

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ»

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
И ПРАВАЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В СТРАНАХ ИСЛАМСКОГО МИРА**

**Сборник материалов
II Международной научно-практической
конференции студентов,
аспирантов и молодых ученых**

Москва, 27 марта 2014 г.

Москва
Российский университет дружбы народов
2014

УДК 342.7:343.1:297(5+61)(063)

ББК 74.4+86.38(5+61)

А43

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Главный редактор –
доктор юридических наук *В.В. Гребенников*.

Ответственный редактор –
М.М. Мустафаева

Члены редколлегии:
доктор исторических наук *Н.Н. Марчук*,
кандидат юридических наук *Б.В. Сангаджиев*

А43 **Актуальные вопросы правоохранительной и правозащитной деятельности в странах исламского мира** : сборник материалов II Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. Москва, 27 марта 2014 г. – Москва : РУДН, 2014. – 167 с.

ISBN 978-5-209-06220-0

В сборнике представлены доклады и выступления участников II Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Актуальные вопросы правоохранительной и правозащитной деятельности в странах исламского мира», состоявшейся 27 марта 2014 г.

Издание адресовано научным работникам, преподавателям, аспирантам и студентам юридических вузов.

УДК 342.7:343.1:297(5+61)(063)

ББК 74.4+86.38(5+61)

ISBN 978-5-209-06220-0

© Коллектив авторов, 2014

© Российский университет дружбы народов,
Издательство, 2014

*Абдурахманов К.М.
Студент юридического факультета Российского
университета дружбы народов.*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

В современном обществе важное значение приобрело обеспечение конструктивного диалога между властью и обществом, без которого практически невозможно решить ни одну из социальных проблем.

Гражданское общество возникает как результат свободной самоорганизации граждан, стремящихся к объединению на основе осознания общности своих интересов и целей, и способных самостоятельно решать не только свои собственные, но и проблемы других людей.

Согласно статье 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Для России – с ее многообразием языков, традиций, этносов и культур – национальный вопрос, без всякого преувеличения, носит фундаментальный характер. Стоит отметить, что реальностью сегодняшнего дня является рост межэтнической и межконфессиональной напряженности.¹

Национализм, религиозная нетерпимость становятся идеологической базой для самых радикальных группировок и течений. Разрушают, подтачивают государства и разделяют общества. Поэтому в этих обстоятельствах чрезвычайно актуально появление в национальной политике нового, современного и конструктивного образа будущего, без чего

¹ Статья 3, Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993, URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=2875;dst=0;ts=7C1212D41B1B64D0B7139286BA37759D;rnd=0.3156424146145582>

нации и народы России не смогут быть вовлечены в решение задач, актуальных для нашего времени. Реформы могут быть успешными только при активном участии в них представителей наций и народов России. Важно, чтобы в настоящее время наш многонациональный народ был готов к активному взаимодействию с государственной властью и органами местного самоуправления, участию в решении различных проблем, существующих в современном гражданском обществе России.

По информации Министерства по национальной политике РД, вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений во все времена были теми факторами, которые могут существенно повлиять на сохранение, развитие гражданского согласия и единства народов. Особую важность этот фактор имеет для Дагестана как многонационального субъекта, на территории которого мирно проживают представители более 120 народов и этнических групп. Сегодня мы переживаем сложный период нашей истории, период еще сохраняющихся террористических и преступных проявлений как в регионе в целом, так и в республике².

В это сложное время от действий всех и каждого, начиная с высших органов государственной власти и органов местного самоуправления, от общественных объединений и политических партий в равной степени зависит сохранение мира и согласия в дагестанском обществе, стабильной и управляемой общественно-политической ситуации. В силу сохранения угроз и вызовов международного терроризма и экстремизма, неразрешенных социально-экономических проблем Дагестан продолжает оставаться «зоной особого внимания» как международных, так и некоторых внутренних

² Грызлов В.Ф, Национальные отношения в Дагестане в контексте общероссийских проблем
URL: http://observer.materik.ru/observer/N28_93/28_02.HTM

деструктивных сил, желающих дестабилизировать обстановку в республике.

Отрабатывая пути достижения своих целей, технологи деструктивных планов выбирают наиболее уязвимые сферы жизни общества, к таким, как показывает практика развития конфликтов последних лет как в мировом масштабе, так и на Северном Кавказе, относятся межнациональные и межконфессиональные отношения. Поэтому не исключается возможность повторения уже известных сценариев для осложнения общественно-политической ситуации в республике.

Как показывает практика, для этого необязательно наличие межнационального конфликта. Используя современные политтехнологии, недостаточную политическую грамотность населения и наличие определенных социально-экономических проблем в обществе, можно без особого труда перевести всевозможные конфликтные ситуации, инциденты в плоскость межнациональных и межконфессиональных отношений, о чем свидетельствуют события, происходящие в последнее время в республике. Так, например, в некоторых районах республики кадровым вопросам, земельным спорам и иным инцидентам деструктивные силы упорно стараются придать межнациональную окраску.

В то время, как мониторинг конфликтогенной ситуации, проведенный Министерством по национальной политике, делам религий и внешним связям РД и Министерством образования Республики Дагестан, показывает иное. Так, несмотря на то, что республика многонациональная, наименьшее количество конфликтов происходит на межнациональной почве³.

В республике для предотвращения конфликтов и прогнозирования очагов напряженности в межнациональной

³ <http://www.pravda.ru/society/how/24-07-2013/1166905-culture-0/>

сфере сложилась и функционирует система урегулирования, включающая в себя элементы административной структуры и институтов гражданского общества. В то же время интересы сохранения гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия в республике продолжают требовать от республиканских властей продуманной, обоснованной национальной политики, учитывающей интересы всех народов Дагестана. Для этого в республике проводится большая многогранная работа. Вопросы сохранения межнационального согласия являются повседневной заботой Министерства по национальной политике РД. Президентом республики, Народным Собранием и правительством РД проводится взвешенная политика, направленная на сохранение межнационального согласия, развитие сотрудничества между представителями основных религиозных конфессий Дагестана. Для согласованных действий между республиканскими органами власти и органами власти местного самоуправления в многонациональных городах и районах республики в штат администрации районов введена должность заместителя главы администрации по вопросам общественной безопасности, создан Совет муниципальных образований Республики Дагестан, объединяющий более 800 глав муниципальных образований разных уровней. У президента РД регулярно проводятся совещания с главами муниципальных образований, на которых, наряду с другими вопросами, обсуждаются и вопросы состояния межнациональных отношений. Для координации действий по вопросам решения проблем русскоязычного населения в Северном регионе республики ранее функционировавший Координационный совет по Северному региону РД преобразован в Управление Министерства РД, возглавляемое заместителем министра. В целях сохранения межнационального мира и согласия органы исполнительной власти республики постоянно сотрудничают с научно-

исследовательскими учреждениями, научными центрами по проблемам межнациональных и межконфессиональных отношений.

Для того чтобы общественные объединения активно включились в решение вопросов сохранения, укрепления и развития гражданского согласия и единства народов Дагестана, бесспорно, требуется их поддержка со стороны государства. В какой-то степени, определенным шагом в этом направлении можно считать учреждение Указом президента РД ежегодных грантов, в том числе и в области общественной деятельности. Ежегодная работа Министерства по национальной политике РД по организации и проведению кампании по грантам свидетельствует о повышении активности общественных объединений республики в вопросах сохранения, укрепления и развития гражданского согласия и единства народов Дагестана, в борьбе с такими злободневными явлениями нашей жизни, как терроризм и экстремизм, коррупция, наркомания.

Осознавая важность национального вопроса в России Указами Президента РФ от 15.06.1996г. № 909 и от 31.08.2012г. № 1248 были утверждены Концепция государственной национальной политики Российской Федерации и Совет при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, которые повлияли на разработку национальной политики в Республике Дагестан. Учитывая важность вопроса для республики, во все органы государственной власти РД, Совет муниципальных образований Дагестана, вузы республики, ДРО российских политических партий были направлены письма с просьбой представить в Министерство по национальной политике предложения к проекту Концепции и Перечню мероприятий разрабатываемой программы. В министерстве для подготовки Концепции республиканской целевой программы «Формирование и развитие гражданского общества в

Республике Дагестан на 2013-2017 годы» приказом министра создана рабочая группа из 17 человек (состав), на заседаниях которой, начиная с января месяца, были рассмотрены все предложенные варианты Концепции. По итогам обсуждений был подготовлен окончательный вариант Концепции.

Концепция состоит из 8 разделов:

- 1.ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
- 2.СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ
- 3.ФИНАНСЫ
- 4.ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
- 5.ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ
- 6.ОБРАЗОВАНИЕ. НАУКА. КУЛЬТУРА
- 7.ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ
- 8.БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

В первом разделе Концепции указывается, что спешное социально-экономическое развитие республики невозможно без решения проблем становления и развития гражданского общества, в связи с чем возникла необходимость разработки Концепции республиканской целевой программы от 9 ноября 2012 года "Формирование и развитие гражданского общества в Республике Дагестан на 2013-2017 годы"⁴.

Целью данной Программы является создание условий для формирования и развития гражданского общества в Республике Дагестан, активизации процесса самоорганизации граждан в Республике Дагестан.

⁴ Концепция Республиканской целевой программы «Формирование и развитие гражданского общества в Республике Дагестан на 2013-2017 годы», Распоряжение Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2012 г. N 256-р URL: «<http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW346;n=17033>»

Программа ориентирована на решение долгосрочных задач социально-экономической политики и общественного развития республики.

Задачами Программы являются: осуществление государственной поддержки институтов гражданского общества в Республике Дагестан; обеспечение повышения политической культуры и гражданской активности населения Республики Дагестан; формирование информационного пространства гражданского общества; осуществление общественного контроля за деятельностью органов власти.

Результатом реализации Программы станет рост общественной активности, консолидации органов государственной и муниципальной власти, общественных и иных некоммерческих организаций в целях повышения качества жизни населения, достижения социальной стабильности и устойчивого развития гражданского общества в Республике Дагестан.

Итак, реализация положений Конституции России о многонациональном народе и национальном суверенитете, в том числе в Республике Дагестан, должно происходить в целях содействия национально-культурному самоопределению (национально-культурной автономии) народов России; отстаивания прав и интересов наций и народов России; обеспечение неконфликтного, гармоничного взаимодействия различных культур, религий, этнических групп, развития нашей страны как многонационального государства. Только тогда можно говорить о гражданском обществе в России и в Республике Дагестан как его части.⁵

⁵ Гражданское общество Дагестана: перспективы развития
URL «<http://msps.su/hgzh/region/239/open/17460>»

*Абуляисов Д.М.
Студент магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

ПРОБЛЕМА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.

Проблема преступности несовершеннолетних с каждым годом становится все актуальнее, в связи с худшими изменениями в культуре общества, правовой, экономической и социально-политической сферах.

Самой главной причиной преступления несовершеннолетних является неблагополучие в семейно-бытовой сфере. Аморальное поведение родителей, чересчур жесткие методы воспитания, либо крайне безразличное отношение к детям, беспробудное пьянство - все это сказывается на формирующемся сознании ребенка.

Преступность несовершеннолетних более чувствительна, чем преступность других возрастных групп к экономическим, социальным, идеологическим, социально-демографическим и другим процессам, происходящим в обществе. Она чутко реагирует на отставание социального контроля над преступностью от ее современных тенденций¹.

Каким вырастет ребенок, который с детства был обделен чувством любви, который не получил нужного воспитания и не увидел достойного примера? Именно такого ребенка легче всего затянуть на неверную дорогу.

По статистическим данным в детских домах 90% детей имеют родителей, которые отказываются и уклоняются

¹ Забрянский Г.И. Преступность несовершеннолетних: состояние, функции, последствия, социальный контроль // Российский криминологический взгляд. 2009. № 3. с. 420

от их воспитания. Таким образом, мы видим, что неблагоприятное семейное положение, является непосредственной причиной антиобщественного поведения ребенка. 10% находящихся в подобных учреждениях сбегают оттуда, предпочитая бродяжничать, так как с ними плохо обращаются. Зачастую, некоторые из них кончают жизнь самоубийством.

В результате насилия над детьми, происходят изменения в их сознании, они ищут другую жизнь, убегают от реальности в мир грез, тем самым втягиваясь в наркоманию, алкоголизм, проституцию и криминал.

В своем большинстве преступления подростков - это мелкие кражи, но бывают случаи совершения несовершеннолетними тяжких и особо тяжких преступлений. Не будем забывать и о том, что сами подростки, как никто другой, становятся жертвами преступлений, особенно сексуальных.

Еще одним фактором является слабое финансовое положение отдельной части общества. Раньше в стране было много кружков, спортивных секций, музыкальных школ, детских оздоровительных лагерей, в которых дети могли проводить время с пользой для себя. Однако в связи с коммерциализацией не все родители могут обеспечить пребывание своих детей в данных условиях. Не проводится никакой воспитательной работы педагогов с несовершеннолетними.

Жизненные ситуации несовершеннолетнего, его воспитание объединяют в себе уже две противоположные тенденции по качественному их влиянию на личность: они или положительно влияют на неё, способствуя становлению положительных качеств и правовой культуры; либо делают лицо уязвимым к неблагоприятным внешним условиям и ситуациям криминогенного характера. Причины преступности саавязывают с отрицательной стороной этого

противоречия – условиями неблагоприятного нравственного формирования личности².

В общем, подростки сами распоряжаются своим временем, и находят места, где они предоставлены сами себе.

В совокупности всего вышеперечисленного, преступность несовершеннолетних только растет.

Большинство несовершеннолетних совершают преступления, носящие антиобщественный характер. Они втягиваются в организованные преступные группировки, следуют своим законам и не признают власть. Этому способствует криминальная обстановка, в которой пребывает подросток. Осужденные, так называемые «авторитеты», которые отбывают наказания в исправительных учреждениях, имеют связь с волей и огромный авторитет у подрастающего поколения. Естественно они смотрят и стараются подражать. Озлобленность на жизнь, на неблагоприятное детство способствуют развитию такого поведения. А взрослые преступники занимаются пропагандой криминальной жизни, воровской романтики. Ведь ничего не стоит увести ребенка за собой, если его, по сути, его ничего не держит.

Основной задачей является оградить детей от дурного влияния, найти способы занять свободное время детей полезным делом, пропагандировать здоровый образ жизни и стремление добиться успеха в жизни законным путем. И, наконец, создать комплекс по профилактике преступлений несовершеннолетних:

- контролировать и не допускать безнадзорность детей;

² Антюфеева О.С. Защита прав ребёнка в системе мер профилактики преступности несовершеннолетних (криминологический и правовой аспекты): Дис... канд. юрид. наук. Рязань, 2004 с. 93

- создание учреждений, занимающихся детьми, профилактикой преступлений, а также работу с трудными подростками;

- подготовка специалистов по работе с несовершеннолетними, которые грамотно и ответственно подходят к своей работе и в полной мере чувствуют ответственность за свою деятельность.

Аджигитова А.Г.

Студентка факультета гуманитарных и социальных наук Российского университета дружбы народов.

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ.

22 марта 1945 г. семь государств подписали Устав Лиги арабских государств. В нее вошли: Египет, Трансиордания, Ирак, Ливан, Саудовская Аравия, Сирия и Йемен. Сейчас Лига состоит из 22 государств-членов. Штаб-квартира Лиги арабских государств (ЛАГ) находится в Каире (Египет).

В рамках данной организации долгое время отсутствовал собственный механизм защиты прав человека. Можно назвать несколько причин его отсутствия:

- подобно Организации африканского единства проблема демократии и защиты прав человека в арабских странах не является столь важной по сравнению с проблемами развития, обновления и укрепления национального суверенитета и безопасности;

- исламский подход к правам человека препятствует участию арабских государств в международных соглашениях по правам человека, несмотря на то, что семь из девяти арабских стран африканского континента, за исключением Сомали и Марокко, являются участницами как Африканской

хартии прав человека и народов (1981 г.), так и двух Международных пактов о правах человека (1966 г.);

- наличие в ряде арабских стран Ближнего Востока двух противоположных политико-идеологических направлений — националистического и религиозного¹.

Первые шаги к построению региональной системы защиты прав человека были сделаны в ходе Багдадской конференции по правам человека в арабском мире, где было принято решение о создании Комитета экспертов в рамках ЛАГ для подготовки проекта «Арабской хартии прав человека», которая принята Советом ЛАГ на 102-й очередной сессии 15 сентября 1994 г. Однако, Арабская хартия прав человека, принятая Советом ЛАГ в 1994г., впоследствии в силу не вступила.

В марте 2003 г. Совет ЛАГ поручил Арабской комиссии по правам человека подготовить новую версию Арабской хартии прав человека, которая была принята на саммите ЛАГ в мае 2004 г. и вступила в силу 15 марта 2008 г., спустя два месяца после получения семи необходимых ратификационных грамот (Алжир, Бахрейн, Иордания, Палестина, Сирия, Ливия, ОАЕ). Арабская хартия прав человека 2004 г. является межправительственным соглашением, опирающимся на ислам. По замыслу ее разработчиков, Арабская хартия прав человека 2004 г. не должна противоречить Каирской декларации прав человека в исламе 1990 г., где в ст. 24 и 25 установлен приоритет норм шариата над правами и свободами человека, закрепленных в данной декларации.

Лига, как региональная организация, находится в кризисе уже много лет. Ярким примером может служить содержание самого Устава Лиги — нет никакого упоминания о правах. Ни одного эффективного института по защите прав

¹ См.: Абашидзе А. Х., Ибрагим Ахмед Абдалла. Арабская хартия прав человека //Правоведение. -2000. - № 1. - С. 196 - 200

человека в арабском мире не было создано. В 1968 г. Совет Лиги создал Постоянную арабскую комиссию по правам человека. Основной задачей этой комиссии является содействие защите прав человека в регионе². Однако, она не может принимать обязательные решения в отношении арабских государств, которые не соблюдают права человека. Функции Комиссии не изменялись с 1968 г. Принятие Арабской хартии по правам человека было очень важной вехой в истории Лиги, это символизировало, что государства-члены Лиги признали права человека и важность соблюдения прав человека в арабском мире. Первый вариант Хартии состоит из преамбулы и 43 статей. В преамбуле подтверждается приверженность принципам Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, а также положениям Международных пактов о гражданских и политических правах, экономических, социальных и культурных правах и Каирской декларации по правам человека в исламе. Тем не менее, существуют значительные расхождения между Каирской декларацией и Всеобщей декларацией прав человека, и многие эксперты ставят под сомнение совместимость этих двух инструментов. Хартия, однако, провозглашает, по существу, те же права, которые закреплены в других международных и региональных договорах по правам человека. Основная проблема Хартии заключается в отсутствии эффективного механизма контроля за соблюдением прав и свобод человека, закрепленных в Хартии, по сравнению с механизмами в рамках европейской и американской конвенций о правах человека, или с Африканской хартии прав человека и народов. Авторы считают, что Арабская хартия не является

² Daoudi R. Human Rights Commission of the Arab States, *Encyclopedia of Public International Law*, Published under the Auspices of the Max Planck Institute for Comparative Public and International Law in Heidelberg, Elsevier, North-Holland, Amsterdam, Volume Two, 1995. — P. 915.

достаточно эффективным инструментом защиты прав человека, по сравнению с другими региональными системами. Единственный механизм мониторинга состоит в представлении докладов государствами экспертной Комиссии, без возможности подачи индивидуальных жалоб в этот Комитета по нарушениям прав и свобод человека, закрепленных в Хартии. После принятия Хартии она подверглась значительной критике со стороны экспертов, неправительственных правозащитных организаций, ученых и других. Многочисленные встречи и конференции были организованы в Европе и в арабском мире, чтобы подтолкнуть правительства арабских стран к изменению Хартии. В резолюции, принятой 10 января 2003 г., Постоянная Арабская комиссия по правам человека призвала арабские государства представить замечания и предложения по совершенствованию Хартии, с обещанием, что Комиссия будет пересматривать Хартию снова в январе 2004 г. Наконец, 23 мая 2004 г., проект текста новой версии Хартии был представлен на саммите Лиги арабских государств в Тунисе, и новая версия была принята.

В новой версии Хартии содержится 53 статьи. Текст преамбулы не изменился. Статья 2 Устава очень похожа на вторую статью Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., касающуюся прав человека (арабского народа) на самоопределение, право свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами, право на самоопределение, право свободно устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие³. Однако в ст. 2 Хартии также содержится

³ См.: Arab Charter on Human Rights Adopted by The League of Arab States Summit at its Sixteenth (16) Session - Tunis - May 2004 Translated by United Nations High Commissioner for Human Rights. URL:

положение о том, что сионизм приравнивается к расизму, что получило резкую критику со стороны Верховного Комиссара по правам человека в 2008 г.⁴.

Можно разделить права и свободы, закрепленные в Хартии, на четыре основные категории: первая категория касается прав личности: право на жизнь (ст.5, 6 и 7), право не подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению (ст. 8, 9, 18 и 20), право на свободу от рабства (ст. 10), право на личную неприкосновенность (ст.14 и 18). Во вторую категорию входят правила справедливости: право всех лиц на равенство перед законом (ст. 12); права на надлежащую правовую процедуру и справедливое судебное разбирательство (ст. 13, 15, 16, 17 и 19). Третья категория касается гражданских и политических прав: право на свободу передвижения (ст. 24, 26 и 27), право на уважение частной и семейной жизни (ст. 21); права меньшинств (ст. 25), право на политические убежище (ст. 28), право на приобретение гражданства (ст. 29), свободу мысли и религии (ст. 30), право частной собственности (ст. 31); право на информацию и свободу выражения мнений и исследований (ст. 32), право на брак (ст. 33).

Четвертая категория проблемы экономические, социальные и культурные права: право на труд (ст. 34), право на объединение в профессиональные союзы (ст. 35), право на социальную защиту (ст. 36), право на развитие (ст. 37); право на образование (ст. 41), право на участие в культурной жизни

«<http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/c93eba804a7c700c8ca19c526698d42c/%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%8A%D8%AB%D8%A7%D9%82+%D8%A7%D9%86%D8%AC%D9%84%D9%8A%D8%B2%D9%8A.pdf?MOD=AJPERES>»

⁴ Statement by UN High Commissioner for Human rights on the entry into force of the Arab charter on human rights. Geneva, 30 January 2008. URL: «<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/6C211162E43235FAC12573E00056E19D?opendocument>».

(ст. 42). Что ново и очень важно в обновленной версии Хартии — это подтверждение равенства между мужчинами и женщинами в арабском мире (ст. 3). В новой версии также защищаются права детей (ст. 34) и права инвалидов (ст. 40). Однако, по-прежнему нет эффективного правозащитного механизма. Комитет экспертов по-прежнему занимается только мониторингом соблюдения государством прав человека. Комитет, состоящий из 7 членов, получает периодические доклады государств-участников, но человек или государство-участник не могут направить жалобу на рассмотрение в данный Комитет. Еще одно ключевое упущение в правозащитном механизме — это отсутствие арабского суда по правам человека.

Так существует ли арабская система защиты человека? На данный вопрос можно ответить, как положительно, так и отрицательно. Есть Арабская хартия по правам человека, а также Декларация о правах ребенка, принятая в Тунисе в 1983 г., но нет как такового эффективного механизма защиты прав человека. Постоянная арабская комиссия и Комиссия экспертов обладают узкими полномочиями. Механизм Арабской хартии нуждается в усовершенствовании и модификации, первым шагом на пути к которой, авторы считают, должно стать создание арабского суда по правам человека.

*Мустафаева М.М.
Старший преподаватель кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.
Аджигитова А.Г.
Студентка факультета гуманитарных и социальных
наук Российского университета дружбы народов.*

ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ЕГИПТА

У национальной полиции Египта всегда было большое разнообразие функций и обязанностей. Она несет ответственность за поддержание закона и порядка, предупреждения и выявления преступления, поддержки судебной системы путем сбора доказательств, и других полицейских функций, в том числе обработки паспортов, скрининг иммигрантов, работающих в тюрьмах, управляя потоком, охраняя специальные мероприятия и знаменитостей, подавления контрабанды и наркоторговли, предотвращения политической подрывной деятельности и саботажа, охраняя транспортные и коммунальные сооружения, предотвращая черный маркетинг и участие в гражданской обороне. Администрации Насера и Садата инициировали ряд полицейских и правоохранительных реформ. Они укрепили полицейскую организацию и улучшили общественную безопасность. Согласно официальным заявлениям, рост тяжких преступлений снизился именно в результате этих изменений. Турецкие и французские системы не повлияли на организацию полиции Египта до конца девятнадцатого века, когда англичане модифицировали систему. Полиция на национальном уровне, созданная в 1883 году, укомплектованная из британских чиновников и стала основой для системы, которая существовала до 1990 г. В 1922 г., когда англичане с

оговорками отказалась давать суверенитет египтянам, полиция стала виртуальным частным агентством монарха, и ее администрация стала еще более высоко централизована. После революции 1952 года (которая была поддержана полицией), все полицейские функции были помещены под руководство Министерства внутренних дел.

В Конституции Египта 2014 г. имеются статьи, посвященные полиции¹. В них сказано, что полиция является, предусмотренным законом, гражданским органом, который находится на службе народу. Его верность принадлежит людям. Он обеспечивает безопасность граждан, охраняет общественный порядок и моральность. Он обязуется выполнять обязанности, предусмотренные Конституцией и законом, и уважать права человека и основные права. Государство гарантирует выполнение сотрудниками полиции своих обязанностей. Гарантии определяются законом. Статья 207 описывает полномочия Верховного Полицейского Совета, который состоит из наиболее старших офицеров полиции и начальника Департамента правового обеспечения при Государственном Совете. Совет содействует Министру внутренних дел в организации полиции и управлении его деятельностью. Другие полномочия определяются законом. Правовая оценка полиции запрашивается в отношении законов, связанных с ее деятельностью.

В национальной полиции Египта имеются следующие структурные подразделения:

- Главное управление туризма
- Главное управление по делам несовершеннолетних
- Государственное управление по реализации положений детективов

¹ Конституция Египта (одобрена на референдуме 14 и 15 января 2014 года), подраздел 5, ст. 206-207. URL: «<http://worldconstitutions.ru/?p=1013>»

- Главное управление по работе с персоналом
- Генеральная дирекция по пенсионному страхованию
- Генеральное полицейское управление Каира
- Главное управление расследований и борьба с уклонениями от уплаты налогов
- Генеральный полицейский директорат электроэнергии
- Генеральная дирекция по информации и документации
- Главное управление поставок и внутренней торговли
- Главное управление транспорта и связи
- Государственное управление по борьбе с государственными преступлениями
- Генеральная администрация разрешений на работу
- Генеральная дирекция дорожного движения
- Главное управление по административным вопросам
- Генеральный полицейский директорат Египта
- Сектор Египетской национальной безопасности
- Сектор гражданского состояния
- Сектор безопасности портов
- Сектор достижения доказательств по уголовным делам
- Генеральная дирекция Президента
- Генеральное полицейское управление Народного Собрания и Шуры
- Генеральная дирекция частных охранников

В 2013 году так же были запущены полицейские служебные авиарейсы.

Министерство внутренних дел разделяет функции полиции и общественной безопасности среди четырех заместителей министров внутренних дел, в то время как министр внутренних дел сам сохраняет ответственность за государственную безопасность и общую организацию².

² Организация Национальной Египетской полиции URL:

Есть четыре заместителя министров по:

- Общественной безопасности, который несет ответственность за общественную безопасность (включая муниципальную полицию), иммиграцию, безопасность портов и уголовного расследования.

- Специальной полиции, отвечает за тюремную администрацию, Центральные силы безопасности, гражданской обороны, полиции транспорта, полицейские коммуникации, ГИБДД, туризма и культурной полиции.

- Кадровым вопросам - отвечает за полицию учебных заведений, кадровых вопросов для полицейских и гражданских сотрудников, сотрудников милиции спортивной ассоциации.

- Административно-финансовым вопросам - отвечает за общее управление, бюджеты, поставки и правовые вопросы.

В каждой провинции Египта (Muhafazah, мн. Muhafazat) есть, назначаемый президентом, губернатор и директор полиции, которые командуют всеми подразделениями полиции, поддерживает общественный порядок. И губернатор, и директор полиции, отчитываются в Министерстве внутренних дел по всем вопросам безопасности. Губернатор представляет отчет непосредственно министру или депутату, в то время как директор полиции сообщает через обычные каналы полиции. В подразделениях провинций есть районные коменданты полиции с властью и функциями, схожими с полномочиями директора на уровне провинции.

Городские полицейские имеют более современное оборудование, например компьютеры и коммуникационное оборудование, а более мелкие и более отдаленные сельские

«<http://www.interpol.int/Member-countries/Africa/Egypt>»

полиции довольствуются менее сложными девайсами. Полиция стала более мобильной, теперь редко можно увидеть офицера на пешем патруле за исключением города или городского центра, тем более в одиночку. Все большее число велосипедных единиц в городских центрах полиции используются для обеспечения быстрого реагирования в загруженных районах, пешеходных зонах и парках, а также проведения патрулирования.

Согласно ст. 41 Закона о полиции Египта, должностные лица имеют следующие обязанности:

1. Вести работу, порученную ему особо тщательно и добросовестно

2. Сотрудничать с коллегами в исполнении своих полномочий, необходимых для обеспечения незамедлительного рабочего процесса и реализации государственной службе.

3. Выполнять свою работу точно в рамках законов, правил, учитывая, что он несет ответственность за надлежащее функционирование в пределах своей компетенции.

4. Сохранять достоинство своей должности³.

В том же законе прописано то, что офицеру делать запрещено:

1. Приводить или разглашать какую-либо информацию о фактах, связанных с его деятельностью, без письменного разрешения министерства внутренних дел, а так же публиковать документы в области обеспечения безопасности государства. Данный запрет действует даже после окончания службы офицера.

2. Сохранять у себя любые официальные бумаги.

3. Совершать какие-либо действия, нарушающие общественный порядок и безопасность⁴.

³ Статья 42, Глава 6, Закон о полиции Египта 1971 г., URL: «[http://ar.jurispedia.org/index.php/القانون_هيئة_الشرطة_\(eg\)](http://ar.jurispedia.org/index.php/القانون_هيئة_الشرطة_(eg))»

Почти все офицеры являются выпускниками Полицейской академии в Каире, где полицейские проходят четырехлетнее обучение. Полицейская академия является современным учреждением, оснащенным лабораторными и физико-учебными центрами. Полиция также отправляет некоторых офицеров за границу в течение обучения.

Повышение квалификации офицеры проходят в Институте перспективных полицейских исследований Академии, завершение которого необходимо для присвоения звания выше подполковника. Трехмесячный курс Академии для рядового состава проводится в военной атмосфере, но подчеркивает методы и приемы полицейских.

Египетская полиция имеет знаки различия такие же, как те, что используются египетской армией. Самый высокопоставленный египетский полицейский является генерал-лейтенантом и офицерские звания начинаются только с лейтенанта.

Относительно недавно новая неформальная полицейская организация начала действовать в Каире для наведения шариатских порядков и контроля за их соблюдением. Она взяла себе такое же название, как и у своего прообраза - шариатской гвардии Саудовской Аравии - Комитет по пропаганде добродетели и предупреждению пороков. Подобный же комитет был организован в Тунисе после свержения режима Бен Али. Однако по заявлению самого комитета, его название никак не связано с полицией Саудовской Аравии. Основатель нового египетского комитета Хишам аль-Ашри заявляет, что полиция нравов будет придерживаться исключительно «ненасильственных» методов для исполнения положений ислама.

Несмотря на обещания основателя комитета, шариатские патрули будут носить с собой специальные

⁴ Статья 42, Глава 6, Закон о полиции Египта 1971 г., URL: «[http://ar.jurispedia.org/index.php/القانون_هيئة_الشرطة_\(eg\)](http://ar.jurispedia.org/index.php/القانون_هيئة_الشرطة_(eg))»

палки для «увещевания» нарушителей. По данным Вікунews⁵, исламские блюстители нравственности будут иметь при себе также электрошокеры — на всякий случай.

*Мустафаева М.М.
Старший преподаватель кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

*Батанова К.А.
Студентка факультета гуманитарных и социальных
наук Российского университета дружбы народов.*

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ПОЛИЦИИ АЛЖИРСКОЙ НАРОДНОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В начале своей работы будет целесообразным дать определение самому понятию «полиция» и краткую справку об Алжире. Согласно источникам, слово «полиция» произошло от греческого – «государство, город» и означает систему административных органов государственной безопасности, осуществляющих защиту существующего общественного и государственного строя, охрану общественного порядка, ведущих борьбу с преступностью и правонарушениями⁶.

Как известно из истории Алжира, страна достаточно долгое время находилась под властью Франции (официально с 1848 по 1962гг.). За это время Франция привнесла много нового в свою колонию и распространила свое влияние на

⁵Новостной портал Вікунews. URL:
«<http://www.elwatannews.com/news/details/1904>».
⁶ См.: Толковый словарь Ефремовой URL:
«<http://enc-dic.com/efremova/Policija-77107.html>».

все сферы жизни в Алжире, в том числе и на устройство внутренних органов, а именно полицию⁷.

Итак, начнем рассматривать историю появления полиции в Алжире и ее структуру с момента ее независимости, в процессе нам будет видно то самое влияние Франции и остатки ее основ.

Период 1962 – 1965.

22 июля 1962 специальным указом была создана Дирекция Национальной Безопасности - DGNS⁸. Подписание указа состоялось в здании правительства в присутствии Генерального директора национальной безопасности и делегатов государственной политики. Новое руководство должно было заполнить пустоту, оставленную после массового ухода французских полицейских, которые составляли большинство в составе полиции. Из немногих оставшихся алжирских сотрудников этой полиции сформировалось ядро алжирских полицейских, к ним присоединились и ряд других руководителей из Марокко, Туниса, общая численность которых не превышала 100 человек.

В течение последних двух лет революции около тридцати молодых комиссаров полиции были отправлены Фронтом Национального Освобождения на обучение в Полицейскую Академию Каира, что в дальнейшем сыграло важную роль в начале структуризации полиции.

Вскоре несколько полицейских академий для подготовки кадров были открыты в самом Алжире (1963 г. в городе Тлемсен и в 1964 г. в Сиди-Бель-Аббес).

При Министерстве внутренних дел было основано Главное управление национальной безопасности, которое отвечало за:

⁷ Дуглас Джонсон. Алжир: развод по-французски. URL: «http://africana.ru/lands/Algeria/alger_fr.htm»

⁸ Direction Générale de la Sûreté Nationale

- защиту людей и общественной, частной собственности;
- обеспечение соблюдения законов и правил, регулирующих общественную жизнь в целом;
- защиту населения от всего, что может нарушить общественный порядок или при угрозе индивидуальных и коллективных свобод;
- предотвращение и наказание всех совершаемых преступлений, проступков;
- сбор доказательств и улик, необходимых для применения уголовного правосудия в сотрудничестве с судебной властью страны;
- сообщение в вышестоящие инстанции о политических, социальных, экономических и культурных условиях в стране посредством регистрации и анализа общественного мнения;
- способствование защите национальных учреждений от любых действий, которые могут повлиять на их целостность и надлежащее функционирование.
- обеспечение соблюдения законов о въезде и пребывании иностранцев в стране.

Период 1965 – 1970.

Сначала Дирекция Национальной Безопасности во главе с Ахмедом Драия была органом, служащим резервом для поддержания общественного порядка, защиты общественных зданий, выполнения дипломатических миссий и официальных сопровождений, а в 1965 году она стала частью всей системы национальной безопасности.

В течение рассматриваемого периода проводились огромные наборы кадров и их обучение для построения новой инфраструктуры по всей стране. При Высшей Академии полиции были открыты свои собственные учебные школы в Ороне, Будауа, Хуссейн Дей. Тем не менее, Алжир унаследовал структуры от колониальной эпохи, которые до

1969 года все еще работали с той же организацией и системой.

Ввиду различий между разными отделами (уголовного розыска, общественной безопасности и Главного управления разведки) в системе наблюдалась путаница, вскоре она была пересмотрена и изменена, что способствовало достижению наибольшей сплоченности и эффективности осуществления ими своих обязанностей.

В 1971 году, декретом № 71-150, были созданы местные органы полиции в вилайетах, перед которыми ставились различные задачи, например, достижение общественной безопасности, осуществление полномочий судебной полиции, службы общей информации и другие⁹.

Период 1970 - 1988:

Данный этап характеризовался политикой модернизации, которая выступала за укрепление блока обучения, интенсивные меры по переработке уже существующих кадров, и приобретение необходимого оборудования.

В 1973 году в состав национальной безопасности Алжира впервые были приняты женщины. Пятьдесят женщин-инспекторов проходили два года стажировку в Высшей Школе полиции.

В 1974 году группа стажеров прошла обучение во Франции для формирования основы первых подразделений быстрого реагирования. Реализация и внедрение этих подразделений началось после 1978 для удовлетворения существовавших потребностей по усилению безопасности. В этот период была так же создана Школа курсантов полиции, в 1974 сотни офицеров прошли обучение в этой школе, которая закрыла свои двери в 1988 году.

⁹ См.: Historique de la police Algérienne
URL: <<http://www.dgsn.dz/?Historique-de-la-police-Algerienne>>

Так же период был отмечен созданием первого ядра для развития информационных технологий, связанных с различными областями полиции.

Однако случаи серьезных общественных беспорядков в 1988г (октябрьские волнения) показали недостаточную подготовленность Алжирской полиции¹⁰. Директор Службы безопасности внутренних дел Алжира г-н Эль-Хади Хедири¹¹ писал об этом так: «Алжирские полицейские находились в ведении правоохранительных органов, общественной безопасности, проводили административные расследования ... но они не были ни подготовлены, ни оборудованы в ожидании ежедневных событий»¹².

Период с 1988 по сегодняшний день:

Через три месяца после октябрьских событий, было начато исследование, с целью узнать о результате ряда мер: Реорганизации центрального аппарата DGNS для придания ему гибкости и эффективности, для чего требовалось движения центральных структур, а также специализация полиции, реформа в системе образования, требование научного планирования и прогнозирования развития для материальных и человеческих ресурсов, рациональное использование ресурсов, укрепление технических и научных средства, внедрение новых методов , оценка личного потенциала национальной безопасности.

В течение этого периода Алжир вступил в зону беспокойства и террористического насилия, которое было по национальной шкале беспрецедентным в истории. Полиция не была готова ни морально, ни материально столкнуться с таким явлением. Потребовалось привлечь все правительство

¹⁰ См.: Р.Г.Ланда «История Алжира 20 век», Москва ИВ РАН1999 г. С.202-205

¹¹ Директор Службы безопасности внутренних дел Алжира с 1977 по 1987 гг.

¹² См.: Historique de la police Algérienne
URL: <<http://www.dgsn.dz/?Historique-de-la-police-Algerienne>>

в контртеррористической операции путем введения чрезвычайного положения. После этого для достижения успеха глава полиции Мухаммед Удах внес некоторые изменения в структуре и управлении кадрами. Он был инициатором по вопросу улучшения условий труда полицейских и укрепления сплоченности в учреждении¹³.А

Что касается современной структуры полиции, то на сегодняшний день алжирская полиция состоит из двух основных централизованных институтов — Национальной полиции и жандармерии. Они в целом обладают схожими полномочиями. Существует также местная муниципальная полиция, занимающаяся охраной общественного порядка в небольших городах.

Национальная полиция — это гражданское формирование, которое функционирует в городах и населённых пунктах с населением свыше 16 тысяч человек. Она подчиняется Министерству внутренних дел Алжира и возглавляет её Генеральная дирекция национальной безопасности DGSN.

Национальная полиция имеет два основных направления деятельности: осуществляет работу по обеспечению безопасности (патрулирование, контроль на дорогах, проверка документов и т.п.) и под контролем соответствующих судебных органов проводит следственную и розыскную работу, исполняет следственные задачи как «судебная полиция». В составе Национальной полиции находятся подразделения специального назначения.

Говоря о Дирекции национальной безопасности, то она состоит из пяти групп.

- Агенты и офицеры, ответственные за контроль за общественной безопасностью
- Отдел криминальной полиции

¹³ التريخ الشرطة الجزائرية

URL: <<http://www.dgsn.dz/?Historique-de-la-police-Algerienne>>

•Мобильный отдел судебной полиции (ВМРЈ), были созданы в 1995 году в рамках ликвидации последствий борьбы с терроризмом, и теперь они участвуют в борьбе с преступностью по многогранной специфике малого мобильного устройства.

•Полицейские на мотоциклах, ответственные за безопасность дорожного движения

•Республиканские единиц безопасности (УРС), отвечающие за полицейской

•Специализированные отделы, связанные с научно-технической политикой для проведения уголовных расследований.

• Пограничная и иммиграционная полиция-обеспечение безопасности границ и борьбы с нелегальной иммиграцией.¹⁴

Алжирская Национальная жандармерия является органом безопасности при Министерстве обороны состоит из примерно 130 000 мужчин. Главой является Командир

Национальной жандармерии, находящийся под властью министра обороны Алжира. И она выполняет следующие функции:

- Военной полиции
- Административной полиции
- Судебной полиции

Территория Алжира разделена на 6 военных регионов. Каждый регион имеет свое командование Жандармерии:

- 1.Первое региональное командование в городе Блида;
- 2.Второе региональное командование в г Оран;
- 3.Третье региональное командование в г Бешар;
- 4.Четвертое региональное командование в г Уаргла;

¹⁴ Direction Générale de la Sûreté Nationale. Organigramme. URL: «<http://www.dgsn.dz/?Organigramme>»

5.Пятое региональное командование в г Константина;

6.Шестое региональное командование в г Таманрассет.

В Алжире также был создан Специальный отряд вмешательств. Его главная миссия заключается в нейтрализации террористов и преступников, освобождении заложников, обеспечении специальных конвоев и сопровождения личности.

В состав Жандармерии входят эскадроны дорожной безопасности (COS), а также следующие структурные подразделения:

- Отдел по защите и охране окружающей среды и общей гигиены.
- Отдел по защите архитектурных богатств (мониторинг археологических памятников, таких Тассили, Джамиля, Тимгад)
- Отдел по экономическим вопросам (борьба с коррупцией и растратой)
- Отдел по борьбе с организованной преступностью.
- Отдел кинологии (для обнаружения взрывчатых и наркотических веществ).
- Группы пограничников (GGF) для наблюдения за сухопутными границами¹⁵.

Таким образом мы рассмотрели историю создания полиции АНДР и ее нынешнюю структуру, где легко прослеживаются остатки колониального прошлого, которая проявляется в многократной схожести полицейской системы Алжира с его бывшим колониальным владельцем- Францией.

¹⁵ The National Gendarmerie Organisation
URL: « http://www.mdn.dz/site_cgn/index.php?L=an#undefined»

Буканов В.В.
Студент магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТРАН АРАБСКОГО МИРА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Одним из наиболее важных принципов международного права является обязанность государств осуществлять сотрудничество, в том числе, в правоохранительной сфере деятельности.

Международное сотрудничество в сфере правоохранительной деятельности характеризуется географическими, экономическими, политическими, конфессиональными и правовыми аспектами. Религиозная составляющая в данном случае играет важную роль и заслуживает отдельного внимания¹.

В настоящее время мировое сообщество уделяет пристальное внимание исламу из-за определенных негативных событий, что в свою очередь нуждается в объективной оценке его учения, традиций и роли в жизни некоторых государств.

С учетом определенных особенностей и значимости ислама для каждого мусульманина, тесной взаимосвязи религии со всеми сторонами жизни населения, арабские страны являются исламскими «de facto»².

1 Саидов А.Х. Сравнительное правоведение: учебник / под ред. Туманова В.А. М., 2000.

2 Сюкияйнен Л.Р. Шариатское правосудие // Отечественные записки. 2003. № 2.

Правоведам и юристам стран-участниц международных соглашений свойственно стремление подчинять международные нормы своему национальному праву, вследствие чего происходит различное толкование одного и того же текста и возникает различие в процессе его применения.

На современном этапе прослеживается устойчивая тенденция к высокому уровню взаимодействия международного и внутреннего права. Сотрудничество государств дополняется общими усилиями по борьбе с международным терроризмом.

Международное сотрудничество России со странами арабского мира в области уголовного судопроизводства регулируется Уголовно-процессуальным кодексом РФ, а также международными договорами, соглашениями и конвенциями.

Современная транснациональная и организованная преступность обусловила настоятельную потребность в борьбе с данным негативным явлением.

В настоящее время по вопросам выдачи преступников Россия сотрудничает с такими арабскими государствами как: Турция, Египет, Ливан, Пакистан, ОАЭ и др. В последние годы Россией было направлено около тридцати запросов в арабские государства, из которых только половина получила положительный ответ³.

Можно с уверенностью сказать, что количество таких вопросов возрастает из года в год. Таким образом, международное взаимодействие по вопросам выдачи Главным управлением международно-правового сотрудничества Ген. Прокуратуры РФ признано конструктивным.

³ Статистические данные предоставленные Главным управлением международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры РФ. URL: <<http://www.genproc.gov.ru/ms/>>.

Главными недостатками международного сотрудничества в области правоохранительной деятельности являются: неточные формулировки закона, затянутые сроки по направлению запроса и принятия решения, некачественный перевод и др.

Правовую основу в сфере оказания правовой помощи с исламскими государствами составляют: Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Европейская конвенция о взаимной помощи по уголовным делам, Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию и др.⁴.

В настоящее время на стадии доработки находится большое количество двусторонних договоров с арабскими государствами. К примеру: между Россией и Сирией о выдаче и передаче лиц, осужденных к лишению свободы; между Россией и Египтом о выдаче и взаимной правовой помощи по уголовным делам; между Россией и ОАЭ о выдаче и взаимной правовой помощи по уголовным делам, а также Россией и Пакистаном, Алжиром, Марокко и др. арабскими странами.

Для реализации мер по совершенствованию работы в сфере международного сотрудничества с компетентными органами исламских государств сотрудники управления правовой помощи принимают участие в проведении международных научно-практических конференций и семинаров.

Подводя итоги, необходимо отметить, что от эффективности международного сотрудничества между Россией и арабскими государствами зависит успешность борьбы с преступностью, долгосрочность отношений с различными государствами, а также престиж Генеральной прокуратуры РФ на международной арене.

⁴ Международное право: учебник / под. ред. Ю.М. Колосова, Э.С. Кривчиковой. М., 2007.

Володина Н.В.
Доктор юридических наук, доктор философских наук
профессор Академии Генеральной прокуратуры Российской
Федерации, советник юстиции.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ИСЛАМСКИЙ
РАДИКАЛИЗМ В СТРАНАХ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА
(НА ПРИМЕРЕ АФГАНИСТАНА И СИРИИ).**

Война на Ближнем Востоке вызывает серьезные опасения мирового сообщества, поэтому лидер Российской Федерации В. В. Путин предпринимал попытки остановить «религиозные войны» и «обуздать» религиозный экстремизм. Под религиозным экстремизмом необходимо понимать действия, а также в публичной форме выраженные взгляды и намерения, преследующие цель нарушить или проявить неуважение к установленному законом праву граждан на свободу совести и свободу вероисповедания, нарушающие в этой связи общепринятые и справедливые нормы морали, общественный порядок и общее благосостояние в демократическом обществе¹.

Для того, чтобы эффективно противостоять этому негативному явлению, необходимо рассмотреть некоторые особенности отношений государства и религиозных объединений в странах Азии, в которых большая часть населения исповедует такую религию как ислам, а также иметь представление о деятельности и учениях религиозных организаций в этих государствах.

Ислам возник на шесть столетий позже христианства и является мировой религией, а в настоящее время широко распространен в странах Азии, где проживает 870 млн. мусульман, то есть 69% всех последователей ислама в мире.

¹ Залужный А.Г. Право. Религия. Закон. - М.: «Научная книга». 2008. С. 308.

Исходя из общей численности, то в 2006 году последователей ислама насчитывалось 1254 млн. человек и составило 20% всего населения земного шара, каждый пятый житель земли является мусульманином. Мусульмане составляют большинство в 35-ти странах мира, из них в 20-ти ислам имеет статус государственной религии². Исламское право (некоторые современные ученые называют его мусульманским правом) широко применяется в государствах Азии, особенно в Афганистане и воздействует на сирийское общество. По мнению ученых, исламское право не синоним шариата, что основано на правовых критериях: шариат включает предписания Корана и Сунны, а к исламскому праву относят лишь те принципы и нормы, разработанные и истолкованные доктриной и отвечающих требованиям права. Исламское право - юридический феномен, измеряемый религиозным сознанием и меркой шариата³. В современном мире под лозунгами ислама распространен исламский экстремизм, базирующийся на исламских догмах. В результате борьбы за влияние на власть в Афганистане проявилось военно-политическое образование – движение «Талибан», которое придя к власти, отменил действия светских законов, ограничились права граждан, последователи других религий подвергались преследованиям и публичным казням. Афганистан был превращен в центр исламского экстремизма и международного терроризма.

Исламская Республика Афганистан расположена в юго-западной части Центральной Азии, со столицей – Кабул, численность населения более 30 млн. человек. Эта страна получила свою независимость в 1747 году. В Афганистане проживают следующие этносы: пуштуны, таджики,

² Казьмина О.Е., Пучков П.И. Религиозные организации современного мира М.: Издательство Московского университета, 2010. С. 183.

³ Мировые религии о преступлении и наказании / А.И. Бойко и др. – М.: РИПОЛ классик, 2013. С. 431.

хазарейцы, узбеки, чараймаки, туркмены, белуджи, киргизы и пашаи. Ислама придерживаются более 90% населения страны, из них более 80% сунниты ханафитского мазхаба, шиизма придерживаются примерно 15% населения, как правило, шииты-иснашариты.

Значимым событием явилось завоевание страны арабскими народами, принесшими в развитие страны исламскую религию. Фактически ислам в Афганистане перечеркнул предыдущие этапы формирования страны. Особенности мусульманской религии позволили Афганистану стать непосредственным участником мирового сообщества исламских стран и укреплять тесные связи с соседними исламскими государствами.

На территории Афганистана ислам распространялся с конца 7 века, наиболее распространен суннизм ханифитского толка, ислам – ведущая религия Афганистана, самая распространенная и доминирующая, и выступает как фактор, обеспечивающий межэтническое единство и целостность страны. При этом афганцы тяготеют не к идеологии, а к сильной личности (лидерам каумов), чем и определяется общественный и политический климат в стране, что ведет к их соперничеству и конфликтным ситуациям внутри страны⁴.

В настоящее время конституционно-правовое регулирование государственно-конфессиональных отношений осуществляется на основе Конституции Афганистана, вступившей в юридическую силу 27 января 2004 года⁵, согласно которой Афганистан провозглашен Исламской Республикой. Конституция состоит из 12 глав, содержащих 162 статьи. Начинается текст Конституции

⁴ Политические системы современных государств. Т.2., М.:Аспект Пресс, 2012. С. 17.

⁵ Конституция Исламской Республики Афганистан. 2004 год. /Конституции государств Азии. Т.2. Средняя Азия и Индостан. М.: Изд-во Норма, 2010. С. 15-48.

словами: «Во имя Аллаха Всемилостивого, Милосердного». Статья 1 Конституции гласит: «Афганистан - исламская республика, независимое единое и неделимое государство». Статья 2: «Государственной религией Исламской Республики Афганистан является священная религия Ислам. Последователи других религий вправе придерживаться своего вероучения и исполнять религиозные обряды в рамках существующего закона», а статья 3 указывает, что «в Афганистане никакой закон не может противоречить положениям и нормам священной религии Ислам, а статье 4. говорится, что народ Афганистана – источник суверенитета. Основной Закон страны исключает внесение поправок противоречащих исламским основам. Судебная система, по ст. 116 Конституции является независимым органом власти, но не может обеспечить равного и эффективного судопроизводства, а в некоторых территориях Афганистана не позволяет реализовывать конституционные законы и права граждан. В некоторых провинциях судопроизводство складывается на основе исламских традиций, а мнение шур и джирг играют главную и определяющую роль.

Основные права и обязанности граждан Афганистана прописаны во 2-й Главе Конституции, где в статье 45 указывается: «Государство, основываясь на положениях Ислама и национальной культуры и с учетом научных принципов, разрабатывает и осуществляет единую образовательную программу, а также программу преподавания религиозных дисциплин в школах, исходя из существующих в Афганистане исламских течений».

Согласно Конституции государственной религией является Ислам, определяющий все стороны общественной жизни в этой стране, поэтому ислам можно рассматривать не только как религию в этом государстве, но и как идеологию. Особенность Конституции Исламской Республики Афганистан в том, что наряду с признанием ислама

предусматривает и равенство религий, что является на практике формальностью. Афганская правовая система принадлежит к мусульманской правовой системе, а шариат оказывает влияние на все отрасли права, регламентируя все стороны жизни афганского общества.

Отметим некоторые особенности современного афганского общества: во-первых, заметную роль играют в афганском обществе родоплеменные отношения, часто противоречащие законам ислама; во-вторых, в структуре афганского общества заметную роль играет мусульманское духовенство, обладающая большим авторитетом. Многие мусульманские священники (муллы) связаны с тарикатом (с политическими орденами Афганистана, названными в честь известных религиозных деятелей их основавших, такими как Накшбандийя, Кадырийя и Чихтийя).

В 1994 году появилось влиятельное движение «талибов» - «Талибан» в Афганистане, сформировавшегося среди выпускников религиозных училищ движения Деобанди. В руководстве организации главным образом преобладают пуштуны. Практика прихода к власти талибов сопровождалась отменой Конституции 1987 года, запретом радио и телевидения, интернета и западной музыки, а самое главное проведена масштабная кампания по искоренению всех неисламских элементов жизненного уклада народов Афганистана. Например, индусы и сингхи в Афганистане должны были носить желтые повязки, свидетельствовавшие об их немусульманской вере. Что касается христиан, то при режиме талибов им запретили публичную демонстрацию креста и привлекали к уголовной ответственности за распространение христианской литературы. Известен и варварский акт свершенный талибами в отношении известных исторических мировых памятников - статуй Будды в 2001 году, возраст которых насчитывал 1600 лет. В период пребывания у власти представители движения «Талибан» выступали и против шиитов, проживающих в

Афганистане. Кроме шиитов-двунадесятников проживают в стране небольшие группы исмаилитов. В западной части Афганистана проживают последователи зороастризма, в восточной и юго-восточной части сохраняется влияние буддизма и индуизма. Руководители индусов и сингхов неоднократно обращались к руководству государства защитить их право на свободу вероисповедания, но были не услышаны.

Хотя христианство на территории Афганистана появилось в III веке, оно не получило распространения (в настоящее время христиан всего лишь чуть больше 1000 человек), а сами христиане постоянно подвергаются судебным преследованиям, арестам и обыскам. Возможно, это связано с тем, что прозелитизм в Афганистане не распространен, так как переход в другую веру уголовно наказуем. Например, международный резонанс вызвало дело афганца Абд эль-Рахмана, перешедшего в католицизм, который едва избежал казни и в настоящее время экстрадирован в Италию. Примечательно и то, что в Афганистане действует католическая миссия.

В настоящее время в стране ведут активную деятельность 85 партий, их количество возросло после принятия Конституции в 2004 году. Легально действуют партии суннитов - «Исламское общество Афганистан», «Национальный исламский фронт Афганистана», «Исламский Союз за освобождение Афганистана», «Партия исламского единства Афганистана», наиболее крупная политическая партия (суннитов) «Исламская партия Афганистана».

В Афганистане приверженцы шиизма также образуют партии, имеющие связь с Ираном. Идеологические разногласия между шиитскими партиями незначительны. К тому же, на территории Афганистана располагается шиитская святыня – гробница Мазари-Шариф, предполагаемое место захоронения зятя Мухаммеда, имама

шиитов Али ибн Абу Талиба. Самая известная в Афганистане «Партия исламского единства Афганистана».

Итак, Афганистан - исламское государство, где законодательство строится на исламских нормах и не может им противоречить, одновременно предпринимается попытка в Основном законе страны провозгласить равенство религий.

Одним из древнейших государств мира является страна Ближнего Востока **Сирийская Арабская Республика**, испытывавшая влияние многих цивилизаций. В течение нескольких столетий входила в состав Османской империи, с 1920 года являлась подмандатной территорией Франции и только в 40-х годах XX века получила независимость.

В современном сирийском обществе действует жесткая Конституция от 13 марта 1973 года⁶, уже седьмая по счету, но продолжающая традиции, сложившиеся в ранее действующих конституциях этого государства. Особо подчеркивается, что Сирия – часть арабского Востока, а сирийский народ является частью арабской нации, который борется за реализацию ее единства. Конституция указывает, что Сирия – *социалистическое государство* и определяет основные права и обязанности граждан и способы их реализации. Основной Закон гарантирует свободу вероисповедания (п.1, статья 35) и указывает на равенство религий. Государство гарантирует свободу отправления всех религиозных обрядов при условии, что они не нарушают публичный порядок (п. 2 статьи 35). Однако, статья 3 Конституции Сирии указывает: «Ислам должен быть религией Президента Республики, а мусульманское право является основным источником законодательства». Статья 7

⁶ См. подробнее: Конституция Сирийской Арабской Республики от 13 мая 1973 года. /Конституции государств Азии. Т.2. Средняя Азия и Индостан. М.: Изд-во Норма, 2010. С518-541: Фалях Исмаил Хачим Конституционное право стран Ближнего Востока и Северной Африки. М., Библос колсалтинг, 2009. С.153-178.

Основного Закона посвящена конституционной присяге: «Клянусь Всемогущим Аллахом преданно охранять республиканский, демократический и народный строй, уважать Конституцию и законы ...»⁷.

Сирия является поликонфессиональным государством. Ранее Сирия являлась одним из мировых центров христианства, в стране имеется достаточно большая группа христиан - более 10% (православных и католиков), но в настоящее время преобладают мусульмане (проживают в Сирии около 90% мусульман – суннитов, шиитов, иснаашаритов и других групп шиитского направления). В настоящее время на территории Сирии проживают около 23 млн. человек. В последнее десятилетие общественно-политическая жизнь Сирии обусловлена ростом влияния суннитов (до 75% мусульман). При правлении Хафезе Асада экстремистским организациям, таким как «Братья мусульмане», ваххабитам создано противодействие. Башар Асад пытался продолжить политику своего отца на поддержание межконфессионального мира. В 80-х годах XX столетия сторонники «Братев мусульман», Партия исламского освобождения, и некоторые другие суфийские тарикаты выступили за создание исламского государства.

Можно отметить общую тенденцию развития ислама в современной Сирии, рост исламских настроений и в растущем количестве новых мечетей и медресе, увеличивается пропаганда исламских идей, более жестко соблюдаются нормы исламской морали и правил поведения, т.е. исламизация сирийского общества.

Наблюдается тенденция перехода суннитов в шиизм. Шиитская община *иснаашаритов*⁸ противостоят

⁷ Конституция Сирийской Арабской Республики от 13 мая 1973 года.

⁸ Иснаашариты (двунадесятники), большая часть шиитской общины, считают правильной линию передачи 12 имамов, последний из которых

ортодоксальному исламу. По сравнению с суннитским большинством их численность незначительна, но война в Ираке изменила положение, так как в Сирию мигрировал значительное количество «двунадесятников».

Отметим, что в конце XX века сотрудничество между Сирией и Ираком укрепилось и та и другая сторона поддерживают шиитскую организацию «Хезболла», то есть произошло некое объединение шиитов-иснаашаритов и алафитов⁹.

С 40-х -50-х годов XX века алафитские шейхи пытаются сблизиться с иснаашаритским духовенством, что продолжается и в современной Сирии. Алафиты принимают активное участие в политической жизни страны, например, в ходе национально-освободительной борьбы они предложили тезисы модернизации сирийского государства в направлении светскости для интеграции в современный мир. На территории Сирии проживают в настоящее время более 11% алафитов (Башар Асад – алафит).

К шиитам относят *исмаилитов и друзов* (вместе их №% населения страны). С 1963 года они объединились с алафитами для политической борьбы и их представители назначены в высшие военные должности. Таким образом, *возникает предпосылка для захвата власти религиозным меньшинством*. Исмаилиты имеют влиятельного лидера миллиардера Ага-хана IV, имеющего большие связи с западными элитами и спонсирующего гуманитарно-

Махди, находится в сокрытом состоянии и вернется в конце времен, чтобы установить шиизм по всему миру.

⁹ Алафиты (это мутаалии, алеви, нусайриты) – с времен Османской империи французская колониальная политика была направлена на их использование как религиозного меньшинства для раскола национально-освободительного движения. Для этого в их среде распространялось учение об изначально христианских корнях крайнего шиизма, в результате алафиты должны были противостоять суннитскому большинству.

просветительские проекты, расширяя, таким образом, влияние этой религиозной организации на международной арене.

Хотелось бы обратить внимание на тот факт, что исмаилиты как и алафиты отрицают некоторые положения шариата, используя аллегорические интерпретации Корана, считаются сторонниками идеи имамата¹⁰.

Что касается друзов, то эта религиозная община малочисленна и закрыта, несмотря на то, что некоторые ученые Западной Европы занимаются вопросами сравнительной значимости религиозных текстов друзов, например теста «Расаиль аль Хукма». Ритуалы друзов скрыты от непосвященных благодаря распространению в их среде общешийтской практики «такыйя»¹¹, которая предусматривает возможность исповедания веры мысленно, а не на словах, а также из-за доктрины переселения душ прием новых членов в общину не допускается. Современные мусульманские ученые расходятся во мнении о том, считать ли друзов мусульманами. *В политике друзы с середины XIX века ориентированы на Великобританию*¹².

Сирийское общество включает 10% христиан от общего населения страны, сторонников православной греко-византийской церкви. К христианам относятся, проживающие в Сирии армяно-григориане, католики-униаты, их численность имеет тенденцию к сокращению, что обусловлено дискриминационной политикой руководства страны.

Итак, во-первых, право тесно связано с политикой, а правовая база чаще всего формируется в зависимости от

¹⁰ Имамат, т.е. придерживаются концепции передачи духовного влияния от Али ибн Талиба, сподвижника Мухаммеда.

¹¹ «Такыйя» в переводе с арабского языка означает сокрытие веры, осторожность, осмотрительность.

¹² Политические системы современных государств. Т.2., М.:Аспект Пресс, 2012. С.446.

политических амбиций и религиозных взглядов лидера или группы лидеров, влияющих на политику в той или иной стране, не исключением является и сфера взаимоотношений государства и религиозных объединений. Формируя взаимоотношения с такой страной как Сирия, необходимо учитывать и те факты, например, что лидер этой страны алафит и его религиозные воззрения тесно связаны с имаматом, т.е. с идеями Талиба. К сведению, в Российской Федерации религиозная организация «Талибан» определена как экстремистская и террористическая. К тому же молодые люди, из разных стран (в том числе и из России) совершенствуя свое религиозное образование, едут в страны Ближнего Востока, в том числе и Сирию, в которой количество медресе с каждым годом возрастает,

Во- вторых, на примере Сирии, несмотря на то, что конституция этой страны имеет светскую направленность, а лидеры выдвигают тезис о модернизации и светскости общества, на практике происходит реальная исламизация страны и дискриминация других религиозных верований. Например, лидером государства может быть только мусульманин, наложен запрет на женитьбу христианина на мусульманке и т.д.

В-третьих, взаимоотношения государства с исламскими религиозными организациями и ролью ислама в этой стране характеризуются определенными особенностями, заключающимися в том, что важной составляющей легитимация власти внутри страны и обеспечения внешней поддержки Сирийской Арабской Республики, служит ислам и особый характер с движениями «Хезболлы» и «Хамас».

*Воробьев П. С.
Аспирант кафедры международного права
Российского университета дружбы народов.*

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АФГАНИСТАН

Многие процессы, происходящие в Исламской Республике Афганистан (ИРА) за последние более чем 12 лет известны всему миру, и довольно хорошо освещались в средствах массовой информации. После терактов 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки, при полной поддержке ООН было принято решение о введении войск на территорию Афганистана, так как правительство того времени, по заключению мирового сообщества, «являлось оплотом и рассадником» терроризма. С того времени, много чего произошло непосредственно в самом Афганистане, а также в коалиции большинства западных стран, чьи военные участвовали в операции в ИРА. Основными успехами, по заверению многих западных политиков, было заявление, что наконец-то в Афганистане был побежден терроризм, были проведены первые демократические выборы Президента страны, избран Парламент, где представлены разные политические силы современного Афганистан, и что самое главное, что в Афганистане начали происходить по настоящему демократические процессы, главной целью которых является построение современного Афганистана где защищаются, соблюдаются и гарантируются права человека.

Все вышеперечисленное имеет косвенное значение к моей исследуемой сейчас теме. Так как, до ввода под эгидой ООН, в ИРА фактически отсутствовала единая законодательная база. На большей территории страны, заменой фактически всей правовой системы выступал закон шариата, а в некоторых местностях действовали нормы

обычного права, в том числе и так называемый, принцип талиона. Но так же, еще до начала «демократических» процессов на территории Афганистана, так же действовали и нормы светского права, одним из примеров которого можно привести Закон «О наказаниях», который был принят еще в 1976 года и который действовал до последнего времени. Но так же необходимо отметить, что многие статьи Закона «О наказаниях», тесно переплетались с нормами шариата. К примеру, согласно Закону «О наказаниях», одним из видов наказания за совершенную кражу, предусматривалось наказание, согласно мусульманскому праву, то движение «Талибан», которое признавало только нормы шариата, так же использовало мусульманское право, но при этом, применяя наиболее жестокие виды наказания, к примеру, за ту же самую кражу предусматривалось отсечение руки виновного¹.

Но все это казалось было, в том, старом Афганистане, где взрывались буддийские святыне, где шла гражданская война между правительственными войсками и движением «Талибан», которое в дальнейшем, можно сказать, фактически стала полномочным правительством всего Афганистана, где о правах человека людям не было ничего не известно.

Как я уже упоминал выше, после введения войск западной коалиции под эгидой и санкцией ООН, в стране начались демократические преобразования. Был избран путем выборов Президент страны, Хамид Карзай, который был одним из немногих политиков Афганистана, который считался относительным либералом. Но даже Карзай действует довольно осторожно, когда речь идет о противостоянии самым консервативным религиозным и культурным силам Афганистана. Ведь мировоззрение

¹ Сарфераз В. Мусульманское право о преступлении и наказании // Вести. С-Петербур. ун-та. Сер. 6. 1998. Вып. 4.

человека, его понятие о жизни, изменить везде довольно сложно. Не говоря уже о таком патриархальном и довольно разношерстном обществе, как современный Афганистан.

Были приняты разные законы, по примеру законодательства западных стран, проводились определенные исследования и изучения местных обычаев, норм жизни населения Афганистана, но, тем не менее, законодательство Афганистана в большинстве случаев слепо двигалось к полной демократизации по примеру западных стран. Реформы, последовавшие в дальнейшем за этим, в первую очередь коснулись реформы уголовного законодательства страны. Была проведена судебная реформа, которая временно вернула Афганистан к судебной системе 1964 года, где опять же пересекаются нормы шариата и элементы европейских правовых систем. Несмотря на то, что в ней нет четких указаний относительно роли шариата, в ней отмечено, что законы не должны противоречить основным принципам ислама.

На сегодняшний день, по сообщениям многих правозащитных организаций², в Министерстве Юстиции Афганистана рассматривается проект пересмотра Уголовного кодекса страны, который будет включать применение смертной казни через закидывание камнями за супружескую измену в отношении лиц, состоящих в браке, а также прилюдную порку в отношении лиц, не состоящих в браке и совершивших прелюбодеяние. То есть, фактически можно сказать, что все демократические процессы, которые в течение более 12 лет происходят в Афганистане, ни к чему не привели. Так как на лицо прямое нарушение прав человека. И это учитывая, что новое правительство Афганистана подписало и ратифицировало все основные международные конвенции по правам человека, в том числе,

² Доклад международной правозащитной организации Human Rights Watch по правам человека в Афганистане.

Международный пакт о гражданских и политических правах, по которому разрешается тем немногим странам, в которых продолжают применять смертную казнь, выносить смертные приговоры только за самые тяжкие преступления. Но как бы не хотелось, но на сегодняшний день, отнести супружескую измену к категории дел особо тяжких, представляется во всем цивилизованном мире просто шокирующим. Не спору, при совершении супружеской измены одним из супругов, это не будет его никоим образом красить и здесь больше все-таки данный проступок должен рассматриваться с позиции морали, максимум с позиции семейного кодекса, но ни как проступок не должен регулироваться уголовным кодексом. А учитывая санкцию статьи за данное, так сказать, «правонарушение» по новому проекту уголовного кодекса Афганистана, здесь даже и не прослеживается работа демократических организаций и демократических институтов власти западных стран.

В Министерстве Юстиции Афганистана разрабатывается даже процедура и условия, при которой действительно измена, или прелюбодеяние, как преступление, будет зафиксировано, как факт, и к ней уже будут применены меры уголовного наказания – согласно проекту Уголовного кодекса и непосредственно данной статьи, условием для применения высшей меры наказания за прелюбодеяние, то есть казни, путем закидывания камнями, будет являться наличие четверых очевидцев. То есть, такая страна как Афганистан, где до сих пор очень сильно развиты мусульманские, семейно-клановые обычаи, где женщины, до сих пор, не смотря на подписание и соответствующих Конвенций правительством Афганистана, практически не имеют ни каких прав, измена будет устанавливаться путем опроса четверых очевидцев судом. По моему мнению, даже если измена будет совершенна, установить ее как факт, будет очень сложно. Ведь будет довольно интересно, какие вопросы будет задавать судья, что бы установить, что на

самом деле было. И самого понятия «прелюбодеяние», «измена» можно трактовать довольно обширно. Для такой патриархальной страны, как Афганистан, за измену, возможно, будет приниматься и простое разговорное общение замужней женщины с другим мужчиной.

Супружеская измена, как таковая ни в одной из мировых религий, ни в одной стране мира, никогда не приветствовалась и осуждалась обществом, но это не выходило в большинстве случаев за рамки морального порицания.

Также необходимо отметить, что данная тенденция в мире набирает обороты. На сегодняшний день в мире имеется несколько стран, помимо Афганистана, где за супружескую измену, предусмотрено довольно жесткое наказание - в некоторых странах такие казни закреплены в законе и могут быть вынесены судом — это Индонезия (провинция Ачех), Саудовская Аравия, Судан и Северная Нигерия. Другие страны, где большая часть импровизированных самосудов населения приводят к побиванию камнями, — Пакистан, Ирак, Мали, Сомали. В Иране побивание камнями прописано в законе, хотя, как утверждают власти, в результате моратория десятилетней давности в стране такое наказание не применяют. Тем не менее, периодически появляются неподтвержденные сообщения о казнях через побивание камнями в Иране, о последнем таком случае стало известно в прошлом месяце. Что еще хуже, влиятельный Совет Стражей Ирана в апреле призвал дать отпор законодательным усилиям исключить побивание камнями из иранского законодательства. Вызывает тревогу тот факт, что список стран, законодательство которых предусматривает казнь через побивание камнями, растет. В конце 2013 года, по сообщениям средств массовой информации, султан Брунея Хассанал Болкиах распорядился, чтобы за супружескую

измену смерть через побивание камнями «были добавлены к уголовному кодексу Брунея в следующем году»³.

И как не прискорбно отмечать, данным наказаниям в большинстве случаев подвержены женщины. Так как из приведенного выше списка стран, почти все являются странами с мусульманской правовой системой, где мужчина имеет намного больше прав перед женщиной, в том числе и в процедуре развода.

Но вернемся к уголовному праву Афганистана и его сегодняшним проблемам. До последнего времени, как такого кодифицированного единого уголовного кодекса в Афганистане не было. В Афганистане уголовные наказания разбросаны по разным законам страны и содержатся, в частности, в Законе о наказаниях 1976 г., Законе о воде 1981 г., Правилах дорожного движения 1981 г. и некоторых других законах. Уголовные наказания за ряд преступлений предусмотрены также нормами шариата. В круг наказаний по мусульманскому уголовному праву входят кисас, диат, худуд и тазир. В уголовном законодательстве Афганистана отсутствуют такие виды наказаний, как пожизненное лишение свободы, арест, штраф-дни, обязательные неоплачиваемые общественные работы в пользу общества, исправительные работы. По моему мнению, было бы целесообразно ввести их в круг уголовных наказаний Афганистана, чтобы с их помощью сократить как применение смертной казни, так и назначение телесных и членовредительских наказаний, характерных для мусульманского уголовного права, в том числе, если местные правоведы хотят при участии государства оберегать население от измен, то и ввести хотя бы альтернативное наказание, но не как связанное со смертью или физического страдания субъекта преступления. А также проводить среди местного населения разъяснительную работу, хотя это и не

³ По данным интернет издания Australian, октябрь 2013 года.

простое дело ломать стереотипы, которые существовали веками.

Восканян А.А.

*Студент магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА АФГАНИСТАНА.

Согласно ст. 1 Конституции Афганистан – это Исламская республика, независимая, унитарная и неделимое государство, с президентской формой правления.¹ В соответствии со ст. 2, религией государства является священная религия Ислама. Что касается соотношения закона и религии, то в ст. 3 Конституции четко сказано, что в Афганистане ни один закон не может противоречить убеждениям и положениям священной религии Ислама.

Судебная система, существовавшая при народно-демократическом режиме 1978-1992 гг. была разрушена. На современном этапе четких регламентаций правовых рамок судопроизводства в этой стране не существует, за исключением традиционных исламских процессуальных правил. В соответствии с Боннскими соглашениями 2001 года, Афганистан временно вернулся к судебной системе 1964 года, в которой традиционное шариатское право сочетается с элементами европейских правовых систем.

Судебная ветвь власти состоит из Верховного Суда (Стыра Махкама), высоких и апелляционных судов. Высшим органом судебной власти является Верховный суд, который состоит из 9 судей. Они назначаются Президентом сроком на 10 лет с согласия представителей (Валеси Джирга).

¹ Конституция Исламской Республики Афганистан от 04.01. 2004 г.

Структура их полномочий определяется Законом. Из этого состава Президент назначает председателя Верховного Суда.

В полномочия Верховного Суда входит надзор за всеми судебными процессами, в которых участвуют телесные и бестелесные стороны, включая государства.

Верховный Суд является также надзирающим судом за деятельностью остальных судебных органов, и помимо этого по запросу правительства или других судов вправе изучать соответствие Конституции законов, декретов, международных договоров и соглашений, и интерпретировать их в соответствии с законом.² Однако его решения неокончательны в том плане, что не всегда имеют обязательную силу. В подчинении Верховного Суда находятся высокие суды провинции, апелляционные суды и суды первой инстанции. Правосудие осуществляется также апелляционными и специальными судами, судами различных инстанций, а также военными трибуналами.

Согласно действующей Конституции каждый суд функционирует в пределах своей компетенции. Исполнение бюджета судебной власти находится в полномочиях Верховного Суда. Интересная закономерность состоит в том, что члены Верховного Суда обладают официальными финансовыми привилегиями на протяжении всей жизни, правда при условии, что они не будут занимать государственные и политические должности.

Рассматривая судебную систему этой страны, необходимо отметить, что в этой сфере есть существенные недостатки (например, несмотря на независимость судебной системы от государственной власти в действующей Конституции нет четких указаний относительно роли шариата, хотя и отмечено, что афганские законы не должны противоречить основным принципам ислама; сказано, что

² Мишин А.А. Конституционное право зарубежных стран. - М., 2010. С. 456.

Верховный Суд является надзирающим над деятельностью остальных судебных органов и т.д., но в тоже время его решения не всегда имеют обязательную силу). Отсюда и правовые пробелы.

*Газизова Р.Г.
Научный сотрудник отдела
конституционного и административного
законодательства иностранных государств
Института законодательства и сравнительного
правоведения
при Правительстве Российской Федерации.*

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ КАТЕГОРИИ «ТАЗИР» В КОНТЕКСТЕ ИСЛАМСКОЙ ПРАВОВОЙ ДОКТРИНЫ.

Одной из специфических правовых систем, существующих на правовой карте мира, является исламская правовая семья. Особенность данной системы проявляется в переплетении религиозных и правовых начал норм-регуляторов исламского общества на «генном уровне». Причем, специфика пропитала все просторы исламского мироздания, включая право. При разработке исламской правовой доктрины правоведы прибегали к аксиологическому способу познания всего сущего, в связи с чем в контексте исламской доктрины права существует собственное восприятие категорий преступлений и мер ответственности за них.

В первую очередь это зависит от того, что в основе аксиологического восприятия социально-правовой действительности ислама лежит соизмерение права с божественным проявлением, которое приводит к тому, что

все деяния и помыслы индивидуумов предопределены волей Всевышнего. Исходя из этих позиций, на человека накладывается особая ответственность за совершение деяний, направленных против ценностей, рассматриваемых основополагающими источниками исламского права в качестве фундаментальных – религии, жизни, разума, продолжения рода человеческого и собственности. С позиций морали, преступные деяния рассматриваются как отход от должного поведения, которое предначертано Аллахом каждому мусульманину, и соответственно такие деяния рассматриваются как греховное поведение, что неминуемо влечет наказание со стороны Всевышнего. Исламская правовая традиция определяет нарушения норм фикха как запрещенные деяния, от которых Всевышний удерживает индивидуумов с помощью точно установленных или не конкретизированных им наказаний. В силу того, что одним из методов правового регулирования исламских правоотношений выступает запретительный метод, то *под нарушением с позиций исламского правопонимания признается нарушение запретов, содержащихся в основополагающих источниках исламского права – Коране и сунне Пророка Мухаммада.* Кроме этого, в понятие нарушения включается и бездействие, которое рассматривается как преднамеренное неисполнение обязанностей мусульман, обязанных следовать положениям основополагающих источников права и религии.

Исламская правовая доктрина выделяет несколько классификаций нарушений. Причем, здесь интерес вызывает подход исламских правоведов, который заключается в объединении нарушений в группы исходя из способа их установления, характера санкций, а не по отраслевому признаку, как это заложено европейской традицией правопонимания. При классификации нарушений в исламской правовой доктрине определяющим выступает соотношение действий, а так же бездействий, влекущих

правовые последствия с религиозными ценностями ислама. В тоже время, значимым критерием выступает посягательство на нарушение права Всевышнего, прав исламской общины или отдельного лица, за что соответственно установлены дифференцированные меры ответственности. Исходя из этого, все нарушения подразделяются на три группы: 1. «худуд», группа преступлений, затрагивающие права Аллаха (на современном этапе правоведы относят к данной категории публичные интересы всех мусульман). За совершение данных преступлений в Коране и сунне Пророка Мухаммада предусматриваются санкции, включая смертную казнь; 2. «кисас» (с араб. яз. – «возмездие») и «дия» (плата кровный выкуп). Особенностью данной группы выступают закрепленные в основополагающих источниках исламского права меры ответственности и санкции за преступления, посягающие на права людей; 3. «тазир» (в переводе с арабского – «взыскание»). В данную категорию входят нарушения, посягающие как на права Всевышнего, так и на права исламской общины в целом.

К категории «Тазир» интерес вызван, в первую очередь тем, что отличительной характеристикой данной группы преступлений от двух предыдущих категорий выступает отсутствие в Коране и сунне Пророка Мухаммада четко обозначенных санкций за их совершение, а так же объединение в единую группу санкций за нарушение правовых и религиозных правил поведения, включая проступки.

Рассматривая такую специфическую группу преступлений как «тазир», Л.Р. Сюкийнен указывает, что «прежде всего, он является наказанием за отход от норм фикха, не относящихся к преступлениям категорий «худуд» и «кисас». Наказание категории «тазир» применяется за совершение деяний, которые формально относятся к двум приведенным выше группам преступлений – «худуд» и «кисас», – но не влекут установленную основополагающими

источниками права ответственность в свете высказывания Пророка Мухаммада: «Исключайте худуд при сомнении». Поэтому, если такие деяния не отвечают хотя бы одному из разработанных доктриной детальным требованиям к составу указанных преступлений, необходимых для применения санкций «худуд» или «кисас», то они наказываются по принципу «тазир»¹. В дополнение к этому, Х. Бехруз пишет, что «тазир» представляет собой меру ответственности за «действие, не предусмотренное законом, но приближающееся к нарушению какого-либо законоположению власти и подлежащее особым видам наказаний, определяемых суждением местного правителя и его судей, стремящихся к исправлению и дисциплинированию граждан».² Это позволяет сделать вывод о том, что финансовые правонарушения и санкции за них предполагают не только возмещение материального ущерба, но и выступают в роли морального воздействия.

При толковании предписаний фикх-доктрины исламские правоведы не упоминают санкций за нарушение классифицируемые как «тазир», но это не означает, что такая ответственность не наступает вообще. Санкция в данном случае подразумевается, а поскольку источники права детализировано ее не предусматривают, то правителю, как наместнику Всевышнего, делегируется право определения в законодательном порядке установить санкции за нарушения категории «тазир». Причем, руководствуясь положениями правовой доктрины, правитель выносит санкцию исходя из положений разработанных правоведом. К таковым нарушениям, подпадающим в данную категорию исламские

¹ Сюкияйнен Л.Р. Режим электронного доступа:

<http://www.hse.ru/data/380/371/1240/Отчет%20по%20гранту%205.doc>

² Бехруз Х. Исламские традиции права. - Одесса: Юридическая литература, 2006. – С.171.

правоведы относят: шпионаж; призыв к противоречащим шариату новшествам; обмеривание и обвешивание; мошенничество; невнесение налога-закята; азартные игры; фальшивомонетничество; игру на музыкальных инструментах; оскорбление; лжесвидетельство; посягательство на жизнь животных; нарушение неприкосновенности жилища; взяточничество; укрывательство преступников; нарушение правил торговли; подделка документов.

Наказание за совершение данной категории так же может применяться в качестве дополнительной меры за преступления категории «кисас». К примеру, в случае согласия родственников убитого на замену смертной казни предоставлением выкупа за кровь. Причем, на современном этапе «тазир» включен в уголовное законодательство. В частности, в Пакистане глава 3 Уголовного Кодекса предусматривает наказание категории «тазир», которые признаются все любые иные наказания за преступления против жизни и здоровья, за которое предусмотрено лишение свободы или штраф, причем штраф «не должен быть чрезмерным».

Интерес еще вызывает то, что мера ответственности «тазир» и ее выбор относятся к сфере рациональных решений и выводов исламских правоведов, которые в виду не освещенности основополагающими источниками исламского права опирались на действия и решения первых праведных халифов. Исламская правовая доктрина предполагает несколько вариантов мер ответственности «тазир», а именно: телесное наказание, лишение или ограничение свободы, высылка, а так же штраф. Кроме этого, включается конфискация, уничтожение имущества (к примеру, сжигание винных лавок), предупреждение, чернение лица, бритье головы, бойкот и даже смертная казнь (в частности, за шпионаж или злостное уклонение от уплаты основного налога закята). В некоторых случаях мера

ответственности за нарушения категории «тазир» назначались судьей, но в рамках разработанных положений исламской правовой доктриной.

Конституционные положения ряда исламских стран, провозглашают исламские основополагающие принципы в качестве основных, при этом Коран выступает в качестве основного источника права. Причем, приведение действующего законодательства в соответствие с основополагающими принципами исламского права обращает взоры правотворцев к выводам исламской правовой доктрины, в частности при разработке нормативно-правовых актов в сфере уголовного законодательства. В частности, в Марокко и Иордании предусмотрены меры ответственности в виде лишения свободы или штрафа за несоблюдение поста во время священного месяца рамадан. В свою очередь, законодательство Кувейта «Об открытом и вызывающем пренебрежении обязанностью соблюдать пост» от 1968 г. помимо меры ответственности в виде лишения свободы или штрафа за несоблюдение поста во время священного рамадана требует закрытия торгового учреждения, нарушившего шариатский запрет.

В уголовном законодательстве ОАЭ и Катара по преступлениям «худуд» и «кисас» действуют меры ответственности, закрепленные исламской правовой доктриной, а по остальным преступлениям, отнесенным к категории «тазир», современное законодательство.

Надо заметить, что в Саудовской Аравии, где религиозно-правовые нормы имеют первостепенное значение и исламская правовая доктрина не облачена в форму кодифицированного источника права (находится в естественном виде), то соответственно отсутствует уголовный кодекс. В связи с чем, при рассмотрении дел судьи Саудовской Аравии обращаются к предлагаемым правовой доктриной решениям наиболее оптимальным для разрешения конкретного дела. Как пишет В.И. Лафитский:

«Основной низам о власти устанавливает, что суды должны руководствоваться исключительно исламским шариатом (ст.46). При этом, вводится своеобразная конструкция «конституционного» надзора: суды могут применять статуты, изданные правителем, но только в том случае, если они не противоречат Корану и сунне»³ Однако, по отдельным нарушениям группы «тазир» предусматриваются меры ответственности, закрепленные современным законодательством. Например, актами об ответственности за взяточничество, подделку документов, мошенничество в коммерческой деятельности и т.д.

Таким образом, на современном этапе влияние религиозно-правовой доктрины ислама проявляется в уголовном праве ряда исламских стран неоднородно, однако в законодательстве данных государств прослеживаются основополагающие начала исламской традиции права, в виду наитеснейшего переплетения с религией ислама.

³ Лафитский В.И. Сравнительное правоведение в образах права: в 2 т. Том второй. – М.: Статут, 2011. – С. 129.

Галушкин А.А.

Кандидат юридических наук, доцент кафедры судебной власти, правоохранительной и правозащитной деятельности Российского университета дружбы народов, старший научный сотрудник Московского городского психолого-педагогического университета, главный научный сотрудник Международного института информатизации и государственного управления им. П.А. Столыпина.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В XXI веке информационные технологии стали занимать особое место в жизни значительной части населения нашей планеты.

В контексте защиты информации и обеспечения режима информационной безопасности особый интерес представляют следующие этапы научно-технической революции:

- изобретение письменности, в результате чего стала возможной передача информации на материальном носителе;
- изобретение книгопечатания – после этого стало возможным более или менее массовое тиражирование рукописей;
- изобретение телеграфа и телефона открыло возможность для быстрой передачи информации на большие расстояния;
- изобретение компьютеров, информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Интернет) и их повсеместное облегчило передачу больших объемов информации внутри глобальной международной сети.

Безусловно, вопросы защиты информации были актуальны во все времена и эпохи. С развитием науки и техники появлялись новые способы передачи и хранения информации, и, соответственно, способы защиты информации.

В XXI веке информационные технологии сыграли особо важную роль. Уже недостаточно просто обеспечить безопасность на отдельно взятом объекте: будь то предприятие, учреждение или организация, вне зависимости от их организационно-правовой формы и направлений деятельности. Все более актуальными стали вопросы комплексного обеспечения информационной безопасности как на государственном (национальном), так и на международном (транснациональном) уровне.

Многочисленные хакерские атаки и диверсионно-террористические операции, проведенные с использованием новейших информационных технологий и специального программного обеспечения через сеть Интернет, а также различных внутренних сетей, имеющих выход в Интернет показали, что обеспечение информационной безопасности на уровне конкретного объекта, имеющего внешний выход в сети общего доступа или удаленный доступ, весьма проблематично и подчас неэффективно.

Полноценное обеспечение информационной безопасности на государственном (национальном) уровне становится в современных условиях основой не только безопасности отдельных государственных, муниципальных или частных объектов, но и государства в целом. Во многих развитых странах уже давно созданы специальные правоохранительные службы или специализированные подразделения, активно занимающиеся вопросами обеспечения информационной безопасности на государственном уровне (национальной информационной безопасности). Обычно дополнительно создаются научные и научно-исследовательские институты и центры,

специализирующиеся на разработке новых методов, технологий, оборудования, способного эффективнее выявлять возможные угрозы, фиксировать их, по возможности противодействовать им, а также подводить необходимые статистические данные, таким образом усиленно участвуя в обеспечении информационной безопасности как на национальном (государственном) уровне, так и на локальном (здание, объект, предприятие, организация или учреждение) уровне.

Внедрение новых технологий породило и новые проблемы. С внедрением информационных технологий, активной компьютеризацией и переводом данных в электронную форму хранения появилась необходимость защиты информации, хранящейся на электронных (в том числе сетевых) носителях.

В современном мире информационная безопасность государства по своей сути является составной частью его национальной безопасности и выражается в комплексе организационно-правовых инструментов по обеспечению сохранности важной для государства информации, организации соответствующего режима доступа к ней, воспрепятствованию её несанкционированного удаления и изменения, обеспечения защищённости законных прав и свобод человека и гражданина.

В сложившихся условиях вопросы обеспечения коллективной информационной безопасности приобретают особую актуальность, а их решение невозможно без грамотного научно-обоснованного подхода.

Голубева Л. Ю.
Старший преподаватель кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.

ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ В СТРАНАХ ИСЛАМСКОГО МИРА

В странах исламского мира на протяжении многих веков основной правовой формой являлся фикх. Именно данная мусульманско-правовая доктрина о правилах поведения положила начало формированию мусульманского права, которое, претерпев ряд реформ, уже в X веке было канонизировано в странах исповавших ислам. Многие исследователи считают термины «фикх» и «мусульманское право» синонимами. В этой связи необходимо определить, что фикх, как некий свод правил является правовой основой мусульманского права. Что же касается непосредственно терминологии, то мусульманское право представляет собой единую исламскую систему социально-нормативного регулирования, которая включает как собственно юридические нормы, так и религиозные и нравственные постулаты, а также обычаи¹.

Мусульманская правовая система долгое время являлась национальной правовой системой всех стран, исповавших ислам. Данная правовая система базируется на четырех столпах. Первым, и самым важным источником является Коран – компиляция откровений, произнесенных пророком Мухаммедом от имени Аллаха. В том случае, если священная книга мусульман не отражает правового решения спора, возникающего в странах исламского мира, необходимо обратиться к другим источниками

¹ Дмитриев Ю.А., Грудцына Л.Ю. Правоведение: Учебник. М. – 2010.

мусульманского права, а именно, к таким религиозно-правовым документам как Сунна, Иджма и Кияс. Сунна представляет собой священное предание, в котором представлены примеры из жизни исламского пророка Мухаммада, который, в свою очередь, является образцом поведения для мусульман. Иджма – это общее решение, вынесенное авторитетными лицами, на основании собранных сведений по правовому делу. Кияс, четвертый по значимости источник мусульманского права, в современном понимании представляется как прецедентное решение по урегулированию правовых споров².

В более поздний период развития государств исламского мира появились вторичные источники права – законы (нормативно-правовые акты). Однако, настоящие законы, не во всех случаях конкретизируют первичные религиозно-правовые источники, а зачастую идут вразрез с ними. Это, в свою очередь, послужило одной из причин трансформации национальных правовых систем в странах исповедующих ислам.

В середине XX века мусульманское право, как национальная правовая система утратило свое значение во многих странах исламского мира. Если ранее фикх являлся основной правовой формой, то в прошлом столетии национальные правовые системы начали перестраиваться по образцам романо-германской и англо-американской правовых систем. Иными словами, вестернизация правовых систем рассматриваемых государств вытеснила нормы мусульманского права из конституционного, административного, уголовного и трудового, удерживая высокие позиции в сферах затрагивающих «священные основы» и персональный статус³.

² Алексеев С.С. Теория государства и права. М., 2004.

³ Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право. Вопросы теории и практики / Отв. Ред. В.А. Туманов. – М., 1986.

В связи с указанными выше тенденциями можно сформировать страны исламского мира по группам влияния исламского права на существующие национальные правовые системы.

Первая группа стран характеризуется тем, что их национальные правовые системы не основываются на принципах ислама. Ярким представителем таких стран является Турция, где исламское право было полностью заменено законодательством буржуазного типа.

Ко второму типу стран можно отнести Саудовскую Аравию, Иран, Пакистан, Катар, страны Персидского залива и некоторые другие. В данных странах правоотношения регулируются нормами обычного права, однако признается превосходство мусульманского права, которое в свою очередь оказало влияние на основные акты конституционного законодательства, либо на деятельность или структуру государственного механизма.

В странах, входящих в третью группу, мусульманское право является регулятором лишь некоторых сфер общественных отношений (брачно-семейных, наследственных). К таким странам следует отнести Индию, Малайзию и ряд стран Африки. Однако очень важно отметить, что разнообразие и уникальность национальных систем стран исламского мира порождает вариативность их классификации и представленная выше лишь одна из возможных⁴.

В заключении стоит отметить, что если рассматривать все страны мусульманского мира как о единое целое, то выделяется общая черта развития национальных правовых систем: мусульманская правовая система утратила свое значение универсального нормативно-правового регулятора, но осталась неформальным фактором правообразования.

⁴ Рене Давид, Камилла Жоффри-Спинози. Основные правовые системы современности / Отв. ред. В.А. Туманов. М. – 2009.

*Джабраилов И.С.
Студент магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

ГЕРОИН АФГАНИСТАНА, КАК ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Исламская Республика Афганистан - одно из самых бедных государств на планете. Экономика страны характеризуется развитием ряда отраслей, политическими проблемами, которые никак не могут решиться, а также повышенной зависимостью от внешних источников финансирования. Промышленность в стране разрушена, продовольственные нужды граждан не удовлетворяются в необходимых размерах, которые нужны для достойного существования. Численность экономически активного населения составляет 17 млн. человек (из 25 млн.). Около 80% жителей заняты сельским хозяйством, из которых 2 млн. человек занимаются культивированием опийного мака, 10 % работают в промышленности и 10% в сфере обслуживания. Тем не менее, в последние годы, благодаря иностранной финансовой поддержке, в стране можно наблюдать экономический подъем.

Поля опийного мака расположены в основном на юге и юго-востоке страны, где влияния правительства Афганистана, по сути, нет. Так же в северо-западной части страны.

Крестьяне, которые занимаются культивированием опийного мака, имеют очень низкий доход. Из-за отсутствия альтернатив в работе им приходится заниматься этим ремеслом, но в случае появления рабочих мест они охотно сменяют род деятельности.

В 2000 году движение «Талибан» ввело жесткий запрет на культивирование опийного мака. Результат не заставил себя долго ждать, уже в 2001 году производство героина упало почти в 18 раз, а посевные площади сократились в 11 раз. Таким образом, до начала военных действий США в Афганистане, героиновый бизнес в данном регионе был практически ликвидирован талибами.

После того, как в октябре 2001 года США начали «контртеррористическую» операцию на территории Афганистана, опиум вновь завладел страной и вышел на первое место в мире по производству героина.

Уже в 2002 году рост производства опиума-сырца, а, соответственно, и героина, составил 1400% и был достигнут объем середины 1990-х годов, когда на территории Афганистана было сосредоточено около 70% полей опийного мака. В 2001 было собрано 185 тонн опиума-сырца, в 2002 году уже 1900-2700 тонн, в 2003 – более 7000 тонн (87% мирового потребления и почти 100% потребления в Европе), в 2004 – 12.000 тонн, а ожидаемый суммарный объем произведенного опиума в этом году – более 15.000 тонн.

За прошедшие несколько лет наркодельцы создали полноценную, производственную, кредитно-финансовую и банковскую инфраструктуру, которой могли бы позавидовать лидеры мирового бизнеса.

В городе Кандагар существует функционирующая банковская сеть кредитования для будущих урожаев опиумного мака. Всего за несколько лет появились промышленные поставки минеральных удобрений и прекурсоров (ингредиентов для изготовления героина) с химических заводов в Пакистане, начали увеличиваться и расширяться посевы опиумного мака за счет других сельскохозяйственных культур (пшеница, кукуруза, ячмень, рис).

В 2001-2002 годах резкий рост производства опиатов еще никак не сказывался на ситуации в США, однако уже в

2003 году были замечены первые партии афганского героина, которые распространяли таджикскими и пуштунскими этническими группами. Они начали взаимодействовать с наркоторговцами из Колумбии и из других стран, в которых процветает наркобизнес.

На сегодняшний день существуют пути доставки героина из Афганистана и практически все они проходят через стран СНГ (Союза Независимых Государств)

- Афганский Бадахшан – Горный Бадахшан, Таджикистан – Ош, Киргизия – Сумгаит, Азербайджан (ранее в районе Баку осуществлялась переработка морфия в героин, но с развитием производства в самом Афганистане, Азербайджан превратился в один из транзитных пунктов) – Босния, Хорватия – Западная Европа;

- Афганский Бадахшан – Горный Бадахшан, Таджикистан – Ош – Бишкек – Самара – Москва – Эстония – Швеция – США;

- Афганский Бадахшан – Горный Бадахшан, Таджикистан – Ош – Бишкек – Екатеринбург – Москва – Эстония – Швеция – США;

- Афганский Бадахшан – Горный Бадахшан, Таджикистан – Ош – Бишкек – Нижний Новгород – Москва – Эстония – Швеция – США;

- Афганский Бадахшан – Горный Бадахшан, Таджикистан – Ош – Бишкек – Саранск – Москва – Эстония – Швеция – США;

- Мургаб – Горный Бадахшан, Таджикистан – Ош – Бишкек – Гянджа, Азербайджан – Москва – Шауляй, Латвия – Европа;

- Мазари-Шариф – Термез, Узбекистан – Шали, Чечня – Нахичевань, Азербайджан – Турция;

- Мазари-Шариф – Термез – Самарканд – Гянджа – Дагестан – Шали – Москва – Шауляй;

- Мазари-Шариф – Термез – Самарканд – Гянджа – Дагестан – Карачаево-Черкесия – Абхазия – Румыния.

Складывается впечатление, что США, сосредоточившись на борьбе с повстанцами, не заметили проблему производства героина, а может и не захотели замечать. Основная часть производимых опиатов поставляется в страны Средней Азии, в Россию и остальные близлежащие государства, возможно, что США осознанно развязали руки наркоторговцам, дабы ослабить своих основных политических конкурентов на другом материке. Это только догадки, но факт остается фактом - Афганистан погибает, героин уносит жизни миллионов людей по всему миру.

*Джидзалова И.Т.
Студент магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЧНОСТИ В ИСЛАМЕ

В статье рассматриваются специфические черты реализации прав человека в исламских странах и анализируются отличительные особенности представлений о мире и месте в нем личности с точки зрения мусульманского мировоззрения.

Ключевые слова: права человека; исламские государства; мусульманское мировоззрение; правовая система.

«Арабская весна» 2011 года показала готовность мусульманского сообщества вообще, направить свои усилия на построение демократически ориентированных государств

Магриба, насильственными методами свергнув диктаторский режим своих стран.

Важнейшим элементом истинной демократизации арабского общества должны, безусловно, стать права человека в их совокупности и с соответствующими механизмами реализации. Но, к сожалению, именно в этой части общедемократических процессов, намечающихся в странах арабского субконтинента возникают проблемы, связанные как с систематизацией тех общественных отношений, которые входят в сферу социальных отношений, в том числе, и прав человека во всем их многообразии, так и в отношении их внутренней структуризации, свойственной европейской и мировой системам регламентации данного вопроса, в том числе, и подразделении общей системы формирования прав человека на отдельные части (волны) в соответствии с историческими этапами их развития.

В чем же заключается отличие представлений о мире и месте в нем личности с точки зрения мусульманского мировоззрения?

Во-первых, это само понятие «право». В мусульманском мировосприятии право-это воля Верховного суверена - Аллаха, выраженная в Коране или Сунне (предании), а также Кияс - общее суждение по определенному вопросу богословов- правоведов и Иджма - их же решение по конкретному поводу, имеющее обязательную силу. Само право - «хакк» - по арабски, подразделяется на три части:

- права Аллаха — молитва, пост, полюдничество и т.п. действия, входящие в понятие канонического права;

- права человека (Божьего раба) - предусматривает защиту интересов отдельного человека — охрану его здоровья, жизни, имущества, чести, достоинства и т.п. обстоятельства, представляющие собой личностный статус мусульманина; именно к этому виду относятся права человека в европейском понимании этого термина;

- общее право (право сообщества — уммы) — вопросы, которые могут затрагивать интересы всех членов сообщества, в частности, право пользования своим имуществом или здоровьем - касающихся всех членов сообщества;

При этом по принципу подсудности индивидуальное право подразделяется на два типа:

- подсудные земному суду - кадияту;
- неподсудные земному суду - религиозное право («дийани хакк»), неподсудное земному суду, а откладывающееся до Страшного суда. Подобное положение отсутствует в большинстве систем светского законодательства и, именно к этой части мусульманского права относится решение отдельного человека.

Что же касается непосредственно прав человека в исламском мире, то они уже существуют в достаточно регламентированном виде и, к сожалению, не полностью соотносятся с теми правами человека и гражданина, с которыми мы знакомы, например, по Всеобщей Декларации прав человека ООН 1948 г., Хельсинского Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничества в Европе 1975 г., или Конституции РФ. В целом же все они сведены к 23 элементам, не имеющим внутреннего ранжирования или деления по направлениям.

Открывается декларация правом на жизнь, предусматривающего что «...никто не может быть... предан смерти, кроме как властью закона» - иных вариантов этого важнейшего из прав человека не предусмотрено.

Следующим элементом Декларации предусмотрено право на свободу - в соответствии с которым, «... любой угнетаемый человек, или даже народ, имеет право на законную поддержку...» причем, признаки такого специфического статуса не рассматриваются, поскольку границы свободы определяются не самими людьми, а

Аллахом, т.е., понятие «свободы» или «несвободы» не имеют объективного определения в принципе.

Право на справедливость — предусматривает, что «справедливость» является синонимом законности, которая, в свою очередь, связана с волей Аллаха.

Право на равенство - предполагает равную защиту со стороны закона любого мусульманина, а также защиту от дискриминации по любому поводу и равную оплату за труд, но, парадоксальным образом, не предусматривает самого права на труд.

Право на справедливый судебный процесс - предусматривающее, кроме обычных, в таком смысле положений, о соответствии правонарушения и вины, также положения о том, что «никакой проступок не может рассматриваться как преступление, если это ... не прописано в законе», но из Преамбулы Декларации нам известно, что «... только Бог - творец Закона», таким образом, действие мусульманина, оправдываемые законом (шариатом), в том числе и его внутренним убеждением, то есть «совестью» и его поведение соответствует мусульманскому «закону».

Следующим элементом единой системы прав человека данной Декларации является право на защиту от злоупотребления властью - совершенно уникальное положение, предполагающее защиту от произвола со стороны властей, хотя в Коране (4:59) указывается что правоверный мусульманин должен «... подчиняться обладателям власти».

Отдельным разделом идет право на защиту от пыток с целью получения признания в совершении преступления. Ислам объявляет запретным причинение людям боли и страдания, поэтому применение пыток и издевательств к иракцам в тюрьме Абу-Грейб, подчиненной американским оккупационным властям, с точки зрения рядового мусульманина, является грубейшим нарушением прав человека.

Вопрос о праве на защиту чести и достоинства довольно сложен, поскольку честь и достоинство определение не универсальное и может изменяться в зависимости от того, к какой нации, культурной традиции и/или религиозной конфессии человек относится.

Так, например, честь и достоинство мусульманина, выражается в его действиях и способностях¹ и, поскольку, каждый человек, в независимости от его национальной или религиозной принадлежности наделен Всевышним разумом, то и отношения между людьми должны исходить из того, что они равны. Более того, даже мертвые заслуживают уважения, их нельзя злословить и поносить, а кроме того, нельзя унижать преступника, поскольку он уже отбывает назначенное ему наказание. Если же мусульманин оскорбит публично другого человека, то он может быть объявлен не надежным, вышедшем из доверия человеком. Поэтому, достоинство человека, исповедующего ислам принадлежит ему изначально и этого же он ждет от других.

Право убежища довольно специфический институт мусульманского права, берущий начало из доисламского периода и каждый мусульманин может искать защиту и покровительство в священных городах - Мекке и Медине, пользуясь статусом экстерриториальности.

Права меньшинств определяются положением Корана о том, что «нет принуждения в религии» (2:256), в соответствии с чем, ислам предусматривает возможность выбора в случае спора, либо исламский вариант применения закона, либо собственный вариант судопроизводства. Например, собственное правосудие фанариотов в греческих кварталах Стамбула.

Важнейший элемент исламского права - это право на участие в делах управления обществом - процесс свободной

¹ Права человека в исламе. М. Спб.: Диля, 2008, с. 61.

консультации (шура), являющийся основой политических отношений правительства и народа и, даже в Коране целая сура (раздел) носит название «Совет» (24), где сказано - « совещавайтесь между собой» (44:36-38) и этот элемент мусульманского права лежит в основе повседневной деятельности мусульманского сообщества в целом и государственных органов, в частности.

В соответствии с исламским правом, поиски знания и правды не только право, но и обязанность мусульманина, и, соответственно, право на свободу совести, мысли и слова закрепляется в исламском сообществе и имеют соответствующую защиту со стороны Корана: « пусть верует тот, кто хочет, а кто не хочет — пусть не верует» (18:29). Кроме того, в исламе предъявляется требование к человеку использовать свободу мысли и слова, там, где это приносит пользу самому человеку, а там, где эта свобода вступает в противоречие с интересом мусульманского сообщества, там вступает в силу запрет. Единственное, что не приветствуется в исламе - это попытка умопостижения Всевышнего - его свойства и самого факта существования - это находится за пределами человеческого разума и индивидом не может быть понято принципиально.

Сюда же относится и право на свободу вероисповедания - в европейском варианте свободе вероисповедания соответствует свобода совести, под которой понимается «... способность познавать этические ценности»² организовывать свое поведение в соответствии с ним.

В правовом плане свобода совести понимается как возможность исповедовать любую религию, относиться к религии нейтрально, или отвергать религиозные идеи в целом. Но в исламе принадлежность к мусульманской религии считается особым состоянием духа человека:

² Краткая философская энциклопедия. М.: Прогресс, 1994, с. 422.

«возвышает Аллах тех из вас, которые уверовали» и далее: «пусть верует тот, кто хочет, а кто не хочет - пусть не верует» (18:29).

Специфической особенностью права на свободу собраний является то, что в арабском языке - хранителе основных понятий мусульманского права, слову «свобода» соответствует значение «независимость»³, таким образом, свобода собраний предполагает возможность добровольно собравшихся людей решать свои дела и вопросы, и мусульманское учение определяет свободу действия как выполнения человеческого дела по душе, без ущерба для других людей. И как говорит об этом Коран: «пусть будет среди вас община, которая призывает к доброму... и удерживает от необдуманного» (3:104). Более того, каждый человек имеет право, в рамках исламского Закона, создавать институты, позволяющие реализовать его права и совместно определять, что хорошо (маруф) и что плохо (мункар).

Важнейшим из элементов общей теории прав человека, касающейся имущественных отношений, своеобразной экономической конституцией, являются следующие положения:

1. Все люди имеют право пользоваться природным богатством, поскольку они от Всевышнего.

2. Все люди имеют право добывать средства к существования в соответствии с Законом.

3. Каждый человек обладает правом собственности, которой он владеет индивидуально, или совместно с другими лицами. Национализация экономических средств законна.

4. Бедняки имеют право на определенную часть состояния богатых и на «закят» (милостыню, установленную Законом).

5. Все средства производства должны использоваться в интересах уммы; запрещается ими плохо распоряжаться.

³ Права человека в исламе. М. Спб.: Диля, 2008, с. 28.

6. Запрещаются монополии, ростовщичество, использование лживой рекламы и принуждения при заключении сделок.

7. Разрешены все виды экономической деятельности, если они не приносят вреда интересам общины (уммы) и не нарушают исламские законы.

Следующим важнейшим правом является право на защиту собственности, причем ислам не только наделяет мусульманина этим правом изначально, но и закрепляет законные пути (халял) обладания ею, а также ее защиту; ибо «Аллах разрешил торговлю и запретил ростовщичество» (2:275), поэтому, в соответствии с исламским Законом, человек может приобрести собственность следующими способами:

1. Своими силами и честным трудом.
2. В результате торговой деятельности.
3. Путем организации промыслов и ремесел.
4. Путем создания торговых (производственных) товариществ. Как сказано в одном из хадисов (преданий): «среди двух трудящихся - Аллах третий»⁴
5. Освоением новых земель.

В соответствии с этими положениями мусульманского закона, никакое имущество не может быть экспроприировано, если это не отвечает общественным интересам и при соответствующей компенсации.

Дополнением к этому положению является то, что в исламе права человека на неприкосновенность имущества излагается путем разъяснений и призывов: «...не поглощайте состояние друг друга ложными сведениями и не пытайтесь сделать это посредством судей» (2:188).

Статус и звание трудящегося в исламе так же защищается исламским законом:

⁴ Права человека в исламе. М. Спб.: Диля, 2008, с. 79.

1. Запрещается использовать насильственный труд одного человека другим.

2. Заработная плата должна быть выплачена своевременно; в хадисах сказано что сам пророк говорил: «Труд рабочего следует оплатить, пока не высох пот от работы»⁵

Кроме права на труд, трудящийся мусульманин должен иметь право на отдых.

В соответствии с правом на социальное обеспечение в исламе, каждый человек имеет право на пищу, жилье, одежду, медицинское обслуживание и т.п. потребности в зависимости от государства (страны пребывания), общины (уммы) или возможности родственников. Как сказано в Коране «...делайте добро близким и сиротам, и беднякам, и соседу...» и еще «...делайте добро родителям и близким» (4:36). Таким образом, государство или общество должны помогать своим гражданам: муж - обеспечивать жену, отец - детей и т.д. тех, кто не может обеспечить себя сам в силу определенных условий.

Право на создание семьи - предусматривает целый ряд положений, включающих комплекс семейно-брачных отношений.

1. Каждый человек имеет право вступить в брак, создать семью и растить детей, в соответствии со своей религией, традициями и культурой.

2. Каждый из супругов имеет право на уважение и почитание со стороны другого.

3. Каждый супруг обязан содержать свою супругу и детей сообразно своим средствам.

4. Каждый ребенок имеет право расти в семье.

⁵ Права человека в исламе. М. Спб.: Диля, 2008, с. 87.

5. Если родители не могут выполнять свои обязанности, то община должна выполнить их обязанности за счет общественных ресурсов.

6. Каждый человек имеет право на материальную поддержку в старости или в случае нетрудоспособности.

7. Материнство имеет право на уважение, заботу и особую помощь со стороны семьи и/или общины (уммы).

8. В семье мужчина и женщина должны разделять свои обязанности и ответственность в соответствии с полом, способностями и природными склонностями.

9. Никто не может вступить в брак против своей воли или утратить свое юридическое лицо вследствие вступления в брак.

Из этого перечня видно, что важнейшими из человеческих взаимоотношений ислам считает семейные отношения. Так, в одном из хадисов пророк сказал: «самое ненавистное для Аллаха из разрешенного вам - развод»⁶.

Право на образование - является объектом особого внимания мусульманского закона, ибо сказано в Коране что: «...возвысит Аллах тех, кому дано знание» (58:11), а «кто находится на пути знания, тому откроется дорога в Рай»⁷, и более того, первый в мире университет был открыт в мусульманском мире. Поэтому современные источники мусульманского права подчеркивают необходимость бесплатного начального и основного образования с указанием на то, что, должно быть обеспечено и получение высшего образования.

Следующим является право на личную жизнь, под которым понимается возможность как защита самой жизни, так и защита своей чести и достоинства. Сюда же можно отнести и неприкосновенность жилища, ибо как сказано в

⁶ Права человека в исламе. М. Спб.: Диля, 2008, с. 215.

⁷ Права человека в исламе. М. Спб.: Диля, 2008, с. 67.

Коране «...не входите в дома, кроме ваших домов» (24:27); нельзя также читать чужие письма, ибо «...кто будет вглядываться на письмо своего друга без его позволения, тот будет вглядываться в огонь ада»⁸.

Завершает перечень прав человека право на свободу перемещения и местожительства, закрепляется Кораном, в котором сказано: «...ходите же по ее (земли) просторам» (67:15) и таким образом, ислам обеспечил своим законом право на выбор людям местожительства и свободу перемещения. В соответствии с этим, в рамках всеобщей мусульманской общины, любой мусульманин имеет право на свободный въезд в любую мусульманскую страну и, соответственно, свободный выезд из нее. Также никто не должен подвергаться давлению с целью покинуть страну проживания или подвергнуться незаконной депортации.

К сожалению, ни Каирская Декларация прав человек в Исламе 1990 г., ни Всеобщая исламская Декларация прав человека 1981 г., не включает в свои составы положения об обязанностях мусульман, не завершая таким образом логически обоснованную схему - права, свободы, обязанности - составляющие единый комплекс правового статуса мусульманина.

Таким образом, права и обязанности являются итогом религиозного миропонимания мусульманина, в частности - правосознания, и часть своих обязанностей мусульманин может почерпнуть из Корана или Сунны (предание); например, таких как обязанность мужчины содержать свою семью и оказывать помощь родственникам (17:26), помогать нуждающимся (4;36).

К сожалению, тексты Конституции мусульманских государств также не могут дать полного ответа на эти вопросы, поскольку обязанности их граждан закреплены в

⁸ Права человека в исламе. М. Спб.: Диля, 2008, с. 215.

них в самом общем виде: например, в ст. 7 Конституции ОАЭ закрепляет шариат в качестве основного источника права в стране. В целом же вопрос об обязанностях граждан мусульманских государств находится в недостаточно развитом состоянии и нуждается в последующей детализации, как на научном, так и на конвенционном уровнях.

Подводя итог, можно прийти к следующим выводам:

1. Рассмотрение вопроса о правах человека и гражданина в полном объеме возможно лишь в «связке» с иными аспектами этой проблемы в их расширенном, мировом контексте, включая буддистский, индуистский, иудейский и, конечно же, исламский варианты, тем более, что в мире насчитывается более 1 млрд. людей, исповедующих ислам, и в России около 20% жителей являются последователями этой религии.

2. Сам комплекс прав человека в его исламском варианте представляет собой некий «свернутый», замкнутый на себя документ, явно недоработанный и не имеющий четкого внутреннего деления на виды и направления, требующий серьезной аналитической работы по дальнейшей структуризации и, возможно, переосмыслению всего объема правоотношений, охватывающих личный статус человека, как в рамках мусульманского его понимания, так и в общемировом контексте.

3. Представляется совершенно необходимым обратить пристальное внимание на уточнение той части комплекса правового статуса мусульман, которая относится к его обязанностям, включая уже существующий конституционный объем.

4. Тем не менее, представляется что работа по приведению прав человека в его исламском варианте должна продолжаться с тем, чтобы не только привести исламский вариант к общемировому уровню, тем более что он формировался в течение не одного столетия, а свод прав

человека в его европейском варианте насчитывает едва ли треть этого временного периода⁹, но и с тем, чтобы можно было обобщить подход различных правовых систем и социально-культурных общностей в единый, по-настоящему всеобъемлющий акт, обладающий огромным нравственным, социально-культурным и правовым потенциалом.

Ёров М.Г.

*Студент магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Российская Федерация, не смотря на многочисленные проблемы, которые преподнес распад СССР, все еще активно развивается и расцветает. "дважды за столетие в России кардинально менялся политический строй, менялись идеалы и сама жизнь".¹⁰ Прокуратура оказалась в центре таковых перемен и благодаря упорству и настойчивостью прокурорских деятелей удалось сохранить единство и суверенитет а так же территориальную целостность нашей страны, и таким образом государство избежало гражданской войны.

По указанию Президента Российской Федерации в 2001 году: «Одной из главных задач государства в данный период является усовершенствование работы правоохранительных органов, особенно прокуратуры».

⁹ Декларация прав человека и гражданина 1789 г.; Всеобщая Декларация прав человека ООН 1948 г., и др.

¹⁰ Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 30.03.1999

В настоящее время существуют многочисленные проблемы, связанные с деятельностью прокуратуры. В настоящее время прокурор не обладает такими широкими полномочиями как раньше. Например, прокурор лишен права возбуждать уголовное дело по отношению следователей Следственного комитета, а так же в других случаях.

Еще одной не менее важной проблемой является вытеснение прокурора из конституционно правового поля. Вообще стоит признать тот факт, что органы прокуратуры являются опорой государства и от определения ее места зависит очень многое, поэтому стоит задуматься об этом¹¹.

Можно долго рассуждать о важности и необходимости прокуратуры в системе государственных органов, но не стоит и забывать и тот факт, что деятельность прокуратуры не должно заходить за пределы Конституции РФ, другими словами ее деятельность должно соответствовать Конституции¹².

Основной целью государства и прокуратуры в частности это максимальную безопасность во всех сферах жизни общества, предотвратить и нейтрализовать все угрозы а так же проявлять активное противодействие. Для выполнения поставленных целей, в первую очередь прокуратура должна сохранить свою функциональную, структурную и конституционную независимость, другими словами должна быть самостоятельной по отношению всех других государственных органов с целью не допустить давления на нее.

Прокуратура как и все остальные органы должна оправдывать доверие населения и для эффективности ее

¹¹Бобырев В.В. Прокуратура как одна из несущих опор нашего государства // Советская Сибирь. 2007. 7 июня. С. 4

¹² Бобырев В.В., Ефимичев С.П., Ефимичев П.С. Изменения в УПК РФ и полномочия прокурора // Вестник Академии Генеральной прокуратуры России. 2008. № 1.

деятельности она должна держать тесное отношение с населением. Это значит, что прокуроры и прокурорские работники должны повседневно общаться с народом и таким образом выявлять проблемы связанные с деятельностью прокуратуры¹³.

В настоящее время вопрос о перспективах развития прокуратуры и совершенствования ее деятельности все еще остаются в центре внимания ученых в области юриспруденции.

*Каса И.
Ассистент кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛГБТ В СТРАНАХ СЕВЕРНОЙ АФРИКИ

На сегодняшний день, на международной арене бурно дискутируются проблемы правового положения так называемой группы ЛГБТ.

Прежде чем перейти к обсуждению нашей темы, хотелось бы дать определение ЛГБТ.

ЛГБТ – это аббревиатура, которая расшифровывается как «лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры». Последние 20 лет этот термин заменил термин «гей», который точно не представлял всех тех, к кому он относился. Общины лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров

¹³ Ефимичев П.С. Следственные действия по уголовно-процессуальному праву России. Научно-практическое пособие. М., 2007. С. 3

состоят из людей из всех рас, социально-экономических, религиозных и нерелигиозных групп и возрастных слоев¹⁴.

В последнее время, мир разделился в двух частях, что касается правового положения ЛГБТ. С одной стороны, стоят западные страны, которые поощряют гомосексуальные отношения, а с другой стороны, стоят арабские страны, которые наказывают за совершение гомосексуального акта или за проявление «аморального поведения».

В данной статье будет рассмотрено правовое положение ЛГБТ в странах Северной Африки, на правовую систему которых влияли Ислам, культура и традиции.

И так, в Алжире статья 338 Уголовного кодекса гласит: «Любое лицо, виновное в гомосексуальный акт наказывается лишением свободы на срок от двух месяцев до двух лет и штрафом в размере от 500 до 2000 алжирских динаров»¹⁵. Против ЛГБТ может быть возбуждено уголовное дело по статьям 338 или 333 УК, в которых говорится: «Если возмущение общественной нравственности состоит из деяния против природы с лицом того же пола, то наказание будет от шести месяцев до трех лет лишения свободы и штраф в размере 1.000 до 10.000 динаров»¹⁶.

П. 4 статьи 407 УК Ливии гласит: «Если человек имеет половые сношения с другим лицом по взаимному согласию (вне брака), данные два лица наказываются сроком лишения свободы до пяти лет.» Статьи 408 и 409 могут использоваться для преследования ЛГБТ на основе “в совершении непристойных актов”, “деяния “общественной непристойности”, “подстрекательство к разврату”, и

¹⁴ Каса И. К вопросу о ЛГБТ и международном праве. // Правозащитник, 1/2014.

¹⁵ См. Code pénal de la République Algérienne démocratique et populaire. 4 Edition. Depot legal 3388-2004. Les Editions de l'O.N.T.E, 2005. URL: <http://www.droit.mjustice.dz/legisl_fr_de_06_au_juil_08/code_penal_avec_mod_06.pdf>.

¹⁶ Там же.

“изнасилование или насильственные действия сексуального характера”, совершенных с или против лиц различных возрастных групп¹⁷.

Согласно статьи 308 Уголовного кодекса Мавритании «любой взрослый мусульманин, который совершает дерзкие действия с лицом его пола против природы человека ждет казнь через публичное побивание камнями». Если это вопрос двух женщин, они будут наказаны в соответствии с предписаниями части первой статьи 306, в которой говорится, что «любое лицо, которое совершает надругательство над общественной морали и исламской морали или нарушает священные места или помогает в их нарушения, будет наказан на срок от трех месяцев до двух лет лишения свободы и штраф в размере от 5,000 до 60,000 мавританского УМ, если такое действие не распространяется на преступления Гхисас или Дия»¹⁸. Статья 306 Уголовного кодекса может быть использована для привлечения к ответственности не только лесбиянок, но ЛГБТ в целом.

Статья 489 Уголовного кодекса Марокко гласит: «любое лицо, которое совершает непристойные или неестественные поступки с лицом того же пола, наказывается сроком лишения свободы от шести месяцев до трех лет и штрафом от 200 до 1000 дирхамов, если факты по делу являются отягчающим обстоятельством». Хотя гомосексуализм социально воспринимается как признак безнравственности в Марокко, в определенной степени толерантности всегда было частью Марокканской культуры. Слишком много видимость или мало усмотрению о частном

¹⁷ Security on a box: community focus. Social and legal context. URL: <<https://securityinabox.org/communities/01/country-profile>>.

¹⁸ Journal Officiel de la République Islamique de Mauritanie. Date de promulgation : 09.07.1983 date de publication : 29.02.1984. Ordonnance n° 83.162 du 09 juillet 1983 portant institution d'un Code Pénal. URL: <<http://www.droit-afrique.com/images/textes/Mauritanie/Mauritanie%20-%20Code%20penal.pdf>>.

веселые вечеринки и якобы гей-браков привело к гонениям и социального негодования, как это было в 2007 году, когда многочисленные аресты прошли на “гей-свадьба”.

В статье 230 Уголовного кодекса Туниса говорится: «Содоми, который не попадает ни в один из других предыдущих статьях, наказывается лишением свободы на три года»¹⁹. Слово “sodomie” по-французски переводится как “Анальный секс”, и исторически укоренено в истории “Содома”, жители которого занимались однополыми сексуальными актами, таким образом, это сравнимо с термином “Liwat” в арабской версии и подразумевает, что только мужчины могли быть подвергнуты. Однако, в арабской версии закона, в отличие от французской, включает в себя не только мужской, но и женский гомосексуализм. Он гласит, «гомосексуальные акты между мужчинами, ни с женщинами, которые не рассматриваются в других предыдущих статьях, наказывается лишением свободы на срок до трех лет»²⁰.

В данных странах нет формы правовой защиты ЛГБТ из преступлений на почве ненависти, преследования или насилия. В Алжире существуют две организаций, которые работают на ЛГБТ-проблемы - это Абу Навас²¹ и Алуен²². Кроме того, есть интернет-портал для ЛГБТ: *Le Portail Gay d'Algerie*²³.

Единственная организация, работающая на права ЛГБТ в Марокко - это Кифкиф. Она основана в Испании и

¹⁹ Journal officiel n° 48 du 17 juin 2005 p.1340 . Code penal (Conformément à la loi n° 2005-46 du 6 juin 2005). URL: <http://www.e-justice.tn/fileadmin/fichiers_site_francais/codes_juridiques/Code_penal_12_07_2010_fr.pdf>.

²⁰ Security on a box: community focus. Social and legal context. URL: <<https://securityinabox.org/communities/01/country-profile>>.

²¹ См. подробнее : < <http://www.abunawasdz.org/>>.

²² См. подробнее: <<http://alouen.org/>>.

²³ См. подробнее: < <http://www.gayalgerie.net/>>.

публикует гей-журнал²⁴, *Mithly*, которая циркулирует неофициально и тайно в Марокко.

Из вышесказанного можно делать вывод, что представители ЛГБТ в странах Северной Африки не обладают средствами правовой защиты, наоборот их наказывают за проявление гомосексуализма. Считаю неправильно поощрение гомосексуальных отношений, но и наказание за них является грубым нарушением прав человека.

Кратюк Д.А.

*Студент магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

БОРЬБА С НАРКОТИКАМИ В ОБЪЕДИНЕННЫХ АРАБСКИХ ЭМИРАТАХ.

Главные производители наркотиков – арабы. Они же и активные их потребители, хотя правительством арабских стран, это часто скрывается и умалчивается.

В арабском мире растет количество наркоманов – к такому выводу пришли специалисты из Арабского университета в Эр-Рияде (Саудовская Аравия).

По данным Всемирной таможенной организации, главным пунктом назначения 3881 кг таблеток каптагона, изъятых на Ближнем Востоке в 2012 году, являлась, как и ранее, Саудовская Аравия. Почти 83 процента всех изъятий в регионе были осуществлены в Саудовской Аравии, за ней следуют Иордания и Объединенные Арабские

²⁴ См. подробнее: < <http://www.theguardian.com/world/2010/may/20/gay-magazine-launch-morocco-rights>>.

Эмираты¹.

На фоне все развивающейся проблемы связанной с наркотиками, будь то наркомания среди населения или преступный наркотический бизнес, все большее значение приобретает борьба с ней. Борьба с наркоманией дело не только правоохранительных органов, но и всего общества - начиная от семьи и школы и заканчивая общественными и государственными организациями. В этой научной работе предлагается рассмотреть как происходит борьба против наркотиков в Объединенных Арабских Эмиратах.

Непосредственно в Объединенных арабских Эмиратах наркотики не производятся, или правильнее было сказать производятся но ничтожно мало. В 2004 году власти эмирата Рас-эль-Хайма выявили два таких случая, по которым были арестованы три человека². Однако с конца 90х годов 20 века страна играет ключевую роль в сфере международного наркотрафика в бассейне Персидского залива. В этот период ОАЭ оказались в непосредственной близости от ведущих мировых районов производства наркотиков: Афганистана и Пакистана. Это послужило толчком к развитию преступлений связанный с употреблением, хранением, перевозкой и сбытом наркотических веществ.

В 2003 году в ОАЭ была принята Национальная программа борьбы с проблемой наркотиков, прежде всего с наркоманией. Основной упор в ней был сделан на профилактику наркопреступлений. Применительно к снижению уровня наркомании среди граждан ОАЭ главной задачей стало сокращение внутреннего спроса на наркотические вещества через широкомасштабные

¹ Доклад международного комитета по контролю над наркотиками за 2013 год. стр. 81 п.588.

URL.: <http://www.unis.unvienna.org/unis/protected/AR_2013_R.pdf>

² Институт ближнего востока. Хасянов А.Ж. ОАЭ: борьба с международным наркотрафиком. <http://www.iimes.ru/>

публичные антинаркотические кампании, преимущественно ориентированные на молодежь, с привлечением возможностей воздействия общественного мнения, включая неправительственные организации. И следует отметить что не смотря на всю строгость и казалось бы некую приватность столь неудобного для мусульманского государства, социальная реклама не лишена креативности. Так известный слоган компании NIKE «just do it» (просто сделай это) был использован для рекламы против наркотиков. «Just don't» (просто не делай этого) — написано на огромном чёрном щите под логотипом «Nike». Лишь, присмотревшись, понимаешь, что известная всему миру «галочка» выложена из героина³.

Кроме того государственная программа по пропаганде здорового образа жизни и борьбе с наркоманией строится на исламской морали и недопустимости потребления психоактивных веществ среди верующих, а также просвещении населения.

В стране создана сеть реабилитационных центров, рассчитанных на лечение коренных жителей от наркотической зависимости⁴.

Так же, следует отметить, что в Объединенных Арабских Эмиратах, как и в большинстве арабских стран, в борьбе с наркоманией используются силовые методы.

Здесь осужденному за употребление наркотиков после освобождения, практически, невозможно ни учиться, ни найти работу.

Согласно законодательству, для устройства на работу необходим специальный сертификат полиции. Его можно

³По материалам сайта «AdMe.ru». <http://www.adme.ru/social/slogan-nike-just-do-it-v-reklame-protiv-narkotikov-ponyali-po-novomu-9063/>

⁴ Информационный портал «РИАНОВОСТИ». Дмитрий Астахов. Опыт Объединенных Арабских Эмиратов в борьбе с наркоманией. URL.: «http://ria.ru/beznarko_help/20130219/804133162.html»

получить только через два года после постановки на учет в правоохранительных органах.

Бывший наркоман обязан в течение двух лет дважды в неделю сдавать анализ крови, показывать пример в поведении, после чего ему может быть выдано соответствующее разрешение на работу или учебу.⁵

Однако власти эмиратов законодательно стимулируют своих граждан, подверженных этому заболеванию, самостоятельно обращаться за получением необходимой медицинской помощи. В соответствии с действующим законодательством, граждане ОАЭ, которые добровольно пришли в полицию или реабилитационный центр и заявили о своих проблемах с наркотиками, освобождаются от уголовного преследования и направляются для прохождения соответствующего курса лечения. Как правило, этот курс рассчитан на два года, включая возможность нахождения в своей семье.⁶

Следует отметить, что ОАЭ приходится решать вопросы связанные не только с наркоманией среди населения, но и с появлением наркотических веществ как территории государства так и транзит в другие страны через него.

В силу своего политико-географического положения и экономических связей с соседними странами, Эмираты являются жертвой наркотиков, которые поставляются из соседних государств, которые производят наркотики.⁷

⁵ Информационный портал «stop-news». Алим Мантуллин «Арабы и наркотики». URL.: «<http://stop-news.com/1568-araby-i-narkotiki.html>»

⁶ Информационный портал «РИАНОВОСТИ». Дмитрий Астахов. Опыт Объединенных Арабских Эмиратов в борьбе с наркоманией. URL.: «http://ria.ru/beznarko_help/20130219/804133162.html»

⁷ Выступление заместителя министра внутренних дел ОАЭ, генерала Шарафуддина Саид Аль Шафра. URL.: «http://www.narkotiki.ru/5_5544.htm»

Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) находятся в центре международного наркотрафика в бассейне Персидского залива.

Близость ОАЭ к ведущим мировым районам производства наркотиков – Афганистану и Пакистану, и позиции страны в качестве крупнейшего центра морских, воздушных и сухопутных грузопассажирских перевозок в регионе сделали эмираты перевалочным пунктом для доставки героина и других наркотиков на мировой "черный рынок".

Основная доля наркотиков, транспортируемая транзитом через территорию ОАЭ, направляется в Западную Европу, второе место устойчиво занимает Африка.

Постоянно растет доля соседних аравийских государств, главным образом Саудовской Аравии, в общем объеме нелегально перевозимых через ОАЭ наркотических веществ.

Протяженная 700-километровая береговая линия федеративного государства, а также прозрачная сухопутная граница между ОАЭ и Оманом, создали благоприятные условия для контрабандистов. К тому же все увеличивающееся число зон свободной торговли на территории эмиратов, входящих в состав федеративного государства, с их либеральным законодательным регулированием и упрощенным режимом таможенного контроля. Все это способствовало укреплению позиций международного наркобизнеса в стране.⁸

Всего за неполные пять лет — с 1999 года по сентябрь 2004 года — на территории ОАЭ были задержаны 7611 человек, подозревавшихся в совершении преступлений, связанных с наркотиками. По этим фактам было возбуждено

⁸ Информационный портал «РИАНОВОСТИ». Дмитрий Астахов. Опыт Объединенных Арабских Эмиратов в борьбе с наркоманией. URL.: «http://ria.ru/beznarko_help/20130219/804133162.html»

4774 уголовных дела, в рамках которых силы правопорядка ОАЭ конфисковали около 19 тонн гашиша, 431 кг героина и 111 кг опиума.⁹

Незаконный оборот наркотиков является серьезным преступлением в ОАЭ. Типичный срок за хранение наркотиков составляет четыре года. Согласно законодательству государства, незаконный оборот наркотиков может караться смертной казнью. На практике, однако, она заменяется наркодельцам на пожизненное тюремное заключение. Наказание варьируется в зависимости от степени тяжести случая и угрозы безопасности страны. Кроме того, на осужденных преступников налагаются крупные денежные штрафы в размере десятков тысяч долларов США.

Активное участие в борьбе с наркотиками отмечается и Международным комитетом по контролю над наркотиками. Так в настоящее время появляется все большее количество новых синтетических наркотических веществ, которые некоторое время остаются за рамками признания их незаконными. В докладе комитета отмечено, что Объединенные Арабские Эмираты недавно поместили синтетические каннабиноиды, такие как спайс и K2, вместе с другими синтетическими каннабиноидами в таблицу I запрещенных наркотических препаратов и психотропных веществ своего Федерального закона № 14 от 1995 года. Это первая арабская страна, принявшая правовые меры для включения синтетических каннабиноидов в свой закон о наркотиках. Ожидается, что эта мера усилит ответные действия правоохранительных органов в связи с ростом

⁹ Институт Ближнего Востока. Хасянов А.Ж. ОАЭ: борьба с международным наркотрафиком. <http://www.iimes.ru/>

контрабандного ввоза в страну синтетических каннабиноидов.¹⁰

По сообщениям таможенных органов Объединенных Арабских Эмиратов, в первые восемь месяцев 2012 года было пресечено 126 попыток контрабандного ввоза в общей сложности 23,5 кг синтетических каннабиноидов. Все партии прибыли в посылках. Как полагают, данный препарат предназначался для местного рынка и других направлений¹¹

Эмираты эффективно развивают международное сотрудничество по борьбе с незаконным распространением наркотиков, подписав меморандумы о взаимопонимании с США, Великобританией, Ираном, Суданом и др. Правоохранительные органы ОАЭ регулярно проводят операции против контрабанды наркотических средств с участием силовых структур других государств.

ОАЭ является участником Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988), Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (2000) и Конвенции ООН против коррупции (2003). Летом 2010 года в ОАЭ открылся офис Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК).¹²

Подводя итог хотелось бы отметить, что несмотря на то, что ОАЭ многими признаются развивающейся страной, по сравнению с другими странами, можно отметить, что усилия правоохранительных органов по борьбе с незаконным

¹⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2013 год. Стр.78 п.572.

URL.: <http://www.unis.unvienna.org/unis/protected/AR_2013_R.pdf>

¹¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2013 год. Стр.83 п. 598.

URL.: <http://www.unis.unvienna.org/unis/protected/AR_2013_R.pdf>

¹² Информационный портал «РИАНОВОСТИ». Дмитрий Астахов. Опыт Объединенных Арабских Эмиратов в борьбе с наркоманией. URL.: http://ria.ru/beznarko_help/20130219/804133162.html

оборотом наркотиков оказались не хуже, а порой даже более впечатляющими, чем усилия развитых государств.

Мустафаева М.М.

*Старший преподаватель кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

Кудрякова О.О.

*Студентка факультета гуманитарных и социальных
наук Российского университета дружбы народов.*

ПОЛИЦИЯ МАРОККО

Марокко – на редкость спокойная страна. Она отличается очень низким уровнем преступности. Местные жители ценят безопасность своего государства и всеми силами пытаются ее охранять. Контроль со стороны полиции очень жесткий. Людей, работающих полицейскими, марокканцы очень уважают.

Основные органы, обеспечивающие безопасность и стабильность в стране это Генеральное Управление по Национальной Безопасности и Марокканская Королевская Жандармерия.

Генеральное Управление по Национальной Безопасности (фр. La Direction générale de la sûreté nationale (DGSN)) , широко известное под названием Национальная Безопасность (ар.: الأمن الوطني) является основным органом Национальной Полиции в Марокко. Управление было основано 16 мая 1956 года королем Мухаммедом V и находится в ведении Министерства Внутренних Дел Королевства.

Генеральное Управление несет ответственность за обеспечение законности и правопорядка в соответствии с законодательством Марокко. Оно работает в сотрудничестве

с Марокканской Королевской Жандармерией (фр. La Gendarmerie Royale Marocaine). Марокканская Королевская Жандармерия (ар.: الدرك الملكي) является органом жандармерии Марокко и работает под руководством Министерства Обороны¹.

Марокканская Королевская Жандармерия была основана в 1957 году королем Мухаммедом V. Ее функции определялись двумя основными традициями. Одна из них имеет свои корни в истории и культуре Марокко: жандармерия родилась вместе с марокканской административной и политической системами, которые обеспечивают безопасность и поддержание общественного порядка в течение многих столетий.

Для выполнения различных обязанностей, Королевская Жандармерия организована следующим образом:

- Центральное отделение;
- 22 региональных отдела жандармерии;
- 64 местных отдела жандармерии и 322 поста жандармерии, где они действуют на небольших вверенных им участках².

Обязанности Королевской Жандармерии определяются законом о деятельности Марокканской Королевской Жандармерии (фр. Le service de la Gendarmerie royale marocaine)³, где прописано, что входит в число обязанностей жандармерии, например, сбор доказательств,

¹ Le site officiel de la Gendarmerie Royale Marocaine, URL: «<https://sites.google.com/site/gendarmerieroyaledumaroc/dossiers-gendarmerie-royale/action-sociale>»

² L'article « La Sûreté nationale : un engagement au service du pays qui force l'admiration », le site officiel de la royauté du Maroc, URL: «<http://www.maroc.ma/fr/actualites/la-s%C3%BBret%C3%A9-nationale-un-engagement-au-service-du-pays-qui-force-ladmiration>»

³ Dahir n° 1-57-280 du 14 janvier 1958 - 22 jomada II 1377 - sur le service de la Gendarmerie royale marocaine (publié au B.O. du 28 février 1958)

розыск виновных и их привлечение к уголовной ответственности.

Обязанности жандармерии многочисленны и разнообразны. Однако законодательный орган дал большое значение полицейским обязанностям. Седьмая статья закона о деятельности Жандармерии показывает, что "основной целью жандармерии является обеспечение административных, судебных и военных действий и помощь и объективное разрешение ситуаций, согласно законам королевства"⁴.

Марокканская Королевская Жандармерия является частью Королевских вооруженных сил (фр. Les Forces Armées Royales (FAR)). Она подчиняется королю Марокко, Верховному главнокомандующему Генерального штаба Королевских вооруженных сил. Она также обеспечивает безопасность короля.

Касательно полиции Марокко, она организована следующим образом:

- Судебная полиция (Police judiciaire /PJ)
- Управление королевской безопасности (Direction de la Sécurité royale / DSR)
- Пограничная полиция (Police aux frontières / PAF)
- Группа быстрого реагирования (Groupes d'intervention rapide / GIR)
- Отдел общественной безопасности (Sécurité publique / SP)
- Муниципальная полиция (Groupes urbains de sécurité/ GUS)⁵

⁴ Dahir n° 1-57-280 du 14 janvier 1958 - 22 jomada II 1377 - sur le service de la Gendarmerie royale marocaine (publié au B.O. du 28 février 1958)

⁵ Le site officiel de la Gendarmerie Royale Marocaine, URL: «<https://sites.google.com/site/gendarmerieroyaledumaroc/dossiers-gendarmerie-royale/action-sociale>»

Судебная полиция

В соответствии со статьей 24 второго раздела третьей части уголовно – процессуального кодекса Марокко⁶ (фр. Code de procédure pénale marocain) в полномочия судебной полиции входит:

- выявление преступлений
- сбор доказательств
- представление в суды обвинений

Солдаты Марокканской Королевской Жандармерии имеют право участвовать в деятельности судебной полиции:

- либо в виде судебных приставов, действующих согласно Уголовно-процессуальному кодексу
- либо как агенты полиции

Военная полиция

Ее военная природа и смешанный характер службы предрасполагают, что Марокканская Королевская Жандармерия будет играть важную роль в отношениях между армией и нацией.

Основные функции:

- информировать военное командование о событиях, касающихся безопасности и суверенности государства
- контроль, с целью поддержания дисциплины и расположения сотрудников полиции и военных⁷

Административная полиция

Общая административная полиция подконтрольна исключительно министру внутренних дел. Она включает в себя все общие и индивидуальные меры, необходимые для поддержания общественного порядка, связанных с

⁶ Article 24, section III des agents de police judiciaire, chapitre premier de la Police Judiciaire, Dahir n° 1-58-261 du 1^{er} chaabane 1378 (10 février 1959) formant Code de procédure pénale

⁷L'article « Armée et police», le site de la politique et de la vie au Maroc, URL : <http://www.le-maroc.org/Armee-et-police.htm>

безопасностью, здравоохранением, моралью и общественной эстетикой.

Специальные административные органы полиции многочисленны и разнообразны. Они следуют конкретным правовым мерам и зависят от различных министерств.

Отделы полиции по работе с определенными категориями людей: взаимоотношения с иностранцами, гражданами, находящимися под домашним арестом, условно-досрочно освобожденными.

Отделы полиции по чрезвычайным ситуациям (ORSEC): участие в спасении и эвакуации населения в случае стихийных бедствий, аварий, пожаров.

При отсутствии специальной административной полиции, местные органы полиции берут ее функции в свои обязанности. Так что, в некоторой степени, Марокканская Королевская Жандармерия является продолжением ряда министерств.

Понятно, что для проведения специальной административной политики, эти отделы часто имеют свои собственные средства. Она проводит большую часть этих специальных административных мер в большей или меньшей степени. Но законодательная власть возложена, прежде всего, на административную полицию.

Подводя итог, нужно добавить, что вся структура полиции Марокко основана подобно французской, что является достаточно логичным действием, так как в течение почти полувека на политику страны влияло колониальное правительство. Однако марокканское правительство сумело отладить данную систему и установить порядок в стране.

Кудрякова О.О.
Студентка факультета гуманитарных и социальных наук Российского университета дружбы народов.

К ВОПРОСУ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТУНИС

Права человека, регулирование правового статуса человека являются одними из наиболее актуальных проблем не только международного права, но и исламского

В начале нынешнего века эксперты сошлись во мнении, что невозможно найти универсального способа регулирования этой сферы для всех регионов планеты, для каждой культурной общности по причине различий в их бытовой жизни, обычаях и традициях, руководствуясь только такими фундаментальными международно – правовыми актами, например, уставом ООН или Всеобщей декларацией прав человека.

Несомненно, принцип равенства, провозглашённый Всеобщей декларацией прав человека, является и принципом исламского права. Ислам признает, что все люди равны между собой, при этом, не отдавая никакого предпочтения какому – либо отличительному признаку, будь то раса, цвет кожи или разрез глаз.

Касательно прав человека в республике Тунис, то, как известно, что в начале нынешнего года в силу вступила новая Конституция государства. Подготовка документы была завершена спустя три года после, так называемой, "жасминовой революции", в ходе которых сменился правящий политический режим в стране. События в Тунисе положили основу циклу восстаний в арабских государствах, которые впоследствии были названы «Арабской весной».

Примечательно, что пламя Арабской весны, охватившее разные города мира, смогла разжечь искра одной человеческой жизни: все началось в декабре 2010 года с

демонстративного акта самосожжения молодого тунисца по имени Мохаммед Буазизи. Этот 26-летний молодой человек с университетским дипломом не смог найти себе работу нигде, кроме рынка, где торговал овощами. Когда же в связи с многочисленными бюрократическими препонами его бизнес разорился, Мохаммед решил покончить жизнь самоубийством в знак протеста против системы. Это событие неожиданно для всех буквально всколыхнуло страну, на улицу в родном городе Буазизи, равно как и в других районах Туниса, вышли тысячи молодых людей. В результате стычек с полицией тогда погибли двое и было ранено еще несколько десятков человек¹.

Трудно закрывать глаза на проблемы общества после таких событий. Ближе к середине 2011 года Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) провело оценку ситуации в области прав человека в Тунисе, в результате чего установило, что соблюдение, защита и осуществление прав человека являются неотъемлемой частью демократического будущего страны, и в этой связи разработало ряд рекомендаций. Соответственно им и был разработан проект новой Конституции.

Новая версия Конституции по – прежнему закрепляет ислам, как государственную религию страны, однако предусматривает свободу вероисповедания². Также она содержит новую отдельную главу касательно прав человека, которая содержит пункты о равенстве мужчин и женщин, верховенстве права и о светском характере государства. Многие международные авторитетные эксперты считают, что принятие новой Конституции Туниса означает победу

¹ Masterforex / Новости / Тунис: какие причины и последствия "жасминовой революции" в благополучной стране? URL: «<http://www.dk.ru/firms/98675094/news/236627473>»

² ООН: Новая конституция Туниса знаменует победу демократии и прав человека, Росбалт. URL: «<http://www.rosbalt.ru/main/2014/01/28/1226121.html>»

«демократии, прав человека и гражданского диалога». Также следует подчеркнуть значимость статей о свободе слова и информации (Статья 31: «Свобода мнения, самовыражения, СМИ и публикаций» - Свобода мнения, самовыражения, СМИ и публикаций гарантируется. Такие свободы не подлежат предварительной цензуре). Также было отмечена важность принципа равноправия между мужчинами и женщинами (Статья 46 «Права женщин» - Государство обязуется защищать предусмотренные права женщин и работать для укрепления и развития таких прав. Государство гарантирует равенство возможностей между женщинами и мужчинами для доступа ко всем уровням ответственности на всех территориях. Государство работает для достижения паритетности между женщинами и мужчинами в выборных собраниях. Государство обязано принять все необходимые меры для искоренения насилия против женщин³).

Пример Туниса в отношении прав женщин может послужить хорошим примером для остальных арабских стран.

Новая Конституция государства также гарантирует все права и свободы, предусмотренные демократией: личные - право на жизнь (статья 22), на человеческое достоинство и неприкосновенность (статьи 23, 24), права на гражданство и политическое убежище (статьи 25, 26), здравоохранение (статья 38), образование (статья 39), труд (статья 40). Отдельной статьей выделяются права детей (статья 47) и лиц с ограниченными возможностями (статья 48).

Также особое внимание уделяется политическим правам: участие в выборах и голосованиях, создание союзов и проведение собраний (статьи 34 – 37). Также стоит отметить упоминание о статусе заключенных, мерах их

³ Конституция Тунисской Республики, 2014 г.

содержания и о надлежащих правовых процедурах заключения под стражу (статьи 27 – 30)⁴.

Со слов спикера тунисского парламента Мустафы бен Джафара, принятая конституция не совершенна, но является согласием, к которому пришло тунисское общество. "Сегодня мы вновь столкнулись лицом к лицу с историей, чтобы построить демократию, основанную на соблюдении прав и равенстве", — добавил парламентарий.

На создание новой Конституции ушло порядка двух лет, в течение которых Тунис столкнулся с растущей безработицей, вспышками протестов, терактами и политическими убийствами.

*Кузнецов А. О.
Кандидат философских наук, доцент кафедры
гуманитарных, социальных, экономических и
информационно-правовых дисциплин Академии Генеральной
прокуратуры Российской Федерации.*

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ АНТИКЛЕРИКАЛИЗМА

Правовой механизм отделения церкви от государства является стержневым компонентом феномена секуляризации.

Под секуляризацией понимается процесс ослабления ориентации индивидов, групп и всего общества на те инстанции, которые принято называть сверхъестественными, что проявляется в снижении роли религиозного миропонимания и объяснения в интерпретационных схемах.

Слово *saecularis*, которое стало вполне естественным для XVIII и XIX столетий, имело значение «принадлежащий

⁴ Конституция Тунисской Республики (принята 26 января 2014 года).

этому веку (поколению)», «существующий во времени»¹. Слово «секуляризация» первоначально имело юридическое значение принудительной передачи церковных владений в собственность секулярной государственной власти. Со временем оно стало описывать процессы культурного переустройства².

В политико-правовой сфере феномен секуляризации означает ослабление специфического религиозного влияния на политику и на обоснование политических приоритетов. Это приводит к возникновению элементов секулярной системы легитимизации власти.

Процессы секуляризации и антиклерикализма - это явления одного порядка.

Антиклерикализмом мы будем называть идеологию отрицания ценности деятельности религиозных институтов. Отрицание может проявляться как в виде радикального неприятия такой деятельности, так и в форме отстаивания необходимости ограничения и внешней ее регуляции.

По признакам социально-политической мотивации можно выделить три типа развития антиклерикализма: демократический антиклерикализм, направленный против церкви как защитницы существующих несправедливых общественных устоев; антиклерикализм части правящего класса, выступающий против церкви как политического противника; религиозный антиклерикализм, связанный с

¹См.: Токарев А.М. Коррелятивность религиозной веры и западной секулярной рациональности в интеркультурном контексте нашего времени // Антропологический потенциал культурогенеза: Материалы межрегиональной науч.-практ. конф. – Н.Новгород, 2007.

²См.: Богданова О.А., Воронкова О.В. Секуляризационные процессы в западной и российской культуре: история и современность: Монография. – Ростов на-Дону: Издательство РГЭУ (РИНХ), 2013.

борьбой против формализации религиозной жизни, господства в ней определенных структур и духовенства³.

С определенными оговорками можно сказать, что до конца XVIII века антиклерикализм развивался преимущественно по третьему типу. Лишь события Французской революции привели к фундаментальному расколу между религией и властью, придав антиклерикализму статус политической идеологии.

Революция настояла на реальном отделении религии, проявившимся в устранении конфессионального характера государства, снижении социальной роли и ответственности католической церкви в областях гражданского состояния, образования, больничного дела и т.д.

Так, гражданский статус был предоставлен протестантам еще в 1787 году, в декабре 1789 года они получили право избирать и быть избранными, а вместе с тем – доступ ко всем государственным должностям. Закон от 13 февраля 1790 года отменил государственное признание религиозных обетов и упразднил конгрегации в качестве гражданско-правовых лиц, за исключением конгрегаций, осуществляющих благотворительную или образовательную деятельность. В сентябре 1791 года Учредительное собрание предоставило статус граждан евреям⁴. Иудейское вероисповедание признавалось наравне с реформистской и кальвинистской протестантскими церквями. Католицизму Конкордат 1801 г.⁵ года отказал в официальном

³См.: Андреева Л.А. Феномен секуляризации в истории России: цивилизационно-историческое измерение. М.: Институт Африки РАН. 2009. – 198 с.

⁴ См.: Общие соображения по поводу отделения церкви от государства / Э. Беллиар. – М.: Посольство Франции в России, 2006. – 392 с. (с.16)

⁵ Конкордат, заключенный между Наполеоном Бонапартом, первым консулом Французской республики, и папой Пием VII 15 июля 1801 года, как считается, завершает период революционной борьбы с церковью.

национально-государственном статусе, признавая лишь, что он является религией значительного большинства французов.

Беспрецедентность государственно-религиозного разрыва проявилась прежде всего в смещении событийной составляющей человеческой жизни (рождения, брака и смерти) в сферу гражданско-правовой регуляции. Меры такого рода отныне становятся обязательными признаками отделения церкви от государства.

Стоит сразу оговориться, что Французская революция не предусматривала подлинной автономии некогда спаренных институтов, но скорее передавала управленческие рычаги в руки светской власти. Регуляция осуществлялась, в частности, через административный контроль со стороны министерства по делам религий, который позволял ему, в том числе, прямо влиять на назначение епископов. Кроме того, отдельные виды возможной социальной активности со стороны конфессий были жестко регламентированы государством. Так, например, утверждение монополии имперского университета, вне компетенции которого не могло быть образовано ни одно государственное образовательное учреждение, усложняло процесс организации религиозных школ.

Вопросы образовательной политики вообще были тесно связаны процессами размежевания государства и церкви. В этой связи стоит упомянуть введение бесплатного и обязательного образования для мальчиков и девочек от 6 до 13 лет. По школьным законам Ферри, все предметы были ориентированы на моральное и гражданское воспитание, при этом выделялся один день в неделю для изучения катехизиса *за пределами школы*, а представители церкви лишались права инспектировать и надзирать за организацией образовательного процесса в начальной школе.

80-е годы XIX века характеризуются укреплением позиций «боевой светскости» в политико-правовой сфере. Кроме упомянутых законов о школьном образовании сюда

следует отнести отмену обязательного воскресного отдыха, окончательное отстранение церкви от управления больницами и кладбищами, устранение института армейских капелланов, отмену публичных молитв, восстановление разводов и т.д.

Рост напряженности продолжался, закрывались католические школы, имущество и собственность религиозных общин конфисковались, рост взаимного недоверия между Парижем и Ватиканом приводит к отзыву посла Франции.

Кризис в отношениях с Ватиканом и несоблюдение последним Конкордата становится аргументом в пользу отделения церкви от государства. Закон от 9 декабря 1905 года установил основные правовые принципы отделения. Первым из них становится принцип свободы совести, результатом реализации которого должны стать свобода отправления культа, индивидуальная религиозная свобода и отсутствие дискриминации в отношении вероисповеданий. Второй принцип – разделения – проявляется в том, что государство не субсидирует ни одну из конфессий, но при этом и не оставляет без внимания, признавая, что игнорирование религии может обернуться для него опасными последствиями.

Два основных последствия разделения состояли в отмене в бюджетах государства, департаментов и коммун расходов, связанных с обеспечением религиозных нужд, а также в упразднении публичных учреждений, прежде всего церковных советов⁶, созданных для надзора за обслуживанием зданий, предназначенных для религиозных целей и для управления собираемыми средствами.

Один из самых острых вопросов – о передаче церковного имущества – предполагалось решить следующим

⁶ А также советов по управлению церковными доходами, протестантских и иудейских консисторий, пресвитерианских советов.

образом: в течение года после обнародования закона движимое и недвижимое имущество публичных религиозных учреждений должно было быть передано новым органам – религиозным объединениям. В частности, здания, служащие для отправления культа, бесплатно передавались в распоряжение религиозных объединений. При отсутствии объединения, которое могло бы получить имущество публичного религиозного учреждения, такое имущество передавалось муниципальным учреждениям социальной помощи или благотворительным заведениям. Опасения Ватикана касались того, что связь религиозных объединений с церковной иерархией в новом законопроекте не была определена достаточно четко, что в свою очередь могло привести к расколу внутри Церкви. Закон 1905 года, стремясь разрешить возможные противоречия, уточнял, что религиозные объединения должны подчиняться общим правилам того культа, отправлением которого они намерены заниматься.

Религия не является исключительно личным делом, поэтому религиозные собрания наделялись статусом публичных собраний и подпадали под общеправовой режим. Вывешивать или наклеивать какие-либо религиозные эмблемы или символы в любых общественных местах запрещалось. Законом были предусмотрены и санкции. Так, наказываются «те, кто посредством насильственных действий или угроз... угрожая потерей работы или причинением ущерба самому лицу, его семье или его состоянию, принуждают его к осуществлению религиозных отправления или к воздержанию от них, к вступлению в религиозное объединение или к выходу из него, к внесению или невнесению взносов на религиозные расходы» или «те, кто будут препятствовать, задерживать или прерывать

религиозные отправления, организовав волнения или беспорядки в предназначенных для них помещениях»⁷.

Штрафу или тюремному заключению подлежит «любой служитель культа, который в месте религиозных отпращиваний публично в своих проповедях, в зачитываемых или распространяемых текстах, а также расклеенных плакатах оскорбил или оклеветал гражданина, отвечающего за какую-нибудь публичную услугу»; «если произнесенная речь или письменный текст, выставленный или распространяемый публично в местах религиозных отпращиваний, содержат прямое подстрекательство к нарушению законов и других правовых актов органов публичной власти, или если они восстанавливают или вооружают одних граждан против других. То признанный в этом виновным служитель культа наказывается тюремным заключением на срок от трех месяцев до двух лет, независимо от наказаний за соучастие, когда подстрекательство повлекло за собой бунт, мятеж или гражданскую войну»⁸.

Впоследствии закон 1905 года был дополнен законом от 2 января 1907 года о публичном совершении богослужений, а также законом 1942 года об имуществе религиозных объединений и законами о частном образовании.

В течение всего XX века стремление обеспечить либеральное применение закона об отделении церкви от государства диктовало необходимость нахождения компромисса между религиозной свободой и теми ограничениями, которые диктуются соображениями общественного блага.

⁷цит.по: Общие соображения по поводу отделения церкви от государства / Э. Беллиар. – М.: Посольство Франции в России, 2006. – 392 с. (с.33-34).

⁸ там же, с.34.

Французский пример оказался поистине эпохальным. До него во всех существующих сообществах религия выполняла функции того базиса, на котором происходило формирование мировоззрения, лежащего в основе западной культуры в целом. Даже те отношения и взгляды, которые не испытывали прямого религиозного воздействия, тем не менее, были включены в религиозную смысловую структуру. В современном обществе ситуация стала иной. Важнейшие его сферы больше не нуждаются в одобрении со стороны религиозных институтов. Это справедливо для современного законодательства, для экономики, применимо к естествознанию и технике, к социальным и гуманитарным наукам, к искусству, к культуре в целом. Все эти области общественной жизни получили воплощение в самостоятельных социальных институтах, обладающих своими собственными системами оценки и определивших для себя наиболее оптимальные способы деятельности, ориентация которых на религиозные предписания уже не является необходимой. Вместе с тем независимость от религиозного обернулась независимостью самого религиозного.

В результате религия предстала как обособленная (институциональная) сфера некой социальной активности и определенных символов, называемых религиозными. Общество при этом оказалось, как бы выведенным из-под юрисдикции «священного», оставаясь полностью мирским.

Вслед за секуляризацией общественных институтов происходила секуляризация сознания. Человеческая повседневность больше не требовала личного участия в церковной жизни, от которой уже не зависели ни общественное положение, ни финансовое благополучие. Обязанности, связанные с церковной жизнью, постепенно переходили в категорию второстепенных дел, а потом и вовсе вымывались из практики.

Внешние элементы религиозной жизни дополняют картины свадебных торжеств, политических агитаций, включены в процессы купли-продажи. Секуляризация неразрывно связана с плюрализмом мировоззрений, в том числе и с плюрализмом религиозным. Возникает противоречие между признанием социальной и этической ценности религии (как духовного гаранта общественной нравственности) и тем, что она является *личным* делом, отдается на откуп *моим* субъективным религиозным предпочтениям и *моему* выбору. В этих условиях религия необходимо ориентирована на рыночные отношения, ведь ситуация рынка – это ситуация выбора. Религиозные институты вынуждены конкурировать, религиозные традиции становятся потребительским товаром. Религия в большей степени сводится к набору услуг психотерапевтического характера, никак не связанных с конфессиональной принадлежностью, к удовлетворению индивидуальных религиозных потребностей.

Подводя итог, можно сказать, что французский механизм государственно-религиозного разделения исторически близок большинству стран Западной Европы, несмотря на то, что конкретные политико-правовые решения могли быть совершенно разными: от установления специальных отношений с Ватиканом на основе, близкой к Конкордату, и от закрепления за религией статуса государственной до конституционно провозглашенной светскости.

Кухтина С.С
Студентка ЮРИФ РАНХиГС при Президенте РФ,
г. Ростов-на-Дону.

ПРАВозащитники в странах Арабского Мира

Кто такие правозащитники? Это, прежде всего люди, занимающиеся общественной деятельностью, которая заключается в защите прав человека мирными средствами от произвола государственных структур или должностных лиц.

В мире существуют достаточное количество правозащитных организаций (Совет по правам человека ООН, Комитет по правам человека ООН, Лига арабских государств, Бюро демократических институтов и прав человека и пр.) и лиц, готовых посвятить себя этому делу. Безусловно, страны арабского мира не отстают в стороне. Однако последние несколько лет демонстрируют ситуацию, при которой действия правозащитников пресекаются, т.е. создаются искусственные препятствия для полноценного осуществления их деятельности. Действительно ли это правда? И если да, что же происходит на самом деле с правозащитниками в арабском мире?

Так, правозащитник Ахмад Абд Ал-Халик, известный своей деятельностью по защите прав меньшинств, а также права на свободу слова и собраний в ОАЭ. Ахмад Абд Ал-Халик призывал соблюдать права лиц без гражданства в ОАЭ, он был одним из пяти правозащитников, попавших в июле прошлого году в тюрьму за оскорбление высших лиц государства. В то время он принимал участие в кампании за политические реформы и права человека. Так ли на самом деле? Или дело сфабриковано для устранения нежелательного элемента в обществе? Вопрос остается открытым.

27 февраля 2013 правозащитница Зайнаб Аль-Каваджа была арестована во время мирного сидячего пикета напротив Королевского дворца по поводу отказа властей в выдаче тела активиста-демократа. Зайнаб Аль-Каваджа является выдающейся правозащитницей и блоггером, активно призывающим к политическим реформам в Бахрейне.

Муклиф Ал-Шаммари - известный журналист и писатель, член Национальной программы защиты семьи, в рамках которой он помогает жертвам домашнего насилия в Саудовской Аравии. Обвинения в его адрес связаны с его произведениями и общением с международными правозащитными организациями, а также с тем, что он выступает в защиту жертв домашнего насилия на телевидении.

И это далеко не полный перечень правозащитников, которые подвергаются уголовному наказанию на основании сфальсифицированных доказательств или депортации, а многим приходится просить политического убежища. Аресты правозащитников – это сигнал ужесточения мер против несогласных граждан с государственной политикой. Это борьба за возможность мыслить иначе, возможность говорить о проблемах и нерешенных вопросах государства и общества открыто, без угрозы наказания. Это борьба за свободу слова, которая, тем не менее, прописана во многих Конституциях стран арабского мира.

Для меня очевидны ответы на вышесказанные вопросы, но остается один вопрос – что же будет дальше? Продолжение подобного рода действий лишь усугубляет ситуацию в странах, страх перед действующей властью может перерасти в негодование и ненависть, что в результате спровоцирует ряд вооруженных восстаний и революций, которые, безусловно, пагубно отразятся на общем развитии государства.

На мой взгляд, роль правозащитников, а также и правозащитных организаций, немаловажна в регулировании отношений между властью и обществом, построении конструктивного диалога для решения существующих проблем и нерешенных задач. Это гарант того, что право не будет ущемлено, а мнение будет услышано. И это, прежде всего, касается стран арабского мира. Правозащитная деятельность, которая осуществляется лишь для защиты прав, свобод и законных интересов, предусмотренные законодательством того или иного государства, мирными средствами, во-первых, не должна быть подконтрольна власти, иначе не исключается факт вмешательства. Во-вторых, руководства стран должны предоставить максимально возможные спектры реализации основных функций и задач правозащитных организаций и их участников. И, в-третьих, должна быть разработана система по защите прав правозащитников, дабы исключить вероятность получения уголовного наказания по сфальсифицированным доказательствам.

И в заключении хотелось бы сказать, что на сегодняшний день в странах арабского мира существует проблема, согласно которой создаются препятствия для правозащитников в обеспечении прав и свобод граждан мирными путями. Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что данная проблема выльется или в ряд вооруженных конфликтов между государством и обществом, или в слаженную систему компромиссов, при условии, что устранился факт вмешательства государства в дела правозащитников и создадутся необходимые гарантии по реализации их деятельности.

Максимова М.И.
Студентка магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.

УГОЛОВНОЕ ПРАВО МАРОККО.

Марокко — государство на северо-западе Африки. На востоке и юго-востоке королевство граничит с Алжиром, на юге — с Западной Сахарой.

Марокко является членом ООН, МОТ, МВФ, ВОЗ, Лиги арабских стран. Однако Марокко является единственной африканской страной, которая на данный момент не является членом Африканского Союза (вышла из него в 1984 году).

Марокко считается традиционным союзником США и Франции в регионе. В июне 2004 Марокко получило статус главного союзника США, не входящего в НАТО. Тогда же были подписаны торговые соглашения с США и ЕС.

Основной государственной религией Марокко является ислам.¹

Королевство Марокко является конституционной монархией, демократическим государством с парламентской формой правления и светской системой власти.²

Судебная власть Марокко является независимой от законодательной и исполнительной ветви власти. Король выступает гарантом независимости судебной ветви власти.³

В соответствии со ст. 108 Конституции Марокко, члены суда неприкосновенны. Любое вмешательство в деятельность правосудия запрещается. Выполняя обязанности судьи, судья не имеет права пользоваться чьим-

¹ http://info-country.ru/marokko_obshaya_informaciya_o_strane-613.html

² Ст. 1 Конституции Марокко.

³ Ст. 107 Конституции Марокко.

то вмешательством или получать какие-либо инструкции или подвергаться какому-либо давлению. Любое лицо, которое вмешивается в работу судьи, считается совершившим серьезное преступление.⁴

Законодательство Марокко включает в себя мусульманскую, традиционную племенную и французскую судебные системы. В сельской глубинке многие повседневные проблемы сельского хозяйства, скотоводства, брака и наследования имущества решаются в соответствии с законами традиционного общинного права. Значительная часть статей кодексов торгового и административного права Марокко заимствована из французских кодексов, в то время как вопросы личного статуса мусульман решаются шариатскими судами.

Судебная система Марокко включает в себя местные суды, функционирующие в каждой общине или же городском районе, региональные суды, апелляционные суды и Верховный суд в Рабате. Существует также система военных судов. Высокая палата правосудия рассматривает злоупотребления должностных лиц. Осуществлять полномочия судьи могут лишь граждане Марокко, судебное разбирательство, как правило, ведется одним судьей.⁵

Уголовное право Марокко, в свою очередь, в значительной мере основано на французском законодательстве. В 1962 г. был принят новый Уголовный кодекс.

В отличие от французского, марокканский Уголовный кодекс подразделяет все преступные деяния не на три, а на четыре категории: преступления, проступки "исправительные", проступки "полицейские" и нарушения,

⁴ Ст. 109 Конституции Марокко.

⁵ Географическая энциклопедия. URL.:
«http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_geo/3107/%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%BA%D0%BE»

хотя в системе Особенной части это деление проводится недостаточно четко.

УК 1962 г. предусматривает "дуалистическую" систему наказаний и мер безопасности. В частности, он предписывал "релегацию" (заключение в трудовой лагерь) рецидивистов на срок от 5 до 10 лет после отбытия основного наказания, принудительное лечение душевнобольных и наркоманов, принудительное заключение в "сельскохозяйственной колонии" преступников, обнаруживших "привычку к лени" или к существованию на "незаконные доходы", и т.д.⁶

В качестве меры наказания за многие преступления предусмотрена смертная казнь (в частности, за преднамеренное убийство; убийство в ходе совершения других преступлений; отцеубийство; отравление; использование насилия против должностного лица с целью лишения его жизни; вооруженное ограбление; поджог; ряд преступлений против внутренней и внешней безопасности государства и общественного порядка).⁷

Уголовный кодекс Марокко не предусматривал уголовного наказания для насильников несовершеннолетних девушек. Для избежания наказания преступнику надо было лишь жениться на своей жертве.

В начале 2014 года Парламент Марокко единогласно проголосовал за изменение уголовного кодекса в части наказания за изнасилование. В числе прочего была упразднена норма, которая позволяла избегать уголовного наказания насильникам несовершеннолетних девушек. Для этого преступнику надо было лишь жениться на своей жертве.

Изменения в уголовный кодекс усиленно лоббировались неправительственными организациями,

⁶ <http://www.pravobooks.ru/prava/235542.html>

⁷ http://www.pravo.vuzlib.org/book_z1290_page_94.html

занимающимися защитой прав несовершеннолетних жертв сексуального насилия. Против выступали местные радикальные исламисты, считающие наказание насильников свадьбой вполне соответствующим местным обычаям и религиозным традициям.⁸

Правозащитники приветствовали решение властей, однако подчеркнули, что требуют более масштабного пересмотра уголовного законодательства. В частности, им удалось собрать миллион подписей за запуск государственной программы по борьбе с насилием против женщин.

Несмотря на заявленное в недавно принятой конституции страны равенство полов, девочки и женщины часто становятся жертвами сексуальных домогательств. По данным официального исследования, почти 9% марокканских женщин по крайней мере один раз становились жертвами насилия — без учета случаев насилия в официально зарегистрированных браках.⁹

⁸ В Марокко запретили наказывать насильников женитьбой на жертве.
URL.: [«http://lenta.ru/news/2014/01/23/marriage/»](http://lenta.ru/news/2014/01/23/marriage/)

⁹ <http://rusplt.ru/news/v-marokko-uprazdnili-zakon-pozvolivshiy-nasilnikam-jenitsya-na-svoih-jertvah-83289.html>

Марчук Н.Н.
Доктор исторических наук профессор, профессор
кафедры судебной власти, правоохранительной и
правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.

К ВОПРОСУ О МЕСТЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Поскольку мои научные интересы сосредоточены на Латинской Америке, т.е. весьма далеки от арабского мира, я ни в коей мере не собираюсь сегодня оспаривать приоритет суждений представителей и исследователей Арабского Востока. Однако латиноамериканский материал мне подсказывает, что из поля зрения моих коллег-востоковедов могли ускользнуть некоторые детали обсуждаемой сегодня проблематики, которые, быть может, оказывают какое-то влияние на формирование внешнеполитической позиции моего правительства. А посему мне кажется, что некоторые мысли латиноамериканиста могут оказаться для них полезными.

В Тридцатилетней войне (1618-1648) католическая Испания «наваляла» практически всем своим протестантским противникам, но неожиданно для себя на завершающей стадии столкнулась с другой католической державой – Францией – и потерпела поражение. Вестфальский мир 1648 г. зафиксировал главный вывод из этой войны: что во внутренних делах отдельных государств не в силах разобраться даже Всевышний и что поэтому вмешиваться в них не следует вообще.

Обычно считается, что принцип невмешательства во внутренние дела господствовал в международных отношениях до принятия ООН Всеобщей декларации 1948 года, когда наметилось его вытеснение защитой «прав

человека». Однако это утверждение ставит под сомнение малоизвестный опыт Латинской Америки, свидетельствующий, что защита «прав человека» широко применялась в международных отношениях и задолго до 1948 г.

В частности, в 1814-1870 гг. в Южной Америке, в Парагвае, в результате народной войны за независимость возникли уникальные для той эпохи общественные отношения, построенные за железным занавесом в отдельно взятой стране. С одной стороны, там развивался мелкокрестьянский и ремесленный сектор. Но с другой – за счет собственности, отнятой у испанцев, католической церкви и своей буржуазии, возникли госхозы (“эстансии Родины”) и казенные мануфактуры, где, помимо наемных рабочих, широко применялся труд негров-рабов и заключенных. Все производство жестко регламентировалось государством, устанавливавшим, сколько, чего и почему производить. Частная торговля была низведена до уровня городского базара, остальные звенья обмена и распределения, включая внешнюю торговлю, монополизировало государство, которое создало свои лавки, нормировало отпуск дефицита и т.д.

Социальные отношения в стране пронизывались идеей фактического, а не формального равенства. За счет бесплатного распределения среди бедняков скота, одежды, домашней утвари и т. д. государство подтягивало индивидуальные хозяйства до среднего уровня. Равные материальные условия жизни основной массы населения дополнялись равенством духовным. В стране — впервые в Латинской Америке — было введено обязательное бесплатное начальное образование, и побывавшие там иностранные путешественники единодушно свидетельствуют, что в Парагвае того времени редко можно было встретить мужчину, не умеющего читать и писать. Но дать большего всем государство было еще не в состоянии, а

более высокое образование некоторых нарушало равенство и рождало бы оппозицию. Поэтому в 1822 г. среднее и высшее образование было попросту ликвидировано.

Над таким социально-экономическим базисом было возведено *антилиберальное государство*. Во-первых, Парагвай стал единственной латиноамериканской страной, где электорат на парламентских выборах не фильтровался имущественными, образовательными и прочими цензами. В итоге Национальный конгресс оказался точным слепком с парагвайского общества, и подавляющее большинство его членов являлись мелкопарцелльными крестьянами. То есть, в Парагвае была установлена не «представительная», а скорее, прямая «народная демократия». Во-вторых, с 1814 г. сами крестьянские депутаты постановили распустить парламент, а всю полноту законодательных полномочий возложить на «Верховного диктатора Парагвайской Нации», каковым стал один из образованнейших людей Парагвая, доктор теологии, но и революционный демократ Хосе Гаспар Родригес де Фрэнсия (1766-1840), сконцентрировавший в своих руках высшую законодательную, исполнительную и судебную власть.

Как видим, государство в Парагвае играло роль отнюдь не “ночного сторожа”, а настоящего демиурга экономического и социального развития страны. Не случайно сам архитектор данного строя – доктор Франсия – считал, что воплощает в стране порядки “Утопии” Томаса Мора.

Хотя режим «Верховного» на целое столетие предвосхитил возникновение «реального социализма», сегодня он, наверное, был бы назван «тоталитаризмом», а не «народной демократией». Но побывавшие в стране иностранцы, помимо фактического равенства, достатка и бесплатного образования, относили к его заслугам также отсутствие в Парагвае гражданских войн и преступности. Похоже, и народ был доволен своей жизнью, боялся, но и

читил любимого вождя, был готов на величайшие жертвы ради защиты созданного строя.

После смерти Франсии в стране была запрещена работорговля и положено начало отмены рабства негров (1842), введено юридическое равноправие индейцев (1848), принята конституция страны (1844), декларировавшая разделение властей, учреждение поста Президента, равенство граждан перед законом, было воссоздано среднее образование и открыты частные институты высшей школы под руководством испанских и других европейских преподавателей и т. д.

При новых правительствах, особенно при президентах К.А. Лопесе и Ф.С. Лопесе, Парагвай вышел из состояния долголетней изоляции, открыл порты для иностранных кораблей, развивал внешнюю торговлю, стимулировал развитие экспортного земледелия, скотоводства и заготовку древесины.

Вместе с тем Лопесы сохранили преемственность по отношению к главным столпам общественного строя, создававшегося доктором Франсией. В частности, расширив государственный фонд земель за счет необрабатываемых земель частных владельцев (1843), лесозаготовок и плантаций йербы-мате (1846), национализации общинных земель индейских селений (1848), они к 1857 г. сделали государство собственником 16.329 из 16.590 кв. лиг имевшейся в стране земли. Не предоставляя концессии иностранному капиталу, но закупая на доходы от экспорта зарубежное оборудование и нанимая иностранных специалистов, отправляя юношей за границу для подготовки национальных кадров, государство создавало в парагвайской промышленности, включая отрасли военного назначения, предприятия современного типа, поощряло строительство железных и шоссейных дорог, развитие речного пароходства, создание телеграфных линий и т.д.

Преимущество по отношению к эпохе Франции в целом сохранял и установленный Лопесами политический режим. Они также пользовались диктаторскими методами, не допускали гражданских свобод и критики со стороны оппозиции, сохраняли строгую централизацию управления и регламентацию всей общественной жизни. Вместе с тем Лопесы, учитывая потребности хозяйственного развития Парагвая, действовали более гибко и осторожно, нежели их предшественник.

Отсутствие внешней задолженности и массовой нищеты, концентрация ресурсов в руках государства и их целевое направление на нужды народного хозяйства в целом, политическая стабильность, — все это представляло собой разительный контраст с тем состоянием, в которое были ввергнуты остальные государства Латинской Америки. В итоге парагвайская экономика в 40—50-х годах значительно шагнула вперед, страна стала богатой и процветающей, опередив по ряду показателей другие государства Южной Америки, и заметно укрепила свои внешнеполитические позиции.

Различия в социально-экономических системах и путях общественного развития после независимости служили постоянной основой для враждебного отношения к Парагваю со стороны соседних государств, особенно когда у власти там утверждались правительства либералов. В конечном счете, все это вылилось в затяжную и кровопролитную войну 1864—1870 гг., в которой Парагвай был разгромлен коалицией Аргентины, Бразилии и Уругвая, к тому же пользовавшейся поддержкой Англии, Франции и США.

Подобно тому, как сегодня интервенции в Ирак или Ливию обставляются как освобождение их народов от злых диктаторов, так и в заключенном 1 мая 1865 г. Бразилией, Аргентиной и Уругваем тайном договоре о союзе против Парагвая заявлялось, что война будет вестись не с

парагвайским народом, а лишь против режима Лопеса¹. Тем не менее ее итогом стала гибель порядка 85% населения страны: если в 1864 г. парагвайцев насчитывалось 1.230 тыс., то в 1870 г. – только 200 тыс., из которых мужское население составляло лишь около 10%, да и то было представлено мальчиками, стариками и иностранцами².

На первый взгляд, может показаться парадоксальной и крамольной сама мысль о том, что либералы соседних стран во имя утверждения в Парагвае «прав человека» и «освобождения» парагвайского народа оказались способными лишить основного права – права на жизнь – 85% жителей страны. Ведь именно либералы сльвут у нас самыми последовательными защитниками свободы и прав человека.

Однако я хочу отдать должное правдивости либералов той эпохи, когда не было кардинального расхождения между теорией и практикой в области «прав человека», а потому либералы не ввали мировому сообществу, как сегодня, а откровенно заявляли, что «народ» – это всего лишь 1³, ну,

¹Tratado secreto de la Triple Alianza contra el Paraguay // Una Historia del Paraguay <<http://members.tripod.com/narraciones/paraguay/cap08a.html>> 9.10.2004.

²Federico E.R., Brambilla Luccini A. Guerra de la Triple Alianza <<http://www.monografias.com/trabajos/triplealianza/triplealianza.shtml>> 14.06.2002.

³Например, в Конституции Венесуэлы 1811 г. была установлена двухступенная система выборов в Национальный Конгресс и такие имущественные цензы, что самый маленький “человек и гражданин”, т.е. рядовой избиратель на первой ступени выборов, при избрании выборщиков, должен был обладать собственностью, эквивалентной стоимости от 3 до 9 тонн мяса, выборщик и депутат — от 46 до 90 тонн, сенатор — 90 тонн мяса. Иными словами, число избирателей, которые и являли собой “народ” в либеральном понимании, составляло менее 1% населения страны. – Подробнее см.: Марчук Н.Н. Либеральные реформы и Война за независимость Латинской Америки: Монография. М.: Изд-во МПГУ “Прометей”, 1999. С. 246-247; Во Франции в 1848 г. число граждан, наделённых избирательным голосом, достигало чуть более 200

максимум, 5% населения⁴, а остальные – просто охлос, чернь, быдло.

С тех пор, конечно же, многое изменилось. Постепенно исчезли имущественные, образовательные и прочие цензы для фильтрации электората, право голоса стало действительно всеобщим сначала для мужчин, а после и для женщин, сформулированы «права человека» не только 1-го и 2-го, но также 3-го, а у некоторых правоведов даже 4-го поколения.

Однако неизменным осталось главное – *либеральное понимание демократии* не как «власти народа» в лице всего или, по крайней мере, большинства населения, а наоборот – *как власти меньшинства*, принимающего решения от имени народа.

И если сегодня нельзя вытащить на свет инструменты прошлого – имущественные или иные цензы, то для фактического утверждения либерального понимания «демократии» изобретаются все новые и новые схемы.

Так, новейшие и отнюдь не дорогостоящие избирательные технологии, успешно примененные в 1996 г. в России, в 2003 г. в «розовой революции» в Грузии, а в 2004 г. в «оранжевой революции» на Украине, не могут, как показало развитие событий, служить долгосрочной основой власти меньшинства, но обеспечить ее на один, а то и на два избирательных срока они вполне в состоянии.

Кроме того, с той же целью на наших глазах происходит откровенная, методичная и целенаправленная подмена понятий. Раньше, к примеру, нас учили тому, что мое право заканчивается там, где начинается право моего

000 человек, что составляло менее 1% населения. – См.: История Франции (1789—1914) // Википедия.

⁴Избирательная реформа 1832 г. в Англии увеличила число избирателей до 670тыс. при населении 14 млн человек, т.е. до 4,8% населения. – См.: Парламентская реформа 1832 г. // Асланов Л.А. Культура и власть URL: <<http://www.kara-murza.ru/vlast/KulturaVlast.html>> 14.05.2013.

соседа. Теперь же в интересах 5 или 10% французов нетрадиционной сексуальной ориентации (очевидно, уже во имя 5-го поколения «прав человека») остальные 90-95% утрачивают свое право называться «отцом» и «матерью».

То же можно сказать и о внешнеэкономических отношениях. Ведь если вдуматься в заявления западных лидеров, то чуть ли не условия всего товарообмена между Россией и Евросоюзом ставятся в зависимость от разрешения нашими властями гей-парадов в Москве и Питере, вопреки неприятию их большинством, или признания права каких-то трех дур из Pussy Riot – притом, не у себя дома и даже не на Красной площади, а в самой святыне православия, в храме Христа Спасителя – попирает право тысяч, если не миллионов, верующих на свободное отправление религиозного культа.

А что нового по сравнению с упомянутой мною Парагвайской войной появилось в современных интервенциях? Несмотря на растиражированные мейнстримовскими СМИ мифы о «сверхточном» оружии и «умных» беспилотниках, прошлогодние публикации по поводу 10-летия со дня вторжения США и Великобритании в Ирак называют эту интервенцию катастрофой, в том числе и по количеству убийств. Да, Саддам Хуссейн отравил когда-то 3 тысячи курдов. Но ради чего, скажите на милость, во время интервенции было отнято право на жизнь у 150 тысяч ни в чем не повинных мирных жителей Ирака? Неужели только ради того, чтобы однажды Блэр мог сказать, будто мир без Саддама стал лучше? Кто вообще обладает правом решать, сколько и чьи именно жизни следует отнять? И кто за это ответил или ответит?

Сегодня иностранные информационные каналы, НКО и всевозможные политтехнологи в поте лица трудятся над зомбированием молодых людей вообще и наших студентов в частности, сея в их неокрепших умах сумятицу и путаницу в понятиях. Мне кажется, цель этих манипуляций состоит в

замене истинного значения понятий «права человека» или «демократия» их либеральной трактовкой.

Примерив это хорошо забытое старое понимание к принципам международных отношений, легко представить себе, к краю какой пропасти подталкивается человечество. Ведь даже в нашей аудитории легко найти несколько искренних сторонников Болотной площади, а с помощью продажных СМИ раздуть эту муху в слона, то бишь в «миллионы» и «большинство» электората. И вот уже готов *казус белли* для очередной интервенции.

Неужели ядерное оружие является единственным надежным средством от «защитников прав человека»?

Хочется думать, что действенным противовесом зомбированию мирового сообщества может стать истинное просвещение. А начинать его необходимо с отказа в образовательных программах от европоцентристских шаблонов. И здесь сама специфика Российского университета дружбы народов, как нельзя лучше, отвечает этой высокой задаче, о чем свидетельствует и несомненный успех нашей сегодняшней конференции.

А. М. Пономарев

*Кандидат философских наук, доцент кафедры
судебной власти, правоохранительной и правозащитной
деятельности Российского университета дружбы народов.*

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГАРАНТИЯ ПРАВА НА ЖИЗНЬ.

20 статья Конституции РФ гласит: «Каждый имеет право на жизнь». Второй пункт этой статьи конкретизирует содержание права на жизнь указывая на ограниченность применения смертной казни. Помимо смертной казни по приговору суда, в учебной и научной литературе называются

ещё два случая лишения жизни при сохранении самого права на жизнь: эвтаназия и преждевременное прерывание беременности.

А.Я. Азаров утверждает, что «власть может ограничить человека в этих правах, грубым образом нарушать их, но отнять их у человека она не в состоянии. Государство, власть, насилие не может отнять право на жизнь, - оно в худшем случае может отнять саму жизнь»¹.

А.Я.Азаров является одним из авторов учебника для вузов «Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации» (М.:Норма, 2005), в котором повторяется мысль, что «естественные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Пока жив человек, он неразрывно связан со своими правами и свободами, они не могут быть никем и никаким образом отчуждены, отняты у него. Конечно, власть может ограничить человека в этих правах, грубым образом нарушить их, но отнять их у человека она не в состоянии».²

Из вышеприведенных текстов следует, что человек может иметь права, которые существуют сами по себе, вне его, в частности, право на жизнь, которое не гарантирует ему жизни и не влияет на саму жизнь. Эти права государство признает и гарантирует как юридическую норму. Право само по себе, а человек со своей жизнью – сам по себе, вне этой абстрактной правовой формы безотносительно к её содержанию.

А.Юров, почетный президент международного Молодежного Правозащитного Движения (МПД), ректор Свободного Университета, консультант Московской Хельсинской Группы (МХГ), член Экспертного совета при

¹ Азаров А. Я., Ройтер В., Хюфнер К. Права человека. Международные и российские механизмы защиты». – М., 2003. – С. 15-16.

² Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации/ Под ред. О.И. Тиунова. – М.: Норма, 2003. – С. 3.

Уполномоченном по правам человека в РФ, эксперт Совета Европы, пишет; «Если говорить о праве на жизнь как свободе, то оно не означает, что государство обязано поддерживать нашу жизнь «на достойном уровне» всеми средствами, оно означает, что государство просто не должно убивать нас, лишать нас жизни».³ Более того, автор книги по правам человека считает, что «если один человек убивает другого во время драки – это не является нарушением «Прав Человека», потому что этот человек не является представителем Власти. Убийца будет просто уголовным преступником, но он не нарушил «Прав Человека». Но если человек стал убийцей во время исполнения служебных обязанностей (например, полицейский), т.е. в то время, когда он представлял Власть, то это уже нарушение «Прав Человека».⁴

А.Юров полагает, что убийство человека как правонарушение не является нарушением прав человека, потому что Европейскую «Конвенцию о защите Прав Человека и Основных свобод» подписывало государство, а рядовые граждане не брали на себя никаких обязательств и не подписывали никаких конвенций, а значит, и не обязаны соблюдать их и нести ответственность за их нарушения. Это государства должны «обеспечивать каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы». (с.22) По мнению ученого, все дело в том, кто является субъектом, нарушившим права. Если это не представитель государства, то он совершает только **правонарушение**, а если представитель государства, то он **нарушитель прав**, установленных государством [выделено мной - А.П.]

³ Юров А. Введение в концепцию Прав Человека и универсальных механизмов защиты». – Воронеж: Изд-во профсоюза литераторов, 2007. – С. 19.

⁴ Юров А. Введение в концепцию Прав Человека и универсальных механизмов защиты». – Воронеж: Изд-во профсоюза литераторов, 2007. – С. 21.

Если к правам и свободам человека подходить с этих позиций, то тогда нарушителем права на неприкосновенность частной жизни не может быть рядовой гражданин также, как он не может быть и нарушителем политических прав и свобод. Им является только государство и его представители. Если полиция проникает в квартиру гражданина с санкции суда, то она не нарушает права на неприкосновенность жилища, а без санкции – нарушает право на неприкосновенность. Но если в квартиру проникает «домушник», то он не нарушает права на неприкосновенность, даже если все унёс и перевернул всё вверх дном, потому, что не давал обязательства гарантировать право на неприкосновенность. Такое толкование «Прав человека» представляется неверным и не соответствующим сущности прав человека, закрепленных в международных документах. Нельзя сводить деятельность государства по защите прав и свобод человека только к защите от самого себя.

Во втором пункте «Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания», принятой 16 ноября 1974 года Всемирной продовольственной конференцией, созванной в соответствии с резолюцией 3180 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи ООН, читаем: «Ликвидация голода является общей обязанностью всех стран международного сообщества, в особенности развитых стран и стран, способных оказывать помощь». Таким образом, мировое сообщество признает, что государства не только не должны сокращать (убивать) жизнь людей, но должны её поддерживать. «В целях обеспечения соответствующего питания для всех [выделено мной - А.П.] правительства должны разработать соответствующую политику в области продовольствия и питания, интегрированную в общие планы

социально-экономического и сельскохозяйственного развития...»⁵.

В научном сообществе не подвергается сомнению деление прав человека на негативные и позитивные. В соответствии с общим представлением и пониманием позитивных прав человек не может реализовать свои права без помощи государства. «Пакт об экономических, социальных и культурных правах» возлагает ответственность за развитие образования на государство. В ст. 13 Пакта говорится о том, какие меры должно предпринять государство для реализации права граждан на образование. Главная роль отводится не самим гражданам а государству.

В статье 2 «Декларации о праве на развитие», принятой Генеральной Ассамблеей ООН 4 декабря 1986, говорится, что «человек является основным субъектом процесса развития и должен быть активным участником и бенефициарием права на развитие. <...> Государства имеют право и обязанность определять соответствующую политику развития, направленную на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельных лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его богатств»⁶.

«Декларация социального прогресса и развития», утвержденная ООН 11 декабря 1969 г., провозглашает: «Каждому правительству принадлежит первостепенная роль и конечная ответственность в деле обеспечения социального прогресса и благосостояния его народа, планирования мер социального развития как части всесторонних планов

⁵ Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания 16 ноября 1974 г. Пункт 2 // URL:

«un.by>documents/humrights/welfare/welfare4.html»

⁶ Декларация о праве на развитие 4 декабря 1986 г. С. 2 // URL: «africana.ru>racism/declarations/861204.htm»

развития, объединения или поощрения и координации всех национальных усилий для достижения этой цели осуществления необходимых изменений в социальной структуре. При планировании мер в области социального развития должным образом учитываются разнообразие в потребностях развивающихся и развитых районов городских и сельских районов каждой страны»⁷.

«Социальный прогресс и развитие должны быть направлены на постоянное повышение материального и духовного уровня жизни всех членов общества при уважении и осуществлении прав человека и основных свобод путем достижения следующих главных целей: ... а) обеспечение права на труд на всех уровнях... б) ликвидация голода и недоедания и гарантия права на надлежащее питание... с) ликвидация нищеты, обеспечение неуклонного повышения уровня жизни, а также справедливого и равномерного распределения доходов... d) достижение самого высокого уровня здравоохранения и обеспечение здоровья населения по возможности бесплатно... f) обеспечение всех, особенно лиц, имеющих низкий доход и большие семьи, удовлетворительными жилищами и коммунальным обслуживанием...».

Обращает внимание пункт «С» статьи 17, которой предусматривает «разработку всесторонних планов развития сельских районов с целью повышения жизненного уровня сельского населения и облегчения таких отношений между городом и деревней и соответствующего распределения населения, которые будут содействовать равноправному национальному и социальному прогрессу».⁸

Международные документы о правах человека предусматривают активную роль государства не только в

⁷ Декларация социального прогресса и развития 11 декабря 1969 г. Ч. 1. «Принципы». Ст. 8 // URL: <un.org>Документы.../socdev.shtml»

⁸ Там же.

защите от самого себя, но и в реализации человеком своих прав, направленных на всестороннее духовное и материальное развитие. Даже охраняя безопасность рядового гражданина, государство способствует реализации его права на благоприятные условия жизни и развития.

Рассуждая о жизни человека, невозможно ограничиваться определением жизни как обменом веществ, характерного для всей живой природы. Во множестве международных, региональных и национальных документах о правах человека на жизнь используются такие словосочетания как «достойная жизнь», «достойный образ жизни», «достойная зарплата», «полноценная жизнь» и т.д., которые акцентируют качественную сторону жизни человека. Качество жизни не может быть обеспечено только самим гражданином. Без участия государства высокого качества жизни всех членов общества не достичь. Сущность жизни нельзя сводить к факту биологического существования. Такое понятие из словаря правозащитника как «достоинство» личности заставляет нас рассматривать жизнь человека в богатстве всех её сторон: биологическом, экономическом, социальном, духовном, психологическом, нравственном и др., признавая, что без этих компонентов бытия и сознания человека его жизнь сводится только к биологическому существованию.

В международных документах о социальном, культурном, политическом, экономическом развитии признается ответственность государства за всестороннее развитие своих граждан. Провозглашая право на жизнь, государство дает и гарантии обеспечения достойных условий полноценного бытия, а это значит, что государство ответственно за своих граждан не только перед ними, но и перед мировым сообществом, перед исторической памятью о всех, кто создавал и обустроивал страну, обо всем, что было, о всем, что есть и обо всем, что будет.

Начиная с 1993 года, в мире отмечается Международный день борьбы за ликвидацию нищеты. 17 октября 1987 года более 100 тысяч человек собрались в Париже на площади Трокадеро, чтобы отдать дань памяти жертвам крайней нищеты, насилия и голода. В 1948 году именно там была подписана Всеобщая декларация прав человека, одним из важнейших прав которого является право на жизнь, но не на любое существование, а на достойную жизнь. Можно ли считать, что миллионы бедных и нищих живут, а не выживают? Это относится и к правам российских граждан на жизнь. По последним данным Росстата, армия бедных в 2014 году выросла на 300 тысяч человек. Почти 20 миллионов россиян не получают даже прожиточного минимума. Средняя зарплата, по данным портала «Кадровые агентства России», чуть больше 18 тысяч рублей, что позволяет обозначить приблизительное число бедных числом более 20 миллионов. Академик Дм. Львов считал, что положение нищих за 20 лет реформ ухудшилось в 2 раза, полуннищих – в 1,5 раза. По утверждению директора Института социологии РАН М.Горшкова, каждый пятый в России обладает всеми признаками человека за гранью бедности.

Либеральное представление о правах человека вообще, и праве на жизнь, в частности, только как юридически закрепленных формальных обязательствах государства в отношении своих граждан без реальных возможностей людей удовлетворять свои потребности и интересы, ошибочно. Либерализм в теории и практике прав человека не актуален. Актуальна позиция мирового сообщества 1969 года, выраженная в Декларации социального прогресса и развития и Декларация 1986 г. о праве на развитие. Юридически оформленные права человека в конституциях и законах без реальной возможности граждан воспользоваться своими правами в

отношениях с социумом не соответствуют ни потребностям общества, ни времени.

*Ромазанов А.А.
Студент магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ МЕДИАЦИИ В МУСУЛЬМАНСКОМ ПРАВЕ.

Возникновение споров неизбежно, при этом наиболее популярным способом разрешения спора является судебный – обращение в органы правосудия. Мусульманское право предусматривает урегулирование спора различными способами, в том числе допускает элементы медиации, мусульманское право поощряет мирное разрешение спора как между членами мусульманской, так и между представителями мусульманской и немусульманской общин, а также при разрешении спора между членами немусульманской общины.

В мусульманском праве мирное урегулирование конфликта может быть достигнуто при помощи примирения (**Сюлх**), медиации (посредничества) (**Васаатах**), арбитража (**Тахким**)¹.

Примирение (Сюлх) является процедурой и результатом достигнутого сторонами *соглашения о прекращении спора* (a convention that terminates a dispute with

¹ Said Bouheraoua and Ahmad Ibrahim, Foundation of mediation in islamic law and its contemporary application. URL: «http://www.asiapacificmediationforum.org/resources/2008/11-_Said.pdf» (дата обращения: 01.03.2014).

the consent of the parties²), которое возможно при достижении компромисса интересов обеих сторон - необходимы определенные взаимные уступки. Термин Сюлх или Ислах (Islah) встречается в стихах Корана. Институт примирения является частью мусульманской традиции разрешения спора. К конфликтам, которые могут быть разрешены путем примирения, относятся споры в сфере международного публичного права, административные споры, конфликт между преступником и жертвой преступления, коммерческие споры, споры в области семейного права. При этом особо следует отметить, в процедуре семейного развода обязательным является досудебное обращение к примирению. Так, Стих (аят) 35 Суры 4 «Женщины» описывает процедуру примирения следующим образом: «Если вы опасаетесь разлада между супругами, то отправьте одного судью из его семьи и одного судью из ее семьи. Если они оба пожелают примирения, то Бог поможет им.»³ Таким образом, описывается процедура создания трибунала в составе двух арбитров, которые не уполномочены принимать окончательное решение, в отличие от сторон спора, что образует интегрированную процедуру арбитража и примирения. На правовую обоснованность применения медиации в мусульманском праве указывают: Стих 2 Суры 5 («помогайте друг другу в благочестии и богобоязненности, но не помогайте друг другу в грехе и несправедливости»), Стих 114 Сурры 4 («многие из их тайных бесед не приносят добра, если только они не призывают раздавать милостыню, совершать одобряемое или примирять людей»), Стих 9 Суры

² The Approach to Mediation in the Arab World by FathiKemicha. Conference on Mediation March 29, 1996, Geneva, Switzerland. URL: <http://www.wipo.int/amc/en/events/conferences/1996/kemicha.html> (дата обращения: 07.03.2014).

³ Коран.//пер. с араб. Кулиева Э. URL: <http://koran.islamnews.ru/?syra=4&kul=on&dicator=8&s=&pag=2> (дата обращения: 06.03.2014).

49 («если две группы верующих сражаются между собой, то примирите их. Если же одна из них притесняет другую, то сражайтесь против той, которая притесняет, пока она не вернется к повелению Бога. Когда же она вернется, то примирите их по справедливости и будьте беспристрастны»). В Хадисах Пророка говорится: «примирение между мусульманами допустимо, при этом примирение делает законным незаконное, а противоправное законным исключением».

Кодекс Османской империи 1858 года, также известный как «Маджалла» (Majalla), который олицетворяет собой первую попытку кодификации исламского права, в статьях 1530-1560⁴ регулирует отношения в сфере примирительных соглашений (conciliation contracts) ("Aqd Al Solh"), а ст.1580 Кодекса предусматривает создание *арбитража по примирению* (Arbitration by Conciliation).

Термин «васатах», обозначающий институт медиации, означает «хождение между спорящими». Медиация (посредничество) – это процедура мирного разрешения спора при участии третьего лица (лиц) по инициативе одной либо обеих сторон, участие в которой является добровольным, а решение, принятое в итоге является обязательным для сторон.

Отличия примирения от медиации (посредничества) в мусульманском праве заключаются в том, что примирение имеет внесудебный характер, в то время как посредничество (медиация) является одним из средств, наряду с арбитражем, достижения мирового соглашения.

⁴ AL-MAJALLA AL AHKAM AL ADALIYYAH (The Ottoman Courts Manual (Hanafi)) URL: http://www.iiu.edu.my/deed/lawbase/al_majalle/al_majalleb12.html (дата обращения: 07.03.2014)

Рустамова Э.Р.
Студент магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.

ПРАВозАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИРАНЕ

В настоящее время в юридической науке одним из наиболее распространенных подходов к защите прав и свобод человека и гражданина является системный подход. В соответствии с ним, защита прав и свобод человека и гражданина в Иране представляет собой целостную конституционно обусловленную упорядоченную совокупность взаимодействующих звеньев правового механизма.

Правозащитники из самых разных регионов мира сталкиваются с судебным преследованием, произвольными задержаниями, жестоким обращением, а некоторые заплатились жизнью, пытаясь добиться прав и свобод для своего народа. Многие правозащитники после своих выступлений против грубых и откровенных злоупотреблений властей оказываются за решеткой.

Иран является одним из наиболее репрессивных государств мира, где правозащитная деятельность подавляется с особой жестокостью. Вслед за прокатившейся по стране в 2009 г. волной политических выступлений, многие правозащитники были арестованы и осуждены по сфабрикованным обвинениям. В стране запрещена деятельность правозащитных организаций. В 2008 г. был вынужден прекратить свою деятельность Центр правозащитников – членская организация FIDH. Многие другие организации перенесли свою деятельность за границу и вынуждены находиться в изгнании. В 2011 году Совет по

правам человека ООН решил учредить должность специального докладчика по Ирану.

В 2011 году Иран занял 2 место после Китая по количеству осуществленных смертных приговоров. В соответствии с информацией Amnesty International, казнили более 600 человек. Смертная казнь в Исламской Республике Иран назначается за следующие преступления: убийство, изнасилование, вооружённое ограбление, ересь, богохульство, торговлю наркотиками, содомию, проституцию, супружескую измену, предательство и шпионаж, распространение порнографии. Повешение с помощью автокрана используется при многих видах правонарушений и как единственный вид казни при насилии, убийстве и сексуальных домогательствах к детям. В 2012 международные правозащитные организации зафиксировали 587 казней в Иране.

Десяткам правозащитников пришлось покинуть Иран, причем этот исход продолжается. Оставшиеся, либо находятся в тюрьмах, либо ежедневно подвергаются угрозе ареста.

Как правило, в странах, где есть социальное и политическое неравенство, существуют и движения, члены которых, несмотря на давление со стороны правительства, готовы отстаивать общепринятые идеи о правах человека. В этих организациях всегда находятся лидеры, способные не только бороться за права меньшинства, но и вдохновлять своим примером молодое поколение.

Так, большую популярность среди женщин всего мира снискала писательница Мансура Шоджаи. Вот уже 30 лет она принадлежит к ведущим представителям иранского правозащитного движения. Всемирную известность Мансуре Шоджаи принесла созданная по ее инициативе так называемая "библиотека на колесах" для детей и женщин в отдаленных провинциях. Работая в национальной библиотеке Тегерана, писательница стремилась таким образом оказать

посильную помощь в образовании женского населения страны и национального меньшинства.

Литература:

1. Иран протестует: у Ширин Эбади не отняли Нобелевскую премию, а лишь временно «заморозили». newsru.com, 27 ноября 2009 г.
2. Правозащитное женское движение в Иране// http://umma.ua/ru/woman_page/portrait/Pravozashchitnoe_zhenskoe_dvizhenie_v_Irane/20538

Хомич О. В.

*Студент магистратуры кафедры судебной власти,
правоохранительной и правозащитной деятельности
Российского университета дружбы народов.*

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ И ШТРАФА

Исторический анализ, а также анализ судебной практики свидетельствует о наличии определенного опыта в назначении такого наказания, как исправительные работы. Следует однако признать, что в отличие от советского периода в настоящее время степень распространенности данного вида наказания невелика. Так, в 2003 году к исправительным работам было осуждено 39808 человек, что составило 5,1% от общего числа осужденных, в 2004 году – 36658 (4,6%), в 2005 году – 42667 (4,9%), в 2006 году – 43371 (4,8%), в 2007 году – 42761 (4,7%), в 2008 году – 49610 (5,4%), в 2009 году – 46477 (5,3%), в 2010 году – 41282 (4,9%), в 2011 году – 42261 (5,4%), в 2012 году – 75507 (9,9%).

С момента принятия Уголовного кодекса ст. 50, регламентирующая наказание в виде исправительных работ,

неоднократно менялась. Изменения в основном касались круга лиц, к которым могло быть применено это наказание, и мест его отбывания, сроки исправительных работ и размер удержаний на протяжении всего действия уголовного закона оставались неизменными. Так, в первоначальной редакции статьи говорилось о том, что исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет и отбываются по месту работы осужденного, т.е. могли применяться только к лицам, которые имели основное место работы. Федеральным законом от 08.12.2003 № 162-ФЗ редакция статьи 50 УК была изменена на следующую: «Исправительные работы назначаются осужденному, не имеющему основного места работы, и отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с органом, исполняющим наказания в виде исправительных работ, но в районе места жительства осужденного».

Приоритет исправительных работ перед лишением свободы заключается в следующем: гражданин может находиться дома, а не в тюрьме; получает заработную плату; постоянная работа; экономия денег своих родственников, которые будут тратить деньги на передачи в тюрьму. К тому же, как было ранее, колония после отбывания наказания выпустит подростка, скорее всего, уже сложившимся потенциальным преступником, а не просто хулиганом, в то время как исправительные работы могут приучить его к труду и ответственности, что является позитивным для личности несовершеннолетнего.

Редко органами местного самоуправления определяется заранее достаточное количество рабочих мест для отбывания исправительных (обязательных) работ, в результате чего осуждённые привлекаются к отбыванию наказания с нарушением установленных законом сроков.

Существует ряд проблем, связанных с тем, что судами не учитывается личность подсудимого при назначении

наказания: наказания назначаются лицам без определённого места жительства, инвалидам; не имеющим документов, удостоверяющих личность; лицам, ведущим антиобщественный образ жизни, не желающим работать, злоупотребляющим спиртными напитками. Такие осуждённые впоследствии становятся злостными нарушителями порядка и условий отбывания наказания. УИИ в отношении таких осуждённых направляет в суд представление о замене имеющегося наказания более строгим – лишением свободы.

Уровень привлечения к труду осуждённых к исправительным работам составил к исправительным работам -97,44%, (плановый - 93,34 %, АППГ- 98,73%) Россия за 9 месяцев 2013г. - 97,79%. Уровень привлечения к труду осуждённых к исправительным работам, ниже среднероссийского показателя за 9 месяцев на 0,35%.

В этой ситуации, в целях повышения эффективности исполнения наказания в виде исправительных работ, встаёт вопрос о сохранении на предприятиях (организациях), учреждениях отдельных видов работ (профессий) для осуждённых данной категории. Чтобы привлечь организации использовать труд осуждённых, для этого требуется ввести налоговые льготы, а именно: возможность снижения налоговой ставки налога на прибыль, подлежащую зачислению в бюджет субъекта РФ.

Н.А. Чесноков
Кандидат педагогических наук, доцент кафедры
гуманитарных, социальных, экономических и
информационно-правовых дисциплин Академии Генеральной
прокуратуры Российской Федерации

**АКТУАЛЬНОСТЬ НАУЧНО-СПРАВОЧНОГО
МАТЕРИАЛА ПО НОРМАТИВНОМУ ПРАВОВОМУ
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИНФОРМАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Актуальность создания научно-справочного материала обусловлена необходимостью описания процессов, происходящих в информационной сфере и связанных с обновлением понятийно-терминологического аппарата современной России, которые отражают существенные изменения, идущие в международной информационной сфере.

В настоящее время наблюдается повышение роли информационных технологий в социальной и экономической жизни российского общества и государства, а провозглашение информатизации в качестве одного из национальных приоритетов позволило говорить о нормативном правовом обеспечении информационной сферы Российской Федерации.

Возрастание количества угроз в информационно-коммуникационной сфере, информационная безопасность является одной из главных составляющей информатизации российского общества.

Первое с чего необходимо начинать изучение проблемы информационной безопасности – это трактовка определения вида (сферы, класса, отрасли) безопасности в обще научной и практической действительности. На данном этапе развития научных исследований и нормативной правовой базы Российской Федерации можно наблюдать два

подхода в определении названия того или иного вида безопасности:

Первый, когда *название безопасности дается по тому, от чего защищаются* или другими словами от *какого вида опасности предстоит обеспечить защищаться*. Например, пожарная безопасность, информационная безопасность и т. д.

Второй, по *названию объекта защиты*: безопасность государства, общественная безопасность, экологическая безопасность, экономическая безопасность, безопасность личности, и т. д.

Хотя встречаются и двойное толкование вида безопасности. Ярким примером двойственности выступает изучаемая нами информационная безопасность. В большинстве случаев данный вид безопасности воспринимается как защита информации от посягательства с определенной целью, но в некоторых случаях как защита определенного объекта от информации, влияющей на развитие самого объекта (например, «информационная безопасность детей», представленная ФЗ «О защите детей от информации наносящей вред их здоровью и развитию»).

Информационная безопасность детей (с позиции защиты от информации) – состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию [1].

В свою очередь, **информационная безопасность (с позиции защиты информации)** – состояние защищенности информационной среды, защиты информации, представляет собой деятельность по предотвращению утечки защищаемой информации, несанкционированных и непреднамеренных воздействий на защищаемую информацию, то есть процесс, направленный на достижение этого состояния [2].

Также имеются другие определения информационной безопасности:

Информационная безопасность (information security): защита конфиденциальности, целостности и доступности информации; кроме того, сюда могут быть отнесены и другие свойства, например аутентичность, подотчетность, неотказуемость и надежность [3].

Информационная безопасность: защита конфиденциальности, целостности и доступности информации. При этом под *конфиденциальностью* понимается обеспечение доступа к информации только авторизованным пользователям, *целостностью* – обеспечение достоверности и полноты информации и методов ее обработки, *доступностью* – обеспечение доступа к информации и связанным с ней активам авторизованных пользователей по мере необходимости [4].

Информационная безопасность; ИБ (information security): свойство информации сохранять конфиденциальность, целостность и доступность [5].

Также имеется обобщающее определение информационной безопасности:

Информационная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства [6].

В результате изучения имеющихся определений понятия «информационная безопасность», мы получаем **проблемную ситуацию**, при которой:

Во-первых, двойной смысл информационной безопасности способствует снижению уровня общей безопасности (ввиду повышенного состояния неопределенности).

Во-вторых, неопределенность затрудняет практическую реализацию как одного вида безопасности (с позиции защиты детей от информации), так и другого вида (с позиции защиты информации).

В-третьих, возникает необходимость в специалистах двух видов информационной безопасности, что, несомненно, увеличивает затраты на обеспечение безопасности.

С целью разрешения данной проблемной ситуации предлагается инициировать составление научно-справочного материала по информационной безопасности, который поможет разделить две составляющие изучаемого вида безопасности.

В настоящее время имеющиеся справочные материалы по вопросам информационной безопасности [7,8] в основном содержат материал по вопросам «защиты информации», что, несомненно, принижает вопрос «защиты от информации».

Предлагается научно-справочный материал представить в форме словаря-справочника по нормативным правовым актам Российской Федерации касающихся вопросов информационной безопасности. Словарь-справочник, создается с целью более серьезной проработки материала и качественной его подачи, а также в связи с объективными различиями между понятиями «защиты информации» и «защиты от информации». Это видно и в различии задач, поставленных перед данными разновидностями информационной безопасности.

Словарь-справочник, в целом, задуман как серийное издание, отражающий изменения в нормативной правовой базе Российской Федерации.

В последующих изданиях следует изучить термины, характеризующие информационной безопасности зарубежных стран, процессы международного сотрудничества в сфере информационной безопасности, взаимодействие сфер информационной безопасности и других видов безопасности в Российской Федерации и за рубежом. Больше внимания необходимо уделить терминам, связанным с защитой от информации.

Источниками словаря являются нормативные правовые акты Российской Федерации, отбираемые по принципу наличия в тексте ключевых слов «информация», «информационная безопасность», «защита информации», «защита от информации». В общей сложности следует изучить более 150 нормативных правовых актов, содержащих различные определения терминов.

В центре внимания первого издания - термины, вызывающие наибольший интерес при попытке найти для них общие определения в системе информационной безопасности.

Словарные статьи рационально расположить в алфавитном порядке, при этом в каждой указать ссылку на нормативный правовой акт, из которого взят материал.

Таким образом, задается круг пользователей словарем. Это студенты, обучающиеся по программам подготовки бакалавров, специалистов и магистров в ряде юридических, технических и педагогических высших учебных заведений; образовательные учреждения всех уровней образования; их администрация; юристы, сотрудники правоохранительных органов; региональные органы управления; реальные и потенциальные зарубежные партнеры Российской Федерации в информационной сфере.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // Российская газета, № 297, 31.12.2010.

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО/МЭК 17799-2005 «Информационная технология. Практические правила управления информационной безопасностью»

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО/МЭК 27002-2012 «Информационная технология.

Методы и средства обеспечения безопасности. Свод норм и правил менеджмента информационной безопасности»

Национальный стандарт Российской Федерации
ГОСТ Р ИСО/МЭК 17799-2005 «Информационная технология. Практические правила управления информационной безопасностью»

ISO/IEC 27001:2005 «Информационные технологии – Методы защиты – Системы менеджмента информационной безопасности – Требования» Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (утв. Президентом РФ 09.09.2000 № Пр-1895) // Российская газета, № 187, 28.09.2000.

Дождиков В. Г., Салтан М. И. Краткий энциклопедический словарь по информационной безопасности ИД Энергия. 2010. – 240с.

Черемушкин А. В. Информационная безопасность. Глоссарий. Под ред. С. Пазизина. – М.: «АВАНГАРД ЦЕНТР», 2013. – 322 с.

Чочаева Ф. А.

Студентка Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Брянский филиал).

ПРОБЛЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ

Терроризм в настоящее время приобрёл массовый характер. Террористические методы практикуются многими экстремистскими организациями по всему миру, что позволяет говорить о терроризме как о международном явлении.

Терроризм – программная реализуемая последовательность насильственных деструктивных действий для достижения определенных политических и иных целей, направленная на дестабилизацию и устрашение общества¹.

Н.В. Жданов даёт следующее определение этому понятию: «Терроризм – это явление в общественно-политической жизни стран и международных отношениях, охватывающее теорию и практику террора, организации и движения, являющиеся носителями и исполнителями этого метода насилия, а также те последствия, к которым приводит практика террора»².

Я предлагаю следующее определение международного терроризма. Международный терроризм – это организация и осуществление умышленных, противоправных насильственных актов (действий) или угроза их применения, осуществляемых с целью нарушения международной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, удовлетворяющих интересы террористов. Силы международного терроризма могут действовать в какой-либо стране только в том случае, когда есть внутренние условия для возникновения террористической угрозы, то есть привнесенный терроризм должен найти для себя благодатную почву и в результате чего может многократно усилиться.

В эпоху глобализации международный терроризм является эффективным политическим оружием в руках ведущих держав мира, а также сверхприбыльным бизнесом,

¹Новак С.Е. Идеино-политические основы современного терроризма. – канд. дис. , М., 2006.

² Жданов Н.В. Исламская концепция миропорядка. – М.: Международные отношения, 2003.

в который вовлечены как нелегальные, так и легальные структуры³.

Как победить экстремизм и терроризм на Северном Кавказе? Прежде всего, государственным органам, общественным и религиозным организациям Северного Кавказа необходимо выработать комплексную программу мер, направленных на достижение этноконфессиональной толерантности, как основы межэтнического и межрелигиозного общения и согласия, сохранения и укрепление этноконфессионального пространства всего Северного Кавказа⁴.

Большое значение для преодоления экстремизма имеет мониторинг его проявлений, а также противодействие использованию средств массовой информации и религиозной аудитории для пропаганды его идей. При этом следует учитывать и такой фактор, характерный для Северного Кавказа, как недостаточный уровень общего состояния всей системы культуры межнационального общения. Именно эта ситуация является благодатной почвой для культивирования ксенофобии, взращивания различного рода предрассудков, предубеждений, становится причиной конфликтов в сфере отношений между народами, способствует проявлению экстремизма.

Поскольку развитие экстремизма и терроризма на Северном Кавказе непосредственно связано с процессом политизации ислама, то разумнее, прежде всего, «смягчить» влияние данного процесса в северокавказском регионе, а затем уже пытаться ликвидировать различные экстремистские проявления.

³ См.; Приложение А, Б, В.

⁴ Основы противодействия терроризму. – Учебное пособие под ред. Я.Д. Вишнякова. – М.: «Академия», 2006. – 240 с.

В целях обеспечения информационной безопасности и борьбы с международным терроризмом на Северном Кавказе необходимо:

а) закрыть и блокировать работающие в рамках доменов определённых стран все сайты и интернет-ресурсы, содержащие материал террористического характера и производящие пропаганду экстремистских идей, ведущие пропаганду в пользу поддержки деятельности террористов и собирающие средства на их нужды;

б) ликвидировать все печатные издания экстремистского содержания;

в) ликвидировать или запретить трансляцию телевизионных выступлений, интернет – обращений лидеров террористов; закрыть интернет – порталы, с помощью которых террористы проводят пропаганду своих идей;

г) блокировать радио – выступления лидеров террористов перед населением;

д) обеспечить всестороннюю пропаганду в рамках любых средств массовой информации, направленную против террористических движений и экстремизма;

е) обеспечить проведение регулярных выступлений и обращений ведущих авторитетных политиков, культурных и религиозных деятелей, направленных на распространение идей борьбы с терроризмом, разъяснение гражданам истинных целей террористов и создание, таким образом, в их сознании реального образа врага – террориста.

Выводы:

1) Для борьбы с международным терроризмом на Кавказе необходимо использовать комплекс профилактических, правовых, политических, социально-экономических и пропагандистских мер, а не только силовые методы.

2) Поскольку развитие экстремизма и терроризма на Северном Кавказе непосредственно связано с процессом политизации ислама, то, разумнее, прежде всего «смягчить»

влияние данного процесса в северокавказском регионе, а затем уже пытаться ликвидировать различные экстремистские проявления.

Приложение А
Отличительные особенности терроризма на
Северном Кавказе:

1) Связь терроризма с экстремизмом. Территории, на которых развивается экстремизм, становятся плодотворной почвой и плацдармом для развития международного терроризма.

2) Терроризм на Северном Кавказе опирается на такие мотивационные характеристики, как этничность и религиозность. Межэтнические и межконфессиональные противоречия способствуют развитию, как экстремизма, так и международного терроризма.

3) Терроризм на Северном Кавказе носит этнорелигиозный характер.

4) Экстремизм и терроризм имеют национальные корни, но развиваются и выживают, опираясь на международную поддержку.

На развитие экстремизма на Северном Кавказе влияют следующие факторы:

1. Общинное устройство жизни в Чечне и некоторых других национальных регионах Северного Кавказа. Оно порождает общинную идеологию и общинную психологию. В таком обществе не существует понятия единой законности;

2. Национальное самосознание населения мусульманских стран чрезвычайно сакрализовано;

3. «Политизация» в совокупности с идеологизацией национальных групп и отдельных людей, их истериозация активно способствуют фанатичной террористической активности;

4. Религиозное невежество основной массы мусульман в этом регионе;

5. Смена поколений в среде, как всего населения, так и мусульманских функционеров (мулл, имамов, шейхов). Новые поколения воспитывались в условиях постоянных войн, конфликтов (наследие Чеченской войны).

*Приложение Б
Меры по предотвращению распространения
джихадизма и радикализма на Северном Кавказе и снижения
степени политизации ислама*

- сочетание идей «открытого ислама» с воспитанием и опорой на категорию семьи;
- практика детерминированного консенсуса;
- разграничение понятий «психология веры» и «психология войны»;
- поддержка трансформистского курса с тем, чтобы обеспечить механизмы равного участия исламского мира в международных делах, содействие раскрытию потенциала исламского мира и внесению им своего вклада в дальнейшее развитие человечества с тем, чтобы помочь ему преодолеть внутренние деструктивные явления, поскольку исламский радикализм может иметь и легитимные формы проявления;
- выявление в общем потоке исламских политических идей и теорий тех сил, которые могут сбалансировать довольно заметный рост авторитарных и радикальных концепций и составить «полюс умеренности»;
- отказ от «двойных стандартов» в политике по отношению к исламскому миру и от создания из мусульман «образа врага»;
- отказ от «экспорта демократии» в исламский мир извне;
- поддержка процесса формирования механизмов политической эволюции исламских политических движений трансформистской направленности, выражающих интересы и культурную идентичность самых различных слоев мусульманского социума, в открытые гражданские

институты, которые бы действовали, в том числе на мировой арене.

Приложение В

Основные методы по борьбе и предотвращению экстремизма в северокавказском регионе:

1) Необходимо открыть филиалы Департамента по противодействию экстремизму при МВД РФ во всех семи субъектах СКФО, объединить антитеррористические комиссии субъектов РФ с данными филиалами, включить в данную структуру по одному высококвалифицированному специалисту из ДУМ регионов СКФО. Эта мера необходима, чтобы сделать существующую в России систему противодействия терроризму более компактной и максимально эффективной.

2) Улучшить методику проведения специальных операций, обеспечить слаженное взаимодействие силовых структур и правоохранительных органов, необходимо тщательно планировать и научно обосновывать данные операции; в каждом спецподразделении должен быть хотя бы один военный специалист со знанием местных диалектов, особенностей клановых противоречий местных поселений.

3) Необходимо разработать специальные «памятки» для лиц, участвующих в спецоперациях, в которых в популярной форме раскрывать национальные обычаи и традиции, психологию, суть межнациональных и других отношений в зоне проведения операции, что минимизирует возможные конфликты участников операции с местным населением.

4) Необходимо контролировать выезд кавказской молодежи в зарубежные исламские учебные заведения; заявления о желании пройти обучение в зарубежном мусульманском учебном заведении необходимо предоставлять в филиалы Департамента по противодействию экстремизму

5) Взять под контроль систему религиозного обучения, теологического обмена и исламской благотворительности; все благотворительные отчисления должны быть целевыми и осуществляться только через банковскую систему.

6) Увеличить сроки наказания за осуществление экстремистской деятельности до двадцати лет лишения свободы для лиц в возрасте от пятнадцати до двадцати двух лет. Именно в этот возрастной промежуток у молодых людей происходит окончательное становление характера и ценностных установок, поэтому увеличение сроков тюремного заключения может навсегда «отбить» у них всякое желание стать террористом, поскольку в таком возрасте им «есть, что терять».

7) Шире и активнее использовать существующие противоречия между радикальным исламом с традиционным чеченским исламом суфийских тарикатов (братств), обусловленные тарикатскими представлениями о культе святых, поклонение их могилам, сравнительно либеральное отношение к требованиям шариата, поскольку существование тарикатов несовместимо с жёсткими требованиями фундаменталистов.

8) Необходимо создавать так называемые «мобильные группы» по психологической реабилитации и поддержки местного населения в составе 3- 4 специалистов, а также для жертв и пострадавших в Чеченской войне, антитеррористической кампании. В эти группы могли бы войти ветераны Чеченской войны (в том числе и представители местного населения, которые боролись против террористов), представители местного пророссийского духовенства и профессиональные военные психологи (по одному на группу); при этом военный психолог должен исповедовать ислам и быть пророссийски настроенным, данный институт должен входить в состав кабинета

спецпредставителя президента по СКФО (7 специалистов – по одному на каждый субъект СКФО);

9) Необходимо проводить еженедельные «уроки толерантности» в местных школах для искоренения негативных стереотипов о России, бытующих у местного населения; при этом, эти уроки не должны быть простой формальностью, в их разработке и проведении должны участвовать лишь высококвалифицированные учителя, прекрасно разбирающиеся в традициях и психологии местного населения.

10) Необходимо разработать четкую концепцию молодежной политики для данного региона, учитывая местную специфику; главными приоритетами данной концепции должны стать решение проблем образования, занятости и обеспеченности жильем молодого населения Северного Кавказа;

11) Привлекать местную молодежь к работе в правоохранительных органах путем проведения различных учебных семинаров, тренировок, совместного мониторинга экстремистских проявлений в отдельных районах

12) Необходимо разрабатывать и укреплять системы, относящиеся к обнаружению транспортировки, экспорта, накопления и использования оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также других средств агрессии, убийств и разрушения в дополнение к укреплению трансграничного и таможенного контроля с целью пресечения их передачи из одной страны в другую, если они не предназначены для конкретных законных целей.

13) Разрабатывать и укреплять системы, относящиеся к процедурам наблюдения, безопасности границ, а также морских и воздушных пунктов пересечения границ с целью пресечения проникновения через них.

14) Необходимо создать единую Международную базу данных по терроризму, которая будет служить инструментом сбора и анализа информации по

террористическим элементам, группам, движениям и организациям по всему миру.

*Н.И. Ярошенко
Кандидат юридических наук, доцент кафедры
конституционного и муниципального права Российского
университета дружбы народов.*

ОРГАН КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ И ТУРЦИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Конституционный Суд России, будучи реальным гарантом Российской Конституции, за время действия подверг конституционному контролю положения многих конституций и уставов субъектов Федерации, Постановлений Правительства России, законов субъектов Федерации на предмет их конституционности. Однако его деятельность была бы более эффективной, если бы все объекты нормоконтроля законодательно были бы распределены между судами России в целях недопущения «конкурирующей» компетенции судов в сфере нормоконтроля. По итогам федерального конституционного контроля был принят целый ряд постановлений, определений с позитивным содержанием и определений о разъяснении решений Конституционного Суда РФ, содержащих и распространивших правовые позиции на ряд федеральных и других нормативных актов, существенным образом изменив их содержание и регулируемую направленность.

Своими решениями и содержащимися в них правовыми позициями Конституционный Суд РФ не только восстанавливает конституционность, но и активно способствует развитию законодательства и формированию российского конституционализма в целом и судебного

конституционализма в частности, основанием которого являются его решения. Этим и объясняется главенствующая роль Конституционного Суда России и особое место в национальной судебной системе.

Значимость органа конституционного контроля в любой стране бесспорна. Однако по-разному нормативно закреплён статус и правовая природа Конституционного Суда России и Турции, ставшие предметом исследования и в сравнении которых можно выявить положительные моменты для дальнейшего совершенствования законодательства о Судах в каждой из стран.

Так, согласно ст.146 Конституции Турции¹ Конституционный Суд состоит из одиннадцати основных членов и четырёх заместителей. Президент Республики выбирает членов Конституционного Суда из трёх кандидатов на каждое вакантное место: двух основных членов и двух заместителей от Высшего апелляционного суда, двух основных членов и одного заместителя от Государственного Совета и по одному члену от Высшего военного апелляционного суда, Высшего военного административного суда и Счетной палаты, выдвигаемых общим собранием каждого суда абсолютным большинством от общего числа членов, включая председателя и их членов; Президент Республики должен также назначить одного члена из списка трёх кандидатов, назначенных Советом по высшему образованию из числа преподавательского состава высших учебных заведений - не членов Совета, а также трех членов и одного заместителя из числа высших административных должностных лиц и юристов. Для того чтобы соответствовать требованиям, предъявляемым к основным членам или их заместителям Конституционного Суда, члены преподавательского состава

¹ Конституция Турецкой Республики от 7 ноября 1982г. // <http://constitutions.ru/archives/163>

высших учебных заведений, высшие административные должностные лица и юристы должны быть не старше сорока лет, иметь высшее образование или стаж работы в качестве преподавателя вуза не менее пятнадцати лет или фактически проработать не менее пятнадцати лет на государственной службе, или заниматься юридической деятельностью не менее пятнадцати лет. Конституционный Суд Турции избирает председателя и заместителя председателя из числа основных членов тайным голосованием абсолютным большинством от общего числа членов сроком на четыре года. По истечении их срока полномочий он могут быть переизбраны. Члены Конституционного суда не должны занимать иные должности и выполнять частные функции, кроме своих основных обязанностей. Такое нормативное закрепление требований к членам Конституционного Суда Турции свидетельствует о сочетании в составе Суда юристов - практических и педагогических работников, что очевидно положительно скажется на работе органа конституционного контроля Турции.

В отличие от России члены Конституционного Суда Турции выходят в отставку при достижении 65-летнего возраста, а не 70-летнего как в России. Членство прекращается автоматически, если член суда Турции осужден за преступления, требующие его отрешения от должности, а если определенно установлено, что член суда не может исполнять свои обязанности по состоянию здоровья, то членство прекращается по решению абсолютного большинства от общего числа членов Конституционного Суда Турции. В России случаев прекращения и приостановления полномочий судьи Конституционного Суда больше, в частности, нарушения порядка его назначения на должность, утраты судьей гражданства Российской Федерации, совершения судьей поступка, порочащего честь и

достоинство судьи и др.²

Полномочия Суда содержатся в ст.148 Конституции Турции, значительно отличаются от полномочий Конституционного Суда России. Так, Конституционный суд контролирует соответствие Конституции по форме и сущности законов, постановлений, имеющих силу закона, а также Регламента Великого Национального Собрания Турции. Конституционные поправки контролируются и проверяются только на соответствие Конституции по форме. Однако никакое действие не может быть обжаловано в Конституционном суде по поводу несоответствия Конституции по форме и сущности постановлений, имеющих силу закона, принятых в период чрезвычайного положения, военного положения или во время войны. Проверка законов по форме ограничивается рассмотрением того, было ли получено необходимое большинство при заключительном голосовании; проверка конституционных поправок ограничивается рассмотрением того, было ли необходимое большинство получено при предложении и голосовании и был ли выполнен запрет на рассмотрение вопросов в срочном порядке. Проверка законов по форме проводится по требованию Президента Республики или одной пятой членов Великого Национального Собрания Турции. Заявления об аннулировании закона на основании несоответствия Конституции по форме не могут быть сделаны по истечении 10 дней с момента опубликования закона, и при этом не может быть выдвинуто никаких возражений. Конституционный Суд в качестве Верховного суда рассматривает дела о преступлениях, связанных с исполнением обязанностей Президента Республики, членов Совета министров, председателей и членов

² Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» №1-ФКЗ от 21 июля 1994г. (с изм.) // СЗ РФ. – 1994. - №13. – Ст.1447.

Конституционного суда, Высокого апелляционного суда, Государственного Совета, Высшего военного апелляционного суда, Высшего военного административного суда, их главных прокуроров, заместителей прокурора Республики, а также председателей и членов Высшего Совета судей и прокуроров и Счетного суда. Обязанности прокурора в Верховном суде исполняет Главный прокурор Республики или его заместитель. Решения Верховного суда окончательны. Суд исполняет и другие функции, возложенные на него Конституцией. Вышеизложенное свидетельствует о размытости объектов конституционного контроля, об ограничении сроков для обращения в Конституционный Суд Турции, о смешивании подсудности дел органов конституционной юстиции и общей юрисдикции, что по нашему мнению недопустимо.

Интересная конституционная норма Турции о делах **об аннулировании акта**. Президент Республики, парламентские группы правящей и оппозиционной партий, а также минимум одна пятая от общего числа членов Великого Национального Собрания Турции имеют право обратиться в Конституционный суд с просьбой об аннулировании как неконституционного по форме закона, постановлений, имеющих силу закона, Регламента Великого Национального Собрания Турции или некоторых из их статей или положений. Если больше чем одна политическая партия находится у власти, право правящей партии просить об аннулировании неконституционных актов осуществляется партией, имеющей большинство в парламенте. При этом установлены сроки для обращения - истечение 60 дней после опубликования оспариваемого закона, постановления, имеющего силу закона, или Регламента в официальном источнике.

Если суд, который рассматривает судебное дело, находит, что применяемый закон не соответствует Конституции, или если суд убедится в обоснованности иска

о неконституционности, поданного одной из сторон, он должен отложить рассмотрение судебного дела, пока Конституционный Суд не решит эту проблему. Если суд не убежден в обоснованности иска о неконституционности, то вместе с основным решением принимается окончательное решение соответствующей кассационной инстанции. Конституционный Суд принимает решение по данному вопросу и делает публичное заявление в течение пяти месяцев с момента получения дела. Если в течение этого периода не принято никакого решения, то судебное разбирательство завершается по существующим юридическим нормам. Однако если решение по существу дела становится окончательным, суд обязан исполнить его. При этом никакое заявление о несоответствии Конституции Турции по существу того же самого закона не может быть сделано до истечения десяти лет после публикации в официальном источнике решения Конституционного Суда.

В отличие от России решения Конституционного Суда Турции об аннулировании акта не могут быть обнародованы без письменного указания причин. Кроме того, в ходе аннулирования полностью или отдельных положений законов или постановлений, имеющих силу закона, Конституционный Суд Турции не может выполнять функции законодательного органа и принимать решения, ведущие к новой практике. Тогда как в России десятки положительных примеров влияния решений Конституционного Суда РФ на правотворческую деятельность. На основании правовых позиций, сформулированных в решениях Конституционного Суда России, приняты и устранены пробелы в российском законодательстве, например, Федеральный закон «О полиции», Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Трудовой кодекс РФ и др.

По-разному закреплена юридическая сила решений суда. Законы, постановления, имеющие силу закона, или

Регламент Великого Национального Собрания Турции или их отдельные положения прекращают свое действие с момента публикации в официальном источнике решения об аннулировании акта. Если это необходимо, Конституционный Суд Турции может также устанавливать дату вступления в силу решения об аннулировании акта. Этот срок не может превышать один год от даты публикации решения в официальном источнике. Тогда как в России решение Конституционного Суда РФ окончательно и не подлежит обжалованию. Решение, вынесенное по итогам рассмотрения дела, назначенного к слушанию в заседании Суда, вступает в силу немедленно после его провозглашения. Постановление Суда, принятое без назначения заседания, вступает в силу со дня его опубликования. Иные решения Конституционного Суда РФ вступают в силу со дня их принятия. Решения действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими органами и должностными лицами.

Итак, орган конституционного контроля необходим в любом государстве, независимо от правовой системы страны. Положительные и отрицательные моменты в деятельности любого органа власти покажет время, но очевидно уже одно, что запрет в конституции Турции на осуществление Конституционным Судом Республики функций законодателя негативно скажется на формировании конституционализма в этой стране. Имеющийся потенциал членов Конституционного Суда Турции не будет использован в полном объеме, тогда как нормативно прописаны жесткие требования к формированию состава Суда с точки зрения квалификации будущих судей.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Абдурахманов К.М.</i> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН	3
<i>Абуляисов Д.М.</i> ПРОБЛЕМА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.	10
<i>Аджигитова А.Г.</i> ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ	13
<i>Мустафаева М.М., Аджигитова А.Г.</i> ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ЕГИПТА	19
<i>Мустафаева М.М., Батанова К.А.</i> ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ПОЛИЦИИ АЛЖИРСКОЙ НАРОДНОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.	25
<i>Буканов В.В.</i> МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТРАН АРАБСКОГО МИРА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	33
<i>Володина Н.В.</i> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ИСЛАМСКИЙ РАДИКАЛИЗМ В СТРАНАХ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА (НА ПРИМЕРЕ АФГАНИСТАНА И СИРИИ).	36
<i>Воробьев П. С.</i> НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АФГАНИСТАН	47
<i>Восканян А.А.</i> СУДЕБНАЯ СИСТЕМА АФГАНИСТАНА.	53

<i>Газизова Р.Г.</i> ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ КАТЕГОРИИ «ТАЗИР» В КОНТЕКСТЕ ИСЛАМСКОЙ ПРАВОВОЙ ДОКТРИНЫ.	55
<i>Галушкин А.А.</i> МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ	62
<i>Голубева Л. Ю.</i> ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ В СТРАНАХ ИСЛАМСКОГО МИРА	65
<i>Джабраилов И.С.</i> ГЕРОИН АФГАНИСТАНА, КАК ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА	68
<i>Джидзалова И.Т.</i> ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЧНОСТИ В ИСЛАМЕ	71
<i>Ёров М.Г.</i> ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	83
<i>Каса И.</i> ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛГБТ В СТРАНАХ СЕВЕРНОЙ АФРИКИ	85
<i>Кратюк Д.А.</i> БОРЬБА С НАРКОТИКАМИ В ОБЪЕДИНЕННЫХ АРАБСКИХ ЭМИРАТАХ.	89
<i>Мустафаева М.М., Кудрякова О.О.</i> ПОЛИЦИЯ МАРОККО	96
<i>Кудрякова О.О.</i> К ВОПРОСУ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТУНИС	101

<i>Кузнецов А. О.</i> ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ АНТИКЛЕРИКАЛИЗМА	104
<i>Кухтина С.С.</i> ПРАВОЗАЩИТНИКИ В СТРАНАХ АРАБСКОГО МИРА	113
<i>Максимова М.И.</i> УГОЛОВНОЕ ПРАВО МАРОККО.	116
<i>Марчук Н.Н.</i> К ВОПРОСУ О МЕСТЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ	120
<i>Пономарев А. М.</i> ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГАРАНТИЯ ПРАВА НА ЖИЗНЬ.	128
<i>Ромазанов А.А.</i> НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ МЕДИАЦИИ В МУСУЛЬМАНСКОМ ПРАВЕ.	136
<i>Рустамова Э.Р.</i> ПРАВОЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИРАНЕ	139
<i>Хомич О. В.</i> ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ И ШТРАФА	141
<i>Чесноков Н.А.</i> АКТУАЛЬНОСТЬ НАУЧНО- СПРАВОЧНОГО МАТЕРИАЛА ПО НОРМАТИВНОМУ ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	144
<i>Чочаева Ф.А.</i> ПРОБЛЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ	149
<i>Ярошенко Н.И.</i> ОРГАН КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ И ТУРЦИИ: СРАВНИТЕЛЬНО- ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ	158

Научное издание

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
И ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В СТРАНАХ ИСЛАМСКОГО МИРА**

Издание подготовлено в авторской редакции

Технический редактор *Н.А. Ясько*
Дизайн обложки *М.В. Рогова*

Подписано в печать 17.11.2014 г. Формат 60×84/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 9,77. Тираж 100 экз. Заказ 1603.

Российский университет дружбы народов
115419, ГСП-1, г. Москва, ул. Орджоникидзе, д. 3

Типография РУДН
115419, ГСП-1, г. Москва, ул. Орджоникидзе, д. 3, тел. 952-04-41