

Н.П. Медведев

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методическое пособие

Москва

Издательство Российского университета дружбы народов
2002

ББК 66
М 42

Утверждено
РИС Ученого совета
Российского университета
дружбы народов

Медведев Н.П.

М 42 Юридическая политология: Учебно-методическое пособие. – М.: Изд-во РУДН, 2002. – 85 с.

ISBN 5-209-01369-3

Учебно-методическое пособие содержит программы учебных курсов, читаемых автором в Российском университете дружбы народов по проблемам развития политических и правовых институтов современного федерализма, российского и зарубежного парламентаризма, политической регионалистики, раскрывающие некоторые аспекты зарождающейся новой отрасли политической науки – юридической политологии.

Настоящие методические рекомендации и программы учебных курсов предназначены для студентов и аспирантов гуманитарных вузов, специализирующихся в области политологии, а также для всех интересующихся проблемами юридической политологии.

*Издание осуществлено при поддержке
Института региональной политики.*

ISBN 5-209-01369-3

ББК 66

© Н.П. Медведев, 2002

© Издательство Российского университета дружбы народов, 2002

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ПРЕДИСЛОВИЕ | 4 |
| Политические и правовые институты современного федерализма..... | 6 |
| Российский и зарубежный парламентаризм и законотворческий процесс..... | 32 |
| Политическая регионалистика..... | 58 |

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ СОВРЕМЕННОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

Программа учебного курса

Программа курса «Политические и правовые институты современного федерализма» посвящена одному из фундаментальных направлений политологии и современного государственного строительства, включает основные вопросы федерализма: историю и методологию, правовые и политические основы федеративного устройства современной России и зарубежных государств, статус и взаимодействие субъектов федерации, современные проблемы федеративных и межнациональных отношений и т.п.

Программа составлена в соответствии с государственным стандартом высшего профессионального образования по направлению «Политология». В ней содержится информация о требованиях, предъявляемых к изучению курса «Политические и правовые институты современного федерализма», изложены его структура и содержание, методические рекомендации, список рекомендуемой литературы.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

лекций и семинарских занятий по курсу «Политические и правовые институты современного федерализма»

Раздел I. Теоретико-методологические аспекты современного федерализма

- Тема 1. Понятие, сущность и основные принципы современного федерализма
- Тема 2. Общая характеристика основных моделей федерализма в зарубежных странах

Раздел II. Политические и правовые институты зарубежного федерализма

- Тема 3. Политические и правовые институты американского федерализма
- Тема 4. Германский федерализм в условиях парламентской республики
- Тема 5. Индийский федерализм и его основные политико-правовые институты
- Тема 6. Канадский федерализм в условиях конституционной парламентской монархии
- Тема 7. Швейцарская Конфедерация и ее основные институты

Раздел III. История становления федерализма в России

- Тема 8. Федерализм в истории России. Союз ССР как государственное образование. Суверенные государства в постсоветском пространстве
- Тема 9. Особенности федеративного устройства многонациональной России. Федеративный договор
- Тема 10. Конституция Российской Федерации и современные проблемы взаимоотношений федеральной, региональной и местной властей. Разделение властей и разграничение предметов их ведения

**Раздел IV. Политические и правовые институты
российского федерализма**

- Тема 11.** Институт президентства в условиях современного федерализма
- Тема 12.** Институты парламентаризма в федеративных государствах
- Тема 13.** Правительство в современном федеративном государстве
- Тема 14.** Современные системы органов власти субъектов федерации
- Тема 15.** Местное управление (самоуправление) в федеративном государстве
- Тема 16.** Современные проблемы судебной власти в условиях федерации. Политико-правовой анализ системы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина
- Тема 17.** Политические партии и общественные объединения в условиях федерализма. Современные избирательные системы
- Тема 18.** Современный федерализм и национальные (этнические) отношения
- Тема 19.** Перспективы развития федерализма. Современные институты конфедеративных систем

**РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
СОВРЕМЕННОГО ФЕДЕРАЛИЗМА**

ТЕМА 1.

**Понятие, сущность и основные принципы
современного федерализма**

1. Сущность и понятие федерализма.
2. Основные принципы федерализма.
3. Анализ основных черт и особенностей конституционных систем современного федерализма.
4. Особенности российского федерализма и его конституционных основ.

ТЕМА 2.

**Характеристика основных моделей федерализма
в зарубежных странах**

1. Американский федерализм. Президентская форма правления и ее особенности.
2. Германский федерализм. Парламентская форма правления и ее особенности.
3. Индийский федерализм. Особенности статуса штатов Индии. Проблемы межконфессиональных и межнациональных отношений.
4. Канадский федерализм. Особенности Конституции Канады и проблемы статуса ее провинций.
5. Швейцарский федерализм. Статус кантонов и особенности прямых форм демократии.

РАЗДЕЛ II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ ЗАРУБЕЖНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

ТЕМА 3.

Политические и правовые институты американского федерализма

1. Политико-правовые основы американского федерализма. Конституция США. Исторические особенности и условия ее принятия.
2. Территориально-политическая организация Соединенных Штатов Америки. Конституционно-правовой статус субъектов (штатов) американской федерации.
3. Институт президентства в США. Особенности организации исполнительной власти в условиях президентской республики.
4. Институты законодательной (представительной) власти в США. Особенности американского парламентаризма в условиях двухпалатного Конгресса.
5. Система судебных институтов власти в условиях американского федерализма и ее особенности.
6. Институты законодательной и исполнительной власти в субъектах (штатах) американской федерации. Конституции штатов.
7. Институты партийной системы США. Особенности избирательной системы.
8. Органы местного самоуправления и формы прямой демократии в США.
9. Перспективы развития демократических институтов в условиях американского федерализма.

ТЕМА 4.

Германский федерализм в условиях парламентской республики

1. Исторические условия конституционного оформления Федеративной Республики Германия. Политико-правовые основы германского федерализма.
2. Территориально-политическая организация ФРГ. Конституционно-правовой статус субъектов (земель) германской федерации.

3. Институт федеральной законодательной власти в условиях парламентской системы правления. Особенности германского парламентаризма и функционирования Бундестага и Бундесрата.

4. Институт исполнительной власти ФРГ. Полномочия Канцлера и федерального правительства.

5. Институт федерального президентства и его роль в системе государственной власти ФРГ.

6. Система судебной власти ФРГ.

7. Институты местной власти в условиях германского федерализма. Пределы и возможности институтов прямой демократии.

8. Политический статус партий ФРГ и особенности избирательной системы.

9. Политические последствия присоединения земель Восточной Германии и проблемы конституционной стабильности федеральной системы.

ТЕМА 5.

Индийский федерализм и его основные политико-правовые институты

1. Конституционные основы индийского федерализма. Исторические и религиозные особенности становления индийского государства.
2. Территориально-политическая организация Республики Индия. Политико-правовой статус субъектов (штатов и союзных территорий) индийской федерации.
3. Институты индийской федеральной законодательной власти. Раджья Сабха - Совет Штатов и Лок Сабха - Народная Палата.
4. Институты исполнительной власти. Полномочия Правительства Индийского Союза в организации единой системы власти.
5. Правовая система Индии. Институты судебной власти в условиях индийского федерализма.
6. Политические партии и избирательная система Индии.
7. Институты власти субъектов федерации и местное самоуправление.
8. Перспективы развития индийской государственности.

ТЕМА 6.

Канадский федерализм в условиях конституционной парламентской монархии

1. Исторические особенности становления канадского федерализма. Политико-правовые основы канадской конституционной парламентской монархии.
2. Территориально-политическая организация Канады. Политико-правовой статус провинций и территорий – субъектов федерации.
3. Канадская Конституция. Особенности статуса институтов власти Канады в условиях вхождения в состав Содружества Великобритании.
4. Институты законодательной власти канадской федерации. Система выборов депутатов Палаты общин и порядок формирования Сената.
5. Генерал-губернатор и федеральная исполнительная власть.
6. Судебная система в условиях канадской федерации.
7. Институты власти провинций и территорий Канады.
8. Органы местной власти в условиях канадского федерализма.

ТЕМА 7.

Швейцарская Конфедерация и ее основные институты

1. Исторические особенности конституционного оформления Швейцарской Конфедерации. Политико-правовые основы федеративной республики.
2. Территориально-политическая организация Швейцарии. Конституционно-правовой статус кантонов – субъектов федерации.
3. Институты швейцарского парламента – Совет кантонов и Национальный Совет. Особенности формирования верхней палаты парламента и выборов депутатов нижней палаты в условиях федеративной республики.
4. Федеральный Совет и Президент Швейцарии. Особенности института федеральной исполнительной власти.
5. Система судебной власти в условиях швейцарской федерации.
6. Институты законодательной и исполнительной власти кантонов.

7. Институты местной власти и институты прямой демократии Швейцарии.
8. Политические партии и избирательная система Швейцарии.
9. Перспективы развития федеральной Конституции Швейцарии.

РАЗДЕЛ III. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛИЗМА В РОССИИ

ТЕМА 8.

Федерализм в истории России. Союз ССР как государственное образование. Суверенные государства в постсоветском пространстве

1. Особенности формирования Российской империи. Статус этнических меньшинств в России.
2. Образование Союза Советских Социалистических Республик. Принципы его национально-государственного устройства.
3. Конституция Союза ССР и проблемы федеративных отношений. РСФСР как союзная республика. Особенности и проблемы автономных образований.
4. Проекты нового Союзного Договора и проблемы статуса субъектов федерации.
5. Распад Союза ССР: причины и последствия.
6. Этнополитические конфликты в постсоветском пространстве. Политический консенсус – основа разрешения конфликтов.

ТЕМА 9.

Особенности федеративного устройства многонациональной России. Федеративный договор

1. Россия – федеративное многонациональное государство. Соотношение прав человека и гражданина, этноса и государства.
2. Национально-государственные, национально-территориальные и региональные образования России как субъекты федерации.
3. Федеративный договор как коллективное соглашение по разграничению полномочий и предметов ведения между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Российской Федерации.
4. Подготовка законодательной базы статуса национальных меньшинств, реабилитации репрессированных народов и особых прав малочисленных народов – новая черта федеративных отношений современной России и путь к политическому консенсусу.

ТЕМА 10.

Конституция Российской Федерации и современные проблемы взаимоотношений федеральной, региональной и местной властей. Разделение властей и разграничение предметов их ведения

1. Основы конституционного строя федеративной России как правового и демократического государства.
2. Конституция Российской Федерации и новые отношения между ее субъектами.
3. Законодательная, исполнительная и судебная власти федеративного государства.
4. Современные проблемы организации власти в субъектах федерации.
5. Проблемы организации местного самоуправления в России.
6. Принцип разделения властей – основа демократизации государства.

РАЗДЕЛ IV. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

ТЕМА 11.

Институт президента в условиях современного федерализма

1. Практика и особенности выборов главы государства в президентской и парламентской республике в условиях современного федерализма.
2. Статус и полномочия президентов федеративных государств в зависимости от формы правления.
3. Политико-правовые формы взаимоотношений президента и парламента.
4. Порядок взаимоотношений главы государства и федерального правительства.
5. Особенности статуса и полномочий Президента Российской Федерации.

ТЕМА 12.

Институты парламентов федеративных государств

1. Практика формирования парламентов и статус депутатов. Пропорциональные и мажоритарные системы выборов.
2. Полномочия парламентов в зависимости от системы правления федеративных государств.
3. Формы представительства субъектов федерации в одной из палат парламента федеративного государства.
4. Федеральный законодательный процесс и законодательные собрания субъектов федерации.
5. Особенности функционирования Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

ТЕМА 13.

Правительство в современном федеративном государстве

1. Порядок и особенности формирования правительств в государствах с президентской и парламентской системами правления.
2. Полномочия федеральных правительств и сложившиеся формы взаимоотношений с органами исполнительной власти субъектов федерации.

3. Практика взаимоотношений правительства, парламента и президента федеративного государства.

4. Особенности функционирования федерального Правительства России. Проблемы единства системы исполнительной власти в Российской Федерации.

ТЕМА 14.

Современные системы органов власти субъектов федерации

1. Конституции (уставы) субъектов федераций. Правовая основа их органов власти.
2. Законодательные (представительные) органы власти субъектов федераций.
3. Исполнительные органы власти субъектов федераций.
4. Взаимодействие органов власти субъектов федераций с федеральными органами и органами местного самоуправления.
5. Особенности организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

ТЕМА 15.

Местное управление (самоуправления) в федеративном государстве

1. Понятие и сущность местного управления (самоуправления).
2. Характеристика основных систем организации местного самоуправления в современном мире.
3. Компетенция и финансовая база органов местного самоуправления.
4. Порядок формирования и организация работы органов местного самоуправления.
5. Особенности функционирования органов местного самоуправления в Российской Федерации.

ТЕМА 16.

Современные проблемы судебной власти в условиях федерации. Политико-правовой анализ системы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

1. Место и роль судебной власти в современном государстве. Виды судебных систем.

2. Федеральные органы судебной власти в системе государственной власти Российской Федерации (Конституционный, Верховный и Высший арбитражный суды России).

3. Порядок формирования судебных органов.

4. Современные проблемы функционирования судебных органов в субъектах Российской Федерации.

5. Защита конституционных прав и свобод человека и гражданина – главная задача судебных органов власти федеративного государства.

ТЕМА 17.

**Политические партии и общественные объединения
в условиях федерализма.**

Современные избирательные системы

1. Современные партийные системы и институты власти.
2. Становление многопартийности в условиях российского федерализма.
3. Модели избирательных систем в зарубежных странах.
4. Российская избирательная система и ее особенности.

ТЕМА 18.

**Современный федерализм
и национальные (этнические) отношения**

1. Особенности политико-территориального устройства современного многонационального государства.
2. Правовой статус национальных меньшинств и малочисленных народов в полиэтнических государствах.
3. Межнациональные конфликты и проблемы их урегулирования (разрешения).
4. Особенности государственной концепции национальной политики в Российской Федерации.

ТЕМА 19.

**Перспективы развития федерализма.
Современные институты конфедеративных систем**

1. Институты Европейского Союза.
2. Содружество Независимых Государств (СНГ).
3. Союз Белоруссии и России.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Формы государственного устройства в современном мире.
2. Характеристика современного понимания федерализма.
3. Сущность и основные принципы федерализма.
4. Основные модели федерализма, существующие в мире.
5. Американский федерализм и его особенности.
6. Германский федерализм и его особенности.
7. Индийский федерализм и его особенности.
8. Канадский федерализм и его особенности.
9. Швейцарский федерализм и его особенности.
10. Характеристика особенностей российского федерализма.
11. Распад СССР и его основные политико-правовые причины.
12. Основные отличия территориального принципа федерализма от национально-территориального.
13. Федеративный договор. Характеристика, его роль и значение для современной России.
14. Политико-правовой статус субъектов федерации в современных федеративных государствах.
15. Статус и права субъектов Российской Федерации.
16. Действие принципа разделения властей и разделения полномочий в современных федерациях.
17. Реализация принципа разделения властей в современной России.
18. Политико-правовой статус президента федеративного государства в условиях парламентской и президентской республик.
19. Статус и полномочия Президента Российской Федерации.
20. Институт парламентаризма в условиях федерации.
21. Федеральное Собрание Российской Федерации. Госдума и Совет Федерации: характеристика полномочий палат.
22. Правительство современного федеративного государства: статус и полномочия.
23. Система исполнительной власти в Российской Федерации. Характеристика и ее особенности.
24. Система судебной власти в Российской Федерации.
25. Статус субъектов федерации в зарубежных странах.
26. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.
27. Местное самоуправление в Российской Федерации.
28. Системы местного самоуправления в зарубежных странах.
29. Современные межнациональные (межэтнические) отношения.
30. Статус малочисленных народов и национальных меньшинств России.

31. Перспективы развития федерализма. Современные институты конфедеративных систем.
32. Характеристика основных институтов Европейского Союза.
33. Содружество Независимых Государств. Перспективы создания новой конфедерации (федерации).
34. Создание союзного государства Беларуси и России. Его характеристика и перспективы.

НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

- Конституция Российской Федерации. - М., 1994.
- Конституция Союза Советских Социалистических Республик. - М.: Политиздат, 1977.
- Конституции республик в составе Российской Федерации. Вып.1-2.- М., 1996.
- Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации. Вып.1-3. - М., 1995-1997.
- Федеративный договор: Документы. Комментарий. - М.: Республика, 1992.
- Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик. Утвержден I съездом Советов Союза ССР 30 декабря 1922 г. // Сборник нормативных актов по советскому государственному праву. - М., 1984.
- Федеральный конституционный закон «О выборах Президента Российской Федерации» от 17 мая 1995 г. // Собрание законодательства РФ. - 1995. №21. Ст.1924.
- Федеральный конституционный закон в ред. 31 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 4 янв.
- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. - М., 1999.
- Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст.4869.
- Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». //Российская газета. 1999. 1-3 июля.
- Федеральный закон РФ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» //Российская газета. 1999. 8 июля.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1999.- № 42 - ст. 5005.
- Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». //Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст.3506.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Абдулатипов Р.Г. и др.* Федеративный договор // Комментарий. - М.: Республика, 1994.
- Абдулатипов Р.Г., Болтенкова Л.Ф., Яров Ю.Ф.* Федерализм в истории России. В 3-х книгах. - М.: Республика, 1992 - 1993.
- Антология мировой политической мысли. В 5 томах. Рук. проекта Г.Ю.Семигин. - М., 1998.
- Аринин А.Н., Марченко Г.В.* Уроки и проблемы становления российского федерализма. - М.: ТОО «Интелтех», 1999.
- Аристотель.* Политика. Соч. в 4-х т. Т 4. - М., 1983.
- Баглай М.В., Габричдзе Б.Н.* Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юрид.вузов. - М., 1996.
- Васецкий Н.А., Краснов Ю.К.* Парламентаризм в действии. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в 1994-1998 годах. - М., 1999.
- Государство, демократия, парламентаризм. Курс политологии в схемах, таблицах, цифрах. Краснодар, 1997.
- Единая конституционная система Российской Федерации. - М., 1994.
- Елазар Д.* Сравнительный федерализм.//Политические исследования. 1995. № 5.
- Здравомыслов А.Г.* Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. - М., 1997.
- Игнатюк Н.А.* Компетенция органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.- М., 1999.
- Ильинский И.П., Крылов БС, Михалева Н.А.* Федеративный договор и правовая система Российской Федерации //Конституционный вестник. - 1992. - № 14.
- Кателер А.* Россия – многонациональная империя. – М.: Изд-во «Прогресс-Традиция», 1997.
- Караетян Л.М.* Федеративное устройство Российского государства. – М., 2001.
- Караетян Л.М.* К вопросу о «моделях федерализма» (критический обзор некоторых публикаций.// Государство и право. 1996. № 12.
- Козлова Е.И., Кутафин О.Е.* Конституционное право России: Учебник. – М., 1998.
- Конституции государств Европейского Союза. /Под общей ред. Л.А.Окунькова. - М., 1997.
- Конституции зарубежных стран. Учебное пособие. 2-изд, исправл и доп. - М.: Изд-во БЕК, 1997 .
- Конституция Индии. – М.: Иностранная литература, 1956.

Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления». Сборник федеральных конституционных законов и федеральных законов. Вып. № 17 (35). – М., 1996.

Указ Президента Российской Федерации «О системе органов федеральной исполнительной власти» от 14 августа 1996 года № 1176.

Указ Президента РФ «О поэтапной конституционной реформе в РФ» от 21 сентября 1993 г. Собрание актов Президента и Правительства РФ, 1993. № 39.

Декларация прав народов России. Принята СНК 15 (2) ноября 1917 г. //Сборник нормативных актов по советскому государственному праву. – М., 1984.

Декларации о суверенитете союзных и автономных республик. – М., 1990.

Европейская хартия местного самоуправления.// Народный депутат. 1993. №11.

Основные положения региональной политики в Российской Федерации. //Российская газета.1996. 9 апр.

Ясюнас В.А. Местное самоуправление. Комментарий. Разъяснения.—2-е изд., доп. — М., 1997.

Яценко А.С. Теория федерализма: опыт синтетической теории права и государства. - Юрьев, 1912.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

УНИТАРИЗМ – характеризуется централизованным руководством административно-государственными единицами и отсутствием обособленных (самостоятельных) государственных образований. Это единое, неделимое, составляющее одно целое государственное устройство. Возможна широкая территориальная или национальная автономия.

ФЕДЕРАЦИЯ – объединение двух или нескольких территориальных единиц (штатов, земель, провинций, кантонов, республик, областей и т.п.) в одно государство; при это они обладают значительной экономической, культурной самостоятельностью и имеют собственное административно-территориальное деление. Единое государство, состоящее из нескольких государственных образований, объединившихся для решения центральной властью общих для всех членов федерации задач.

КОНФЕДЕРАЦИЯ (СОДРУЖЕСТВО) – объединение государств для координации какого-либо вида государственной деятельности. В этом межгосударственном союзе все его члены абсолютно автономны, имеют независимую систему государственных органов и законодательство, свою валюту, национальные армии. Форма союза государств, сохраняющих суверенитет практически в полном объеме. Является переходной либо к полному распаду союза, либо к федерации.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

Президент – является главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина; принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Федеральное Собрание Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Состоит из двух палат: верхней - *Совета Федерации* и нижней - *Государственной Думы*.

К ведению *Совета Федерации* относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации, указов Президента о введении военного и чрезвычайного положения; назначение выборов Президента Российской Федерации и отрешение его от должности; на-

значение на должность судей и Генерального прокурора и освобождение последнего от нее; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами ее территории и др.

К ведению *Государственной Думы* относятся: дача согласия на назначение Председателя Правительства Российской Федерации; решение вопроса о доверии Правительству; назначение на должность и освобождение от не Председателя Центрального Банка Российской Федерации; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности и др.

Суды Российской Федерации: Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд.

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Федерации; разрешает споры о компетентности между органами государственной власти; дает толкование Конституции Российской Федерации; дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами.

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВЕКА:

Собственная е.и.в. канцелярия (конец XVIII в.- 1917) – личная канцелярия русского императора. Имела ряд отделений, в т.ч. III отделение – орган политического надзора и сыска в России (1826-1880).

Совет Министров – совещательный орган по общегосударственным делам под председательством царя (1857-1882).

Сенат – высший судебный орган по осуществлению надзора за деятельностью государственных учреждений и чиновников (первая половина XIX в.). Высшая кассационная инстанция (1864-1917).

Государственный совет – высший совещательный орган Российской империи – (1810-1917). Рассматривал внесенные министрами законопроекты до их утверждения царем, сметы и штаты государственных учреждений, жалобы на определения департаментов: 1) законов, 2) военных дел, 3) дел гражданских и духовных, 4) государственной экономики и из министерств.

Комитет министров – высший законосовещательный орган Российской империи (1802-1906); совещания царя с министрами и др. высшими должностными лицами.

Министерства – Иностранных дел, Военных сухопутных сил, Военно-морских сил, Внутренних дел, Юстиции, Финансов, Коммерции, Народного просвещения, Государственного казначейства, Полиции, Государственных имуществ, Путей сообщения, «Государственного контроля».

В 1802 г. состоялось утверждение первых восьми министерств и Государственного казначейства на правах министерства. В 1810-1811 гг. было утверждено Министерство полиции, а Министерство коммерции было упразднено, одновременно состоялось учреждение «главных управлений» – путей сообщения и ревизии государственных счетов («государственного контроля»). В 1837 г. V отделение собственной е.и.в. канцелярии было преобразовано в Министерство государственных имуществ.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО США (президентская форма правления):

Президент США является главой государства и главой исполнительной власти, избирается коллегией выборщиков (538 выборщиков) сроком на 4 года.

Конгресс США – высший законодательный и представительный орган власти, состоит из двух палат – Палаты представителей (435 депутатов, избираемых на 2 года), Сената (100 сенаторов, избираемых на 6 лет).

Судебная власть США включает в себя: Высший федеральный суд, 12 федеральных апелляционных судов, федеральные окружные суды.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО ШВЕЙЦАРИИ (парламентская форма правления):

Федеральное собрание является высшим законодательным и представительным органом государственной власти конфедерации, избирается на 4 года, состоит из двух палат – Совета кантонов (46 депутатов из 23 кантонов), Национального совета (200 депутатов).

Федеральный совет (правительство) состоит из 7 членов, избираемых Федеральным собранием на 4 года.

Президент избирается из числа членов Федерального совета сроком на 1 год.

Федеральный суд избирается Федеральным собранием сроком на 6 лет.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ действует на основе полномочий, добровольно предоставленных ему странами-членами ЕС в учредительных договорах. В таких областях, как торговля, сельское хозяйство, промышленность, защита окружающей среды, региональное развитие, транспорт, энергетика и валютная политика, все 15 стран – членов ЕС в разной степени объединили свои суверенитеты. Другие сферы относятся к компетенции национальных правительств.

Члены Европейского сообщества (Союза): Бельгия, Дания, Испания, Германия, Франция, Греция, Италия, Ирландия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Великобритания, Австрия, Финляндия, Швеция.

Органы Европейского Союза: Комиссия Европейских Сообществ, Европейский совет, Европейский парламент, Совет министров, Суд европейских сообществ, Суд по вопросам бюджета, Экономический и социальный комитет.

Комиссия Европейских сообществ состоит из 20 членов, которые назначаются правительствами стран сообщества с взаимного согласия сроком на пять лет. Обладает правом законодательной инициативы и следит за соблюдением действующих в сообществе законов и за реализацией принятых соглашений. Члены Комиссии работают в интересах всего сообщества и не зависят от своих национальных правительств.

В Европейский совет входят главы государств и правительств стран-членов сообщества, а также Президент Комиссии европейских сообществ. Собирается минимум два раза в год для определения политической стратегии развития сообщества. На заседания приглашается также Президент Европейского парламента.

Европейский парламент – законодательный и контролирующий орган Европейского сообщества. Состоит из 626 депутатов, избираемых на 5 лет от 15 стран-членов. Выборы проводятся всеобщим прямым голосованием. Депутаты объединяются не по национальной, а по партийной принадлежности в 8 политических групп. Функции Европарламента: разработка законодательства сообщества, утверждение бюджета сообщества и контроль за его исполнением, контроль за деятельностью Совета министров и Комиссией сообщества; определение основных направлений политики сообщества.

Совет министров состоит из министерств государств-членов сообщества. Принимает решения по предложениям, выдвинутым Комиссией и дополненным Европарламентом.

Суд европейских сообществ состоит из 15 судей, назначенных с взаимного согласия странами-членами сообщества, и 6 генеральных адвокатов. Суд разъясняет право сообщества и способствует их осуществлению.

Суд по вопросам бюджета состоит из 15 членов. Осуществляет контроль за надлежащим исполнением и применением общественных средств.

Экономический и социальный комитет включает 198 членов, представляющих руководство профсоюзов и другие сферы экономической и социальной деятельности. Имеет консультативную функцию.

Резюме II. Политическая и правовая структура Европейского сообщества

| | |
|-----------|---|
| Глава I | Парламент Европейского сообщества и участие граждан сообщества в управлении сообществом |
| Глава II | Бюджетная и финансовая структура Европейского сообщества |
| Глава III | Контроль Совета и Комиссии Европейского сообщества |
| Глава IV | Парламент Европейского сообщества и особенности законодательного процесса в сообществе |
| Глава V | Суд Европейского сообщества и особенности конституционного механизма |

РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

Программа учебного курса

Программа курса «Российский и зарубежный парламентаризм и законотворческий процесс» посвящена одному из фундаментальных направлений политологии и современного российского и зарубежного парламентаризма, включает основные вопросы места и роли современного парламента в обществе и государстве как важнейшего демократического института, историю возникновения парламентаризма, политико-правовой статус депутатов, современные избирательные системы и роль политических партий, основные стадии законодательного процесса.

Программа составлена в соответствии с государственным стандартом высшего профессионального образования по направлению «Политология». В ней содержится информация о требованиях, предъявляемых к изучению курса «Российский и зарубежный парламентаризм и законотворческий процесс», изложены его структура и содержание, методические рекомендации, список рекомендуемой литературы.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

лекций и семинарских занятий по курсу «Российский и зарубежный парламентаризм и законотворческий процесс»

Раздел I. Теоретико-методологические аспекты современного парламентаризма и законотворческого процесса

- Тема 1.* Понятие и сущность современного российского и зарубежного парламентаризма
- Тема 2.* Основные функции парламентов, сущность и понятие законодательного процесса
- Тема 3.* История зарубежного парламентаризма
- Тема 4.* Общая характеристика основных моделей парламентаризма в зарубежных странах

Раздел II. Политические и правовые институты зарубежного парламентаризма

- Тема 5.* Парламент Великобритании и участники законодательного процесса в условиях монархии
- Тема 6.* Бундестаг и Бундесрат ФРГ в условиях парламентской системы правления
- Тема 7.* Конгресс США в условиях президентской системы правления
- Тема 8.* Парламент Франции и особенности законодательного процесса в республике
- Тема 9.* Канадский парламентаризм в условиях конституционной монархии

- Тема 10.* Швейцарский парламентаризм, законодательный процесс и прямые формы демократии
- Тема 11.* Парламент Индии и особенности его функционирования
- Тема 12.* Особенности японского парламентаризма
- Тема 13.* Великое национальное собрание Турции – однопалатный парламент (меджлис) Республики
- Тема 14.* Особенности становления парламентаризма в странах СНГ и постсоветской Балтии

Раздел III. История становления парламентаризма в России

- Тема 15.* История парламентаризма в России
- Тема 16.* Федеральное Собрание Российской Федерации. Порядок избрания депутатов Государственной Думы и формирования Совета Федерации

Раздел IV. Законотворческий процесс в условиях российского парламентаризма

- Тема 17.* Основные функции российского парламента и полномочия палат Федерального Собрания
- Тема 18.* Порядок работы и Регламент палат Федерального Собрания Российской Федерации
- Тема 19.* Законодательная инициатива и предварительное рассмотрение законопроектов в парламенте России
- Тема 20.* Порядок принятия федеральных законов Государственной Думой и их одобрения Советом Федерации

- Тема 21.* Особенности принятия Закона о федеральном бюджете
- Тема 22.* Порядок подписания и обнародования законов Президентом Российской Федерации
- Тема 23.* Порядок внесения поправок в Конституцию Российской Федерации
- Тема 24.* Постановления и другие акты палат Федерального Собрания Российской Федерации
- Тема 25.* Взаимодействие российского парламента и его палат с другими федеральными органами государственной власти
- Тема 26.* Федеральное Собрание России и межпарламентское сотрудничество. Международные парламентские организации. Парламентская Ассамблея Совета Европы. Европарламент

**РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
СОВРЕМЕННОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА
И ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

ТЕМА 1.

**Понятие и сущность современного российского
и зарубежного парламентаризма**

1. Сущность и понятие современного парламентаризма.
2. Основные принципы парламентаризма.
3. Современные парламентские системы правления.
4. Конституционные основы и особенности российского парламентаризма.

ТЕМА 2.

**Основные функции парламентов.
Сущность и понятие законодательного процесса**

1. Законотворчество как основная функция парламента.
2. Парламент как представительный орган власти.
3. Понятие субъекта законодательной инициативы.
4. Порядок рассмотрения законопроектов в парламентах.
5. Порядок принятия законов.
6. Промульгация (подписание закона главой государства) и опубликование закона.

ТЕМА 3.

История зарубежного парламентаризма

1. Возникновение представительных собраний.
2. Античный парламентаризм.
3. Народные собрания как институт афинской демократии.
4. Сенат и плебейские собрания в Риме.
5. Германские собрания, шведские тинги, французские генеральные штаты и кортесы Каталонии.
6. Становление английского парламентаризма.

ТЕМА 4.

**Общая характеристика основных моделей парламентаризма
в зарубежных странах**

1. Британский парламентаризм и его исторические особенности.
2. Конгресс США в условиях президентской системы правления.
3. Бундестаг и Бундесрат ФРГ в условиях парламентской системы правления.
4. Швейцарский парламентаризм, законодательный процесс и прямые формы демократии.
5. Особенности французского парламентаризма и законодательного процесса.
6. Канадский парламентаризм в условиях конституционной монархии.
7. Особенности однопалатного парламента (меджлиса) Турции.
8. Особенности японского парламентаризма.
9. Становление парламентаризма в странах СНГ и Балтии.
10. Европарламент как представительный орган Европейского Сообщества.

ТЕМА 5.

**Парламент Великобритании
и участники законодательного процесса в условиях монархии**

1. Исторические особенности становления британского парламентаризма.
2. Структура парламента, порядок избрания депутатов Палаты общин и порядок формирования Палаты лордов. Роль партий в избирательном процессе.
3. Правовой статус члена парламента. Парламентские привилегии и вознаграждение члена парламента.
4. Законодательные и контрольные полномочия Палаты общин.
5. Законодательная деятельность Палаты лордов и особенности ее функций как высшей судебной инстанции страны.
6. Порядок взаимоотношений правительства и парламента. Роль королевы Великобритании в законодательном процессе.

ТЕМА 6.

**Бундестаг и Бундесрат ФРГ
в условиях парламентской системы правления**

1. Конституционные основы германского парламентаризма.
2. Структура парламента. Порядок избрания депутатов Бундестага. Избирательная система и роль политических партий в процессе формирования парламента.
3. Законодательный процесс и его особенности в условиях федеративной Германии.
4. Взаимоотношения парламента, федерального правительства и президента ФРГ.
5. Роль и место Бундесрата в законодательном процессе.
6. Особенности системы германского конкурирующего законодательства.

ТЕМА 7.

Конгресс США в условиях президентской системы правления

1. Роль и место Конгресса в системе федеральных органов власти Соединенных Штатов Америки.
2. Палата представителей. Особенности избирательной системы. Статус конгрессменов. Основные полномочия палаты. Стадии законодательного процесса.
3. Сенат Конгресса. Порядок избрания сенаторов и их правовой статус. Основные законодательные полномочия Сената.
4. Особенности взаимоотношений Конгресса и Президента.

ТЕМА 8.

**Парламент Франции
и особенности законодательного процесса в республике**

1. Парламент в системе органов власти Французской Республики. Структура парламента.
2. Национальное Собрание. Порядок избрания депутатов в Национальное Собрание и их правовой статус. Законодательные полномочия палаты парламента.
3. Сенат - палата парламента. Порядок формирования Сената и его основные полномочия.
4. Система взаимоотношений французских законодателей и Европарламента.
5. Роль Президента и Правительства Франции в законодательном процессе.

ТЕМА 9.

**Канадский парламентаризм
в условиях конституционной монархии**

1. Палата общин и Сенат как палаты федерального канадского парламента.
2. Порядок избрания депутатов Палаты общин. Избирательная система и роль политических партий.
3. Законодательный процесс и полномочия Палаты общин.
4. Порядок формирования Сената и основные полномочия палаты парламента.
5. Порядок формирования Кабинета Министров.
6. Роль и место Генерал-губернатора в законодательном процессе.

ТЕМА 10.

Швейцарский парламентаризм, законодательный процесс и прямые формы демократии

1. Роль и место Парламента Швейцарской Конфедерации в системе власти. Структура Федерального Собрания.
2. Порядок избрания депутатов Национального Совета. Пропорциональная избирательная система и роль политических партий Швейцарии. Правовой статус депутатов.
3. Основные полномочия Национального Совета и особенности законодательного процесса.
4. Порядок формирования Совета кантонов Федерального Собрания и основные полномочия верхней палаты парламента.
5. Порядок формирования Федерального Совета (Правительства). Особенности статуса Президента Швейцарии в условиях парламентской системы правления.
6. Законодательный процесс и особенности народного голосования по федеральным законам.

ТЕМА 11.

Парламент Индии и особенности его функционирования

1. Парламент Республики Индии как двухпалатный законодательный орган. Совет штатов (верхняя палата) и Народная палата (нижняя палата).
2. Порядок формирования Совета штатов – Раджья Сабха. Косвенные выборы членов Совета и система пропорционального представительства. Особенности назначения части членов Совета штатов.
3. Основные полномочия верхней палаты Парламента Республики.
4. Порядок избрания депутатов Лок Сабха – Народной палаты Парламента. Мажоритарная избирательная система относительного большинства. Роль политических партий Индии.
5. Особенности законодательного процесса. Кворум палат Парламента. Совместное голосование обеих палат по законопроекту.
6. Порядок участия парламентариев в выборах Президента и вице-президента Индии.
7. Порядок формирования Правительства и взаимоотношения Парламента с Советом Министров Республики.

ТЕМА 12.

Особенности японского парламентаризма

1. Парламент (Коккай) Японии в условиях конституционной монархии. Структура Палаты представителей (Сюшин) и Палаты советников (Ваншин).
2. Порядок избрания членов Палаты представителей. Многомандатные избирательные округа и роль политических партий Японии.
3. Полномочия Палаты представителей. Особенности законодательной деятельности.
4. Порядок формирования Палаты советников. Префектурные избирательные округа и общенациональный избирательный округ.
5. Законодательные полномочия Палаты советников. Субъекты законодательной инициативы.
6. Взаимоотношения Парламента и Правительства Японии. Роль и место Императора в законодательном процессе.

ТЕМА 13.

Великое национальное собрание Турции – однопалатный парламент (меджлис) Республики

1. Роль и место меджлиса Турции в системе государственной власти в условиях президентско-парламентской республики особого типа.
2. Порядок формирования Парламента. Партийная система. Структура Великого национального собрания Турции.
3. Основные полномочия меджлиса. Законодательный процесс. Делегированное законодательство.
4. Порядок избрания Парламентом Президента Республики. Взаимоотношения законодательной и исполнительной власти. Совет Министров Турции как субъект законодательной инициативы.

ТЕМА 14.

Особенности становления парламентаризма в странах СНГ и постсоветской Балтии

1. Развитие парламентаризма на Украине, в Армении, Грузии и Молдове на основе принципов многопартийности.
2. Особенности функционирования парламентов Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана.

4. Избрание депутатов Государственной Думы на основе принципа многопартийности.

5. Порядок формирования Совета Федерации.

6. Перспективы развития законодательных основ избирательной системы и статуса политических партий.

ТЕМА 18

ТЕМА 16

РАЗДЕЛ IV. ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС В УСЛОВИЯХ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

ТЕМА 17.

Основные функции российского парламента и полномочия палат Федерального Собрания

1. Представительная функция Федерального Собрания. Формы взаимоотношений депутатов Государственной Думы с избирателями.
2. Законодательная функция Федерального Собрания. Место Совета Федерации в законотворческом процессе. Роль законодательных собраний субъектов Федерации при принятии поправок к Конституции России.
3. Контрольная функция Федерального Собрания. Контроль за исполнением федерального бюджета. Выражение недоверия Правительству Российской Федерации. Формирование Счетной Палаты. Утверждение Уполномоченного по правам человека.
4. Конституционные полномочия Совета Федерации.
5. Конституционные полномочия Государственной Думы.

ТЕМА 18.

Порядок работы и регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации

1. Основные принципы работы Парламента России. Легитимность деятельности Парламента. Раздельная работа Госдумы и Совета Федерации. Постоянная деятельность Федерального Собрания. Открытость работы палат. Коллегиальность работы палат Федерального Собрания.
2. Сессии и пленарные заседания Государственной Думы.
3. Порядок принятия решений и виды голосований в Государственной Думе.
4. Порядок работы Совета Федерации.
5. Принятие решений в Совете Федерации и виды голосования в палате.

ТЕМА 19.

Законодательная инициатива и предварительное рассмотрение законопроектов в парламенте России

1. Субъекты права законодательной инициативы.
2. Формы внесения законопроектов в Государственную Думу.
3. Проекты законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов.
4. Требования к законопроекту. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона.
5. Определение ответственности профильного комитета за рассмотрение законопроекта. Отзывы, предложения и замечания по законопроекту. Правовая экспертиза.

ТЕМА 20.

Порядок принятия федеральных законов Государственной Думой и их одобрения Советом Федерации

1. Рассмотрение законопроекта на пленарном заседании Государственной Думы.
2. Осуждение общей концепции законопроекта в ходе первого чтения.
3. Рассмотрение поправок к законопроекту в ходе второго чтения.
4. Правовая и лингвистическая экспертиза законопроекта в ходе третьего чтения.
5. Порядок одобрения или отклонения федерального закона Советом Федерации.
6. Законы, обязательные для рассмотрения в Совете Федерации. Согласительные процедуры.
7. Особенности рассмотрения федеральных конституционных законов.

ТЕМА 21.

Особенности принятия Закона о федеральном бюджете

1. Особые конституционные требования к финансовым законам. Обязательность заключения Правительства России.
2. Бюджет – главный финансовый закон государства.

3. Внесение законопроекта о федеральном бюджете Правительством.
4. Особый регламент рассмотрения законопроекта о федеральном бюджете. Рассмотрение проекта в четырех чтениях.
5. Закон об исполнении федерального бюджета.
6. Бюджетный кодекс. Согласительные комиссии.

ТЕМА 22.

Порядок подписания и обнародования законов Президентом Российской Федерации

1. Конституционные права и обязанности Президента России при участии его в законодательном процессе.
2. Подписание и обнародование закона Президентом Российской Федерации.
3. Право вето (неподписание закона) Президента России.
4. Повторное рассмотрение отклоненного Президентом закона Государственной Думой.
5. Согласительные процедуры. Учет предложений и замечаний Президента при повторном чтении.
6. Порядок подписания федеральных конституционных законов.

ТЕМА 23.

Порядок внесения поправок в Конституцию Российской Федерации

1. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации. Конституционное Собрание. Референдум.
2. Порядок внесения поправок в Конституцию Российской Федерации.
3. Особенности субъектов права законодательной инициативы при внесении поправок в Конституцию.
4. Особенности голосования при рассмотрении законопроектов о поправках в Конституцию в Государственной Думе и Совете Федерации.
5. Одобрение поправок к Конституции законодательными собраниями субъектов Федерации.
6. Подписание Президентом принятых поправок в Конституцию Российской Федерации.

ТЕМА 24.

Постановления и другие акты палат Федерального Собрания Российской Федерации

1. Федеральные конституционные законы и законы о поправках в Конституцию Российской Федерации.
2. Федеральные законы, принимаемые по исключительным предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
3. Постановления Государственной Думы и Совета Федерации.
4. Депутатские запросы, обращения и заявления.
5. Рекомендации по итогам парламентских слушаний.
6. Постановления палат при назначении на должности руководящих работников.

ТЕМА 25.

Взаимодействие российского парламента и его палат с другими органами государственной власти

1. Федеральное Собрание и Президент России. Право законодательной инициативы Президента. Ежегодные послания Президента парламенту. Бюджетные послания. Полномочные представители Президента в палатах Федерального Собрания. Срочные процедуры. Президентское вето. Согласительные комиссии. Объединенная комиссия по координации законодательной деятельности.
2. Парламентская процедура отрешения Президента от должности.
3. Федеральное Собрание и Правительство России. Право законодательной инициативы Правительства. Заключение Правительства по законопроектам. Полномочные представители Правительства в палатах парламента. Статс-секретари министерств и федеральных ведомств. Согласительные комиссии.
4. Дача согласия Государственной Думой Президенту на назначение Председателя Правительства. Выражение недоверия Правительству.
5. Парламент России и федеральные судебные органы. Право законодательной инициативы федеральных судов по вопросам своего ведения. Функции судебного контроля. Толкование статей Конституции Конституционным Судом Российской Федерации. Обращения Конституционного Суда с посланием к Федеральному Собранию.
6. Порядок назначения судей федеральных судов Советом Федерации.

ТЕМА 26.

Федеральное Собрание России и межпарламентское сотрудничество. Международные парламентские организации. Парламентская Ассамблея Совета Европы. Европарламент

1. Нормативная база участия Парламента России в межпарламентском сотрудничестве.
2. Межпарламентская группа. Межпарламентский Союз.
3. Межпарламентская Ассамблея СНГ.
4. Парламентская Ассамблея Совета Европы.
5. Европарламент.
6. Двустороннее межпарламентское сотрудничество.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Понятие и сущность современного парламентаризма.
2. Основные функции парламентов.
3. Понятие и сущность законотворческого процесса.
4. Характеристика основных моделей современного парламентаризма.
5. История зарождения парламентаризма в зарубежных странах.
6. История российского парламентаризма.
7. Характеристика парламентаризма в Великобритании.
8. Характеристика парламентской системы правления в ФРГ.
9. Сенат и Палата представителей Конгресса США.
10. Особенности французского парламентаризма.
11. Канадский парламентаризм в условиях конституционной монархии.
12. Особенности законодательного процесса в условиях швейцарского парламентаризма.
13. Парламент Индии и особенности его функционирования.
14. Характеристики японского парламентаризма.
15. Развитие парламентаризма в Турции.
16. Особенности становления парламентаризма в странах СНГ.
17. Общая характеристика Федерального Собрания Российской Федерации.
18. Порядок избрания депутатов Государственной Думы.
19. Порядок формирования Совета Федерации.
20. Основные функции российского Парламента.
21. Полномочия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
22. Полномочия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
23. Порядок работы и регламент Государственной Думы.
24. Порядок работы и регламент Совета Федерации.
25. Субъекты законодательной инициативы и порядок предварительного рассмотрения законопроектов в Государственной Думе.
26. Порядок принятия федеральных законов Государственной Думой.
27. Порядок рассмотрения и одобрения федеральных законов Советом Федерации.
28. Особенности принятия Закона о федеральном бюджете Российской Федерации.
29. Порядок подписания и обнародования законов Президентом Российской Федерации.
30. Порядок внесения поправок в Конституцию Российской Федерации.
31. Постановления и другие акты палат Федерального Собрания Российской Федерации.

32. Порядок взаимодействия Государственной Думы с Правительством и Президентом Российской Федерации.
33. Порядок взаимодействия Совета Федерации с другими федеральными органами государственной власти.
34. Парламентская Ассамблея Совета Европы.
35. Межпарламентская Ассамблея СНГ.
36. Межпарламентский Союз.
37. Европарламент.

НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

- Конституция Российской Федерации. - М., 1994.
Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета. 1999. 8 июля.
Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета. 1999. 8 июля.
Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. - М., 1998.
Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. - М., 1998.
Конституции государств Европейского Союза. - М., 1997.
Конституции зарубежных государств - М., 2000.
Новые конституции стран СНГ и Балтии. - М., 1997.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. / Отв. редактор Б.А. Страшун. - М., 2000.
Государственная Дума. 1906-1917. Стенографические отчеты. В 4-х томах. - М., 1995.
Античная Греция. Т.1-2. - М., 1983.
Гранкин И.В. Парламент России. Изд. 2-е дополненное. - М., 2001.
Гутнова Е.В. Возникновение английского парламента. - М., 1960.
Государственная Дума второго созыва. - М., 1996.
Геири М. Роберт. Правила парламентской процедуры. - Вашингтон, 1992.
Машкин Н.А. История древнего Рима. - М., 1956.
Морган Л.Г. Лига ходеносауни или ирокезов. - М., 1983.
Международные парламентские организации. Справочник. - М., 1992.
Общественный строй у народов Северной Сибири (XVII-начало XX в.). - М., 1970.
Парламентское право России. / под ред. Степанова И.М., Хабриевой Т.Я. - М., 1999.
Парламенты мира. - М., 1991.
Парламентская демократия и федерализм в России и Германии. / Под ред. А.Манцева, М.Моммзен. - Москва - Мюнхен - Вюрцбург, 1999.
Парламентаризм в России. Федеральное Собрание 1994-1995 гг. - М., 1996.
Плутарх. Сравнительные жизнеописания. Т1-3. - М., 1961-1964.
Подготовка и принятие законов в правовом государстве. Материалы международного семинара. Москва, Государственная Дума, 28-29 апреля 1997 года. - М., 1998.
Политические деятели античности, средневековья и нового времени. - Л., 1983.
Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. / Отв. редактор А.Я. Сухарев. - М., 2000.
Российские политические партии и общественные объединения на выборах в Государственную Думу-95. - М., 1996.
Тацит. Сочинения. Т.1-2. - М., 1973.
Токвиль А. Демократия в Америке: пер. с франц. / Предисл. Гарольда Дж. Ласки. - М., 1992.
Черепнин Л.В. Земские соборы Русского государства в XVI-XVII вв. - М., 1978.

- Чичерин Б.Н. О народном представительстве. – М., 1866.
Цицерон. Диалоги. О государстве. О законах. – М., 1966.
Fisher L. Constitutional conflicts between Congress and the President. - University Press of Kansas, 1991.
Remington Thomas F. Parliaments in Transition. – Westview Press, 1994.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА – палата Федерального Собрания Российской Федерации. Представляет интересы населения страны в целом. К ее ведению отнесено решение важнейших вопросов государственной жизни путем, прежде всего, принятия законов. Состоит из 450 депутатов, избираемых сроком на четыре года. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается федеральным законодательством.

ЗАКОН - нормативный акт, принимаемый Федеральным Собранием и подписываемый Президентом, регулирует наиболее важные общественные отношения и обладает высшей юридической силой.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС – регламентированный порядок деятельности по принятию федерального закона, включающий ряд последовательных стадий: законодательная инициатива, рассмотрение законопроекта и принятие федерального закона, одобрение принятого Государственной Думой федерального закона Советом Федерации, подписание и обнародование федерального закона Президентом Российской Федерации.

ПАРЛАМЕНТ (от лат. *parlare* – говорить, англ. *parliament*, франц. *parlement*), или легислатура (от лат. *lex* – закон) – высший общенациональный представительный орган государственной власти, правомочный выполнять в конституционно заданных параметрах законодательную, контрольную и некоторые другие функции.

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ - особая демократически выдержанная система организации и деятельности высшей государственной власти, выстроенная на принципах разделения властей и верховенства права при ведущей роли парламента в целях утверждения и развития отношений социальной справедливости.

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ – форма обсуждения в парламенте актуальных и значимых вопросов с привлечением общественности. Могут быть посвящены концепции законопроекта, международному договору, подлежащему ратификации, иным вопросам государственной жизни. Каких-либо юридических обязывающих решений парламентские слушания давать не вправе.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПАЛАТ - подзаконные нормативно-правовые акты (нормативные акты палат). Постановления палат в соответствии с Конституцией РФ принимаются по вопросам, отнесенным к их ведению Конституцией РФ. Например, постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок не предусмотрен Конституцией Российской Федерации. По процедурным вопросам решение принимается большинством голосов депутатов, принявших участие в голосовании, если иной порядок не предусмотрен Регламентом (ст. 84 Регламента Государственной Думы).

ПРЕЗИДЕНТСКОЕ ВЕТО – право Президента РФ, предусмотренное Конституцией РФ, отклонить принятый Федеральным Собранием федеральный закон (кроме федеральных конституционных законов и законов Российской Федерации о поправках к Конституции РФ) и вернуть его на новое рассмотрение в Федеральное Собрание с указанием мотивов такого рассмотрения.

СОВЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ – коллегиальный орган палаты, который создается для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палат. В состав Совета Государственной Думы входят Председатель Государственной Думы, руководители депутатских объединений с правом решающего голоса. В работе Совета с правом совещательного голоса участвуют заместители Председателя Государственной Думы и Председатели комитетов Государственной Думы.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ – палата Федерального Собрания Российской Федерации. Наряду с осуществлением законодательной деятельности призвана обеспечивать учет интересов субъектов Российской Федерации по коренным вопросам государственного строительства, внутренней и внешней политики страны. Состоит из 178 представителей 89 субъектов Российской Федерации, которыми являются представители законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА – специализированный, постоянно действующий орган финансового контроля за исполнением государственного бюджета, формируемый парламентом и подотчетный ему. Состоит из Председателя Счетной палаты, его заместителя и двенадцати аудиторов, назначаемых на шесть лет. Председателя Счетной палаты и половину аудиторов назначает Государственная Дума, а заместителя Председателя

и другую половину аудиторов – Совет Федерации. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» вступил в силу в 1995 г.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – постоянно действующий представительный и законодательный орган. Состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА

Программа учебного курса

Программа курса «Политическая регионалистика» посвящена одному из направлений регионалистики, изучающему закономерности политического функционирования территориальных общностей, территориально-политическую организацию общества и государства, политико-правовой статус территориальных единиц (субъектов) Российской Федерации, порядок формирования институтов власти субъектов федерации и органов местного самоуправления, принципы взаимодействия институтов власти субъектов федерации с органами власти государства в целом, межнациональные отношения и причины этнополитических конфликтов, политические перспективы развития современных федеральных округов и федеративных отношений в условиях многонациональной России, состояние регионального сотрудничества в рамках СНГ и перспективы Союза Белоруссии и России.

Программа составлена в соответствии с государственным стандартом высшего профессионального образования по направлению «Политология». В ней содержится информация о требованиях, предъявляемых к изучению курса «Политическая регионалистика», изложены его структура и содержание, методические рекомендации, список рекомендуемой литературы.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН лекций и семинарских занятий по курсу «Политическая регионалистика»

Раздел I. Теоретико-методологические аспекты политической регионалистики

- Тема 1.* Сущность и понятие политической регионалистики
- Тема 2.* Территориальное устройство общества и государства
- Тема 3.* Формы территориальной организации власти в унитарном и федеративном государствах

Раздел II. История становления российского федерализма

- Тема 4.* Российская империя и статус ее территорий
- Тема 5.* Союз ССР как государственное образование. Формальный федерализм и реальный унитаризм
- Тема 6.* РСФСР – союзная республика в составе Союза Советских Социалистических Республик
- Тема 7.* Исторические условия и причины распада СССР
- Тема 8.* Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Федеративный договор и новая региональная политика
- Тема 9.* Конституция Российской Федерации и политико-правовой статус регионов как субъектов Федерации

Раздел III. Политические и правовые институты и статус российских регионов и местного самоуправления

- Тема 10.* Конституционно-правовой статус республик в составе Российской Федерации
- Тема 11.* Политико-правовой статус краев и областей России как территориально-государственных образований
- Тема 12.* Автономная область и автономные округа как равноправные субъекты Российской Федерации
- Тема 13.** Политико-правовой статус Москвы и Санкт-Петербурга как городов федерального значения
- Тема 14.* Чеченский конфликт и проблемы политико-правового статуса Чеченской Республики
- Тема 15.* Конституция Российской Федерации о предметах ведения Российской Федерации
- Тема 16.* Конституция Российской Федерации о предметах совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
- Тема 17.* Конституция Российской Федерации о предметах ведения субъектов Российской Федерации
- Тема 18.* Договорные формы взаимоотношений между федеральным центром и регионами
- Тема 19.* Финансовые механизмы государственного регулирования территориального развития. «Бюджетный федерализм»
- Тема 20.* Институты законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- Тема 21.* Особенности действия судебных органов власти в субъектах Российской Федерации

- Тема 22.* Местное самоуправление в условиях российского федерализма
- Тема 23.* Система выборов органов власти субъектов федерации. Место и роль политических партий и общественных объединений
- Тема 24.* Состояние современного регионального законодательства

Раздел IV. Региональное развитие, национальные отношения и межрегиональные конфликты

- Тема 25.** Федеральные округа. Полномочные представители Президента Российской Федерации
- Тема 26.** Региональные элиты. Совет Федерации Федерального Собрания России и Государственный Совет
- Тема 27.** Современная региональная политика и национальные отношения
- Тема 28.*** Постсоветское пространство. Содружество Независимых Государств (СНГ). Союзное государство Белоруссии и России
- Тема 29.** Межрегиональные конфликты в постсоветском пространстве
- Тема 30.** Зарубежный опыт регионального развития

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ РЕГИОНАЛИСТИКИ

ТЕМА 1.

Сущность и понятие политической регионалистики

1. Сущность и понятие современной регионалистики. Объект изучения регионалистики.
2. Политическая регионалистика как одно из направлений регионалистики.
3. Основные задачи политической регионалистики.
4. Политическая регионалистика в условиях современного российского федерализма.

ТЕМА 2.

Территориальное устройство общества и государства

1. Территориальное устройство общества. Система расселения и региональная организация.
2. Городские и сельские поселения. Территориальные и этнонациональные общности людей.
3. Политико-юридическая форма территориального устройства общества как территориальная организация государства.
4. Формы территориального устройства государства. Унитарное государство, федерация и конфедерация.
5. Административно-территориальное и национально-государственное устройство Российской Федерации. Области, края, города федерального значения, автономные округа и республики.
6. Современные межрегиональные и межнациональные отношения в обществе и государстве.
7. «Местные общины» и местное самоуправление.

ТЕМА 3.

Формы территориальной организации власти в унитарном и федеративном государствах

1. Формы территориальной организации политической власти в унитарном государстве. Статус политико-административных единиц.

Конституционное оформление единой системы государственной власти. Органы местного самоуправления.

2. Современные формы территориальной организации власти в федеративном государстве. Политико-правовой статус субъектов федерации.

3. Организация государственной власти субъектов федерации. Разграничение полномочий между федерацией и ее субъектами.

4. Организация публичной власти на местах. Местное управление или самоуправление.

РАЗДЕЛ II. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

ТЕМА 4.

Российская империя и статус ее территорий

1. Политико-территориальное устройство Российской империи. Административно-территориальные единицы и их статус.

2. Формы организации местной власти. Земство и другие органы местного управления.

3. Особый статус некоторых территорий России. Автономия Финляндии. Особый статус Польши.

5. Положение национальных меньшинств и малочисленных народов в Российской империи.

6. Начало зарождения федеративных отношений в истории дореволюционной России.

ТЕМА 5.

Союз ССР как государственное образование. Формальный федерализм и реальный унитаризм

1. Национально-территориальный принцип государственного устройства Союза ССР.

2. Союзные республики как государства и субъекты союзной федерации.

3. Реальный унитаризм и декларированный федерализм – одна из причин нестабильности системы государственного устройства СССР.

4. Политико-правовой статус автономных республик, автономных областей и автономных округов.

5. Края и области как административно-территориальные образования.

6. Система местной советской власти.

ТЕМА 6.

РСФСР – союзная республика в составе Союза Советских Социалистических Республик

1. Система национально-государственного и административно-территориального устройства советской России.
2. Политико-правовой статус автономных республик и других автономных образований в составе РСФСР.
3. Статус краев и областей как административно-территориальных образований Российской Федерации.
4. Особенности взаимоотношений органов государственной власти РСФСР с союзными органами власти.

ТЕМА 7.

Исторические условия и причины распада СССР

1. Конституционный статус союзных республик. Право выхода республик из состава Союза ССР.
2. Национально-территориальный принцип государственного устройства СССР – основа сепаратизма.
3. Партийно-советская система унитаризма и ее несоответствие конституционным принципам федерализма.
4. Запрет деятельности КПСС и несостоятельность советской системы управления.
5. Несостоявшиеся проекты нового Союзного Договора и ГКЧП (август 1991 г.).
6. Особая позиция прибалтийских республик.
7. Всесоюзный референдум о сохранении реформированного Союза ССР. Референдумы о государственных суверенитетах в союзных республиках.
8. Беловежское соглашение лидеров Белоруссии, России и Украины. Образование Содружества Независимых Государств (СНГ).

ТЕМА 8.

Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Федеративный договор и новая региональная политика

1. Исторические условия принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР.
2. Содержание Декларации о государственном суверенитете РСФСР и ее историческое значение.

3. Федеративный договор. Три текста договора. Значение Федеративного договора в процессе подготовки и принятия новой Конституции Российской Федерации.

4. Особая позиция лидеров Республики Татарстан и Чеченской Республики, не подписавших Федеративный договор.

ТЕМА 9.

Конституция Российской Федерации и политико-правовой статус регионов как субъектов федерации

1. Конституционный кризис. Указ Президента России № 1400 от 21 сентября 1993 года «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации». Трагические события октября 1993 года.
2. Референдум об одобрении текста Конституции Российской Федерации.
3. Федеральная Конституция и новое политико-территориальное устройство России. Новый статус регионов как субъектов Российской Федерации.
4. Конституционный статус органов местного самоуправления.
5. Принцип разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами федерации.
6. Принцип равноправия субъектов федерации во взаимоотношениях с федеральным центром.
7. Статус и полномочия субъектов зарубежных федераций. Сравнительный анализ.

**РАЗДЕЛ III. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ
И СТАТУС РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

ТЕМА 10.

**Конституционно-правовой статус республик
в составе Российской Федерации**

1. История изменения статуса автономных республик в составе Российской Федерации.
2. Федеральная Конституция о политико-правовом статусе республик.
3. Конституции республик как основные законы субъектов федерации, регламентирующие их статус.
4. Действие принципа разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и республиками.
5. Практика заключения договоров о разграничении полномочий между органами власти Российской Федерации и органами власти республик.
6. Проблемы соответствия конституций и законов республик федеральному законодательству.

ТЕМА 11.

**Политико-правовой статус краев и областей России
как территориально-государственных образований**

1. Изменение статуса административно-территориальных единиц России. Получение краями и областями законодательного права.
2. Уставы краев и областей России, регламентирующие их статус как субъектов федерации.
3. Конституция Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральным центром и краями и областями.
4. Порядок реализации совместных предметов ведения и полномочий федерального центра и субъектов федерации (краев и областей).

ТЕМА 12.

**Автономная область и автономные округа
как равноправные субъекты Российской Федерации**

1. История образования национально-территориальных образований в Союзе ССР.
2. Автономные области и автономные округа в составе РСФСР. Преобразование автономных областей в республики в составе Российской Федерации.
3. Конституционное изменение статуса автономных округов Российской Федерации.
4. Проблемы взаимоотношений краев и областей и входящих в их состав автономных округов.
5. Перспективы развития автономных образований Российской Федерации.

ТЕМА 13.

**Политико-правовой статус Москвы и Санкт-Петербурга
как городов федерального значения**

1. Города федерального значения как субъекты федерации.
2. Статус Москвы как столицы Российской Федерации.
3. Проблемы взаимоотношений Санкт-Петербурга и Ленинградской области как самостоятельных субъектов Российской Федерации.
4. Проблемы организации местного самоуправления в городах федерального значения. Статус префектур и районных управ города Москвы.

ТЕМА 14.

**Чеченский конфликт и проблема политико-правового статуса
Чеченской Республики**

1. Из истории становления чеченской нации.
2. Репрессии чеченского народа в годы Великой Отечественной войны.
3. Реабилитация репрессивных народов России.
4. Чечено-Ингушская Республика и причины ее распада.
5. Чеченский конфликт и режим Дудаева.
6. Военные события на территории Чечни в 1999-2001 гг.
7. Проблемы политико-правового статуса Чеченской Республики.

ТЕМА 15.

Конституция Российской Федерации о предметах ведения Российской Федерации

1. Конституционный принцип разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и регионами – основа децентрализации власти.
2. Верховенство Конституции России и федеральных законов на территории Российской Федерации.
3. Исключительные полномочия федерального центра и порядок принятия федеральных законов по предметам ведения Российской Федерации.
4. Федеральные органы государственной власти как гарант государственной целостности России.
5. Федеральный центр как гарант конституционных прав и свобод человека и гражданина на всей территории России.
6. Внешняя политика, оборона и безопасность, обеспечение единого правового и экономического пространства и другие предметы исключительного ведения федерального центра как необходимые атрибуты единого федеративного государства.
7. Полномочия центральных (союзных) органов власти в зарубежных федерациях. Сравнительный анализ.

ТЕМА 16.

Конституция Российской Федерации о предметах совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

1. Предметы совместного ведения федерального центра и регионов как правовая основа для координации усилий органов государственной власти в различных сферах деятельности.
2. Принцип разделения полномочий и механизмы определения компетенции различных органов государственной власти.
3. Порядок реализации предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации через федеральное и региональное законодательство.
4. Практика заключения договоров и соглашений о порядке передачи полномочий из федерального центра в регионы.
5. Перспективы и возможности абсолютного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и регионами.

6. Опыт зарубежных государств. Совместные полномочия федерального центра и земель (субъектов федерации) ФРГ и порядок их реализации. Сравнительный анализ.

ТЕМА 17.

Конституция Российской Федерации о предметах ведения субъектов федерации

1. Исключительные предметы ведения субъектов федерации как показатель автономности региональных государственных образований в России.
2. Самостоятельное определение регионами системы органов государственной власти – конституционное право субъектов федерации.
3. Конституционная неопределенность сферы полномочий региональных органов власти.
4. Местное законодательное регулирование полномочий регионов и проблемы несоответствия конституций и законов субъектов федерации федеральному законодательству.
5. Региональные структуры федеральных органов исполнительной и судебной власти и проблемы их функционирования на местах.
6. Полномочия регионов в зарубежных федерациях.

ТЕМА 18.

Договорные формы взаимоотношений между федеральным центром и регионами

1. Федеративный договор – политико-правовая основа развития договорных отношений между центром и регионами.
2. Договор о взаимном делегировании полномочий между Российской Федерацией и Республикой Татарстан.
3. Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральным центром и регионами (1994-1999 гг.).
4. Есть ли перспективы договорных отношений в России? Конституционно-договорная федерация: иллюзии или реальность?

ТЕМА 19.

Финансовые механизмы государственного регулирования территориального развития. «Бюджетный федерализм»

1. Межбюджетные отношения и «бюджетный федерализм».
2. Регионы-«доноры» и дотационные регионы России.
3. Федеральные программы социально-экономического развития регионов.
4. Проблемы бюджетного обеспечения органов местного самоуправления.
5. Зарубежный опыт государственного влияния на региональное развитие через бюджетное выравнивание.

ТЕМА 20.

Институты законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Общие принципы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их основные функции и полномочия.
2. Законодательные собрания субъектов федерации и их основные полномочия. Региональное законотворчество и местное нормотворчество.
3. Исполнительные органы государственной власти субъектов федерации. Президенты и главы республик, председатели правительств, губернаторы и их основные полномочия.
4. Система взаимоотношений законодательных и представительных органов государственной власти регионов России.
5. Право законодательной инициативы субъектов федерации в Федеральном Собрании России.
6. Система региональной власти в зарубежных федерациях. Сравнительный анализ.

ТЕМА 21.

Особенности действия судебных органов власти в субъектах Российской Федерации

1. Конституционные основы единой системы судебной власти в России.
2. Участие субъектов федерации и их органов государственной власти в формировании судов и подборе судебных кадров.
3. Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный Суды Российской Федерации. Порядок назначения судей, их основные функции и полномочия.
4. Республиканские, краевые, областные суды. Суды автономной области и автономных округов. Городские и районные суды.
5. Арбитражные суды субъектов федерации.
6. Проблемы становления и функционирования конституционных и уставных судов субъектов федерации.
7. Сравнительный анализ судебных систем субъектов федерации зарубежных государств.

ТЕМА 22.

Местное самоуправление в условиях российского федерализма

1. История земства и других форм местной власти в Российской империи.
2. Советская система органов местной власти.
3. Современная реформа местного самоуправления в Российской Федерации.
4. Основные функции и конституционные полномочия современных органов местного самоуправления в России.
5. Специфика местного самоуправления в городских и сельских поселениях.
6. Проблемы взаимоотношений между органами государственной власти регионов и органами местного самоуправления.
7. Местное самоуправление в зарубежных странах. Сравнительный анализ.

ТЕМА 23.

Система выборов органов власти субъектов федерации. Роль и место политических партий и общественных объединений

1. Всенародные выборы органов власти регионов как демократическая процедура
2. Практика избрания депутатов законодательных собраний субъектов федерации.
3. Практика избрания глав исполнительной власти регионов.
4. Практика выборов органов местного самоуправления.
5. Роль политических партий и общественных объединений в проведении избирательных кампаний.
6. Анализ зарубежных избирательных систем при выборах органов региональной власти.

ТЕМА 24.

Состояние современного регионального законодательства

1. Конституционные основы развития современного регионального законодательства.
2. Конституции и уставы субъектов федерации как основные законы регионов России.
3. Современные проблемы соответствия регионального законодательства Конституции России и федеральному законодательству.
4. Возможности Конституционного Суда России, региональных конституционных и уставных судов, комиссий по разрешению законодательных коллизий.
5. Зарубежный опыт развития регионального законодательства.

РАЗДЕЛ IV. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ

ТЕМА 25.

Федеральные округа. Полномочные представители Президента Российской Федерации

1. Создание федеральных округов как новый поворот региональной политики.
2. Полномочные представители Президента России в федеральных округах и их основные функции.
3. Межрегиональные экономические ассоциации.
4. Территориальные структуры федеральных органов исполнительной и судебной власти и их взаимодействие с представителями Президента Российской Федерации.
5. Главные федеральные инспекторы и их основные функции.

ТЕМА 26.

Региональные элиты. Совет Федерации Федерального Собрания и Государственный Совет

1. Современные региональные и межнациональные элиты.
2. Проблемы формирования региональных структур федеральных политических партий. Региональная партийная элита.
3. Совет Федерации Федерального Собрания и проблемы его формирования.
4. Государственный Совет и новая региональная политика.
5. Зарубежный опыт участия региональных элит в решении федеральных (союзных) проблем.

ТЕМА 27.

Современная региональная политика и национальные отношения

1. Этнос, нация и политика. Проблема соотношения этнического и государственного.
2. Национально-государственные образования и национально-культурные автономии.

3. Политико-правовой статус национальных меньшинств и малочисленных народов России.

4. Национально-языковые отношения в республиках и других субъектах федерации.

5. Политическая стабильность как фактор блокирования национальных конфликтов.

6. Современная концепция национальной политики Российской Федерации.

7. Зарубежный опыт решения этнонациональных проблем.

ТЕМА 28.

Постсоветское пространство.

Содружество Независимых Государств (СНГ).

Союзное государство Белоруссии и России

1. СНГ как межгосударственное объединение.

2. Алма-Атинская декларация о создании СНГ от 21 декабря 1991 года. Устав Содружества Независимых Государств (СНГ).

3. Органы по координации деятельности СНГ. Совет глав государств, исполком СНГ.

4. Межпарламентская Ассамблея стран-участников СНГ.

5. Союзное государство Белоруссии и России. Исполнительные и законодательные органы союзного государства.

ТЕМА 29.

Межрегиональные конфликты в постсоветском пространстве

1. Распад Союза ССР и межрегиональные конфликты в постсоветском пространстве.

2. Абхазо-грузинский конфликт и проблемы статуса Абхазии.

3. Карабахский конфликт. Неопределенность политического статуса Карабаха.

4. Молдавско-приднестровский конфликт и проблемы единства Республики Молдова.

5. Грузино-осетинский конфликт. Неопределенность статуса Южной Осетии.

6. Перспективы политического урегулирования и разрешения конфликтов.

ТЕМА 30.

Зарубежный опыт регионального развития

1. Государственное регулирование территориального развития в ФРГ. Бюджетное «выравнивание».

2. «Политика выравнивания» кантональных и местных бюджетов в Швейцарии.

3. Бюджетно-налоговая децентрализация в Канаде.

4. Бюджетно-налоговый плюрализм в США.

5. Нормативно-расчетные и индивидуальные субсидии в Индии.

6. Расходы и доходы местных бюджетов, местные налоги и займы в зарубежных странах.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Предмет изучения политической регионалистики.
2. Территориальное устройство общества и его особенности.
3. Территориальное устройство государства.
4. Формы территориальной организации власти в унитарном государстве.
5. Формы территориальной организации власти в федеративном государстве.
6. Союз ССР как государственное образование. Федерация или конфедерация?
7. Основные политико-правовые причины распада Союза ССР и его последствия.
8. Декларация о государственном суверенитете РСФСР.
9. Федеративный договор и его значение.
10. Основные конституционные принципы современного российского федерализма.
11. Конституция Российской Федерации и современный статус регионов как субъектов Федерации.
12. Конституционно-правовой статус республик в составе Российской Федерации.
13. Статус краев и областей как территориально-государственных образований Российской Федерации.
14. Особенности статуса Москвы как города федерального значения и столицы Российской Федерации.
15. Статус автономной области и автономных округов как равноправных субъектов Российской Федерации.
16. Чеченский конфликт и современные проблемы статуса Чеченской Республики.
17. Основные принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации.
18. Местное самоуправление в условиях российского федерализма.
19. Европейская Хартия местного самоуправления.
20. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
21. Порядок формирования и основные функции Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
22. Роль региональные элит и Государственного Совета в формировании региональной политики России.
23. Федеральные округа и полномочные представители Президента Российской Федерации.

24. Межрегиональные экономические ассоциации и их роль в формировании государственной региональной политики.
25. Содружество Независимых Государств (СНГ) и современные проблемы региональных отношений России со странами ближнего зарубежья.
26. Союзное государство России и Белоруссии. Перспективы федерации или конфедерации.
27. Региональная политика и проблемы национальных отношений в России.
28. Зарубежный опыт регионального развития на примере США, ФРГ и Швейцарии.

НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

- Конституция Российской Федерации. - М., 1994.
- Конституция Союза Советских Социалистических Республик. - М.: Политиздат, 1977.
- Конституции республик в составе Российской Федерации. Вып.1-2.- М., 1996.
- Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации. Вып.1-3. - М., 1995-1997.
- Федеративный договор: Документы. Комментарий. - М.: Республика, 1992.
- Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик, Утвержден I съездом Советов Союза ССР 30 декабря 1922 г. //Сборник нормативных актов по советскому государственному праву. - М., 1984.
- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. - М., 1999.
- Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000.
- Федеральный закон РФ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» //Российская газета. 1999. 8 июля.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1999.- № 42 - ст. 5005.
- Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст.3506.
- Указ Президента РФ «О поэтапной конституционной реформе в РФ» от 21 сентября 1993 г. Собрание актов Президента и Правительства РФ, 1993. № 39.
- Декларация прав народов России. Принята СНК 15 (2) ноября 1917 г. //Сборник нормативных актов по советскому государственному праву. - М., 1984.
- Декларации о суверенитете союзных и автономных республик. - М., 1990.
- Европейская хартия местного самоуправления. // Народный депутат. 1993. №11.
- Основные положения региональной политики в Российской Федерации. //Российская газета. - 1996- 9 апр.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Абдулатипов Р. Г.* Обустройство народов: российская модель. - М., 1999.
- Адулатипов Р.Г.* Сущность нации-этноса: ответ сторонникам безнациональности. - М.: 1999.
- Абдулатипов Р.Г., Болтенкова Л.Ф., Яров Ю.Ф.* Федерализм в истории России. В 3-х книгах. - М.:Республика, 1992 - 1993.
- Антология мировой политической мысли. В 5 томах. Рук.проекта Г.Ю.Семигин. - М., 1998.
- Аринин А.Н., Марченко Г.В.* Уроки и проблемы становления российского федерализма. - М.: ТОО «Интелтех», 1999.
- Аристотель.* Политика. Соч. в 4-х т. Т 4. - М., 1983.
- Бжезинский З.* Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы. - М., 2000.
- Василенко И.А.* Политическая глобалистика: Учебное пособие для вузов. - М., 2000.
- Выборы глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации. 1995-1997. Электоральная статистика. - М., 1997.
- Гаджиев К.С.* Введение в геополитику: Учебник для вузов.- М., 1998.
- Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И.* Основы региональной политики: Учебник. - Спб., 1998.
- Дмитриев А.В.* Этнический конфликт: теория и практика. - М., 1998.
- Доленко Д.В.* Территориальное устройство общества: социально-политический анализ./НИИ регионологии. - Саранск, 1993.
- Европейский федерализм: современные тенденции: АО/РАН ИНИОН. Центр социальных науч.-инфрм.исслед. Отдел истор. наук; Отв.ред вып. Твердохлеб А.А. - М., 2000.
- Елазар Д.* Сравнительный федерализм.//Политические исследования. 1995. № 5.
- Еремьян В.В., Федоров М.В.* История местного самоуправления в России (XII-начало XX в.): Учебное пособие. - М., 1999.
- Здравомыслов А.Г.* Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. - М., 1997.
- Иванов И.Д.* Европа регионов. - М., 1998.
- Игнатьев Н.А.* Компетенция органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.- М., 1999.
- Ильин И.А.* О России. - М., 1991.
- Каттелер А.* Россия - многонациональная империя. - М.: Изд-во «Прогресс-Традиция», 1997.

Капустин А.Я. Европейский Союз: интеграция и право: Монография. – М., 2000.

Карапетян Л.М. Федеративное устройство Российского государства. – М., 2001.

Климанов В.В. Региональное развитие и экономическая самостоятельность субъектов Российской Федерации. – М., 2000.

Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. – М., 1998.

Конституции зарубежных стран. Сборник. – М.: Издательство «Юрлитинформ», 2000.

Конституционное обустройство России: общественная экспертиза. – М., 2000.

Конституционно-правые проблемы развития российского федерализма. – М.: Издание Государственной Думы, 2000.

Концепция государственной программы национального возрождения народов Российской Федерации. – М., 1992.

Кряжков В.А. Конституционное правосудие в субъектах Российской Федерации (правовые основы и практика). – М., 1999.

Ларина Н.И., Кисельников А.А. Региональная политика в странах рыночной экономики: Учебное пособие. – М., 1998.

Лафитский В.И. США: Конституционный строй и роль штатов в структуре американского федерализма. – М., 1993.

Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. – М., 1997.

Лохвицкий А. Губерния, ее земские и правительственные учреждения. – Санкт-Петербург, 1864.

Лютцер В.Л., Тимофеев Н.С. Муниципальное право России: Методические рекомендации и задания к семинарским занятиям. – М., 2001.

Медведев Н.П. Национальная политика России. От унитаризма к федерализму. – М.: Молодая гвардия, 1993.

Медведев Н.П. Становление федерализма в России. – М., 1995.

Медведев Н.П. и др. Местное самоуправление в зарубежных странах. – М.: Юридическая литература, 1994.

Медведев Н.П. Современные проблемы организации власти в федеративной России. – М., 1995.

Медведев Н.П. Проекты о новой структуре власти. – М., 2000.

Межнациональные отношения. Термины и определения: Словарь-справочник / Отв.ред. проф. Ю.И.Римаренко. – Киев, 1991.

Основы конфликтологии: Учебное пособие / А.В. Дмитриев, Ю.Г. Запрудский, В.П. Казимирчук, В.Н. Кудрявцев. Под ред. В.Н. Кудрявцева. – М.: Юристъ, 1997.

Платон. Государство. Пер. с древнегреч. Собр. соч. в 4-х т. – М., 1994.

Проблемы федерализма, местного самоуправления и территориального развития в России. Научные исследования, прикладные проекты, библиография за 1990-1999 гг. / Под общей ред. В.Н.Лексина и А.Н.Швецова. – М., 2000.

Путин В.В. Государство Россия. Путь к эффективному государству. Выступление Президента Российской Федерации с посланием Федеральному Собранию Российской Федерации. – М., 2000.

Россия регионов: трансформация политических режимов./ Под общей ред. В.Гельмана, С.Рыженкова, М.Бри. – М., 2000.

Сборник договоров и соглашений между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий. – М.: Издание Государственной Думы, 1997.

Скакунов Э.И. и др. Чеченский конфликт. – М., 1996

Смирнягин Л.А. Концепция региональной системы России. – М., 1995.

Соловьев С.М. История России с древнейших времен. – М.: Мысль, 1994.

Статус малочисленных народов России (правовые акты и документы). – М., 1994.

Субъект Российской Федерации. Правовое положение и полномочия: Научно-практическое пособие. – М., 1998.

Сухарев А.И. Основы регионологии. / НИИ регионологии. – Саранск, 1996.

Умнова И.А. Конституционные основы современного федерализма. Учебно-практическое пособие. – М.: Дело, 1998.

Федерализм: теория и история развития (сравнительно-правовой анализ): Учебное пособие/Отв.ред. М.Н.Марченко. – М., 2000.

Федерация в зарубежных странах. – М., 1993.

Центр – регионы – местное самоуправление: Сб.учеб. м-лов по курсу «Политическая регионалистика» / Под ред. Г.М. Люхтерхандт-Михалевой и С.И.Рыженкова. – М., СПб., 2001.

Чиркин В.Е. Современный федерализм: сравнительный анализ. – М., 1995.

Ясюнас В.А. Местное самоуправление. Комментарии. Разъяснения.–2-е изд., доп. – М., 1997.

Яценко А.С. Теория федерализма: опыт синтетической теории права и государства. – Юрьев, 1912.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

РЕГИОН (от лат. regio – область, район) – определенная территория страны или нескольких соседних стран с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производительных сил, сложившейся социальной инфраструктурой и своеобразием социально-политических условий.

Регионы - крупные административно управляемые территории, совпадающие с границами областей, краев, республик, и обладающие определенной общностью климатических условий, развитыми внутренними социально-экономическими, политическими, культурными и другими связями с центром.

РЕГИОНАЛИСТИКА – взаимосвязанная система наук, изучающая региональную структуру государства и общества, а также региональные проблемы во всем их многообразии, в частности, проблемы регионального развития и межрегионального взаимодействия.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА – как одно из направлений регионалистики, уделяет особое внимание пространственным формам политических явлений, динамике политических процессов в регионах, формированию региональных элит, характеру и расстановке политических сил, а также обратному воздействию региональной политической среды на социально-экономические, культурные и иные общественные процессы.

КОНСТИТУЦИЯ (от лат. constitutio - устройство) – основной закон государства, определяющий общественное и государственное устройство, организацию государственной власти, отношения общества и государства, гражданина и государства.

ФЕДЕРАЛИЗМ (от лат. foederatio – союз, объединение) – форма государственности, в основе которой лежат следующие принципы: формирование геополитического пространства государства как единого целого из территориальных членов (субъектов) федерации (штатов, кантонов, земель, республик и т.п.); субъекты федерации обычно наделяются учредительной властью, обладают ограниченным суверенитетом, включая принятие собственной конституции; одновременно существует единое федеративное (союзное) гражданство и гражданство союзных единиц.

СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – носители, обладатели государственной власти, образующие Россию: 21 республика, 6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область и 10 автономных округов. Статус республик определяется Конституцией РФ и конституциями республик. Статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией РФ и уставами.

ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР - соглашение о принципах разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти и органами государственной власти республик, краев, областей, автономной области, автономных округов и городов федерального значения.

НАЦИЯ (от лат. natio - племя, народ) – общность, тем или иным образом сопряженная с определенным народом – этносом. В английском языке понятия «нация» и «государство» нередко определяются как синонимы.

КОНФЛИКТ (от лат. conflictus – столкновение, серьезное разногласие или спор, чреватое осложнениями, борьбой) – один из типов социального взаимодействия индивидов, социальных общностей и социальных институтов, при котором действия одной стороны, столкнувшись с противодействием другой, препятствует реализации ее целей (интересов).

Николай Павлович Медведев

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методическое пособие

Технический редактор *Ю.В. Чаанова*

Дизайн обложки *А.А. Арианова*

Издание подготовлено в авторской редакции

Лицензия серия ЛР № 020458 от 4 марта 1997 г.

Гигиенический сертификат № 77.ФЦ.8.953.П.122.3.99
от 01.03.1999 г.

Подписано в печать 21.01.2002 г. Формат 60×84/16. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 5,1. Уч.-изд. л. 4,0. Усл. кр.-отт. 5,22.
Тираж 50 экз. Заказ 22

Издательство Российского университета дружбы народов
117923, ГСП-1, г. Москва, ул. Орджоникидзе, д. 3

Типография ИПК РУДН
117923, ГСП-1, г. Москва, ул. Орджоникидзе, д. 3, тел. 952-04-41

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Иванов П. П.

КРИМИНАЛЬНАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методическое пособие

Учебно-методическое пособие
для студентов юридических факультетов

Планирование бюджета в государственном учреждении
Литература: № 020428 от 4 марта 1997 г.

Технический сертификат № 77-0118-933-11-133-1-99
от 31.03.1999 г.

Подписано и печать 31.01.2002 г. Формат 60x84/16. Печать офсетная.
Усл. п. л. 5,1. Усл. кр.-пт. л. 4,0. Усл. кр.-пт. л. 2,2.
Тираж 50 экз. Заказ 22

Издательство Российского университета дружбы народов

117233, ГСП-1, г. Москва, ул. Орджоникидзе, д. 3

Телефон НИИ РУДН

117233, ГСП-1, г. Москва, ул. Орджоникидзе, д. 3, тел. 925-04-41

Н.П. Медведев

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ

Москва

Издательство Российского университета дружбы народов
2002

МЕДВЕДЕВ НИКОЛАЙ ПАВЛОВИЧ

политических наук, профессор Российского университета дружбы народов, ведущий научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, один из ведущих специалистов России по проблемам федеративных отношений, депутат российского Парламента, бывший председатель Комиссии по государственному устройству и межгосударственным отношениям Верховного Совета Российской Федерации, начальник Территориального управления администрации Президента России и заместитель главного Министра по сотрудничеству с другими участниками СНГ.

Активно возглавлял парламентские и правительственные комиссии по урегулированию конфликтов в «горячих точках» – Абхазии, Прикарпатии, Чечне и Южной Осетии.

Автор более 50 научных работ в области государственного устройства и межгосударственных отношений, в том числе следующих статей и книг: «Национальная политика Российской Федерации: от этатизма к федерализму» (М., 1993), «Эволюция федерализма в России» (М., 1995), «Политический курс к стабильности» (М., 1997), «Политика на Старой площади. Кремлевские истории» (М., 1997), «Политический курс: теория и практика» (М., 1999), «Политика о новой структуре власти» (М., 2000)