

На правах рукописи

АЛЬ ХАЛИДИ ХАЙДЕР ИБРАГИМ ХАССУН

**ПЕРСПЕКТИВЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ
НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ ИРАКА**

Специальности: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономика, организация и управление предприятиями,
отраслями, комплексами - промышленность);
08.00.14 – Мировая экономика

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва – 2019

Работа выполнена на кафедре национальной экономики экономического факультета Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов»

Научный руководитель:

Эйфари Абдель Захра Кадем,
доктор экономических наук, профессор, профессор-консультант кафедры национальной экономики экономического факультета РУДН.

Официальные оппоненты:

Соколов Михаил Михайлович,
доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник сектора энергетической политики Центра инновационной экономики и промышленной политики Института экономики РАН.

Фадеев Алексей Михайлович,
кандидат экономических наук, руководитель программ по продвижению шельфовых проектов ООО «Газпромнефть-Сахалин».

Ведущая организация:

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт востоковедения Российской Академии Наук.

Защита диссертации состоится «25» сентября 2019 года в 16-00 на заседании диссертационного совета Д.999.205.02 при ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений Министерства иностранных дел Российской Федерации (МГИМО), ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» по адресу 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, зал № 1.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке РУДН и МГИМО по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6 и 119454, Москва, проспект Вернадского, д. 76

Объявление о защите и текст автореферата размещены на официальном сайте Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и на сайте РУДН

Автореферат разослан « » августа 2019 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Д.999.205.02

Ж.Г. Голодова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена, прежде всего, тем, что проблема энергообеспечения является одной из основных как для каждой страны в отдельности, так и для всего мира в целом. Мировой прогресс требует увеличения расходов энергетических ресурсов. Доступ к недорогой энергии – это ключевой фактор развития экономики любой страны. Непосредственное отношение к решению мировой энергетической проблемы имеют страны – экспортеры нефти, среди которых можно выделить группу стран, оказавших наиболее сильное влияние на развитие, как нефтяной промышленности, так и всего энергетического комплекса мира. К таким странам относится Ирак, обладающий огромными запасами нефти и газа.

В декабре 2017 г. официально объявлено об окончании войны на территории Ирака. И уже в феврале 2018 г. в Эль-Кувейте состоялась международная конференция по восстановлению экономики Ирака. В ней приняли участие 1400 компаний из 70 стран, а также представители Всемирного банка, Евросоюза, ООН и ряда других международных организаций. В результате форума участники выразили готовность вложить финансовые средства в восстановление и развитие экономики Ирака в размере 30 млрд. долл. в виде ПИИ, льготных кредитов, гуманитарных программ и финансовых дотаций из специализированных фондов¹. Основной вопрос конференции – инвестиционное обеспечение проектов, предложенных для реализации в 12 секторах и, прежде всего, в нефтегазовой отрасли (секторе) экономики Ирака. От восстановления и дальнейшего развития этой отрасли во многом зависит прогресс в других секторах экономики страны². Сегодня в Ираке созданы предпосылки для восстановления утраченных позиций нефтегазовой отрасли экономики, растет добыча и экспорт нефти. В 2017 г. она доведена до 4,520 млн. барр. в сутки³, экспорт нефти в декабре 2017 г. составил 109, 6 млн. барр. на сумму 6,504 млрд. долл. при средней цене 59,4 долл. за баррель⁴. В стране проводятся рыночные реформы, развивается национальный предпринимательский сектор, растут объемы иностранных инвестиций.

Чтобы реализовать максимально полно эти предпосылки необходимо предпринять ряд мер, включающий совершенствование системы управления и организационной структуры отрасли, инвестиционное обеспечение, научно-техническое и технологическое развитие, информационное и телекоммуникационное обеспечение ТЭК Ирака, подготовку высококвалифицированных кадров, а также развитие механизмов взаимодействия государства и частного сектора (национального и зарубежного). Зарубежные компании играют важную роль в развитии нефтегазовой отрасли Ирака: помимо их деятельности в основных сегментах от-

¹ В Кувейте завершилась конференция. 15.02.2018. <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4959134>.

² Ласкарис Ф.И. О февральской международной конференции стран-доноров по восстановлению Ирака. 31.01.18. URL: <http://www.iimes.ru/?s=%D0%B8%D1%80%D0%B0%D0%BA&paged=1>.

³ Официальный ресурс Правительства Ирака. URL: <https://oil.gov.iq/index.php?name=Pages&op=page&pid=113>.

⁴ SOMO. URL: <http://www.somooil.gov.iq/index.php/2015-11-14-05-40-7/46-2017-02-23-07-48-01>.

расли (добыча, транспортировка, переработка), эти компании принимают участие в строительстве нефтегазовой инфраструктуры, НПЗ и других объектов нефтегазовой отрасли. Мировой опыт показывает возможность и необходимость привлечения инвестиций в форме государственно-частного партнерства (ГЧП).

Актуальной практической задачей для исследователей является разработка предложений по устранению имеющихся до сих пор противоречивых тенденций в развитии нефтегазовой отрасли Ирака. Причиненный Ираку значительный ущерб многолетними войнами, неразрешенные противоречия с Курдистаном, стиль управления отраслью, ее недостаточное государственное финансирование и многое другое не позволяют нефтяным компаниям наращивать добычу нефти в более крупных масштабах. Недостаточно развитая трубопроводная инфраструктура ограничивает экспорт нефти. Переход к рынку дает возможность разнообразить и обновить методы управления нефтегазовой отраслью, дополнить их новыми моделями и рыночными инструментами управления. Среди них ГЧП, которое приобретает в Ираке все большее значение, т.к. в рамках данного партнерства государство сохраняет контроль над проектами и получает инвестиции, технологии и кадры, т.е. то, что сегодня так не хватает Ираку.

Степень разработанности темы. Основу диссертационного исследования составили труды российских и зарубежных ученых: по теории и практике энергетической безопасности – Боровского Ю.В., Воропая Н.И., Денчева К., Сендерова С.М. и др.; по проблемам мирового нефтегазового комплекса – Бобылева Ю.Н., Брагинского О.Б., Пусенковой Н.Н., Смирнова А.И. и др.; по влиянию нефтегазовой отрасли Ирака на мировой энергетический рынок и политику США на Ближнем и Среднем Востоке – труды российских ученых Богуславского А.Б., Касаева Э.О., Субханкуловой Р.Р. и др.; по проблемам восстановления и развития иракской экономики и ее нефтегазовой отрасли – работы ученых Абиди Х.Л., Азиза Хайдер Сайха, Исмаила М.Л. и др. Некоторые аспекты управления нефтегазовым сектором Ирака подробно исследованы в работах Абдул-Рахмана С., Донована Т., Скибиака Н., Фоно А. и др. Существенную помощь автору оказали монографические исследования Ергина Д., Жизнина С.З. – о проблемах глобальной энергетики. Изучению взаимодействия государства и бизнеса в форме ГЧП посвящены работы Варнавского В.Г., Делмона Д., Кабашкина В.А., Клименко А.В., Королева В.А. и др. Тем не менее, ряд важных вопросов современного развития нефтегазовой отрасли Ирака еще не был исследован, в частности использование механизмов ГЧП в Ираке.

Объект исследования – нефтегазовая отрасль Ирака.

Предметом исследования являются организационно-экономические и управленческие отношения, возникающие в процессе восстановления и развития объектов нефтегазовой отрасли.

Рабочая гипотеза диссертационного исследования состоит в предположении, что для ускорения процессов восстановления и дальнейшего эффективного развития нефтегазовой отрасли Ирака в условиях ограниченности бюджетных средств целесообразно использовать механизмы ГЧП, объединяющие политические возможности государства, охраняющего суверенитет в использовании

национальных ресурсов в национальных интересах, с финансовыми ресурсами частного капитала, имеющего опыт управления модернизацией углеводородной инфраструктуры.

Целью диссертационной работы является разработка предложений по восстановлению и развитию нефтегазовой отрасли в условиях недостатка бюджетных средств, а также по укреплению энергетической безопасности Ирака в контексте новых стратегических инициатив (ИНЕС), разработанных руководством страны до 2030 года. В соответствии с указанной целью в диссертации поставлены следующие **задачи**:

- раскрыть сущность энергетической безопасности и ключевые аспекты ее обеспечения на национальном уровне;
- систематизировать базовые концепции энергетической безопасности;
- в рамках исследования проблем развития и роли нефтегазовой отрасли Ирака в обеспечении энергетической безопасности на основе системного подхода разработать комплекс обеспечивающих ее мер;
- выявить основные тенденции развития нефтегазовой отрасли и определить факторы, способствующие привлечению международных нефтяных компаний в нефтегазовые проекты Ирака;
- на основе анализа мирового опыта взаимодействия ресурсодобывающих стран с иностранными инвесторами разработать рекомендации по развитию государственно-частного партнерства в нефтегазовой отрасли и предложить инструментарий выявления наиболее предпочтительной формы ГЧП для широкомасштабного привлечения иностранных инвестиций;
- обосновать необходимость участия зарубежных компаний в процессах восстановления и развития нефтегазовой отрасли Ирака.

Диссертационное исследование соответствует Паспорту специальностей 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность)» пункту 1.1.18. Проблемы повышения энергетической безопасности и экономически устойчивого развития ТЭК. Энергоэффективность и пункту 1.1.20. Состояние и перспективы развития отраслей топливно-энергетического, машиностроительного, металлургического комплексов; 08.00.14 – «Мировая экономика» пункту 10. Взаимодействие государства и бизнеса на национальном и международном уровнях. Экономическая роль неправительственных организаций в национальной и мировой экономике.

Теоретико-методологическую базу диссертационного исследования составили документы и материалы государственных органов Ирака, а также труды иракских и российских ученых, в которых рассматриваются различные аспекты проблем нефтегазовой отрасли экономики Ирака. В диссертационном исследовании были использованы такие методы, как анализ и синтез, сравнительный и статистический анализ, индукция и дедукция, метод группировок.

Статистическая информация для диссертации была почерпнута из документов и материалов международных энергетических организаций – ОПЕК и

Международного Энергетического Агентства, компании BP, из иракских информационных источников. Автор использовал обзоры, отчеты и статистические публикации BP Statistical Review of World Energy, OECD/ International Energy Agency, материалы Института Ближневосточных исследований MEMRI, OPEC Annual Statistical Bulletin 2017, материалы Министерства нефтяной промышленности Ирака, U.S. Energy Information Administration (EIA). При написании работы был использован ряд периодических изданий на русском, арабском и английском языках, а также электронные ресурсы.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке рекомендаций по восстановлению и развитию нефтегазовой отрасли Ирака на основе использования механизмов государственно-частного партнерства, когда инвестиционные проекты развития реализуются с привлечением частного партнерского капитала и оперативного управления при сохранении полного суверенитета государства, и на основе предложенного инструментария выявления наиболее предпочтительной формы ГЧП для привлечения иностранных инвестиций.

Наиболее существенные научные результаты, полученные автором, определяющие научную новизну и выносимые на защиту:

По специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - промышленность)»:

1. Опираясь на раскрытие сущности энергетической безопасности в национальных и глобальных источниках и документах, автором предложена трактовка энергетической безопасности, в которой подчеркивается возрастающая роль государственного контроля, а также значимость внешнего аспекта энергетической безопасности Ирака как страны-экспортера энергоносителей (стабильность спроса, приемлемый уровень цен и др.).

2. На основе системного подхода разработан комплекс мер по повышению энергетической безопасности Ирака и устойчивости энергетики страны: производственные меры; меры, связанные с отраслевыми особенностями и др.

3. На основе анализа статистики и фактов выявлены основные тенденции развития нефтегазовой отрасли Ирака: ежегодное, начиная с 2005 г., повышение объемов нефтедобычи Ирака в среднем на 8% в год, увеличение роли европейского и азиатско-тихоокеанского направлений экспорта нефти, высокое значение отрасли в формировании бюджетных доходов страны; определены факторы, способствующие привлечению международных нефтяных компаний к реализации инвестиционных проектов Ирака – это низкая себестоимость нефтедобычи и высокие дебиты скважин.

4. Предложен инструментарий выявления из альтернативных форм наиболее предпочтительной формы ГЧП с учетом внешних и внутренних факторов для широкомасштабного привлечения иностранных инвестиций на этапе восстановления нефтегазовой отрасли Ирака после военных конфликтов. На основе сравнительной оценки по методу анализа иерархий выявлено, что концессия выгодно отличается большей привлекательностью для инвесторов.

По специальности 08.00.14 – «Мировая экономика»:

5. Систематизированы глобальные базовые концепции энергетической безопасности и выделены этапы их становления и трансформации (1960-1973 г., 1973-1979 гг., 1980-2000 гг., 2001 г. – по н.вр.).

6. Обоснована необходимость участия зарубежных компаний в процессах восстановления и развития нефтегазовой отрасли Ирака. Выявлена заинтересованность зарубежных инвесторов к проектам в нефтегазовой отрасли, несмотря на риски в отношении безопасности, правовой, политической и экономической нестабильности; доказана целесообразность укрепления сотрудничества с российскими компаниями в перспективе, ввиду имеющегося опыта работы в стране, наличия российского оборудования на объектах нефтегазовой отрасли, а также лояльно относящихся к России местных кадров.

Теоретическая значимость исследования заключается в уточнении понятия энергетической безопасности, развитии и дополнении теоретических подходов к использованию государственно-частного партнерства, как формы привлечения иностранных инвестиций в нефтегазовую отрасль Ирака в условиях повышенных рисков, связанных с высокой степенью политической и социально-экономической неопределенности и отсутствием надежной технико-экономической информации по конкретным проектам.

Практическая значимость работы состоит в возможности применения ее основных положений и рекомендаций иракскими органами власти, и, прежде всего, Министерством нефти, а также руководством Национальных нефтяных компаний. Основные результаты и выводы работы дают рекомендации для формирования эффективной государственной экономической политики в отношении нефти и газа на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы. Также материалы диссертации могут быть использованы в учебном процессе при чтении курсов «Экономика промышленности», «Промышленная политика».

Апробация работы. Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите на заседании кафедры национальной экономики экономического факультета Российского университета дружбы народов. Основные положения и результаты диссертационного исследования были изложены автором в научных трудах международных и межвузовских научно-практических конференций, а также нашли свое отражение в 14 публикациях автора, общим объемом 3,8 п.л. (в том числе авторских 3,5 п.л.). 7 статей опубликовано в журналах, входящих в перечень ведущих рецензируемых научных изданий, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Структура работы определена логикой исследования, подчиненной взаимосвязи и содержанию решаемых задач. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка (141 источник), приложений. Работа изложена на 190 страницах, содержит 24 таблицы и 16 рисунков, а также 3 приложения.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

1. Опираясь на раскрытие сущности энергетической безопасности в национальных и глобальных источниках и документах, автором предложена трактовка энергетической безопасности.

В диссертации исследовано понятие энергетической безопасности на глобальном и национальном уровнях. Подходы к определению энергетической безопасности на национальном уровне основываются на региональных диспропорциях в обеспечении энергетическими ресурсами и потребностями в них, складывающиеся в экономиках отдельных стран мира. Каждая страна мира трактует энергетическую безопасность исходя из своих собственных национальных интересов. Энергетическая безопасность рассматривается в двух взаимосвязанных аспектах: внешнем и внутреннем. Внешний сводится к гарантированным, диверсифицированным, приемлемым по цене импортным поставкам нефти и газа для стран – потребителей нефти, и к «безопасности спроса» для стран, которые обладают избыточным энергетическим потенциалом. Внутренний аспект безопасности энергоснабжения включает энергосбережение и использование альтернативных источников энергии. Сюда же относятся проблемы ремонта и развития национальной энергетической инфраструктуры. Подобные подходы к понятию энергетической безопасности находят отражения в энергетических стратегиях стран. На глобальном уровне подходы к энергетической безопасности определяются, в первую очередь, международными организациями, занимающимися вопросами развития энергетики. Межправительственными отраслевыми организациями являются Международное энергетическое агентство (МЭА), представляющее интересы стран – потребителей нефти, и ОПЕК, представляющая интересы стран – экспортеров нефти. МЭА рассматривает энергетическую безопасность как доступ к достаточной по объему и доступной по цене чистой энергии. Для стран-членов ОПЕК главное заключается в прибыльности энергетического экспорта, зависящей от объемов добычи и цен на нефть.

Автором предложено рассматривать энергетическую безопасность Ирака как неотъемлемую часть национальной безопасности, характеризующую свободный и надежный доступ государства как поставщика к потребителям имеющихся у него энергоресурсов по стабильным и экономически обоснованным ценам, а также к инвестициям для развития собственных энергоресурсов и инфраструктуры. Ключевыми факторами обеспечения энергетической безопасности Ирака являются обеспечение «энергетического суверенитета» (государственного контроля над национальными энергоресурсами), стабильность спроса на энергоносители, приемлемый уровень цен, приток инвестиций для развития энергетического сектора, а также возможность модернизации и диверсификации национальной экономики с использованием потенциала энергетической отрасли. Такая трактовка энергетической безопасности вместе с комплексом мер по ее обеспечению позволит дополнить Комплексную национальную стратегию развития энергетики Ирака до 2030 г. новыми задачами, решение которых обеспечит энергетическую безопасность страны.

2. Систематизированы глобальные базовые концепции энергетической безопасности и выделены этапы их становления и трансформации.

В истории становления глобальной концепции энергетической безопасности можно выделить несколько основных этапов, каждый из которых характеризуется определенным геополитическим контекстом и моделью взаимоотношений между экспортерами и импортерами энергоресурсов:

- утверждение нефти как основного источника энергии в мировом энергобалансе до 1973 г.: западные энергетические компании через концессии контролировали нефтедобычу в развивающихся странах, которые по мере развития осознали необходимость повышения уровня государственного участия в разработке месторождений. Столкновение интересов приводило к дефициту нефти. Геополитические условия характеризовались условиями «холодной войны», странами Ближнего Востока применялось «нефтяное оружие» против развитых стран. Страны-экспортеры объединились и создали в 1960 г. Организацию стран-экспортеров нефти с целью регулирования нефтяных цен посредством совместного управления объемами нефтедобычи;

- 1973-1979 гг. - нефтяной кризис 1973 г. обусловил переход к концепции «безопасного энергоснабжения» западного мира. Осознавшие свою уязвимость от стран-экспортеров нефти, страны-импортеры в 1974 г. создали Международное энергетическое агентство, представляющее их интересы. Центральной мерой МЭА стало формирование стратегических резервов нефти для покрытия дефицита в случае сбоя поставок;

- 1980-2000-е гг. - трансформация понимания энергетической безопасности с точки зрения обеспечения баланса устойчивого развития и экологического баланса. Развитые страны развивали программы энергосбережения, активно инвестировали средства в поиск новых источников энергии. Переосмыслены перспективы использования ядерной энергетики в связи с трагедией на Чернобыльской АЭС. Формирование рынка «бумажной» нефти оказывало на процессы ценообразования все большее влияние в сравнении с рынком товарной нефти. Обострились экологические проблемы, в первую очередь, проблемы изменения климата, был подписан Киотский протокол;

- начало XXI в. - зарождение концепций «зеленой энергетики» и подходов, обеспечивающих баланс интересов всех участников рынка энергоресурсов. Угроза волатильности цен на нефть, террористических актов на объектах энергетической инфраструктуры, зависимость поставок от политической ситуации в странах-экспортерах нефти и экономической динамики в странах-импортерах нефти, перспектива истощения незаменимых пока в мировом энергетическом балансе углеводородных ресурсов вновь привели к осознанию необходимости выработки сбалансированной концепции глобальной энергетической безопасности⁵. Попытки сотрудничества между поставщиками и потребителями неоднократно реализовывались посредством диалога между странами - участницами МЭА и ОПЕК, а также в рамках принципиально новых структур и форматов.

⁵ Трачук К.В. Эволюция подходов к энергетической безопасности: страны-импортеры против стран-экспортеров// Вестник МГИМО университета. - 2010. - №6. - С. 258-264.

3. На основе системного подхода разработан комплекс мер по повышению энергетической безопасности Ирака и устойчивости энергетики страны.

Энергетика – это один из основополагающих факторов развития человечества и условие формирования современной конкурентоспособной структуры экономики, поэтому потребление энергии в мире постоянно растет. В настоящее время углеводороды занимают весомую долю в мировом энергетическом балансе. В последнее десятилетие активно разрабатываются альтернативные источники энергии, но их доля в общей структуре энергопотребления продолжает оставаться незначительной. Доля нефти и природного газа постепенно стабилизируется, а доля угля сокращается. Основу мирового энергопотребления составляет нефть, на долю которой приходится около 1/3 общего потребления энерго-ресурсов (табл. 1).

Таблица 1 – Динамика потребления энергоресурсов в мире 2007–2017 гг. (млн т в нефтяном эквиваленте)

Источник энергии	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Нефть	4168	4149	4078	4209	4252	4305	4359	4395	4476	4557	4622
%%	36	35	35	35	34	34	34	34	34	34	34
Газ	2543	2607	2535	2731	2787	2861	2899	2922	2987	3073	3156
%%	22	22	22	23	22	23	23	23	23	23	23
Уголь	3452	3501	3447	3606	3779	3794	3865	3862	3765	3706	3731
%%	30	30	30	30	30	30	30	30	29	28	28
Атомная энергия	621	620	611	626	600	559	564	575	583	591	596
%%	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4
Гидравлическая энергия	697	738	736	777	793	831	859	880	881	913	919
%%	6	6	6	6	6	7	7	7	7	7	7
ВИЭ	107	124	144	170	204	239	283	320	369	417	487
%%	1	1	1	1	2	2	2	2	3	3	4
Итого	11588	11739	11550	12119	12414	12589	12829	12954	13060	13259	13511
%%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Источник: составлено автором на основе данных BP Statistical Review of World Energy URL: <http://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy/downloads.html> (дата обращения 08.07.2018).

От надежного и бесперебойного обеспечения энергией зависит стабильное развитие экономики и национальная безопасность любого государства. Таким образом, энергетическая безопасность становится важнейшим компонентом национальной безопасности страны. Несмотря на колоссальные запасы нефти и газа, Ирак страдает от острой нехватки электроэнергии. Общие потери иракской экономики, относящиеся к нехватке электроэнергии, превышают 40 млрд. долл. ежегодно⁶. Кроме того, Ирак имеет избыток газа на месторождениях и дефицит – на местах потребления. Этот дефицит газа повышает экономические издержки, так как на электростанциях приходится использовать более дорогие и менее эффективные заменители топлива, как нефть и мазут. В настоящее время более 40%

⁶ Summarized Final Report of the Iraq's Integrated National Energy Strategy (пер. с англ. яз.). URL: <http://iraqieconomists.net/en/2013/06/21/summarized-final-report-of-the-iraqs-integrated-national-energy-strategy/>.

газа сгорает в факелах на месторождениях. Такая практика уничтожает ценные ресурсы и создает значительные загрязнения воздуха и выбросы углерода. Объем газа, который в настоящее время сжигается на факелах, будет достаточным для удовлетворения большей части существующего в настоящее время спроса на газ в Ираке⁷. Необходимо отметить, что экономика Ирака ориентирована на добывающие энергозатратные отрасли, а население увеличивается и только в 2017 г. темп роста по сравнению с 2016 годом составил 2,88%⁸, соответственно спрос на энергообеспечение будет расти.

Показателями энергетической безопасности Ирака являются позиции страны в международных энергетических рейтингах. Мировой Энергетический Совет (МИРЭС) разработал Индекс энергетической устойчивости. В нем дается сравнительный рейтинг возможностей стран обеспечить стабильную, доступную и экологически чувствительную энергетическую систему, а также освещаются текущие проблемы. В соответствии с этим рейтингом Ирак занимает 80-е место из 125. По оценке МИРЭС 99% населения Ирака имеют доступ к электроэнергии, которая обеспечивается на 95,45% тепло- и газотурбинными электростанциями, работающими на мазуте и газе⁹. То есть, на сегодняшний день энергетическая безопасность Ирака почти полностью зависит от состояния и функционирования нефтегазовой отрасли.

При сохранении текущего состояния нефтегазовой отрасли проблемы энергетической безопасности Ирака будут обостряться. Основными проблемами с точки зрения энергетической безопасности Ирака МИРЭС считает последствия разрушительной дорогостоящей войны с ИГИЛ, низкие мировые цены на нефть, споры с региональным Правительством Курдистана. Это создает дефицит инвестиций в нефтегазовую отрасль и затрудняет создание инфраструктуры для производства, транспортировки и распределения электроэнергии. Проблемами, которые незначительно влияют на снижение индекса энергетической устойчивости, МИРЭС считает рост внутреннего спроса на энергию, а также несовершенное природоохранное законодательство. Решение этих задач обеспечит устойчивость энергетики и энергетическую безопасность Ирака.

Используя системный подход к проблемам энергетической безопасности, разработанный Институтом систем энергетики Сибирского отделения РАН, мы предлагаем комплекс мер по обеспечению энергетической безопасности Ирака. Первая группа мер носит производственный характер и учитывает технические и технологические параметры функционирования нефтегазовой отрасли Ирака. Данные меры должны осуществляться в рамках инвестиционно-инновационной деятельности и включать в себя восстановление и модернизацию нефтяной инфраструктуры, особенно трубопроводной, сильно разрушенной в результате

⁷ Там же.

⁸ Trend Economy. URL: http://data.trendeconomy.ru/dataviewer/wb/wbd/wdi?ref_area=IRQ&series=SP_POP_TOTL.

⁹ МИРЭС. URL: <https://www.worldenergy.org/work-programme/strategic-insight/assessment-of-energy-climate-change-policy/>.

войн, созданию и развитию инфраструктуры по добыче газа и переработке попутного газа. Это увеличит экспортные возможности страны, позволит начать разработку новых месторождений нефти и газа и улучшит условия работы на территории Ирака добывающих иностранных компаний с точки зрения последующей транспортировки нефти и газа, улучшит внутренний сбыт иракских нефтепродуктов и удовлетворит спрос по всей стране, частично позволит решить задачу диверсификации энергоснабжения.

Вторая группа обязательных мер – институциональные меры. Конкретные задачи, которые здесь необходимо решить в краткосрочной перспективе – это разработка грамотной, научно обоснованной стратегии развития энергетики, включающей все аспекты отрасли на разных уровнях: совершенствование нормативно-правовой базы, которая улучшит инвестиционный климат Ирака и будет способствовать привлечению иностранных инвестиций в экономику страны; формирование организационной структуры хозяйственных структур и обеспечение их работы в интересах энергетической безопасности; разработка ряда программных документов, в том числе инвестиционные программы; организация энергетического мониторинга.

Третья группа мер включает в себя не только интересы нефтегазовой отрасли страны и энергетической безопасности. Эти меры имеют более широкий охват и затрагивают национальную безопасность в целом и всех граждан Ирака.

Четвертая группа мер касается отраслевых особенностей нефтегазовой отрасли Ирака. При этом имеется в виду не только энергетическая безопасность с точки зрения нефтеснабжения, а именно, бездефицитность и надежность поставок, доступность нефтепродуктов по цене и качеству, а участие нефтегазового комплекса в обеспечении энергетической безопасности в целом. Здесь должны быть отражены вопросы пополнения сырьевой базы нефтегазовой отрасли, меры по снижению потерь нефти на промыслах, совершенствование режима работы скважин, строгий контроль и учет нефти и др.; важнейший комплекс мер по развитию транспортной трубопроводной инфраструктуры; меры по повышению глубины переработки нефти и соответственно выхода светлых нефтепродуктов, повышения качества нефтепродуктов.

Наконец, для Ирака необходима разработка и реализация и таких мер, как развитие отечественного производства оборудования для нефтегазовой отрасли и повышение качества кадрового состава отраслей нефтегазового сектора. Одной из целей ИНЕС является энергетическая безопасность, которая трактуется, как надежность удовлетворения внутреннего спроса на энергоносители с точки зрения продукции, объемов, качества и цены. По нашему мнению, данное определение, акцентирующее внимание на внутренний аспект энергетической безопасности, в современных условиях представляется необоснованным и не отражает интересов Ирака, в первую очередь, как государства-экспортера нефти.

4. На основе анализа статистики и фактов выявлены основные тенденции развития нефтегазовой отрасли Ирака.

Объем нефтедобычи в Ираке значительно снижался в периоды военных конфликтов и международных санкций. Но, начиная с 2005 года, производство

нефти стабильно растет в среднем на 8% в год (табл. 2), Такой рост стал возможен благодаря усилиям правительства и сотрудничеству с международными нефтяными компаниями.

Таблица 2 – Производство нефти в Ираке в 1965–2017 гг., тыс. баррелей в день

Год	Объем								
1965	1 313,0	1976	2 422,3	1987	2 391,3	1998	2 120,8	2009	2 451,7
1966	1 392,0	1977	2 358,1	1988	2 782,2	1999	2 609,8	2010	2 490,0
1967	1 228,0	1978	2 573,6	1989	2 838,3	2000	2 613,0	2011	2 801,1
1968	1 503,0	1979	3 488,6	1990	2 148,9	2001	2 522,0	2012	3 116,0
1969	1 521,0	1980	2 657,5	1991	285,4	2002	2 116,0	2013	3 103,0
1970	1 549,0	1981	906,9	1992	531,3	2003	1 344,0	2014	3 239,3
1971	1 694,0	1982	988,2	1993	455,3	2004	2 030,0	2015	3 986,0
1972	1 466,0	1983	1 105,7	1994	505,3	2005	1 833,0	2016	4 423,0
1973	2 018,0	1984	1 228,0	1995	530,3	2006	1 999,0	2017	4 520,0
1974	1 977,0	1985	1 425,3	1996	580,3	2007	2 143,2		
1975	2 271,0	1986	1 899,4	1997	1 165,8	2008	2 428,0		

Источник: составлено автором на основе данных BP Statistical Review of World Energy URL: <https://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy.html>.

Для Ирака, как страны – производителя нефти, экспорт нефти является основным источником пополнения бюджета. Нефтедобывающая отрасль даёт 90% валютных поступлений бюджета и обеспечивает сырьем большую часть промышленного производства (рис. 1)¹⁰.

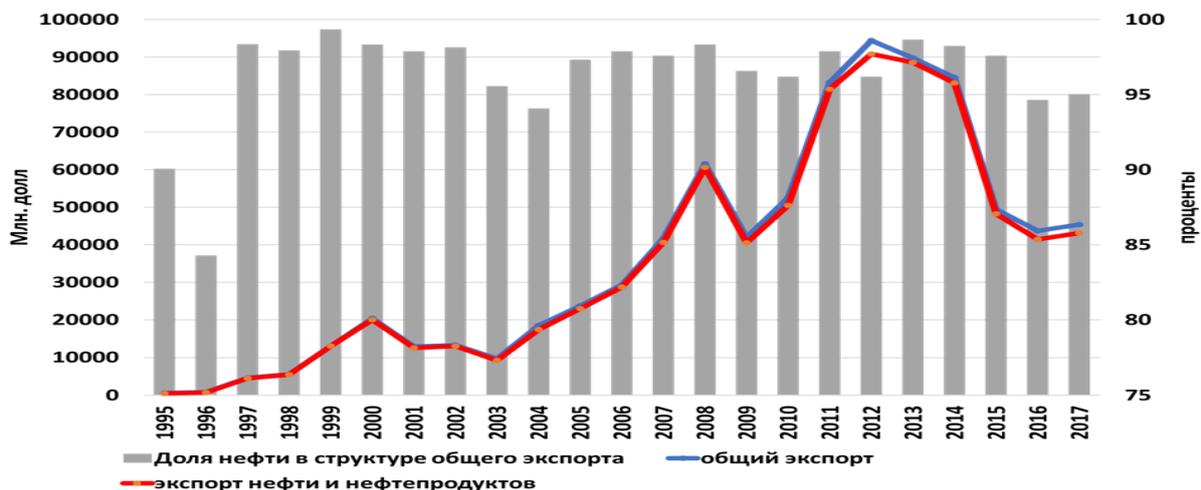


Рисунок 1 – Доля нефти в структуре общего экспорта Ирака в 1995–2017 гг.

Источник: составлено автором на основе данных UNCTAD URL: <http://unctad.org/en/Pages/statistics.aspx> (дата обращения 09.07.2018).

Основным направлением экспорта сырой нефти из Ирака являются страны

¹⁰ Summarized Final Report of the Iraq's Integrated National Energy Strategy. URL: <http://iraqieconomists.net/en/2013/06/21/summarized-final-report-of-the-iraqs-integrated-national-energy-strategy/>.

Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), на долю которых в 2017 году пришлось более половины экспортируемой иракской нефти (табл. 3). Причем согласно прогнозам развития энергетики страны АТР останутся одним из основных потребителей нефти и газа в долгосрочной перспективе, а рост потребления будет увеличиваться.

Таблица 3 – Основные направления экспорта сырой нефти из Ирака в 2012–2017 гг., тыс. баррелей/сутки

Регионы / Годы	2012	2013	2014	2015	2016	2017
АТР	1 205,2	1 412,9	1 465,9	1 876,2	2 270,6	2 130,4
Европа	546,7	534,9	625,2	844,8	981,8	987,8
Северная Америка	559,0	432,7	411,7	220,0	416,9	598,4
Ближний Восток	7,1	9,8	0,0	0,0	0,0	41,0
Латинская Америка	105,4	0,0	12,7	63,8	134,3	27,4
Африка	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	17,0
Итого	2 423,4	2 390,4	2 515,5	3 004,9	3 803,5	3 802,0

Источник: составлено по данным OPEC launches 2018 Annual Statistical Bulletin URL: https://www.opec.org/opec_web/en/press_room/5027.htm (дата обращения 14.07.2018).

Это приводит к сильной зависимости экономики Ирака от колебания мировых цен на нефть. Как видно из таблицы 4, доходы стран-производителей нефти, в том числе Ирака, в 2009 г и 2015 г. резко снизились, в связи с кризисами и снижением цен на нефть в 2008 г. и 2014 г. Такая зависимость создает дефицит бюджетных средства для восстановления и развития нефтегазовой отрасли, затрудняет создание инфраструктуры для производства, транспортировки и распределения электроэнергии.

Таблица 4 – Экспорт сырой нефти в странах ОПЕК, млн долл. США

Страны ОПЕК	2 008	2 009	2 010	2 011	2 012	2 013	2 014	2 015	2 016	2 017
Алжир	82 035	48 542	61 971	77 671	77 107	69 649	64 659	38 549	33 398	39 312
Ангола	63 914	40 828	50 595	67 310	71 093	68 247	59 170	33 181	25 935	34 471
Эквадор	21 100	15 786	19 402	24 672	26 522	27 244	28 536	21 107	19 407	21 559
Экваториальная Гвинея	15 218	9 100	10 000	13 500	15 500	15 393	14 364	7 068	5 680	5 659
Габон	9 506	4 740	6 942	10 053	10 331	8 950	9 158	5 607	4 519	5 477
Иран	107 922	94 039	118 843	149 568	144 497	125 650	100 541	76 185	93 868	110 764
Ирак	63 726	39 430	52 483	83 226	94 392	93 066	88 112	57 577	47 642	63 314
Кувейт	87 446	53 973	66 533	102 704	114 515	123 389	111 455	61 579	53 489	55 338
Ливия	61 950	37 055	48 935	19 060	61 026	46 018	20 826	11 392	9 446	18 379
Нигерия	88 651	58 175	80 579	99 878	96 905	97 818	104 803	52 525	37 301	46 680
Катар	70 539	49 872	77 762	121 504	142 485	144 115	139 845	92 038	72 199	84 906
Саудовская Аравия	313 481	192 307	251 143	364 699	388 370	375 901	342 457	203 537	183 608	231 485
ОАЭ	239 213	191 802	213 539	302 037	359 727	371 173	343 017	300 436	294 991	313 504
Венесуэла	96 057	58 518	66 887	93 747	97 877	88 753	74 714	37 253	27 414	32 075
ОПЕК	1 320 757	894 168	1 125 614	1 529 629	1 700 347	1 655 365	1 501 657	998 033	908 896	1 062 923

Источник: составлено по данным OPEC launches 2018 Annual Statistical Bulletin. URL: https://www.opec.org/opec_web/en/press_room/5027.htm (дата обращения 10.07.2018).

Несмотря на стабильное увеличение нефтедобычи и экспорта нефти, для восстановления и развития отрасли средств не хватает. Необходимо более активное

привлечение международных нефтяных компаний, интерес которых к нефтяным контрактам Ирака будет расти в среднесрочной перспективе. Исследования консалтинговой компании «Rystad Energy» показали, что многие международные компании в связи со снижением цен на нефть в 2014 году сократили свои капитальные затраты на 25% в 2015 году и, еще на 25% в 2016 году на бурение новых скважин. Также они остановили некоторые из проектов, что в конечном итоге привело к снижению темпов роста производства нефти в 2017 г. и в перспективе к дефициту предложения нефти на рынке, так как в течение времени спрос увеличивается. Что в свою очередь в среднесрочной перспективе увеличит интерес международных нефтяных компаний к проектам с низкой себестоимостью нефтедобычи.¹¹

Таблица 5 – Стоимость производства нефти в мире в 2017 г. (долл./баррель)

<i>Страна</i>	<i>Операционные издержки производства</i>	<i>Капитальные затраты</i>	<i>Стоимость произ-водства за баррель</i>
Кувейт	3,7	4,8	8,5
Саудовская Аравия	4,5	5,4	9,9
Ирак	4,8	5,9	10,7
Оман	5,3	6	11,3
ОАЭ	6,6	5,7	12,3
Иран	6,9	5,7	12,6
Россия	8,9	8,4	17,3
Алжир	13,2	7,2	20,4
Венесуэла	9,6	13,9	23,5
Ливия	16,6	7,2	23,8
Казахстан	16,3	11,5	27,8
Мексика	18,3	10,7	29,0
Китай	15,6	14,3	29,9
Нигерия	16,2	15,3	31,5
Колумбия	15,5	19,8	35,3
Ангола	18,8	16,6	35,4
Норвегия	24,0	12,1	36,1
США	21,5	14,8	36,3
Канада	18,7	22,4	41,1
Бразилия	17,3	31,5	48,8
Великобритания	21,8	30,7	52,5

Источник: составлено автором на основании исследований Rystad Energy. URL: <https://www.argaam.com/ar/article/articledetail/id/404685> (дата обращения 03.09.2018).

Эксперты ПАО «Лукойл» также прогнозируют необходимость увеличения добычи нефти к 2030 г. на 39 млн.бар./сут. или 40% от текущего уровня за счет новых экономически эффективных проектов с низкой себестоимостью производства. Ирак занимает третье место в мире по этому показателю (табл. 5). Также особенностью добычи нефти в Ираке являются её большие дебиты, часто до 2–4 тыс. т в сутки (на отдельных месторождениях страны до 14,2 тыс. т в сутки).

Сложившаяся ситуация на нефтяном рынке создает предпосылки для уве-

¹¹ Исследования Rystad Energy URL: <https://www.argaam.com/ar/article/articledetail/id/404685>.

личения инвестиций в нефтегазовую отрасль в ближайшей перспективе. Огромные запасы нефти, низкая себестоимость добычи, высокие дебиты, а также технические проблемы Ирака, связанные с разрушенной инфраструктурой и проблемы неразвитой технологии привлекают международные нефтяные компании (МНК) с точки зрения приложения своих капиталов в нефтяные инвестиционные проекты Ирака. Сотрудничество с МНК поможет ускорить процессы восстановления и дальнейшего эффективного развития нефтегазовой отрасли Ирака. Задача правительства использовать эту возможность, создавая благоприятные условия для инвесторов. Одним из решений этой задачи является использование механизмов и различных форм ГЧП, когда все инвестиционные проекты развития рассматриваются, в первую очередь, на возможность реализации с привлечением частного партнерского капитала.

5. Предложен инструментарий выявления из альтернативных форм наиболее предпочтительной формы ГЧП с учетом внешних и внутренних факторов для широкомасштабного привлечения иностранных инвестиций на этапе восстановления нефтегазовой отрасли Ирака после военных конфликтов.

За годы военных конфликтов и санкций в нефтегазовой отрасли Ирака накопилось много проблем. Согласно ИНЕС расходы на развитие добычи и транспортировки сырой нефти оцениваются в 372 млрд долларов; на развитие добычи и обработки природного газа - 93 млрд. долларов¹². Кроме этого, по оценкам экспертов Всемирного банка совместно с правительством Ирака расходы на восстановление разрушенной только за период войны с ИГИЛ нефтегазовой инфраструктуры, включая расходы на запланированные реформы государственного управления, составят 42,3 млрд. долл.¹³. В 2018 г. бюджетом Ирака на проекты Министерства нефти было выделено только 41,375 млн. долл. - сумма, недостаточная даже для покрытия затрат на восстановление разрушенной инфраструктуры за период войны с ИГИЛ, не говоря уже об эффективных инвестициях в развитие отрасли.

По мнению диссертанта, результаты реализации инвестиционной программы энергетической стратегии в условиях снижения цен на нефть и недостатка бюджетных средств, будут во многом зависеть от привлечения внешних инвестиций. Решение проблемы более масштабного привлечения инвестиций видится в форме ГЧП. При этом ключевой целью для Ирака является обеспечение баланса между максимизацией собственной доли нефтяной ренты, с одной стороны, и сохранением привлекательности проектов нефтедобычи для иностранных инвесторов, с другой. В достижении этой цели большое значение имеют нефтяные контракты (табл. 6), которые регулируют взаимоотношения

¹² Summarized Final Report of the Iraq's Integrated National Energy Strategy (пер. с англ. яз.) URL: <http://iraqieconomists.net/en/2013/06/21/summarized-final-report-of-the-iraqs-integrated-national-energy-strategy/>.

¹³ Всемирный банк оценил ущерб от борьбы с ИГ в Ираке. URL: <https://iz.ru/707653/2018-02-12/vsemirnyi-bank-otcenil-finansovye-poteri-ot-borby-s-ig-v-irake>.

между национальными правительствами и международными нефтяными компаниями и представлены сегодня тремя основными видами: современной концессией, соглашением о разделе продукции и сервисным контрактом¹⁴.

Таблица 6 – Основные виды нефтяных контрактов

Формы контрактов	Характеристика	Собственность на активы		Финансирование	Особенности разделения рисков
		имеющиеся	создаваемые		
Концессия	предоставляется по договору за плату как для управления, так и для расширения существующих активов (часто новые строительные проекты называются концессиями) с условием их возврата	Государство	Частный партнер	Частный партнер	Распределяются между партнерами в процессе переговоров, исходя из принципа передачи соответствующих рисков тому, кто может наиболее эффективно ими управлять
Соглашение о разделе продукции	предусматривает совместную эксплуатацию нефтегазовых месторождений, содержит положения о разведке, добыче и разделе ресурсов	Государство	Государство + Частный партнер	Государство + Частный партнер	Частный партнер несет риски геологоразведки и разработки скважин
Сервисный контракт	предусматривает оказание услуг в области недропользования	Государство	Государство	Государство	Частный партнер несет только операционные риски

Источник: составлено автором.

Сегодня зарубежные компании работают на рынке Ирака по сервисным контрактам, в которых нет деления рисков, но такие контракты невыгодны ни одной из сторон. Компании не выходят на запланированный уровень рентабельности, так как Ирак платит низкие ставки возмещения затрат. Компании ограничивают свои риски только операционными рисками. У них, например, нет ответственности за экологию (только в ограниченном количестве в рамках требований Всемирного банка, который предоставляет зарубежным компаниям кредитные средства), за качество разработки скважин (им неважен коэффициент извлечения нефти). Риск изменения цен на нефть, также несет Ирак. Нужны новые формы взаимодействия с бизнесом, выгодные и инвесторам и Ираку. Концессия на сегодняшний день одна из наиболее разработанных и распространенных в развитых странах форма ГЧП с известной формулой деления рисков, ответственности

¹⁴ Нефтяные контракты: национальные интересы и иностранные инвестиции // Энергетический бюллетень. - 2014. - № 11, с. 14.

и выгод от проекта между участниками. В силу сложности использования метода финансовых оценок и ограниченности в открытом доступе информации по нефтяным договорам для обоснования преимущества концессии перед соглашениями о разделе продукции и сервисными контрактами был использован метод анализа иерархий (МАИ), как разновидность метода экспертной оценки. Данный метод позволяет определить из альтернативных вариантов тот, который наилучшим образом согласуется с пониманием сути управленческой проблемы и объективными требованиями к ее решению.¹⁵

Для использования метода в качестве экспертов привлекались сотрудники Министерства нефти Ирака, менеджеры высшего управленческого звена государственных нефтяных компаний (всего 5 экспертов). Оценки критериев выбора определялись экспертами совместно по методу «мозгового штурма». Прежде чем в таблицу заносилась определенная оценка, она коллегиально обсуждалась, в результате чего устанавливался консенсус или противоречия решались путем голосования. Цель анализа - выбор оптимальной формы нефтяного контракта правительства Ирака с международными нефтяными компаниями с учетом решения проблем обеспечения энергетической безопасности страны и задач по интенсификации восстановления и развития отрасли. Критериями сравнения, используемыми для нефтяных контрактов, являются инвестиционная привлекательность для международных нефтяных компаний; повышение квалификации рабочей силы; финансовая выгода; освоение новых перспективных технологий нефтедобычи; распределение финансовых рисков (рис. 2).

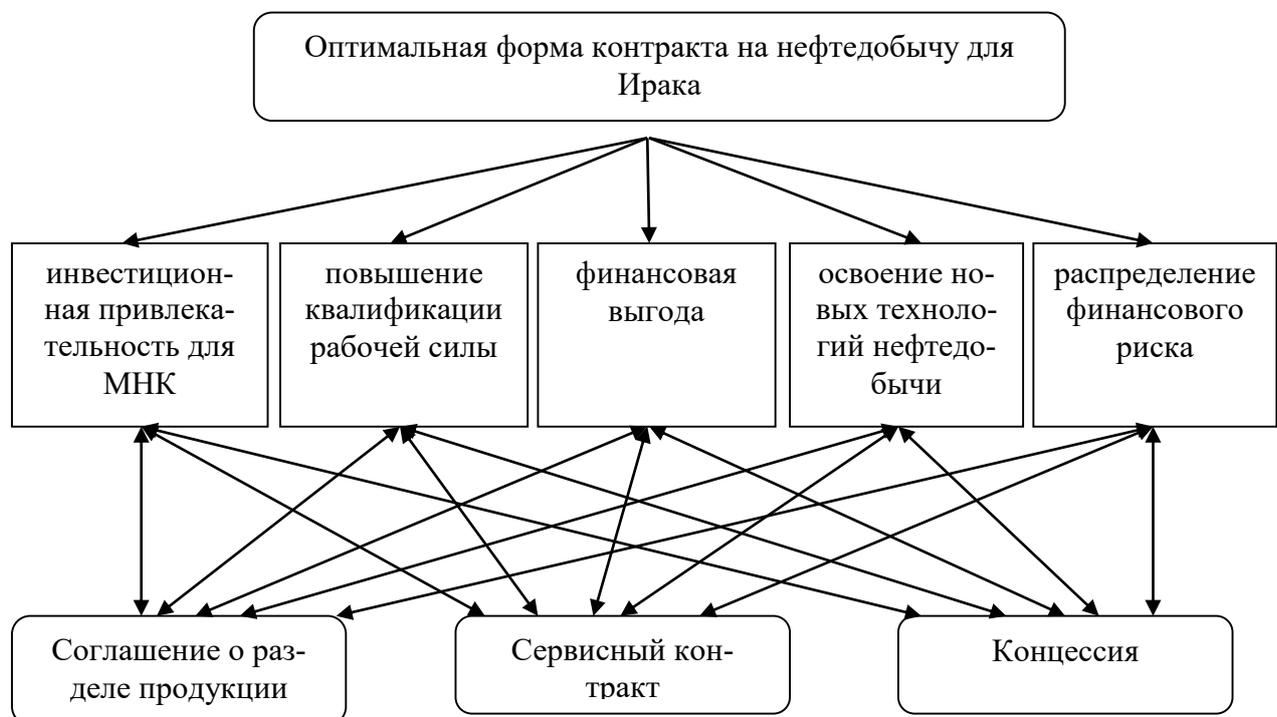


Рисунок 2 - Построение дерева альтернатив для сравнения типов нефтяных контрактов.

¹⁵ Саати Т. Л. Относительное измерение и его обобщение в принятии решений. Почему парные сравнения являются ключевыми в математике для измерения неосязаемых факторов // Cloud Of Science. - 2016. - № 2. - С.172-258.

Источник: составлено автором.

Результаты применения метода анализа иерархий позволяют утверждать, что концессия представляется наиболее предпочтительной формой нефтяного контракта с точки зрения оптимизации договорных отношений Ирака с международными нефтяными компаниями в контексте проблем обеспечения энергетической безопасности страны и задач по интенсификации восстановления и развития отрасли – удельный вес концессий составляет 45,9%, сервисных контрактов – 30,6%, соглашений о разделе продукции – 23,5%. Следует отметить, что особое внимание необходимо уделить разработке в концессионном соглашении способов повышения финансовых выгод государства и мер по сотрудничеству с международными нефтяными компаниями для освоения перспективных технологий нефтедобычи. В концессионном соглашении также могут быть установлены налоговые режимы, применяемые к проекту, обязательства по охране окружающей среды, обязательства концессионера по решению социальных проблем региона, в котором будет осуществляться проект, а также любые другие условия, о которых договорятся стороны. В некоторых странах статус концессионного соглашения приравнивается к статусу постановления Совета министров. Также в мире есть огромная практика судебных решений по самым разным вопросам концессионных соглашений. Это обеспечивает правовую защиту зарубежным компаниям. Поэтому зарубежным компаниям понятнее и выгоднее выбирать эту форму реализации проекта.

Концессионером может выступать международный консорциум. Это снижает для инвесторов все виды рисков, которые характерны для современного Ирака. Вхождение в состав консорциума Иракской нефтяной национальной компании (ИННК) на условиях блокирующего пакета даст возможность компании не только принимать участие в управлении проектами на законных основаниях и получать прибыль, но и позволит специалистам компании получить опыт управления масштабными проектами, которого в настоящее время недостаточно. Имея стимул в получении прибыли, крупные компании, входящие в консорциум, разделят добычу в своих интересах, и одновременно будут защищать суверенитет Ирака перед региональными конкурентами.

Концессия является равновесной и комплексной схемой сотрудничества государства и бизнеса:

- 1) партнерские отношения носят долгосрочный характер, что позволяет разрабатывать долгосрочные стратегии своей деятельности;
- 2) частный сектор обладает большей свободой в принятии решений по управлению бизнесом и может в полной мере использовать свои преимущества, такие как мобильность, высокая скорость принятия решений, постоянный поиск технических и технологических улучшений;
- 3) государство «в рамках концессионного договора и публично-правовых норм имеет достаточно рычагов воздействия в случае нарушения условий концессии или законодательства»¹⁶;

¹⁶ Там же. С. 316.

4) ответственность за риск распределяется в результате переговоров, как правило, той стороне, которая может наиболее эффективно его контролировать и им управлять. Например, такой политический риск как война, по примеру истории вторжения сил коалиции на территорию Ирака в 2003 г., не всегда зависит только от принимающего государства. Поэтому, этот риск нужно разделить между сторонами. А рисками изменения законодательства, тарифного регулирования и т.д. лучше сможет управлять государство.

Наибольший объем инвестиций в развитие инфраструктуры удалось привлечь именно благодаря использованию этой формы ГЧП.¹⁷ Концессии как взаимодействие государства и частного сектора используются более чем в 120 странах мира.¹⁸ Кроме того, как показывает опыт зарубежных стран с развитой нефтяной промышленностью, таких как Великобритания, Норвегия, Австралия, проекты на условиях концессии хорошо зарекомендовали себя не только в нефтедобыче, но и при строительстве и последующей эксплуатации объектов нефтяной инфраструктуры.

Сотрудничество Ирака с зарубежными компаниями имеет большой потенциал для увеличения добычи и экспорта нефти. Для его реализации в полной мере правительству Ирака необходимо сосредоточить свои усилия на повышении пропускной способности транспортной системы нефти и газа для обеспечения бесперебойной транспортировки сырья к потребителям и местам экспорта. По мнению диссертанта, для строительства новых нефте-и газопроводов и модернизации старых, целесообразно использовать такую форму концессии как ВООТ контракты. Концессионер обеспечивает финансирование проекта, соблюдение технических и экологических условий эксплуатации, трудоустройство и обучение иракских граждан. Концедент является покупателем продукции концессионера и предоставляет гарантии минимальной пропускной способности трубопроводов и права аренды на земельные участки для строительства, также государство обеспечивает безопасность объекта. В диссертации приведено экономическое обоснование эффективности применения такого контракта. Ирак в короткие сроки получает возможность использовать необходимую для увеличения добычи инфраструктуру, а по истечении срока концессии - готовую качественную инфраструктуру на своей территории.

Основным моментом, определяющим необходимость использования механизмов ГЧП является понимание того факта, что бюджетные средства не бесплатны. Этот момент часто упускается из виду при принятии крупных инвестиционных решений. Между тем, средства бюджета, находящиеся в распоряжении публичного сектора, формируются путем изъятия из действующего бизнеса и потребления (налоги, пошлины и другие сборы) и потому стоимость этих средств определяется эффективностью этого бизнеса. С другой стороны, участие публичного сектора способствует снижению рисков частных инвесторов.

¹⁷ Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А. Государственно-частное партнерство: теория и практика. М.: Изд. дом Гос. ун-та – Высшей школы экономики, 2010. 228 с. С. 111.

¹⁸ Кабашкин В.А. Государственно-частное партнерство: международный опыт и российские перспективы. М.: Международный Инновационный Центр, 2010. 575 с. С. 317.

5. Обоснована необходимость участия зарубежных компаний в процессах восстановления и развития нефтегазовой отрасли Ирака.

Руководство Ирака хорошо понимает, что без участия зарубежных нефтяных компаний, владеющих технологиями и крупными капиталами, быстро восстановить нефтегазовую отрасль страны, сильно пострадавшую в результате военных конфликтов и международных санкций, невозможно. Поэтому одним из первых шагов в этом направлении после официально объявленного окончания войны с ИГИЛ стала Международная конференция по восстановлению Ирака в Эль-Кувейте в феврале 2018 г., инициатором которой выступила Национальная организация по инвестициям Ирака. Проблемы безопасности, неопределенность правовой и политической систем долгое время тормозили выход крупных нефтяных компаний на рынок Ирака, которые не хотели рисковать ни деньгами, ни жизнями своих сотрудников. В настоящее время сотни зарубежных компаний готовы инвестировать в нефтегазовый комплекс Ирака, поскольку «реализация нефтегазовых проектов обеспечивает гораздо более высокую норму прибыли, нежели деятельность в большинстве других отраслей»¹⁹, а затраты компаний, связанные с разработкой месторождений впоследствии компенсируются. Кроме того, иракскую нефть сравнительно просто и дешево добывать, что в какой-то степени компенсирует затраты на модернизацию отрасли на стадиях переработки нефти и газа и транспортировки нефти.

Создание предпосылок для более масштабного участия зарубежных компаний в восстановлении и развитии нефтегазовой отрасли началось с изменений в правовой системе Ирака. После 2003 г. был принят ряд законодательных актов: Конституция Ирака, закон № 37 «О налоговой стратегии», закон № 13 «Об инвестициях» и ряд других. В соответствии с законодательством Ирака запрещена экспроприация собственности иностранных инвесторов без решения суда и соответствующей компенсации, также предусмотрены другие права и обязанности иностранных инвесторов. Кроме того, была разработана процедура проведения торгов на разработку нефтяных и газовых месторождений, соответствующая международным стандартам. Это на фоне некоторой стабилизации политической ситуации к 2008 г. способствовало повышению инвестиционной привлекательности Ирака. Кроме того, в мире разразился финансовый кризис, который стимулировал крупных игроков нефтяного рынка искать новые инвестиционные возможности.

Зарубежные нефтяные компании постепенно начали заключать сервисные контракты на разработку нефтяных месторождений Ирака. По результатам проведенных в 2009–2012 гг. тендеров или прямых переговоров правительство страны подписало ряд соглашений с зарубежными нефтяными компаниями на разработку открытых и перспективных месторождений нефти и газа. В июне 2014 г. на севере Ирака начались боевые действия с группировкой ИГИЛ. Но

¹⁹ Делмон Дж. Государственно-частное партнёрство в инфраструктуре. практическое руководство для органов государственной власти. The World Bank, PPIAF, 2010. URL: <http://www.analitika.kz/images/1239666.pdf>.

большинство зарубежных компаний, в том числе российских, работали на месторождениях, расположенных вдали от военных действий на юге страны. Поэтому добыча продолжалась и держалась на достойном уровне.

В настоящее время в Ираке действуют три российские компании: «ЛУКОЙЛ», «Газпром нефть» и «Роснефть». Суммарные инвестиции РФ в нефтегазовую отрасль Ирака на сегодняшний день составляют 10 млрд долларов²⁰. Они принимают участие в разработке крупнейших месторождений «Западная Курна-2», «Бадра», Блоки 10 и 12 в провинциях Ди-Кар и Мутана. Компания «Газпром нефть» обладает во многом уникальным статусом среди иностранных компаний, разрабатывающих иракские недра. Объясняется это тем, что «Газпром нефть» реализует совместные проекты не только с Багдадом, но и с Эрбилем по реализации проектов блоков Shakal, Halabja и Garmian. Российская компания «Газпром» планирует вложить в проект Бадра дополнительно 6,5 млрд долларов. «Лукойл» в результате разработки Блока 10 открыл крупное месторождение Эриду и планирует активное сотрудничество с Ираком по разработке этого месторождения²¹. Позиции ПАО «Газпром» в Ираке следует признать стабильными, а перспективы реализации существующих и планируемых проектов - в наименьшей степени подверженными политико-правовым рискам, связанным с противоречиями между Правительством Ирака и Курдской автономией. Длительная история сотрудничества свидетельствует об эффективной адаптации российской компании к местным условиям, причиной чему является не только активное лобби интересов компании российскими государственными структурами, ответственными за отношения с Ираком. Реализуемые компанией проекты сопряжены с высоким уровнем социальной ответственности, что создало ПАО «Газпром» репутацию не только надежного экономического партнера иракского правительства, но и ответственного организатора крупномасштабных социальных и инфраструктурных проектов, направленных на повышение благосостояния населения в районах освоения месторождений. Сотрудничество с ПАО «Газпром» способствует активизации инновационного фактора развития нефтегазовой отрасли, ярким примером чему является строительство газового завода в Бадре, позволяющего улавливать 95% попутного газа нефтяных месторождений. Стратегические цели развития ПАО «Газпром» как транснациональной корпорации совпадают с основными целями и задачами ИНЕС, что позволяет оценить сотрудничество российской компании с властями Ирака как взаимовыгодное и перспективное. Особое опасение вызывает только констатация убытков ПАО «Газпром» от обесценения иракских активов в официальной финансовой отчетности компании. Считаем, что отрицательный финансовый результат имеет временный среднесрочный характер и обусловлен исключительно ценовой волатильностью на мировом рынке энергоресурсов.

²⁰ Москва обсуждает с Багдадом сотрудничество. 08.02.2018. URL: <http://365news.biz/news/finance/23028-moskva-obsuzhdaet-s-bagdadom-sotrudnichestvo-v-elektroenergeticheskoy-sfere.html>.

²¹ Кутузова М. Ирак нацелен на рост добычи и экспорта. 2018. URL: <http://neftianka.ru/iraq-production-export/>.

Положительные перспективы в нефтяном секторе Ирака имеет и компания ПАО «ЛУКОЙЛ», которая на протяжении нескольких лет участвует в разработке месторождений «Западная Курна-2» и «Блок 10». Несмотря на определенные проблемы, в том числе снижение объемов фактической добычи, по просьбе правительства Ирака, развитие компании следует признать стабильным и безрисковым. В официально публикуемых документах стратегического развития компании не заявлено планов по освоению новых месторождений в Ираке, т.е. предполагается продолжение уже реализуемых проектов. Так, компания готова приступить ко второй фазе освоения месторождения «Западная Курна -2», но для увеличения добычи необходимы дополнительные инвестиции и пересмотр условий заключенного контракта, в том числе по поводу совместных проектов в области нефтехимической промышленности и созданию инфраструктуры по сбору и обработке попутного газа в Басре²².

Стратегия компании «Роснефть» по освоению месторождений нефти в Ираке отличается от ранее рассмотренных стратегий и относится к высокорисковым. Вопрос статуса компании, заключившей в 2017 г. соглашение с Правительством Курдистана в обход центрального правительства Ирака, сегодня остается открытым. На момент заключения контракта спорная территория Киркук находилась под контролем Курдистана, имеющего по федеративному договору право самостоятельного заключения соглашений на разработку новых месторождений без согласования с Министерством нефти Ирака. После занятия Киркука правительственными войсками представители Правительства Ирака неоднократно заявляли о недействительности договора между ПАО «НК Роснефть» и правительством Курдистана. В официальной отчетности ПАО «НК Роснефть» указано, что освоение месторождений в Курдистане поможет достижению стратегических целей компании и обеспечит потребности нефтеперерабатывающих заводов «Роснефти» в европейских странах²³. В этой связи значение урегулирования вопроса о правомерности договоренностей российской компании с властями Курдистана имеет принципиальное значение с точки зрения развития ПАО «НК Роснефть» как транснациональной компании. Учитывая негативное отношение официального Багдада к самостоятельной нефтегазовой деятельности автономного региона, проекты в Курдистане сопряжены с определенным риском. Однако надежду на их реализацию дает пример «Газпром нефти», которая при всех политических сложностях сохранила и стабильно продолжает свои проекты в этом регионе.

Сотрудничество с зарубежными компаниями вносит существенный вклад в развитие нефтегазовой отрасли Ирака. Начиная с 2009 г. уровень добычи ежегодно увеличивался и в 2014 г. составил 3,285 млн бар./сут., в 2015 г. – 4,031 млн бар./сут., в 2016 г. – 4,465 млн бар./сут., в 2017 г. - 4,520 млн баррелей в сутки (что

²² «Лукойл» хочет заняться утилизацией попутного нефтяного газа в Басре – минпром Ирака. 2018. URL: <http://mfd.ru/news/view/?id=2252320>.

²³ Виноградова О. Новые зарубежные векторы «Роснефти»// Нефтегазовая вертикаль. - 2018. - №2. - С.73-77.

превысило максимальный уровень добычи в 1979 г. – 3,489 млн бар./сут.)²⁴. Анализ данных показал, что в 2015 г. 74% нефти в Ираке добывалось на месторождениях с участием зарубежных компаний. Экспорт нефти только в декабре 2017 г. составил 109,6 млн баррелей на сумму 6,504 млрд долл. при средней цене 59,4 долл. за баррель²⁵.

В Комплексной национальной стратегии развития энергетики Ирака также отмечается вклад зарубежных компаний в развитие нефтегазовой отрасли: «Участие международных инвесторов обеспечивает не только источник капитала для энергетического сектора, но и источник инвестиционной дисциплины. Международные инвесторы в Ираке ввели международные стандарты финансовой отчетности и прозрачности, служили реальной проверкой экономической целесообразности инвестиций, и указали путь для внедрения технологий мирового класса и опыта»²⁶. Россия и Ирак плодотворно сотрудничают в нефтегазовой сфере более 70 лет. Российские компании проявляют интерес и к новым проектам в Ираке в нефтегазовой сфере. Перспективы российских компаний в Ираке оцениваются как положительные, в виду опыта работы в стране, наличия российского оборудования на объектах нефтяной отрасли, а также лояльно относящихся к России местных кадров.

В заключении диссертации представлены основные выводы и обобщения автора.

III. НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в ведущих рецензируемых журналах из перечня ВАК Министерства науки и высшего образования РФ

1. Аль-Халиди Х.И.Х. Международный статус Ирака в системе ОПЕК // Наука и бизнес: пути развития. 2014. № 4. С. 110–115 (0,4 п.л.).
2. Аль-Халиди Х.И.Х., Пашкова Е.В. Роль нефтяной отрасли в экономическом и политическом развитии Ирака // Вестник РУДН. Серия международные отношения. 2014. № 3. С. 110–115 (0,3 п.л. / 0,1 п.л.).
3. Аль-Халиди Х.И.Х. Современные тенденции развития объектов нефтегазовой инфраструктуры Ирака // Нефть, газ и бизнес. 2015. № 6. С. 3–7 (0,4 п.л.).
4. Аль-Халиди Х.И.Х., Карим А. Алфатлави. Запасы и добыча нефти и газа в мире // Нефть, газ и бизнес. 2015. № 7. С. 44–48 (0,3 п.л. / 0,1 п.л.).
5. Аль-Халиди Х.И.Х. Управление производством в государственных нефтяных компаниях Ирака (на примере Южной нефтяной компании – SOC) // Нефть, газ и бизнес. 2015. № 11. С. 61–63 (0,2 п.л.).
6. Аль Халиди Х.И.Х. Институциональная среда развития государственно-частного партнерства в нефтегазовом секторе Ирака и зарубежный опыт // Экономика и предпринимательств. 2017. № 11. С. 132–134 (0,3 п.л.).
7. Аль Халиди Х.И.Х., Пашкова Е.В. Зарубежные компании и их роль в восстановлении и развитии нефтегазового сектора Ирака // Экономика и предпринимательство. 2018. № 2. С. 144–146 (0,2 п.л. / 0,1 п.л.).

²⁴ BP Statistical Review of World Energy. URL: <http://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy/downloads.html>.

²⁵ SOMO. URL: <http://www.somooil.gov.iq/index.php/2015-11-14-05-40-7/46-2017-02-23-07-48-01>.

²⁶ Summarized Final Report ...

Публикации в других научных изданиях

8. Аль-Халиди Х.И.Х. Российско-иракское сотрудничество в нефтегазовой отрасли Ирака // Материалы III межвузовской конференции РУДН «Мировые тенденции и перспективы развития инновационной экономики». М., РУДН, 2014. С. 10–13 (0,2 п.л.).
9. Аль-Халиди Х.И.Х. Нефтегазовая отрасль Ирака: проблемы и решения // Инновационная экономика. 2014. № 4. URL: <http://193.232.218.56/web-local/fak/tj/index.php?id=25&mod=rubric&mm=20> (0,5 п.л.).
10. Аль-Халиди Х.И.Х. Теоретические аспекты роли нефтегазовой промышленности в экономике Ирака // IX Международная (заочная) научно-практическая конференция «Теоретические и прикладные аспекты современной науки». Белград: Агентство перспективных научных исследований, 2015. С. 6–9 (0,2 п.л.).
11. Аль-Халиди Х.И.Х. Инновации – фактор роста нефтегазовой отрасли Ирака // Конференция «Теория и практика управления: ответы на вызовы инновационного развития» (РЭУ им. Плеханова Г.В.). М., 2014. С. 144–146 (0,1 п.л.).
12. Аль-Халиди Х.И.Х. Современные тенденции в управлении нефтегазовой отраслью Ирака // I Международная (заочная) научно-практическая конференция «Современные тенденции развития науки и технологий». Белгород: Агентство перспективных научных исследований, 2015. С. 13–15 (0,1 п.л.).
13. Аль-Халиди Х.И.Х. Инновационная стратегия развития нефтегазовой отрасли Ирака – основа роста экономики страны // IV Научно-практическая конференция молодых ученых «Мировые тенденции и перспективы развития инновационной экономики». М., РУДН, 2015. С. 15–19 (0,2 п.л.).
14. Аль-Халиди Х.И.Х. Инновации в государственном управлении нефтегазовой отраслью Ирака // Сборник статей ЦНС «Международные научные исследования» по материалам XVI международной научно-практической конференции: «Проблемы и перспективы современной науки»: сб. статей. М.: ISI-journal 2017. С. 38–41 (0,3 п.л.).

**Аль Халиди Хайдер Ибрагим Хассун (Республика Ирак)
Перспективы восстановления и развития нефтегазовой отрасли Ирака**

Диссертационное исследование посвящено поиску путей скорейшего вывода нефтегазовой отрасли Ирака на траекторию эффективного развития в контексте Комплексной национальной стратегии развития энергетики Ирака, разработанной руководством страны до 2030 года. В результате проведенного комплексного системного исследования состояния нефтегазовой отрасли Ирака разработаны предложения по организации управления развитием сектора на основе применения мировых практик государственного и муниципального управления, в частности, использования механизмов государственно-частного партнерства, когда инвестиционные проекты развития реализуются с привлечением частного партнерского капитала и оперативного управления при сохранении полного суверенитета государства.

**Al Khalidi Hayder Ibrahim Hassoon (Republic of Iraq)
Prospects for the reconstruction and development of Iraq's oil and gas sector**

The dissertation is devoted to the search for ways to quickly put the oil and gas sector of Iraq on the path of effective development in the context of Iraq's Integrated National Energy Strategy developed by the country's leadership until 2030. As a result of the comprehensive system study of Iraq's oil and gas sector state, proposals have been developed for the organization of the sector's management on the basis of the international public and municipal practices, in particular, the use of public-private partnership mechanisms, when investment development projects are implemented with the involvement of private partnership capital and operational management while maintaining the full sovereignty of the state.