

На правах рукописи

Хорхе Луис Перес Альварado
(Доминиканская Республика)

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
ВЫПОЛНЕНИЯ ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ
МЕЖДУНАРОДНО–ПРАВОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ОСНОВНЫХ СВОБОД ЧЕЛОВЕКА**

Специальность 12.00.10 – Международное право. Европейское право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание учёной степени
кандидата юридических наук

Москва – 2017

Работа выполнена на кафедре международного права юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов».

Научный руководитель: **Абашидзе Аслан Хусейнович,**
доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов», Член Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам

Официальные оппоненты: **Валеев Револь Миргалимович,**
доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры международного и европейского права ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Иванов Дмитрий Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»

Ведущая организация: **Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», г. Белгород**

Защита диссертации состоится « 4 » октября 2017 г. в ____:____ ч. на заседании Диссертационного совета Д 212.203.36 при ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, ауд. 347.

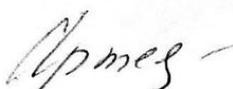
С диссертацией можно ознакомиться в Учебно-научном информационном библиотечном центре (Научной библиотеке) ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Электронная версия автореферата диссертации размещена на сайте ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» по адресу: <http://dissovet.rudn.ru/>; отправлена на сайт ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации по адресу: <http://vak2.ed.gov.ru>.

Автореферат разослан « ____ » _____ 2017 г.

Учёный секретарь

Диссертационного совета Д 212.203.36
кандидат юридических наук, доцент



Ю.А. Артемьева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. После падения диктатуры Рафаэля Трухильо, который правил государством с 1930 г. по 1961 г., в Доминиканской Республике были предприняты всесторонние усилия стратегического характера по демократизации государством общественной жизни на законодательном и институциональном уровне, прежде всего в сфере защиты и поощрения прав человека и гражданина.

Сегодня Доминиканская Республика рассматривает обеспечение и защиту прав человека в качестве ключевого направления её внутренней и внешней политики, что было отмечено Генеральным секретарём ООН Пан Ги Муну во время его официального визита в Доминиканскую Республику 14 июля 2014 г. Он особо выделил прогресс, достигнутый властями страны в сфере здравоохранения и в деле сокращения масштабов нищеты среди наиболее уязвимых групп населения¹.

О стремлении государства и его властных структур уверенно следовать курсу защиты прав человека свидетельствует факт широкого участия Доминиканской Республики в универсальных международных соглашениях в области защиты прав человека, включая основные международные договоры по правам человека. Доминиканская Республика является участницей семи из девяти основных международных договоров по правам человека и сотрудничает с контрольными механизмами данных договоров – договорными органами по правам человека, созданными на основе этих международных договоров². Доминиканская Республика стремится качественно и своевременно выполнять свои обязательства по предоставлению периодических докладов в эти договорные органы, активно сотрудничает с ними с целью налаживания конструктивного диалога как

¹ См.: Пан Ги Мун отправился в Гаити и Доминиканскую Республику / Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://www.un.org/russian/news/story.asp?newsID=21969#.VcGj4fntmko> (дата обращения: 01 июля 2017 г.).

² См.: Treaty Body Database [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=DOM&Lang=EN (дата обращения: 01 июля 2017 г.).

во время рассмотрения периодических докладов, так и в рамках рассмотрения индивидуальных жалоб и проведения расследований.

Более того, Доминиканская Республика в отличие от многих государств принимает просьбы специальных процедур Совета ООН по правам человека по осуществлению визитов в страну в целях ознакомления на месте со степенью выполнения международных обязательств в области прав человека. Уже совершены визиты четырёх специальных процедур Совета ООН по правам человека: Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека в 2001 г.³, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в 2007 г., Независимым экспертом по вопросам меньшинств в 2007 г.⁴ и Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии в 2017 г.⁵

Доминиканская Республика, являясь государством – членом Организации американских государств (ОАГ), ведёт активный диалог с Межамериканской системой защиты прав человека с момента её снования и наладила конструктивный диалог с её контрольными механизмами.

Благодаря взаимодействию с универсальными и региональными правозащитными механизмами Доминиканской Республике удалось вывести свою национальную правозащитную систему на качественно новый уровень. В 2010 г. была принята новая Конституция, в которой провозглашены основные права и свободы человека. В соответствии с положениями ст. 74 Конституции Доминиканской Республики нормы международных договоров в национальной правовой системе имеют статус конституционной нормы и могут напрямую применяться судами.

³ См.: Report submitted by Ms. A.-M. Lizin, independent expert on the question of human rights and extreme poverty pursuant to Commission on Human Rights resolution 2002/30. Mission to the Dominican Republic. 16 January 2003 // UN Doc. E/CN.4/2003/52/Add.1.

⁴ См.: Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Дуду Дьена и независимого эксперта по вопросам меньшинств Гей Макдугалл. Миссия в Доминиканскую Республику. 18 марта 2008 г. // Док. ООН A/HRC/7/19/Add.5 и A/HRC/7/23/Add.3.

⁵ См.: “Place child protection at the core of tourism strategy” – UN rights expert urges Dominican Republic [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21633&LangID=E#sthash.s5ieB7xP.dpuf> (дата обращения: 01 июля 2017 г.).

За последнее время благодаря имплементации положений международных договоров по правам человека и реализации рекомендаций договорных органов по правам человека в Доминиканской Республике приняты целый ряд новых правовых актов, таких как: Закон № 5-13 «Об инвалидах» от 8 января 2013 г.; Закон № 1-12 «О Национальной стратегии развития на период до 2030 года» от 12 января 2012 г.; Закон № 135-11 «О борьбе с ВИЧ/СПИДом» от 10 мая 2011 г.; «Национальный план в области прав человека на период 2015–2020 годов».

Однако, ряд факторов, ставших предметом международной озабоченности, указывают на наличие в национальной правозащитной системе государства проблем нормативного и структурного характера. В этом отношении можно назвать постановления Конституционного суда, которые негативно сказались на защите прав человека, в частности, Постановление ТС/0168/13 о лишении лиц гаитянского происхождения доминиканского гражданства. В связи с этим отметим, что проблема безгражданства носит комплексный характер, и Доминиканская Республика рассматривает возможности для принятия оперативных и недискриминационных мер по выполнению плана по упорядочению положения иностранцев в соответствии с международными обязательствами страны в области прав человека.

Указанные обстоятельства обуславливают теоретическую и практическую необходимость всестороннего международно-правового анализа современного состояния и перспектив выполнения Доминиканской Республикой взятых на себя обязательств по универсальным и региональным договорам по правам человека с целью оптимизации национальной правозащитной системы.

Цель и задачи диссертационного исследования. Основной целью диссертационного исследования является системное и всеобъемлющее исследование теоретических и практических аспектов выполнения Доминиканской Республикой международно-правовых обязательств по защите прав и основных свобод человека.

Поставленная цель предопределила необходимость решения следующих научных задач:

– рассмотреть конституционную и законодательную основы защиты прав и основных свобод человека в Доминиканской Республике;

- исследовать институциональную основу защиты прав и основных свобод человека в Доминиканской Республике;
- изучить выполнение Доминиканской Республикой международных обязательств по ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- выявить роль и значение международных обязательств Доминиканской Республики в сфере ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- проанализировать выполнение Доминиканской Республикой международных обязательств по защите прав ребёнка;
- показать выполнение Доминиканской Республикой международных обязательств по защите прав инвалидов;
- изучить выполнение Доминиканской Республикой международных обязательств по защите экономических, социальных и культурных прав;
- выработать авторское мнение относительно международно-правовых обязательств Доминиканской Республики, принятых в рамках Межамериканской системы защиты прав человека;
- выявить и критически проанализировать правовые позиции решения Межамериканского суда по права человека по делу «Йен и Босико против Доминиканской Республики».

Объектом диссертационного исследования выступают международно-правовые отношения, связанные с выполнением Доминиканской Республикой международно-правовых обязательств по защите прав и основных свобод человека.

Предметом диссертационного исследования является совокупность международных договоров по правам человека, принятых в рамках ООН и Межамериканской системы защиты прав человека; акты договорных органов по правам человека, Межамериканского суда по правам человека и Межамериканской комиссии по правам человека.

Степень научной разработанности темы исследования. Отечественная наука международного права характеризуется в целом повышенным вниманием к анализу различных аспектов международно-правовой защиты прав человека.

Можно отметить научные труды проф. А.Х. Абашидзе, Р.М. Валеева, Д.В. Иванова, Е.В. Сафроновой, В.А. Карташкина, А.А. Ковалева и др.⁶

В монографических работах и научных статьях отечественных учёных-международников уделяется значительное внимание изучению работы договорных органов по правам человека⁷.

В российской науке международного права имеются международно-правовые исследования, которые затрагивают отдельные аспекты Межамериканской системы защиты прав человека⁸.

⁶ См.: *Абашидзе А.Х.* Институциональные пробелы в универсальной правозащитной системе как фактор негативного влияния на эффективность работы системы договорных органов по правам человека // *Sumus ubi sumus. Международное право XXI века: мир и безопасность, сотрудничество, права человека: LIBER AMICORUM в честь профессора Людмилы Петровны Ануфриевой* / отв. ред. Н.А. Соколова. М.: Проспект, 2016. С. 54–67; *Права человека и вызовы XXI века: учебное пособие* / под ред. А.Х. Абашидзе. М.: РУДН, 2016; *Абашидзе А.Х., Гольяев А.О.* Универсальные механизмы защиты прав человека. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 135 с.; *Сафронова Е.В.* Международное публичное право: теоретические проблемы. Монография / Е.В. Сафронова. Москва: РИОР, ИНФРА-М, 2015. 133 с.; *Сафронова Е.В., Абашева Е.А.* Международное право. Практикум: учебно-методическое пособие для студентов высших учебных заведений / Е.В. Сафронова, Е.А. Абашева. Тамбов, Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. 340 с.; *Международная и внутригосударственная защита прав человека: учебник* / под ред. Р.М. Валеева. М.: Статут, 2011; *Валеев Р.М., Гиляева Д.Р.* Пробелы Российского законодательства по защите прав коренных малочисленных народов на благоприятную окружающую среду // *Актуальные проблемы современного международного экологического права. LIBER AMICORUM в честь профессора Михаила Николаевича Копылова. Материалы круглого стола, посвящённого 60-летию профессора М.Н. Копылова.* М.: Российский университет дружбы народов; Кафедра международного права. 2016. С. 64–75; *Валеев Р.М., Гиляева Д.Р.* Защита прав человека на благоприятную окружающую среду в международном праве // *Евразийский юридический журнал.* 2013. № 7 (62). С. 56–59; *Иванов Д.В., Бекяшев Д.К.* Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции. Москва, 2015; *Иванов Д.В.* Новые изменения в законодательстве России о миграции и гражданстве // *Право и управление Межсекционный сборник № 4 (Материалы VIII Конвента РАМИ, апрель 2014 г.): научное издание.* 2015. С. 268–271; *Иванов Д.В., Колесникова А.В.* Актуальные вопросы соблюдения государствами международных стандартов в области прав человека // *Московский журнал международного права.* 2013. № 4; *Карташкин В.А.* Организация Объединённых Наций и международная защита прав человека в XXI в.: монография. М.: Норма, Инфра-М, 2015. 176 с.; *Ковалев А.А.* Международная защита прав человека: учебное пособие. М.: Статут, 2013. 591 с.

⁷ См.: *Абашидзе А.Х., Конева А.Е.* Договорные органы по правам человека: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: РУДН, 2015. 437 с.; *Конева А.Е.* Международно-правовые аспекты укрепления системы договорных органов по правам человека. Монография. М.: РУДН, 2016. 228 с.; *Амирова М.А.* Проблема применения в российской правовой системе актов, принимаемых комитетами по правам человека // *Международное публичное и частное право.* М.: Юрист, 2005. № 4. С. 18–23; *Лукьянцев Г.Е.* Международный контроль в области прав человека. М.: Изд-во РУДН, 2005; *Мезяев А.Б.* Конвенционные (договорные) органы по контролю за выполнением международных соглашений по правам человека // *Международная и внутригосударственная защита прав человека: учебник* / под ред. Р.М. Валеева. М.: Статут, 2011. С. 579–584.

⁸ См.: *Галарза П.М.* Противодействие международного сообщества практике насильственных исчезновений: истоки и международно-правовые документы // *Современное право.* 2014. № 11. С. 150–153; *Галарза П.М.* Практика органов межамериканской системы защиты прав человека в сфере противодействия насильственным исчезновениям // *Современное право.* 2014. № 12. С. 147–150; *Завгородний В.С.* Консультативная юрисдикция Межамериканского суда по правам человека // *Закон и право.* 2014. № 7. С. 108–110; *Завгородний В.С.* Система докладов Межамериканской комиссии по правам человека //

По аналогии с отечественной правовой наукой в зарубежной науке международного права внимание преимущественно обращено на общие аспекты функционирования системы договорных органов по правам человека⁹.

Однако, несмотря на наличие множества работ, посвящённых различным аспектам международно-правовых основ защиты и поощрения прав человека, в науке международного права в целом отсутствует комплексное исследование, которое содержало бы фундаментальный международно-правовой анализ теоретических и практических аспектов выполнения Доминиканской Республикой международно-правовых обязательств в сфере защиты прав и основных свобод человека.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют общенаучные и специально-юридические методы. В ходе работы над диссертацией были применены системный и функциональный общенаучные методы исследования и общие логические приёмы, такие как анализ, синтез и др. Основу диссертационного исследования составляет системный метод, направленный на раскрытие целостности объекта и выявление различных типов связи в изучаемом объекте. Ввиду особенностей специфических правоотношений, исследуемых в диссертации, для достижения поставленных целей и задач были использованы сравнительно-правовой, историко-правовой, классификационный и формально-юридический методы. Сравнительно-правовой метод был широко использован

Образование. Наука. Научные кадры. 2014. № 3. С. 81–83; *Завгородний В.С.* Реформа Межамериканской комиссии по правам человека: проблемы и перспективы // Евразийский юридический журнал. 2015. № 5. С. 43–46; *Конь Г.И.* Организационная структура и порядок функционирования Межамериканского суда по правам человека: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 – Международное право. Европейское право / Г.И. Конь. М., 2012; Региональные системы защиты прав человека: учебное пособие / отв. ред. А.Х. Абашидзе. М.: ЮРАЙТ, 2017; *Абашидзе А.Х.* Межамериканская система защиты прав человека и проблема защиты прав коренных народов // Московский журнал международного права. 2004. № 1. С. 55–75; *Алисиевич Е.С.* Обзор практики органов Межамериканской системы защиты прав человека по делам о свободе мысли и выражения мнения // Международное правосудие. М.: Институт права и публичной политики, 2014. № 2. С. 44–56; *Кожеуров Я.С.* Консультативная юрисдикция международного суда: опыт Межамериканского суда по правам человека // Российский юридический журнал. 2012. № 4. С. 95–107.

⁹ См.: *International Human Rights Monitoring Mechanisms. Essays in Honour of J.Th. Moeller* / ed. by A. Gudmundur et al. The Hague–Boston–London: Martinus Nijhoff Publishers, 2001; *Vandenhoe W.* The procedures before the UN human rights treaty bodies: divergence or convergence? Antwerp, Oxford, England: Intersentia, 2004; *Nollkaemper A., van Alebeek R.* The Legal Status of Decisions by Human Rights Treaty Bodies in National Law // *Human Rights Treaty Bodies* / ed. by H. Keller, G. Ulfstein, eds. Cambridge: Cambridge University Press, 2011; *Truscan I.* The independence of UN human rights treaty body members. Geneva, 2012.

для сопоставления существующих международно-правовых норм и норм внутреннего права Доминиканской Республики, регулирующих исследуемые правоотношения. В целях интерпретации положений универсальных и региональных международных договоров, актов договорных органов по правам человека и решений Межамериканского суда по правам человека был использован формально-юридический метод.

Теоретическая основа исследования. В диссертации автор опирался на общетеоретические положения, содержащиеся в трудах отечественных учёных-правоведов, таких как: А.Х. Абашидзе, А.И. Абдуллин, А.С. Автономов, Е.С. Алисиевич, М.А. Амирова, Р.М. Валеев, А.О. Гольтяев, Д.В. Иванов, В.А. Карташкин, Е.В. Киселева, А.А. Ковалев, В.И. Кузнецов, И.И. Лукашук, А.Б. Мезяев, В.Л. Толстых, Г.И. Тункин, С.В. Черниченко и др.

Весьма полезными при написании диссертации оказались работы зарубежных авторов, среди которых: М.Ш. Бассиони, К. Брокер, Р. Ван Алебеек, В. Вандэнхоле, Ф. Вильзон, М. Новак, А. Ноллкэмпер, В. Плотон, Н. Родли, И. Трускан, У.А. Шабас, М. Шеинин, С. Эган и др.

Нормативно-правовая основа исследования. Нормативно-правовую основу настоящего исследования составили, прежде всего, универсальные международно-правовые акты (Устав ООН, основные международные договоры по правам человека и факультативные протоколы к ним); решения международных судебных органов (Международного Суда ООН, Межамериканского суда по правам человека); акты договорных органов по правам человека, направляемые в договорные органы по правам человека национальные доклады государств-участников о выполнении основных международных договоров по правам человека; решения судебных органов и правоприменительная практика Доминиканской Республики.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в комплексном рассмотрении теоретических и практических аспектов выполнения Доминиканской Республикой международно-правовых обязательств по защите прав и основных свобод человека.

В диссертационном исследовании осуществлён всесторонний международно-правовой анализ основных законодательных и институциональных проблем, выступающих на современном этапе развития Доминиканской Республики в качестве препятствующих факторов эффективной защиты прав человека, и предложены научно-обоснованные рекомендации по их преодолению.

Проведён всесторонний международно-правовой анализ практики Межамериканского суда по правам человека по делам против Доминиканской Республики и выделены те правовые позиции решений, которые имеют существенное значение для повышения эффективности защиты прав человека в Доминиканской Республике.

Автором доказана необходимость дальнейшей теоретической разработки вопросов реагирования международным сообществом на ситуации бедствий и принятия государствами так называемых «защитных мер» в целях ликвидации негативных последствий этих бедствий.

Положения, выносимые на защиту. Проведённое исследование позволяет сформулировать и вынести на защиту следующие основные положения:

1. Установлено, что в результате имплементации положений основных международных договоров по правам человека и активного сотрудничества Доминиканской Республики с соответствующими договорными органами по правам человека в части выполнения заключительных замечаний по периодическим докладам была существенно укреплена институциональная правозащитная система государства, что выражается в учреждении Конституционного суда и поста Омбудсмана (Управление Народного защитника). В результате анализа статуса, полномочий и финансового обеспечения деятельности Управления Народного защитника с другими аналогичными учреждениями других государств, предложены конкретные меры для достижения того, чтобы Омбудсмен Доминиканской Республики полностью соответствовал Парижским принципам, касающимся статуса национальных учреждений, и добился аккредитации в Подкомитет по вопросам аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений.

2. Показано, что несмотря на различные меры, принятые Доминиканской Республикой в целях обеспечения *de jure* равенства мужчин и женщин, у международного сообщества сохраняется обеспокоенность по поводу широкой распространённости гендерных стереотипов. В исследовании также обосновывается необходимость дополнительных усилий политического и законодательного характера в дополнение к ныне существующей системе квотирования для увеличения уровня представленности женщин на руководящих постах как в государственном, так и в частном секторах.

3. Учитывая введение Организацией Объединённых Наций 25 ноября в качестве ежегодно отмечаемого «Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин» и связь этого факта с трагическими событиями в Доминиканской Республике, борьба с насилием в отношении женщин возведена в ранг приоритетного направления политики страны. Сказанное обусловило внесение существенных изменений в Уголовный кодекс Доминиканской Республики в части криминализации пыток и насильственных исчезновений, а также санкций за насилие в семье и фемцид. В результате комплексного анализа в диссертации обосновывается необходимость дальнейшего реформирования уголовного законодательства в соответствии с международно-правовыми обязательствами Доминиканской Республики в части принятия мер для предотвращения гендерного насилия, наказания виновных и предоставления жертвам надлежащих средств правовой защиты. В институциональном плане предлагается выделение Министерству по делам женщин Доминиканской Республики дополнительного финансирования для создания во всех провинциях организационных структур для оказания пострадавшим от различных форм насилия комплексной помощи.

4. В работе обосновывается принятие всеобъемлющего антидискриминационного закона в соответствии с международно-правовыми стандартами. В связи с этим предлагается эксплицитно включить в закон все запрещённые признаки дискриминации; дать определение прямой и косвенной дискриминации; запретить дискриминацию как в государственном, так и в частном секторах; инкорпорировать в законодательство положения, позволяющие получать возмещение в случаях дискриминации как в судебном, так и в административном порядке.

5. Анализ позиции универсальных и региональных правозащитных систем, а также НПО, против принятия так называемых «защитных мер» со стороны Доминиканской Республики в отношении соседнего государства – Республики Гаити – показывает, что такая политика не даёт каких-либо положительных результатов гуманитарного или иного характера. В диссертации установлено, что исключительно при реализации принципа международного права «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера», как это зафиксировано в Уставе ООН, целесообразным и эффективным является принятие рекомендаций со стороны правозащитных механизмов ООН и межамериканской системы защиты прав человека о принятии все законодательных и административных мер, необходимых для борьбы со всеми формами дискриминации, которые обуславливают формальную или фактическую дискриминацию в отношении гаитян и доминиканцев гаитянского происхождения в Доминиканской Республике.

6. Доминиканская Республика, как государство региона Латинской Америки, инициировавшего создание универсального международного договора по правам инвалидов (Конвенция ООН о правах инвалидов 2006 г. и Факультативный протокол к ней), выступила в авангарде государств в процессе имплементации положений Конвенции. Установлено, что такой подход способствовал усовершенствованию законодательства и правоприменительной практики. Проведённый в диссертации комплексный анализ позволил автору обосновать необходимость принятия следующих мер законодательного, институционального, структурного, административного и финансового характера для укрепления защиты прав инвалидов в Доминиканской Республике: координация межведомственных усилий по повышению результативности государственных программ помощи инвалидам; выделение экономических ресурсов для реализации политики, планов и программ в области инвалидности; продолжение содействию принятию законодательных, административных, социальных, образовательных, профессиональных мер по обеспечению ликвидации всех препятствий на пути интеграции лиц с ограниченными возможностями в общество; укрепление и рас-

ширение услуг государственной реабилитации инвалидов; создание национальной статистической базы данных об инвалидности для того, чтобы информация, касающаяся инвалидности и прав человека была легко доступна для всех учреждений и общества в целом.

7. Несмотря на включение в Конституцию положения о праве ребёнка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, диссертант показал, что на практике защита этого принципа не обеспечивается надлежащим образом. Автор предлагает укреплять усилия по обеспечению последовательного применения этого принципа в рамках всех законодательных, административных и судебных решений, а также во всех стратегиях, программах и проектах, касающихся детей и влияющих на их положение. Предлагается также создать Консультативный совет по делам детей, разработать руководящие принципы его функционирования и обеспечить, чтобы дети, находящиеся в маргинальном или уязвимом положении, были надлежащим образом представлены в этом органе.

Теоретическая значимость исследования выражается в том, что оно представляет собой первую комплексную работу, посвящённую изучению теоретических и практических аспектов выполнения Доминиканской Республикой международно-правовых обязательств по защите прав и основных свобод человека, возникающих на универсальном и региональном уровнях, и развития соответствующей правоприменительной практики Доминиканской Республики.

Практическая значимость исследования определяется тем, что его результаты и подготовленные предложения могут быть использованы: в ходе подготовки и представления Доминиканской Республикой периодических докладов в договорные органы по правам человека и её участия в днях общих дискуссий в соответствующих комитетах; в деятельности по осуществлению рекомендаций договорных органов по правам человека в адрес Доминиканской Республики. Практические рекомендации могут также быть учтены при рассмотрении соответствующих вопросов в Межамериканской системе защиты прав человека, в рамках которых действуют механизмы защиты прав человека.

Теоретические и практические обобщения диссертации могут использоваться при подготовке учебных пособий и справочных материалов по проблематике прав

человека, разработке и преподавании таких дисциплин, как «Международное право прав человека», «Международная защита прав человека в системе ООН», «Договорные органы по правам человека» и «Межамериканская система защиты прав человека».

Обоснованность и достоверность. Достоверность результатов диссертационного исследования обусловлена широтой и репрезентативностью проанализированного нормативного материала, актов договорных органов по правам человека и решений Межамериканского суда по правам человека, а также доктринального материала при соблюдении автором правил формальной логики в построении умозаключений. Выводы автора не противоречат современным представлениям, существующим в международно-правовой науке, прежде всего международного права прав человека, гармонично встраиваются в них, развивая и уточняя отдельные положения.

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы диссертации были обсуждены на заседании кафедры международного права Российского университета дружбы народов в июле 2015 г. Результаты проведенного научного исследования нашли своё отражение в ряде научных публикаций диссертанта, 3 из которых – в научных журналах, входящих в Перечень рецензируемых научных изданий Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации, общим объёмом 1 п.л. Большая часть выносимых на защиту положений прошла апробацию во время проведения автором семинарских занятий в течение срока обучения в аспирантуре по курсам «Межамериканская система защиты прав человека» и «Защита прав человека в системе ООН». Результаты диссертации также стали объектом обсуждений на научно-практических конференциях и в научных кружках по актуальным темам международного права.

Личный вклад автора является определяющим и заключается в непосредственном участии на всех этапах исследования – от постановки задачи и её практической реализации до представления результатов в научных публикациях и докладах. Содержащиеся в диссертации положения, выводы, а также материалы использовались автором в рамках учебного процесса в преподавательской практике – на семинарских и практических занятиях.

Соответствие паспорту специальности. Диссертационная работа соответствует содержанию специальности 12.00.10 «Международное право. Европейское право» и включает в себя исследование международных договоров, основных принципов и норм международного права и его институтов; международно-правовых отношений; объектов международного права и правового режима охраны и защиты прав на них; субъектов международного права и их правового статуса.

Структура и содержание диссертации обусловлены кругом исследуемых проблем и отвечают поставленным цели, задачам, объекту и предмету исследования. Диссертационное исследование состоит из введения, трёх глав, включающих в себя девять параграфов, последовательно раскрывающих понятие, правовую природу, сущность и особенности исследуемых проблем, а также заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертационной работы обосновывается актуальность темы исследования, обозначаются объект и предмет исследования, показывается степень научной разработанности темы исследования, указываются основная цель и задачи работы, теоретическая, нормативно-правовая и методологическая основы исследования, раскрываются научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, формулируются положения, выносимые на защиту, обозначаются степень обоснованности и достоверности, а также апробация результатов научного исследования.

В **главе I «Конституционная и институциональная основы защиты прав и основных свобод человека в Доминиканской Республике»**, включающей в себя два параграфа, раскрываются конституционные и законодательные положения, закрепляющие и гарантирующие обеспечение прав и свобод человека, анализируется деятельность внутригосударственных органов, институтов и организаций, выполняющих правозащитные функции.

В **параграфе 1 главы I «Конституционная и законодательная основы защиты прав и основных свобод человека в Доминиканской Республике»** проводится анализ положений Конституции Доминиканской Республики 2010 г., в которых закреплены права и свободы человека. Установленное на уровне Конституции предписание о прямом и непосредственном применении судами и другими государственными органами международно-правовых актов о правах человека, подписанных и ратифицированных Доминиканской Республикой, является подтверждением ответственного отношения государства к выполнению международных обязательств в правозащитной сфере.

Об этом также свидетельствует проведённый анализ участия Доминиканской Республики в международных соглашениях о правах человека. Наряду с тем, что государство участвует в семи из девяти основных международных договорах о правах человека, по трём из которых признаёт подачу индивидуальных

жалоб против неё в контрольные механизмы – комитеты, Доминиканская Республика участвует во многих международных соглашениях системы ООН, смежных с правами человека, а также в соглашениях по правам человека, принятых в рамках Организации американских государств.

Законодательная основа защиты прав человека в Доминиканской Республике существенно совершенствуется в последние годы. В государстве реализуются программы и реформы в таких областях, как образование, защита детей и подростков, защита прав женщин, прав инвалидов и пожилых лиц, социальное развитие, создание достойных условий жизни и т.д. Наряду с уделением значительного внимания защите уязвимых категорий населения ведётся процесс укрепления правоохранительных органов и реформа уголовного права, в частности, путём внесения существенных изменений в национальное уголовное законодательство, касающееся нарушений прав человека.

Важно отметить позитивные шаги юридического характера, предпринимаемые на внутригосударственном уровне, направленные на решение миграционных вопросов, в значительной степени усугубившихся в результате землетрясения в соседнем государстве – Республике Гаити – в 2010 г., после которого в Доминиканскую Республику устремился поток мигрантов-гаитян, число которых стало превышать 10% населения страны. Доминиканская Республика в условиях ограниченности средств столкнулась с невозможностью обеспечения экономических и социальных прав беженцев. Это подтверждает необходимость более широкого принятия усилий со стороны международного сообщества для решения столь острой проблемы, связанной с защитой основных прав и уменьшением уязвимости проживающих в Доминиканской Республике иностранцев.

В параграфе 2 главы I «Институциональная основа защиты прав и основных свобод человека в Доминиканской Республике» рассматривается деятельность внутригосударственных институтов, органов, организаций, касающаяся защиты прав человека, раскрывается нормативно-правовая составляющая такой деятельности.

На протяжении значительного времени в Доминиканской Республике развивается процесс создания и укрепления механизмов участия общественности в

разработке и оценке государственной политики и контроле за её осуществлением, а также механизмов, с помощью которых расширяется деятельность органов государственной власти по защите и обеспечению прав человека.

Среди наиболее значимых инициатив по укреплению институциональных основ защиты прав человека, предпринятых относительно недавно, следует отметить создание Министерства по делам женщин, Министерства культуры, Министерства по делам молодёжи, Совета по экономическим, социальным и институциональным вопросам, Национального совета по вопросам миграции. В рамках повышения правозащитной составляющей деятельности судебной системы были учреждены Управление омбудсмана и центры по урегулированию конфликтов. В системе прокуратуры был образован Отдел по правам человека, служащий каналом приёма жалоб на нарушения прав человека. В 2011 г. был учреждён Конституционный суд Доминиканской Республики, в функции которого входит, в частности, руководство процессом конституционного правосудия в целях защиты основных прав и свобод человека, закреплённых в Конституции государства, национальном законодательстве и международных договорах по правам человека. В 2013 г. была учреждена должность Народного защитника.

Такое существенное развитие внутригосударственных институциональных механизмов защиты прав человека наряду с расширением деятельности негосударственных правозащитных учреждений свидетельствует о значительных достижениях в деле защиты прав и основных свобод человека в Доминиканской Республике.

В главе II «Выполнение Доминиканской Республикой обязательств по универсальным международным договорам по правам человека», включающей в себя пять параграфов, рассматриваются достижения, проблемы и перспективы в деле защиты и обеспечения прав человека в Доминиканской Республике в соответствии с её обязательствами по основным международным договорам по правам человека. В данной главе в контексте участия Доминиканской Республики в семи универсальных международных договорах по правам человека, признания юрисдикции трёх договорных органов по правам человека по рассмотрению поданных против неё индивидуальных жалоб, признания юрисдикции трёх

договорных органов по правам человека проводить расследования, принятия спецпроцедур и участия в процедуре Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека обращается особое внимание на анализ выполнения Доминиканской Республикой международных обязательств в таких правозащитных сферах, как ликвидация расовой дискриминации, борьба с дискриминацией в отношении женщин, защита экономических, социальных и культурных прав человека, а также защита прав наиболее уязвимых категорий населения, таких как инвалиды и дети.

В параграфе 1 главы II «Выполнение Доминиканской Республикой международных обязательств по ликвидации всех форм расовой дискриминации» анализируются меры законодательного, административного и правоприменительного характера, предпринимаемые на внутригосударственном уровне в целях искоренения расовой дискриминации, а также рассматриваются рекомендации, предлагаемые для этого правозащитными механизмами системы ООН.

Наряду со значительными успехами в деле выполнения международных обязательств по борьбе с расовой дискриминацией всё же остаются факторы, препятствующие выполнению Доминиканской Республикой обязательств по борьбе с расизмом в полной мере. Среди них можно выделить следующие: отсутствие признания существования расовой дискриминации, затрагивающей темнокожее население африканского происхождения Доминиканской Республики или Гаити, а также гаитянских мигрантов с неурегулированным статусом, дискриминация в отношении темнокожих лиц африканского происхождения, а также отсутствие достаточной информации относительно выполнения рекомендаций международных контрольных механизмов. В связи с этим одной из ключевых задач для Доминиканской Республики является расширение совместной работы с соответствующими международными механизмами, поиск новых путей для диалога, позволяющих уделять должное внимание их рекомендациям.

В параграфе 2 главы II «Выполнение Доминиканской Республикой международных обязательств по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» проводится обзор национального законодательства в области защиты прав женщин, рассматривается деятельность органов власти,

направленная на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, анализируются проводимые в этом отношении реформы и взаимодействие с международными правозащитными механизмами.

В целях выполнения международных обязательств по защите прав женщин в Доминиканской Республике разрабатываются меры, программы и стратегии для укрепления равенства между мужчинами и женщинами и противодействия дискриминации по признаку пола. Они осуществляются на общегосударственном и муниципальном уровнях органами и учреждениями исполнительной, законодательной и судебной власти государства.

В деле борьбы с гендерной дискриминацией в Доминиканской Республике заметны положительные тенденции. Следует отметить продолжающийся в настоящее время процесс реформ действующего законодательства в целях его приведения в соответствие с предписаниями Конституции Доминиканской Республики.

И хотя гендерное неравенство по-прежнему сохраняется в Доминиканской Республике, как и в большинстве развивающихся государств, на национальном уровне принимаются действенные меры по устранению этого негативного явления, разрабатываются и осуществляются проекты законодательного и институционального характера, направленные на защиту прав и интересов женщин. Можно ожидать, что в рамках дальнейшей реализации международных обязательств по защите прав женщин в Доминиканской республике будут решаться важные задачи и прилагаться усилия к тому, чтобы гендерное равенство обеспечивалось должным образом.

В параграфе 3 главы II «Выполнение Доминиканской Республикой международных обязательств по защите прав ребёнка» исследуются установки национального законодательства Доминиканской Республики, направленные на защиту и обеспечение прав и интересов ребёнка, рассматриваются предпринимаемые в этом отношении инициативы и правоприменительная практика, анализируется взаимодействие государства с международными правозащитными механизмами и различными институтами системы ООН.

Доминиканская Республика постоянно совершенствует национальную систему защиты прав ребёнка, принимая соответствующие законодательные, административные и институциональные меры, а также прилагая значительные усилия для реализации разного рода программ и стратегий, затрагивающих интересы детей.

Наряду со значительными успехами в данной области в Доминиканской Республике всё же остаются проблемы, к разрешению которых стремится государство. В частности, на основе проведённого анализа можно отметить, что в государстве отсутствуют политико-правовые стратегии, ориентированные на конкретные группы детей. Сохраняется дискриминация и гендерные стереотипы в отношении женщин и девочек, дискриминация в отношении детей гаитянского происхождения, особенно в том, что касается их права на образование, отсутствуют механизмы защиты детей-инвалидов в случаях их оставления без попечения родителей.

Для дальнейшего улучшения положения дел в области обеспечения прав детей и выполнения соответствующих международно-правовых обязательств Доминиканская Республика стремится уделять больше внимания участию в международных договорах в данной сфере и развитию сотрудничества с международными правозащитными механизмами.

В параграфе 4 главы II «Выполнение Доминиканской Республикой международных обязательств по защите прав инвалидов» рассматриваются достижения, а также проблемные аспекты в деле защиты и обеспечения прав инвалидов в Доминиканской Республике, проводится анализ внутригосударственных нормативно-правовых актов, рассматривается сотрудничество с правозащитными механизмами системы ООН и Организации американских государств в данной сфере.

Забота об инвалидах является одним из приоритетов в реализации внутренней политики Доминиканской Республики. Наряду с тем, что защита прав этой категории населения предусматривается положениями Конституции Доминиканской Республики 2010 г., в государстве действует современное национальное законодательство по защите прав инвалидов.

И хотя для защиты прав инвалидов в Доминиканской Республике делается много, всё же имеет место социально-экономическая изоляция и дискриминация, с которыми сталкиваются инвалиды, выражающаяся в наличии препятствий при трудоустройстве, в доступе к системам образования и здравоохранения и т.д. Важно предпринимать меры, направленные не только на предоставление социальной помощи и поддержку частной благотворительности, но и на реализацию стратегий, основанных на подходе комплексного обеспечения прав данной категории населения.

Для достижения большей результативности в деле обеспечения прав инвалидов в Доминиканской Республике следует принимать меры, состоящие в повышении координации межведомственных усилий по повышению результативности государственных программ помощи инвалидам, выделении экономических ресурсов для реализации политик, планов и программ в области инвалидности, продолжении содействовать принятию законодательных, административных, социальных, образовательных, профессиональных мер по обеспечению ликвидации всех препятствий на пути интеграции лиц с ограниченными возможностями в общество, укреплении сотрудничества с другими государствами и международными организациями.

В параграфе 5 главы II «Выполнение Доминиканской Республикой международных обязательств по защите экономических, социальных и культурных прав человека» в контексте рассмотрения внутригосударственного законодательства и взаимодействия с международными механизмами защиты прав человека проводится анализ выполнения государством обязательств по отдельным категориям прав человека, включая право на здоровье, право на образование, право на жилище, право на социальное обеспечение, трудовые права, права в области культуры, а также по правам человека в различных областях, таких как обеспечение безопасности, противодействие коррупции, борьба с дискриминацией, искоренение рабского труда и др. Проведённый анализ подтверждает ответственный подход Доминиканской Республики к выполнению международных обязательств по защите прав человека и готовность к сотрудничеству с международными механизмами по правам человека.

В главе III «Выполнение Доминиканской Республикой обязательств в рамках Межамериканской системы защиты прав человека», включающей в себя два параграфа, проводится анализ участия государства в соглашениях по правам человека, принятых в рамках Межамериканской региональной правозащитной системы, а также практического взаимодействия с её органами – Межамериканской комиссией по правам человека и Межамериканским судом по правам человека.

Параграф 1 главы III «Участие Доминиканской Республики в Межамериканской системе защиты прав человека» посвящён рассмотрению сотрудничества государства с органами Межамериканской системы защиты прав человека. Рассмотрена практика совершения визитов в Доминиканскую Республику делегаций Межамериканской комиссии по правам человека. Важность и полезность таких визитов, последний из которых состоялся в 2013 г., подтверждается проведением значительного числа встреч, совещаний и консультаций, проведённых Комиссией с властями Доминиканской Республики, международными органами и организациями системы ООН, организациями гражданского общества и лицами, являющимися жертвами нарушений прав человека.

Во время визита 2013 г. Межамериканской комиссией по правам человека были отмечены значительные достижения в области развития демократических институтов и защиты прав человека. Вместе с тем, ей было обращено отдельное внимание на проблемы, связанные с правом на гражданство и правом на равную защиту без дискриминации.

Важными для практической реализации прав человека являются рекомендации Комиссии, сделанные в отношении национального законодательства, а также позиции Комиссии в отношении решений Конституционного суда Доминиканской Республики, которые способствуют более полной защите и обеспечению прав и свобод человека.

В параграфе 2 главы III «Судебная практика Межамериканской системы защиты прав человека в отношении Доминиканской Республики (на примере дела «Йен и Босико против Доминиканской Республики»)» проводится анализ дела, вызывающего значительный интерес ввиду того, что оно было связано с вопросом гражданства, остро стоящим в Доминиканской Республике.

Дело, рассмотренное Межамериканской комиссией по правам человека и затем Межамериканским судом по правам человека, затрагивало интересы двух девочек – Дильсии Йен и Виолетты Босико, родившихся в Доминиканской Республике, однако их матерям – гражданкам Доминиканской Республики было отказано в выдаче свидетельств о рождении дочерей и, следовательно, предоставлении им доминиканского гражданства по причине их гаитянского происхождения.

В результате рассмотрения дела Межамериканский суд по правам человека постановил, что Доминиканская республика нарушила права Дильсии Йен и Виолетты Босико на гражданство и на равную защиту прав в соответствии с положениями Американской Конвенции по правам человека.

И хотя в последующем Сенат Доминиканской Республики принял резолюцию, в которой выразил несогласие с правовыми позициями Межамериканского суда по правам человека, изложенными в данном решении, в государстве началась работа по осуществлению Плана по легализации иностранцев, цель которого состоит в оформлении документов и обеспечении законного статуса всех проживающих на территории Доминиканской Республики лиц, что тем самым способствует защите их основных прав и уменьшению их уязвимости.

Доминиканская Республика прилагает усилия для принятия оперативных и недискриминационных мер по выполнению плана по упорядочению положения иностранцев в соответствии с международными обязательствами страны в области прав человека. Однако проблема миграции и безгражданства в Доминиканской Республике комплексная, что обуславливает необходимость расширения её взаимодействия с международными правозащитными механизмами.

В **заключении** диссертации изложены итоги исследования, сформулированы основные выводы, сделанные в результате проведённого исследования.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

а) в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации:

1) *Перес Альварадо, Хорхе Луис.* Влияние международно-правовых стандартов на защиту прав инвалидов в Доминиканской республике [текст] / Хорхе Луис Перес Альварадо // Евразийский юридический журнал. – 2014. – № 6. – С. 116–119. – 0,2 п.л.

2) *Перес Альварадо, Хорхе Луис.* Вопросы имплементации международно-правовых стандартов по защите прав человека в Доминиканской Республике [текст] / Хорхе Луис Перес Альварадо // Евразийский юридический журнал. – 2014. – № 12. – С. 56–59. – 0,2 п.л.

3) *Перес Альварадо, Хорхе Луис.* Реализация международно-правовых обязательств по защите прав женщин в Доминиканской Республике [текст] / Хорхе Луис Перес Альварадо // Международное публичное и частное право. – 2015. – № 5. – С. 48–52. – 0,3 п.л.

б) в других изданиях:

4) *Перес Альварадо, Хорхе Луис.* К вопросу о защите прав человека в Доминиканской Республике [текст] / Хорхе Луис Перес Альварадо // Актуальные проблемы современного международного права : материалы XII ежегодной международной научно-практической конференции, посвящённой памяти профессора И. П. Блищенко : в 2 ч. Москва, 12–13 апреля 2014 г. / отв. ред. А.Х. Абашидзе. – М.: РУДН, 2015. – Ч. I. – С. 466–472. – 0,3 п.л.

Хорхе Луис Перес Альварадо

(Доминиканская Республика)

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
ВЫПОЛНЕНИЯ ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ
МЕЖДУНАРОДНО–ПРАВОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ОСНОВНЫХ СВОБОД ЧЕЛОВЕКА**

В диссертационном исследовании проводится комплексное исследование теоретических и практических аспектов выполнения Доминиканской Республикой международно-правовых обязательств по защите прав и основных свобод человека. Анализируются основные законодательные и институциональные проблемы, выступающие в качестве препятствующих факторов в деле эффективной защиты прав человека в Доминиканской Республике. Исследуются достижения, сложности и перспективы в деле защиты прав человека в соответствии с обязательствами Доминиканской Республики по основным международным договорам по правам человека. Рассматривается участие Доминиканской Республики в Межамериканской системе защиты прав человека и проводится международно-правовой анализ практики Межамериканского суда по правам человека по делам против Доминиканской Республики.

Jorge Luís Pérez Alvarado

(Dominican Republic)

**THEORETICAL AND PRACTICAL ASPECTS
OF THE FULFILLMENT BY THE DOMINICAN REPUBLIC
OF ITS INTERNATIONAL LEGAL OBLIGATIONS ON THE
PROTECTION OF HUMAN RIGHTS AND FUNDAMENTAL FREEDOMS**

The thesis contains a comprehensive study of the theoretical and practical aspects of the fulfillment of the Dominican Republic's international legal obligations to protect human rights and fundamental freedoms is conducted. The main legislative and institutional problems impeding the effective protection of human rights in the Dominican Republic are analyzed. The author considers achievements, challenges and perspectives of the protection of human rights in accordance with the obligations of the Dominican Republic under the core international human rights treaties. The participation of the Dominican Republic in the Inter-American system for the protection of human rights is examined and an international legal analysis of the practice of the Inter-American Court of Human Rights in cases against the Dominican Republic is provided.