

На правах рукописи

Нешич Бранимир
(Республика Сербия)

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ
СОВМЕСТНЫХ ПРОЕКТОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА
И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ
(НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТА «ЮЖНЫЙ ПОТОК»)**

Специальность 12.00.10 — Международное право. Европейское право

**АВТОРЕФЕРАТ
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК**

Москва — 2016

Работа выполнена на кафедре международного права юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов».

Научный руководитель: **Мещерякова Ольга Михайловна**
доктор юридических наук, доцент, профессор
кафедры международного права ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов»

Официальные оппоненты: **Калиниченко Пауль Алексеевич**
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры интеграционного и европейского права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

Боклан Дарья Сергеевна
кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России»

Ведущая организация: **ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»**
Адрес: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д.76

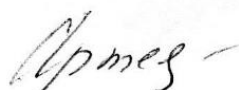
Защита диссертации состоится «15» июня 2016 г. в 17 ч. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 212.203.36 при Российском университете дружбы народов по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, ауд. 347.

С диссертацией можно ознакомиться в Учебно-научном информационном центре (Научной библиотеке) Российского университета дружбы народов по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Электронная версия автореферата размещена на сайте <http://dissovet.rudn.ru> Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов», отпущена на сайт ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации по адресу: <http://vak2.ed.gov.ru>.

Автореферат разослан «___» _____ 2016 г.

Ученый секретарь
Диссертационного совета Д 212.203.36
кандидат юридических наук, доцент



Ю.А. Артемьева

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В условиях широкомасштабного развития мировой экономики и все более ограниченного доступа к природным ресурсам, энергетическое обеспечение становится проблемой почти для всех государств, в связи с чем необходимость международного сотрудничества в сфере энергетики приобретает в ближайшей перспективе развития межгосударственных отношений всевозрастающее значение. Эта тенденция одинаково затрагивает все без исключения государства и регионы мира. В европейском регионе энергообеспечение на рубеже XX—XXI вв. стало рассматриваться в качестве одной из приоритетных сфер экономической деятельности и национальной безопасности как государств—членов ЕС, так и тех европейских государств, которые не являются членами ЕС. Сказанное отчетливо подтверждается закономерностями процесса развития первичных и вторичных источников права ЕС в сфере энергетики.

Процессы, происходящие в сфере энергетического сотрудничества на европейском континенте, напрямую влияют на отношения между Россией как одной из крупнейших стран — экспортеров энергоресурсов и Евросоюзом как крупным потребителем энергоресурсов. В рамках энергетического сотрудничества между РФ и ЕС большие проблемы возникают в газовой сфере, несмотря на факт увеличения потребности государств—членов ЕС в природном газе как самом оптимальном для ЕС экологическом энергоресурсе, спрос на который на выгодных экономических условиях может удовлетворить только Россия с ее огромным природно-ресурсным потенциалом.

Несмотря на формально двусторонний характер, взаимоотношения между ЕС и Россией в сфере энергетики по существу являются многосторонними. Международно-правовой основой этих отношений выступает Договор о функционировании ЕС, который предопределил двойственный характер правового регулирования энергетической сферы в ЕС: с одной стороны, принимая в рамках совместной компетенции акты энергетических *aquis communautaire*, ЕС расширяет свою т.н. «энергетическую компетенцию» на уровне вторичного права, пытаясь навязать свои правила и усилить позиции в переговорах по энергетическим вопросам с Россией; с другой стороны, расширение т.н. «энергетической компетенции» не обеспечивает ЕС «рамочный мандат», необходимый для заключения международных соглашений в сфере энергетики с государствами не членами ЕС, в т.ч. и с Россией. Иными словами, за государствами — членами ЕС сохраняется прерогатива самостоятельно заключать соглашения с Россией в энергетической сфере. Указанная двойственность негативно влияет на формирование энергетической политики ЕС, основной целью которой является контроль энергетического рынка

Европы. Кроме того, фрагментарные попытки унификации права ЕС в сфере энергетики должным образом не обеспечивают учет интересов государств — членов ЕС, а также их партнеров, которые в целях обеспечения собственной энергетической безопасности вынуждены оказывать «противодействие попыткам ряда государств регулировать рынки энергоресурсов исходя из политической, а не экономической целесообразности»¹.

В этих условиях был разработан проект трансграничного газопровода «Южный поток», который вследствие проводимой политики ЕС и других сложностей политико-правового характера в конце 2014 г. был отменен. Однако далее какого-либо альтернативного проекта не последовало, несмотря на односторонние попытки в этом направлении, как со стороны РФ, так и со стороны ЕС в целом, и отдельных государств — членов ЕС в частности. Единственное, что было сделано для решения вопроса по удовлетворению дополнительного спроса на природный газ в Европе с момента отмены проекта «Южный поток», это был предложен проект «Северный поток—2»², который сейчас находится в стадии разработки. Отмеченные факты в целом указывают на безальтернативность сегодняшнего сотрудничества между РФ и ЕС в сфере энергетики. Именно поэтому чрезвычайно актуальным становится комплексный анализ международно-правовых проблем, связанных с провалом проекта «Южный поток» как одного из крупнейших международных проектов в газовой сфере между Российской Федерацией и Евросоюзом.

Очевидно, что реализация любого другого энергетического проекта в Европе, включая запуск нового газопровода по любым направлениям в Европу, напрямую зависит от учета отмеченных выше обстоятельств.

Комплексное изучение этих обстоятельств предопределило необходимость исследовать и российско-сербские отношения в сфере энергетики, международно-правовой анализ которых имеет важное практическое значение как с точки зрения реализации новых крупных проектов по энергообеспечению Европы по т.н. «южному направлению», так и для укрепления двусторонних отношений между Российской Федерацией и Республикой Сербией. К сказанному следует добавить еще одно важное обстоятельство: учитывая факт увеличения экономической прибыли и адекватное восприятие сложности процессов европейской интеграции, обеспечение собственной энергетической безопасности остается задачей государственного масштаба для Сербии.

Международно-правовой и сравнительно-правовой анализы европейских *aquis communautaire* в сфере энергетики, международных договоров и соглашений,

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Интернет-портал Российской газ. URL: <http://www.rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html>. (дата обращения: 16.01.2016).

² Официальный сайт ОАО «Газпром». URL: <http://www.gazprom.ru/press/news/2015/october/article250164> (дата обращения: 14.12.2015).

а также сербского и российского законодательств в данной области позволяют выявить пробелы и противоречия в европейском праве, касающиеся вопросов энергетики.

Таким образом, вопросы, возникшие в связи с осуществлением совместных проектов Евросоюза, государств — членов ЕС и европейских государств не членов ЕС с Российской Федерацией в энергетической сфере, а также международно-правовые проблемы, связанные с негативными последствиями отказа от энергетических проектов на стадии их реализации, обуславливают необходимость комплексного международно-правового анализа, являющегося темой настоящего диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы. В международно-правовой доктрине в целом и международно-правовой доктрине России и Сербии в частности отсутствует комплексное исследование основных международно-правовых проблем, возникающих при осуществлении крупных совместных энергетических проектов ЕС и России, каким являлся, например, проект «Южный поток». При анализе ключевых аспектов указанных проблем был затронут целый пласт вопросов, связанных с энергетической политикой, регулятивными, институциональными и иными механизмами ЕС в сфере энергетики, а также были выявлены проблемы системного характера во взаимоотношениях между ЕС, РФ и государствами не членами ЕС, возникающие при реализации крупных энергетических проектов.

При изучении общих основ правового регулирования энергетической сферы в рамках Европейского союза были задействованы учебники и учебные пособия под редакцией профессоров А. Х. Абашидзе и А. О. Иншаковой³, проф. А. И. Абдуллина и Ю. С. Безбородова⁴, проф. М. М. Бирюкова⁵, проф. Л. М. Энтина⁶, проф. А. Я. Капустина⁷, проф. С. Ю. Кашкина⁸, а также учебник И. В. Гудкова и С. С. Селиверстова⁹ и монографии О. М. Мещеряковой¹⁰, П. А. Калиниченко¹¹, Д. С.

³ Основы европейского интеграционного права: учебник / под ред. д-ра юрид. наук, проф. А. Х. Абашидзе, д-ра юрид. наук, проф. А. О. Иншаковой. М.: Юрист, 2012. 607 с.;

Право Европейского Союза : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Х. Абашидзе, А. О. Иншаковой. М. : Издательство Юрайт, 2016. 482 с.

⁴ Европейское право : учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. А. И. Абдуллина, Ю. С. Безбородова. М. : Издательство Юрайт, 2016. 238 с.

⁵ Бирюков М. М. Европейское право: до и после Лиссабонского договора: Учебное пособие. М.: Статут, 2013. 240 с.

⁶ Европейское право: учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. д. ю. н., проф. Л. М. Энтин. 2-е изд., пересмотр, и доп. М.: Норма, 2007. 960 с.

⁷ Право Европейского Союза : учебник для вузов / под ред. А. Я. Капустина. М. : Издательство Юрайт, 2013. 387 с.

⁸ Право Европейского Союза : учебник / под ред. С. Ю. Кашкина. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011. 1119 с. ; Право Европейского Союза в 2 т. Т. 1. Общая часть : учебник для бакалавров / С. Ю. Кашкин, А. О. Четвериков ; под ред. С. Ю. Кашкина. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2013. 647 с.

⁹ Гудков И. В., Селиверстов С. С. Энергетическое право Европейского Союза. М.: Аспект пресс, 2014. 288 с.

¹⁰ Мещерякова О. М. Лиссабонский договор и развитие наднациональных функций в деятельности институтов Европейского Союза. Монография. М.: Изд. МПГУ, 2011. 160 с.

¹¹ Калиниченко П. А. Европейский Союз: право и отношения с Россией. Монография. М. : Норма, ИНФРА-М, 2012. 271 с.

Боклан¹², в которых в концентрированном виде излагаются правовые и иные аспекты, связанные с созданием и регулированием энергетического рынка ЕС.

Среди работ сербских авторов следует выделить труды Б.Кошутича¹³ и Р.Вукадиновича¹⁴, в которых в рамках исследования права ЕС затрагиваются вопросы регулирования энергетической сферы.

Для разъяснения вопросов экономического характера, связанных с энергетической сферой, чрезвычайно полезными оказались работы экономистов, в частности проф. А.А. Конопляника¹⁵, проф. А.А. Шкуты¹⁶, проф. С.З. Жизнина¹⁷, которые всесторонне освещают международные экономические отношения в области энергетики.

Особо следует отметить значимость для диссертационного исследования научных работ, посвященных роли России в процессе энергетического снабжения ЕС¹⁸, а также международно-правовым аспектам трубопроводного транспорта, обеспечивающего подачу газа¹⁹.

Весьма полезными для выяснения экологической составляющей проблемы трансграничной поставки энергоресурсов оказались работы Е.Е. Вылегжаниной²⁰.

Тщательно были исследованы и изучены диссертационные работы по специальности 12.00.10. «Международное право. Европейское право», затрагивающие различные аспекты настоящего исследования: работа Ю.Д. Горшуковой, посвященная вопросам обеспечения энергетической безопасности с точки зрения международного права²¹; работа К.О. Дегтярева, посвященная изучению и анализу процессов международно-правового регулирования либерализации рынков газа и электроэнергии в ЕС²²; работа В.А. Мисника, в которой раскрываются проблемы имплементации норм энергетического права ЕС третьими странами с уделением особого внимания к проблеме унификации норм международного права, институциональным основам современ-

¹²Боклан Д.С. Международное экологическое право и международные отношения. М.: Магистр, Инфра-М, 2014. 270 с.

¹³Кошутић Б., Милисављевић Б., Ракић Б. Увод у право европских интеграција. Београд: Правни факултет Универзитета у Београду, 2014. 293 с.

¹⁴Вукадиновић Р. Право Европске Уније. 4-о измењено и допуњено издање. Крагујевац: Центар за право Европске Уније, 2004. 573 с.

¹⁵Конопляник А.А. Россия и Энергетическая Хартия. М.: РГУ нефти и газа, 2010.

¹⁶Шкута А.А. Европейский вектор газовой стратегии России. М.: ЭКОМ Паблишерз, 2008. 192 с.

¹⁷Жизнин С.З. Энергетическая дипломатия России. М.: Ист Брук, 2005. 640 с.

¹⁸Пашковская И.Г. Энергообеспечение Европейского Союза: Восточное направление. М.: Навона, 2010. 248 с.

¹⁹Каграманов А.К., Кузьмин Э.Л. Глобальная энергетическая безопасность и трубопроводный транспорт. М.: Научная книга, 2009. 256 с.

²⁰Вылегжанина Е.Е. Экологический ракурс недропользования: обобщение международно-правового опыта. М.: Проспект, 2011. 128 с.

²¹Горшукова Ю.Д. Международно-правовые аспекты обеспечения европейской энергетической безопасности: дис. ... канд. юр. наук. М., 2011. 166 с.

²²Дегтярев К.О. Правовое регулирование либерализации рынков газа и электроэнергии в Европейском Союзе: дис. ... канд. юр. наук. М., 2012. 207 с.

ного права ЕС в сфере энергетики, а также к процессу имплементации права ЕС третьими странами, где в качестве примера приводится Республика Сербия²³.

Было изучено много научных статей по рассматриваемой тематике. В своем большинстве эти статьи освещают общие аспекты правового регулирования энергетической сферы ЕС и основные положения очередного т.н. «энергетического пакета» ЕС применительно к инвестиционной деятельности России в энергетическом секторе ЕС²⁴, или в статьях анализируются отдельные аспекты уже реализованных проектов²⁵.

Однако указанные выше работы с учетом времени их публикаций и динамики изменений в праве и политике ЕС в рассматриваемой сфере не смогли охватить те ключевые изменения, которые на сегодняшний день являются основой политики ЕС в энергетическом секторе.

Были учтены и публикации в прессе и на официальных корпоративных сайтах по проекту «Южный поток» на русском²⁶ и иностранных²⁷ языках, содержащие преимущественно материалы справочного характера.

Объект диссертационного исследования. Объектом исследования являются трехуровневые международно-правовые отношения в энергетической сфере — между РФ и ЕС; между РФ и государствами — членами ЕС; между РФ и европейскими государствами, не входящими в состав ЕС, возникающие в процессе реализации крупных проектов в указанной сфере, на примере проекта «Южный поток».

Предмет диссертационного исследования. Предметом исследования являются нормы международного права, нормы первичного и вторичного права ЕС, международные соглашения и акты, регулирующие взаимоотношения между ЕС и РФ по проектам энергетического обеспечения ЕС, двусторонние соглашения России и Сербии, а также национальные законодательства России и Сербии, регулирующие энергетическую сферу.

Цель и задачи диссертационного исследования. Цель исследования состоит в комплексном анализе международно-правовых проблем, возникающих при реализации крупных энергетических проектов между РФ и ЕС, и выявлении тех политико-правовых установок ЕС, которые выступают в качестве односторонних препятствующих факторов по осуществлению проектов, подобных «Юж-

²³ Мисник В.А. Проблемы имплементации энергетического права Европейского Союза третьими странами : дис. ... канд. юр. наук. М., 2013. 202 с.

²⁴ Гудков И., Дубик Н., Кузнец С. «Третий энергетический пакет ЕС» и российские инвестиции в Европе // Газовый бизнес. 2011. № 2. С.20—23; Дегтярев К.О. Правовые аспекты либерализации газового рынка ЕС // Актуальные проблемы современного международного права: материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Москва, 9—10 апреля 2010 г. М.: РУДН, 2011. Ч. II. С.168—172.

²⁵ Соколова Н.А. Международно-правовые проблемы охраны окружающей среды в связи с реализацией проекта «Северный поток» // Евраз. юрид. журн. 2010. № 9. С. 83—89.

²⁶ Кириллов Д. «Южный поток» // Газпром : корпорат. журн. М., 2010. № 11. С. 7—13.

²⁷ Baran Z. Security Aspects of the South Stream Project. Washington: Hudson Institute, 2008. 35 p.

ному потоку», в целях их устранения в будущем.

Основными задачами исследования являются:

- изучить и проанализировать акты первичного и вторичного права ЕС в энергетической сфере;
- дать оценку международно-правовым отношениям ЕС и России в энергетической сфере;
- проанализировать международно-правовые принципы и нормы, образующие правовую основу и перспективы отношений ЕС и России в энергетической сфере;
- изучить международно-правовые основы участия в крупных совместных энергетических проектах Российской Федерации, Европейского союза, а также государств Юго-Восточной Европы, не являющихся членами ЕС, и определить их права и обязанности в рамках подобных проектов;
- выявить тенденции дальнейшего развития права ЕС в сфере энергетики и его влияния на перспективу осуществления крупных энергетических проектов между ЕС и Россией;
- исследовать законодательство Республики Сербии в сфере энергетики с целью определения степени готовности существующих национальных механизмов и мер, гарантирующих устойчивость при осуществлении энергетических проектов, независимо от политико-правовых решений органов и структур ЕС;
- предложить научно-обоснованные гарантии международно-правового характера в области системы газоснабжения стран Южной и Юго-Восточной Европы.

Методологической основой исследования явились общенаучные и специальные юридические методы научного познания.

Из общенаучных методов в диссертационном исследовании были применены системно-структурный подход, дедуктивный и диалектический методы.

Поскольку международно-правовое регулирование в сфере энергетики в ЕС обеспечивается на системной основе, в качестве базисных общенаучных основ были применены системный подход и диалектический метод.

Системный подход включает две составляющие — структурный анализ, выдвигающий на первый план исследование правовых решений ЕС в сфере энергетики (актов первичного и вторичного права ЕС, особенно «Третьего энергетического пакета ЕС»), и функциональный анализ, направленный на исследование функциональных связей в отношениях между ЕС и Россией в сфере энергетики.

С помощью дедуктивного метода было проведено исследование регулирования энергетической сферы в ЕС, на субрегиональном (Юго-Восточная Европа) и двустороннем (Россия и Сербия) уровнях. Таким образом, была показана комплексная природа правового регулирования международных отношений, возни-

кающих в связи с осуществлением крупных проектов в сфере энергетики.

В диссертационном исследовании были использованы и специальные методы: сравнительно-правовой, исторический, формально-логический. В качестве основного из указанных методов был применен сравнительно-правовой метод с целью проведения сравнительного анализа норм, применяемых к регулированию права в энергетической сфере. С помощью данного метода были проанализированы в первую очередь вопросы, связанные с согласованностью между универсальными правилами международной торговли и правилами международного транспорта, а также действующими международными соглашениями с одной стороны и европейскими *aquis communautaire* в сфере энергетики с другой.

С помощью исторического метода было проанализировано развитие права Евросоюза в сфере энергетики, оценена его эволюция, а также определены тенденции дальнейшего развития, с подробным рассмотрением регулирования отношений Евросоюза со странами — производителями углеводородов, прежде всего Россией.

Формально-логический метод был применен при анализе международных договоров Сербии с ЕС и Россией, нормативно-правовых актов Республики Сербии и судебных решений Конституционного суда Республики Сербии, связанных с проблемой реализации энергетических проектов на территории Республики Сербии.

Теоретическая основа диссертационного исследования. Теоретической базой исследования стали труды российских юристов: А. Х. Абашидзе, А. И. Абдуллина, С. В. Бахина, В. В. Безбаха, К. А. Бекашева, М. М. Бирюкова, И. П. Блищенко, Д. С. Боклан, Л. Н. Галенской, И. В. Гудкова, О. А. Гордова, С. З. Жизнина, Г. П. Жукова, В. Ю. Замятина, Р. А. Каламакаряна, П. А. Калининченко, А. Я. Капустина, В. А. Карташкина, С. Ю. Кашкина, А. А. Ковалева, А. А. Конопляника, М. Н. Копылова, Э. Л. Кузьмина, П. Г. Лахно, И. И. Лукашука, О. М. Мещеряковой, И. Г. Пашковской, В. К. Пучинского, С. С. Селиверстова, Н. А. Соколовой, Г. С. Стародубцева, Б. Н. Топорнина, О. И. Тунова, Г. И. Тункина, И. З. Фархутдинова, А. А. Шкуты, В. М. Шумилова, Л. М. Энтина, М. Л. Энтина, Ю. М. Юмашева, В. Ф. Яковлева и др.

В процессе исследования диссертант опирался на труды некоторых сербских авторов, таких как: С. Аврамов (S. Avramov), Д. Дивляк (D. Divljak), Р. Вукадинович (R. Vukadinovic), А. Ковачевич (A. Kovacevic), Б. Кошутич (B. Kosutic), М. Креча (M. Krecsa), М. Симурдич (M. Simurdic), Р. Этински (R. Etinski) и др.

При подготовке настоящего исследования также изучались работы других зарубежных авторов, таких как: К. Арнольд (K. Arnold), Л. Баррера-Хернандес (L. Barrera-Hernandez), Ш. Бреттхауер (S. Bretthauer), Т. Вальде (T. Walde), А. Деак (A. Deak), П. Камерон (P. Cameron), Г. Куп (G. Coop), К. Ланге (C. Lange),

Т. Леттль (T. Lettl), Д. Макдугалл (D. McDougall), П. Матисен (P. Mathisen), Й. Питцкер (J. Pietzcker), М. Роггенкамп (M. Roggenkamp), Т. Роэ (T. Roe), Р. Тадвэй (R. Tudway), Л. Ханчер (L. Hancher), М. Хаппольд (M. Happold), А. Шааль (A. Schaal), А. Шольц (A. Scholtz) и др.

Нормативная и эмпирическая базы исследования. Нормативной базой исследования являлись: 1) международные соглашения и договоры, прежде всего Договор о Европейском Союзе, Договор о функционировании Европейского Союза, Энергетическая Хартия, Договор к Энергетической Хартии (ДЭХ) и Дополнительные протоколы к ДЭХ; Договор, учреждающий Энергетическое сообщество между Европейским Союзом и девятью странами Юго-Восточной Европы; Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о сотрудничестве в нефтегазовой отрасли; а также двусторонние соглашения Российской Федерации с европейскими государствами в сфере энергетики; 2) акты международных организаций, акты вторичного права ЕС, прежде всего Вторых и Третьих энергетических директив, подготовительные и рабочие документы институтов ЕС, касающиеся энергетики и совместной энергетической политики ЕС; 3) законодательства России и Сербии в энергетической сфере, решения национальных органов судебной власти, касающиеся данной сферы.

В качестве эмпирической основы исследования были использованы публикации Экономической комиссии ООН для Европы (ЕЭК ООН) по энергетике, статистические обзоры Евростата и компании «Бритиш Петролеум» (*BP Statistical Review of World Energy*), а также аналитические материалы Российского Энергетического Агентства.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в комплексном рассмотрении международно-правовых проблем, связанных с реализацией крупных энергетических проектов в сфере газового обеспечения государств Евросоюза.

Инновационный характер диссертационной работе придает международно-правовой анализ основных этапов развития права ЕС в области энергетики и влияния политики ЕС в данной сфере на энергетическую безопасность ЕС в целом и субрегиона Юго-Восточной Европы в частности.

В диссертации на основе всестороннего научного анализа ключевых аспектов международно-правового сотрудничества в сфере энергетики показаны недостатки системного характера политически мотивированного подхода ЕС к осуществлению международных широкомасштабных энергетических проектов на европейском континенте.

Новизну исследованию придает и комплексный анализ положений российско-

сербского нефтегазового соглашения, а также перспектив развития российско-сербских отношений в энергетической сфере. В диссертации выявлено и всесторонне проанализировано противоречивое отношение государств — кандидатов на вступление в ЕС к имплементации норм права ЕС. Эти государства, с одной стороны, заинтересованы в активном энергетическом сотрудничестве с Российской Федерацией, а с другой стороны, ограничены обязательствами, вытекающими из интеграции с ЕС.

Диссертационное исследование построено на изучении новейшего нормативного материала, касающегося права и политики ЕС, а также стран не членов ЕС в энергетической сфере.

Положения диссертации, выносимые на защиту. Научная новизна исследования также нашла отражение в следующих положениях, которые выносятся на защиту.

1. Всесторонний международно-правовой анализ современных отношений в сфере газоснабжения Центральной и Восточной Европы позволил диссертанту выявить пробелы в сфере регулирования энергетического сотрудничества в ЕС и научно обосновать необходимость создания сбалансированного правового механизма в энергетической сфере, что является основным условием успешного осуществления крупных энергетических проектов в будущем.

2. На основе комплексного исследования диссертантом показано, что единая энергетическая политика ЕС, определяющая приоритет правовых норм, выработанных органами ЕС по обеспечению европейской энергетической безопасности, по своей сути, выступает серьезным препятствием для обеспечения национальной энергетической безопасности отдельных государств — членов ЕС. Установлено, что противоречивый характер энергетических *aquis communautaire* является основной причиной возникновения проблем при реализации крупных энергетических проектов между отдельными странами — членами ЕС и Россией.

3. Сравнительный анализ, проведенный диссертантом, подтверждает, что правила «Третьего энергетического пакета ЕС», зафиксированные в статье 11 Энергетических директив 2009 г. («оговорка о третьих странах»), не согласуются с некоторыми положениями Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, учреждающем партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими Сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, и противоречат п. 2 ст. 28 данного Соглашения, в соответствии с которым Сообщество и его государства-члены должны предоставлять дочерним компаниям российских компаний в Сообществе в отношении их деятельности режим не менее благоприятный, чем режим, который предоставляется другим компаниям Сообщества.

4. Научно обосновывается, что политика и договорная практика ЕС в сфере энергетики, нацеленные на усиление контроля интеграционных органов над европейским энергетическим рынком, определяют стратегический выбор ЕС в указанной сфере, что прямо противоречит универсальным правилам международной торговли, включая правила ВТО. Исходя из этого иск России, поданный ею в ВТО в 2014 г. против ЕС и его стран-членов из-за причин несоответствия норм «Третьего энергетического пакета» обязательствам ЕС и его странам-членам по соглашениям ВТО, является полностью обоснованным.

5. В целях универсального регулирования отношений между традиционными партнерами энергетического сотрудничества на европейском континенте (Россия и ЕС) научно обосновывается необходимость учета баланса интересов не только производителей и потребителей, но и стран транзита путем закрепления ключевых элементов такого сотрудничества в качестве объектов международно-правового регулирования. Для достижения этой задачи диссертантом предлагается ориентироваться на подход, закрепленный в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 67/263 «Надежный и стабильный транзит энергоносителей и его роль в обеспечении устойчивого развития и международного сотрудничества» от 17 мая 2013 года.

6. Установлено, что в Договоре об учреждении Энергетического сообщества Юго-Восточной Европы 2006 г. нарушение имплементированных этим договором норм европейских энергетических *aquis communautaire* выражается прежде всего в несоблюдении положений статьи Соглашения о стабилизации и ассоциации с ЕС (в частности статьи 109 Соглашения Сербии об ассоциации с ЕС), посвященной энергетике и регламентирующей интеграцию энергетических рынков данного государства и ЕС, и соответственно главы «Энергетика» — переговоров об ассоциации с ЕС. Упомянутое несоответствие приводит к приостановлению переговоров между странами — кандидатами на вступление в ЕС и ЕС как единого субъекта международного права. По мнению диссертанта, в данном Договоре имеет место политико-правовая санкция за несоблюдение его положений, и указанный документ является единственным примером успешной имплементации европейского вторичного права третьими странами.

7. Анализ российско-сербского сотрудничества в области энергетики, основанный преимущественно на Соглашении, заключенном между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о сотрудничестве в нефтегазовой отрасли, по мнению диссертанта, подтверждает, что данное Соглашение может служить в качестве базового документа, на основе которого можно разрабатывать совместные проекты между Россией и Сербией в данной сфере, включая проект строительства международного газопровода на территории Республики Сербии. Данное Соглашение, по убеждению автора, не препятствует Республике Сербии выполнять обязательства, вытекающие из Договора энергетиче-

ческого сообщества, а также других договоров с ЕС.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что оно позволяет расширить имеющуюся теоретическую базу по вопросам отдельно взятого сектора экономики в Европе, проанализировать использование выработанных европейским правом механизмов и концепций для договорных отношений в области энергетики, а также дает возможность на основе эмпирических показателей, с учетом значимости международного сотрудничества в реализации крупных энергетических проектов, создать комплексную систему международно-правового регулирования в указанной сфере.

Практическая значимость. Практическая значимость исследования заключается в выработке предложений и рекомендаций по разработке новых и совершенствованию уже существующих международных актов с целью поиска устойчивых международно-правовых решений для реализации проектов газового обеспечения Южной и Юго-Восточной Европы.

Диссертация в систематизированном виде содержит комплексный правовой анализ ряда проектов по обеспечению природным газом Европы по южному направлению с целью более глубокого понимания проблемы реализации крупных энергетических проектов на европейском континенте.

Основные положения и выводы, сформулированные в диссертационной работе, а также научные рекомендации могут быть использованы в деятельности Министерства горной промышленности и энергетики Республики Сербии, в высших учебных заведениях юридического профиля; при разработке международно-правовых актов, нацеленных на реализацию энергетических проектов в Юго-Восточной Европе; в практической деятельности государственных органов и компаний (национальных и транснациональных), осуществляющих свою деятельность в сфере энергетики на территории Юго-Восточной Европы.

Материалы диссертации могут быть применены в учебном процессе, в частности в преподавании различных учебных курсов, таких как «Право Европейского союза», «Международное энергетическое право».

Обоснованность и достоверность. Полученные в ходе исследования результаты подтверждаются многообразием используемых методов исследования, всесторонним и глубоким изучением научных трудов, которые применялись при написании диссертации, а также широким спектром используемого нормативного и эмпирического материала: международных договоров, актов международных организаций, актов вторичного права ЕС, подготовительных и рабочих материалов институтов ЕС, законодательств России и Сербии, судебных решений, статистических данных, опубликованных Евростатом.

Достоверность использованных в работе данных подтверждается также теми материалами, к которым диссертант имел доступ, работая внешним юридиче-

ским консультантом государственной газовой компании Сербской Республики «Газ Республики Сербской» (*GAS RES d.o.o.*) по вопросам реализации проекта «Южный поток» на территории Боснии и Герцеговины. Диссертант непосредственно знаком с практическими проблемами реализации широкомасштабных проектов в энергетической сфере на территории государств, не входящих в состав ЕС, но применяющих европейские *aquis communautaire*. Указанная профессиональная деятельность диссертанта усиливает степень достоверности результатов исследования.

Апробация результатов. По результатам проведенного исследования был заслушан и обсужден научный доклад на заседании кафедры международного права юридического факультета Российского университета дружбы народов в мае 2015 г.

Основные положения диссертации нашли отражение в 7-ми публикациях автора по теме исследования (три из них в изданиях, рекомендованных ВАК России) общим объемом 3,04 п.л., в четырех выступлениях диссертанта на ежегодных международных научно-практических конференциях кафедры международного права РУДН, посвященных памяти проф. И. П. Блищенко в 2012, 2013, 2014 и 2015 гг. (г. Москва, РУДН), в выступлении на 5-й ежегодной Международной научной конференции «Новые горизонты в науке» в 2012 г. (г. Суботица, Сербия), а также в выступлении на 4-й ежегодной Международной научной конференции «Глобальный кризис и экономика — вызовы теории и практики» (г. Нови Сад, Сербия, 29–30 мая 2013 г.).

Структура диссертационной работы обусловлена объектом, предметом, целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя девять параграфов, заключения, списка литературы, а также приложений.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, определяется степень ее научной разработанности, выделяются объект и предмет исследования, его цель и задачи; указываются использованные диссертантом научно-исследовательские методы, новизна работы, теоретическая и практическая значимость и достоверность исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Международно-правовые предпосылки разработки энергетических проектов в Европе» состоит из трех параграфов.

В **первом параграфе «Становление международно-правовой системы регулирования сотрудничества европейских государств в области энергетики»** подчеркивается, что энергетическая отрасль представляет собой одну из областей, заложенных в основу европейских интеграционных процессов. Наднацио-

нальное регулирование данной сферы было продиктовано необходимостью осуществления скоординированных действий в производстве угля и стали Германии и Франции в начале 50-х гг. XX в., а также регулирования интеграционного объединения в рамках ядерной энергетики. Диссертантом отмечено, что Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали, Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии, а также третий основополагающий договор ЕС — Договор об учреждении Европейского экономического сообщества поставили энергетику в основу европейских интеграционных процессов. Однако до начала 1990-х гг. наднациональное регулирование энергетической области носило фрагментарный характер.

Диссертантом отмечается тенденция, возникшая с конца 80-х — начала 90-х гг. XX в., в соответствии с которой регулирование энергетической области было напрямую связано с процессом либерализации европейских рынков. Учредительные договоры ЕС, с точки зрения регулирования энергетических вопросов, сыграли основополагающую роль в процессе разработки развития совместной европейской энергетической политики.

Применительно к европейской интеграции Лиссабонский договор рассматривается в качестве важнейшего этапа в процессе развития как общего первичного права ЕС, так и институциональных рамок для развития энергетической отрасли в Европе. В Договоре о функционировании ЕС, в разделе XXI, впервые область энергетики была выделена в отдельное направление деятельности Союза. Таким образом, данным Договором впервые были конкретизированы и разработаны вопросы совместной европейской энергетической политики на уровне учредительного документа ЕС. Кроме того, данным Договором был урегулирован и вопрос разграничения компетенции между ЕС и государствами-членами как в области энергетики, так и в области трансъевропейских сетей, которые требуют «рамочного мандата» государства-члена при осуществлении проектов в данной сфере. При этом необходимо отметить, что выработанная в начале 1970-х гг. Судом Европейских сообществ/ Судом Европейского союза доктрина «подразумеваемой исключительной внешней компетенции ЕС»²⁸ с начала 2000-х гг. послужила основанием для активной разработки вторичного права ЕС в сфере энергетики в соответствии с направлениями возрождающейся энергетической политики ЕС.

Что касается современного этапа, то энергетическая сфера в рамках первичного права ЕС регулируется достаточно гибко и имеет тенденцию к дальнейшему расширению. И как результат, правовое регулирование энергетической сферы находит свое полное отражение в актах вторичного права. В связи с этим,

²⁸ Согласно данной доктрине только Сообщество/ ЕС может заключить международный договор, предмет которого внутри Сообщества/ ЕС в значительной степени урегулирован правом Сообщества/ ЕС.

особое внимание уделено исследованию процесса развития вторичного права в сфере энергетики с акцентом на некоторые правила, затронутые «Первым энергетическим пакетом ЕС», касающимся обеспечения доступа третьих лиц к сетям транспортировки и распределения энергии, а также разъединения вертикально интегрированных предприятий. Данные правила впоследствии получили дальнейшее развитие в рамках Второго и Третьего «энергетических пакетов ЕС», а с точки зрения исследования международно-правовых проблем, связанных с реализацией широкомасштабных энергетических проектов, эти правила имеют существенное значение, так как именно они свидетельствуют о контролируемом усилении тех пунктов энергетических директив ЕС, которые напрямую связаны с интересами энергетической политики ЕС в сфере осуществления проектов в государствах — членах ЕС.

Второй параграф «Современное вторичное право Евросоюза в области энергетики и проблемы реализации широкомасштабных проектов в сфере газоснабжения» посвящен анализу состояния современного энергетического права Евросоюза. Особое внимание посвящено анализу международно-правовых решений, касающихся реализации крупных проектов в энергетической сфере, а также проблемам, возникающих в связи с реализацией таких проектов.

Процесс правового регулирования энергетических отношений в рамках «Второго энергетического пакета ЕС» рассматривается диссертантом одновременно с процессом развития совместной энергетической политики Евросоюза, поскольку эти процессы являются характерной чертой периода активного развития энергетической сферы в Европе в начале 2000-х гг.

Анализ Вторых энергетических директив показывает углубление правил либерализации рынков газа и электроэнергии по отношению к первоначальному периоду регулирования данных проблем в системе ЕС. Касаясь предмета исследования данной работы, отмечаются более четко и более подробно разработанные положения, регулирующие разъединение вертикально интегрированных предприятий, осуществляющих транзит газа и электроэнергии. Данные положения требовали функционального разделения предприятий, а также устанавливали и правила по учреждению и функционированию национальных регулирующих органов, независимых от интересов энергетической промышленности. Вторыми директивами ЕС впервые регулируются системы обеспечения доступа третьих лиц к объектам энергетической инфраструктуры в ЕС, в том числе устанавливаются правила о недопущении третьих лиц к крупным новым объектам газовой инфраструктуры, которые серьезно рассматривались при возникновении идей разработки проектов газового обеспечения Европы, таких как «Северный поток» и «Южный поток».

В диссертации детально освещается процесс развития совместной энергетической политики Евросоюза первого десятилетия XXI в., основной целью которой является защита европейского потребителя путем повышения европейской энергетической безопасности за счет диверсификации маршрутов энергопоставок, а также за счет уменьшения цен на энергоресурсы, особенно на электроэнергию и газ, посредством создания внутреннего либерализованного европейского рынка.

При анализе современного права ЕС в сфере энергетики диссертант уделяет особое внимание «Третьему энергетическому пакету ЕС» и его влиянию на отмену проекта «Южный поток». Раскрывая проблему юридического закрепления поставленных целей европейской энергетической политики путем принятия директив «Третьего энергетического пакета» и попытки реализации проекта «Южный поток» в соответствии с требованиями данного пакета документов ЕС, диссертант показывает комплексный политико-правовой характер процесса осуществления крупных энергетических проектов на примере двух международных проектов: нереализованном — «Южный поток» и успешно функционирующем — «Северный поток». При этом диссертантом делается вывод, что процесс реализации таких проектов, как «Южный поток», в которых принимает участие ряд стран различного экономического, политического и правового статуса, в соответствии с актуальными правилами ЕС возможен только при наличии международно-правовых соглашений России и ЕС, в которых были бы учтены антидискриминационные правила по свободе транзита ВТО. Именно на таких условиях должны быть построены отношения между Россией и ЕС при разработке энергетических проектов в будущем.

В третьем параграфе «Международно-правовое регулирование сотрудничества России с Евросоюзом в сфере энергетики» анализируются международно-правовые отношения России и ЕС в сфере энергетики, а также отдельные международно-правовые документы в данной сфере между Россией и ведущими странами ЕС: Германией, Францией, Великобританией и Италией.

В исследовании подчеркивается, что в экономических отношениях между ЕС и Россией энергетическая отрасль, исходя из статистических данных, согласно которым Россией осуществляется около 30% общего импорта газа в ЕС и около 35% общего импорта нефти, играет важнейшую роль. В связи с этим, начиная с 2000 г. осуществляется программа долгосрочного энергетического сотрудничества между ЕС и Россией — «ЭнергодIALOG Россия-ЕС», которая, с точки зрения международного права, не имеет обязательной силы и носит консультативный характер, но, тем не менее, имеет большое значение в развитии энергоэкономических отношений между Европой и Россией.

Диссертант указывает, что, несмотря на активное сотрудничество в рамках энергетического диалога ЕС — Россия, институциональной основой сотрудниче-

ства является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, подписанное еще в 1994 г.²⁹, в котором вопросы энергетики были затронуты только фрагментарно и что не отвечает требованиям современного сотрудничества между сторонами в данной сфере. Сравнивая данное Соглашение с правилами европейских *aquis communautaire*, диссертант констатирует имеющееся несоответствие данных правил, прежде всего статьи 11 Третьих энергетических директив с пунктом 2 статьи 28 Соглашения, который относится в частности к разъяснению предоставляемого режима дочерним российским компаниям в отношении их деятельности, осуществляемой на территории Сообщества.

Особое внимание в диссертации уделяется взаимоотношениям ведущих стран ЕС с Россией в сфере энергетики. Это связано с тем, что происходящая из Договора о функционировании ЕС совместная компетенция в данной сфере между ЕС и странами-членами подразумевает, что каждая из стран помимо официальной совместной политики Евросоюза пытается самостоятельно, благодаря асимметрии полномочий, обеспечить свое энергоснабжение и энергетическую независимость, а также защитить интересы своего крупного бизнеса в данной области. В диссертации отмечается, что именно процесс осуществления собственных энергетических интересов Германии, Франции, Италии, Великобритании и других стран ЕС приводит к разработке как новых энергетических проектов совместно с Россией, так и двусторонних международно-правовых решений для формально-правового закрепления таких проектов.

Вторая глава «Международно-правовое сотрудничество государств Юго-Восточной Европы в области энергетики» включает в себя три параграфа.

Первый параграф «Экономические и международно-правовые основы регулирования энергетической сферы в Юго-Восточной Европе» посвящен анализу основных экономических предпосылок развития европейской энергетики и энергетической безопасности. Особое внимание уделено позиции субрегиона Юго-Восточной Европы в этом процессе, а также сравнительно-правовому анализу регионального и субрегионального международно-правового регулирования энергетического сотрудничества.

На основе статистических данных, приведенных в диссертационном исследовании и демонстрирующих тенденцию постоянного роста импорта энергоресурсов в ЕС³⁰, диссертант делает вывод о растущей значимости энергетики в сис-

²⁹ В данном Соглашении закреплён механизм пролонгации, в соответствии с которым, начиная с 2007 г., Соглашение автоматически ежегодно продлевается. Поэтому до тех пор, пока не будет принято СПС-2, действует данное Соглашение.

³⁰ Это, в первую очередь, связано с невозможностью удовлетворения роста промышленности и населения энергоресурсами.

теме европейской экономики, а также о важности задачи Евросоюза в процессе регулирования данной сферы. Особое внимание в работе уделяется процессу диверсификации поставок энергоресурсов и удовлетворения потребности энергетического рынка в ЕС. В связи с этим отмечается, что процесс укрепления энергетической безопасности северной части европейского континента осуществляется с меньшими юридическо-политическими препятствиями в отличие от аналогичного процесса на юге европейского континента. Тем не менее, по южному направлению активно планируется строительство новых газовых сетей, особенно из субрегиона Каспия к Южной Европе. При реализации этих проектов в центре внимания находится субрегион Юго-Восточной Европы, государства которого пытаются использовать свое геостратегическое положение для обеспечения энергетической безопасности и развития национальной экономики. При рассмотрении вышеуказанных вопросов диссертант делает акцент на анализе международно-правовой базы регулирования трансъевропейских энергетических сетей, в рамках которых и осуществляется строительство новых объектов энергетической инфраструктуры в данном субрегионе.

В работе обозначены проблемы, которые возникают в процессе международно-правового регулирования энергетической сферы на общеевропейском пространстве. Особое внимание в рамках развития международного энергетического сотрудничества уделяется Договору к Энергетической Хартии (ДЭХ) как важнейшему многостороннему документу в сфере энергетики. Несмотря на многие проблемы, с которыми сталкивается ДЭХ, дальнейшая разработка его основных положений может создать правовые рамки для сотрудничества между странами-экспортерами, странами-импортерами и транзитными странами на евроазиатском пространстве. В России активно рассматривается вопрос о дальнейшем развитии и унификации как самого ДЭХ, так и других документов международно-правового регулирования энергетической сферы, которые должны учитывать интересы всех участников международного энергетического рынка, что отвечает и интересам балканских стран.

Международно-правовым документом особой важности, с точки зрения предмета диссертационного исследования, является Договор, учредивший Энергетическое сообщество между Европейским сообществом и девятью странами Юго-Восточной Европы. Данный Договор, разработанный на основе европейских *acquis communautaire* об энергетике, появился в результате стратегического курса ЕС, направленного на диверсификацию внешних источников поставки, прежде всего, газа из субрегиона Каспия. Для осуществления этих планов ЕС развитие единого энергетического пространства со странами Юго-Восточной Европы, не входящими в состав ЕС, являлось объективной необходимостью. Правовая конкретизация такого подхода ЕС подразумевала распространение европейских энер-

гетических *acquis communautaire* на вышеуказанные страны посредством реализации данного Договора. Таким образом, Договор энергетического сообщества является одним из наиболее успешных механизмов внешней энергетической политики Евросоюза, в которой успешно осуществлен т.н. экспорт европейского права в сфере энергетики, с помощью которого в наибольшей мере реализуется долгосрочная цель внешней энергетической политики ЕС — создание единого правового пространства по собственным правилам на территории стран — транзитеров энергоносителей, поставляемых из России.

Диссертантом проанализировано и участие государств субрегиона Юго-Восточной Европы в рамках других международных проектов в сфере энергетики, таких как Программа межгосударственной транспортировки нефти и газа в Европу (ИНОГЕЙТ) или программа «Черноморской синергии», а также рассмотрено международно-правовое регулирование энергетики в рамках Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС).

Международно-правовому анализу ресурсной базы в целях обеспечения энергетической безопасности субрегиона Юго-Восточной Европы и Европы в целом, а также международно-правовой основе регулирования транзита энергоносителей посвящен **второй параграф второй главы** диссертационного исследования **«Проблемы международно-правового регулирования ресурсной базы и транзита для осуществления новых энергетических проектов на субрегиональном и региональном (европейском) уровнях».**

Рассматривая проблему ресурсной базы, диссертант особое внимание уделяет источникам энергии субрегиона Каспийского моря, их значению для обеспечения европейской энергетической стабильности и связанной с этим проблеме международно-правового статуса Каспийского моря (озера).

В исследовании особо подчеркивается, что все новые проекты энергообеспечения Южной и Центральной Европы прямо или косвенно связаны с Каспийским субрегионом. Разница между проектами состоит в том, что одни развиваются как российские проекты, а другие, как проекты, альтернативные российским. В такой ситуации за каждым маршрутом существующих или проектируемых трубопроводов стоят геополитические и экономические интересы конкретных стран, а также коммерческие интересы крупных транснациональных компаний. При транспортировке газа основными конкурентами являются европейский — «южный газовый коридор» и российские проекты энергетического обеспечения Южной и Центральной Европы через акваторию Черного моря.

Также был проведен анализ международно-правового регулирования транзита энергоресурсов, и диссертантом установлены определенные противоречия между универсальными решениями, прежде всего ГАТТ/ВТО, с нормами актов вторичного права ЕС. В связи с этим, диссертантом отмечается обоснованность иска

Российской Федерации против ЕС и стран— членов ЕС в Орган по разрешению споров (ОРС) ВТО, касающегося несоответствия мер «Третьего энергетического пакета» общепринятым правилам международной торговли.

В качестве надежной основы для будущего развития международного сотрудничества в данной сфере диссертант приводит резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 63/210 от 19 декабря 2008 г. и 67/263 от 17 мая 2013 г., посвященные стабильному транзиту энергоносителей и их возможной роли в процессе обеспечения устойчивого развития и международного сотрудничества.

В третьем параграфе «Международное сотрудничество государств Юго-Восточной Европы с Россией и ЕС в энергетических проектах на Балканах» исследуется международное сотрудничество государств Юго-Восточной Европы в реализации энергетических проектов.

Диссертантом подробно анализируются проекты строительства нефтепроводов и газопроводов из российских и каспийских месторождений в Европу. В связи с этим для цели исследования большое значение имеет сравнительный международно-правовой анализ проектов «Набукко» и «Южный поток». В рамках данного анализа рассматриваются причины, по которым данные проекты не были реализованы, а также влияние определенных стран и других проектов на эти решения. Здесь особое внимание уделено исследованию международно-правового статуса двух проектов и влияния последствий их неосуществления на процесс энергетического обеспечения ЕС.

Общей характеристикой всех исследуемых в работе проектов, действующих и отмененных, является то, что в центре внимания находятся страны Балканского полуострова, на которые для осуществления своих целей влияют ЕС в политико-правовом контексте и Россия в энергоэкономическом. Диссертантом наглядно показывается, что российская концепция сотрудничества в сфере энергетики, которая закреплена в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 31 декабря 2015 г., несмотря на встречающиеся затруднения, в долгосрочной перспективе имеет серьезные преимущества по сравнению с выявленной концепцией ЕС политико-правового влияния на реализацию энергетических проектов.

Глава 3 «Международно-правовые аспекты и проблемы реализации энергетических проектов в Республике Сербии» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Республика Сербия в энергетической системе Европы» анализируется международно-правовая позиция Республики Сербии в энергетической системе Европы, а также приводятся общие характеристики сербского Топливо-энергетического комплекса (ТЭК).

Диссертант отмечает, что нормативная база Республики Сербии в сфере энергетики, исходя из процесса ассоциации с ЕС, становится все более совместимой с правилами действующих европейских *acquis communautaire* в сфере энерге-

тики. Прежде всего это реализуется путем участия Сербии в Договоре Энергетического сообщества Юго-Восточной Европы, благодаря которому весь субрегион Юго-Восточной Европы стал частью единого энергетического рынка Европы.

В настоящее время Сербия имеет статус наблюдателя в Энергетической Хартии. Сербия ведет активную деятельность и в рамках Программы межгосударственной транспортировки нефти и газа в Европу, а также выступает одной из стран-учредителей Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (*IRENA*). Кроме того, Сербия является участником более чем двадцати международно-правовых документов и конвенций в сфере энергетики и связанных с нею областях. Эти имплементированные международно-правовые документы вместе с внутренними законодательными актами, Законом об энергетике, Законом о трубопроводном транспорте газовых и жидких углеводородов и дистрибуции газовых углеводородов, «Стратегией развития энергетики Республики Сербии на период до 2015 года с проекцией на 2030 год» и другими подзаконными актами, представляют собой основу для правового регулирования развития энергетики и энергетической политики Республики Сербии.

В работе представлена общая характеристика ТЭК Сербии, показано, что только производство угля полностью покрывает свое внутреннее потребление. Производство газа покрывает лишь 20% потребности страны, а нефти — 30%, причем 100% импорта газа и 90% нефти осуществляется из России. Сербия полностью обеспечивает себя электроэнергией, причем благодаря ежегодному росту производства с 2009 г. Сербия является и ее нетто-экспортером.

В исследовании, исходя из анализа «Стратегии развития энергетики Республики Сербии на период до 2015 года с проекцией на 2030 год», особо подчеркивается, что значительный объем капиталовложений был запланирован в газовом секторе, где существует необходимость в расширении газотранспортной сети страны. Также изменения планировались в связи с реализацией участия Сербии в проекте «Южный поток». При этом диссертант отмечает, что самая большая часть зарубежного капитала в энергетический сектор Республики Сербии поступает из России.

Во втором параграфе «Правовые основы сотрудничества Российской Федерации и Республики Сербии в сфере энергетики» подробно анализируется путь развития двусторонних международных отношений между государствами в энергетической сфере.

Проведен анализ Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о сотрудничестве в нефтегазовой отрасли, на основании которого подписаны соглашения и договоры о реализации строительства магистральной газопроводной системы из Российской Федерации через Черное море, территории третьих стран и Республики Сербии для транзита

и поставок природного газа в другие страны Европы, создании подземного хранилища газа «Банатский Двор», а также реконструкции и модернизации технологического комплекса, принадлежащего АО «Нефтяная индустрия Сербии» (НИС). Анализируя данное Соглашение, диссертант показывает всю сложность свободного энергетического сотрудничества на европейском пространстве, особенно по отношению к дискриминации российских проектов энергетического обеспечения Европы, раскрывает проблему соответствия данного Соглашения Конституции Республики Сербии, а также противоречий с уже действующими международными договорами Сербии, что позволяет увидеть проблемы в реализации проектов подобных «Южному потоку». Диссертант также указывает на значимость данного Соглашения для осуществления будущих проектов газоснабжения, которые активно рассматриваются после отказа от проекта «Южный поток».

При этом особо подчеркивается, что осуществление совместного энергетического проекта с Россией на базе проекта «Южный поток», в свете актуальности политического момента, для Сербии имеет более широкое значение в плане национальной безопасности.

В третьем параграфе «Международно-правовое регулирование участия Республики Сербии в проектах строительства международных газопроводов и проблемы газового обеспечения страны» проведен международно-правовой анализ участия Сербии в проекте «Южный поток» и выявлены проблемы энергетического обеспечения страны после отказа от проекта.

В данном параграфе указывается на решительность Республики Сербии обеспечить энергетическую безопасность страны путем участия в российском проекте строительства международного газопровода.

Диссертантом подробно раскрыт процесс правовой разработки проекта «Южный поток» на территории Республики Сербии, важной частью которого является анализ Закона об утверждении общественного интереса и специальных действий экспроприации и получения документации в целях реализации строительства системы транспортировки природного газа «Южный поток», которым в данном проекте был утвержден национальный интерес, а также процесс экспроприации и перенос прав на предприятие, созданное для реализации проекта на территории Республики. При анализе данного Закона особенно отмечается значимость принятых экспроприационных мер для осуществления будущих проектов, которые будут возникать на базе проекта «Южный поток».

Кроме того, осуществлен подробный анализ документов, благодаря которым оперативно были реализованы положения Соглашения между Россией и Сербией о сотрудничестве в нефтегазовой отрасли. На основании проведенного анализа диссертантом подтверждается актуальность уже существующих правовых решений для реализации нового проекта газоснабжения на базе проекта «Южный поток».

В диссертации подробно освещаются и экономические аспекты актуального энергетического сотрудничества с Россией, которые должны придать Республике Сербии статус энергетического лидера в регионе и улучшить энергетическую безопасность и геополитическую позицию Республики Сербии в Европе.

В качестве своеобразного итога диссертант предлагает схему разработки нового проекта, который на базе проекта «Южный поток» в многостороннем международно-правовом порядке и в соответствии с правилами ЕС удовлетворил бы потребности Юго-Восточной Европы в российском газе, обеспечивая энергетическую, экономическую и политическую стабильность как в странах данного субрегиона, так и во всей Европе.

В заключении содержатся основные выводы, сделанные в результате проведенного исследования.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ:

В изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Нешич, Б. Международно-правовые аспекты политики Евросоюза в газовой сфере / Б. Нешич // Закон и право. — 2012. — № 8. — С. 95—98. (0,28 п.л.)
2. Нешич, Б. Каспийские источники как основа международно-правового значения Юго-Восточной Европы для европейской энергетической безопасности / Б. Нешич // Вестник РУДН.— 2012. — № 4. — С. 235—241. — (Юридические науки). (0,4 п.л.)
3. Нешич, Б. Основные экономико-правовые характеристики проекта «Южный поток» / Б. Нешич // Закон и право. — 2013. — № 5. — С. 77—80. (0,38 п.л.)

Статьи, опубликованные в других научных изданиях:

4. Нешич, Б. Экономические предпосылки в формировании политики Евросоюза в области энергетической безопасности / Б. Нешич// Актуальные проблемы современного международного права: Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Москва, 13—14 апреля 2012 г. [в 2-х ч.] / отв.ред. А.Х. Абашидзе, Е.В. Киселева. — М.: РУДН, 2012. — С. 484—492. — Ч. II. (0,23 п.л.)
5. Нешич, Б. Международно-правовые основы сотрудничества между Россией и Балканскими странами в торгово-энергетической сфере / Б. Нешич // Актуальные проблемы современного международного права: Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Москва, 12—13 апреля 2013 г. [в 2-х ч.] / отв. ред. А. Х. Абашидзе. — М.: РУДН, 2014. —С. 380—391. — Ч. I. (0,48 п.л.)

6. Нешич, Б. Энергоэкономические аспекты межгосударственных отношений России и ведущих стран Европейского союза / Б. Нешич // Глобальный кризис и экономика — вызовы теории и практики: Материалы международной научной конференции. Нови Сад, Сербия, 29—30 мая 2013 г. / под. ред. Б. Дмитриевича. —Сремска Каменица: ЕДУКОНС, 2013.— С. 464—467. (0,49 п.л.)

7. Нешич, Б. Международно-правовая позиция Республики Сербии по обеспечению энергетической безопасности в Европе / Б. Нешич // Актуальные проблемы современного международного права: Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Москва, 12—13 апреля 2014 г. [в 2-х ч.] / отв. ред. А. Х. Абашидзе. —М.: РУДН, 2015. — Ч. II. — С. 200—217. (0,78 п.л.)

Нешич Бранимир (*Республика Сербия*)

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ
СОВМЕСТНЫХ ПРОЕКТОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ
(НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТА «ЮЖНЫЙ ПОТОК»)**

В диссертации проведено комплексное исследование международно-правовых проблем реализации широкомасштабного энергетического проекта, на примере нереализованного проекта «Южный поток». Особое внимание уделено сравнительно-правовому анализу универсального, регионального и субрегионального правового регулирования в сфере энергетики, на базе которого показаны, с одной стороны, значимость развития устойчивых универсальных правовых решений в данной сфере, а с другой, прямая уязвимость этого процесса от политических и экономических интересов его участников. На примере Республики Сербии проанализированы все международно-правовые проблемы, а также условия и необходимость разработки проекта, подобного проекту «Южный поток», на европейском пространстве.

Nesic Branimir (*Republic of Serbia*)

**INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF THE REALIZATION OF JOINT
PROJECTS OF THE EUROPEAN UNION AND RUSSIAN FEDERATION IN
THE ENERGY SECTOR
(ON THE EXAMPLE OF "SOUTH STREAM" PROJECT)**

In the thesis conducted a comprehensive study of the international legal problems of the realization of large-scale energy project. Particular attention is given to comparative legal analysis of the universal, regional and sub-regional legal regulation in the energy sector, on base of which are shown, on the one side, the importance of the development of sustainable, universal legal solutions in the energy sector, and at the other, direct vulnerability of this process of the political and economic interests of its members. On the example of the Republic of Serbia analyzed all international legal complexity, as well as the conditions and the need to develop this type of project, as "South Stream" at the European space.