

На правах рукописи

ПАК БОРИСЛАВ ИГОРЕВИЧ

**ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СТАНКОСТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями,
комплексами – промышленность)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва – 2019

Работа выполнена на кафедре таможенного дела экономического факультета ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» (РУДН).

Научный руководитель:

Сауренко Татьяна Николаевна,
доктор экономических наук, заведующий
кафедрой таможенного дела РУДН

Официальные оппоненты:

Боброва Виктория Викторовна,
доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой таможенного дела
ФГБОУ ВО «Оренбургский
государственный университет»

Морковкин Дмитрий Евгеньевич,
кандидат экономических наук,
доцент Департамента экономической
теории ФГБОУ ВО «Финансовый
университет при Правительстве
Российской Федерации»

Ведущая организация:

**ФГБОУ ВО «Московский
государственный университет имени
М.В. Ломоносова»**

Защита состоится 25 сентября 2019 года в 14:00 часов на заседании диссертационного совета Д 999.205.02 при ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» (МГИМО), ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» (РУДН) по адресу 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, зал № 1.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке МГИМО и РУДН по адресам: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 76 и 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Объявление о защите и текст автореферата размещены на официальном сайте Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и на сайте РУДН.

Автореферат разослан 23 августа 2019 года.

Учены секретарь
диссертационного совета Д 999.205.02



Голодова Ж.Г.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Сырьевая направленность экономики Российской Федерации обуславливает проблему переориентации экономики на развитие обрабатывающих отраслей промышленности и машиностроения, в частности. Восстановление технологической независимости российского машиностроения невозможно без наличия собственной высокотехнологичной продукции станкостроительной отрасли. Рыночное предложение российского станкостроения недостаточно конкурентоспособно по причине наличия комплекса системных проблем в развитии отрасли. Кроме того, в настоящее время сложились условия, которые не позволяют в полной мере пользоваться преимуществами свободной торговли и членством Российской Федерации во Всемирной торговой организации для развития отрасли станкостроения. Учитывая вышеизложенное, проблема обеспечения устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации приобретает особую актуальность.

В настоящее время развитие отечественного станкостроения невозможно обеспечить механизмом рыночного саморегулирования. Анализ текущего состояния отрасли свидетельствует о неполном удовлетворении внутреннего спроса станками отечественного производства, технологическом отставании отрасли станкостроения, ее высокой степени импортозависимости. Данные обстоятельства закрепляют за Российской Федерацией статус поставщика сырья и импортера готовой высокотехнологичной продукции станкостроительной отрасли, что, в конечном счете, приводит к замедлению роста промышленности и представляет угрозу для экономического суверенитета государства. Это определяет необходимость принятия мер для восстановления и обеспечения развития станкостроительной отрасли Российской Федерации. В данной связи, аспекты научно-обоснованного формирования и применения мер государственного регулирования становятся значимыми. При этом, среди мер государственного регулирования особое значение приобретает таможенное регулирование ввиду прямого влияния на объемы перемещаемых товаропотоков при минимальной бюджетной нагрузке.

Степень разработанности проблемы. Создание условий устойчивого развития станкостроительной отрасли путем применения таможенного регулирования предполагает наличие соответствующих научно-теоретических основ устойчивого развития систем различного происхождения, государственного регулирования развития отраслей, проведения внешнеторговой политики и формирования таможенных мер регулирования.

Вопросам устойчивого развития, в том числе, экономических систем посвящены работы И.Р. Пригожина, Г. Хакена, У. Ростоу, А. Актиссона, Г. Х. Брунтланн, Д. Л. Медоус, Д.Н. Медоус, Й. Рандерса и др. В России проблемы развития экономических системы в той или иной степени затрагиваются в работах Д.С. Львова, В.И. Данилова–Данильяна, А.И. Татаркина, А.Д. Урсул, А.М. Шелохова и др.

Проблемы устойчивого развития отраслей и регионов проанализированы в работах Л.А. Федоровой (авиационная промышленность), А.И. Балашова (фармацевтическая отрасль), И.Р. Гафурова (региональный аспект) и др.

Устойчивое развитие отрасли невозможно без применения мер государственного регулирования. Важной задачей устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации является проведение импортозамещающей политики. Поскольку необходимость проведения импортозамещающей политики обычно сопряжена с мерами протекционистского характера и в существенной мере противоречит принципам развития свободного рынка и конкуренции, предложенными классической экономической теорией А. Смита, Д. Рикардо и их последователями, то формирование рассматриваемого аппарата осуществлялось в процессе синтеза протекционистского и свободнорыночного направлений в экономической теории. Видными исследователями преимуществ применения мер протекционистского направления среди зарубежных ученых явились Ф. Лист, С. Кузнец, А. Льюис, Г. Мюрдаль, П. Линдерт, Т. Пугель, А. Хиршман и др. Среди современных российских ученых существенные наработки в области значения внешнеторгового регулирования для развития экономики получены в работах С. Глазьева, Е. Анисимова, А. Данильцева, Т. Исаченко, О. Савельева и др.

Теоретико–методологическую основу формирования мер таможенного регулирования заложили Т. Пугель, П. Линдерт, И. Дюмулен, А. Спартак, Е. Анисимов, Т. Сауренко, С. Барамзин, В. Орешкин, В. Наумов, В. Новиков, В. Ревин, В. Свиныхов и др.

В целом работы указанных ученых представляют существенный вклад в развитие теоретических основ устойчивого развития отрасли и применения механизма таможенного регулирования. Вместе с тем, необходимо уточнение отдельных элементов системы устойчивого развития станкостроительной отрасли и совершенствование методических основ формирования механизма таможенного регулирования в этой системе.

В качестве **объекта** исследования принята станкостроительная отрасль Российской Федерации.

Предметом проведенных в диссертации исследований являются экономические отношения, возникающие в процессе влияния таможенного регулирования на развитие станкостроительной отрасли Российской Федерации.

Цель исследования заключается в совершенствовании теоретических и методических основ формирования механизма таможенного регулирования в системе устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации.

Для достижения указанной цели диссертационного исследования поставлены следующие задачи:

– выявить основные элементы системы устойчивого развития станкостроительной отрасли на основе исследований отечественных и зарубежных авторов;

– обосновать необходимость государственного регулирования развития отрасли и разработать методический подход к формированию навигационной карты устойчивого развития отрасли;

– охарактеризовать влияние механизма таможенного регулирования на условия развития отрасли и уточнить принципы его применения;

– проанализировать мировые тенденции развития отрасли и современное состояние развития станкостроения в Российской Федерации;

– выявить особенности и проблемы государственных мер развития отрасли и обосновать перспективность применения таможенных мер в современных условиях;

– разработать алгоритм формирования таможенно-тарифных мер регулирования;

– предложить проектное таможенное регулирование в развитии станкостроительной отрасли;

– предложить отдельные направления устойчивого развития станкостроительной отрасли с помощью механизма таможенного регулирования.

Область исследования. Тема и содержание диссертационного исследования относятся к области исследования научной специальности ВАК РФ 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (промышленность)», разд. 1 «Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами», подразд. 1.1 «Промышленность», пп. 1.1.2 «Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий», пп. 1.1.20 «Состояние и перспективы развития отраслей топливно-энергетического, машиностроительного, металлургического комплексов», пп. 1.1.25. «Методологические и методические подходы к решению проблем в области экономики, организации и управления отраслями и предприятиями машиностроительного комплекса».

Теоретической основой решения сформулированной задачи явились труды российских и зарубежных ученых, специализирующихся в области устойчивого развития экономики и таможенного регулирования. В основу методологии исследований положены системный и синергетический подходы. При проведении исследований использованы такие общенаучные методы как анализ и синтез. Метод анализа применен при осуществлении ретроспективного анализа показателей развития станкостроительной отрасли и анализа современной экономической ситуации в Российской Федерации. Метод синтеза применен при формировании таможенных мер регулирования в интересах устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации. В качестве инструмента получения количественных и качественных оценок при осуществлении анализа и синтеза использовано математическое моделирование.

Информационную базу исследований составили: международные договоры и иные нормативные правовые документы государств–членов

Евразийского экономического союза, аналитические материалы, статистические данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации и Центра таможенной статистики Евразийской экономической комиссии. В работе также использована информация по теме исследования из средств массовой информации, в том числе, из компьютерной сети Internet.

Научная новизна исследований состоит в развитии теоретических и методических основ формирования механизма таможенного регулирования в системе устойчивого развития станкостроительной отрасли.

Наиболее существенными являются следующие результаты, характеризующие научную новизну:

1. Дополнены теоретические положения развития станкостроительной отрасли, включающие уточнение понятий «устойчивое развитие станкостроительной отрасли» и «управление устойчивым развитием». Устойчивое развитие станкостроительной отрасли трактуется как взаимосвязанная совокупность последовательных этапов развития, направленных на сохранение конкурентоспособности в условиях воздействия динамических внешних и внутренних изменений с целью обеспечения потребностей промышленности в наукоемкой продукции. Это позволило определить основные составляющие характеристики процесса развития и представить управление устойчивым развитием как целенаправленное государственное воздействие с одной стороны и рыночную самоорганизацию с другой стороны, учитывающее принципы синергизма (*пп. 1.1.2 паспорта специальности ВАК РФ*).

2. Разработан методический подход к формированию навигационной карты устойчивого развития отрасли. Навигационная карта представляет собой программное средство специального назначения, основанное на применении системы государственного индикативного планирования развития отрасли и взаимосвязанных с ней данных, что позволяет определять состояние развития отрасли в конкретный момент времени и рекомендовать соответствующий научно-обоснованный комплекс мер государственного регулирования (*пп. 1.1.25 паспорта специальности ВАК РФ*).

3. Выявлены проблемы импортозависимости отрасли, ее технологического отставания, недостаточного роста производства, недостаточной конкурентоспособности отечественных станков, систем управления, их узлов и компонентов, несмотря на значительную государственную поддержку. Аргументирован вывод о приоритетности использования таможенного регулирования в виду его минимальной бюджетной нагрузки и прямого влияния на объемы перемещаемых товаропотоков (*пп. 1.1.20 паспорта специальности ВАК РФ*).

4. Предложен проектный подход в таможенном регулировании, который представляет собой применение адресного комплекса таможенных мер регулирования в отношении ввоза исчерпывающего перечня товаров, предназначенных для создания нового производства конкретного товара станкостроительной отрасли. Обосновано, что его применение обеспечит

устойчивое развитие станкостроительной отрасли Российской Федерации посредством стимулирования развития новых производств предпочтительно в рамках станкостроительных кластеров, что, в конечном счете, создаст системный и синергетический эффекты в промышленном развитии (*пп. 1.1.25 паспорта специальности ВАК РФ*).

5. Разработан алгоритм формирования таможенно–тарифных мер. Он отличается учетом уровня импортозависимости в отношении станков и их комплектующих и применением матрицы таможенно–тарифной защиты в отношении товаров станкостроительной отрасли. Данный подход позволяет оценить действующий и необходимый для развития отрасли уровни таможенно–тарифной защиты, а также установить необходимость пересмотра размеров ставок ввозных таможенных пошлин (*пп. 1.1.25. паспорта специальности ВАК РФ*).

Теоретическая значимость результатов исследований состоит в развитии научно-методических основ формирования механизма таможенного регулирования в системе устойчивого развития станкостроительной отрасли. Эти исследования обеспечивают дальнейшее развитие теории экономики и управления народным хозяйством в части формирования механизмов устойчивого развития отрасли и методологических и методических подходов к решению проблем в области управления отраслями машиностроительного комплекса.

Практическая значимость научно–обоснованных в диссертационном исследовании предложений и рекомендаций заключается в том, что их реализация позволяет создать условия для обеспечения устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации.

Обоснованность результатов исследований обеспечивается полнотой учета факторов, влияющих на принятие решений при формировании механизма таможенного регулирования в системе устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации.

Достоверность результатов исследований подтверждается согласованностью получаемых на их основе выводов с практикой формирования и применения механизма таможенного регулирования, а также положительными результатами внедрения основных научных результатов.

Апробация и реализация результатов. Основные положения диссертационной работы:

– докладывались на международных и всероссийских научно-практических конференциях VIII Международной молодежной научно-практической конференции «Актуальные проблемы таможенного дела в условиях Евразийского экономического союза» (2016), IX международной молодежной научно-практической конференции «Актуальные проблемы развития таможенного дела в условиях глобальных изменений» (2017) и др.;

– реализованы в практической деятельности Департамента промышленной политики Евразийской экономической комиссии;

– реализованы в практической деятельности Домодедовской таможни Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Публикации. Материалы диссертации опубликованы в 11 статьях общим объемом 4,7 п.л. Из них 6 работ общим объемом 2,8 п. л. – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ.

Объем и структура работы. Диссертация изложена на 182 листах машинописного текста, содержит 15 таблиц, 23 рисунка, список использованных источников, 4 приложения.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Диссертация содержит введение, три главы, заключение и приложения. **Во введении** обоснована актуальность темы, степень ее разработанности, определены цель и задачи исследования, объект и предмет исследования, показаны научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе на основе исследований отечественных и зарубежных авторов выявлены основные элементы системы устойчивого развития станкостроительной отрасли, обоснована необходимость государственного регулирования развития отрасли, предложен методический подход к формированию навигационной карты устойчивого развития отрасли, обосновано влияние механизма таможенного регулирования на условия развития отрасли и уточнены принципы его применения.

Во второй главе проанализированы мировые тенденции развития отрасли и опыт зарубежных стран, исследовано современное состояние развития станкостроения в Российской Федерации, выявлены особенности применения государственных мер развития отрасли и обоснована перспективность применения таможенных мер в современных условиях, разработан авторский алгоритм к формированию таможенно-тарифных мер регулирования.

В третьей главе предложены рекомендации по разработке навигационной карты устойчивого развития отрасли, информационному обеспечению формирования таможенно-тарифных мер регулирования, а также применение проектного таможенного регулирования в развитии станкостроительной отрасли.

В заключении обобщены полученные в ходе исследований результаты и намечены направления дальнейших исследований.

III. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Дополнены теоретические положения развития станкостроительной отрасли, включающие уточнение понятий «устойчивое развитие станкостроительной отрасли» и «управление устойчивым развитием».

Устойчивое развитие станкостроительной отрасли – это взаимосвязанная совокупность последовательных этапов развития, направленная на сохранение конкурентоспособности в условиях воздействия динамических внешних и

внутренних изменений с целью обеспечения потребностей промышленности в наукоемкой продукции. Эти этапы включают: наращивание объемов производства, снижение импортозависимости, достижение самообеспечения, проведение научно–исследовательских и опытно–конструкторских работ и внедрения передовых технологий в производство, а также экологическое и социально-инфраструктурное развитие. Основные составляющие характеристики процесса развития отрасли представлены на рис. 1.



Рис. 1. Основные составляющие устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации

Источник: составлено автором.

Выявление основных составляющих позволяет представить управление развитием отрасли в виде схемы, отраженной на рис. 2. Управление развитием распространяется как на непосредственно промышленное производство станков и комплектующих изделий, так и на смежные отрасли. Так, к основным объектам управления относятся:

- сфера разработки и внедрения технологий (научно-исследовательские организации, инжиниринговые центры, технологические платформы и иные организации, занимающиеся исследованиями и внедрением инноваций);
- сфера производства продукции станкостроительной отрасли (предприятия-производители готовых станков, предприятия-производители комплектующих изделий, предприятия-производители сырья, совместные предприятия в рамках ЕАЭС, консорциумы, интегрированные компании, ассоциации);
- сфера сервисного и иного обслуживания.

Значимым элементом системы устойчивого развития является финансовая поддержка всех этапов создания товаров отрасли. Она может осуществляться посредством создания фондов развития промышленности, применения банковских инструментов поддержки предприятий.

В целом, рассматриваемая система подвержена влиянию ряда факторов внешнего и внутреннего характера.

Управление устойчивым развитием отрасли – взаимосвязанная совокупность методов и средств влияния на отрасль, направленная на сохранение положительных характеристик ее функционирования при воздействии динамических внешних и внутренних изменений (сил, колебаний, возмущений, обстоятельств) с целью обеспечения потребностей населения (промышленности) в качественной отечественной продукции станкостроительной отрасли

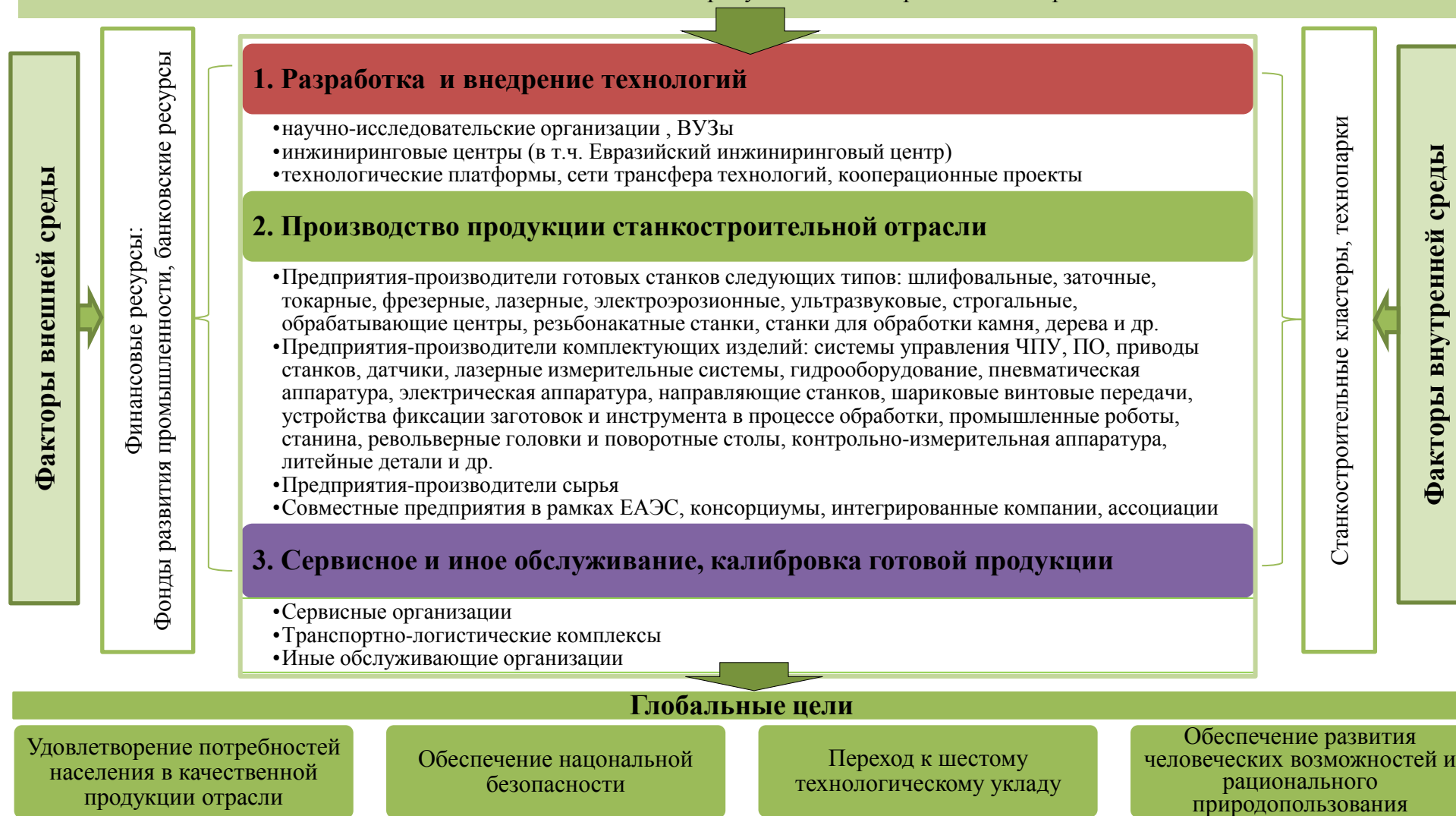


Рис. 2. Схема системы устойчивого развития станкостроительной отрасли

Источник: составлено автором.

Предложенная взаимосвязанная система элементов и управление ими должно достигать следующих целей:

1. Удовлетворение потребностей населения в качественной продукции отрасли.
2. Обеспечение национальной безопасности.
3. Содействие переходу экономики к шестому технологическому укладу.
4. Обеспечение развития человеческих возможностей и рационального природопользования.
5. Удовлетворение потребностей населения в качественной продукции отрасли.
6. Обеспечение национальной безопасности.
7. Содействие переходу экономики к шестому технологическому укладу.
8. Обеспечение развития человеческих возможностей и рационального природопользования.

Таким образом, системное рассмотрение устойчивого развития станкостроительной отрасли позволяет уточнить его составляющие элементы и взаимосвязи, что обеспечивает корректное определение направлений совершенствования соответствующих элементов системы и необходимых для этого условий.

2. Разработан методический подход к формированию навигационной карты устойчивого развития отрасли.

Обоснование применения комплекса мер государственного регулирования в целях создания условий развития станкостроительной отрасли может опираться на методический подход к формированию навигационной карты развития отрасли.

Понятие «навигационная карта развития» представляет собой инструмент стратегического планирования, позволяющий определять состояние развития отрасли в конкретный момент времени и рекомендовать соответствующий научно-обоснованный комплекс мер государственного регулирования. По сути, навигационная карта – это программа специального назначения, основанная на применении системы государственного индикативного планирования развития отрасли и взаимосвязанных с ней оперативных данных о состоянии отрасли и условий ее развития. Такая карта позволит предложить обоснованный комплекс мер государственного регулирования при отклонении от заданных значений индикаторов развития отрасли.

В обобщенном виде методический подход к формированию такой навигационной карты включает следующие этапы:

1. Разработка научно-обоснованных подходов к формированию навигационной карты развития отрасли и ее основных модулей.
2. Разработка индикаторов развития отрасли, определение их показателей и установление целевых значений.

3. Формирование информационно-справочной системы в соответствии с выбранными объектами картирования и разработка системы управления базами данных на ее основе.

4. Формирование модуля мер государственного регулирования, обеспечивающих устойчивое развитие отрасли.

5. Формирование оценочного модуля.

На первом этапе определяются составляющие навигационную карту взаимосвязанные модули. Основными модулями целесообразно определить модуль индикаторов развития, модуль базы данных (информационно-справочная система, СУБД), модуль мер государственного регулирования и оценочный модуль.

На втором этапе разрабатываются индикаторы развития отрасли. Модуль индикаторов развития представляет собой комплекс взаимосвязанных показателей развития отрасли и соответствующих заданных параметров. Данная система индикаторов делится на 4 блока в увязке с составляющими характеристиками устойчивого развития:

- индикатор экономического развития;
- индикатор научно–инновационного развития;
- индикатор социально–инфраструктурного развития;
- индикатор экологического развития.

На третьем этапе формируется информационно-справочная система в соответствии с выбранными объектами картирования и система управления базами данных на ее основе. Мониторинг таких данных служит задачам формирования баз данных отечественных предприятий и импортеров, производимых и импортируемых станков, систем ЧПУ, узлов и т.д.

На четвертом этапе разрабатывается модуль мер государственного регулирования, который включает алгоритм принятия решения о необходимости применения комплекса тех или иных мер в целях обеспечения конкретных условий развития отрасли. Данный модуль целесообразно категоризовать в двух направлениях:

- систематизация мер по этапам производства (НИОКР, внедрение в производство, производство, обслуживание);
- систематизация мер по направлениям устойчивого развития (экономическое, научно-инновационное, социально-инфраструктурное, экологическое).

Последний этап включает разработку оценочного модуля. Оценочный модуль в общем виде представляет собой оценку эффективности применяемых мер государственного регулирования.

Предложенный методический подход обеспечивает разработку навигационной карты развития отрасли, которая позволяет:

- экономически обосновать необходимость применения определенной меры государственного регулирования;
- определить состояние развития отрасли в конкретный момент времени;
- предложить отдельные перспективные направления развития производств хозяйствующим субъектам.

3. Выявлены проблемы импортозависимости отрасли, ее технологического отставания, недостаточного роста производства, недостаточной конкурентоспособности отечественных станков, систем управления, их узлов и компонентов, несмотря на значительную государственную поддержку. Аргументирован вывод о приоритетности использования таможенного регулирования в виду его минимальной бюджетной нагрузки и прямого влияния на объемы перемещаемых товаропотоков.

Отечественное станкостроение начиная с 1990-х гг. катастрофически потеряло мировые лидерские позиции и на современном этапе российские производители удовлетворяют менее 10 процентов внутренних потребностей. С 1990 г. объем производства металлорежущих станков снизился почти в 20 раз (таблица 1).

Таблица 1

Объем производства отдельных товаров станкоинструментальной отрасли Российской Федерации, шт.

	1990	1995	2000	2005	2010	2014	2015	2016	2017
Металлорежущие станки	74171	18033	8885	4867	2832	3467	2945	3871	4211
Деревообрабатывающие станки	25439	11192	10232	4489	3909	5105	5561	4876	4802
Кузнечно-прессовые машины	27302	2184	1246	1553	2218	2098	2162	2336	4009

Источник: составлено автором по данным Росстат

Необходимость развития станкостроительной отрасли Российской Федерации обусловлена возрастающим потреблением товаров станкостроительной отрасли в Российской Федерации (рис. 3), необходимостью обновления производственных фондов, с одной стороны, и высокой импортозависимостью отрасли (рис. 4), с другой.

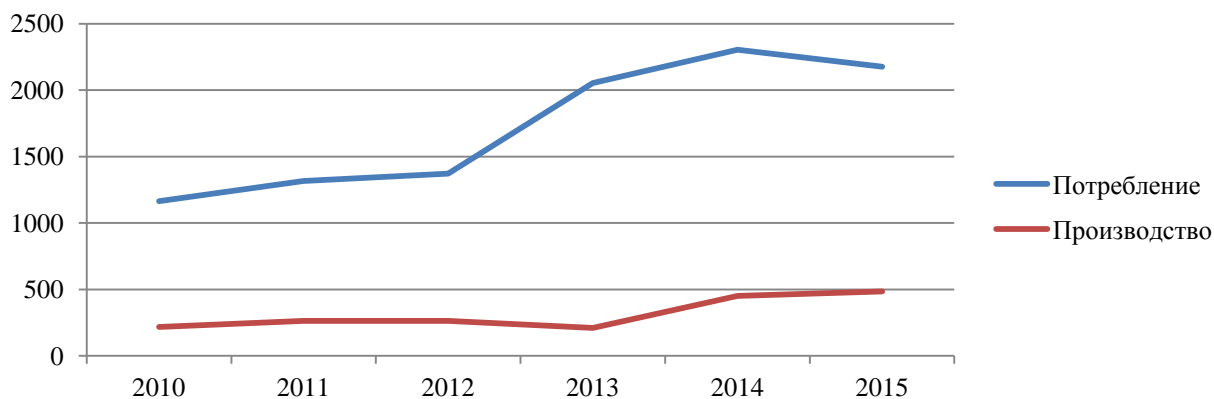


Рис. 3. Динамика производства и потребления металлообрабатывающего оборудования в Российской Федерации, млн. долл. США

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС России

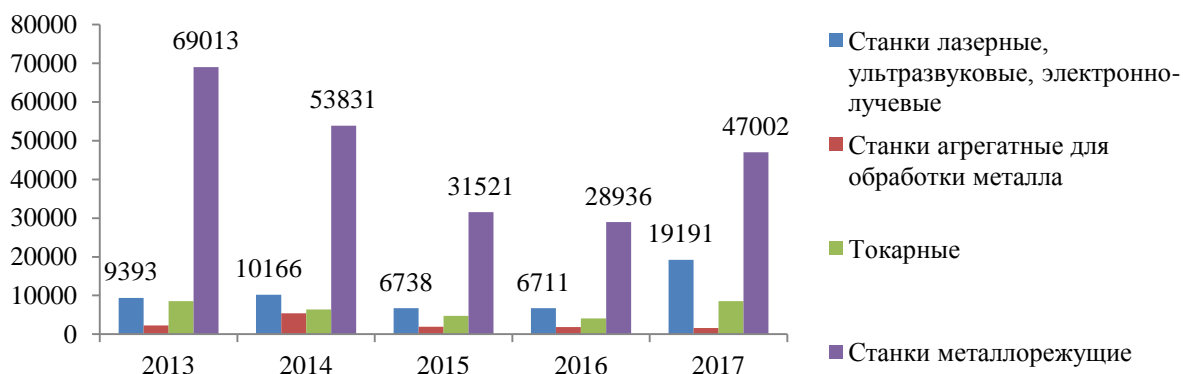


Рис. 4. Динамика импорта отдельных видов станков в Российской Федерации, шт.

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС России

Остро стоит проблема развития производств систем управления и комплектующих изделий: системы ЧПУ, ПО, приводы станков, датчики, лазерные измерительные системы, гидрооборудование, пневматическая аппаратура и т.д.

Таблица 2

Доля импорта во внутреннем потреблении отдельных станков и комплектующих в Российской Федерации в 2015 г., %

Наименование	Доля импорта во внутреннем потреблении, %
Токарные станки с ЧПУ	90
Ультрапрецизионные токарные и фрезерные станки с ЧПУ с точностью обработки не ниже класса А по ГОСТ 8-82	100
Координатно-расточные станки	99
Датчики, линейки, преобразователи	90
Системы ЧПУ для управления 5 и более осями	100
Мотор-шпиндели, электрошпиндели	97
Электродвигатели	100
Гидроаппаратура, реализующая различные механизмы подачи и зажима в металлообрабатывающих станках	100
Выдвижные прецизионные узлы (ползуны) для фрезерных и расточных станков	95

Источник: составлено автором по данным Приказа Минпромторга России от 31.03.2015 № 650 «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в станкоинструментальной промышленности Российской Федерации».

В таблице 2 приведены данные об уровне импортозависимости отдельных комплектующих изделий и готовых станков, представленные в Приказе Минпромторга России от 31.03.2015 № 650 «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в станкоинструментальной промышленности Российской Федерации». Отметим, что в 2018 году в данный приказ были внесены изменения в части конечной продукции отрасли и доли импорта во внутреннем потреблении. Так, например, вместо «токарных станков с ЧПУ» теперь показатель установлен относительно «токарных станков»,

вместо детализированных высокоточных ультрапрецизионных станков показатель импорта относительно «ультрапрецизионных станков» и т.д.

При этом дополнительные риски для развития отечественной отрасли станкостроения создают геоэкономические и геополитические факторы.

Меры государственной поддержки отрасли активно реализуются в станкостроении начиная с 2007 года. В соответствии с Федеральной целевой программой «Национальная технологическая база» реализовывалась подпрограмма «Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности» на 2011–2016 гг. Объемы финансирования данной программы были запланированы в объеме около 26 млрд. руб., из них около половины из средств федерального бюджета. В таблице 3 приведены некоторые данные о ее исполнении.

Таблица 3

Сопоставительная таблица основных целевых индикаторов подпрограммы «Станкоинструментальная промышленность» и фактического их исполнения за период 2014-2017 гг.

№	Индикатор	План	Фактическое исполнение
1	многокоординатные высокопроизводительные металлорежущие станки с числовым программным управлением, относящихся к технологическому оборудованию двойного назначения, шт.	30	29
2	системы (модельные ряды, гаммы, семейства) наукоемких комплектующих изделий, обеспечивающие производство оборудования двойного назначения, шт.	17	9
3	измерительное оборудование двойного назначения, шт.	15	15
4	оборудование двойного назначения для изготовления деталей без механической обработки, шт.	22	19
5	компьютерные системы автоматизированного проектирования, расчета, моделирования, технологической подготовки производства, поддержки жизненного цикла, шт.	45	26
6	компьютерные системы для разработки и поддержки проектов технологического перевооружения предприятий высокотехнологичных отраслей машиностроения, шт.	12	12

Источник: составлено автором по данным Минэкономразвития о реализации ФЦП.

В 2014 году Постановлением Правительства от 15 апреля 2014 года № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» была разработана подпрограмма «Станкоинструментальная промышленность», на реализацию которой было предусмотрено около 10 млрд. руб. (по факту выделено 9,7 млрд. руб., из них расходы на НИОКР составили 6 млрд. руб.). Некоторые данные о ее реализации приведены в таблице 4.

Таблица 4

Данные о запланированном и фактическом объеме производства металлорежущих станков в Российской Федерации, шт.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
План	3326	4025	4850	5100	5350
Факт	3467	2945	3345	3400	4383

Источник: составлено автором по данным Минэкономразвития.

Систематизация и анализ применяемых мер государственного регулирования позволили выявить:

- достаточное разнообразие применяемых мер государственной поддержки развития отрасли;

- выделение значительных средств федерального бюджета на развитие отрасли;

- невыполнение отдельных целевых индикаторов развития отрасли, а именно недостаточное развитие производств новых видов высокотехнологичных высокопроизводительных станков и комплектующих электронно–компонентной базы;

- зависимость государственного финансирования развития отрасли от геоэкономической конъюнктуры.

Данные обстоятельства обуславливают необходимость применения менее затратных мер для развития станкостроительной отрасли и необходимости применения мер таможенного регулирования, в виду того, что они позволяют оказывать существенное влияние на объемы и конкурентоспособность ввозимой продукции станкостроительной отрасли и тем самым создают условия для устойчивого развития отечественной станкостроительной отрасли.

Таможенное регулирование воздействует на отдельные составляющие устойчивого развития отрасли (рис. 5). Субъекты таможенного регулирования посредством применения таможенных мер воздействуют на участников внешнеэкономической деятельности и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. Важно отметить, что таможенные меры косвенно затрагивают интересы потребителей и производителей продукции станкостроения. Реализация адекватных таможенно–тарифных мер может создать дополнительный доход в федеральный бюджет, влиять на формирование добавленной стоимости и предоставление ценовой конкурентоспособности отечественным предприятиям. Эти результаты позволят совершенствовать структуру отрасли, технологический уровень производства, повышать производительность предприятий и рентабельность производства. Применение запретов и ограничений может привести к ограничению ввоза иностранного оборудования, предоставить ценовую конкурентоспособность отечественных станков, стимулировать спрос на отечественное оборудование. Эти результаты влияют на гибкость и адаптивность производства, его рентабельность, структуру отрасли, уровень импортозависимости. Инструменты таможенного администрирования и таможенного содействия способствуют формированию благоприятного делового и инвестиционного климата в отрасли, развития НИОКР и внедрения передовых технологий и т.д.

Таким образом, таможенное регулирование является перспективным направлением для обеспечения отдельных условий устойчивого развития станкостроительной отрасли и способствует его положительной динамике.

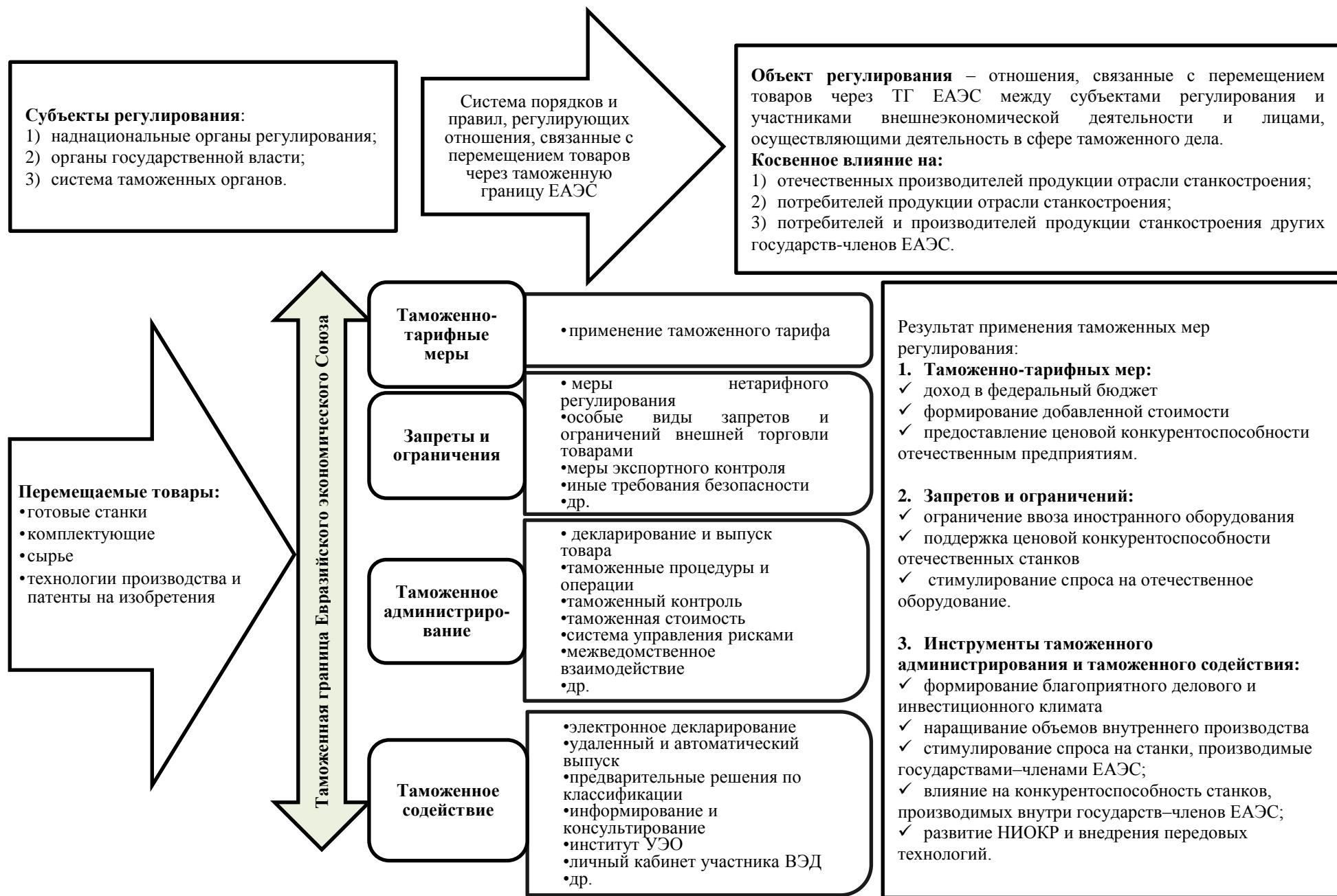


Рис. 5. Схема механизма таможенного регулирования

Источник: составлено автором

4. Предложен проектный подход в таможенном регулировании.

В интересах развития станкостроительной отрасли целесообразно применять проектный подход, который позволяет использовать преимущества не только таможенных мер регулирования, но и возникающих вследствие его реализации иных эффектов синергетического характера (социально–инфраструктурных, научно–технических, интеграционных и др.).

Проектное таможенное регулирование – это адресный комплекс таможенных мер регулирования, применяемый при ввозе исчерпывающего перечня товаров, предназначенных для создания нового производства конкретного товара станкостроения.

Концептуальная схема применения проектного таможенного регулирования станкостроительной отрасли представлена на рис. 6.

На нем выделены следующие блоки: блок действующих и предлагаемых таможенных мер регулирования; блок ресурсов предприятия, на пополнение которых направлены таможенные меры регулирования; блок результатов, обусловленных реализацией таможенных мер регулирования.

Ресурсы предприятия–производителя станкостроительной отрасли разделены на организационно–технические, товарные, научно–технологические, финансовые и кадровые. Действующий в настоящее время механизм таможенного регулирования состоящий из таможенно–тарифных мер регулирования, запретов и ограничений, таможенного администрирования и содействия распространяется на ограниченную часть ввозимых ресурсов предприятия – организационно–технические и товарные. Между тем, проектное таможенное регулирование предполагается распространять на ввоз исчерпывающего перечня товаров, предназначенных для создания нового производства конкретного товара станкостроительной отрасли.

В соответствии с предложенными составляющими характеристиками устойчивого развития отрасли станкостроения можно предложить следующие направления применения проектного таможенного регулирования:

1. В рамках применения таможенно–тарифного регулирования скорректировать размеры ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, подлежащих проектному таможенному регулированию, используя авторский алгоритм формирования таможенно–тарифных мер регулирования. Опыт дифференциации кодов и выделения отдельных подсубпозиций в ТН ВЭД ЕАЭС в целях поддержки отдельных отраслей показал положительные результаты.

2. В рамках применения запретов и ограничений, рассмотреть возможность применения в отношении товаров, подлежащих проектному таможенному регулированию, ту или иную меру нетарифного регулирования или иной вид ограничений. Так, например, в условиях значительного увеличения импорта определенного вида станков или их комплектующих, которые подлежат проектному таможенному регулированию, рассмотреть возможность введения импортной квоты в виде специальной защитной меры.



Рис. 6. Схема применения проектного подхода в механизме таможенного регулирования.

Источник: составлено автором

3. Сформировать систему льгот для стимулирования развития предприятий станкостроительной отрасли за счет предоставления льгот на непосредственный ввоз товаров для пополнения организационно–технических и товарных ресурсов. Так, предполагается, что льгота в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин или ее снижение будет распространяться на исчерпывающий перечень товаров, необходимых для пополнения организационно–технических и товарных ресурсов предприятия. Естественно, предоставление такой льготы должно иметь избирательный характер в отношении товаров, зависящей от действующей государственной отраслевой поддержки, состояния экономической и военной безопасности и др.

4. Активизировать таможенное сотрудничество государств–членов ЕАЭС на базе Евразийской экономической комиссии, Евразийского инжинирингового центра по станкостроению посредством обмена информацией о наличии производств отдельных видов станков и их комплектующих, планах по созданию новых производств станков и их комплектующих, объемах импорта, субсидирующей политике, кооперационных возможностях и т.д.

5. Сформировать на основе взаимодействия таможенных администраций государств–членов ЕАЭС информационные ресурсы для цифровой трансформации предприятий, внедрении управления жизненным циклом продукции, совершенствования эффективного использования ресурсов и рационального природопользования.

Таким образом, применение проектного таможенного регулирования обеспечит развитие станкостроительной отрасли Российской Федерации посредством стимулирования развития новых производств предпочтительно в рамках станкостроительных кластеров, что, в конечном счете, обеспечит системный и синергетический эффекты в промышленном развитии.

6. Разработан алгоритм формирования таможенно–тарифных мер.

Формирование таможенно–тарифных мер регулирования целесообразно осуществлять посредством применения, предложенного в диссертации, алгоритма. Его обобщенная схема приведена на рис. 7.

В соответствии с ней, на первом этапе выявляются товары станкостроительной отрасли, формирующие внутренний спрос. Составляется полная номенклатура этих товаров, как выпускаемыми отечественными предприятиями, так и ввозимыми из других стран.

При этом на втором этапе алгоритма осуществляется определение соотношения объемов потребления отечественных и ввозимых из других стран товаров станкостроительной отрасли.



Рис. 7. Схема алгоритма установления рациональных размеров ставок таможенного тарифа в отношении товаров станкостроительной отрасли
 Источник: составлено автором

На третьем этапе формируется сводная таблица коэффициентов импортозависимости. Элементы этой таблицы определяются соотношением (1):

$$K_i = \frac{L_i - M_i}{X_i + L_i - E_i - M_i}, i = 1, 2, 3 \dots \quad (1)$$

где i – индекс типа товара станкостроительной отрасли,

K_i – коэффициент импортозависимости i -того типа товара станкостроительной отрасли,

L_i – объем импорта i -того типа товара станкостроительной отрасли,

M_i – объем экспорта i -того типа товара иностранного производства;

X_i – объем отечественного производства i -того типа товара станкостроительной отрасли,

E_i – объем экспорта i -того типа товара отечественной станкостроительной отрасли.

Критериальные значения коэффициентов K_i для установления уровней импортозависимости приведены в таблице 5.

Таблица 5

Уровни импортозависимости по товарам станкостроительной отрасли

Значение коэффициента импортозависимости по готовым к использованию станкам	Степень импортозависимости для готовых к использованию станков	Значение коэффициента импортозависимости по комплектующим изделиям к станкам	Степень импортозависимости для комплектующих изделий к станкам
$0 < K_i \leq 0,1$	Нулевая	$0 < K_i \leq 0,2$	Нулевая
$0,1 < K_i \leq 0,3$	Низкая	$0,2 < K_i \leq 0,4$	Низкая
$0,3 < K_i \leq 0,6$	Критическая	$0,4 < K_i \leq 0,8$	Критическая
$0,6 < K_i \leq 1$	Абсолютная	$0,8 < K_i \leq 1$	Абсолютная

Источник: составлено автором

Следующий (четвертый) этап алгоритма заключается в анализе текущего состояния и перспективах развития станкостроительной отрасли. С учетом этих выводов и определяемого таблицей 5 текущего уровня импортозависимости определяется рекомендуемый уровень его таможенно-тарифной защиты. Процедуру формирования этого уровня наглядно отражает, приведенная на рис. 8, матрица таможенно-тарифной защиты. Построение такой матрицы представляет собой пятый этап алгоритма.

Степень импортозависимости	Состояние производства товара на территории Российской Федерации			
	Производства нет, и в ближайшие три года не планируется его создание	Планируется создание производства товара в ближайшие три года	Производство имеется, но не достаточно конкурентоспособное по техническим характеристикам	Имеется конкурентоспособное производство товара
Абсолютная	Умеренный	Умеренный	Пиковый	Пиковый
Критическая	Умеренный	Умеренный	Пиковый	Пиковый
Низкая	Минимальный	Умеренный	Пиковый	Пиковый
Нулевая	Минимальный	Минимальный	Умеренный	Пиковый

Рис. 8. Матрица таможенно-тарифной защиты в отношении товаров станкостроительной отрасли

Источник: составлено автором

На следующем этапе формируется рекомендация о частоте пересмотра размера ставки ввозной таможенной пошлины в отношении товара станкостроительной отрасли.

Седьмой этап алгоритма предусматривает проведение оценки применения матрицы таможенно-тарифной защиты в отношении товаров станкостроительной отрасли. Эта оценка может проводиться на качественном (с использованием порядковых шкал) и количественном (с использованием числовых шкал) уровнях.

В целом результаты качественного и количественного анализа могут быть положены в основу рекомендаций по развитию станкостроительной отрасли. Эти рекомендации могут включать:

1. Рекомендации в части формирования приоритетного перечня товаров станкостроительной отрасли для создания новых производств.

2. Рекомендации для производителей в части создания совместных сборочных предприятий с ведущими иностранными производителями станков.

3. Рекомендации производителям в части повышения конкурентоспособности по техническим характеристикам отдельных выпускаемых товаров станкостроительной отрасли.

4. Рекомендации в части создания станкостроительных кластеров – станкокластеров на базе профильных высших учебных заведений.

5. Рекомендации государственным органам управления и фондам поддержки промышленности в части субсидирования производства конкретных товаров станкостроительной отрасли.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования цель работы достигнута – решена актуальная научная задача совершенствования теоретических и методических основ формирования механизма таможенного регулирования в системе устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации. На основе исследований теоретических подходов отечественных и зарубежных авторов уточнены основные элементы системы устойчивого развития станкостроительной отрасли. Предложено, что обоснование применения комплекса мер государственного регулирования в целях создания условий устойчивого развития станкостроительной отрасли может опираться на разработанный методический подход к формированию навигационной карты устойчивого развития станкостроительной отрасли. Определено значение таможенного регулирования в системе устойчивого развития отрасли.

На основе проведенного анализа современного состояния станкостроительной отрасли Российской Федерации доказана необходимость восстановления и развития станкостроительной отрасли Российской Федерации, а также выявлена колоссальная импортозависимость российского станкостроения. Систематизация государственных мер регулирования и их анализ позволил сформулировать, что в условиях необходимости рационального использования федерального бюджета и высокой импортозависимости отрасли целесообразно использовать таможенное регулирование в системе государственных мер.

Разработан методический инструментарий формирования таможенных мер регулирования: проектный подход в таможенном регулировании, алгоритм формирования таможенно-тарифных мер регулирования.

Кроме того, разработаны отдельные предложения и практические рекомендации по формированию и применению отдельных мер таможенного регулирования в целях создания условий устойчивого развития отрасли.

V. СПИСОК РАБОТ, В КОТОРЫХ ОПУБЛИКОВАНЫ ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

Публикации в изданиях, рекомендованных ВАК РФ:

1. Пак, Б.И. Таможенные аспекты решения проблемы развития станкостроительной отрасли / Б.И. Пак // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 4. – С. 150–155. – 0,4 п.л.

2. Пак, Б.И. Проектный подход в таможенном регулировании ввоза товаров в интересах развития станкостроительной отрасли / Б.И. Пак // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2. – С. 178–185. – 0,4 п.л.

3. Пак, Б.И. Общий методический подход к формированию таможенно-тарифных мер регулирования ввоза товаров станкостроительной отрасли Российской Федерации / Б.И. Пак // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 7. – С. 1168–1173. – 0,5 п.л.

4. Пак, Б.И. Таможенное регулирование как перспективное направление государственного регулирования развития станкостроительной отрасли / Б.И. Пак // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 10 (ч.1). – С. 98–103. – 0,5 п.л.

5. Пак, Б.И. Значение государственного регулирования развития станкостроительной отрасли Российской Федерации / Б.И. Пак // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2017. – № 7. <http://uecs.ru/uecs-100-1002017/item/4460-2017-06-21-07-27-05>. – 0,5 п.л.

6. Пак, Б.И., Сауренко Т.Н. Концептуальные основы формирования механизма таможенного регулирования в интересах устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации / Б.И. Пак, Т.Н. Сауренко // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2018. – № 8. – С. 36–40. – 0,6/0,5 п.л.

Публикации в других изданиях:

7. Пак, Б.И. Анализ изменений уровня таможенно-тарифной защиты продукции станкостроительной отрасли в результате присоединения Российской Федерации ко Всемирной торговой организации / Б.И. Пак // Экономическая деятельность таможенных органов в условиях членства России во Всемирной торговой организации: проблемы и пути их решения: материалы Международной межвузовской конференции. – М.: Изд-во Российская таможенная академия. – 2014. – С. 150–155. – 0,4 п.л.

8. Пак, Б.И. Основные направления совершенствования таможенного регулирования ввоза товаров станкостроительной отрасли / Б.И. Пак // Экономика России в условиях глобализации: институциональный аспект: материалы Межвузовской научно-практической конференции. – М.: Изд-во Российская таможенная академия. – 2015. – С. 145–148. – 0,3 п.л.

9. Пак, Б.И., Пак, А.Ю. Модель для оценки влияния размера ставок ввозных таможенных пошлин единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза на рост отечественного производства товаров станкостроительной отрасли / Б.И. Пак, А.Ю. Пак // Актуальные проблемы таможенного дела в условиях Евразийского экономического союза: материалы

VIII Международной молодежной научно-практической конференции. – М.: Изд-во Российской таможенной академии. – 2016. – С. 250-255. – 0,4/0,2 п.л.

10. Пак, Б.И. Значение мер таможенного регулирования в снижении импортозависимости отрасли станкостроения Российской Федерации / Б.И. Пак // О проблемах импортозамещения в таможенных органах и новых разработках в сфере информационно-коммуникационных технологий: материалы межведомственной научной конференции. – М.: Изд-во Российской таможенной академии. – 2016. – С. 55–62. – 0,4 п.л.

11. Пак Б.И. Роль таможенных органов в системе государственного регулирования развития станкостроительной отрасли Российской Федерации / Б.И. Пак // Актуальные проблемы развития таможенного дела в условиях глобальных изменений: материалы IX Международной молодежной научно-практической конференции/. – М.: Изд-во Российской таможенной академии. – 2017. –С. 159-163. – 0,4 п.л.

ПАК БОРИСЛАВ ИГОРЕВИЧ (РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ)

**ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СТАНКОСТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В диссертационном исследовании решается научная задача совершенствования теоретических и методических основ формирования механизма таможенного регулирования в системе устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации.

В работе выявлены основные элементы системы устойчивого развития станкостроительной отрасли, обоснована необходимость государственного регулирования развития отрасли, предложен методический подход к формированию навигационной карты устойчивого развития отрасли, обосновано влияние механизма таможенного регулирования на условия развития отрасли.

Автором проанализированы мировые тенденции развития отрасли, исследовано современное состояние развития станкостроения в Российской Федерации, выявлены особенности применения государственных мер развития отрасли и обоснована перспективность применения таможенных мер в современных условиях, разработан авторский алгоритм к формированию таможенно-тарифных мер регулирования.

PAK BORISLAV (RUSSIAN FEDERATION)

**CUSTOMS REGULATION IN THE SYSTEM OF
SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF MACHINE TOOL INDUSTRY OF
THE RUSSIAN FEDERATION**

In the thesis work is solved the scientific problem of improvement of theoretical and methodical bases of formation of the mechanism of customs regulation in system of sustainable development of machine-tool industry of the Russian Federation.

The paper identifies the main elements of the system of sustainable development of the machine tool industry, justified the need for state regulation of the industry, proposed a methodological approach to the formation of a navigation map of sustainable development of the industry, justified the impact of the mechanism of customs regulation on the conditions of development of the industry.

The author analyzes the global trends in the development of the industry and the current state of development of machine tools in the Russian Federation, identified the features of the application of state measures of development of the industry and justified the prospects of the application of customs measures in modern conditions, developed the author's algorithm for the formation of customs tariff regulation.