

*На правах рукописи*

**ДУБРОВИНА Ольга Юрьевна**

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ РЕГИОНОВ РОССИИ:  
ПОЛИТИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ**

Специальность 23.00.04 – Политические проблемы международных отношений,  
глобального и регионального развития

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук

Москва  
2011

Диссертация выполнена на кафедре сравнительной политологии факультета гуманитарных и социальных наук Российского университета дружбы народов

**Научный руководитель:**

доктор философских наук, профессор

**Почта Юрий Михайлович**

**Официальные оппоненты:**

доктор философских наук, профессор

**Ушков Анатолий Михайлович**

кандидат политических наук

**Василенко Елена Владимировна**

**Ведущая организация:**

МГУ им. М.В. Ломоносова,

факультет политологии,

кафедра российской политики

Защита состоится «23» января 2012 года в 13.00 на заседании диссертационного совета Д 212.203.20 при Российском университете дружбы народов по адресу: 117198, г.Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 10, корп. 2, ауд. 415.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале Научной библиотеки Российского университета дружбы народов.

Автореферат разослан «22» декабря 2011 г.

Ученый секретарь

диссертационного совета,

кандидат исторических наук, доцент

М.Н. Мосейкина

## **I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Современная система международных отношений характеризуется большим разнообразием. В них участвуют государства, международные организации, регионы государств. В системе международных отношений четко просматривается многоуровневая и многовекторная структура, включающая в себя многообразие видов международных отношений.

Уровни международных отношений формировались постепенно. До 1919 г. существовал только один уровень – двустороннее сотрудничество государств. И на современном этапе двусторонние международные отношения продолжают оставаться одними из ведущих. Создание Лиги Наций в 1919 г. вывело международные отношения на глобальный (надгосударственный) уровень, который стал особенно активно развиваться после Второй мировой войны. Были созданы такие международные организации, как ООН, Совет Европы, СЭВ, НАТО, Европейское объединение угля и стали, ОВД, ЕЭС, Евратом, Евросоюз и т.д. В 80-е гг. XX в. на международную арену стали активно выходить регионы государств. Были подписаны первые международные договоры, регламентирующие этот процесс, и созданы первые международные организации, основной целью которых является развитие регионов государств и их международного сотрудничества. Сегодня можно констатировать факт, что в системе международных отношений появился третий уровень сотрудничества – региональный.

Таким образом, современная система международных отношений является трехуровневой и включает в себя глобальный, государственный и региональный уровни. И если два «высших» уровня – глобальный и государственный – являются хорошо изученными, то третий – региональный – фактически малоизучен и требует научного осмысления. Здесь практика значительно опережает теорию.

Международная практика свидетельствует о том, что международные связи регионов требуют постоянного наднационального, государственного и регионального регулирования. Для этого государствами создается политический механизм осуществления международного сотрудничества регионов. Этот процесс требует осмысления и анализа. В настоящее время актуальность подобного рода исследований заметно возрастает и в контексте глобализации и регионализации, которые развиваются как два динамичных процесса, оказывающих взаимное влияние. Глобализация подразумевает рост взаимосвязанности между различными

частями земного шара, которая может достигаться не только через систему международных отношений, но и через регионализацию. Процесс регионализации может рассматриваться как инструмент сохранения региональной идентичности в условиях глобализации. Развитие регионов государств и их международных связей способствует гомогенизации международного пространства.

Россия активно участвует в этих процессах. Необходимо определение роли и места российских регионов в международном сотрудничестве в контексте процессов глобализации и регионализации. Актуальна задача охарактеризовать международные связи регионов России, а также определить права и компетенции субъектов Российской Федерации в сфере международных отношений.

Все многообразие международных региональных связей необходимо свести в систему политического механизма и выяснить, как действует этот механизм и насколько он эффективен. Актуальным является использование политического механизма осуществления международных связей регионов для изучения международного сотрудничества в целом.

### **Степень разработанности проблемы**

Мир, вступивший в XXI в., стремительно меняет свои очертания. На фоне динамичных перемен более отчетливо проявляются базовые факторы, определяющие будущую конфигурацию международных отношений и мироустройства в целом. Эти процессы непосредственно затрагивают и такую важную сферу внешней деятельности государств, как международные связи на региональном уровне. В последнее время заметно возросла их динамика, значительно расширились количественные и качественные параметры, а также география международного общения регионов. Существенно вырос объем сотрудничества, меняется его содержание. Идет формирование стройной и отлаженной системы международных связей регионов, развивается политический механизм сотрудничества. Межрегиональные контакты все больше проникают в ткань двусторонних и многосторонних международных отношений, становятся частью системы международных отношений. Эти процессы активно изучаются исследователями в России и за рубежом.

Международные межрегиональные связи возможно понять только в контексте долгосрочных тенденций мирового развития, эволюции структуры и системы современных международных отношений, закономерностей развития мировой политики. Большое внимание этим проблемам уделяется в книге «Современные

международные отношения и мировая политика»<sup>1</sup>. Коллектив авторов – профессора и исследователи МГИМО (У) МИД России, институтов РАН, Дипломатической академии МИД России, представили детализированный обзор развития международных отношений в основных регионах современного мира, рассмотрели наиболее значимые проблемы и задачи, стоящие перед внешней политикой России. В книге, с учетом всех происходящих на мировой арене изменений, прослеживается эволюция и раскрывается сущность структуры мировой системы, анализируются современные международные процессы и тенденции развития современных международных отношений, рассматриваются теоретические подходы к изучению международных отношений как западных, так и российских исследователей. Большое внимание уделяется проблемам глобализации современного мира, дается обзор региональных измерений современных международных отношений. Особенностью данного исследования является то, что авторы, наряду с описанием современных процессов, происходящих как на глобальном, так и на региональном уровне международной системы, уделяют повышенное внимание теоретическому осмыслению происходящих процессов.

Проанализировать такое явление, как международные связи регионов государств, возможно только на основе использования представленной в научных трудах ученых методологии политических исследований. Она раскрыта в работах Т.В. Карадже, Е.Н. Моцелкова, Ю.А. Нисневича, Л.В. Полякова и др.<sup>2</sup> В них показаны методы политических исследований, такие как метод сопоставительно-институционального анализа, политико-правовой метод и другие, которые использованы автором при написании работы.

<sup>1</sup>Торкунов А.В. и др. Современные международные отношения и мировая политика. – М.: Просвещение, 2005.

<sup>2</sup>Методологические аспекты политической науки / Под ред. Т.В. Карадже. – М.: Изд-во МПГУ, 2011; Моцелков Е.Н. Методология политологических исследований (отечественный опыт второй половины XIX — начала XX вв.) // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. – 2008. – №6. – С. 16–25; 2009. – №1. – С. 27–43; Нисневич Ю.А. Метод сопоставительно-институционального анализа // Мировая экономика и международные отношения. – 2011. – №5. – С. 76–84; Нисневич Ю.А. Политико-правовой анализ как метод политических исследований // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2011. – № 1, Т.4. – С. 6–15; Нисневич Ю.А. Современные методы политических исследований // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2011. – № 2. – С. 5–16; Нисневич Ю.А. Тенденции развития политической системы России // Научное, экспертно-аналитическое и информационное обеспечение национального стратегического проектирования, инновационного и технологического развития России. Сборник научных трудов ИНИОН РАН. Часть 1. 2010. – С. 128–131; Поляков Л.В. Политическая система современной России. Курс по политологии. – М.: Национальный институт Высшая школа управления, 2005.

Описание сущности политического механизма и процессов, происходящих в сфере международных связей регионов государств, базировалось на теоретических выкладках, представленных в общих и специальных работах исследователей в области мировой политики и международных отношений: Е.П. Бажанова, Н.Е. Бажановой, Т. Бергенталя, П. Дэйлиера, Р.А. Каламкаряна, О. Кимминиха, М.М. Лебедевой, А.С. Маныкина, С.Д. Мерфи, А. Пеллета, Э.А. Позднякова, Ст. Хобе, П.А. Цыганкова, А.П. Цыганкова, М.Д. Эванса<sup>3</sup>. В их работах особое внимание уделяется теории и основным тенденциям развития межгосударственных отношений.

Концепция глобализации в современной политической науке является наиболее популярным инструментом анализа политических процессов и рассматривается в работах А.Н. Быкова, И.А. Василенко, А.А. Владимирова, К.С. Гаджиева, Л.А. Зеленова, В.И. Коваленко, А.В. Коротаева, А.И. Неклессы, Ю.М. Почты, Е.И. Степанова, Д.А. Халтуриной, А.Н. Чумакова<sup>4</sup>. Глобализация рассматривается как явление, оказывающее серьезное влияние на развитие

---

<sup>3</sup>*Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е.* Куда идет человечество? О тенденциях международных отношений в XXI веке. – М.: Восток-Запад, 2009; *Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е.* Многополюсный мир. – М.: Восток-Запад, 2010; *Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е.* Международные отношения в XXI веке. – М.: Восток-Запад, 2011; *Лебедева М.М.* Мировая политика. – М.: Кнорус, 2011; *Лебедева М.М.* Мировая политика в XXI веке: акторы, процессы, проблемы. – М.: МГИМО-Университет, 2009; *Цыганков П.А.* К вопросу об объекте и предмете социологии международных отношений // Социология и психология международных отношений и геополитики. – Ярославль: Изд-во ЯрГУ, 2010; *Tsygankov P.A.* Russian Theory of International Relations // *International Studies Encyclopedia*. Vol. X / Ed. R.A. Denemark. – Hoboken: Wiley-Blackwell Publishers, 2010 – P. 6375–6387; *Цыганков П.А.* Теория человеческой безопасности: политические последствия, уроки для России // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. – М.: Изд-во МГУ, 2010. – №4 – С. 78–83; *Международные отношения: теории, конфликты, движения, организации / Под ред. П.А. Цыганкова.* – М.: Альфа-М, 2007; *Tsygankov P.A., Tsygankov A.P.* Les fondements historiques et intellectuels de la discipline russe des Relations internationales // *Perspectives en Relations internationales: au-delà des biais anglo-américains dans la discipline.* – Montréal: Athena, Athenaeditions, 2010; *Daillier P., Pellet A.* Droit International Public. 2002; *Evans M.D.* International law. – Oxford, 2006; *Buergethal Th., Murphy S.D.* Public International law. – St. Paul, 2003; *Hobe St., Kimminich O.* Einführung in das Voelkerrecht. – Tuebingen, 2004.

<sup>4</sup>*Быков А.Н.* Постсоветское пространство: стратегия интеграции и новые вызовы глобализации. – СПб., Алетейя. 2009; *Коваленко В.И.* Вызовы глобализации и требования отечественной политической традиции // Опыт политической трансформации в России и Польше. – Лодзь, 2010; *Коваленко В.И.* Политические отношения и политический процесс в современной России. – М.: Изд-во МГУ, 2010; *Василенко И.А.* Политическая философия. – М.: Инфра-М, 2009; *Василенко И.А.* Сравнительная политология. – М.: Юрайт, 2009; *Василенко И.А.* Политология. – М.: Юрайт, 2011; *Взаимодействие постсоветской России и Европы в контексте глобализации / Россия и Европа: грани межкультурной коммуникации. Колл. монография. / под ред. Ю.М. Почты* – М.: Издательство РУДН, 2005; *Зеленов Л.А., Владимиров А.А., Степанов Е.И.* Современная глобализация: состояние и перспективы. – М.: Ленанд, 2009; *Коротаев А.В., Халтурина Д.А.* Современные тенденции мирового развития. – М.: Либроком, 2009; *Чумаков А.Н.* Глобализация. Контуры целостного мира. – М., 2009; *Чумаков А.Н.* Современный мир: на пороге фундаментальных трансформаций // Век глобализации. – 2008. – №1. – С.88–94.

международного сотрудничества регионов. Политические отношения и политический процесс в современной России, проблемы становления и развития государственной системы Российской Федерации, ее основных политических институтов анализируют ученые В.И. Коваленко и А.Ю. Шутов<sup>5</sup>.

Процессы регионализации и региональной политики анализируются в трудах А.С. Семченкова, И. Сухова<sup>6</sup>, Р.Ф. Туровского<sup>7</sup>, А.В. Федякина<sup>8</sup> и др.

Рассматривая проблемы международного сотрудничества регионов России, автор опирался на геополитические подходы, которые позволили изучить эти процессы во времени и пространстве. Диссертант использовал разработки в сфере геополитики ученых, И.А. Василенко, К.С. Гаджиева, А.Г. Дугина, Д.Н. Замятина и др.<sup>9</sup> Среди панорамных исследований следует выделить коллективную монографию под редакцией А.Ю. Мельвиля «Пространство и время в мировой политике и международных отношениях» в 10 томах, каждый из которых посвящен анализу различных аспектов глобальных трансформационных процессов политики<sup>10</sup>.

Теорией и системой международных связей регионов государств, изучением и обобщением опыта межрегионального и приграничного сотрудничества в Европе и России, анализом транснациональных связей и децентрализованного сотрудничества занимается О.В. Плотникова. В ее трудах представлена теория международного сотрудничества регионов государств<sup>11</sup>.

<sup>5</sup>Коваленко В.И., Шутов А.Ю. и др. Политические отношения и политический процесс в современной России. – М.: Изд-во МГУ, 2010.

<sup>6</sup>Сухов И.А. Российский федерализм и эволюция самоопределений // Россия в глобальной политике. 2007. – №2. – С. 187–200.

<sup>7</sup>Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2006.; Туровский Р.Ф. Центр и регионы: проблемы политических отношений. – М.: ГУ-ВШЭ, 2006.

<sup>8</sup>Федякин А.В., Семченков А.С. и др. Политическая регионалистика. Антология. – Чебоксары: Чувашия, 2007.

<sup>9</sup>Василенко И.А. Геополитика современного мира. – М.: Юрайт, 2010; Василенко И.А. Новая система геополитических координат: каким будет мир после кризиса? // Дипломатическая служба. – М., 2010. – № 6; Гаджиев К.С. К полицентрическому миропорядку. // Полис. Политические исследования. – 2007. – №4. – С. 8–23; Дугин А.Г. Геополитика постмодерна. – М.: Амфора, 2007; Замятин Д.Н. Пространство как образ и трансакция: к становлению геонимики // Полис. Политические исследования. – 2007. – №1. – С. 168–184.

<sup>10</sup>Пространство и время в мировой политике и международных отношениях / Материалы 4-го Конвента РАМИ. В 10 т. под общ. ред. А.Ю. Мельвиля. – М.: МГИМО(У), 2007.

<sup>11</sup>Плотникова О.В. Международное сотрудничество регионов: концептуальные подходы. – Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2005; Плотникова О.В. Теория, система и практика международных связей регионов. – Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2004; Плотникова О.В. Международные связи регионов государств: актуальность и степень исследования проблемы // Власть. – М. 2011. – №4. – С. 147–152.

Анализ международного уровня политического механизма осуществления международных связей регионов базируется на трудах ученых: П. Алье, К. Амарала, П. Берсенса, М.Т. Битш, С. Больгерини, Дж. Дефорша, М. Кеви, М. Китина, А. Кифера, Ц. Колино, Ж. Контожоржи, С. Леклерка, Ж. Лулина, К.Ю. Нагеля, Х.А. Ольмеды, С. Стефана<sup>12</sup> – в которых исследуются проблемы развития Европы регионов, трансграничные пространства, роль регионов государств в процессе европейской интеграции. Участие регионов в международных организациях рассматривают Т.А. Берцель, Т. Гроппи, М. Джозеп, А. Кастелла, Г. Хаурехи<sup>13</sup> и др.

Исследование федерального уровня политического механизма осуществления международных связей регионов основывается на идеях и разработках ученых Н.П. Медведева и В.К. Медведевой<sup>14</sup>. В их трудах исследуются процессы

---

<sup>12</sup>*Amaral C.* Constituição Europeia e Europa das regiões. // *O Direito*. – 2005. – №4; *Bolgherini S.* Les régions d'Europe et l'enjeu des coopérations. – 2008; *Bursens P., Deforche J.* Europeanization of Subnational Politics. The Impact of Domestic Factors on Regional Adaptation to European Integration // *Regional and Federal Studies*. – Montreal: Queen's University Press, 2009; *Kiefer A.* The Contribution of the Regions with Legislative Competences to the European Constitutional Process // *EU-Constitutional Treaty and the Regions of Europe*. – Salzburg: Institute of the Regions of Europe, 2007; *Kiefer A.* Common interests of middle-sized EU member states – the composition of the Committee of the regions. // *Nine among Twenty-Seven. European Policy of medium-size EU Member States*. – Vienna: Favorita Papers, 2009; *Leclerc S.* L'Europe et les Régions. Quinze ans de cohésion, économique et sociale. – Bruxelles: Bruyant, 2003; *Alliès P.* La notion d'Eurorégion et sa mise en œuvre dans l'Union européenne // *Regional Autonomy and International Relations. New Dimensions of Multilateral Governance*. – Paris, 2011; *Contogeorgis G.* Région et Démocratie: le cadre conceptuel d'une relation // *Regional Autonomy and International Relations. New Dimensions of Multilateral Governance*. – Paris, 2011; *Loughlin J.* La vision du rôle des régions et de l'autonomie régionale // *Pouvoirs Locaux*. – 2006. – №70. – P. 103–110; *Colino C., Nagel K.J., Olmeda J.A.* Country Report Spain, in *Federalism and Regionalization in Europe – Optimizing Multi-level Governance in the EU*, Bertelsmann Stiftung / Centro Studi sul Federalismo. – 2010; *Stephan S.* Regional voices in the European Union – regions with legislative power and multi-level governance. Perspectives for the Åland Islands / *The Åland Islands Peace Institute*. – Mariehamn, 2010; *Bitsch M.T.* Le fait régional et la construction européenne. – Bruxelles: Bruyant, 2003; *Quevit M.* La Grande Région et la problématique des rapports "État-nation et région" dans l'Union Européenne // *Revue Internationale de Politique comparée*. – 2005 – №2. – P. 207–212; *Keating M.* Les régions constituent-elles un niveau de gouvernement en Europe? // *Regions and régionalisme in Europe*. – 2004.

<sup>13</sup>*Börzel T.A.* States and Regions in the European Union. Institutional Adaption in Germany and Spain. – Cambridge, 2002.; *Castella A., Josep M.* Las Comunidades Autónomas en Bruselas: la dimension externa de la participación autonómica en la Unión Europea // *Revista d'Estudis Autònoms i Federals*. – 2008. – №6; *Groppi T.* The involvement of EC regions in the EU decision-making process: the case of the Italian and Spanish regions // *An Ever More Complex Union*, – Baden-Baden, 2004; *Jáuregui G.* La participación de las Comunidades Autónomas en la Unión Europea // *Revista Catalana de Dret Públic*. – Barcelona, 2005.

<sup>14</sup>*Медведев Н.П., Медведева В.К.* Политическая регионалистика в контексте современных трансформаций российского федерализма. Учебное пособие. – М.: РУДН, 2002; *Медведев Н.П.* Политическая регионалистика: Учебное пособие. – М.: Альфа-М, 2005; *Медведев Н.П.* Региональная политика в условиях открытого государства / Гл. в кн. *Открытое государство: пути достижения*. – М.: Изд-во ИГПАН, 2005. – С. 182–194; *Медведев Н.П.* Субъект Российской Федерации в условиях государственно-правовых реформ. – М.: Институт государства и права РАН, 2006; *Медведев Н.П.* Политические институты и процессы: сравнительные исследования. – М.: Учеба, 2006; *Медведев Н.П.* Политико-административные отношения в условиях федерации. –

регионализации в контексте современных трансформаций российского федерализма, роль субъектов Российской Федерации в осуществлении государственно-правовых реформ, проводимых в России, показана региональная политика федеративных государств.

Исследование регионального уровня политического механизма осуществления международных связей регионов базируется на трудах ученых Л.Б. Вардомского, В.Г. Глушковой, А.Г. Гранберга, Ю.С. Дерябина, В.И. Коваленко<sup>15</sup>, Е.Е. Скатерщиковой<sup>16</sup>, Ю.М. Почты<sup>17</sup>.

По проблемам международного сотрудничества регионов в последнее время написаны диссертации. Так, О.А. Бирюкова<sup>18</sup> изучает проблемы региональной интеграции на постсоветском пространстве. О.Ю. Дубинина<sup>19</sup> рассматривает влияние регионализации на международные связи регионов Российской Федерации. К.В. Верховланцева<sup>20</sup> провела сравнительный анализ развития современного трансграничного сотрудничества России и стран Европы. И.В. Ливанова<sup>21</sup> осуществила сравнительный анализ международных связей регионов Бельгии и России. А.Н. Степурина<sup>22</sup> изучила влияние глобализации на развитие международных связей регионов федеративных государств (на примере России,

М.: Учеба, 2007; *Медведев Н.П.* Многоуровневая система власти. – М.: Учеба, 2007; *Медведев Н.П.* Политика и власть: российское и мировое измерение. – М.: Учеба, 2008; *Медведев Н.П.* Многоуровневая власть: проблемы централизации и децентрализации. – М.: Учеба, 2008.

<sup>15</sup>*Коваленко В.И.* Центр и регионы в России: проблемно-исторический анализ // Политическая регионалистика и этнополитология. – М.: Социально-политическая мысль, 2010; *Коваленко В.И.* Социокультурные основания политического процесса как фактор модернизации / Политическая модернизация России: региональный и муниципальный аспект (Сборник материалов научно-практической конференции). – Ярославль, 2010.

<sup>16</sup>*Вардомский Л.Б., Скатерщикова Е.Е.* Внешнеэкономическая деятельность регионов России. – М.: АРКТИ, 2002; *Дерябин Ю.С.* Северная Европа. Регион нового развития. – М., Весь мир, 2008; *Международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации / Под ред. А.Г. Гранберга.* – М.: Научная книга, 2001.

<sup>17</sup>*Pochta Y.M.* Russian Regions in International Relations // *Regional Authonomy and International Relations.* – Paris, 2011. – P. 213–232.

<sup>18</sup>*Бирюкова О.А.* Автореферат дисс. на соискание ученой степени к.полит.н. / Региональная интеграция на постсоветском пространстве: проблемы и перспективы. – М., 2008.

<sup>19</sup>*Дубинина О.Ю.* Автореферат дисс. на соискание ученой степени к.полит.н. / Влияние регионализации на международные связи регионов Российской Федерации. (1991–2007). – М., 2007.

<sup>20</sup>*Верховланцева К.В.* Автореферат дисс. на соискание ученой степени к.полит.н. / Развитие современного трансграничного сотрудничества России и стран Европы: сравнительный анализ. – М., 2009.

<sup>21</sup>*Ливанова И.В.* Автореферат дисс. на соискание ученой степени к.полит.н. / Международные связи регионов Бельгии и России: сравнительный анализ. – М., 2009.

<sup>22</sup>*Степурина А.Н.* Автореферат дисс. на соискание ученой степени к.полит.н. / Влияние глобализации на развитие международных связей регионов федеративных государств (на примере РФ, ФРГ и США). – М., 2009.

ФРГ и США). О.Л. Чернобай<sup>23</sup> рассмотрела проблемы истории развития международных связей регионов России на примере Новосибирской области.

В качестве источников в ходе исследования использовались международные<sup>24</sup> и российские документы федерального<sup>25</sup> и регионального<sup>26</sup> значения.

Анализ литературы по теме научного исследования показывает, что в работах ученых значительное место отводится проблемам глобализации и регионализации и их влиянию на развитие международных связей регионов государств. Изучается опыт осуществления международного сотрудничества, проводится сравнительный анализ, исследуется трансграничное сотрудничество. Большое внимание уделяется внешнеэкономическим связям регионов, но в историографии проблемы отсутствуют специальные работы, посвященные политическому механизму осуществления международных связей регионов государств вообще и России в частности. Кроме того, консультативные и совещательные органы, такие как Консультативный совет субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям и Совет глав субъектов Российской Федерации при МИД России, которые играют большую роль в создании политического механизма осуществления

<sup>23</sup>Чернобай О.Л. Автореферат дисс. на соискание ученой степени к.и.н. / Исторический опыт международного сотрудничества регионов Российской Федерации со странами ближнего и дальнего зарубежья в 1991–2000 годах (на примере Новосибирской области). – М., 2010.

<sup>24</sup>Европейская рамочная Конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 21 мая 1980 года // Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеполитических связей субъектов Российской Федерации. – М.: Научная книга, 2002. – С. 374–379; Дополнительный протокол к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 9 ноября 1995 года // Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеполитических связей субъектов Российской Федерации. – М.: Научная книга, 2002. – С. 379–385; Протокол № 2 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, имеющих отношение к межтерриториальному сотрудничеству от 5 мая 1998 года // Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеполитических связей субъектов Российской Федерации. – М.: Научная книга, 2002. – С. 385–389 и др.

<sup>25</sup>Конституция Российской Федерации – М.: Юрид. лит., 2011; Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. № 101–ФЗ (ред. от 1 декабря 2007 г.) / <http://constitution.garant.ru/act/base/10103790>; Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 8 декабря 2003 г. № 164–ФЗ (ред. от 6 декабря 2011 г.) / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_123030](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123030); Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4 января 1999 г. № 4–ФЗ // Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеполитических связей субъектов Российской Федерации. – М.: Научная книга, 2002. – С. 48–53; Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» / <http://base.garant.ru/12191547> и др.

<sup>26</sup>Устав Новосибирской области от 18 апреля 2005 г. № 282–ОЗ (ред. от 8 июля 2010 г.) / <http://znsno.ru/116>; Закон Новосибирской области от 13 ноября 2000 г. № 125–ОЗ «О международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Новосибирской области»; постановления Правительства Новосибирской области и др.

международных связей регионов, в настоящее время в научных исследованиях не представлены.

Исходя из актуальности и степени изученности проблемы, автор ставит перед собой следующие цели и задачи.

**Цель работы** состоит в исследовании политического механизма осуществления международных связей регионов России.

Для достижения поставленной цели автор ставит следующие **задачи**:

- проанализировать теоретико-методологические основы исследования современных международных региональных связей, показать их сущность и содержание;
- представить политический механизм осуществления международных связей регионов России в виде модели, определить основные понятия и структуру;
- исследовать международный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов России, его регулятивную, организационную и функциональную составляющие;
- дать содержательно-аналитическую характеристику государственного уровня политического механизма осуществления международных связей регионов России, исследовать его регулятивную, организационную и функциональную составляющие;
- провести анализ регионального уровня политического механизма осуществления международных связей регионов России (на примере Новосибирской области), выявить регулятивную, организационную и функциональную составляющие на региональном уровне;
- осуществить анализ консультативных и совещательных структур МИД России как части политического механизма осуществления международных связей регионов Российской Федерации;
- выявить проблемные зоны в осуществлении международного сотрудничества регионов России;
- показать, что в развитии международных региональных связей сформировалась новая политическая тенденция: в международных отношениях и внешней политике государств появилась региональная составляющая, а в международных связях регионов – политическая компонента.

**Объектом** исследования выступают современные международные связи регионов государств как часть системы международных отношений.

**Предметом** исследования является политический механизм осуществления международных связей регионов Российской Федерации.

### **Научная гипотеза**

Автор предполагает, что политический механизм осуществления международных межрегиональных связей – это многоуровневая система, включающая в себя регулятивную, организационную и функциональную составляющие, на международном, государственном и региональном уровне.

Процесс расширения международных связей регионов государств привел к созданию структур, которые функционируют как системные образования на интернациональном, государственном и региональном уровне.

Активность регионов за пределами собственной страны означает изменения во внешней политике государств, традиционно понимаемой как межгосударственные отношения. Наряду с «публичной внешней политикой» появляется внешняя политика на региональном уровне, а в межрегиональных связях появилась политическая компонента.

### **Основные положения, выносимые на защиту**

1. Модель политического механизма осуществления международных связей регионов государств – это система политических, организационных и правовых методов и решений, органов и структур, регулирующих международные связи регионов, совокупность взаимосвязей и процессов на международном, государственном и региональном уровнях.

2. Международный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов государств – это система международных политических, организационных и правовых методов и решений, органов и структур, регулирующих международные связи регионов государств, совокупность взаимосвязей и процессов по реализации международного сотрудничества. Модель международного уровня политического механизма осуществления международных связей регионов государств включает в себя международные организации и структуры, договоры и соглашения, регулирующие международное сотрудничество регионов государств.

3. Государственный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов государств – это система государственных политических, организационных и правовых методов и решений, институтов, органов и структур, регулирующих международные связи регионов, совокупность взаимосвязей и процессов по реализации международного сотрудничества регионов.

Модель государственного уровня политического механизма осуществления международных связей регионов включает в себя федеральные институты, органы и структуры, международные договоры и соглашения государств, статьи конституций государств, законы и подзаконные акты, регулирующие международное сотрудничество регионов государств.

4. Региональный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов государств – это система региональных политических, организационных и правовых методов и решений, институтов, органов и структур, регулирующих международные связи, совокупность взаимосвязей и процессов по реализации международного сотрудничества регионов. Модель регионального уровня политического механизма осуществления международных связей регионов включает в себя региональные институты, органы и структуры, международные соглашения регионов, статьи региональных конституций и уставов, региональные законы и подзаконные акты, регулирующие международное сотрудничество.

5. На каждом из указанных уровней политический механизм включает в себя регулятивную, организационную и функциональную составляющие. Несмотря на их тесную взаимосвязь, обусловленную принадлежностью к политическому механизму осуществления международного процесса, упомянутые выше составляющие выступают одновременно и как относительно самостоятельные части механизма.

6. Регулятивная составляющая политического механизма осуществления международных связей регионов государств – это система нормативно-правовых актов, регулирующих международную деятельность регионов. Система включает в себя международно-правовые нормы, а также нормы внутригосударственного права (федерального и регионального уровня), регулирующие международные связи регионов государств.

7. Организационная составляющая политического механизма осуществления международного сотрудничества регионов государств – это система политических институтов, органов и структур, руководящих международным сотрудничеством регионов, координирующих и осуществляющих его. Система включает в себя международные организации, государственные политические институты, органы и структуры федерального и регионального уровня, осуществляющие международные отношения и связи.

8. Функциональная составляющая политического механизма осуществления международного сотрудничества регионов государств – это совокупность сложившихся устойчивых взаимосвязей между международными, государственными и региональными институтами, органами и структурами, являющимися организационными элементами данного механизма. Она является отражением его сущности как функционирующей системы. Функциональная составляющая политического механизма международного сотрудничества регионов включает в себя: согласование, соглашения, координацию, уведомление.

9. Консультативный совет субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям и Совет глав субъектов Российской Федерации при МИД России являются неотъемлемой частью политического механизма осуществления международных связей регионов России. Это система совещательных органов при МИД России, способных на экспертном уровне находить решение проблем, возникающих в сфере международной деятельности регионов.

10. Модель политического механизма осуществления международных связей Новосибирской области – это система политических, организационных и правовых методов и решений, органов и структур, регулирующих международные связи субъекта, совокупность взаимосвязей и процессов на международном, государственном и региональном уровнях.

11. В международных отношениях и внешней политике государств появилась региональная составляющая, а в международных связях регионов – политическая компонента. Таким образом, можно констатировать появление новой политической тенденции в развитии международных региональных связей, которая постоянно усиливается под воздействием как внутренних, так и внешних факторов.

#### **Научная новизна исследования:**

- данная диссертация является одной из первых работ, в которых проведено комплексное исследование политического механизма международных связей регионов России;
- представлена авторская модель политического механизма осуществления международных связей регионов государств как многоуровневой системы, включающей в себя международный, государственный и региональный уровни, с ее структурой, регулятивной, организационной и функциональной составляющей;

- сформулировано и раскрыто понятие политического механизма осуществления международных связей регионов государств;
- дано авторское определение и раскрыто содержание международного, государственного и регионального уровней политического механизма международных связей регионов государств;
- автором предложены определения регулятивной, организационной и функциональной составляющей политического механизма международных связей регионов государств, раскрыто их содержание;
- впервые проанализирована деятельность совещательных структур при МИД России, таких как Консультативный совет субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям и Совет глав субъектов Российской Федерации при МИД России, показано их место и роль в формировании политического механизма международного сотрудничества регионов России;
- определены новые тенденции в развитии международных региональных связей и выявлен фактор их постепенной политизации, показано, что в международных отношениях и внешней политике государств появилась региональная составляющая, а в международных связях регионов – политическая компонента;
- выявлены основные проблемные зоны в развитии международных региональных связей;
- впервые исследованы международные связи Новосибирской области на современном этапе, показаны их особенности, формы и политический механизм их осуществления.

**Методологическую базу диссертации** составил комплекс научных подходов и методов, включающий в себя общенаучные методы и методы, применяемые в политологических исследованиях. Это позволило исследовать международные региональные связи, используя инструментарий современных гуманитарных наук.

В ходе исследования использовались следующие научные **подходы и методы**:

- **дедуктивный метод**, позволивший идти в анализе от общего к частному и особенному, дал возможность изучить международные связи регионов государств, России и сотрудничество Новосибирской области;
- **индуктивный метод**, который позволил обобщить выводы, полученные в результате изучения отдельных фактов международного сотрудничества регионов;

- **институциональный подход** (метод), который позволил изучить политические институты государства и его регионов, регулирующие международное сотрудничество субъектов Российской Федерации, Конституцию России, конституции и уставы субъектов Российской Федерации;

- **компаративный подход** позволил сравнить политические институты, регулирующие международные связи регионов на международном, государственном и региональном уровне, и политические процессы, происходящие в сфере международного межрегионального сотрудничества в Европе, России и Новосибирской области;

- **исторический подход**, с помощью которого проведен анализ политических процессов, происходящих в России в сфере международных связей субъектов Российской Федерации, в развитии – от прошлого к настоящему;

- **системно-функциональный подход** позволил рассмотреть политику государств по отношению к своим регионам как целостный, саморегулирующийся механизм, состоящий из взаимосвязанных элементов, и представить модель политического механизма международного сотрудничества регионов России;

- **синергетический подход** помог осуществить поиск механизмов самоорганизации политической системы по регулированию международных связей субъектов Российской Федерации;

- **метод политико-правового анализа** позволил провести политологические исследования, опираясь на нормы международного и внутригосударственного права;

- **метод контент-анализа** позволил изучить международные и российские документы, регламентирующие международные отношения и связи;

- **политический метод** позволил изучить государственные структуры России, осуществляющие международные отношения и связи, их функции на федеральном и региональном уровне;

- **метод case-study** был применен при анализе международных связей Новосибирской области.

### **Исследовательская база**

Большое внимание при написании диссертации было уделено изучению и использованию международно-правовых документов, регламентирующих межрегиональное и приграничное сотрудничество в Европе, а также документов международных организаций.

Исследование международных связей регионов России базируется на Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве России, регулирующем международные связи субъектов, Концепции внешней политики России, правовых и нормативных актах субъектов Российской Федерации, регламентирующих их международную деятельность.

### **Научная и практическая значимость исследования**

Положения диссертационной работы восполняют существующие в науке пробелы в изучении международных отношений и региональных связей и могут быть использованы при дальнейших исследованиях этих проблем в политической науке. Исследовательские выводы можно использовать в практической сфере при разработке программ и концепций международных связей регионов. Основные положения работы и выводы могут быть использованы при написании учебников по вопросам международных связей регионов, при чтении общих и специальных курсов в вузах по международным отношениям, регионоведению, а также при подготовке курсов смежных наук.

### **Апробация результатов исследования**

Сформулированные в диссертации концептуальные положения были изложены автором на научных конференциях:

1. Международной научной конференции «Новая Россия и новая Европа в эпоху глобализации: от соседства к партнерству» (г.Новосибирск, октябрь 2009 г.);
2. Международной научной конференции «Международные связи регионов государств: история и современность» (г.Новосибирск, ноябрь 2009 г.);
3. Евразийском форуме по экономическому и культурному сотрудничеству (г.Новосибирск, март 2010 г.);
4. Международной научной конференции «Ломоносов-2010» (г.Москва, МГУ им. М.В. Ломоносова, апрель 2010 г.);
5. Международной научной конференции «Международные связи регионов государств: история и современность» (г.Новосибирск, апрель 2010 г.);
6. Международной научной конференции «Международные связи регионов государств: история и современность» (г.Новосибирск, ноябрь 2010 г.);
7. Общероссийской научной конференции «Регионы Сибири на пути к гражданскому обществу» (г.Новосибирск, февраль 2011 г.);
8. Международной научной конференции «Ломоносов-2011» (г.Москва, МГУ им. М.В. Ломоносова, апрель 2011 г.);

9. Международной научной конференции «Международные связи регионов государств: история и современность (г.Новосибирск, апрель 2011 г.);

10. Международной научной конференции «Международные связи регионов государств: история и современность (г.Новосибирск, ноябрь 2011 г.)

Материалы исследования используются в учебном процессе Сибирского института международных отношений и регионоведения, а также отражены в научных статьях, опубликованных автором по теме исследования.

### **Структура и объем работы**

Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

## **II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы, предмет, объект. Показаны цели и задачи исследования, степень разработанности проблемы. Представлены основные положения, выносимые на защиту, научная новизна исследования, дано методологическое обоснование и методы исследования. Показана исследовательская база, научная и практическая значимость, апробация результатов исследования.

**В первой главе: «Международные связи регионов государств и политический механизм их реализации: теоретико-методологические аспекты проблемы»** – показаны новые тенденции международных отношений, возникшие в конце XX – начале XXI вв., обоснована необходимость изучения международных межрегиональных связей.

**В первом параграфе первой главы: «Международные связи регионов: сущность и содержание»** – автор показывает, что современные международные отношения характеризуются такой тенденцией, как расширение числа участников международного общения за счет регионов государств. Этот процесс привел к созданию системы международного сотрудничества регионов – многогранного и сложного явления, отражающего новый этап развития международных отношений. Для понимания этого в диссертации рассматривается понятие «регион», а также сущность и содержание международных связей регионов государств. Автор констатирует, что универсального определения «региона» не существует. «Регион» – одно из самых трудноуловимых понятий в современных общественных науках. В диссертации показана полемика вокруг данной дефиниции, представлены разные точки зрения. Изучив их, автор предлагает использовать следующее определение: **регион** – это территория, входящая в состав государства, наделенная

им определенным статусом для осуществления административных функций, занимающая позицию между центральным и местным уровнем власти и не являющаяся субъектом международного права.

Для более глубокого изучения региона как основного субъекта системы международных региональных связей в работе была представлена классификация регионов, которая позволила выявить следующие типы субъектов Российской Федерации: регионы, созданные по этническому и административно-территориальному принципу; внутригосударственные и приграничные; регионы центрального и приморского типа открытости; регионы проэкспортного типа и регионы-интроверты. Автор показывает, что типология регионов оказывает серьезное влияние на установление международных связей. Международное сотрудничество выстраивается в зависимости от типа региона.

На основе проведенного анализа в работе дается определение: **«международные связи регионов – это связи, осуществляемые регионами государств на международной арене в сфере торговли, науки, техники, экономики, культуры, образования, здравоохранения и иных областях, кроме политической сферы»**. Диссертант обращает внимание на то, что в современной практике сложилось два типа международных связей регионов: приграничное и межтерриториальное сотрудничество. **Приграничное сотрудничество – это** любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между соседними территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более государств, а также заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения вышеуказанных целей. **Межтерриториальное сотрудничество – это** любые согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение отношений между несопредельными территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более государств, а также заключение соглашений и договоренностей, необходимых для достижения вышеуказанных целей. Автор отмечает, что международное сотрудничество на субнациональном уровне стало настолько необходимым условием социально-экономического развития регионов и государств, что не только федеративные, но и унитарные государства вынуждены признавать право своих территориальных сообществ на осуществление международных связей. На основе проведенного анализа автор приходит к выводу о том, что международные отношения не ограничиваются межгосударственными отношениями. Они расширяются за счет включения в них регионов государств.

**Во втором параграфе первой главы: «Политический механизм осуществления международных связей регионов государств: понятие и структура»** – исследуется политический механизм осуществления международных связей регионов государств. В диссертации предлагается авторская модель **политического механизма осуществления международных связей регионов государств** как системы политических, организационных и правовых методов и решений, органов и структур, регулирующих международные связи регионов, совокупность взаимосвязей и процессов на международном, государственном и региональном уровнях. Анализ политического механизма реализации международных связей регионов показывает, что существует несколько уровней действия такого механизма: международный, государственный и региональный.

Учитывая слабую разработанность данной проблемы, в работе предлагаются авторские определения уровней и составляющих модели:

**Международный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов государств** – это система международных политических, организационных и правовых методов и решений, органов и структур, регулирующих международные связи регионов государств, совокупность взаимосвязей и процессов по реализации международного сотрудничества. Модель международного уровня политического механизма осуществления международных связей регионов государств включает в себя международные организации и структуры, договоры и соглашения, регулирующие международное сотрудничество регионов государств.

**Государственный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов государств** – это система государственных политических, организационных и правовых методов и решений, институтов, органов и структур, регулирующих международные связи регионов, совокупность взаимосвязей и процессов по реализации международного сотрудничества регионов. Модель государственного уровня политического механизма осуществления международных связей регионов включает в себя федеральные институты, органы и структуры, международные договоры и соглашения государств, статьи конституций государств, законы и подзаконные акты, регулирующие международное сотрудничество регионов государств.

**Региональный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов государств** – это система региональных

политических, организационных и правовых методов и решений, институтов, органов и структур, регулирующих международные связи, совокупность взаимосвязей и процессов по реализации международного сотрудничества регионов. Модель регионального уровня политического механизма осуществления международных связей регионов включает в себя региональные институты, органы и структуры, международные соглашения регионов, статьи региональных конституций и уставов, региональные законы и подзаконные акты, регулирующие международное сотрудничество.

На каждом из указанных уровней политический механизм, включает в себя регулятивную, организационную, и функциональную составляющие. Несмотря на их тесную взаимосвязь, обусловленную принадлежностью к политическому механизму осуществления международного процесса, упомянутые выше составляющие, выступают одновременно и как относительно самостоятельные части механизма.

**Регулятивная составляющая политического механизма осуществления международных связей регионов государств** – это система нормативно-правовых актов, регулирующих международную деятельность регионов. Система включает в себя международно-правовые нормы, а также нормы внутригосударственного права (федерального и регионального уровня), регулирующие международные связи регионов государств.

**Организационная составляющая политического механизма осуществления международного сотрудничества регионов государств** – это система политических институтов, органов и структур, руководящих международным сотрудничеством регионов, координирующих и осуществляющих его. Система включает в себя международные организации, государственные политические институты, органы и структуры федерального и регионального уровня, осуществляющие международные отношения и связи.

**Функциональная составляющая политического механизма осуществления международного сотрудничества регионов государств** – это совокупность сложившихся устойчивых взаимосвязей между международными, государственными и региональными институтами, органами и структурами, являющимися организационными элементами данного механизма. Она является отражением его сущности как функционирующей системы. Функциональная составляющая политического механизма международного сотрудничества регионов включает в себя: согласование, соглашения, координацию, уведомление.

**Во второй главе: «Международный и государственный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов России»** – автор показывает, что осуществление международных связей регионов государств привело к необходимости их институционализации и создания международного и государственного уровня политического механизма.

В первом параграфе второй главы: **«Международный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов России»** – показано, что во второй половине XX в. расширение межрегиональных связей привело к необходимости их урегулирования на общеевропейском, региональном и субрегиональном уровне. Это нашло отражение в создании международных организаций и принятии целого ряда международных документов, регулирующих международное межрегиональное сотрудничество. Такие организации были созданы на общеевропейском, региональном и субрегиональном уровнях. К общеевропейским организациям можно отнести: Ассамблею Европейских Регионов, созданную в 1985 г., которая в настоящее время объединяет порядка 300 европейских регионов из 26 стран, в том числе и регионы России<sup>27</sup>, и Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, созданный в 1994 г. (Россия вошла в него в 1996 г.) К европейским региональным организациям, которые объединяют регионы и в которые входит Россия, можно отнести Совет государств Балтийского моря<sup>28</sup>, Черноморское экономическое сотрудничество<sup>29</sup>, Совет Баренцева / Евроарктического региона<sup>30</sup>. Каждая из этих структур создавалась на основе государств и регионов, выходящих в тот или иной водный бассейн (бассейн Балтийского, Баренцева или Черного моря), то есть в основу создания подобных организаций было положено совместное пользование морскими пространствами и эксплуатация ресурсов морей. Именно море является тем главным объектом, который объединяет государства и их регионы. Помимо общеевропейских и региональных организаций, в 90-ые гг. XX в. были учреждены

<sup>27</sup>Членами АЕР в настоящее время являются 7 российских регионов: республики Башкортостан, Карелия, Татарстан, Ленинградская, Московская, Рязанская и Самарская области.

<sup>28</sup>Создан в 1992 г. В него вошли Королевство Дания, Королевство Норвегия, Королевство Швеция, Латвийская Республика, Литовская Республика, Республика Польша, Российская Федерация, Федеративная Республика Германия, Финляндская Республика, Эстонская Республика, а также Комиссия Европейских сообществ. В 1995 г. в состав СГБМ вошла Исландия.

<sup>29</sup>Создано в 1992 г. В него входят: Азербайджанская Республика, Греческая Республика, Грузия, Республика Албания, Республика Армения, Республика Болгария, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Турецкая Республика, Украина.

<sup>30</sup>Создан в 1993 г. В него вошли на правах постоянных членов Исландия, Королевство Дания, Королевство Норвегия, Королевство Швеция, Российская Федерация, Финляндская Республика, а также Комиссия ЕС.

субрегиональные организации в Европе. В 1994 г. в бассейне Балтийского моря была создана субрегиональная организация – Балтийский координационный комитет. В него входят регионы и муниципальные образования Дании, Германии, Латвии, Литвы, Польши, России, Финляндии, Швеции, Эстонии, а также Европейская Комиссия. Целью БКК является координация приграничного сотрудничества в регионе Балтийского моря.

Общеввропейские, региональные и субрегиональные организации играют большую роль в развитии и координации международного сотрудничества регионов, в функционировании политического механизма международных связей.

Одним из основных международных документов<sup>31</sup>, которые регулируют международные связи регионов государств, является Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, подписанная в Мадриде 21 мая 1980 г., и два протокола к ней – 1995 и 1998 гг. Конвенция заложила основу формирования регулятивной составляющей политического механизма международных связей регионов государств. Он предусматривает: предоставление права регионам и сообществам осуществлять международные связи; изыскание государствами политических и финансовых средств и возможностей для развития международного сотрудничества регионами государств; предоставление регионам, которые устанавливают связи со своими зарубежными партнерами, таких же условий и прав, какие они имеют внутри страны; заключение государствами межправительственных соглашений о международном сотрудничестве своих регионов. Политический механизм, представленный в Конвенции, предусматривал осуществление приграничного сотрудничества в рамках полномочий территориальных сообществ и властей, определяемых внутренним законодательством каждой из сторон. Данная Конвенция не могла изменить объем и характер этих полномочий. В Мадридской конвенции было четко оговорено, что в приграничном сотрудничестве главенствующую роль играет внутреннее законодательство государств. Создание политического механизма международных связей регионов на общеевропейском, региональном и субрегиональном уровне предоставило возможность регионам европейских государств и России осуществлять международные связи в рамках созданной системы и использовать сформировавшийся в Европе механизм в своей

---

<sup>31</sup>В работе речь идет только о тех международных документах и организациях, в которых принимает участие Россия.

международной практике. Это говорит о том, что проблема международных связей регионов государств носит политический и международный характер.

**Во втором параграфе второй главы: «Политический механизм осуществления международных связей субъектами Российской Федерации: федеральный уровень»** – показано, что в России разработан политический механизм международного сотрудничества субъектов Российской Федерации. Он устанавливает общий порядок осуществления и координации международных связей регионов России, содержит правовые гарантии обеспечения их прав и интересов. Анализ выявил проблемные зоны: в российском законодательстве нет законов о внешней политике государства и о приграничном сотрудничестве. А это значит, что слабо урегулированными остаются отношения в самом процессе осуществления внешней политики, а главное, в процессе принятия внешнеполитического решения. Автор обращает внимание на то, что организационная составляющая политического механизма международного сотрудничества субъектов России – это многоуровневая система, включающая в себя государственные органы и структуры, которые осуществляют, координируют и контролируют процесс международных связей регионов России. Государственные органы делятся на органы федерального и регионального значения. Автор подчеркивает, что государственные органы объединяет единство целей и задач в деле определения и осуществления внешнеполитического курса страны. В диссертации показано, что функциональная составляющая политического механизма складывается из совокупности сложившихся устойчивых взаимосвязей между государственными органами, т.е. организационными элементами данного механизма. Важным инструментом в политическом механизме международного сотрудничества регионов России выступают согласовательные процедуры, международные договоры и соглашения, координация международных связей регионов. Таким образом, создание политического механизма международных связей регионов на международном и государственном уровне предоставило возможность регионам России осуществлять международные связи в рамках созданного механизма и использовать его в своей международной практике.

**В третьей главе: «Консультативные и совещательные структуры МИД России как часть политического механизма регулирования международных связей регионов Российской Федерации»** – исследователь анализирует деятельность Консультативного совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям (КС) и Совета глав субъектов

при МИД России (СГС) и показывает их место и роль в регулировании международного сотрудничества регионов страны.

**В первом параграфе третьей главы: «Консультативный совет субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России и его роль в формировании политического механизма осуществления международных связей регионов России»** – впервые показано, что КС был форумом представителей субъектов Федерации и специалистов, которые на экспертном уровне находили решение различных проблем, возникающих в сфере международной деятельности регионов. Автор обращает внимание на то, что республикам, краям и областям была оказана помощь в организации управленческих структур, подготовке кадров, создании договорно-правовой базы, упорядочении «стихийных» выходов на международную арену. По итогам обсуждения тех или иных проблем в рамках КС в стране были приняты указы Президента и федеральные законы по регулированию внешних связей регионов. Анализ показал, что с помощью КС в России создавался политический механизм по осуществлению и координации международных связей регионов.

**Во втором параграфе третьей главы: «Совет глав субъектов Российской Федерации при МИД России и его место в политическом механизме реализации международных связей регионов России»** – впервые обосновывается положение о том, что созданный в 2003 г. совещательный орган глав субъектов Российской Федерации при МИД России проделал большую работу и стал неотъемлемой частью политического механизма осуществления международных связей регионов. Был найден новый инструмент эффективного практического взаимодействия федерального центра с регионами. С помощью СГС совершенствуется механизм координации международных связей субъектов Российской Федерации, обеспечивается единая политическая линия российского государства в отношениях с зарубежными странами и международными организациями.

Анализ показал, что решения СГС выполняются не полностью: намеченная еще в феврале 2004 г. работа по формированию единой информационной системы по внешнеэкономическим, инвестиционным и другим вопросам международных связей субъектов Российской Федерации так и не была осуществлена. Единая информационная система не была создана. Несмотря на выявленные проблемные зоны, автор считает, что правильное сочетание государственных и консультативных структур в регулировании международных связей субъектов Российской Федерации

создает механизм осуществления внешней политики страны на региональном уровне, позволяет субъектам России участвовать в мировых связях.

**В четвертой главе: «Региональный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов России и его эффективность»** – анализируются регулятивная, организационная и функциональная составляющие политического механизма регионального уровня на примере Новосибирской области, показана его эффективность и проблемные зоны.

**В первом параграфе четвертой главы: «Политический механизм осуществления международных связей регионов России на региональном уровне на примере Новосибирской области»** – показано, что регулятивная составляющая включает в себя Устав Новосибирской области; Закон «О международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях»; а также постановления Правительства Новосибирской области. Анализ показывает, что международное сотрудничество осуществляется, в основном, хозяйствующими субъектами, при этом в стране и в регионах отсутствуют правовые нормы, которые бы регулировали их международную деятельность. Хозяйствующие субъекты выпадают из правового пространства, регулирующего международные связи, оно просто еще не разработано. В Новосибирской области с целью организации и осуществления международного сотрудничества создана система органов и структур, занимающихся данным направлением деятельности. К основным из них можно отнести: Законодательное собрание Новосибирской области; Губернатора – Председателя Правительства Новосибирской области; Администрацию Губернатора Новосибирской области; Правительство Новосибирской области; Комитет внешнеэкономического сотрудничества, представительства Новосибирской области за рубежом. Серьезное влияние на развитие международного сотрудничества региона оказывают: Аппарат Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, расположенный в г.Новосибирске; иностранные представительства, открытые на территории Новосибирской области: консульские учреждения, торгово-экономические и культурные представительства иностранных государств, визовые центры, представительства иностранных фирм, предприятий и учреждений. В работе рассмотрены полномочия и деятельность этих структур.

Проанализировав международную деятельность региона, автор пришел к выводу о том, что в международных отношениях и внешней политике государств

появилась региональная составляющая, а в международных связях регионов – политическая компонента, что выражается в следующем: во включении представителей регионов в состав общегосударственных делегаций на переговорах с зарубежными странами; встречах руководителей регионов с главами иностранных государств и правительств, руководителями ведомств иностранных дел; встречах Президента России с главами зарубежных государств на территориях субъектов Российской Федерации; посещениях регионов России дипломатами зарубежных стран; в многостороннем сотрудничестве в рамках международных организаций, членами которых являются регионы; в открытии представительств МИД России на территории субъектов Российской Федерации; в сотрудничестве регионов с консульствами и другими представительствами иностранных государств; в открытии представительств регионов в зарубежных странах и др. Таким образом, можно констатировать появление новой политической тенденции в развитии международных региональных связей, которая постоянно усиливается под воздействием как внутренних, так и внешних факторов.

**Во втором параграфе четвертой главы: «Эффективность и проблемы действия политического механизма международных связей регионов России на примере Новосибирской области»** – автор показывает, что в этой деятельности есть проблемные зоны. Во-первых, представительства МИД России в субъектах становятся лишней политической и организационной структурой. Они политически пережили себя. Во-вторых, существует несогласованность в деятельности представительств субъектов России в регионах иностранных государств, а также проблема высокой экономической затратности, что снижает результативность сотрудничества. Деятельность представительств субъектов требует унификации и упорядочения.

**В заключении** диссертации подводятся итоги проведенного исследования, формулируются основные выводы.

**Основные положения диссертации изложены в следующих публикациях:**

**Публикации в изданиях, рекомендуемых ВАК:**

1. Дубровина О.Ю. Деятельность Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России (КС) и его влияние на развитие сотрудничества России с зарубежными странами (2000–2005 гг.) // Вестник РУДН, серия «Политология». – М.: РУДН, 2011. – №2. – С. 42–46 (0,5 п.л.);

2. Дубровина О.Ю. Политический механизм осуществления международных связей регионов государств // Власть: общенациональный научно – политический журнал. – М.: Институт социологии РАН, 2011. – № 10. – С. 74–77 (0,3 п.л.);

3. Дубровина О.Ю. Международные связи субъектов Сибирского Федерального Округа: политические аспекты // Вестник РУДН, серия «Политология». – М.: РУДН, 2010. – №3. – С.5–12 (0,9 п.л.);

4. Дубровина О.Ю. Опыт и результативность деятельности Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России (90-е гг. XX в.) // Вестник РУДН, серия «История России». – М.: РУДН, 2010. – №5. – С. 35–42 (0,9 п.л.);

5. Дубровина О.Ю. Опыт и особенности деятельности Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России в 2005–2009 гг. // Власть: общенациональный научно-политический журнал. – М.: Институт социологии РАН, 2010. – №7. – С.47–50 (0,3 п.л.).

#### **Другие издания:**

6. Дубровина О.Ю. Сотрудничество субъектов Сибирского федерального округа с Республикой Казахстан / Сборник научных статей аспирантов МГУ им. М.В. Ломоносова. LOGOS–2010. – М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2010. – С. 55–60 (0,5 п.л.);

7. Дубровина О.Ю. Особенности и проблемы развития международного туризма в Новосибирской области / Сборник научных статей аспирантов МГУ им. М.В. Ломоносова. LOGOS–2010. – М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2010. С. 60–65 (0,5 п.л.);

8. Дубровина О.Ю. Совет Глав субъектов Российской Федерации при МИД РФ и его роль в реализации внешнеполитической стратегии государства (2003–2005 гг.) / Сборник научных статей аспирантов МГУ им. М.В. Ломоносова. LOGOS–2011. – М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2011. С. 28–34 (0,7 п.л.);

9. Дубровина О.Ю. Деятельность Совета глав субъектов Российской Федерации МИД РФ на внешнеполитическом направлении в 2005–2007 гг. / Сборник научных статей аспирантов МГУ им. М.В. Ломоносова. LOGOS–2011. – М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2011. С. 86–92 (0,7 п.л.);

10. Дубровина О.Ю. Создание, цели и опыт деятельности Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным

и внешнеэкономическим связям при МИД России (90-е гг. XX в.) // Сибирский международный. – Новосибирск: СИМОиР, 2010. – № 10. – С. 25–37 (1,2 п.л.);

11. Дубровина О.Ю. Опыт и особенности деятельности Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России в начале XXI в. // Сибирский международный. – Новосибирск: СИМОиР, 2010. – №10. С. 94–110 (1,5 п.л.);

12. Дубровина О.Ю. Основные формы сотрудничества субъектов Сибирского федерального округа с Республикой Казахстан // Сибирский международный. – Новосибирск: СИМОиР, 2010. – № 11. – С. 37–44 (1 п.л.);

13. Дубровина О.Ю. О деятельности Консультативного Совета субъектов России по международным и внешнеэкономическим связям при МИД Российской Федерации: создание, цели и опыт (1994–2009 гг.) // Сибирский международный. – Новосибирск: СИМОиР, 2010. – № 11. – С. 35–46 (1,2 п.л.);

14. Дубровина О.Ю. Развитие международных связей субъектов Сибирского федерального округа с Республикой Польша // Сибирский международный. – Новосибирск: СИМОиР, 2011. – № 12. – С. 142–144 (0,5 п.л.);

15. Дубровина О.Ю. Политический механизм урегулирования международных связей регионов России: международный уровень // Сибирский международный. – Новосибирск: СИМОиР, 2011. – № 13. – С. 123–131 (1,1 п.л.).

**Дубровина Ольга Юрьевна**

**Международные связи регионов России:  
политический механизм реализации**

Диссертация посвящена анализу политического механизма реализации международных связей регионов России. В работе представлена авторская модель политического механизма реализации международных связей регионов государств как многоуровневая система, имеющая свою структуру и содержание. В диссертации исследован международный, государственный и региональный уровень, на каждом из которых показаны регулятивная, организационная и функциональная составляющие. В работе выявлены проблемные зоны в осуществлении международного сотрудничества регионов России. В диссертации доказано, что в развитии международных региональных связей сформировалась новая политическая тенденция: в международных отношениях и внешней политике государств появилась региональная составляющая, а в международных связях регионов – политическая компонента.

**Dubrovina Olga Jurievna**

**International Relations of Russian regions  
and the Political Mechanism for its Implementation**

The thesis is devoted to analysis of the political mechanism for the implementation of international links of Russian regions. This work presents the author's model of political mechanism for implementing the international links of regions as multi-level system with its structure and content. The thesis examines international, national and regional level and the regulatory, organizational and functional components of each one. The work identifies the problem areas in the implementation of international cooperation of Russian regions. The thesis proves that there is a new political trend in international regional links: regional component emerged in international relations and foreign policy, and the political component – in the international links of regions.