

На правах рукописи

Миронова Анна Валерьевна

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ТРУДА ЖЕНЩИН**

Специальность 12.00.10 — Международное право Европейское право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук



Москва — 2008

Работа выполнена на кафедре международного, морского и речного права
Юридического института Московской государственной академии водного транспорта

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Ромашев Юрий Сергеевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Зимненко Богдан Леонидович,
профессор кафедры международного права
Дипломатической академии МИД России;

кандидат юридических наук
Кантария Екатерина Анзоровна,
старший преподаватель Российского государственного
университета нефти и газа им И М Губкина

Ведущая организация: Московский государственный университет
им М В Ломоносова

Защита состоится 16 апреля 2008 г в 17 час 00 мин на заседании диссертационного
совета ДМ 212 203.21 при Российском университете дружбы народов и Всероссийской ака-
демии внешней торговли по адресу 117198, Москва ул Миклухо-Маклая, д 6, ауд 347

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Российского университе-
та дружбы народов по адресу 117198, Москва, ул Миклухо-Маклая, д 6

Автореферат разослан «__» _____ 2008 г

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Е П Ермакова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. На данном этапе развития международного права в области прав человека значительное внимание уделяется специальным правам тех категорий населения, которые по социальным, политическим, физиологическим или каким-либо иным причинам не имеют равных с другими людьми возможностей осуществления общих для всех прав и свобод и поэтому нуждаются в определенной поддержке. Носителями подобных прав, в том числе, являются женщины, поскольку им в силу причин, прежде всего физиологического характера, требуется особая защита со стороны не только государств, но и мирового сообщества в целом. Осуществление женщинами одного из важнейших общечеловеческих прав — права на здоровый и безопасный труд без дискриминационных ограничений по признаку пола требует особого рассмотрения в рамках международного права.

Вопрос о правовом регулировании труда женщин, перестав быть только внутригосударственным делом, достаточно давно принял интернациональный характер. Существует большое число правовых актов, принимаемых на международном и внутригосударственном уровне и относящихся к вопросам положения женщин как категории граждан, нуждающейся в особом внимании и защите. Кроме того, данной проблематике посвящались и посвящаются исследования не только в области права, но и социологии, психологии, медицины, менеджмента и т. п.

При общемировой тенденции к ликвидации каких-либо форм дискриминации, борьба с исторически сложившимся неравноправием полов, в том числе в области трудовых отношений, воспринимается как одна из приоритетных задач мирового сообщества. Сочетание публичных и частных интересов в рассматриваемой области предопределяет возникновение и функционирование различных правовых регуляторов, основополагающим из которых является международно-правовая регламентация отношений, направленная на создание благоприятных условий труда женщин, наиболее часто подвергающихся правовой и неправовой дискриминации.

Необходимо подчеркнуть, что активная деятельность государств в правовой сфере, их сотрудничество в рамках ООН и других международных организаций приводили и приводят к радикальным изменениям в положении трудящихся женщин. Этому способствовала разработка международно-правовых актов, прямо или косвенно касающихся труда женщин (резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, конвенции и рекомендации МОТ, рекомендации ВОЗ и т. п.), проведение международных конференций по положению женщин, которые

оказывают неопределимое влияние на последующее международно-правовое регулирование в области женского труда.

Поскольку международное сотрудничество в области прав человека получает особую значимость в эпоху глобализации (в связи с необходимостью учитывать интересы физических лиц в наступившей эре открытия границ, обмена ресурсами и технологиями, а также интернационализации бизнеса), права женщин как неотъемлемая часть прав человека также выходят на передний план.¹ Причем особенное внимание уделяется здесь сфере труда, как непосредственно касающейся глобализационных процессов.

Кроме того, отдельного внимания заслуживает преодоление с помощью международных стандартов национально-культурных стереотипов по отношению к женщинам и к выполняемым ими трудовым функциям. Это относится не только к некоторым странам ислама, в которых до сих пор имеет место прямая негативная дискриминация женщин, но и, например, к государствам бывшего советского блока, где долгое время формировался уникальный симбиоз традиционных и модернистских ценностей в отношениях между мужчинами и женщинами (требуемое от советской женщины обществом и государством сочетание двух образов: образцово-труженицы, не стремящейся целенаправленно к карьерным высотам, и примерной жены и матери). Данный симбиоз достаточно быстро вошел в противоречие с реалиями рыночной экономики — отсюда и появление многочисленных гендерных проблем в странах Восточной Европы. Отметим, что необходимость преодоления определенных социально-культурных традиций в отношениях полов (в том числе и в сфере труда) четко осознали некоторые азиатские государства с традиционно низким общественным статусом женщин (Япония, Китай). Но в любом случае осознание новых императивов им дается с трудом, а фактическое положение женщин остается неоднозначным.

Объективно проблема международно-правового регулирования женского труда продолжает оставаться актуальной в современном глобализующемся мире. Перед мировым сообществом по-прежнему стоит задача совершенствования международно-правового регулирования женского труда для дальнейшей борьбы с неравенством полов и противостояния процессам феминизации бедности, феминизации безработицы.

Степень научной разработанности темы. Роль международного права в защите прав женщин была и остается предметом исследования многих отечест-

¹ См., например Human rights are women's right // Amnesty international London Amnesty international publications, 1995

венных и зарубежных ученых, среди которых следует отметить прежде всего труды Г.К. Дмитриевой, Л.Н. Завадской, И.Я. Киселевой, Е.Н. Коршуновой, В.Н. Толкуновой, А.С. Чеботаревой, Р. Кука, Мергуса Дж., и других¹

Первая научная работа в нашей стране по вопросу международной защиты прав женщин увидела свет в 1975 г. Речь идет о монографии Г.К. Дмитриевой, где, в частности, был проанализирован ряд конвенций МОТ, а также Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, существовал ряд публикаций, посвященных женскому труду, но они в основном касались трудовых прав советских женщин с точки зрения прогрессивности, особенно при их противопоставлении реалиям капиталистических систем.²

На современном этапе значительный вклад в научную разработку вопроса о роли международного права в защите прав женщин, бесспорно, внесла С.В. Поленина — автор многочисленных работ по правам женщин

Выполнен ряд диссертационных исследований по международному праву, в которых вопросы регулирования женского труда рассматриваются наряду с темами «женщины и вооруженные конфликты», «женщины и насилие», «женщины и политика» и т.п.³

Однако в настоящее время отдельное исследование, охватывающее тему международно-правового регулирования труда женщин, отсутствует. Кроме того, на уровне диссертационных исследований ранее не проводился содержащийся в настоящей работе сравнительный анализ современного трудового за-

¹ См. *Дмитриева Г.К.* Международная защита прав женщин. Киев, 1985; *Завадская Л.Н.* Равенство полов: международные акты и законодательная политика // Защита прав человека в современном мире. М., 1993; *Киселева И.Я.* Трудовое право России и зарубежных стран. Международные нормы труда. М., 2005; *Коршунова Е.Н.* Международная защита прав женщин. М., 1975; *Поленина С.В.* Права женщин в системе прав человека: международный и национальный аспекты. М., 2000; *Толкунова В.Н.* Право женщин на труд и его гарантии. М., 1967; *Чеботарева А.С.* Защита прав женщин в Европейском Союзе // Государство и право. 1995. №2; Human rights of women (National and International Perspectives) ed. by Rebecca Cook. University of Pennsylvania Press. Philadelphia, 1995; *Мертус Дж.* Права женщин — права человека. М., 1996

² См. *Румянцева М.С., Пергамент Л.И.* Справочник женщины-работницы. М., 1975; Законодательство о правах женщин. М., 1975; *Новикова Э.С., Языкова В.С., Янкова З.Л.* Женщина. Труд. Семья (социологический очерк). М., 1978; *Чирков П.М.* Решение женского вопроса в СССР (1917-1937). М., 1978

³ См. диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук *Шаповалова Н.Н.* Международно-правовые стандарты по защите прав женщин в европейских странах. М., 2002; *Петрушина Е.А.* Институт прав женщин: соотношение международно-правового и внутригосударственного регулирования. Екатеринбург, 2002; *Рубина И.Е.* Международная защита прав женщин. Петрозаводск, 2001; *Чеботарева А.С.* Международная защита прав женщин. М., 1994.

конодательства РФ и международно-правовых стандартов, касающихся выполнения женщинами трудовых функций.

Объектом диссертационного исследования являются международные отношения, возникающие между государствами, иными субъектами международного права в сфере регламентации труда женщин

Предмет исследования – состояние международно-правового регулирования в области труда женщин и адекватность такого регулирования современным потребностям

Цель диссертационного исследования состоит в решении актуальной научной задачи: на основе комплексного и всестороннего рассмотрения состояния международно-правового регулирования труда женщин выработать предложения по совершенствованию международного права в данной области, а также механизмы реализации его норм на внутригосударственном уровне

Достижение указанной цели требует решения следующих **частных научных задач**

- осуществить анализ эволюции международного права в рассматриваемой сфере путем рассмотрения в историческом аспекте возникновения и реализации международно-правовых норм, касающихся трудовой деятельности женщин, а также выявление тенденций развития взглядов мирового сообщества на проблемы, связанные с осуществлением данной деятельности;

- проанализировать современную модель в области международного сотрудничества в области регулирования труда женщин и предложить пути его развития,

- рассмотреть практику реализации международных договоров и иных документов в области регулирования женского труда в различных странах,

- выработать и обосновать предложения по имплементации соответствующих норм международного права в российское законодательство.

Актуальность, поставленная цель, частные научные задачи исследования дают основание автору сделать вывод о том, что в рамках рассматриваемой темы выдвигается и требует своего разрешения важная научная задача, имеющая существенное значение для международного права и соответствующая уровню кандидатской диссертации. Специальное научное исследование по данной проблеме будет способствовать обеспечению прав женщин, в том числе в Российской Федерации

Новизна диссертационного исследования. В диссертации впервые представлен комплексный анализ трудовой деятельности женщин как объекта международно-правового регулирования (в сочетании с внутригосударственным правовым регулированием). В ней всесторонне исследовано состояние

международного права в отношении регулирования труда женщин и адекватность соответствующего правового регулирования современным потребностям.

Наиболее существенные научные результаты, полученные лично соискателем. В диссертации представлена современная модель международного сотрудничества в области регулирования труда женщин и даны научно обоснованные рекомендации относительно повышения его эффективности; определены приоритетные пути развития международного права в области борьбы с различными проявлениями дискриминации по признаку пола в трудовых отношениях. В данном исследовании разработана общая концепция развития международного права в области регулирования труда женщин. Также сформулированы предложения по приведению норм российского права в соответствие со сложившимися международными стандартами; показаны место и роль международных организаций в области регулирования женского труда, достигнут ряд других научных результатов.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Роль и значение международного права в защите трудовых прав женщин состоит в выработке международных стандартов, направленных на искоренение дискриминации по признаку пола, а также на особое регулирование женского труда. Оно также выражается в последующем контроле за эффективностью их действия.

2. Современной тенденцией в международном праве в сфере регулирования труда женщин является переход от норм запрещающего характера к нормам разрешительного характера.

3. Реализация международных норм, регулирующих труд женщин, показывает, что сами нормы еще нуждаются в совершенствовании, как либо не охватывающие весь спектр проблем, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины, либо, в силу своего декларативного характера, не являющиеся достаточно эффективными в действии. Внутригосударственные акты становятся в настоящий момент лучшим инструментом для регулирования в обозначенной сфере, нежели международно-правовые акты.

4. Имеющиеся проблемы в имплементации в право Российской Федерации международных стандартов в сфере труда женщин разрешимы посредством принятия ряда мер с учетом сложившихся тенденций в международном праве, таких как проведение гендерной экспертизы действующих правовых норм с использованием мирового опыта, совершенствование судебной защиты прав трудящихся женщин и пр.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что в диссертации получают дальнейшее развитие теоретические основы международно-правового регулирования в области труда женщин. Уточняются наиболее важные определения в исследованной области, показаны место и роль международного права в защите прав женщин, определяется структура межгосударственных отношений и особенности их международно-правовой регламентации

В диссертационном исследовании содержатся научно обоснованные предложения по совершенствованию международного права в области регулирования женского труда, определяются его пути развития, в том числе, относительно повышения эффективности деятельности международных организаций в области защиты трудовых прав женщин

Практическая значимость исследования. Прикладной аспект настоящей работы вытекает из анализа опыта государств и межгосударственных объединений, касающегося взятой на рассмотрение проблематики. В настоящей работе приводятся рекомендации, связанные с необходимостью существенного пересмотра отечественного трудового законодательства, приведения его в соответствие с современными международными стандартами.

Полученные научно обоснованные результаты исследования могут учитываться отечественными органами законодательной и исполнительной власти при осуществлении мер в области защиты трудовых прав женщин, а также могут повлиять на рекомендации, выносимые уполномоченными представителями Российской Федерации на рассмотрение мирового сообщества в рамках международного нормотворчества. Кроме того, они предполагаются к использованию при внесении дополнений и изменений в уже существующие нормативно-правовые акты, равно как и при разработке новых международных и отечественных документов.

Также результаты диссертационного исследования могут быть учтены в процессе преподавания дисциплины «Международное право» при разработке специального курса «Международная защита прав человека», анализ представленного нормативно-правового материала представляет интерес для юристов-практиков и активистов соответствующих правозащитных движений. Работа может послужить отправной точкой в дальнейшем проведении исследований по темам, связанным с защитой прав женщин как прав человека

Теоретико-методологическую основу диссертационного исследования составил комплекс научных методов исследования. Из общих методов использовались анализ, синтез, абстрагирование, сравнение, системный и структурный подход, из специальных и частных методов исследования — конкретно-

социологический, формально-юридический, сравнительно-правовой, методы правового моделирования, толкования норм права, а также исторический, логический, прогнозирования и другие методы

Нормативная и эмпирическая основа исследовательской базы. Диссертационное исследование проводилось на основе анализа международных договоров и других международных документов (как непосредственно направленных на регламентацию и защиту прав трудящихся женщин, так и носящих общий характер).

В работе широко использовались сборники документов, составленные при участии известных правоведов, таких как А.Х. Абашидзе, Ф.Р. Ананидзе, К.А. Бекашев, А. Я. Капустин, Л.В. Корбут, Е.В. Мартыненко, С.В. Поленина и др.¹

Также изучалось законодательство Российской Федерации и зарубежных государств по данной проблематике (особое внимание уделялось конституциям, закрепляющим права женщин на высшем государственном уровне и законам о труде зарубежных стран). Рассматривался опыт международного сотрудничества государств, их юридических органов в области регулирования трудовых отношений. Использовались материалы о результатах деятельности международных организаций, международных конференций.

Теоретическую основу диссертации составили не только работы ученых-правоведов, непосредственно касающиеся международно-правового регулирования женского труда. Для полноты исследования теоретических аспектов рассматриваемой проблематики брались труды таких известных специалистов по международному праву как Абашидзе А.Х., Аметистов Э.М., Игнатенко Г.В., Карташкин В.А., Лукашук И.И., Тиунов О.И., Тункин Г.И., Урсин Д.А., Черниченко С.В. и др.²

¹ См. Дискриминация вне закона. Сборник документов / Отв. ред. А.Я. Капустин. М., 2003; Международное публичное право. Сборник документов в 2-х т. / Сост. К.А. Бекашев, А.Г. Ходаков. М., 1996; Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей. М., 1998.

² См. подробно Абашидзе А.Х., Урсин Д.А. Неправительственные организации: международно-правовые аспекты. М., 2002; Аметистов Э.М. Международное право и труд. Факторы имплементации международных норм о труде. М., 1982; Игнатенко Г.В. Международное право и общественный прогресс. М., 1972; Карташкин В.А. Реформирование Организации Объединенных Наций и международная защита прав человека в глобализующемся мире. М., 2006; Лукашук И.И. Международное право. Общая часть. М., 2000; Тиунов О.И. Принципы соблюдения договоров в международном праве. М., 1976; Тункин Г.И. Теория международного права. М., 2000; Черниченко С.В. Личность и международное право. М., 1974.

Также в ходе работы над диссертационным исследованием была проанализирована соответствующая судебная практика и материалы средств массовой информации

Кроме того, автором широко использовались ресурсы Интернета, в частности, сайты международных организаций ООН (www.un.org), МОТ (www.ilo.ru), сервер органов государственной власти Российской Федерации (www.gov.ru), информационный портал «Женщина и общество» (www.owl.ru), сайты женских НПО и пр

Ряд источников, переведенных и использованных автором, вводится в российский научный оборот впервые

Реализация и апробация научных результатов. Результаты настоящего исследования апробированы посредством выступления автора в международных конференциях с соответствующими докладами, а также в публикации научных статей; реализованы в практической защите прав человека женщины в ходе юридических консультаций по трудовым спорам.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Структура диссертации обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, каждая из которых состоит в свою очередь из трех параграфов, заключение и список использованных нормативных правовых актов и научной литературы

Во **введении** обосновывается выбор темы, ее актуальность, границы, объект, предмет и цели исследования, методы его осуществления, формулируются основные задачи, излагаются теоретические и методологические основы работы, определяется научная новизна диссертации, выделяются основные положения, выносимые на защиту, раскрывается теоретическая и практическая значимость результатов исследования, полученных соискателем

Глава 1 «Международно-правовые стандарты в области защиты права на труд женщин», состоящая из трех параграфов, посвящена историческому и правовому анализу причин возникновения необходимости разработки международно-правовых стандартов в сфере регулирования женского труда и эволюции их формирования на международном, региональном и внутригосударственном уровнях. В ней рассматриваются современные аспекты развития международно-правовых стандартов в условиях глобализации, осуществляемого через сотрудничество государств и деятельность международных организаций.

В **первом параграфе** отмечается, что истоки неравенства полов имеют в первую очередь историческое происхождение. С началом промышленной рево-

люции и механизации производства, что приводит к широкому применению женского труда, начинается борьба женщин-работниц за свои трудовые права, получившая поддержку международных организаций трудящихся, и как следствие появление первых международно-правовых стандартов касательно охраны труда. Международное право с конца XIX века вырабатывало стандарты по регулированию труда женщин, начиная от принятия норм по охране труда женщин и заканчивая международным признанием прав женщин в аспекте общечеловеческих прав.

Развитие международно-правовых стандартов в сфере регулирования трудовой деятельности женщин можно условно разделить на три периода. Первый период охватывает время с конца XIX в. по 1945 г. XX в., когда впервые определилась необходимость разработки международных стандартов в области регулирования женского труда, и были приняты соответствующие международно-правовые акты. Он отмечен появлением первых международных организаций (МОТ, международные профсоюзы), деятельность которых, в частности, была направлена на обеспечение охраны труда женщин.

Второй период условно можно датировать 1945-1975 гг. В аспекте защиты общечеловеческих прав речь зашла и о правах женщины, в том числе, о праве на труд без какой бы то ни было дискриминации. Период характеризуется принятием актов общемирового значения, которые оказали огромное влияние на дальнейшее развитие международного права и стали основой для правового противодействия дискриминации: Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах и т.п. На этом этапе впервые были выделены права третьего поколения, куда, в частности, входят и права трудящихся женщин.

С 1975 г. начался третий период в развитии международно-правовых стандартов в сфере регулирования трудовой деятельности женщин, который продолжается по настоящее время и характеризуется особым рассмотрением проблем преодоления неравенства полов. Он не только отмечен принятием международных актов, специально направленных на улучшение положения женщины в обществе (таких как Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминаций в отношении женщин), но и проведением соответствующих международных конференций, цель которых выработка и осуществление эффективного плана действий по повсеместному улучшению положения женщин во всех сферах общественной и частной жизни.

В историческом экскурсе в проблематику автором широко используются статистические данные по разным странам, что необходимо для обоснования выводов, сделанных в ходе исследования.

Во втором параграфе первой главы приводится общая характеристика сотрудничества государств в области регулирования женского труда в эпоху глобализации, поскольку в современном мире именно глобализационные процессы оказывают несомненное влияние на положение трудящихся, в том числе женщин

Основная роль в процессе международного регулирования труда женщин принадлежит сотрудничеству государств, которое выражается, прежде всего, в общем принятии на себя определенных обязательств через подписание международных документов.

На основе проведенного исследования можно сделать вывод о том, что наиболее эффективная защита прав трудящихся женщин наблюдается в тех государствах, правительства которых ответственно относятся к выполнению своих международных обязательств, содержащихся в Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, многочисленных конвенциях МОТ и т.п. Такие примеры, несомненно, способны повлиять на достижение равенства между полами по всему миру, поскольку государственная политика и законодательство многих стран еще нуждаются в совершенствовании как не реализующие в полной мере принцип равноправия между мужчинами и женщинами. От государств требуется также введение таких инструментов регулирования, как гендерная экспертиза существующих нормативных актов, гендерное бюджетирование и пр.

Современное международное право характеризуется новым этапом межгосударственного сотрудничества в сфере регулирования труда женщин, особенностью которого в условиях глобализации является максимально полное и результативное обеспечение выполнения и соблюдения существующих правовых норм. Данная задача решается путем создания различного рода международных механизмов, призванных повысить эффективность действия норм международного права

Международное регулирование условий трудовой деятельности женщин основывается на общепризнанных принципах международного права и ведется путем разработки и заключения международных договоров, имплементации их положений в законодательства государств и последующем контроле за претворением в жизнь норм международного права

В работе отмечаются позитивные и негативные стороны глобализации по отношению к трудящимся женщинам. Подчеркивается, что государства, осуществляя международное сотрудничество, должны в его основу положить стратегию нейтрализации негативных факторов глобализации для социума, используя, в том числе, правовые инструменты. В исследовании выделяются меры по определенным направлениям, которые должно охватывать международное сотрудничество в области регулирования женского труда. Акцент делается именно на сотрудничестве государств как субъектов международного права. Обозначены основные аспекты международного сотрудничества применительно к труду женщин на современном этапе.

В третьем параграфе первой главы подробно раскрывается вопрос о роли, которую международные организации играют в формировании международных стандартов по защите трудовых прав женщин, поскольку их деятельность во многом определяет уже внутреннюю государственную политику той или иной страны по вышеуказанному вопросу.

Помимо сотрудничества государств для поддержания приоритета общечеловеческих прав, в том числе для защиты прав женщин приоритетна деятельность различных международных и региональных организаций: ООН, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, Совета Европы и пр. Выработка с их участием соответствующих международных норм становится положительным вкладом международной интеграции в обеспечение трудовых прав женщин.

Деятельность организаций должна развиваться через осуществление просвещения о положении и роли женщины в обществе, через содействие разработке и подписанию государствами международных договоров, а также через контролирование осуществления государствами взятых на себя обязательств на международном уровне.

Крайне важной задачей является совершенствование работы международных и региональных организаций, в том числе путем исправления тех недостатков, которые имеются в их деятельности в настоящий момент: дублирование полномочий, пробелы в организационной работе, невозможность справиться с игнорированием некоторыми государствами обоснованных замечаний и рекомендаций и т.п. Процесс по указанному совершенствованию, несомненно, повлечет за собой пересмотр определенных международных норм, касающихся деятельности структур, чьими целями и задачами является защита прав женщины.

Со стороны мирового сообщества требуется уделение большего внимания становлению и развитию женских неправительственных организаций, поскольку

ку именно они уже успели зарекомендовать себя в качестве силы, способной противостоять негативным явлениям и процессам, затрагивающим положение женщин в глобализующемся мире.

Вторая глава диссертации посвящена разработке основных направлений международно-правового регулирования женского труда.

В диссертации отмечается, что в эпоху глобализации возникает постоянная необходимость в принятии новых документов на международном уровне, а также в пересмотре на уровне международного права механизмов контроля за исполнением государствами взятых на себя обязательств в сфере защиты прав женщин, в том числе и трудовых.

Международное право в рассматриваемой области на современном этапе идет по пути достижения «золотой середины» между льготами в сфере труда и достижению равноправия между мужчинами и женщинами. Несомненно, проводя всестороннюю работу по фактической реализации принципа равенства полов мировое сообщество не должно игнорировать принцип особой охраны женского труда, который заключается как в охране материнства, так и в обеспечении особых условий по безопасности и гигиене для всех трудящихся женщин на международном уровне. Однако чрезмерные запреты порождают правовое неравенство и препятствуют равной реализации возможностей полов в сфере труда, поэтому в международно-правовых актах запреты в дальнейшем должны сменяться разумными ограничениями. В целом любые ограничения и запреты должны основываться в своем существовании исключительно на их научной обоснованности с точки зрения охраны здоровья и репродуктивной функции женского организма.

Особое внимание в **первом параграфе** второй главы уделяется преодолению всех форм дискриминации в отношении женщин при осуществлении ими трудовых функций. Осуществление такой задачи (стоящей как перед национальным, так и перед международным правом), какой является обеспечение юридических условий для соблюдения и защиты прав каждого индивида, предполагает всестороннюю борьбу с этим негативным явлением, которое является барьером на пути прогрессивного и гармоничного мирового развития.

Имеющиеся на международном, региональном и внутригосударственном уровне правовые механизмы в том виде, в каком они существуют в настоящее время, не дают реальной гарантии и защиты принципа равноправия полов. На наш взгляд, для успешного противодействия дискриминации женщин, в том числе в сфере труда необходимо начинать с общемирового изменения сложившегося стереотипа в обществе о мужском превосходстве и женской несостоя-

тельности, невзирая на аргументы некоторых стран о религиозно-культурной подоплеке данного стереотипа непосредственно на их территории. В рамках отдельного взятого государства борьбе с дискриминацией может способствовать не только определенная государственная политика (принятие соответствующих законодательных актов, наличие отдельной структуры по правам женщин в системе органов государственной власти, и пр.) но и деятельность средств массовой информации, постоянно поддерживающая интерес к вышеуказанной проблеме

Можно выделить следующие основные механизмы разрешения данной проблемы

- окончательное признание на международном уровне дискриминации как крайне негативного явления, несовместимого с мировым прогрессивным развитием;

- повсеместное закрепление на международном, региональном и национальном уровнях принципа запрета дискриминации по признаку пола;

- урегулирование путем принятия международно-правовых актов, тех вопросов, связанных с дискриминацией женщин, которые в настоящее время не нашли подробного нормативного отражения (таких как проблема сексуальных домогательств на рабочем месте – особая форма дискриминации по признаку пола);

- наличие эффективных механизмов контроля за претворением в жизнь вышеуказанного принципа, в частности, путем судебной и внесудебной защиты прав женщины как человека

В работе представлены разные трактовки дискриминации, обозначены ее виды. Кроме того, в диссертационном исследовании делается обзор международно-правовых документов, непосредственно касающихся преодоления дискриминации по признаку пола в трудовой сфере.

Одним из основных направлений международно-правового регулирования женского труда, бесспорно, является охрана материнства и укрепление семьи работающих женщин. Помимо анализа (в том числе и сравнительного) и краткой характеристики соответствующих международно-правовых актов, **во втором параграфе** второй главы диссертации дается обзор различных точек зрения как на необходимость охраны материнства в целом, так и на целесообразные объемы такой охраны. Особый акцент в работе сделан на упрочении семьи — относительно новой тенденции в международном и национальном праве.

Помимо борьбы с дискриминацией по признаку пола перед мировым обществом стоит и другая, ничуть не менее важная задача. содействие здоро-

вью и нормальному развитию следующих поколений Она напрямую связана с защитой репродуктивной функции женского организма. Можно говорить о двух аспектах данной задачи: 1) обеспечении охраны материнства и упрочении семьи работающих женщин, 2) создании условий по безопасности женского труда.

Анализ вопросов охраны материнства и упрочения семьи в рамках международно-правовых документов позволил сделать общие выводы с учетом положений, которые были приняты на международном и региональном уровнях

- охрана труда (на международном, региональном, национальных уровнях) беременных, недавно родивших или кормящих женщин не должна неблагоприятно отразиться на отношении к ним со стороны работодателя или ущемлять их в вопросах занятости;

- поскольку риск увольнения, связанный с их положением, может оказать вредное влияние на физическое и психическое состояние беременных, недавно родивших или кормящих женщин, предусматривается запрещение такого увольнения в актах международных, региональных, национальных,

- так как некоторые виды работ или их режим могут представлять особый риск для матерей или будущих матерей, такие риски подлежат оценке и сообщению трудящимся женщинам или их представителям. Кроме того, если в результате данной оценки выявлено существование такого риска для их безопасности и здоровья, то должны быть приняты соответствующие меры для защиты. В нынешнюю эпоху научных открытий, а также в связи с появлением новых профессий, сфер труда и занятости целесообразно проводить дальнейшие исследования со стороны ВОЗ по поводу воздействия определенных работ на здоровье беременной женщины и женщины-матери. Прошедшие научную апробацию результаты таких исследований должны получить правовое закрепление в конвенциях и рекомендациях МОТ,

- защищенность беременных, недавно родивших или кормящих женщин-работниц требует предоставления им права на декретный непрерывный отпуск до и/или после родов продолжительностью не менее минимума, предоставляемого международными актами, а также обязательную оплату декретного отпуска,

- равное обращение и равные возможности для трудящихся с семейными обязанностями обоих полов требует соответствующего правового обеспечения на международных и региональных уровнях

Говоря о международно-правовом регулировании труда женщин невозможно было не уделить внимание роли международного права в создании условий по безопасности такого труда, о чем говорится в **третьем параграфе**

второй главы исследования. По нашему мнению, без создания соответствующих условий по безопасности невозможна защита трудящихся женщин как особой (с точки зрения как их репродуктивной роли, так и анатомо-физиологических особенностей организма) категории работников. Отметим, что, так же как и в предыдущем параграфе здесь приводятся диаметрально противоположные мнения и взгляды о необходимости разного рода ограничений для женщин, связанных с осуществлением ими определенной трудовой деятельности. Отдельно рассматриваются аспекты такой проблемы как насилие на рабочем месте, и анализируется борьба мирового сообщества с этим опасным и деструктивным для нормального рабочего процесса явлением. На основании изученного научного и правового материала в диссертации выделяются основные меры, принимаемые на международном уровне по созданию здоровых и безопасных условий труда для женщин. Ими должны являться.

- регулярная оценка масштабов имеющихся в данной сфере проблем;
- выработка и совершенствование соответствующих норм и стандартов (например, на уровне МОТ, национальных законодательств), с учетом того, что в нормотворчестве необходим переход от простого предписания мер защиты к глобальной профилактике,

- эффективное функционирование системы инспекций труда на общемировом уровне (с использованием норм Конвенции МОТ № 81 от 11 июля 1947 г «Об инспекции труда в промышленности и торговле»)

В связи с мировой актуальностью и масштабностью проблемы, связанной с насилием, которому подвергаются работники (в большей мере – женщины) на рабочем месте, МОТ требуется принять отдельную конвенцию, посвященную противодействию сексуальным домогательствам на рабочем месте. Структура данной конвенции может состоять из определения понятия «сексуальное домогательство», описания случаев, при наступлении которого оно будет считаться имеющим место и перечня мер для противодействия данному крайне негативному явлению. При этом крайне важно учитывать имеющиеся опасения по поводу проблем, связанных со уже распространенными случаями шантажа работодателей – когда, к примеру, вежливый комплимент, сделанный женщине, трактуется ею как сексуальное домогательство.

Третья глава работы посвящена вопросу имплементации норм международного права, регулирующих труд женщин в российское законодательство. Данный вопрос представлялся интересным для изучения и анализа, поскольку кардинальная переработка нормативно-правовых актов, регулирующих, в частности, труд женщин, произошла в нашей стране относительно недавно — в на-

чале XXI столетия. Необходимо было выяснить, насколько современные нормы права соответствуют международным стандартам в указанной области, какие проблемы еще требуют своего разрешения

Процессу следования международным стандартам в сфере труда способствовало и способствует активное участие России в жизни мирового сообщества. К примеру, соответствующие международные конференции не обходятся без российских представителей, среди которых достаточное количество правозащитников. В частности, можно говорить об интересе, который на международном уровне наша страна демонстрирует к «женскому вопросу», затрагивающему и трудовые отношения

В первом параграфе указанной главы приводятся результаты, полученные при сравнительном анализе законодательства РФ и международного права в сфере использования труда женщин. Данный анализ носит не только познавательный характер для исследователя — его можно рассматривать как инструмент, способный влиять на развитие и совершенствование соответствующих международно-правовых и национальных норм. Для изучения и сопоставления также важно было использовать опыт зарубежных стран.

Учитывая, что у разных государств имплементация норм международного права в национальную правовую систему происходит по-разному, **во втором параграфе** третьей главы раскрываются особенности имплементации соответствующих стандартов и норм, т.е. как фактически происходит реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне РФ, осуществляемая, в частности, через трансформацию международно-правовых норм в национальные законы и подзаконные акты. Подчеркивается, что в РФ ратифицированы все основные универсальные международные конвенции, касающиеся равноправия мужчин и женщин, а в российской Конституции и прочих законодательных актах международный принцип гендерного равенства и недопущения дискриминации отражен в полной мере. Представлялось необходимым привести конкретные примеры того, какие шаги предпринимаются на государственном уровне в целях соответствия международным договоренностям.

В целом, сравнительный анализ законодательства РФ и норм международного права в сфере использования труда женщин, а также исследование особенностей имплементации соответствующих международных норм в российские акты позволяют сделать следующие выводы:

1 В Российской Федерации международный принцип гендерного равенства и недопущения дискриминации по признаку пола нашел свое отражение в Конституции и прочих законодательных актах.

2. Нашей страной ратифицированы все основные международные договоры, касающиеся равноправия полов

3 В РФ ведется работа по выявлению, анализу и разрешению проблем, связанных с осуществлением женщинами своих прав (в том числе в сфере труда) в рамках выполнения своих международных обязательств

4. Россия принимает активное участие в выработке и реализации гендерных стратегий на международном уровне

5 Основной особенностью имплементации международных стандартов в сфере труда продолжает оставаться большее восприятие международного опыта в закреплении особых льгот и гарантий трудящимся женщинам, нежели в установлении равных прав в сфере труда. Бесспорно, в соответствии с мировыми тенденциями, прослеживается смещение акцентов в сторону последнего процесса. Однако императивное регулирование в отечественном законодательстве по-прежнему преобладает над диспозитивным, что часто препятствует установлению равенства между мужчинами и женщинами, в частности, в сфере труда и противоречит международным тенденциям

Особое внимание в **третьем параграфе** третьей главы уделяется проблемам реализации норм международного права, регулирующих женский труд, в Российской Федерации Среди них можно отметить определенные правовые пробелы в трудовом законодательстве РФ, существующие противоречия между международными и российскими нормативно-правовыми актами, отсутствие в нашей стране специального органа, занимающегося исключительно гендерными проблемами и т.п В диссертации сделана попытка не просто выделить данные проблемы, но и предложить комплекс мероприятий направленных на то, чтобы Российская Федерация могла в полной мере реализовывать международные стандарты в сфере регулирования женского труда, неуклонно стремясь к ликвидации дискриминации и достижению равноправия между полами:

1 Регулярное проведение гендерной экспертизы действующего законодательства РФ, а также законопроектов, что предусмотрено «Концепцией улучшения положения женщин в Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства РФ № 8 в 1996 г , где в виде стратегической цели предлагаются экспертиза законодательства РФ и разработка предложений по обеспечению законодательства РФ по правам женщин международным стандартам прав человека

Стоит подчеркнуть, что в рамках данной экспертизы будет проходить и совершенствование отечественного трудового законодательства с учетом международной и зарубежной практики включение в действующий трудовой ко-

декс норм, призванных бороться с насилием (включая сексуальные домогательства) на рабочем месте, дальнейшее расширение прав лиц с семейными обязанностями в сфере труда и т.д

2 Включение гендерной составляющей в процесс принятия решений по бюджетам страны всех уровней, что будет соответствовать положениям Платформы действий, принятой Пекинской конференцией 1995 г В России должна быть завершена работа по внедрению методологии, известной за рубежом как гендерный бюджет, — современная социальная технология, позволяющая внедрить в правительственную политику принцип учета интересов по социололовому признаку

3 Последовательный переход от запретительного к разрешительному характеру законодательства, при котором решение об использовании особых льгот будет принимать сама работающая женщина При этом ограничения применения труда женщин только в случаях, когда такие ограничения обусловлены необходимостью охраны здоровья женщин, деторождением, кормлением грудью детей или наличием в семье детей-инвалидов должны сохраняться Это в полной мере соответствует международным тенденциям, которые отнюдь не отрицают как таковую патерналистскую политику государства по отношению к слоям населения, нуждающимся в особой защите.

4. Создание специального органа исполнительной власти по вопросам гендерного равенства (по примеру Скандинавских стран) с широким кругом полномочий Кроме этого, необходимо наличие специальной структуры в Федеральной службе по труду и занятости, в компетенцию которой входило бы

- создание соответствующей новым экономическим и трудовым отношениям системы регулирования женского труда;
- разработка механизмов для стимулирования соблюдения работодателями правил охраны труда работниц и контроля за таким соблюдением,
- контроль за выполнением норм трудового законодательства в отношении трудящихся женщин с учетом специфических проблем использования их труда на тех или иных работах.

5 Совершенствование судебной защиты прав трудящихся женщин регулярное формирование обзоров судебной практики, информирование населения с использованием средств массовой информации об эффективности отстаивания своих прав в суде, и т д

6 Ратификация такого акта МОТ, как Конвенция № 183 от 15 июня 2000 г «Об охране материнства» и приведение национального законодательства в со-

ответствие с ним, в частности, по вопросу установления размеров пособий по беременности и родам.

7. Формирование гендерно нейтрального трудового законодательства, что будет соответствовать нормам, содержащимся в Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Европейской социальной хартии, Конвенции МОТ № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями»

8 Заключение международных договоров между Россией и другими государствами по защите прав женщин за рубежом (в настоящий момент таковые отсутствуют)

9 Регулярное, полное и достоверное информирование населения о правах и возможностях в плане обеспечения прав женщин, включая пропаганду гендерного равенства в трудовых отношениях Российское общество должно обладать информацией о том, какие права и гарантии женщинам дает не только отечественное, но и международное законодательство, какие международные обязательства наша страна взяла на себя в этом вопросе Информирование может выражаться в просветительской работе, проводимой среди трудовых коллективов и руководителей предприятий, учреждений, организаций разных форм собственности, кроме того, необходимо расширить возможности выражения самими женщинами своего мнения и позиции через средства массовой информации и использование новых технологий коммуникации, что будет соответствовать положениям Платформы Пекинской конференции по положению женщин

10.С учетом современных концепций ВОЗ, МОТ, ЕС и пр. совершенствование методических подходов для решения на современном уровне такой медико-социальной задачи, как профилактика производственно-обусловленных заболеваний женщин-работниц

11 Стимулирование отечественных гендерных исследований правовых, социологических и т.п.

Заключение включает в себя наиболее существенные аспекты международно-правового регулирования труда женщин, в нем обобщены теоретические выводы и предложения, полученные в ходе диссертационного исследования.

Диссертация включает в себя библиографию, отражающую использованные в работе источники

**ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ
ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:**

1 Миронова А В. Международное сотрудничество в области труда женщин в условиях глобализации // Российский ежегодник международного права, 2005. — СПб., Социально-коммерческая фирма «РОССИЯ-НЕВА», 2006. — С.347-351 (0,4 п л)

2. Миронова А В Защита труда женщин. международно-правовые и исторические аспекты // Проблемы правового регулирования на транспорте: Сборник научных трудов Московской государственной академии водного транспорта. — М., «Альтаир», 2005. — С. 194-210 (0,8 п.л)

3. Миронова А.В Проблемы международно-правового регулирования труда женщин в годы Второй мировой войны // Мы выстояли и победили. Материалы Международной научной конференции, посвященной 60-летию Победы советского народа над фашистской Германией и милитаристской Японией — Смоленск, «Смядынь», 2005. — С. 387-390 (0,2 п л).

4. Миронова А.В. Международное сотрудничество в области труда женщин в условиях глобализации // Социально-гуманитарные проблемы современного общественного развития Материалы научно-теоретической конференции. Вып. 4. — М.: Альтаир-МГАВТ, 2006 — С. 138-145 (0,6 п л)

5 Миронова А В Роль международного права в создании условий по безопасности и гигиене труда женщин // Безопасность труда в промышленности — 2006. — № 9. — С. 55-59 (0,4 п л).

Миронова Анна Валерьевна (Россия)

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА ЖЕНЩИН

В настоящее время множество работающих женщин по всему миру оказались социально незащищенными в глобализующемся мире. Все большее число правительств вводят законодательство, отвечающее международным стандартам, но все еще сохраняется разрыв между юридическим и фактическим положением трудящихся женщин.

В работе изложена концепция защиты трудовых прав женщин в аспекте общечеловеческих прав. Доказывается, что продвижение международных стандартов труда, таких как защита работников с семейными обязанностями, материнства, охрана труда, должно использоваться для изменения и улучшения положения женщин. Работа также содержит анализ международно-правовых основ борьбы с дискриминацией по признаку пола.

Mironova A.V. (Russia)

INTERNATIONAL REGULATION OF WOMEN'S LABOUR

Today a lot of working women all over the world are not socially protected as employees in the globalised world. An increasing number of governments have enacted legislation to comply with international standards, but the gap between the jure and the facto situation of working women is still persistent.

In the present research the concept of the protection of women's labour rights in aspect of human rights is stated. It has been proved, that the promotion of international labour standards such as maternity protection, the protection of workers with family responsibilities, safety of labour has been used by women to gain visibility and exert pressure for change. The present research also includes the analysis international legal bases of struggle against gender discrimination.

4

Отпечатано в ООО «Компания Спутник+»

ПД № 1-00007 от 25.09 2000 г

Подписано в печать 11 03.08.

Тираж 100 экз. Усл п л. 1,43

Печать авторефератов (495) 730-47-74, 778-45-60