

В.И. Русакович

ВАЛЮТНОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКИ

В начале XXI в. экспорт нефти и формирование более благоприятного климата в странах Центральной Африки способствовали как экономическому росту, так и усилению интеграционных процессов. Однако ориентация экономики более всего на производство сырья не позволяет в полной мере стабилизировать ни социально-экономическое, ни интеграционное развитие региона. Необходимость диверсификации национальных хозяйств, модернизации сельского хозяйства, стабилизации финансовой системы предполагают как повышение эффективности государственного регулирования, так и дальнейшее развитие региональной экономической интеграции, в том числе ее валютно-финансовой составляющей.

Экономическое сообщество государств Центральной Африки (СЕЕАК)

Интеграционные процессы в Африке с последнего десятилетия XX в. осуществляются все более последовательно. Спецификой их осуществления выступают не только торговля, но и валютно-финансовые отношения. Ярким примером такого сотрудничества выступают, в частности, некоторые блоки Центральной Африки.

Экономическое сообщество государств Центральной Африки (ЭСГЦА; англ.: Economic Community of Central African States, ECCAS [1]; фр.: Communauté Économique des États de l'Afrique Centrale, СЕЕАС) включает 10 государств с общим населением свыше 100 млн чел.: Ангола, Бурунди, Камерун, Центральноафриканская Республика, Республика

Конго, Демократическая Республика Конго, Чад, Экваториальная Гвинея, Габон, Сан-Томе и Принсипи [2].

Договор о создании СЕЕАК был подписан 18 октября 1983 г. в Либревиле (Габон), а вступил в силу в 1985 г.

Сообщество, формально функционирующее с 1985 г., в течение некоторого периода не осуществляло активной деятельности вследствие финансовых затруднений стран-партнеров (неуплата членских взносов стран-участников) и конфликт в районе Великих Озер. Война в Д.Р. Конго также в значительной степени усиливала противоречия между странами, как и противостояние Руанды и Анголы.

На достаточно длительный период организация фактически самоустранилась от решения конкретных вопросов экономической интеграции, 80–90% бюджета шло на функционирование административной деятельности Генерального секретариата. На инвестиции при этом выделялось менее 1% бюджетных средств.

Однако в конце 1990-х гг. начался процесс формирования новых основ Сообщества. По просьбе ЭСГЦА, Экономическая комиссия ООН разработала Программу ускорения процессов региональной интеграции, предусматривающую налаживание многостороннего сотрудничества в торгово-экономической, научно-технической, культурной областях при обеспечении в субрегионе устойчивого мира и безопасности.

На внеочередной сессии Конференции глав государств и правительств государств Центральной Африки в Либревиле 6 февраля 1998 г. было принято решение о возрождении Сообщества. Конференция обратилась с просьбой в Экономическую комиссию ООН по Африке (ЭКА) помочь выработать теоретическую основу этого процесса.

В январе 1999 г. была одобрена новая базовая схема организации секретариата ЭСГЦА, которая будет действовать с 2002 г., принято решение о внесении соответствующих изменений в Договор ЭСГЦА 1985 г., о подписании согла-

шения с Африканским экономическим сообществом. В рамках ЭСГЦА одобрен протокол о вхождении в эту организацию КОПАКС, подписан пакт о взаимной помощи между государствами.

СЕЕАК задумывался как универсальная объединительная организация центральноафриканского региона, развивающая интеграцию стран-членов по всем направлениям. Предполагается создание таких механизмов интеграции, как Форум региональной интеграции Центральной Африки, Фонд на цели реконструкции и решения специальных задач в Центральной Африке, Региональная коммерческая ярмарка Центральной Африки, Форум учреждений региональной интеграции Центральной Африки. «Перекрестное» членство ряда государств СЕЕАК в различных субрегиональных структурах рассматривалось в рамках концепции не как разъединяющий фактор, но как предпосылка к созданию единого африканского сообщества. Ангола, Руанда, Бурунди, ДРК выступали, по мнению экспертов, в роли своеобразного «моста» между Центральной, Южной и Восточной Африкой. Одновременное членство позволяло странам более полно использовать возможности сотрудничества на африканском континенте.

Основной отраслью экономики большинства стран Центральной Африки является сельское хозяйство, в нем занята преобладающая часть самодеятельного населения региона, создается основная часть совокупного национального продукта. Во многих государствах Центральной Африки сельское хозяйство занимает ведущее место в экспорте, обеспечивая поступление значительной части валютных доходов.

Социальные проблемы в Центральной Африке во многом обострены из-за низкого душевого дохода и невысокой производительности труда, ограниченного уровня сбережений, спроса и инвестиций в физический и человеческий капитал. В то же время уровень прироста населения здесь

очень высок: 2,7% против 0,7% в развитых странах. Это создает свои демографические проблемы, влияющие на специфику экономического развития этих стран, т.е. оказывает свое влияние на производство, занятость и структуру рынка.

Основными нерешенными проблемами на национальном уровне и на региональном уровне остаются: низкая самообеспеченность основными видами продовольствия; выработка комплекса экономических мер развития сельскохозяйственного производства; создание национальных продовольственных запасов (особенно зерна); стабилизация механизма внешней торговли; обеспечение наименее защищенных групп населения основными видами продовольствия и др.

Темпы экономического возрождения и перспективы политической стабилизации в Центральной Африке во многом зависят от развития интеграционных процессов в регионе, а специфика механизма международно-правового регулирования экономической интеграции стран-участниц определяется двумя аспектами: внутренним, связанным с экономической отсталостью, и внешним, связанным с изменением положения этих государств в современном мировом хозяйстве, подсистемой которого они являются.

Цель СЕЕАК – продвижение регионального экономического сотрудничества, достижение коллективной независимости, повышение жизненного уровня населения и поддержание экономической стабильности посредством гармоничного взаимодействия.

Основными задачами СЕЕАК провозглашены:

- расширение и укрепление гармоничного и взаимовыгодного сотрудничества, взаимной поддержки в социально-экономической сфере во имя всестороннего развития;
- устранение в торговле между странами СЕЕАК таможенных пошлин и других платежей по экспорту и импорту;

- освобождение стран-участниц от количественных и других нетарифных ограничений во взаимной торговле;
- создание и сохранение единого внешнего таможенного тарифа Сообщества;
- разработка единой внешнеторговой политики стран СЕЕАК в отношениях с третьими странами;
- постепенная отмена ограничений на перемещение услуг, капитала и физических лиц между странами – участниками СЕЕАК;
- гармонизация национальных политик в сфере регулирования промышленного и сельскохозяйственного развития, создания и эксплуатации объектов инфраструктуры, транспорта и коммуникаций, в энергетике, использовании ресурсов (природных, финансовых и людских, включая инвестиции в них), в сфере культуры, науки и технологий;
- создание Фондов взаимодействия и развития;
- содействие более быстрому прогрессу в социально-экономической сфере наименее развитых стран блока;
- финансовая взаимопомощь и создание льготных таможенных условий для стран-членов, не имеющих выхода к морю (Чад, ЦАР);
- установление мира и безопасности в центрально-африканском регионе.

Другими словами, страны СЕЕАК декларируют развитие интеграционного сотрудничества в рамках объединения от формирования Зоны свободной торговли (ЗСТ) до Общего рынка, включая «четыре свободы».

Торговое и валютное сотрудничество в СЕЕАК

Создание зоны свободной торговли (ЗСТ) началось 1 июля 2004 г. как поэтапное снижение и отмена тарифных и нетарифных ограничений с тем, чтобы к концу 2007 г. выйти на нулевые ставки. Создан также Фонд СЕЕАК, призванный компенсировать наименее развитым странам потери, могу-

щие возникнуть в процессе формирования ЗСТ [3]. С июля 2005 г. началась реализация программы поэтапного устранения таможенных и иных барьеров. К 31 декабря 2007 г. зона свободной торговли в рамках сообщества должна была полностью функционировать.

Формирование таможенного союза в рамках СЕЕАК планировалось начать в 2008 г.

Основные направления сотрудничества СЕЕАК охватывают наиболее остро стоящие перед странами региона общие проблемы (см. табл. 1).

Таблица 1

**Основные региональные проблемы
и направления их совместного решения**

Проблемы	Направления их решения
Мир и безопасность	Прекращение конфликтов как между странами, так и на внутривосточном уровне, совместная борьба за мир. Для справки: за последние годы в 7 из 11 стран – членов сообщества нормальная жизнь была нарушена гражданскими войнами
Торговля (взаимная и мировая)	Формирование ЗСТ, впоследствии – ТС и ОР
Перемещение рабочей силы между странами-партнерами	Соглашение о свободном перемещении трудовых ресурсов (граждан стран СЕЕАК) было принято в 1990 г. с исправлениями от 2002 г. Активизация деятельности в этом направлении (поэтапная отмена ограничений) началась в 2005 г.
Сельское хозяйство	17 июня 2002 г. принята программа региональной продовольственной безопасности, включающая координированное развитие сельского хозяйства стран-партнеров
Энергетика	12 апреля 2003 г. в Браззавиле (Конго) создано Энергетическое объединение Центральноафриканских стран (фр.: Le Pool Energétique de l'Afrique Centrale – РЕАС). К финансированию проектов Объединения привлекаются ресурсы Африканского банка развития, а также стран СЕЕАК
Окружающая среда	Разработана совместная стратегия защиты окружающей среды стран СЕЕАК

Окончание табл. 1

Проблемы	Направления их решения
Экономическое развитие	27 января 2004 г. принята программа развития интеграционного экономического и политического сотрудничества СЕЕАК, отражающая основные задачи объединения. В частности, предполагается налаживание промышленной кооперации, создание СП и др.
Транспорт	В 2004 г. принято решение о формировании объединенной транспортной системы стран СЕЕАК
Здравоохранение	Усилия государств субрегиона направлены на активизацию борьбы с эпидемией ВИЧ и СПИДа. В частности, план действий на 2004–2005 гг. в этой сфере предусматривал проведение профилактических мероприятий и принятие мер по снижению цен на лекарства от этих заболеваний

Источник: составлено по: <http://www.ceeac-eccas.org>

Страны стремятся также к выработке общих подходов во взаимодействии с внешним миром (основными странами-партнерами, блоками и организациями). Принято решение сотрудничать в целях осуществления долгосрочной социально-экономической программы «Новое партнерство для развития Африки» (НЕПАД) и обязательство соблюдать ее принципы. Страны объединения постепенно наращивают усилия по росту потенциала саморазвития и совершенствуют необходимые условия для усиления интеграционных процессов. В то же время проблемы бедности и безработицы, переживаемые всеми странами Центральной Африки, затрудняют достижение поставленных целей.

В сообществе сформирована следующая организационная структура.

Высший орган Сообщества, принимающий решения по основным направлениям развития Сообщества – Конференция глав государств и правительств (проводится ежегодно, на ротационной основе избирает председателя Сообщества).

Совет министров осуществляет общий контроль за развитием интеграционных процессов. Консультативный ор-

ган ЭСГЦА – консультативная комиссия (в будущем – межгосударственный комитет экспертов) имеет в своем составе технические комитеты по отдельным отраслевым направлениям.

Генеральный секретариат – рабочий орган Сообщества, осуществляющий текущую деятельность, располагается в Либревиле. Генеральный секретарь избирается на 4 года и имеет трех помощников. Нынешний председатель организации – президент ДРК Дж. Кабила (избран на саммите в 2008 г.).

Созданы также Суд СЕЕАК и консультационные комиссии.

В перспективе предусматривается создание парламента сообщества, Форума региональной интеграции Центральной Африки, Фонда реконструкции и специальных программ Центральной Африки, Региональной торговой ярмарки Центральной Африки, Форума учреждений региональной интеграции Центральной Африки, регионального центра по правам человека.

В качестве наблюдателей в работе органов объединения принимают участие представители ПРООН, ОАЕ, других международных организаций. СЕЕАК считается одной из составляющих Африканского Союза.

Очередной саммит состоялся в марте 2006 г. в Нджамене (Чад). Речь вновь шла о создании panaфриканского механизма предотвращения и урегулирования конфликтов.

На внеочередном саммите в Киншасе в марте 2008 г. рассматривалась ситуация в Чаде. В итоговом документе отмечена необходимость сохранения территориальной целостности страны, осуждены попытки дестабилизации обстановки, содержится призыв к налаживанию политического диалога между Чадом и Суданом.

Таким образом, можно говорить о том, что в Сообществе, после относительно длительного периода «застоя», осуществляется организационная работа, разрабатываются

планы и программы в намеченных областях сотрудничества и взаимодействия. Говорить же о реальных достижениях блока и его эффективности пока не представляется возможным.

Новая схема интеграции определяется следующим образом: основу процесса составляют Валютный и Экономический союзы, так как в рамках союза используется общая валюта – *франк КФА* (в обиходе африканский франк). При его введении в 1945 г. аббревиатура КФА складывалась из начальных букв французских слов *colonies françaises d’Afrique* (французские африканские колонии).

Курс франка КФА изначально был четко привязан к курсу французского франка (в 1999 г. после введения евро, Франк КФА был привязан к евро). В обмен на гарантию конвертируемости франка КФА со стороны Франции эти страны согласились поместить 65% своих валютных резервов на специальный счет в Казначействе Франции. Также метрополии было предоставлено право вето в отношении денежной политики стран Зоны франка в случае овердрафта счета (то есть кредитования банком владельца текущего счета сверх остатка на счете), открытого в Казначействе. Данные возможности французское правительство имеет и сейчас и, таким образом, продолжает сохранять свое влияние.

Члены группировки имеют единый Центральный банк, каковым является Банк Центральноафриканских государств (франц. *Banque des Etats de l’Afrique Centrale*, ВЕАС), созданный еще в 1955 г. Страны-участницы имеют также возможность получения льготных кредитов в Банке развития государств Центральной Африки (БДЕАС).

СЕЕАК является пока довольно аморфным объединением, в котором так и не развернуты интеграционные процессы, что полностью касается и валютно-финансового сотрудничества. Это во многом объясняется тем, что оно включает в себя государства с существенными историческими, культурными, языковыми, этническими и другими различиями. При этом сохраняется их разноплановая ориентация на

свои бывшие метрополии. Однако лидеры Сообщества настроены на реанимацию этой субрегиональной организации.

Тем не менее, активно развиваются связи Сообщества с третьими странами и их объединениями. В частности, укрепляются связи Сообщества с Евросоюзом. В ноябре 2008 г. был запущен механизм министерских «троек» ЕС и СЕЕАК, направленный на выстраивание взаимовыгодного партнерства в политической, экономической и оборонной сферах.

Россия поддерживает поступательное развитие интеграционных процессов в Центральной Африке, направленных на обеспечение мира, стабильности и безопасности в этом регионе, обеспечение условий для устойчивого экономического развития, плодотворного международного сотрудничества.

Примечания

[1] <http://www.ceeac-eccas.org/> – Официальный сайт Экономического сообщества государств Центральной Африки.

[2] Ранее в состав СЕЕАК входила Руанда, но в 2007 г. страна вышла из состава объединения.

[3] <http://www.ceeac-eccas.org/index.php>

Литература

1. *Ван дер Вее Г.* История мировой экономики 1945–1990 / Пер. с франц. – М.: Наука, 1994.

2. UNCTAD Handbook of statistics. – New York and Geneva: United Nations, 2008. – 419 p.

3. Африканская интеграция: социально-политическое измерение / Под ред. Ю.В. Потемкина. – М.: Институт Африки РАН, 2003.

4. Африканская интеграция: социально-политическое измерение / Под ред. Ю.В. Потемкина. – М.: Институт Африки РАН, 2003.

5. *Шкваря Л.В.* Особенности интеграционных процессов в Африке // Африка: моделирование нового мира: Сб. статей. – М.: РУДН, 2009.