

# СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

## ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКО-КАЗАХСТАНСКОГО ГЕОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

**В.И. Цай**

Всемирная академия наук комплексной безопасности  
*ул. Академика Анохина, 30–2, Москва, Россия, 2119602*

**Р.Е. Сагиндигов**

Кафедра истории России  
Российский университет дружбы народов  
*ул. Миклухо-Маклая, 10–2, Москва, Россия, 117198*

В статье анализируются перспективные направления Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере развития топливно-энергетического комплекса. Авторы на конкретных примерах прослеживают реализацию принятых совместных документов, направленных на активизацию сотрудничества двух стран в области разведки и добычи газа и нефти в последние десять лет. Особое внимание в статье уделяется российско-казахстанскому сотрудничеству в области атомной энергетики, поставок нефти и нефтепродуктов. Эти направления исследуются на примере крупнейших предприятий топливно-энергетических комплексов России и Казахстана.

**Ключевые слова:** газомагистрали, совместные предприятия, казахстанский газ, Газпром РФ, партнерство, диверсификация, трубопроводы, газовый конденсат, энергетические комплексы.

### **Введение**

*Обоснование темы.* В Российской Федерации и Республике Казахстан накоплен большой опыт совместного сотрудничества в топливно-энергети-

ческой сфере, который нуждается в научном обобщении, особенно за период последнего десятилетия. Именно в эти годы были открыты крупнейшие перспективные месторождения, как в Российской Федерации, так и в Республике Казахстан, которые в силу своей комплексности и богатству получили совместную российско-казахстанскую добычу и переработку. Именно совместная деятельность двух стран в этом направлении является наиболее эффективной.

*Историография.* В настоящее время все активнее исследуется проблема развития нефтегазового комплекса постсоветской России [1]. Внимание исследователей привлекает также изучение данной темы в региональном разрезе, и в частности в рамках российско-казахстанского сотрудничества [2]. Между тем проведенный историографический анализ показывает, что данный аспект проблемы до сих пор не получил должной разработки. Хотя необходимо отметить, что в работах по экономике, истории, политологии совместная российско-казахстанская деятельность по развитию топливно-энергетического комплекса частично освещалась.

*Цель и задачи.* В настоящей статье на конкретных примерах анализируется совместная деятельность России и Казахстана в сфере топливно-энергетического комплекса. Предполагается исследовать основные перспективные направления этой проблемы, формы и методы ее реализации. Цель работы заключается в определении характера динамики развития сотрудничества двух государств.

### **Исследование проблемы**

Прежде всего необходимо отметить, что одним из главных компонентов топливно-энергетического комплекса является газонефтяная промышленность. В результате вокруг, например, таких газовых потоков России и Казахстана имела раньше и имеется до настоящего времени жесткая конкуренция. Это прежде всего было связано с тем, что весь, в частности, казахстанский газ поступал на внешние рынки российской территории, что не всегда устраивало Казахстан. В этом положении республика стремилась к диверсификации экспортных маршрутов, а Российская Федерация старалась привязать как можно большие объемы казахстанского газа к своим магистралям. И в этом отношении российскую политику понять можно, если учесть, что длительное время Казахстан являлся ключевым партнером России. Он первым из государств Средней Азии получил право на реализацию своего газа с учетом европейских цен. При этом российский «Газпром» делал все возможное, чтобы сохранить монополию в исследуемые годы на переработку природного газа Казахстана.

Учитывая такое положение, еще в 2001 г. Россия и Казахстан заключили соглашение, согласно которому «Газпром» и «КазМунайГаз» получили право создать на паритетной основе совместное предприятие «КазРосГаз»,

который должен регулировать закупки казахстанского газа. В результате начиная с 2007 г. вновь созданное предприятие начало осуществлять прямую переработку сырого газа Карачаганакского месторождения на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода [3]. Позднее, в конце декабря 2006 г., был заключен договор между Казахстаном и «Оренбурггазпром».

Во время официального визита Президента В.В. Путина в октябре 2006 г. в Астану было подписано межправительственное соглашение «О сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе Оренбургского Газоперерабатывающего завода». Символическим фактом является и то, что в 2007 г. было принято решение по сооружению Прикаспийского газопровода [4].

Позднее, во время своего визита в мае 2009 г. в Республику Казахстан, бывший в то время Президентом Российской Федерации Д.А. Медведев особо отметил, что «партнерство в топливно-энергетическом секторе остается приоритетным в отношении двух стран» [5]. Это заявление свидетельствует о том, что основной целью его поездки в Казахстан являлось усиление российской «газовой» дипломатии в условиях угрозы диверсификации Казахстаном рынков сбыта энергоресурсов. В частности, по итогам переговоров было подписано соглашение о сотрудничестве двух стран в строительстве прикаспийского газопровода и о расширении мощностей трубопровода «Средняя Азия – Центр» [6].

Однако, используя максимально дипломатические отношения с Россией, Казахстан все-таки предпринял попытку создать с газом ту же модель, что и с нефтяными потоками, то есть создать как минимум два экспортных маршрута: на восток и на запад. При этом реальные шаги Республики Казахстан по газовому взаимодействию с Российской Федерацией расходятся с заявлениями и подписанными меморандумами о сотрудничестве. В частности, ратификация соглашения, которое позволило бы реализовать схему поставки казахстанского газа на Оренбургский газоперерабатывающий завод, была затянута до 2008 г. Фактически особых подвижек по строительству Прикаспийской магистрали сделано не было, что негативно сказалось на эффективном сотрудничестве России и Казахстана по обеспечению безопасности развития их топливно-энергетических комплексов [7].

Важным шагом в развитии российско-казахстанского экономического сотрудничества, укрепления и углубления их связей в сфере топливно-энергетических комплексов явилось подписание в Москве в мае 1998 г. Соглашения «О поставках в Казахстан российского природного газа по “принципу замещения”» [8]. Добытый на Карачаганакском месторождении Казахстана газ должен был направляться на очистку в газохранилище Оренбургского завода. После этого он поставлялся в российскую газотранспортную систему, в частности, через газопровод Оренбург – Новопсков. В свою очередь, российский газ предназначался для реализации в Кустанайской и Актюбинской областях республики. Это соглашение было охарактеризовано правительством как «крайне важное для Казахстана» [9]. Для населения его регионов эта

схема была выгодна, так как цена на газ была снижена до 31% [10]. В политическом отношении это было взаимовыгодным компромиссом с Российской Федерацией по вопросам карачаганакского газа.

Республика Казахстан к началу XXI в. занимала 12 место в мире по разведанным запасам углеводородов (причем, без учета богатейшего Каспийского шельфа); 23-е место – по запасам нефти, 15-е – по газу и газовому конденсату. Более 200 казахстанских месторождений нефти и газа имели в этот период извлекаемые запасы в 2,2 млрд тонн, конденсата – около 700 млн тонн, а прогнозные нефтяные ресурсы стороны оценивали примерно в 13,5 млрд тонн нефтяных запасов. Ежегодный объем добычи нефти в Казахстане составлял 25–30 млн тонн. По объемам ее добычи республика обошла такие нефтеперерабатывающие государства, как Алжир, Ангола, Аргентина, Малайзия, Бразилия, Колумбия и др. Тем не менее, ресурсные возможности Казахстана позволяли в перспективе выйти на уровень добычи в 40–45 млн тонн нефти в год. Все это позволило руководству страны сделать прогноз о возможности к 2015 г. добывать 120–150 млн тонн нефти и около 30 млрд куб. м газа [11].

В этой связи необходимо особо отметить, что транспортировка казахстанской нефти на международный рынок через нефтепроводную систему России только в 2000 г. составляла около 11 млн тонн, что позволяет Казахстану наполнить бюджетные ресурсы и направить их на реализацию социально-экономических программ. Все это отвечало интересам как Российской Федерации, так и Республики Казахстан по обеспечению их экономической безопасности, тем более что для Казахстана это являлось первостепенной задачей, так как более трети его бюджета формировалось за счет доходов, полученных от продажи нефти и нефтепродуктов [12]. Кроме того, транзит казахстанской нефти через российскую территорию приносил большую финансовую выгоду России. В частности, «Транснефть» получила, например, только в одном 2000 г. от транспортировки казахстанской нефти около 100 млн долл. [13].

Эти и многие другие факты свидетельствуют о том, что двустороннее сотрудничество России и Казахстана в топливно-энергетической сфере имеет исключительно важное значение в области их национальной экономической безопасности. Это связано также с глубокой интеграцией и взаимосвязанностью топливно-энергетических компонентов еще со времен СССР. Совместная разработка и реализация целевых программ и проектов сотрудничества в этот период предусматривала нефте- и газодобычу, разработку угольных месторождений, транспортировку нефти и газа, продуктов их переработки, передачу электроэнергии, охрану окружающей среды, развитие машиностроения, науки и фундаментальных исследований для этих отраслей и т.д. [14]. Все это позитивно сказалось на создании базы для обеспечения экономической безопасности России и Казахстана в области топливно-энергетического сотрудничества в 1991–2011 гг.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что именно в рассматриваемый период Россия и Казахстан создали газовое объединение, которое позволило

обеспечить экспорт казахстанского газа через единые экспортные каналы. Созданная объединенная «КазРосГаз» явилась основой международной газоэкспортной системы, которая планировалась также и для европейского рынка.

Однако надо отметить, что сотрудничество России и Казахстана в топливно-энергетическом комплексе не всегда достигало своей цели из-за монополии российского «Газпрома», что неоднократно отмечал Н. Назарбаев. Так, например, на встрече с журналистами российских изданий, радио и телевидения еще в мае 1997 г. он, в частности, подчеркнул, что «руководитель “Газпрома” Р. Вяхирев живет старыми представлениями, что кого-то можно поставить на колени, перекрыв газовые краны... Никто никуда уже не приползет. Мы в Казахстане готовы к тому, чтобы строить трубопроводы для экспорта нашей нефти хоть через Китай, но в результате пострадают отношения с Россией, хотя не в Алма-Ате будут в этом виноваты» [15].

В результате сложившегося положения глава российского правительства В.С. Черномырдин был вынужден пойти на уступки, смягчить позиции Российской Федерации по сотрудничеству в сфере нефти и газа.

Однако сделанные заявления Н. Назарбаева начали реализовываться. В частности, в июне 1997 г. Китай приобрел контрольные пакеты предприятий (по 60%), разрабатывающих два крупнейших месторождения в Казахстане – Актобемунайгаз – около 140 млн тонн извлекаемых запасов сырья; и Узеньмунайгаз – оцениваемый в 142 млн тонн нефти, а в октябре были подписаны соглашения с Китаем «О сотрудничестве в области нефти и газа» и «О прокладке двух нефтепроводов» из Западного Казахстана в Китай и Иран, ставшие на момент заключения этого документа сенсацией [16].

Эти факты свидетельствовали о том, что Казахстан явился сферой жизненных интересов этих двух стран, что не способствовало укреплению сотрудничества России и Казахстана по обеспечению безопасности развития их топливно-энергетических комплексов.

Особенно перспективным направлением явилось в исследуемый период российско-казахстанское двустороннее сотрудничество в сфере атомной энергетики. Казахстан занимает второе место в мире по запасам урана и неоднократно заявлял о своих намерениях развивать собственную программу мирного использования атома. Россия, занимающая первое место в мире по конверсии урана, неоднократно обсуждала варианты сотрудничества с Казахстаном в этой отрасли. Итогом стало подписание ряда соглашений о совместной добыче урана, организации совместных предприятий по его обогащению, проектированию энергоблоков нового поколения и выход на рынки других стран.

Эти примеры подтверждают, что важнейшим приоритетом в сфере обеспечения экономической безопасности России и Казахстана являлось в исследуемые годы развитие в том числе и атомной промышленности. В этой связи 5 июля 2010 г. было принято совместное заявление и меморандум об интеграции и сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях между Госкорпорацией по атомной энергии «Росатом» и АО

«НАКС “Казатомпром”»). Данные документы явились основой реализации двух задач: во-первых, создания совместного предприятия по добыче природного низкообогащенного урана; во-вторых, вхождение «Казатомпрома» в капитал Уральского электрохимического комбината», на базе которого планировалось создать Центр по обогащению урана. В результате Республика Казахстан с помощью Российской Федерации получила еще одно звено ядерного цикла, что явилось стратегической целью создания на базе «Казатомпрома» вертикально интегрированной компании с полным ядерным топливным циклом.

Таким образом, приобщившись к мощностям российского Уральского электрохимического комбината, известнейшего в мировом сообществе производителей атомной энергетики, в частности, по обогащению урана, «Казатомпром» получил возможность в 2,5 раза увеличить добавленную стоимость урана, реализуемого в настоящее время компанией в виде сырья, а также существенно уменьшить зависимость от волатильности урановых цен. В свою очередь «Росатом» получил возможность догрузить собственные производственные мощности по обогащению урана, что также позитивно сказалось на экономической безопасности двух государств.

Особое значение имел совместный казахстанско-российский проект, направленный на совершенствование современного строительства атомной электростанции. Впервые о нем сделал заявление Президент РК Н. Назарбаев во время своей встречи с Президентом РФ В. Путиным 7 июня 2012 г. в Астане. Кроме совместного сотрудничества в атомной энергетике, дальнейшее развитие получили научно-исследовательские изыскания в этой сфере, проводимые Казахским институтом нефти и газа совместно с компанией ООО «Газпром ВНИИГАЗ». Они подписали совместный меморандум о научном сотрудничестве. В результате была определена тематика конкретных исследований. Одновременно Казахским институтом нефти и газа совместно с Российским государственным университетом нефти и газа им. И.М. Губкина началось привлечение видных ученых в качестве исследователей и экспертов по разрабатываемым совместным проектам в нефтегазовом секторе.

Исследование показывает, что выгода от совместной российско-казахстанской деятельности в топливно-энергетических комплексах в исследуемые годы особенно видна и дает хорошие результаты в процессе обмена опытом, эффективным российско-казахстанском сотрудничестве. В результате обмена опытом и знаниями, технологиями и инновациями экономики Российской Федерации и Республики Казахстан успешно конкурируют с мировыми производителями атомной энергетики.

На дальнейшее углубление сотрудничества России и Казахстана в области топливно-энергетических комплексов большое значение оказало Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан «О торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в республику Казахстан» от 9 декабря 2010 г. Данное соглашение определило условия торгово-экономического со-

трудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан в области поставок нефти и нефтепродуктов. Отмечалось также, что реализация этих условий должна основываться на защите взаимных интересов и не наносить ущерба интересам экономической безопасности двух стран [17].

### Выводы

Таким образом, в последнее десятилетие были в основном определены приоритеты двухстороннего сотрудничества России и Казахстана по обеспечению национальной экономической безопасности в сфере топливно-энергетических комплексов. В результате решение многих задач, как было выявлено, зависело от успехов, проб и даже ошибок их национальных экономик, от степени демократизации двух стран, развития их рыночных отношений в новых условиях. Взаимодействуя, Россия и Казахстан в целом успешно осуществляли приоритетные направления экономической модернизации по обеспечению их энергетической безопасности в новых исторических условиях.

### ПРИМЕЧАНИЯ

- [1] *Арбатов А., Смирнов В.* Яд или лекарство? // *Нефть России*. 2005. № 5. С. 5–13; *Маргания О.Л., Травин Д.Я.* Нефть и газ в современном мире: выводы для России // *Нефть, газ, модернизация общества*. СПб., 2010; *Славкина М.В.* «...Не оказалось своего Чернобырдина»: Роль личности в развитии нефтяной и газовой промышленности в постсоветской истории // *Вестник РУДН. Серия «История России»*. 2012. № 1. С. 59–73 и др.
- [2] *Андрещев Р.Ю.* Экономическое сотрудничество России и Казахстана: проблемы и перспективы: Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. М., 2002; *Трифонов И.А., Королев А.А.* Российско-казахстанские отношения в 90-е годы XX столетия: экономический и геополитический аспекты. М., 2003; *Андреев А.А.* Россия и Казахстан в 1990-е годы. Опыт сотрудничества. Автореферат дис. ... к.и.н. СПб., 2009; *Лоскутова И.Н.* Пути углубления энергетического сотрудничества между Казахстаном и Россией // *Молодой ученый*. 2011. № 8. Т. 1. С. 152–154 и др.
- [3] *Коммерсант*, 06.08.2009.
- [4] Там же.
- [5] *Казахстанская правда*, 19 мая 2009 года.
- [6] *Нефтегазовый комплекс России: тенденция развития (2000–2010 г.)*. М., 2011. С. 282.
- [7] Там же. С. 283.
- [8] *Казахстанская правда*. 1998 г. 26 мая.
- [9] Там же.
- [10] *Рахметов Р.* Экономика Казахстана на рубеже веков. Астана, 2001. С. 64.
- [11] *Топливо-энергетический потенциал Казахстана. Аналитический доклад объединенного бюро информации и стратегических оценок «Вектор» (Казахстан, 2000 г.)* // [www.politvector.ru](http://www.politvector.ru).
- [12] *Цветков Н.* Мировой транзит // *Нефть России*. 1999. № 2. С. 38–40.
- [13] *Сегодня (Москва)*. 2000, 13 апреля.

- [14] Трифонов И.А., Королев А.А. Российско-казахстанские отношения в 90-е годы XX столетия: экономический и геополитический аспекты. М., 2003. С. 19–20.
- [15] Независимая газета. 1997. 16 августа.
- [16] Макаренко В.В. Кто союзники России? М., 2000. С. 220.
- [17] Ведомости парламента РК, 2010. С. 130.

## REFERENCES

- [1] Arbatov A., Smirnov V. Jad ili lekarstvo? *Neft' Rossii – [Russian Petroleum]*, 2005. no. 5, pp. 5–13; Marganija O.L., Travin D.Ja. Neft' i gaz v sovremennom mire: vyvody dlja Rossii. *Neft', gaz, modernizacija obshhestva* [Oil, as, modernization of society]. St-Petersburg, 2010; Slavkina M.V. «...Ne okazalos' svoego Chernomyrdina»: Rol' lichnosti v razvitii neftjanoj i gazovoj promyshlennosti v postsovetsoj istorii. *Vestnik RUDN. Serija «Istorija Rossii» – [Bulletin of Peoples' Friendship University of Russia. Series "History of Russia"]*, 2012, no. 1, pp. 59–73, etc.
- [2] Andreshheev R.Ju. *Jekonomicheskoe sotrudnichestvo Rossii i Kazahstana: problemy i perspektivy: Avtoref. dis. ... kand. jekonom. nauk* [Economic cooperation between Russia and Kazakhstan: Problems and Prospects: Author. diss. ... Cand. Economy. sciences]. Moscow, 2002; Trifonov I.A., Koroljov A.A. *Rossijsko-kazahstanskije otnoshenija v 90-e gody XX stoletija: jekonomicheskij i geopoliticheskij aspekty* [Russian-Kazakh relations in the 90-ies of XX century: the economic and geopolitical aspects]. Moscow, 2003; Andreev A.A. *Rossija i Kazahstan v 1990-e gody. Opyt sotrudnichestva. Avtoreferat dis. ... k.i.n.* [Russia and Kazakhstan in the 1990s. Experience of cooperation. Abstract of dis. ... PhD in history]. St-Peterburg, 2009; Loskutova I.N. *Puti uglublenija jenergeticheskogo sotrudnichestva mezhdju Kazahstanom i Rossiej. Molodoj uchenyj – [Young Scientist]*, 2011, no. 8, vol. 1, pp. 152–154.
- [3] *Kommersant – [The Kommersant]*, 06.08.2009.
- [4] Ibid.
- [5] *Kazahstanskaja Pravda – [The Kazakhstan True]*, 2009, May 19.
- [6] *Neftegazovyy kompleks Rossii: tendencija razvitija (2000–2010 g.)* [Oil and gas complex of Russia: the development trend (2000–2010)]. Moscow, 2011, p. 282.
- [7] Ibid., p. 283.
- [8] *Kazahstanskaja Pravda – [The Kazakhstan True]*, 1998, May 26.
- [9] Ibid.
- [10] Rahmetov R. *Jekonomika Kazahstana na rubezhe vekov* [Kazakhstan's economics at the turn of the centuries]. Astana, 2001, p. 64.
- [11] *Toplivno-jenergeticheskij potencial Kazahstana. Analiticheskij doklad ob'edinennogo bjuro informacii i strategicheskijh ocenok «Vektor» (Kazahstan, 2000 g.)* [Energy potential of Kazakhstan. Analytical report of the Joint Office of Information and Strategic Assessments "Vector" (Kazakhstan, 2000.)]. URL: [www.politvector.ru](http://www.politvector.ru).
- [12] Cvetkov N. Mirovoj transit. *Neft' Rossii – [Petroleum of Russia]*, 1999, no. 2, pp. 38–40.
- [13] *Segodnja (Moskva) – [The Today]*, 2000, April 13.
- [14] Trifonov I.A., Koroljov A.A. *Rossijsko-kazahstanskije otnoshenija v 90-e gody XX stoletija: jekonomicheskij i geopoliticheskij aspekty* [Russian-Kazakh relations in the 90-ies of XX century: the economic and geopolitical aspects]. Moscow, 2003, pp. 19–20.
- [15] *Nezavisimaja gazeta – [The Independent Paper]*, 1997, August 16.
- [16] Makarenko V.V. *Kto sojuzniki Rossii?* [Who are Russia's allies?]. Moscow, 2000, p. 220.
- [17] *Vedomosti parlamenta RK* [Gazatte of Parliament of the Rebulik of Kazakhstan], 2010, p. 130.



## HISTORICAL EXPERIENCE OF RUSSIA-KAZAKHSTAN GEO-ENERGY COMPLEX

**V.I. Tzay**

World Academy of Sciences for Complex Safety  
*Academika Anokhina st., 30–2, Moscow, Russia, 119602*

**R.E. Sagindikov**

Department of History of Russia  
Peoples' Friendship University of Russia  
*Miklukho-Maklay st., 10–2, Moscow, Russia, 117198*

The article analyzes the perspective directions of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan in the sphere of fuel and energy complex. The authors give particular examples of the joint implementation of the adopted documents aimed at strengthening the two countries' cooperation in the exploration and production of oil and gas in the past decade.

Particular attention is paid to the Russia-Kazakhstan cooperation in the spheres of nuclear power, oil and oil products. These areas are considered by the example of the largest enterprises of fuel and energy complexes of Russia and Kazakhstan.

One of the main components of the fuel and energy complex is the Petroleum Industry.

**Key words:** gas pipelines, joint ventures, Kazakhstan gas, Gazprom of Russia, partnership, diversification, gas condensate, energy complex.