

Валдаев Е.В.

Аспирант кафедры

уголовного права и процесса РУДН

Особенности предупреждения нарушений транспортного законодательства в странах общего права

Как и все иные негативные проявления, транспортные преступления нуждаются в установлении причин и условий, способствующих их появлению и воздействующих на них. Акцентируя внимание на значимости изучения факторов, детерминирующих преступность, профессор Ю.М. Антонян отмечает, что «...усилия всех поколений отечественных и зарубежных криминологов всегда были сосредоточены на выяснении того, какие причины порождают преступность...»⁴⁵⁸.

Транспортная преступность в Канаде демонстрирует очевидную тенденцию к снижению на протяжении трех десятилетий. Поэтому целесообразно рассматривать именно причины и условия, которые привели к такому результату.

Для стимулирования граждан соблюдать правила безопасности на дорогах используются комплексные подходы. Основой для систематической работы правительства, полиции, общественных организаций является Стратегия дорожной безопасности (The Road Safety Strategy (RSS) 2015), которая направлена на снижение дорожного травматизма. Программа была разработана Канадским советом по управлению автомобильным транспортом (Canadian Council of Motor Transport Administrators (CCMTA)), Публичным агентством здравоохранения Канады (Public Health Agency of Canada) и запущена в 2011 году. Базовыми элементами программы названы создание безопасной дорожной инфраструктуры, внесение повышающих безопасность изменений в конструкцию автомобиля, активная, в том числе индивидуальная, работа с группами риска (молодые водители в возрасте от 16 до 24 лет, водители пожилого возраста, уязвимые участники дорожного движения – мотоциклисты, пешеходы,

⁴⁵⁸ Антонян Ю.М. Почему люди совершают преступления. Причины преступности. – М.: ИД «Камерон», 2006. – С. 4.

велосипедисты), изменение законодательства с целью предупреждения дорожных коллизий, проведение публичных мероприятий и информирование граждан о законодательных новациях, привлечение общественных организаций к профилактическим мероприятиям и т.п. В целом программа достаточно детализирована и основной акцент сделан на самых проблемных аспектах дорожной безопасности.

Наибольшее беспокойство правоохранителей и общества вызывает вождение в нетрезвом состоянии. Противодействие этому явлению осуществляется на федеральном и провинциальном законодательном и правоприменительном уровне.

Федеральное законодательство Канады в 2008 году претерпело существенные изменения, касающиеся усиления ответственности за управление транспортным средством под воздействием алкоголя в концентрации, превышающей предельно допустимый уровень, и предоставления полиции более широких полномочий в проведении тестов на наркотики и алкоголь.

В настоящее время полиция Канады получила в соответствии с УК Канады, в котором содержатся нормы как материального, так и процессуального права, возможность по своему усмотрению останавливать любое лицо, управляющее автомобилем. Если у полицейского имеются основания полагать, что водитель в течение предыдущих трех часов употреблял алкоголь или наркотики, он обладает полномочиями потребовать у лица, управляющего автомобилем, сдать биологические образцы для проведения тестов на определение уровня содержания или наличие наркотиков или оба анализа сразу. Получение проб дыхания, крови или иных биологических образцов может производиться самим сотрудником полиции или квалифицированным медицинским специалистом, обладающим соответствующим разрешением. Изъятие и анализ образца дыхания выполняется немедленно самим сотрудником полиции, прошедшим соответствующую подготовку, при помощи допущенного к использованию в данной провинции скринингового устройства (алкотестера). В полномочия сотрудника дорожной полиции входит проведение физического теста или видеозаписи одновременно с анализом дыхания, в дополнение к последнему, либо каждого отдельно.

Если состояние водителя позволяет предположить, что им нарушается уголовное законодательство, производится тестирование образцов крови или мочи (при наличии подозрения на употребление наркотиков), получаемых квалифицированным медицинским специалистом или под его руководством. При необходимости водителя направляют в медицинское учреждение в сопровождении офицера полиции. Процедура проведения тестов и определение приборов, которые могут использоваться для проведения анализа на алкоголь или наркотики, находится в компетенции губернатора провинции (ст.254,254.1 УК Канады). Если лицо попало в транспортную аварию, получив тяжелые ранения, не позволяющие самостоятельно предоставить биологические образцы для тестирования на алкоголь или наркотики, полиция, на основании данного судом ордера, привлекает квалифицированного специалиста, который берет биологические образцы у водителя для анализа. Специалист может отказаться от участия в такой процедуре (ст.256, 257 УК Канады). Однако водитель такой возможности лишен, поскольку отказ или уклонение от предоставления биологических образцов для проведения теста на алкоголь без уважительных причин квалифицируется как преступление, аналогичное по тяжести управлению автомобилем под влиянием алкоголя с превышением предельно допустимой концентрации его уровня в крови. Следует отметить, что предоставление в последующем периоде медицинских документов, подтверждающих отсутствие алкоголя или наркотиков в крови водителя на момент уклонения от проверки, не влияют на правовую оценку: лицо будет привлечено к уголовной ответственности по ч.5 ст.254 УК Канады. Иные преступления (в частности управление транспортным средством под влиянием алкоголя или наркотиков) ему в вину не вменяются.

В то же время, особенностью права Канады является отказ от использования в качестве доказательства невинности лица в преступлении, предусмотренном ч.5 ст.254 УК Канады, результатов независимой экспертизы. Это положение не предусмотрено уголовным законом, поскольку сам факт уклонения от предоставления биологических образцов рассматривается как доказательство преступного объема употребленного за рулем алкоголя. Существенное значение для

признания такого поведения опасным для общества имеет и то обстоятельство, что лицо игнорирует требования полиции, основанные на законе. Эта повышенная опасность отражается и в провинциальном законодательстве. Так, в Британской Колумбии отказ от предоставления биологических материалов для тестирования на алкоголь влечет немедленное изъятие прав на девяносто дней и автомобиля – минимум на тридцать дней.

Новые положения УК Канады денонсировали такую широко используемую в Канаде защиту, как «оборона Картера» или «тест двух банок пива». В деле Картера лицо обвинялось в управлении автомобилем под воздействием алкоголя в концентрации, превышающей предельно допустимую почти в три раза. Алкотестер показал, что концентрация алкоголя в крови превышает 260 мг на 100 мл крови. Картер под присягой подтвердил, что употребил алкоголь в объеме двух банок пива. Эксперт, базируясь на показаниях самого Картера, пояснил суду, что указанное количество алкоголя не могло дать такие показатели тестера. Картер был оправдан. Верховный суд подтвердил правильность решения нижестоящего суда, создав тем самым крайне эффективный прецедент, к которому обращались многие адвокаты, защищая своих клиентов от обвинения по ст.253 УК Канады⁴⁵⁹.

Изначально законом презюмируется правильность полученных результатов и надлежащей работы скрининговых приборов, причем это дополнительно подтверждается и провинциальным законодательством. Так, в ст.265(10) Закона о дорожном движении провинции Манитоба подчеркивается, что при отсутствии доказательства противного, любое скрининговое устройство отрегулировано в соответствии с законом и дает правильные показания. Если будет установлена ошибка в показаниях самого прибора, или у сотрудника полиции отсутствует соответствующая лицензия, то это рассматривается как основание прекращения уголовного преследования. Канадские адвокаты в делах о транспортных преступлениях основной упор при защите клиентов делают именно на неточности приборов или наличия признаков принуждения в отношении водителя,

⁴⁵⁹ R. v. Carter (1985), 19 CCC. (3d) 174

употребившего наркотики или алкоголь сверх установленного лимита.

Существенную роль в предупреждении транспортных преступлений, совершенных под влиянием алкоголя, играет и провинциальное законодательство, предусматривающее строгие меры административной ответственности за нарушение положений о допустимых в провинции концентрациях употребления алкоголя во время управления автомобилем, существенно более низких, нежели установлено в УК Канады. К таковым относят:

- немедленное, непосредственно на месте нарушения, изъятие водительских прав на срок от 24 до 72 часов (в зависимости от законодательства провинции),

- изъятие автомобиля на период решения вопроса об ответственности водителя и помещение транспортного средства на хранение, причем оплата всех издержек осуществляется виновным,

- предварительное приостановление лицензии до решения суда может достигать трех месяцев, после решения суда – на срок, определенный законом провинции для данных нарушений,

- возможность конфискации автомобиля виновного,

- участие в программе блокировки зажигания, если лицо получает разрешение суда на сокращение в связи с этим срока дисквалификации,

- дифференциация водительских лицензий в зависимости от уровня квалификации управления автомобилем,

- полный запрет на употребление спиртных напитков лицами, не достигшими 21 года,

- абсолютный запрет управления транспортным средством под влиянием алкоголя начинающими водителями,

- посещение различных учебно-профилактических курсов, определенных законодательством провинции.

Определенную роль играет и позиция правоприменителя. Полиция Канады увеличила число проверок на дорогах в Британской Колумбии на 67%, Онтарио – на 111%, в Альберте - на 90%, значительно выросла их интенсивность и в других провинциях и территориях страны. При этом просматривается очевидная зависимость положения на дорогах от активности

полиции: снижение количества проверок сопровождается увеличением травматизма. Правительство Канады пришло к выводу, что транспортные коллизии, сопряженные с травматизмом, оказывают существенную нагрузку на систему здравоохранения и поэтому предпочитает надлежаще финансировать деятельность правоохранительных структур, занятых в сфере обеспечения дорожной безопасности. Тем более, что эти вложения приносят очевидный экономический эффект. Как было заявлено членами Комиссии по праву и безопасности, финансирование деятельности полиции в размере одного миллиона долларов экономит для общества 7,9 млн. канадских долларов⁴⁶⁰.

⁴⁶⁰ House of Commons Standing Committee on Justice and Human Rights (2009). Ending Alcohol-Impaired Driving: A Common Approach.