
ИНТЕГРАЦИЯ РУМЫНИИ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ПРОБЛЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА

Иван Сизой

Кафедра международного права
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

Статья представляет собой общий обзор некоторых проблем, связанных с вступлением Румынии в ЕС, которые затрагивают государственный суверенитет.

Одна из главных проблем, которая стояла и продолжает существовать в рамках участия Румынии в Европейском Союзе, — это проблема государственного суверенитета.

Суверенитет продолжает быть связан с государством, он составляет сущность национального государства. На международной арене суверенитет значит независимость. Заодно суверенитет это источник полномочий государства, которые вытекают из международного права. Эти полномочия не бывают неограниченными, они ограничиваются в соответствии с принципами международного права.

В правовой науке государственный суверенитет определяется как «верховенство государства в пределах собственных границ и его самостоятельность, независимость в международных делах» [3, с. 151]. Авторы Нового юридического словаря определяют государственный суверенитет как «независимость власти данного государства от всякой иной власти» [4, с. 953].

Румынский юрист Йон Делеану определяет суверенитет как государственную силу присвоения, которая выражает полномочия собственных учреждений, предназначенных решать внешние и внутренние проблемы свободно и в соответствии с государственной волей, без внешнего вмешательства и с соблюдением суверенитета других государств и норм международного публичного права [6, с. 39].

Самая важная задача, которая стояла в последнее десятилетие в рамках внешней политики Румынии, — это вступление в Европейский Союз.

Европейское Союз основывается на трех международных договорах (договор о Европейском Союзе; договор об учреждении Европейского Сообщества; договор об учреждении Европейского Сообщества по атомной энергии), которые «затрагивают» суверенитет государств-членов. С точки зрения международного права, заключение какого-либо международного договора означает добровольное ограничение суверенитета собственного государства. Что касается учредительных договоров Сообщества, то нельзя говорить об ограничении полномочий их государств-членов, потому что «государственный суверенитет не был передан даже частично Европейским Сообществам, не произошло и существенного сокращения сферы его действия, государства-члены допустили лишь частичную уступку своих суверенных прав» [1, с. 317].

Последствием присоединения стало и принятие «законодательства ЕС», что означает материализацию на юридическом уровне всех существующих договоров и соглашений, а также актов институтов ЕС в рамках правопорядка вступающего государства. Правопорядок ЕС основывается на передаче некоторых суверенных прав государств-членов в пользу институтов Союза, этот юридический порядок не становится сверхгосударственным для государств, которые составляют Сообщества, а становится частью правопорядка каждого государства, которое является членом Европейского Союза.

Главная проблема, с которой сталкивалась Румыния на пути ее интеграции в Европейский Союз, состояла в принятии норм Европейского Сообщества. После распада социалистической системы Румынская Конституционная Ассамблея сделала вывод и определила суверенитет в соответствии с мнением Монтескье, который ставил акцент на представительный мандат избирателей. В соответствии с этим принципом румынская Конституция наделяет суверенитетом народ, который осуществляет его через свои представительные органы и путем референдума (ст. 2) [2, с. 63]. Большая часть румынских юристов рассматривали суверенитет с абсолютистской точки зрения и постановили утвердить принцип невмешательства во внутренние дела государства как самый главный принцип. Так, например, Николае Попа рассматривал суверенитет как «независимость ... и как ... самостоятельную властную силу» [7, с. 105–106].

В процессе присоединения решающим моментом была подача заявления Румынии на вступление в ЕС 22 июня 1995 г. Вместе с этой заявкой была подана и «Национальная Стратегия для подготовки вступления Румынии в Европейский Союз», документ, призванный определить сферы экономической и социальной жизни для сравнения с европейскими стандартами. Стало ясно, что необходимо установить основу для имплементации европейских правовых норм, а чтобы они осуществлялись успешно, было нужно, в первую очередь, сменить Конституцию. На Конференции в Гааге, которая состоялась в сентябре 2000 г. с участием представителей Европейского Союза, было решено внести поправки к конституциям стран-кандидатов. В случае с Румынией было принято решение, что румынский парламент не будет единственным законодательным органом, который принимает законы на территории страны, к нему присоединятся и институты Европейского Союза, которые принимают нормативные акты обязательного исполнения в Румынии. Это положение должно было быть включено в Конституцию наряду с другим, о том что Румыния согласна исполнять совместно с остальными членами Европейского Союза некоторые атрибуты суверенитета.

Одним из пунктов, к которым нужно было внести поправки, является приобретение прав собственности на землю иностранными гражданами. Согласно Договору о Европейском Союзе граждане стран Европейского Союза должны будут иметь право на покупку земли в Румынии.

Также в Конституции Румынии было провозглашено равноправие между гражданами Румынии и Европейского Союза, что касается права выбора и права быть избранным на выборах в местных органах власти, а также права занимать некоторые общественные должности, кроме высоких государственных должностей. Иностранцы, которые находятся в стране, должны будут соответствовать некоторым установленным законом условиям по въезду и соблюдать определенный срок времени жительства на территории Румынии.

Другое положение, которое было внесено в Конституцию Румынии, относится к выдаче преступников — собственных граждан в государства — члены Европей-

ского Союза с целью осуждения их за преступления, совершенные на территории государств — членов Европейского Союза.

Как известно, основная норма права Сообществ состоит о том, что нормы права Сообществ, всегда имеют преимущественную силу по сравнению с положениями национального права. Это преимущество диктует каждому государству-члену обязанность воздержаться от применения законов, которые противоречили бы праву Сообществ, а если такие акты уже действуют и противоречат праву Сообществ, то они должны быть изменены.

Пересмотр Конституции стал необходим. На национальном референдуме, который проводился 18–19 октября 2003 г., была принята новая Конституция, а 29 октября 2003 г. она была опубликована в «Мониторул Официал ал Румыниэ» (*Monitorul Oficial al României*, № 3 din 22 octombrie, 2003). В новой Конституции в главе VI п. 2 ст. 148 предусматривается, что «вследствие присоединения положения учредительных договоров Европейского Союза, как и другие нормативные акты Сообщества, которые имеют обязательный характер, имеют приоритет в случае противоречия национальному праву согласно Договору о Присоединении» [5, с. 79].

Новый этап в процессе европейской интеграции Румынии, который затрагивает проблему государственного суверенитета, представляет собой Договор о присоединении, подписанный 25 апреля 2005 г. Этот договор и протоколы, прилагаемые к нему, содержат ссылки, которые регламентируют отношения между Румынией, с одной стороны, и Европейским Союзом, с другой стороны. Так, например, п. 1 ст. 3 предусматривает, что Румыния присоединяется ко всем решениям и договорам принятым представителям государств-членов в рамках Совета, а в соответствии со ст. 6 Румыния обязуется принимать и признавать все договоры и соглашения, которые Союз подписал с третьими государствами [8].

В настоящее время румынская правовая система состоит из двух частей, которые взаимно дополняются: одна содержит правовые нормы Сообществ, а другая состоит из внутренних норм государства. Взаимоотношения между этими двумя частями не были урегулированы, но было установлено, что они будут основаны на принципах европейского права (принципе верховенства, принципе прямого действия, принципе интегрированности).

В итоге можно сделать вывод, что переход суверенных прав к европейским институтам или европейским организациям не означает отказа от суверенитета, это означает только согласие с тем, когда держатель этих прав — народ — передает права авторитетной организации. В соответствии с международным правом государственный суверенитет и независимость государства не затрагиваются при принятии каких-либо международных соглашений при условии добровольного такого принятия. Наоборот, заключение международных договоров представляет собой выражение суверенитета. Итак, какими бы широкими не были суверенные государственные полномочия, передаваемые государствами-членами Европейскому Сообществу, все равно эта передача не затрагивает статус члена ЕС как суверенного государства.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Капустин А.Я.* Европейский союз: интеграция и право. — М., 2000.
- [2] Конституции государств Европы / Под ред. Л.Х. Окуньковаю. — М., 2001.
- [3] Международное право / Под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко. — М., 2006.
- [4] Новый юридический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. — М., 2006.

-
- [5] Constitutia Romaniei-republicata. — Slatina, 2006.
[6] *Deleanu I.* Drept constitutional si institutii politice. Vol. II. — Iasi, 1992.
[7] *Popa N.* Teoria generala a dreptului. — Bucuresti, 1998.
[8] Tratatul de aderare. Источник: <http://www.mie.ro/index.php?p=117>

THE ROMANIAN INTEGRATION IN THE EU AND HIS NATIONAL SOVEREIGNTY PROBLEMS

Ivan Sizoi

The Department of International Law
Peoples' Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaya st., 6, Moscow, Russia, 117198

This article constitutes a general review of several problems connect with Romanian integration in the EU, witch affect the national sovereignty.