

ЭКОНОМИКА И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

И.В. Андропова

КИТАИЗАЦИЯ АФРИКИ: НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В СТАРОМ ПРОЦЕССЕ¹

В последнее время в научных публикациях все чаще употребляется выражение, практически ставшее термином, «китаизация Африки». В статье рассматривается современное состояние экономических отношений Китая и Африки, а также китайская внешнеэкономическая стратегия по отношению к этим странам. Особое внимание уделяется механизмам экономической экспансии и анализу их эффективности.

Ключевые слова: Китай и африканские страны, внешнеэкономическая политика, экономическая экспансия, национальные экономические интересы.

Дипломатические связи и экономическое сотрудничество Китайской Народной Республики с государствами Африки насчитывают чуть больше пятидесяти лет, современный уровень отношений, достигнутый за последнее десятилетие, можно без преувеличений назвать беспрецедентно высоким. Четко разработанная и продуманная политика Китая в Африке с учетом национальных особенностей континента привела в конечном итоге к тому, что с 2000 по 2008 г. товарооборот между КНР и Африкой вырос на 45% и достиг

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта РГНФ «Разработка теоретических основ стратегии внешнеэкономической политики Российской Федерации в условиях возрастающей взаимозависимости стран и формирования новой конфигурации мировой экономической системы», проект 10-05-00085а.

107 млрд долл. А в 2009 г. Китай стал крупнейшим торговым партнером Африки. По последним данным, за шесть месяцев 2010 г. товарооборот между КНР и африканскими странами вырос на 65% по сравнению с тем же периодом прошлого года и достиг 61,2 млрд долл. А прямые иностранные инвестиции КНР в африканские страны по итогам 2008 г. достигли 5,49 млрд долл., то есть почти 9,8% всех прямых иностранных инвестиций Китая пришлось на Африку. На сегодняшний день развитие отношений с Африкой – одно из важнейших стратегических направлений внешней политики Китая. Это объясняется, прежде всего, геоэкономическим положением континента.

Геоэкономический потенциал Африки

Африка составляет 23% (30 млн кв. км) мировой суши. На ее территории проживает почти 14% мирового населения. По прогнозам ООН, к 2050 г. африканцы будут составлять 20% мирового населения и превысят население Европы в три раза.

Геополитическое положение Африки делает континент чрезвычайно привлекательным. Действительно континент омывается двумя океанами, Средиземным и Красным морями, вдоль его берегов проходят стратегического значения торговые морские пути.

По данным международных экспертов, суммарные нефтяные резервы африканских стран определяются в 16,6 млрд тонн, что составляет 10% общемировых запасов. По этому показателю Африка уступает лишь Ближнему Востоку и Евразии. При этом новые месторождения открываются ежегодно. Лидеры по доказанным запасам нефти – Ливия (5,7 млрд тонн), Нигерия (4,8 млрд тонн), Ангола (1,8 млрд тонн), Алжир (1,5 млрд тонн), Судан (0,9 млрд тонн).

Газовые ресурсы африканского континента значительны. Они насчитывают 14,65 трлн м³, что составляет 7,9% запасов мировых запасов. По доказанным запасам природного газа Нигерия и Алжир (5,22 и 4,5 трлн м³ соответственно) во всем мире уступают лишь России (43,30 трлн м³), Ирану (29,61 трлн м³), Катару (25,46 трлн м³), Туркмении (7,94 трлн м³), Саудовской Аравии (7,57 трлн м³), ОАЭ (6,43 трлн м³), но значительно опережают такого ведущего экспортёра газа, как Норвегия (2,91 трлн м³). Забегая вперед, отметим, что в сфере энергетики КНР является крупнейшим партнёром таких африканских стран, как Судан, Ангола, Нигерия, Экваториальная Гвинея и Демократическая Республика Конго (ДРК).

Кроме углеводородного сырья, Африка сегодня обеспечивает 92% потребностей мировой индустрии в платине, 70% – в алмазах, 35% – в марганце, 34% – в кобальте, 15,5% – в бокситах и т.д. В недрах континента находятся 81% разведанных запасов хромитов, 90% – платиноидов, 76% – фосфатов, 60% – кобальта, 61% – марганца, 39% – алмазов, 37% – золота, 25% – атомно-энергетического сырья и т.д. И при этом геологоразведочные работы охватили лишь ограниченные анклавы Африканского региона. Африканские страны обладают крупнейшим экологическим, биогенетическим потенциалом. Африканские экваториальные леса составляют третьи «легкие планеты» (после российских и латиноамериканских). 70% биогенетических ресурсов, по оценкам экспертов Всемирного банка, находятся в Африке [1].

Государственная стратегия взаимодействия Китая со странами Африки

В условиях резкого дефицита как природных ресурсов, так и земли для проживания китайское правительство 12 января 2006 г. опубликовало документ «Политика КНР в отношении Африки», в котором излагаются цели и содержа-

ние политики КНР по вопросам ее отношений со странами этого континента.

Документ объемом в 5 тыс. иероглифов включает 6 разделов: «Статус и роль Африки», «Отношения между КНР и Африкой», «Политика КНР в отношении Африки», «Расширение всестороннего сотрудничества Китая с Африкой», «Форум китайско-африканского сотрудничества и его последующая работа», «Отношения между КНР и африканскими региональными организациями».

Общие принципы и цели африканской политики Китая, зафиксированные в документе, состоят в следующем:

– *Sincerity, Friendship and Equality* – «Искренность, дружба и равенство». *China adheres to the Five Principles of Peaceful Coexistence, respects African countries' independent choice of the road of development and supports African countries' efforts to grow stronger through unity.* Китай будет придерживаться принципов мирного сосуществования, уважать выбранный африканскими странами независимый путь развития и поддерживать усилия африканских стран, направленные на развитие региональных интеграционных процессов.

– *Mutual Benefit, Reciprocity and Common Prosperity* – «Взаимная выгода, взаимопомощь и совместное процветание». *China supports African countries' endeavor for economic development and nation building, carries out cooperation in various forms in the economic and social development, and promotes common prosperity of China and Africa.* Китай будет поддерживать усилия африканских стран в экономическом развитии и государственном строительстве, осуществлять сотрудничество в различных формах в экономическом и социальном развитии, и способствовать общему процветанию Китая и Африки.

– *Mutual Support and Close Coordination* – «Взаимная поддержка и тесное сотрудничество». *China will strengthen cooperation with Africa in the UN and other multilateral systems*

by supporting each other's just demand and reasonable propositions and continue to appeal to the international community to give more attention to questions concerning peace and development in Africa. Китай будет укреплять сотрудничество с Африкой в рамках ООН и других многосторонних организаций, призывая международное сообщество уделять больше внимания вопросам, касающимся мира и развития в Африке.

– *Learning From Each Other and Seeking Common Development – «Учимся друг у друга».* *China and Africa will learn from and draw upon each other's experience in governance and development, strengthen exchange and cooperation in education, science, culture and health.* Китай и Африка будут учиться и опираться на опыт друг друга в области управления и развития, укреплять обмен и сотрудничество в области образования, науки, культуры и здравоохранения. *Supporting African countries' efforts to enhance capacity building, China will work together with Africa in the exploration of the road of sustainable development.* Китай будет поддерживать усилия африканских стран в разработке модели устойчивого развития [2].

Кроме того, в документе подчеркивается, что Китай намерен сделать упор на оказание помощи Африке в наращивании ее собственного экономического потенциала, облегчении долгового бремени, а также развивать сотрудничество в сфере инвестиций в целях развития инфраструктуры, сельского хозяйства, туризма, освоения природных ресурсов. В сфере торговли предполагается обратить внимание на расширение притока африканской продукции на китайский рынок на основе устранения тарифов. Планируется провести переговоры по вопросу свободной торговли с африканскими странами и региональными организациями.

Некоторые итоги государственной внешнеэкономической политики КНР

Как отмечают эксперты, завоевание африканской экономики Китаем происходит под лозунгами оказания помощи и дружбы между народами. Отсутствие у Китая колониального прошлого позволило ему «отделить» себя от других держав. КНР выстраивает свою политику в Африке исключительно с точки зрения национальных экономических интересов, с одной стороны, и принципа взаимовыгодности – с другой. Благодаря готовности сотрудничать со странами, являющимися объектом санкций западных стран-конкурентов, позиционированию себя в качестве альтернативного партнера таких государств как Китай в последние годы обеспечил себе значительное экономическое преимущество. Так, всесторонняя поддержка лидера Судана, обвиняемого международным сообществом в военных преступлениях, обеспечила Китаю доминирование на суданском рынке углеводородов. На сегодняшний день Китай закупает две трети производимой в Судане нефти. Никакая гуманитарная кампания, даже угрозы бойкота Олимпийских игр, не нарушили преференциальных отношений Пекина с таким ценным поставщиком энергетического сырья. Напротив, для закрепления своих позиций в Судане, Китай использует свой политический и экономический вес, а также положение постоянного члена Совета Безопасности ООН, в обмен на нефть Судан получает также военную помощь в виде поставок вооружения.

Прагматичный подход Китая устраивает африканские страны, для них он является более привлекательным, чем полный условностей и навязываемых ценностей – западный. Не пытаясь поучать африканское руководство, китайское правительство постоянно подчеркивает сходство путей исторического развития Китая и Африки. Большая для Африки тема колониализма, для Китая стала тем важнейшим аргу-

ментом, который он постоянно использует, чтобы привлечь африканские страны на свою сторону. Действительно, разве может Африку не привлекать опыт страны, которая также пострадала от колониального гнета и которая еще несколько десятилетий назад также испытывала огромные экономические трудности, а сегодня является одной из самых передовых стран мира. Активно эксплуатируя эту тему, китайскому руководству удалось добиться огромных политических дивидендов в Африке, которые подкрепляются очень грамотной и продуманной экономической политикой.

По мере ослабления влияния Запада на Черном континенте Пекин старается при первой же возможности заменить его во всех областях: внешняя торговля, инвестиции, финансовая помощь, военные поставки.

Как уже было сказано ранее, в 2009 г. Китай стал крупнейшим торговым партнером Африки. Количество африканских стран, товарооборот каждой из которых с Китаем превысил 1 млрд долл., увеличилось с 14 в 2007 г. до 20 в 2008 г. [3]. Произошло это, в том числе, и потому, что Пекин отменил импортные пошлины на 256 наименований африканской экспортной продукции, и 97% африканского экспорта в КНР оказались свободными от таможенного обложения. Всего у Китая подписаны соглашения о беспошлинной торговле с более чем 20 странами Африки.

С 1990-х гг. прошлого века Китай открыл в африканских странах более 200 торговых компаний. В странах Африки действуют 11 центров содействия инвестициям и развитию торговли, а в большинстве африканских стран работают постоянные торговые миссии КНР. Export-Import Bank of China учредил под эгидой Госсовета КНР «Группу торгово-экономического и технико-экономического сотрудничества и координации отношений со странами Африки». В Пекине открыта китайско-африканская торговая палата, ведутся переговоры о создании зоны свободной торговли с государствами юга Африки.

Согласно статистике, в настоящее время китайско-африканская внешняя торговля обеспечивает 20 процентов в экономическом росте Африки.

КНР стала крупнейшим финансистом в Африке: по данным Всемирного банка, на 2007 г. с ее помощью создано объектов инфраструктуры на 7 млрд долл. Льготные займы выдаются государственным Экспортно-импортным банком, что привлекательно из-за его процентов, которые намного ниже, чем у коммерческих банков или у западных многосторонних финансовых институтов.

В целом же за последние свыше 50 лет Китай оказал африканским странам финансовую поддержку в реализации более 800 проектов, включая 137 сельскохозяйственных, 133 в сфере инфраструктуры и проекты в области перерабатывающей, легкой, текстильной и пищевой промышленности. С 2000 г. китайские предприятия в рамках подрядов построили в Африке свыше 6000 км автодорог, более 3000 км железных дорог, 8 крупных и средних электростанций. Наиболее крупными были проекты в Нигерии, Габоне и Мавритании.

Китай также финансирует проекты в сфере информационных технологий и коммуникаций – в основном продажу готовых сетей. Самый крупный из этих проектов начал осуществляться в 2006 г. в Эфиопии (1,5 млрд долл.) и представляет собой создание национальной сети коммуникаций, включающей в себя, в том числе, мобильную сеть связи в сельской местности.

Китай также передает африканским странам дешевые технологии. Поскольку технологический разрыв между Африкой и Китаем не настолько велик, китайские технологии часто более подходят для Африки и намного дешевле американских или европейских. В январе 2008 г. правительства Уганды и Китая и китайский автопроизводитель Geely International создали совместное предприятие для строительства

автосборочного завода. Подобные заводы уже построены в Анголе, Кении, Танзании, Нигерии, Эфиопии и Египте.

В 2007 г. на Африку пришелся 31 процент общего объема доходов Китая от внешних подрядных работ. Всего же за последние 7 лет инвестиции Китая в Африку выросли в 15 раз. Тем не менее это не предел и в долгосрочные планы Пекина входит увеличение объемов инвестиций в Африку к 2020 г. до 100 млрд долл. В ближайшие же три года Китай намерен осуществить 8 новых инициатив, предложить африканским государствам 100 программ по развитию «чистых» видов энергетики, включая солнечную, биологическую и микро-ГЭС, а также предоставить специализированные займы для средних и мелких предпринимателей. Так, компания «Инли грин энерджи», ведущий производитель и экспортер солнечных батарей, совместно с китайско-африканским фондом развития и местным партнером, компанией «Мулило энерджи», планирует построить первую в ЮАР электростанцию на энергии солнца стоимостью 40 млн долл. к северу от Кейптауна.

Кстати, китайско-африканский фонд развития (China-Africa Development Fund) был создан в 2007 г. Китайским банком развития (China Development Bank – CDB) для покрытия инвестиционных рисков китайских предприятий в странах Африки. На сегодняшний день активы фонда составляют порядка 5 млрд долл. Фонд уже выделил около 1 млрд дол. для поддержки предприятий и компаний, инвестирующих в страны Африки, в том числе в 2008 г. вложил около 400 млн. дол. в реализацию 20 проектов. Одним из таких проектов была покупка 51% акций южноафриканской компании по добыче платины «Весизве», что впервые в истории дало Китаю прямой доступ к платине.

К направлениям деятельности фонда относятся страхование кредитов, создание маркетинговых фирм для обслуживания малых и средних предприятий. Действуют также

частные компании, оказывающие консалтинговые услуги инвесторам.

Дальнейшее инвестиционное сотрудничество планируется развивать в направлении создания специальных экономических зон, которые должны быть аналогами китайских свободных экономических зон. Китайские фирмы, которые будут в них инвестировать, получают дешевые кредиты и субсидии для расширения экспорта, а также налоговые и другие льготы от правительства КНР. Первая зона уже создана в «медном поясе» Замбии. Там уже действует 10 предприятий, а объем инвестиций, согласно заключенным соглашениям, превысил 700 млн долл. Зона будет обеспечивать страну медью, кобальтом, оловом, алмазами, ураном.

Очень важно, что для нормального функционирования специальных экономических зон требуется необходимая инфраструктура. По оценкам специалистов, Китай уже инвестировал в развитие инфраструктуры Африки больше, чем бывшие метрополии за всю историю пребывания в Африке. Причем, что интересно, при этом применяются новейшие технологии. Так, крупнейший поставщик телекоммуникационного оборудования в Китае ZTE строит для мавританского оператора связи 1 мобильную сеть WiMax. Эта сеть станет первой масштабной коммерческой реализацией технологии как в Мавритании, так и на всем африканском континенте. В перспективе этот проект распространится и на другие африканские страны. С Эфиопией был заключен контракт, стоимость которого составила 158 млн. долл. В рамках этого контракта будут построены мобильные сети в столичной Аддис-Абебе и еще в 8 городах страны. Первая фаза проекта обеспечит связью до 1,2 млн мобильных абонентов, в дальнейшем емкость сети будет наращиваться до 14 млн. Кроме мобильной связи, ZTE будет обеспечивать также развертывание оптоволоконных сетей, как опорной сети национального масштаба, так и транспортных для мобильной связи.

И таких примеров можно привести достаточно большое количество.

Всемирный банк, который в последнее десятилетие подвергается острой критике за недостаточное внимание к проблемам бедных африканских стран, не смог остаться в стороне от китайских инициатив и решил приступить совместно с Китаем к созданию низкочастотных заводов и фабрик в новых индустриальных зонах Африки для развития промышленной базы континента.

Здесь следует отметить, что с приходом Китая в Африку стали изменяться отношения африканских стран с международными финансовыми институтами. Ранее Международный валютный фонд и Всемирный банк годами изучали возможности предоставления кредитов, выдвигая подчас невыполнимые для стран континента условия. Китайская помощь развитию в большинстве случаев предоставляется быстро, под небольшие проценты и без требований к экономической политике принимающих стран. После ряда характерных случаев, произошедших с МВФ в Анголе, Чаде, Нигерии, Судане, Эфиопии, Уганде, когда, затратив несколько лет на обсуждение договоров с правительствами этих стран, чиновники МВФ накануне их подписания узнавали, что страны уже получили дешевые китайские долгосрочные кредиты, международные финансовые институты были вынуждены пересмотреть свою кредитную политику в отношении африканских стран. Если раньше получателями их кредитов являлись самые платежеспособные страны региона, то теперь они не оставляют без внимания даже самые бедные африканские страны.

Необходимо также отметить, что на конец 2009 г. Пекин списал африканским странам долги на 1,4 млрд долл. и, кроме того, выделил дополнительную помощь в размере 1,3 млрд долл.

«Вовлеченность Китая в Африке увеличивает возможности для африканских стран обойтись без Междуна-

родного Валютного Фонда и Всемирного Банка. Это дает им возможность избежать самой грубой эксплуатации этими учреждениями и многими другими из международной системы “помощи развивающимся странам”, которая является односторонней со времен развала Советского Союза. Другими словами, эти страны не имели ни малейшей возможности на получение помощи, не связанной условиями МВФ. А теперь события развиваются интересным образом», – отметил Сорен Амброзе из кенийской организации «Solidarity Africa Network in Action» [6].

Одним из важнейших направлений экономической экспансии Китая в Африку является гуманитарное сотрудничество. Если Соединенные Штаты подвергаются критике за поставки гуманитарного продовольствия, так как по факту они разоряют африканских фермеров, то Китай использует другие формы и механизмы экспансии – развитие сферы образования и гуманитарного сотрудничества. Одним из примеров такого сотрудничества может служить Институт Конфуция, который открыл свои филиалы в Египте, Зимбабве, Кении, Нигерии, ЮАР, Руанде и Мадагаскаре. Активно продвигается изучение китайского языка. Уже к 2006 г. в Африке было открыто 120 китайских школ в 16 странах. Китайское правительство на сегодняшний день предоставило стипендии свыше 200 тысячам учащихся из 50 африканских стран, послало на работу в Африку 47 тысяч китайских врачей. Гуманитарная программа на 2009 г. предполагает предоставление медицинского оборудования на 73 млн долл. 30 больницам, строительство 50 школ и сооружение 100 проектов по производству «чистой» энергии из возобновляемых источников. Список гуманитарных программ можно продолжать очень долго, главное, что, отвечая национальным экономическим интересам Китая, они не вызывают негативного отношения со стороны африканских стран.

Перспективы развития китайско-африканских отношений

По мнению экспертов, несмотря на впечатляющие результаты, это далеко не пик китайско-африканских отношений. Пока КНР по каким-либо причинам не начнёт снижать темпы индустриального роста и промышленного производства, африканские страны будут оставаться ключевыми поставщиками сырья для китайской экономики. Хотя, конечно, нельзя не отметить, что, несмотря на очевидные успехи китайской внешней политики, у страны накопился достаточно негативный опыт сотрудничества: столкновение с повстанцами в Нигерии и Эфиопии, с природоохранными организациями в Габоне и Танзании, с бастующими рабочими в ЮАР, ДРК и Марокко. Помимо внутренних факторов есть и внешние: столкновение интересов с ведущими европейскими игроками и США. И хотя стороны все время подчеркивают то, что их деятельность на континенте не является конкурирующей, в 2007 г. на встрече «Африка–Китай–США» с участием ведущих специалистов трех стран, был выпущен доклад, в котором подчеркивалось, что:

- между США и Китаем нет стратегического соперничества, которое может привести к конфликту с нулевой суммой;
- важно избежать очередной борьбы за Африку;
- Китай и США имеют разные интересы в Африке. Они могут быть согласованы в пользу Африки, однако это не означает, что США и Китай будут сотрудничать автоматически;
- между США и Китаем будет проходить бизнес-конкуренция в Африке, но она не обязательно будет носить негативный характер;
- США и Китай – важные партнеры для Африки, которые помогут мобилизовать капитал и сократить долги.

Тем не менее уже наблюдается некоторое раздражение США и Европейского Союза, связанное с усилением позиций Китая в Африке. Безусловно, говорить о том, что западные страны могут окончательно утратить свои позиции в регионе, еще преждевременно. Однако очевидно, что влияние Китая на континенте имеет все перспективы для постепенного возрастания и не исключено, что в настоящее время мы можем наблюдать не только появление нового серьезного игрока в традиционно европейской зоне влияния, но и возможно формирующийся новый глобальный центр силы.

Л и т е р а т у р а

- [1] <http://ru.china-embassy.org>
- [2] Коммерсантъ. – 5.02.2007.
- [3] www.fmprc.gov.cn
- [4] <http://chinability.com/reserves.htm>, UPI, Businessnews, 14 juli 2008
- [5] UNCTAD Handbook of statistics. – New York and Geneva: United Nations, 2008.
- [6] *Тони Бюсселен*. Ангола: близится конец западной экономической «опеки». URL: <http://left.ru/2007/8/busselen160.phtml>