

Проба пера

Э.Р. Якубова

МЕСТО АЛЖИРА ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ФРАНЦИИ ПРИ НИКОЛЯ САРКОЗИ

После длительной и кровопролитной франко-алжирской войны (1954–1962 гг.), результатом которой стало обретение Алжиром независимости, последовал трудный период выстраивания качественно новых отношений между бывшей метрополией и колонией: теперь Франция и Алжир выступали как суверенно равные государства. За более чем 130 лет французского господства Алжир оказался прочно привязан к метрополии во всех аспектах жизнедеятельности, но, несмотря на это, процесс восстановления франко-алжирских отношений протекал крайне медленно и противоречиво, что объяснялось политической нестабильностью в Алжире, памятью о жестокостях военного времени и сохранением недоверия к бывшей метрополии.

К концу 1990-х гг. во взаимоотношениях двух стран наметились положительные тенденции. Президентам Жаку Шираку (1995–2007 гг.) и Абдельазизу Бутефлике (с 1999 г.) удалось наладить регулярный политический диалог, активизировать экономическое сотрудничество, восстановить гуманитарные связи, реанимировать культурный обмен. Курс на сближение был продолжен новым президентом Франции Николя Саркози, который провозгласил «возобновление отношений» с Алжиром одним из приоритетов своей внешней политики [1].

Следует заметить, что страны бывшего третьего мира традиционно занимают особое место во внешней политике Франции. Руководители Пятой Республики прикладывали значительные усилия для восстановления подорванного пре-

стижа Франции в ее бывших колониях и обеспечения там ее национальных интересов [2]. Свою приверженность идеям де Голля Саркози продемонстрировал уже в ходе предвыборной кампании, когда был обнародован проект Средиземноморского Союза, призванный вывести на новый уровень взаимодействие между странами Средиземноморского побережья, начать «диалог цивилизаций» – европейской и арабомусульманской. В этом контексте Алжир рассматривался как ключевой партнер Франции в регионе, ее надежная опора.

Николя Саркози занял пост президента Франции 16 мая 2007 г., а 10 июля 2007 г. он совершил свою первую поездку в Алжир в качестве главы государства. В ходе этого краткосрочного визита Саркози представил президенту Бутефлике свой проект по реорганизации Барселонского процесса 1995 г. [3] в Средиземноморский Союз или, как его назовут позже, Союз для Средиземноморья (СДС). Реакция алжирской стороны на этот проект была весьма сдержанной, настороженной. Это неудивительно, если принимать в расчет глубинные противоречия, существующие между двумя берегами Средиземного моря и вызывающие у европейцев все большее беспокойство. Причины появления идеи СДС и цели, преследуемые Саркози, были проанализированы многими авторами, и мнения, как правило, сводятся к тому, что данный проект направлен не в последнюю очередь на получение прямого доступа к нефтегазовым месторождениям Северной Африки и Ближнего Востока, а также на обеспечение безопасности стран Евросоюза, возрастающую угрозу которой представляет политическая нестабильность и неблагоприятная социально-экономическая ситуация в странах Южного Средиземноморья [4]. Дипломатический успех Саркози, ознаменованный подписанием заключительного Акта Парижского саммита (от 13 июля 2008 г.), закрепил за Францией роль представителя европейских интересов в регионе в целом и в Алжире в частности.

Возвращаясь к двусторонним франко-алжирским отношениям, следует обратить внимание на 2-й по счету официальный визит президента Саркози в АНДР, который состоялся 3–5 декабря 2008 г.

Насыщенная рабочая программа французского президента и позитивные результаты, которых удалось достичь главам двух государств в ходе встречи, объясняются обоюдной заинтересованностью сторон и готовностью Франции продвигать и финансировать совместные проекты. Декабрьский визит позволил в корне пересмотреть отношения между странами, что нашло свое отражение в принятии Рамочного документа о партнерстве на 2007–2012 гг. и в подписании Договора о партнерстве, призванного заменить Договор 1986 г.

Рамочный документ о партнерстве стал логическим продолжением Совместной Декларации от 2 марта 2003 г., в которой президенты Ж. Ширак и А. Бутефлика выразили свое намерение выстроить дружественные и доверительные отношения и разработать некий договор, который позволил бы начать реализацию «исключительного партнерства», основанного на принципах «уважения истории и идентичности обоих» государств [5]. Новый документ о партнерстве зафиксировал основные направления франко-алжирского сотрудничества на пятилетний срок с учетом развития АНДР и изменений, происходящих в этой стране. Приоритетом сотрудничества номер один стала гуманитарная составляющая, что связано с демографической ситуацией в Алжире: большая часть населения страны – люди моложе 30 лет. В этой связи особое внимание уделяется следующим вопросам:

- улучшение системы образования АНДР. Поддержка реформ, начатых в 2002 г., осуществление совместных межкаademicеских проектов, обмен опытом, передача методологий и программ обучения. Подразумевается также финансовая поддержка со стороны институтов ЕС и ООН;

- поддержка реформы высшего образования АНДР с целью расширения сети вузов в стране (что связано с ежегодным ростом количества абитуриентов) и подготовки специалистов, требующихся современной развивающейся экономике Алжира. Осуществляется переход к французской системе сертификации выпускников, продолжается реализация программ по обмену студентами и развитие сотрудничества в области исследований по ряду направлений (водные ресурсы, окружающая среда, биотехнологии, информатика и др.);

- сотрудничество в сфере здравоохранения и развития медицины опирается на уже существующие тесные связи, в том числе между десятью медицинскими факультетами Алжира и университетскими клиническими центрами Франции (CHU français). Особое внимание уделяется исследованиям в области онкологии, кардиологии и трансплантации, что отвечает существующим потребностям Алжира;

- поддержка изучения французского языка в Алжире. Франция способствует распространению литературы и аудиовизуальных источников на французском языке, делится новыми технологиями преподавания языка в вузах, поощряет доступ алжирских телезрителей к каналам, вещающим на французском языке;

- развитие культурных связей при уважении национальной идентичности.

Вторым приоритетом франко-алжирского сотрудничества является поддержка экономического развития Алжира и его производственного сектора. На данном направлении решения требуют следующие задачи:

- создание благоприятного климата для экономического сближения двух стран, что обусловлено исключительной важностью экономического взаимодействия для обеих стран (с 2000 по 2006 г. объем товарооборота увеличился почти на 50%, составив 4,4 млрд евро в 2000 г. и 8,2 млрд евро

в 2006 г.) Французское агентство по развитию международных предприятий (Ubifrance) должно, через распространение должной информации и раскрытие перспектив, повысить популярность алжирского рынка среди французских предприятий. Осуществление сотрудничества двух стран в таможенной сфере направлено на устранение барьеров для проникновения французских инвестиций в экономику Алжира;

- развитие производственного сектора в АНДР;
- мобильность специалистов;
- долгосрочное развитие и защита окружающей среды.

Наконец, третье приоритетное направление франко-алжирского сотрудничества, закрепленное в Рамочном документе, – это поддержка административной реформы в Алжире и усиление так называемого децентрализованного сотрудничества (т.е. сотрудничества между отдельными регионами двух государств). Данное направление включает в себя:

- кооперацию в сфере экономики;
- кооперацию в сфере модернизации системы управления;
- поддержку судебной реформы;
- кооперацию в сфере безопасности и защиты гражданского населения;
- кооперацию в сфере обустройства территории;
- развитие децентрализованного сотрудничества.

Реализация положений этого Документа осуществляется с привлечением трех основных французских организаций: Департамента по сотрудничеству и культурной деятельности (Service de Coopération et d'Action Culturelle (SCAC)), Экономической миссии (la Mission Économique (ME)) и Французского управления развитием (le Groupe de l'Agence française de Développement (AFD)). Контроль над исполнением статей соглашения, выработка новых предложений и внесение необходимых корректировок в программу сотрудниче-

ства возлагаются на учрежденную совместную Комиссию и Комитет [6].

Важным результатом визита Саркози стало подписание контрактов на общую сумму более 5 млрд евро. Речь идет, в частности, об инвестировании в управление метрополитеном в г. Алжир, о строительстве теплоцентрали в Терга на западе страны, возведении автострад и железнодорожных путей сообщения. Были также достигнуты соглашения в сфере энергетики: французская группа «Total» и алжирская «Sonatrach» договорились о строительстве нефтехимического комплекса в Арзеве на западе Алжира (проект оценен в 2 млрд евро, 51% из которых выделен французской группой). «Gaz de France» также заключил соглашение с «Sonatrach» о пролонгации контрактов о поставках сжиженного природного газа (запланировано на 2013–2019 гг.).

Своеобразной вехой на пути построения «исключительного партнерства» между Францией и Алжиром стало подписание ими беспрецедентного соглашения о сотрудничестве в сфере обороны и ядерной энергетики. Премьер-министр Франции Франсуа Фийон, прибывший 21 июня 2008 г. в Алжир во главе делегации, включавшей более десятка руководителей крупнейших французских предприятий, назвал подписание этих документов «историческим моментом» и выразил надежду на то, что французская оборонная промышленность сумеет достойно ответить американским конкурентам [7]. Франко-алжирское соглашение об «использовании и развитии ядерной энергии в мирных целях» стало первым в своем роде документом такого масштаба, подписанным Францией с представителем арабо-мусульманского мира. Оно подразумевает осуществление фундаментальных исследований (с этой целью планируется открытие в Алжире института ядерной энергетики), передачу технологий, подготовку кадров, производство электроэнергии, разведку и добычу урана. Не исключено появление в Алжире атомной электростанции к 2020 г. Соглашение о сотрудничестве

в сфере обороны сводилось на первом этапе к подготовке и обмену кадров, проведению совместных военных учений и развитию военной медицины, однако в дальнейшем Франция надеется на заключение контрактов на поставки вооружений в Алжир [8].

Значимым событием для развития «исключительного партнерства» стало введение постов координаторов франко-алжирских экономических связей, на которые были назначены Жан-Пьер Раффарен во Франции (1 сентября 2010 г.) и Мохамед Бенмереди в Алжире (8 сентября того же года).

Сегодня Франция остается крупнейшим поставщиком Алжира: на ее долю приходилось 15,1% алжирского импорта в 2010 г., тогда как китайский экспорт составил 11% (аналогичные показатели на 2003 г.: 24 и 2% соответственно, что свидетельствует о динамичном росте китайского присутствия на алжирском рынке). Товарооборот между странами вырос с 1999 г. более чем в три раза, превысив в 2008 г. 10 млрд евро. По данным на 2009 г., этот показатель снизился до 7,75 млрд евро, что связано с экономическим кризисом и падением цен на энергоносители. В свою очередь Алжир – главный торговый партнер Франции в Африке и третий (после Китая и РФ) из числа стран, не входящих в ОЭСР. Поставки углеводородов из Алжира составляют 4,8% от общего количества импортируемых Францией нефти и газа, обеспечивая таким образом Алжиру 4-е место в списке основных поставщиков после России, Норвегии и Анголы [9]. Франция – крупнейший инвестор в алжирскую экономику (в 2008 г. приток иностранных инвестиций достиг рекордной отметки в 350 млн дол. США), однако в этой сфере он также испытывает все большую конкуренцию со стороны Китая, Индии и европейских партнеров.

Растет количество французских предприятий на территории Алжира: более 100 компаний в 2005 г. (использовали труд почти 30 тыс. работников), 250 компаний в 2007 г. (задействовано около 150 тыс. алжирцев), в 2009 г. –

420 дочерних французских компаний, работающих на алжирском рынке, что в четыре раза больше, чем в 2005 г. (непосредственно используют почти 30 тыс. человек и около 100 тыс. косвенно).

В Алжире осуществляются десятки крупных совместных проектов в наиболее значимых для экономики страны областях, как-то транспорт, инфраструктура, энергетика, промышленность, страхование и банковское дело. Еще более обширна программа децентрализованного франко-алжирского сотрудничества, которое затрагивает многие аспекты экономической, социальной и культурной жизни регионов двух стран [10].

Политическая составляющая взаимоотношений Франции и Алжира развита в меньшей степени, что связано с существованием ряда серьезных разногласий. Так, тяжелым бременем на двусторонних отношениях лежит вопрос о признании Францией преступлений колониального и военного времени. К 2012 г. – юбилею независимости Алжира – французские власти планируют передать Алжирской стороне большинство архивов, в том числе военных. Создана специальная комиссия (врачи, юристы, историки), по результатам работы которой будет возмещен ущерб жертвам ядерных испытаний, проведенных Францией в Алжирской Сахаре в 1960 г. [11]. Однако Алжир ждет официальных извинений со стороны Парижа, который с ними пока не торопится.

Еще один камень преткновения – политика Парижа в отношении алжирских мигрантов. С одной стороны, во Франции проживают около 2 млн выходцев из Алжира, и они составляют влиятельное лобби, с другой стороны, потоки мигрантов из Северной Африки представляют серьезную угрозу национальной безопасности страны. Кроме того, Франция – это часть Евросоюза и Шенгенской зоны, что накладывает на нее определенные обязательства перед европейскими партнерами. В этой связи в 2010 г. были возобновлены переговоры, посвященные пересмотру Соглашения ме-

жду Францией и Алжиром от 1968 г. «о перемещении, трудоустройстве и условиях пребывания выходцев из Алжира и их семей во Франции» [11].

Безусловно, свою роль в развитии отношений играет характер режима А. Бутефлики. Тема достаточно сложная, и события этого года, называемые «арабской весной», дают основания полагать, что Париж, до сих пор проявлявший осторожность в высказываниях в адрес алжирского президента и его правительства, может свою изменить позицию. Пока Франция выражает поддержку реформ в Алжире, признавая, что каждая страна, будь то в Африке, или Европе, имеет свои особенности, и любые процессы должны происходить с учетом специфики данного государства [11].

В настоящее время франко-алжирские отношения находятся на достаточно высоком уровне развития, о чем свидетельствуют регулярные встречи глав государств и правительств, а также количество и качество разрабатываемых и реализуемых совместных проектов. Основными направлениями сотрудничества являются экономическое (торговые соглашения, обмен кадрами, передача технологий, инвестирование) и гуманитарное (совместные образовательные и культурные программы), ведется также политический диалог. Наиболее глубокой и разносторонней кооперации удалось достичь в сфере экономики. Самое молодое направление сотрудничества – военно-техническое.

Позитивная динамика развития франко-алжирских отношений в последнее десятилетие, как в рамках двусторонних документов, так и по линии ЕС-Алжир, наглядно демонстрирует заинтересованность сторон в более тесном сотрудничестве. В ходе своего визита в АНДР 3–4 декабря 2007 г. Н. Саркози определил место этого государства во внешней политике Франции следующим образом: «Алжир, на мой взгляд, – ключевая для Франции страна, ключевая в отношении гуманитарном и культурном, экономическом и энергетическом, а также в отношении мира и безопасности во всем

Средиземноморском бассейне» [1]. Что же, учитывая наличие объективных факторов, затрудняющих более тесное взаимодействие двух стран, можно сделать вывод, что курс, проводимый Н. Саркози в отношении Алжира, во многом способствовал продвижению в сторону «исключительного партнерства», заложенного Жаком Шираком.

Л и т е р а т у р а

1. Discours de M. le Président de la République au cours de la visite d'Etat en Algérie, 3-4 décembre 2007. URL: <http://www.elysee.fr/president/international/visites/maghreb/visite-en-algerie/visite-d-etat-en-algerie.6345.html>
2. *Рубинский Ю.И.* Франция. Время Саркози. – М., 2011. – 319 с.
3. Был запущен в 1995 г. по инициативе Испании, стремившейся играть роль проводника интересов Евросоюза на юге Средиземноморья. Подр. см.: *Ткаченко А.* Барселонский процесс: проблемы и перспективы. URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2007/11-07-07a.htm> (дата обращения: 11.07.2007).
4. Подр. см.: *Зверева Т.В.* Внешняя политика Франции после прихода к власти Николя Саркози // *Мировая экономика и международные отношения.* – М., 2008. – № 6. – С. 34–48.
5. *Кузнецова Е.* Средиземноморье – источник одной из главных проблем Евросоюза, а именно массовой миграции. URL: http://www.ng.ru/courier/2008-03-31/20_process.html (дата обращения: 31.03.2008).
6. *Барри Абдулай Кандия.* Франция и страны Средиземноморья // *Африканские исследования.* – М.: РУДН, 2009. – С. 189–196.
7. Déclaration commune du président de la République française et du président de la République algérienne démocratique et populaire, 2 mars 2003. URL: http://fothman.free.fr/Accbitxt/Pol/dz_pol/dzpol020303/dzpol020303.html
8. Document Cadre de Partenariat France – Algérie – DCP (2007–2012). URL: http://www.diplomatie.gouv.fr/ft/pays-zones-geo_833/algerie_406/france-algerie_1015/presentation_3992/document-cadre-partenariat-france-algerie-dcp-2007-2012_65371.html

9. En visite en Algérie, Fillon signe un accord sans précédent // Nouvelobs.com. URL: http://www.algeria-watch.org/fr/article/pol/france/accord_sans_precedent.htm (дата обращения: 22.06.2008).

10. *Djamel B.* Algérie-France: Accords sur le nucléaire et la défense // Le Quotidien d'Oran. URL: http://www.algeria-watch.org/fr/article/pol/france/nucleaire_defense.htm (дата обращения: 22.06.2008).

11. Echanges commerciaux franco-algériens en 2009. Les publications des Services Economiques. URL: http://www.tresor.economie.gouv.fr/se/algerie/documents_new.asp?V=1_PDF_155549 (дата обращения: 10.03.2010).

12. См. карту децентрализованного сотрудничества регионов Франции и Алжира на официальном сайте внешнеполитического ведомства Франции. URL: http://cncd.diplomatie.gouv.fr/doc/P_13_Coop%C3%A9ration_d%C3%A9centralis%C3%A9e_ALG%C3%89RIE-2009.pdf

13. Entretien de Xavier Driencourt, ambassadeur de France à Alger à El Watan. – 25 août 2011. URL: http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/pays-zones-geo_833/algerie_406/france-algerie_1015/evenements_3992/entretien-xavier-driencourt-ambassadeur-france-alger-el-watan-25.08.11_94838.html