

---

**Часть I**  
**НАШЕМУ КОЛЛЕГЕ И УЧИТЕЛЮ –**  
**НИНЕ АНТОНОВНЕ КУФАКОВОЙ ПОСВЯЩАЕТСЯ...**

---

**Белов Валерий Алексеевич,**  
*кандидат исторических наук,*  
*профессор кафедры административного*  
*и финансового права юридического факультета*  
*Российского университета дружбы народов*

**НИНА АНТОНОВНА КУФАКОВА**  
**И ФИНАНСОВОЕ ПРАВО**  
**ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В СССР И РОССИИ**

«Изучающему право надо прежде всего узнать, откуда произошло слово «право» (ius). Право получило свое название от «правды, справедливости» (iustitia), ибо, согласно превосходному определению Цельса, право есть «наука о добром и справедливом».

*Ульпиан*<sup>1</sup>

Сегодня не только в РУДН, но и во многих юридических вузах Российской Федерации только старое поколение административистов и финансистов помнит Нину Антоновну Куфакову, положившую всю свою жизнь воспитанию юристов в Университете дружбы народов, и работу эту отражают слова того же Ульпиана, определяющие основные начала права «жить честно, не чинить вред другому, каждому воздавать то, что ему принадлежит»<sup>2</sup>.

Окончив МГУ и защитив кандидатскую диссертацию, Н.А. Куфакова в 1956 г. была направлена в Томский государственный университет, а после образования юридического фа-

---

<sup>1</sup> Дигесты Юстиниана. Книга первая, титул I, 1 / пер. И.С. Перетерского. Покровский И.А. История римского права. Пг., 1918.

<sup>2</sup> Там же. Книга первая, титул I, 10.

культета в Университете дружбы народов им. П. Лумумбы была уже в 1962 г. призвана читать лекции по административному и финансовому праву СССР, а затем и зарубежных стран. Из-за отсутствия научного и нормативного материала многие годы ею были посвящены переводам и обобщению зарубежного административного и финансового права, созданию учебных пособий и лекций по основным институтским темам этих дисциплин. Уже в 1988 г. выходит учебное пособие «Финансовое право развивающихся стран»<sup>3</sup>, в котором на огромном эмпирическом и нормативном материале освещаются основные институты бюджетного, налогового, банковского права. В эти времена только Лисовский В.И., Богуславский М.М. и Лунц Л.А. «заматывались» на экономическое и финансовое международное право и обсуждали возможную структуру этой отрасли<sup>4</sup>. Особенно приятно мне сослаться на таких «паладинов» права, как Август Алексеевич Мишин и Олег Андреевич Жидков, которые в те времена очень подробно занимались правом зарубежных стран и в своих учебниках тех времен опирались на труды и учебные пособия Н.А. Куфаковой, первый из них – в знаменитых учебниках МГУ: «Государственное право буржуазных стран», впервые опубликованном в 1961 г. и ставшим классикой отечественной науки. В нем он свел все многообразие политико-правовых явлений в логично построенную целостную систему, а затем и другой учебник «Государственное право буржуазных стран и стран, освободившихся от колониальной зависимости»<sup>5</sup>. В этих учебниках А.А. Мишин ссылается на сегодня не извест-

---

<sup>3</sup> Куфакова Н.А. Финансовое право развивающихся стран. М.: Изд-во УДН, 1988.

<sup>4</sup> Богуславский М.М. Международное экономическое право. М.: 1986; Лисовский В.И. Правовое регулирование международных экономических отношений. М., 1984; Лисовский В.И. Международное торговое и финансовое право. М.: Высшая школа, 1974; Лунц Л. А. Внешнеторговая купля-продажа (коллизийные вопросы). М., 1972; Альтшулер А.Б. Международное валютное право. М.: Международные отношения, 1984.

<sup>5</sup> Мишин А.А. Конституционное право зарубежных стран. М.: Юстицинформ, 2003; Мишин А.А. Государственное право буржуазных стран и стран, освободившихся от колониальной зависимости. М.: Изд-во МГУ, 1976.

ные работы Н.А. Куфаковой о местном самоуправлении в буржуазных странах<sup>6</sup>.

Надо сказать, в конце 60-70-х гг. на кафедре теории и истории государства и права УДН над преподаванием права зарубежных стран сотрудничали О.А. Жидков, Н.А. Крашенинникова, А.А. Мишин, В.А. Савельев, В.И. Стреденников и С.В. Чиркин. Результатом этой деятельности стал популярный до сих пор учебник для вузов «История государства и права зарубежных стран» в 2-х частях под общей редакцией проф. Крашенинниковой Н.А., и проф. Жидкова О.Н. М.: Изд-во Норма (Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М) изд. 2-е – М., 2000, которое стало бестселлером юридического образования за последние 20 лет.

Будучи ученицей доктора юридических наук, профессора Козлова Юрия Михайловича – заведующего кафедрой административного права и декана юридического факультета МГУ, Нина Антоновна Куфакова много времени уделяла преподаванию финансового права СССР и финансового права зарубежных стран в Московском государственном Университете. Не случайно один из первых российских учебников «Финансового права» появился в 1995 г.<sup>7</sup>. В нем ее перу принадлежит 5 глав из 9. И посвящены они основам государственного кредитования, государственных расходов, банковского дела и денежного обращения, а также основам валютного законодательства. Все эти главы посвящают студентов в историю советского периода и плавно окунают в первые российские законы. Ведь это совсем не просто в правовом вакууме и многообразии указов Президента РФ написать первый учебник по новой структуре финансового права РФ. Ведь в нем авторами (а фамилии-то какие – Грачева Е.Ю. Пепеляев С.Г., Соколова Э.Д. – сегодня все док-

---

<sup>6</sup> Куфакова Н.А. Местное управление в буржуазных странах и странах, освободившихся от колониальной зависимости: учебное пособие. М.: Изд-во УДН им. П. Лумумбы, 1969.

<sup>7</sup> Грачева Е.Ю., Куфакова Н.А., Пепеляев С.Г. Финансовое право России: учебник. М.: Изд-во ТЕИС, 1995.

тора!) все дается с нуля. Нет бюджетного, налогового и даже гражданского кодексов.

Я с удовольствием процитирую здесь замечательного ученого, финансиста Москвы и России с первых дней заведующую кафедрой «Финансового права и бухгалтерского учета» – О.Н. Горбунову, которая в своей замечательной недавней (2012 г.) книге вспоминает: «Следует считать, что и законодательство той поры было больше административно-правовым, чем финансово-правовым. Поэтому, наверное, по всей стране в вузах кафедры, занимающиеся данными вопросами и проблемами, назывались кафедрами «административного и финансового права». Только в начале 90-х годов, в связи с началом построения рыночной экономики, в Российской Федерации, в МГЮА, по инициативе ректора Академии О.Е. Кутафина была образована первая кафедра «Финансового права и бухгалтерского учета», заведовать которой первые 13 лет посчастливилось автору этих строк. Нужно сказать, что кафедра проделала большую работу по укреплению и развитию этой совершенно специфической отрасли права, которая лежит на стыке двух наук – экономики и права.

Кафедрой под моей редакцией было издано три постсоветских учебника по финансовому праву с грифом Министерства высшего специального образования (в 1996, 2000 и 2005–2006 гг.). Подготовлены новые кадры по этому предмету. В частности, все молодые члены кафедры защитили кандидатские и докторские диссертации по самым актуальным проблемам финансового права. Почти у всех защищенных по кафедре в то время я была научным руководителем и консультантом. В МГЮА был образован единственный в то время в России Ученый совет по защите кандидатских и докторских диссертаций по финансовому праву. Кафедра взяла на себя всю нагрузку по подготовке докторских и кандидатских диссертаций к защите в Ученом совете МГЮА вне зависимости от того, где эти докторские и кандидатские диссертации были подготовлены. В результате в мою бытность было подготовлено и защищено более 70 кандидатских и докторских диссертаций не только преподавателями и аспирантами МГЮА, но и соискателями из других

вузов и даже других государств. Подготовленные кафедрой ученые работают сейчас в Азербайджане, в Иркутске, в Хабаровске, Петрозаводске и в других городах. Время диктует свои законы, и сейчас кафедра финансового права восстановлена в МГУ им. Ломоносова, где она было до революции<sup>8</sup>, есть кафедра финансового права в ГУ ВШЭ, Финансовой академии при Правительстве РФ и в некоторых государственных и негосударственных юридических академиях и вузах. Как говорится, процесс пошел, но не очень динамично. Так, до сих пор нет кафедры финансового права в ЛГУ (Ленинград) и МГИМО, в университете Дружбы народов. Как неудивительно, но до сих пор нет кафедр финансового права в двух Государственных Академиях управления, находящихся в Москве, хотя успешное развитие рыночной экономики, бурное развитие мировой финансовой системы, в том числе успешное глобальное развитие финансовых рынков, диктует необходимость учить управленцев именно фундаментальным знаниям финансового права.

Необходимо отметить, что кафедра финансового права в МГЮА и сейчас успешно работает под руководством доктора юридических наук профессора, проректора Академии Е.Ю. Грачевой<sup>9</sup>.

Замечательный анализ и историю развития системы финансового права РФ сегодня дал нам в своей монографии Цинделиани Имедат Анатольевич (кстати, ученик и аспирант Н.А. Куфаковой)<sup>10</sup>. В ней он упоминает всех в советском и российском финансовом праве от М.А. Гурвича (1940 г., 1952 г.), Е.А. Ровинского (1946 г., 1957 г., 1971 г.), В.В.Бесчеревных, С.Д. Ципкина (1982 г., 1983 г.), Г.С. Гуревича (1985 г.), А.И. Худякова (1988 г.) до Е. М. Ашмариной, Е. Ю. Грачевой, Н.И. Химичевой и др.

---

<sup>8</sup> Заведует кафедрой профессор М.Ф. Ивлиева, которая всегда руководила финансовым правом в МГУ.

<sup>9</sup> Горбунова О.Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России: научно-популярная монография. М.: Изд-во «Элит», 2012. С. 18–19.

<sup>10</sup> Цинделиани И.А. О системе финансового права: современное состояние научных исследований: монография. М.: РАП, 2011.

В своих работах Е.А. Ровинский<sup>11</sup> предлагал относить финансовые, кредитные, расчетные и валютные отношения к международным финансовым отношениям.

В статьях Е.А. Ровинский соглашается с мнением М. Веральского о необходимости структурирования международного финансового права (МФО) по аналогии с внутригосударственным финансовым правом, включив в его предмет международно-бюджетные, денежно-кредитные, международные налоговые и страховые отношения<sup>12</sup>.

Примерно в эти же семидесятые годы прошлого столетия предметом и источниками МФО занимается В.И. Лисовский (заведующий кафедрой права Международного финансового института в г. Москве). В своих статьях и учебниках он исследует соотношение МФО с национальным правом, его связь с международным публичным правом, и предлагает включить в его систему правовое положение международных финансовых организаций, международные валютные отношения, финансовые вопросы в международных договорах и соглашениях о помощи, правовые вопросы фондов международных организаций и финансового контроля за их деятельностью, и даже правовые вопросы финансовой ответственности за неисполнение международных обязательств<sup>13</sup>.

В.И. Лисовский писал: «В отличие от внутригосударственного, международное финансовое право имеет координационный, а не субординационный характер, поскольку субъектами последнего в первую очередь являются государства, отношения между которыми должны строиться не на принципах со-

---

<sup>11</sup> Ровинский Е.А. Международные финансовые отношения и их правовое регулирование // Советское государство и право. 1965. № 2. С. 60–68; Ровинский Е.А. К вопросу о предмете международного финансового права // ВЗЮИ. Труды. Т. 9. Вопросы советского финансового права. М., 1967. С. 3–33.

<sup>12</sup> Веральский М. Рецензия на книгу Г. Шпиллера «Валютная монополия и международные финансовые отношения» // Finance. 1963. № 3. С. 134–135.

<sup>13</sup> Лисовский В.И. Международное торговое и финансовое право. М.: Высшая школа, 1974.

подчинения, а на принципах равенства и взаимного согласования своих интересов»<sup>14</sup>.

По мнению В.И.Лисовского, международные финансовые отношения представляют собой разновидность международных экономических отношений. В качестве одной из главных особенностей международного финансового права ученый называл его тесную связь как с международным публичным правом, так и с международным частным правом, признавая межгосударственный характер международных финансовых отношений<sup>15</sup>.

Следует отметить, что до наступления XXI в. советские и российские авторы уделяли достаточно мало внимания международному и сравнительному финансовому праву и только ученые МГИМО (Грачева Е.Ю., Толстопятенко Г.П. и Энтин М.Л.) и РУДН (Куфакова Н.А., Белов В.А.) посвящали свои статьи и учебники его исследованию.

Можно согласиться с Петровой Г.В., что «многие советские авторы сводили предмет финансового права к отношениям формирования и распределения государственных финансов и связанной с ними системе органов исполнительной власти»<sup>16</sup>. Но перестройка и развал СССР, вхождение России в международные финансовые организации, клубы и союзы обратили внимание ученых на сравнительно-правовую составляющую финансового права и многие восприняли доктрину международного экономического, а затем и финансового права, отделяя его от МП, МЧП и МЭП.

Все их воззрения замечательно изложены в указанной работе Г.В. Петровой<sup>17</sup>.

---

<sup>14</sup> Лисовский В.И. Международное торговое и финансовое право. М.: Высшая школа, 1974. С. 134–135.

<sup>15</sup> Лисовский В.И. Сущность и система международного финансового права // Советский ежегодник международного права (1964–1965). М.: Наука, 1966. С. 370.

<sup>16</sup> Петрова Г.В. Международное финансовое право: учебник для вузов. М.: Юрайт, Высшее образование, 2009. С. 15–16.

<sup>17</sup> Петрова Г.В. Международное финансовое право: учебник для вузов. М.: Юрайт, Высшее образование, 2009. С. 27–33.

Определяя МФП, Шумилов В.М. отталкивается от тех же международных финансовых отношений, что и Ровинский Е.А., но расширяет значение своим предупреждением, «что МФП – это:

- только часть международной финансовой системы (забывая о том, что единого русского или общемирового понятия этой системы еще не существует /прим. автора);

- подотрасль МЭП, которое является отраслью международного права;

- однако МФП имеет свой предмет регулирования и свои особенности;

- МФП тесно взаимодействует с другими нормативными комплексами, задействованными в регулировании внутригосударственных и международных финансовых отношениях, и, более того, переплетается с ним.

И в этом смысле МФП – часть международной нормативной системы и часть формирующегося глобального права»<sup>18</sup>.

И здесь же критикует Альтшулера А.Б. за его доктрину о том, что МФП не может иметь смешанного характера предмета, а Петрову Г.В. – за предложение определить МФП как самостоятельную отрасль права. И что, если учебная дисциплина МФП строится по смешанному комплексному методу, то наука МФП – только публичная – это не значит, что в ней могут быть объединены предметы других наук<sup>19</sup>.

У нас на глазах выросли как отрасли права – коммерческое и предпринимательское право. Все знают, что «ценные бумаги» – как вещи гражданского права переросли в «правовое регулирование РЦБ» – институт финансового права. Банковское и валютное право тоже выросли до подотраслей финансового права. За последние двадцать лет бухгалтерские стандарты отчетности, регулирование аудита и страхования через международное согласование и принятие международных норм верну-

---

<sup>18</sup> Шумилов В.М. Международное финансовое право: учебник. М.: Международные отношения, 2005. С. 42–45.

<sup>19</sup> Там же. С. 46.

лись во внутреннее национальное право через инкорпорации и стали обязательными для публичных и частных лиц.

В короткой статье всех не упомянуть, но главное во всем этом, что Н.А. Куфакова стояла у истоков советского, российского и зарубежного финансового права, ее студенты и аспиранты продолжают дело, начатое ею в зарубежном и международном административном и финансовом праве, и памятью будут стипендии ее имени и конференции, на которых мы продолжим и российское и международное финансовое право. Профессор Н.А. Куфакова не терпела лицемерия и пресмыкания перед властью, всегда была партийным, советским человеком, за что ее не все «любили». Она сопереживала Университету и Отечеству. Будем ее помнить.

#### Основные учебно-методические работы Н.А. Куфаковой

№ п/п	Наименование работы, ее вид	Форма работы	Выходные данные	Объем в п.л. или с.	Соавторы
1.	Финансовое право (учебник). Рекомендовано ГК РФ по высшему образованию в качестве учебника для студентов	Печ.	М.: Юрист, 1996 гл. 16	493 с./ 39 с.	Артемов Н.М., Горбунова О.Н., Денисова И.Г., Жданов А.А., Козырин А.Н.
2.	Финансовое право. Методические рекомендации. Составитель Куфакова Н.А.	Печ.	М.: РУДН, 1998	27 с.	
3.	Финансовое право (учебник). Рекомендован Советом по правоведению Учебно-методического объединения университетов РФ.	Печ.	М.: Юрист, 2000.	38 с.	Артемов Н.М., Ашмарина Е.М., Бельский К.Е., Горбунова О.Н., Грачева Е.Ю.
4.	Финансовое право. Под ред. док. юрид. наук, проф. М.М. Рассолова (допущено Мин. Образ. РФ в качестве уч. пособия для студентов ВУЗов, обучающихся по эконом. специальностям)	Печ.	«ЮНИТИ» Закон и право М., 2001. гл. 9	35 с.	Рассолов М.М., Горбунова О.Н., Жуков Е.Ф., Малинкович М.В., Староверова О.В.