

*А.А. Подмарев\**

**ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ  
И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
КАК ЭЛЕМЕНТ КОНСТИТУЦИОННОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЧНОСТИ\*\***

В Основных законах государств, принятых с момента окончания Второй мировой войны и до настоящего времени, одним из необходимых и традиционных вопросов конституционного регулирования является определение основ правового положения личности в обществе и государстве. С.А. Авакьян отмечает, что «конституционные нормы воздействуют на участников (субъектов) отношений, устанавливая основы их статуса...»<sup>1</sup>. Применительно к личности к этим основам относятся наиболее важные права, свободы, обязанности человека и гражданина, принципы их реализации, исходные начала гражданства.

Как правило, конституционные нормы, посвященные личности, группируются в специальную структурную часть (главу, раздел), название которой в наиболее обобщенной форме отражает регулируемые отношения. Это, например, Раздел I «Основные права» в Основном законе ФРГ 1949 г., Глава I «Основные права» в Конституции Нидерландов 1983 г. Глава 2 «Права и свободы человека и гражданина» в Конституции России 1993 г., Раздел II «Личность, общество, государство» в Конституции Беларуси 1996 г., Раздел II «Свободы, права и обязанности человека и гражданина» в Конституции Польши 1997 г., Раздел III «О правах, гарантиях и обязанностях» в Конституции Эквадора 1998 г., Глава 2 «Основные свободы и права» в Конституции Финляндии 1999 г., Глава 2 «Основные права и обязанности граждан» в Конституции

---

\* Подмарев А.А. – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Российского университета дружбы народов.

\*\* Данная работа выполнена с использованием Справочной Правовой Системы КонсультантПлюс.

<sup>1</sup> Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. 2-е изд. М., 2000. С. 15.

Афганистана 2004 г., Раздел 2 «Права и свободы человека и гражданина» в Конституции Кыргызстана 2010 г.

Применительно к положению личности конституционное регулирование служит «универсализации правового регулирования общественных отношений с участием личности, выработке стандартов, общих как для всех сфер общественной жизни, так и для всех отраслей права»<sup>2</sup>. Конституционное регулирование положения личности является основополагающим, фундаментальным, и в то же время начальным, исходным, если речь идет о его значении для содержания законов и иных нормативных правовых актов. Конституционный Суд РФ определяет такое регулирование как базовое<sup>3</sup>.

Существенным элементом конституционного регулирования положения личности, по нашему мнению, является установление принципиальной возможности, допустимости ограничения прав и свобод человека и гражданина, а также общих условий (основных начал, основ) таких ограничений.

Необходимость закрепления на высшем, конституционном уровне широкого перечня прав и свобод человека и одновременно принципиальной возможности их ограничения объясняется тем, что абсолютной свободы личности ни в одном государственно-организованном обществе нет и быть не может, поскольку человек должен соизмерять свое поведение, свои интересы и потребности, реализацию своих прав и свобод с правами и свободами других лиц, с интересами общества и государства. Поэтому свобода человека в обществе и государстве имеет границы, пределы, рамки, установленные в первую очередь конституцией и законами. Установление ограничений прав и свобод личности – это одновременно

---

<sup>2</sup> Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2013. С. 131.

<sup>3</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 11.03.2008 г. № 4-П по делу о проверке конституционности подпункта «л» пункта 25 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункта 10 части 9 статьи 41 Закона Вологодской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Вологодской области» в связи с жалобой общественного объединения «Политическая партия “Союз правых сил”» // Собрание законодательства РФ. 2008. №11 (2 ч.). Ст.1073.

объективная потребность и способ обеспечения нормального функционирования общества, условие сосуществования людей в одном социуме. В любом государстве, даже наиболее приближенном к идеальной модели свободного, правового и демократического, юридические механизмы ограничения прав и свобод являются неотъемлемым условием обеспечения жизнедеятельности общества.

Очевидно, что Конституция России 1993 г., как и любая другая, не может предусмотреть всех возможных случаев, в которых будет необходимо ограничение прав и свобод личности; ее роль заключается в закреплении общих условий (основ), в соответствии с которыми ограничения устанавливаются в федеральных законах и реализуются в правоприменительной деятельности.

Для того, чтобы сформулировать общие условия ограничения прав и свобод человека и гражданина, необходимо обратиться к нескольким статьям Конституции РФ 1993 г.:

1) часть 3 ст. 55 устанавливает, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) в соответствии с ч. 3 ст. 17 осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц;

3) часть 2 ст. 19 запрещает любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

4) согласно ч. 1 ст. 17 «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией». В соответствии с ч. 4 ст. 15 «если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Из приведенных статей Основного закона следует, что общими условиями ограничения прав и свобод человека и гражданина мы можем считать следующие конституционные требования: а) ограничения прав и свобод могут устанавливаться только в оп-

ределенных целях (защита основ конституционного строя; защита нравственности; защита здоровья; защита прав и законных интересов других лиц; обеспечение обороны страны; обеспечение безопасности государства) (ч. 3 ст. 55, ч. 3 ст. 17); б) ограничения прав и свобод должны закрепляться исключительно федеральным законом (ч. 3 ст. 55); в) ограничения прав и свобод должны быть соразмерны конституционным целям (ч. 3 ст. 55); г) ограничения прав и свобод не должны устанавливаться по признакам социальной, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности (ч. 2 ст. 19); д) ограничения прав и свобод должны соответствовать международным стандартам в данной сфере (ч. 1 ст. 17, ч. 4 ст. 15).

В современном демократическом правовом государстве существуют фундаментальное правило правового регулирования положения личности – любые ограничения прав и свобод человека и гражданина должны вытекать из конституции и соответствовать ей. Об этом свидетельствует содержание действующих конституций подавляющего большинства государств мира. Установление в конституции общих условий ограничения прав и свобод человека и гражданина является в настоящее время необходимой частью ее содержания.

Конституции, содержащие сходные, близкие по смыслу положения общего характера об условиях ограничения прав и свобод человека и гражданина, во временном пространстве разделяют подчас десятилетия. Подобные положения мы находим в конституциях Португалии 1976 г. (ст. 18), Гондураса 1982 г. (ст. 62), Турции 1982 г. (ст. 13), Никарагуа 1987 г. (ст. 24), Хорватии 1990 г. (ст. 16), Румынии 1991 г. (ст. 49), Словении 1991 г. (ст. 15), Молдовы 1994 г. (ст. 54), Таджикистана 1994 г. (ст. 14), Армении 1995 г. (ст. 44), Казахстана 1995 г. (ст. 39), Беларуси 1996 г. (ст. 23), Польши 1997 г. (ст. 31), Албании 1998 г. (ст. 17), Швейцарии 1999 г. (ст. 36), Кыргызстана 2010 г. (ст. 20), Венгрии 2011 г. (ст. I).

Так, Конституция Турции 1982 г. устанавливает: «Основные права и свободы могут быть ограничены законом, в соответствии с буквой и духом Конституции, с целью защиты неделимой территориальной целостности и национальной целостности государства, национального суверенитета Республики, национальной безопас-

ности, общественного порядка, всеобщего мира, общественного интереса, общественной нравственности и здравоохранения, а также по определенным причинам, указанным в соответствующих статьях Конституции... Общие основания для ограничений, указанные в этой статье, распространяются на все основные права и свободы» (ст. 13)<sup>4</sup>.

Конституция Казахстана 1995 г. предусматривает, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения (ч. 1 ст. 39)<sup>5</sup>.

В соответствии с Конституцией Беларуси 1996 г. ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ст. 23)<sup>6</sup>.

Конституция Кыргызстана 2010 г. допускает ограничение прав и свобод человека и гражданина Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям (ст. 20)<sup>7</sup>.

Нормы национальных Основных законов демонстрируют нам конституционный принцип взаимоотношений государства и человека – свобода личности имеет свои границы. Этот конституционный принцип носит универсальный характер и оказывает регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений. Как отмечал Н.В. Витрук, «...свобода не безгранична... Человече-

---

<sup>4</sup> Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 3 / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М., 2001. С. 224–225.

<sup>5</sup> Избранные конституции зарубежных стран: Учебное пособие для бакалавров / Отв. ред. Б.А. Страшун. М., 2012. С. 754.

<sup>6</sup> Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 1 / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М., 2001. С. 302.

<sup>7</sup> Конституции государств Азии: В 3 т. Т. 2. Средняя Азия и Индостан / Под ред. Т.Я. Хабриевой. М., 2010. С. 460.

ское общежитие предполагает согласование интересов и воли при осуществлении прав и свобод каждым индивидом. В этом и состоит цивилизованный характер человеческого общества, его жизнедеятельности и жизнестойкости. Поэтому закон исходя из необходимости гармонии, сочетания различного рода интересов может устанавливать пределы тех или иных прав... ограничения реализуемых свобод в конкретных ситуациях... Однако такого рода установления должны иметь конституционную основу и четкое законодательное оформление»<sup>8</sup>.

С точки зрения последующего, законодательного, регулирования, значение закрепляемых конституциями общих условий ограничения прав и свобод человека и гражданина заключается в том, что они: 1) являются юридической базой для установления ограничений прав личности в отраслевом законодательстве; 2) дают необходимые ориентиры законодателю в конкретизации содержания прав и свобод человека и гражданина и процедур их реализации; 3) являются одновременно пределами ограничения прав и свобод, которые могут ограничиваться только в строго определенных целях, в определенной мере, в определенной правовой форме; 4) являются критериями конституционности законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих права и свободы.

Подводя итог изложенному, можно констатировать, что конституционные положения об ограничении прав и свобод человека и гражданина (общие условия) являются такими же значимыми исходными началами правового положения личности, как и основные права, свободы, обязанности.

---

<sup>8</sup> Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М., 2008. С. 107.