
ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО «АМЕРИКАНСКОГО» ЭКСТРЕМИЗМА

Н.В. Володина

Кафедра судебной власти, правоохранительной и правозащитной деятельности
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Макля, 6, Москва, Россия, 117198

Анализируется современный опыт США в области противодействия экстремизму и выделены особенности «американского» экстремизма. Указывается положительные стороны американского опыта для использования методов борьбы с экстремизмом в международной практике.

Ключевые слова: экстремизм, религиозный экстремизм, противодействие экстремизму, аналитические центры, общественные организации, информация.

В современном мире не преодолены конфликты, связанные с экстремистской деятельностью, а террористические акты происходят во многих странах. Эта проблема волнует человечество и становится главной проблемой современности. Можно отметить, что экстремистская деятельность в современном обществе не угасает, а скорее наоборот, набирает силы. Об этом свидетельствуют события на Ближнем Востоке, в Российской Федерации на Северном Кавказе и т.д. В каждой отдельно взятой стране имеются свои проблемы и особенности проявления экстремистских взглядов и их деятельности. Многое зависит от политических, экономических, социальных основ того или иного государства, от идеологии и воспитания, образования подрастающего поколения, наконец, от отношения к разным вероисповеданиям.

В связи с событиями в Бостоне (США) 16 апреля 2013 г. вопросы проявления экстремизма и терроризма становятся наиболее актуальными, хотя причины этого события до конца неизвестны и ведется расследование. Многие ученые мира, в том числе и в Российской Федерации, продолжают утверждать, что с проблемой религиозного экстремизма Соединенные Штаты Америки столкнулись после событий в Нью-Йорке 11 сентября 2011 г. [7].

В изданной в США в 1995 г. «Хрестоматии по экстремизму в Америке» упоминается о большом количестве экстремистских организаций, разделенных на группы, но нет отдельной группы религиозного экстремизма, хотя некоторые организации в своей идеологии затрагивают религиозную сферу. В хрестоматии упоминается о нескольких экстремистских группах, мировоззрение которых связана с вопросами религии, например, «Арийская нация» (Aryan Nation), «Завет, Меч и Рука Господа» (The Covenant, The Sword, and the Arm of the Lord) и «Церковь Израиля» (Church of Israel).

В связи с нарастающей угрозой всему мировому сообществу со стороны разных экстремистских направлений рассмотрим опыт противодействия экстремизму и терроризму в современном американском обществе. Выделим три основных особенности.

Во-первых, динамика современного экстремизма в США. Как отметил старший исследователь SPLC Марк Поток: «В США доминирование белых пришло к концу» [8]. В современном американском обществе не наблюдается явной расовой дискриминации, приводящей к экстремистским проявлениям, хотя специфический социальный статус «чернокожих» еще имеет место.

Во-вторых, продолжается рост экстремистских группировок в этой стране с 2001 г. США выбран механизм по профилактике экстремизма и террористических актов американской полицией и ЦРУ, однако и эти меры недостаточны, как показывает практика. Своеобразный «американский» механизм связан с аналитическими центрами (независимые организации), формирующими методы борьбы противодействия экстремизму и терроризму.

В-третьих, хотя в США не выработано единого правового понятия экстремизма, однако активно обобщается международный опыт (в том числе и российский) для более полного анализа существующих проблем, прежде чем совершенствование законодательства и принятие новых правовых актов.

Американские политики активно выступают по вопросам противодействия экстремистской деятельности и предотвращения террористических актов, признавая, что одна отдельно взятая страна с этими проблемами не может справиться. Например, Х. Клинтон выделяет определенные моменты, касающиеся борьбы с экстремизмом и терроризмом и его финансированием:

«Во-первых, должны прилагаться совместные усилия, чтобы победить экстремистскую идеологию, затруднить распространение радикализма и замедлить приток новобранцев в террористические сети. Во-вторых, должно осуществляться верховенство закона. Опыт подсказывает, что у демократий имеется больше возможностей противостоять терроризму, чем автократии. В прошлом году выделено более 90 млн долларов на обучение полицейских, прокуроров, судей и работников пенитенциарной системы в странах, отказывающихся от репрессивных подходов к борьбе с экстремизмом и терроризмом...»

Различные группы в настоящее время активно поощряют террористов, действующих в одиночку, таких как те, что совершили недавние серии убийств в Европе. Подобной угрозе, с которой мы сталкиваемся, наш ответ должен пересекать границы и океаны. Нам нужен стратегический, комплексный подход к борьбе с терроризмом, который объединяет военную и гражданскую мощь, который использует разведку, правоохранные органы, дипломатию, развитие, гуманитарную помощь, а также всевозможные партнерства и активы...» [6].

В Российской Федерации также обобщается международный опыт, в частности США, по противодействию экстремизму российскими учеными для противодействия этому негативному явлению. Например, некоторые ученые утверждают, что «в научных работах, в СМИ экстремистами называют и террори-

стов, и всех лиц, проповедующих насилие на почве ненависти в отношении различных политических, расовых, национальных, религиозных групп, а также групп нетрадиционной сексуальной ориентации». Эти ученые приводят данные, опубликованные в октябре 2008 г. по материалам ФБР и ежегодного доклада о преступлениях, совершенных на почве ненависти в США. В докладе приводятся сведения о том, что в 2007 г. Бюро документально подтверждает 7624 преступления на почве ненависти, что незначительно ниже уровня 2006 г. (7722 преступления). При этом четвертый год подряд растет число преступлений, направленных против выходцев из Латинской Америки (576 — в 2006 г.; 595 — в 2007 г.). На 6% возросло число преступлений против гомосексуалистов и лесбиянок (учитываются только те случаи, когда мотивация преступления очевидна): 1195 — в 2006 г.; 1265 — в 2007 г. Несколько уменьшилось число преступлений, связанных с религиозной ненавистью или враждой: 1400 — в 2007 г. против 1462 — в 2006 г. Однако число преступлений с выраженной антисемитской направленностью осталось практически на прежнем уровне: 967 — в 2006 г. и 969 — в 2007 г. [11]. По данным ФБР, в 2007 г. удельный вес преступлений против выходцев из Латинской Америки (легальных и нелегальных) в структуре всех преступлений на почве ненависти (это устойчивый термин в правоохранительных органах США) составляет 7,8%, против евреев — 12,7%, против гомосексуалистов и лесбиянок — 16,6%, а удельный вес преступлений, совершенных на почве религиозной вражды, — 18,4% [5].

В международной практике по вопросам преодоления экстремизма и терроризма США идет своим необычным путем. В этой стране действуют аналитические центры, обрабатывающие всю информацию об экстремистских группировках и формирующие напрямую методы борьбы противодействия экстремизму и терроризму. Они имеют статус независимых организаций, получающих достаточное финансирование. Такие организации привлекают высокопрофессиональных специалистов, используют лучшие современные технологии и даже имеют своих осведомителей в экстремистских группах и в разных социальных слоях и их организациях. Ими не просто анализируется информация, а вырабатываются механизмы противодействия экстремизму с учетом современных тенденций и закономерностей, учитывается как отечественный опыт, так и опыт других стран мира. Такими организациями являются, например, *Южный центр по защите гражданских прав*, *Международный центр развития толерантного сознания и предотвращения экстремизма*, *Институт мира*, *Антидиффамационная лига* и др.

Одна из самых известных в США правозащитных организаций — Southern Poverty Law Center (SPLC) (общественная организация, переводится на русский язык как «Южный Центр Юридической помощи неимущим» или «Южный центр по защите гражданских прав») — расположена в штате Алабама г. Монтгомери.

По данным Центра, с 2000 г. число экстремистских групп в США возросло более чем на 45%, треть из них проповедуют антииммиграционные настроения.

К 2008 г. собраны досье на 888 групп нацистов, белых националистов (или супрематистов), Ку-Клукс-Клана (ККК), Белого арийского сопротивления, «Черных пантер» и т.п. По распространенности экстремистских групп лидируют такие штаты, как Калифорния и Флорида.

По данным, опубликованным в «Intelligence Report» в 2008 г., в США действует не менее 155 групп Ку-Клукс-Клана, 90 групп скинхедов, 207 групп неонацистов. 155 групп — разновидности Ку-Клукс-Клана, старейшей экстремистской организации США, действующей с 1866 г. ККК ориентирован на насилие. Расисты-скинхеды образуют 90 групп. По своей направленности они подобны аналогичным российским группам (и активно с ними сотрудничают). Самая многочисленная организация — «Volksfront» имеет 15 филиалов, действует с 1994 г. Проповедует белое превосходство и неонацизм. Активно использует рок-концерты ненависти, нацистские форумы в Интернете. Многие ее члены осуждены за насильственные преступления на почве ненависти. 207 групп открыто проповедуют в США неонацизм.

Самые крупные организации — Американская национал-социалистическая рабочая партия (ANSWP), являющаяся прямым продолжателем идей Гитлера (имеет 30 филиалов), и Национал-социалистическое движение (NSM). Последнее особенно активно растет с 2006 г. за счет расистов-скинхедов и белых националистов (супрематистов) и имеет сейчас более 70 филиалов. Белые националисты (или супрематисты) объединены в 125 групп. На своих сайтах и собраниях открыто проповедуют расизм, антисемитизм и насилие по отношению к мигрантам.

Наиболее известная организация — Совет консервативных граждан (45 филиалов). Черные националисты составляют 81 группу. Наиболее известные — Нация Ислама (имеет 70 филиалов) и Партия новых черных пантер (11 отделений), которая берет начало от националистических левацких «черных пантер» 60–70-х гг., разгромленных ФБР. С конца 90-х гг. Новые черные пантеры стали самой воинствующей антисемитской организацией черных.

Помимо перечисленных экстремистских групп существует множество подобных им групп узкой направленности — антиген (9), антииммигранты (14), отрицающие Холокост (7), радикал-традиционные католики (14), группы белых христиан, близких к нацистам и расистам (36), и т.д [4; 5].

В США, как указано в докладе правозащитной организации Южного Центра (SPLC), *число экстремистских групп растет с каждым годом*, в 2010 г. — 1002 группы, а в 2011 г. уже насчитывалось 1018 «групп, основанных на ненависти».

Данные 2011 г. показывают количественный рост экстремистских группировок. По данным ФБР, в 2010 г. в США совершены 6624 преступления, что на 26 больше, чем годом ранее. Отметим, что в Калифорнии насчитывается более 84 экстремистских групп, в Джорджии — 65, Нью-Жерси — более 47 и пр. В отчете ФБР отмечены следующие цифры на 2011 г. в целом в США:

Ку-Клукс-Клан — 152;

Нео-Нацисты — 170;

Белые Националисты — 146;
Расисты — скинхеды — 133;
Христианские экстремисты — 55;
Нео-Конфедераты — 32;
Черные Сепаратисты — 40;
Прочие экстремисты — 190.

По данным исследований росло количество и численность экстремистских групп антигейских и антимусульманских, но наметилась тенденция к снижению количества экстремистских групп Ку-Клукс-Клановцев — с 221 в 2010 до 152 в 2011 г. [4].

Остается непонятным факт «сокрытия» исламских экстремистских групп, в отдельную строку о количестве экстремистских групп они не входят в последние два года в 2010 и 2011 гг. Не учтено, например экстремистское движение Ас-Сабикум, хотя в конце 2010 г. SPLC проводил активное исследование экстремистов этого типа. Возможно, американцы применяют механизм «двойных стандартов» с мусульманскими экстремистскими группировками, договариваются с ними и используют их в своих целях за пределами США. Какого-либо поясняющего материала по этому поводу не имеется. Можно предположить, что американцы разрабатывают новую тактику в отношении к мусульманским экстремистским организациям.

SPLC обнаружил существенный спад среди экстремистских групп местных жителей, участвующих в конфронтациях с чисто политических позиций. По сообщениям SPLC, за последние несколько лет намечается устойчивый рост числа групп, основанных на нетерпимости, антиправительственных «Патриотов» и военизированных групп. Такие группы выделены в отдельную экстремистскую группу, в которой отмечен прирост на 55% — до 1274 в 2011 г., с 824 в 2010 г. В 2008 г. таких групп было только 149, в 2009 г. они выросли до 512. В Мичигане наибольшее число «Патриотических» групп — 79, за ним Техас с 76, Калифорния с 59 и Штат Вашингтон с 50 [4].

В.В. Малышев и некоторые другие ученые, занимающиеся этой проблемой, справедливо считают, что принятая в США классификация экстремистских проявлений не учитывает религиозный фактор, возможно для того, чтобы избежать критики за попытку ограничить религиозную свободу [2].

Департамент Национальной Безопасности (DHS) отмечает быстрый количественный рост экстремистских организаций, а также «устойчивый поток разоблаченных актов агрессии» и спонтанные столкновения с полицией представителей экстремистских группировок. Американским обществом не скрывается и тот факт, что в связи с ростом экономической и политической нестабильности в США настоящей угрозой считают антиправительственных радикалов и их группы, которые называют себя суверенными гражданами. Их численность от 100 000 до 300 000, многие вооружены, а некоторые имеют криминальный опыт.

В сентябре 2010 г. ФБР выпустило отчет, в котором отметило шесть случаев убийства сотрудников правоохранительных органов с 2000 г. одиночками из

числа «Суверенных Граждан». В отчете предупреждается: «Угроза со стороны Суверенных Граждан на фоне экономического спада будет распространяться по всей территории США через Интернет. В США через Интернет проводятся семинары, распространяющие их идеологию одновременно используя экономический спад и материальные затруднения американских граждан, предлагают схемы распоряжения фондами или механизмы, как снизить долги, используя жульнические методы. По мере роста числа Суверенных Граждан растет риск их столкновений с представителями закона, а значит риск того, что такие инциденты перерастут в насилие».

В 2011 г. на конференции Национального антитеррористического центра, и Департамента национальной безопасности в Центре Сан-Бернардино Калифорнийского университета по исследованию экстремизма и нетерпимости также говорилось об угрозе со стороны этой экстремистской группировки, в частности об отдельных ее членах, и о вооружении экстремистских групп. Их деятельность отмечена десятками примеров криминальных инцидентов или обвинительных приговоров. Большинство этих инцидентов связано со спонтанными столкновениями с полицией, угрозами или финансовыми и налоговыми мошенничествами.

В свою очередь, ФБР отмечает, что за последние два года ежегодно было подано 18 исков, в первую очередь, связанных с финансовыми мошенничествами, это больше, чем 10 в 2010 г. [11].

Одну особенность отметил Даррел Джонсон, автор книги об экстремизме и бывший старший аналитик DHS: «Суверенные Граждане принадлежат экстремистскому антиправительственному движению, которые считают, что правительство нелегитимно и не имеет полномочий управлять ими». Кроме склонности к насилию, объясняет он, «Суверенные Граждане серьезно использовали кризис с потерей прав выкупа недвижимости и проталкивали схемы снижения долгов и мошенничеств для людей, попавших в отчаянное финансовое положение» [9].

Вызванный разными факторами в той или иной стране, экстремизм приобретает не просто международный характер, а представляет некую международную сеть, которая имеет определенную иерархию и в какой-то степени систему управления. Для того, чтобы подтвердить данное высказывание, рассмотрим мировой опыт в этой сфере и меры борьбы в той или иной стране с рассматриваемым явлением. Пример, экстремист-террорист Брейвик из Норвегии был связан с радикалами из России.

Как указывает М. Потока, в условиях экономического кризиса в Америке и в мире в целом экстремизм будет катастрофически расти. Причины роста он определяет следующими факторами:

1. *Антииммигрантский.*
2. *Расистский*
3. *Выборный.* (Победа Барака Обамы на президентских выборах стала серьезным раздражителем для экстремистских движений в США, появились сим-

птомы «белой реакции». В Калифорнии помощники республиканской партии рассылали избирателям письма расистского содержания. После выборов в течение нескольких дней поступили сотни заявлений о приеме в нацистские и расистские организации. С другой стороны, избрание Обамы на пост Президента повысило активность афроамериканских и исламских экстремистов).

4. Собственно *кризисный*, который обеспечивает так называемый синергетический эффект экстремизма: каждый фактор, цепляя друг друга, усиливает друг друга на фоне нарастающих экономических неурядиц, безработицы, роста нищеты и других возможных потрясений [8].

По мнению исследователей и ученых в Соединенных Штатах Америки продолжает распространяться экстремизм, поэтому американское общество разрабатывает разные способы борьбы с экстремистами, где особое внимание уделено разработке общих подходов по борьбе с экстремистскими взглядами граждан.

Обращено внимание на строгую последовательность в противодействии экстремизму, радикализму и терроризму. В США разрабатывают способы для их пресечения в американском обществе. Некоторые шаги уже сделаны. Например, группой обеспечения национальной безопасности Двухпартийного политического центра (ДПЦ), возглавляемого губернатором Томом Кином и бывшим председателем «Комиссии 9/11» Ли Гамильтоном обсуждены способы борьбы с экстремистами и террором. Другой пример, в декабре 2010 г. генеральный прокурор США Эрик Холдер объявил, что характер экстремисткой деятельности и источников террористических угроз претерпел существенные изменения — они стали исходить не только от «иностранцев, приезжающих в США, но и от американских граждан».

Однако в материалах Нового американского фонда и Сиракузского университета сказано, что около половины произведенных и планируемых терактов боевиков «Аль-Каиды» на территории США (175 эпизодов), зарегистрированных с 11 сентября 2001 г., произошли в 2009 и 2010 гг. В выводах указано, что *руководство США не имеет последовательного подхода к организации мероприятий по противодействию росту числа экстремистских, радикальных, агрессивных действий граждан, в особенности проживающих в стране мусульман*. Можно предположить, что Америке существует серьезная угроза, с каждым годом усиливающаяся.

В Конгрессе США постоянного специализированного комитета по разведке Палаты представителей в подкомитете по терроризму в 2011 г., например, проходили слушания по проблеме борьбы с ростом радикальных настроений в среде американских граждан и предотвращения жестокости. На этом мероприятии Сью Майрик (председатель подкомитета) указала на важное значение этой проблемы для обеспечения национальной безопасности США, обозначив проблемы защищенности американского общества от террора. Важно отметить мнение Сью Майрик о том, что большое значение имеют мнения независимых экспертов-профессионалов.

Эксперты-ученые предлагают, что для борьбы с экстремизмом необходимо включать правовые, политические и культурные императивы. Власти Америки обязаны проявлять уважение к моральным ценностям, отмеченным в Конституции США и должны активно противостоять пропаганде экстремистов на «рынке идей». Борьба с идеями экстремизма в США должна базироваться на сильной федеральной власти, а действия ее представителей должны быть скоординированы. Эксперты отмечают и другую особенность, контртеррористические мероприятия и действия по противодействию радикализации граждан должны осуществляться отдельно друг от друга.

В США специалистами выработаны рекомендации по противодействию экстремизму, которые могут быть использованы в этом направлении и в Российской Федерации.

1. Представители государственной власти США не должны участвовать в религиозных разборках и дебатах, а тем более объявлять единственно истинной ту или иную веру или религию.

2. Специалисты правоохранительных органов должны получить соответствующие знания об отличии религиозных воззрений обычных мусульман от идеологии исламских экстремистов.

3. Пропагандировать правовые нормы о равенстве граждан и свободе совести и свободе вероисповедания. Например, опровергать утверждение экстремистских исламских идеологов, что принадлежность к исламскому миру несовместима с американским гражданством.

4. Предполагается организовать специальное ведомство, отвечающее за борьбу с экстремизмом и радикализмом, осуществляющее полный контроль и передать все полномочия по сбору, распространению и оценке данных, возникающих в ходе реализации процесса противодействия распространению идеологии экстремизма. При этом необходимо разработать соответствующие стандартные методы оценки эффективности проведения различными федеральными структурами антиэкстремистских мероприятий, которые с течением времени могли приобрести универсальную форму и действовать в рамках всех организаций, задействованных в этой сфере.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Володина Н.В.* Надзор и контроль за исполнением законов о свободе совести и деятельностью религиозных объединений // Правовая инициатива. — 2013. — № 2/2013.
- [2] *Мальшев В.В.* Борьба с экстремизмом в США: современный опыт // Государственная служба. — 2012.
- [3] *Манна Р.А.* Понятие религиозного экстремизма // Правовая инициатива. — 2012. — № 6/2012.
- [4] *Овчинский В.С.* Экстремисты: от фашистов до экологов. URL: <http://www.ogoniok.com/5077/32/>
- [5] *Овчинский В.С., Кочубей М.А.* Экстремистские организации в США // Журнал российского права. — 2009. — № 6.

- [6] *Паненков А.А.* Остается ли борьба с терроризмом и его финансированием актуальной проблемой в мире? // Военно-юридический журнал. — 2012. — № 6.
- [7] *Сафронов Р.О.* Особенности проявления экстремизма в США // Этнорелигиозная конфликтология. — 2011. — № 1.
- [8] *Brian Levin, J.D.* U.S. Hate And Extremist Groups Hit Record Levels, New Report Says. URL: http://www.huffingtonpost.com/brian-levin-jd/hate-groups-splc_b_1331318.html
- [9] *The Encyclopedia of Cults, Sects and New Religions.* — New York, 2001.
- [10] *Hate Crime Statistics, 2007 (Статистика преступлений на почве ненависти, 2007).* Federal Bureau of Investigation. October, 2008. URL: http://www.fbi.gov/about-us/investigate/civilrights/hate_crimes
- [11] *Yearbook of American & Canadian Churches.* — Nashville, 2007.

FEATURES OF MODERN «AMERICAN» EXTREMISM

N.V. Volodina

The Department Judicial Authority, Law Enforcement and Human Rights Activity
Peoples' Friendship University of Russia
6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russia, 117198

Modern experience of the USA counteractions to extremism is analyzed and features of the «American» extremism are marked out. It is specified positive sides of the American experience for use of methods of fight against extremism in the international practice.

Key words: extremism, religious extremism, counteraction to extremism, analytical centers, public organizations, information.

REFERENCES

- [1] *Volodina N.V.* Nadzor i kontrol' za ispolneniem zakonov o svobode sovesti i deyatel'nost'yu religioznykh ob'edineniy // Pravovaya initsiativa. — 2013. — № 2/2013.
- [2] *Malyshev V.V.* Bor'ba s ekstremizmom v SShA: sovremennyy opyt // Gosudarstvennaya sluzhba. — 2012.
- [3] *Mannaa R.A.* Ponyatie religioznogo ekstremizma // Pravovaya initsiativa. — 2012. — № 6/2012.
- [4] *Ovchinskiy V.S.* Ekstremisty: ot fashistov do ekologov. URL: <http://www.ogoniok.com/5077/32/>
- [5] *Ovchinskiy V.S., Kochubey M.A.* Ekstremistskie organizatsii v SShA // Zhurnal rossiyskogo prava. — 2009. — № 6.
- [6] *Panenkov A.A.* Ostaetsya li bor'by s terrorizmom i ego finansirovaniem aktual'noly problemoy v mire? // Voенно-yuridicheskiy zhurnald. — 2012. — № 6.
- [7] *Safronov R.O.* Osobennosti proyavleniya ekstremizma v SShA // Etnoreligioznaya konfliktologiya. — 2011. — № 1.
- [8] *Brian Levin, J.D.* U.S. Hate And Extremist Groups Hit Record Levels, New Report Says. URL: http://www.huffingtonpost.com/brian-levin-jd/hate-groups-splc_b_1331318.html
- [9] *The Encyclopedia of Cults, Sects and New Religions.* — New York, 2001.
- [10] *Hate Crime Statistics, 2007 (Statistika prestupleniy na pochve nenavisti, 2007).* Federal Bureau of Investigation. October, 2008. URL: http://www.fbi.gov/about-us/investigate/civilrights/hate_crimes.
- [11] *Yearbook of American & Canadian Churches.* — Nashville, 2007.