

Схимникова К. М.
*Аспирант кафедры
уголовного права и процесса РУДН*

Проблемы введения статьи 330.2 в Уголовный кодекс Российской Федерации

Достаточно длительное время российское законодательство в области, касающейся вопросов гражданства, не подвергалось серьезным изменениям. Однако, меняющийся политический мир, и, прежде всего, изменения во взаимоотношениях с некоторыми странами ближнего зарубежья, привели к необходимости корректировки данной сферы законодательства. В этой связи в августе 2014 года вступил в силу закон от 4 июня 2014 г. № 142-ФЗ⁶⁵⁰, который вводит обязанность уведомлять власти РФ о наличии у граждан России другого гражданства или вида на жительство. И, соответственно, устанавливается ответственность вплоть до уголовной за неуведомление об этом. Глава 32 Уголовного кодекса РФ дополнена статьей 330.2 «Неисполнение обязанности по подаче уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве», предусматривающей наказание в виде штрафа до 200 000 руб. либо обязательных работ до 400 часов.

Следует отметить, что обязанность информировать государство о приобретенном иностранном гражданстве предпринимались и в практике иностранных государств. Так, например, в 2008 г. был разработан проект закона Украины «О декларировании иностранного гражданства», но так и не был принят. Учет бипатридов и механизм контроля над приобретением двойного гражданства существует в Финляндии, Турции,

⁶⁵⁰ Федеральный закон от 04.06.2014 № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2014. – № 23. – Ст. 2927.

Словении, Черногории, Японии. При этом предусмотрена и юридическая ответственность лиц, нарушающих установленные правила⁶⁵¹.

Под действие закона № 142-ФЗ попадают граждане РФ, имеющие кроме российского одно (или более) гражданство другого государства и граждане РФ, имеющие вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на постоянное проживание в иностранном государстве. Информировать Федеральную миграционную службу о наличии гражданства другой страны или вида на жительство россияне теперь должны в течение двух месяцев с момента его получения. Сообщать о втором гражданстве несовершеннолетних детей обязаны их родители или законные представители. От обязанности уведомлять освобождаются граждане, постоянно живущие за пределами РФ.

Однако, целесообразность введения в УК РФ данной нормы вызвало оживленную дискуссию как среди практиков, так и теоретиков уголовного права, еще до вступления вышеуказанного закона в силу.

В первую очередь, многими учеными отмечается неопределенность формулировок ст. 330.2 УК РФ. Так, например, «соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти». Исходя из буквального толкования (как наиболее предпочтительного в области уголовного права) данной нормы, если уведомление направить, например, по месту пребывания, а не по месту жительства (при наличии такового), можно попасть под уголовно-правовые санкции, предусмотренные ст. 330.2 УК РФ.⁶⁵²

Вызывает вопросы и формулировка «иной действительный документ, подтверждающий право на его постоянное проживание в иностранном государстве». К сожалению, ни закон № 142-ФЗ, ни действующее законодательство не содержат определения данного

⁶⁵¹ Тесленко А. М. Правовое регулирование двойного гражданства в России // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2012. – Т. 11. – № 3. – С. 5-13.

⁶⁵² Кунах Т., Лебедев А. Двойное гражданство – цена молчания // Эксперт Северо-Запад. – 2014. – № 26 (673).

понятия. Нет никаких разъяснений на этот счет и в Приказе ФМС России № 450 от 28 июля 2014 г.⁶⁵³, которым утвержден порядок подачи и формы уведомлений о наличии у граждан России иностранного гражданства или вида на жительство.

Неясно также, нужно ли тем, кто имеет вид на жительство, но не проживает постоянно за границей, а, скажем, временно работает там, подавать уведомление? Чтобы понять это, надо прояснить, кто, с точки зрения российского законодательства, подпадает под понятие «постоянно живущего за границей». С позиции ФМС это – гражданин, который снялся с регистрационного учета по месту жительства в РФ и оформил адресный лист убытия с места регистрации, в котором указано, в какую страну убыл. А с позиции МИД РФ, это – гражданин России, который встал на учет в консульстве РФ как постоянно проживающий на территории соответствующего консульского округа. Причем, ни ФМС, ни МИД не связывают статус «постоянно проживающего» с его фактическим статусом пребывания за рубежом, согласно законодательству страны пребывания. А, поскольку в законе нет перечня документов, которые дают право на постоянное проживание в иностранном государстве, нужно руководствоваться законодательством иностранного государства, где находится россиянин. Например, в Болгарии продолжительное пребывание (от 6 до 12 месяцев) является временным статусом. То есть россиянин с ЛНЧ (обладатель статуса продолжительно проживающего) не должен подпадать под действие этого закона, даже если он не снялся с регистрационного учета по месту жительства в РФ. А постоянное пребывание, с получением ЕГН, под действие закона подпадает и требует уведомления, при условии сохранения за ним регистрации по месту жительства в РФ.

⁶⁵³ Приказ ФМС России от 28 июля 2014 г. № 450 «Об утверждении форм и порядка подачи уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве» (зарегистрирован в Минюсте России 04.08.2014 г. № 33444) // Российская газета. – 06.08.2014. – № 175.

Поэтому при системном толковании норм права получается, что те, кто при выезде с территории РФ снялся с регистрационного учета и оформил адресный листок убытия в ФМС и (или) встал на консульский учет в стране пребывания, как постоянно проживающий, не обязан уведомлять российские власти о наличии у него второго гражданства или вида на жительство. А вот если гражданин сам не попросил о снятии с регистрации при выезде за границу (если он и получил постоянный статус пребывания или гражданство), то, по логике ФМС, он не выезжает на постоянное место жительства за рубеж и скоро должен вернуться в РФ, то есть в течение 60 дней с момента возвращения (пускай даже кратковременного) он обязан либо лично явиться в ФМС либо послать уведомление почтой России.

Кроме того, в соответствии со ст. 14 УК РФ, одним из признаков преступного деяния является его общественная опасность. При этом, согласно позиции Конституционного суда РФ, законодатель обязан устанавливать такие меры уголовной ответственности, которые были бы адекватны общественной опасности преступления⁶⁵⁴. По мнению государственных органов, гражданин РФ, не представивший сведения о гражданстве другого государства либо праве на постоянное проживание на территории иностранного государства, создает высокую общественную опасность. Однако, как подчеркивают Т. Кунах и А. Лебедев, «общественная опасность такого деяния, как неуведомление всяким гражданином государственного органа о наличии иного гражданства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве, – без учета его отношения к государственной или военной службе и других подобных особенностей – как минимум, неочевидна»⁶⁵⁵.

Действительно, непонятно, какие негативные последствия наступят и какие общественно значимые интересы будут

⁶⁵⁴ Постановление Конституционного суда РФ от 27.05.2008 № 8-П «По делу о проверке конституционности положения части первой статьи 188 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М. А. Асламазян» // СЗ РФ. – 2008. – № 24. – Ст. 2892.

⁶⁵⁵ Кунах Т., Лебедев А. Двойное гражданство – цена молчания // Эксперт Северо-Запад. – 2014. – № 26 (673).

нарушены, если гражданин РФ не уведомит уполномоченные органы о наличии двойного гражданства или права на постоянное проживание на территории иного государства? При этом уголовная ответственность за деяния, не обладающие общественной опасностью, представляет собой нарушение вышеуказанной позиции Конституционного суда РФ и неконституционность ограничения права на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ).

Также неясным остается исключение для граждан РФ, постоянно проживающих за пределами России. Предполагается, что их волеизъявление, выраженное в момент пребывания на территории РФ (либо на территории посольства, консульства РФ на территории иностранного государства), не обуславливается интересами народа, на территории которого они постоянно проживают? Чем, кроме территориального расположения, будут отличаться граждане РФ, находящиеся в пределах России и уже имеющие иностранное гражданство или вид на жительство в иностранном государстве, и граждане РФ, проживающие на территории иностранного государства и получающие (или имеющие) иностранное гражданство либо вид на жительство? Установление различных правил для лиц, находящихся в равных условиях, представляет собой дискриминацию и нарушает положения ст. 19 Конституции РФ⁶⁵⁶.

Таким образом, представляется, что введение обязанности уведомлять власти РФ о наличии у граждан России гражданства другого государства либо права на постоянное проживание на территории иностранного государства в совокупности с мерами уголовной ответственности за ее несоблюдение нецелесообразно и свидетельствует о развивающейся в российской политико-правовой сфере тенденции к сужению прав и свобод граждан, а также усилению государственного контроля над гражданами РФ.

⁶⁵⁶ Там же.