

И.В. Андропова

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПАНСИЯ КИТАЯ В АФРИКУ:
К ВОПРОСУ О МЕХАНИЗМАХ
И ИНСТРУМЕНТАХ РЕАЛИЗАЦИИ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ СТРАНЫ**

Африканский континент – крупнейшая мировая кладовая минеральных и других сырьевых ресурсов, всегда был ареной борьбы ведущих мировых держав за сферы влияния. Тем не менее, те процессы, которые происходят на африканском континенте сегодня можно с уверенностью назвать новым переделом. После распада биполярной системы мирового устройства и появления на мировой арене новых игроков, Африка стала одним из важнейших приоритетных направлений реализации их внешнеэкономических интересов. Инструментами внешнеэкономической экспансии западных стран остаются проверенные инструменты: инвестиции, торговля, помощь и т.д. На фоне этих инструментов особняком стоит Китай, чья стратегия экономической экспансии отличается от западной и является, на наш взгляд, более эффективной. Цель данной статьи заключается в раскрытии основных элементов стратегии Китая на африканском континенте.

Африканский континент составляет 23% (30 млн км²) мировой суши. На его территории проживает почти 14% мирового населения. По прогнозам ООН, к 2050 г. африканцы будут составлять 20% мирового населения и превысят население Европы в три раза. Геополитическое положение Африки делает континент чрезвычайно привлекательным. Действительно, континент омывается двумя океанами, Средиземным и Красным морями, вдоль его берегов проходят стратегического значения торговые морские пути, другие важнейшие коммуникации. Расположение в непосредственной близости от Европы, смыкание с Ближневосточным регионом,

который еще долгие годы будет оставаться важнейшим сосредоточием мировой политики и ключевым фактором мировой энергетической безопасности, уже привело к тому, что сегодня ряд африканских стран входят в Средиземноморский Союз, образованный по инициативе Франции. А ряд западных и российских исследователей говорят о том, что в настоящее время формируется единое геостратегическое пространство, в которое входят страны Африки, в том числе к югу от Сахары, и ближневосточные государства.

С точки зрения наделенности ресурсами, в период обострения мировых экономических проблем роль Африки как крупнейшей мировой кладовой минеральных и других сырьевых ресурсов многократно возрастает. Сегодня она обеспечивает 92% потребностей мировой индустрии в платине, 70% – в алмазах, 35% – в марганце, 34% – в кобальте, 15,5% – в бокситах и т.д. В недрах континента находятся 81% разведанных запасов хромитов, 90% – платиноидов, 76% – фосфатов, 60% – кобальта, 61% – марганца, 39% – алмазов, 37% – золота, 25% – атомно-энергетического сырья. И при этом геологоразведочные работы охватили лишь ограниченные анклавы африканского региона. Африканские страны обладают крупнейшим экологическим, биогенетическим потенциалом. Африканские экваториальные леса составляют треть «легкие планеты» (после российских и латиноамериканских). 70% биогенетических ресурсов, по оценкам экспертов Всемирного банка, находятся в Африке [1].

Такие природные богатства не могли оставить равнодушными ведущих мировых игроков. США, РФ, Великобритания, страны Ближнего Востока, Индия, Япония – вот лишь небольшой перечень стран, которые проявляют повышенный интерес к континенту. Они активно вкладывают деньги, направляют гуманитарную помощь, но по степени влияния и экономическим результатам практически всех указанных стран отстают от Китая, который за последние годы стал лидером в деле формирования регионального баланса сил.

В чем же специфика китайской стратегии экспансии и чем она отличается от западной, ближневосточной или стратегии других азиатских стран?

Основное отличие от перечисленных стратегий заключается в том, что Китай принципиально не вмешивается во внутривнутриполитические дела африканских стран. Придерживаясь лозунга, который еще на заре китайских реформ выдвинул Мао Дзэдун, – «Сначала экономика, потом демократия», Китай выстраивает свою политику в Африке исключительно с точки зрения национальных экономических интересов, с одной стороны, и принципа взаимовыгодности – с другой. Готовность сотрудничать со странами, являющимися объектом санкций западных стран-конкурентов, позиционирования себя в качестве альтернативного партнера таких государств, Китай в последние годы обеспечил себе значительное экономическое преимущество. При этом западные специалисты не устают критиковать Китай за такую поддержку стран с нестабильными и недемократическими режимами, называя ее напористой и агрессивной. Некоторые эксперты пошли еще дальше, сравнивая политику Китая в отношении стран Африки с неокOLONиализмом, обвиняя Китай, кроме всего прочего, в том, что на китайских фабриках созданы плохие условия для африканских рабочих. Однако, на наш взгляд, Китай лишь очень грамотно заполняет геополитические пустоты, которые образовались после ухода Советского Союза и ослабления позиций США и Европы. Причем хочется повторить, что делает он это очень продуманно, в соответствии с концепцией национальных экономических интересов. Сами африканские страны и их политическую элиту устраивают те выгоды, которые сулит им партнерство с Китаем, – экономические отношения и никакой политики.

Прагматичный подход Китая выглядит для них более привлекательным, чем западный, полный условностей и навязываемых западных ценностей, которые не свойственны народам континента и так и не прижились за всю длитель-

ную историю взаимоотношений между Западом и Африкой. Интересны в связи с этим слова президента Судана Омара Башира, который перед встречей с председателем КНР заявил журналистам: «У меня хорошее предчувствие, ведь Китай относится к нам намного справедливее, чем Запад» [2].

«Справедливое отношение», выражается еще и в том, что, не пытаясь поучать африканское руководство, китайское правительство постоянно подчеркивает сходство путей исторического развития Китая и Африки. Большая для Африки тема колониализма, для Китая стала тем важнейшим аргументом, которую Пекин постоянно использует, чтобы привлечь африканские страны на свою сторону. Действительно, разве может Африку не привлекать опыт страны, которая так же пострадала от колониального гнета и которая еще несколько десятилетий назад так же испытывала огромные экономические трудности, а сегодня является одной из самых передовых стран мира. Активно эксплуатируя эту тему, китайскому руководству удалось добиться огромных политических дивидендов в Африке, которые подкрепляются очень грамотной и продуманной экономической политикой.

12 января 2006 г. китайское правительство опубликовало документ «Политика КНР в отношении Африки», в котором излагаются цели и содержание политики КНР по вопросам ее отношений со странами этого континента.

Документ объемом в 5 тысяч иероглифов включает 6 разделов: «Статус и роль Африки», «Отношения между КНР и Африкой», «Политика КНР в отношении Африки», «Расширение всестороннего сотрудничества Китая с Африкой», «Форум сотрудничества Китай–Африка и его последующая работа», «Отношения между КНР и африканскими региональными организациями».

Общие принципы и цели африканской политики Китая, зафиксированные в документе, состоят в следующем:

– Sincerity, friendship and equality. *Искренность, дружба и равенство.* China adheres to the Five Principles of

Peaceful Coexistence, respects African countries' independent choice of the road of development and supports African countries' efforts to grow stronger through unity. Китай придерживается принципов мирного сосуществования, уважает выбранный африканскими странами независимый путь развития и поддерживает инициативы африканских стран, направленные на развитие региональных интеграционных процессов.

– Mutual benefit, reciprocity and common prosperity. *Взаимная выгода, взаимопомощь и совместное процветание. China supports African countries' endeavor for economic development and nation building, carries out cooperation in various forms in the economic and social development, and promotes common prosperity of China and Africa.* Китай поддерживает усилия африканских стран в экономическом развитии и государственном строительстве, осуществляет сотрудничество в различных формах в экономическом и социальном развитии и способствует общему процветанию Китая и Африки.

– Mutual support and close coordination. *Взаимная поддержка и тесное сотрудничество. China will strengthen cooperation with Africa in the UN and other multilateral systems by supporting each other's just demand and reasonable propositions and continue to appeal to the international community to give more attention to questions concerning peace and development in Africa.* Китай будет укреплять сотрудничество с Африкой в рамках ООН и других многосторонних систем, поддерживая друг друга, справедливые требования и разумные предложения и по-прежнему призывает международное сообщество уделять больше внимания вопросам, касающимся мира и развития в Африке.

– *Learning from each other and seeking common development. Учимся друг у друга. China and Africa will learn from and draw upon each other's experience in governance and development, strengthen exchange and cooperation in education,*

science, culture and health. Китай и Африка будут учиться и опираться на опыт друг друга в области управления и развития, укреплять обмен и сотрудничество в области образования, науки, культуры и здравоохранения. Supporting African countries' efforts to enhance capacity building, China will work together with Africa in the exploration of the road of sustainable development. Китай поддерживает усилия африканских стран в разработке модели устойчивого развития [3].

Кроме того, в документе подчеркивается, что Китай намерен сделать упор на оказание помощи Африке в наращивании ее собственного экономического потенциала, облегчение долгового бремени, а также развивать сотрудничество в сфере инвестиций в целях развития инфраструктуры, сельского хозяйства, туризма, освоения природных ресурсов. В сфере торговли предполагается обратить внимание на расширение притока африканской продукции на китайский рынок на основе устранения тарифов. Планируется провести переговоры по вопросу свободной торговли с африканскими странами и региональными организациями.

Действительно, правительство Китая призывает китайские фирмы вкладывать средства не только в добывающую промышленность, но и в сельское хозяйство, промышленное и гражданское строительство, создание объектов инфраструктуры и др. Для этого, в 2007 г. правительство КНР объявило о намерении сформировать в Африке пять специализированных экономических зон.

Специальные экономические зоны должны быть аналогами китайских свободных экономических зон. Китайские фирмы, которые будут в них инвестировать, получают дешевые кредиты и субсидии для расширения экспорта, а также налоговые и другие льготы от правительства КНР. Первая зона уже создана в «медном поясе» Замбии. Там уже действуют 10 предприятий, а объем инвестиций, согласно заключенным соглашениям, превысил 700 млн долл. Зона будет

обеспечивать страну медью, кобальтом, оловом, алмазами, ураном.

Очень важно, что для нормального функционирования специальных экономических зон требуется необходимая инфраструктура. По оценкам специалистов, Китай уже инвестировал в развитие инфраструктуры Африки больше, чем бывшие метрополии за всю историю пребывания в Африке. Следует отметить, что при этом применяются новейшие технологии. Так крупнейший поставщик телекоммуникационного оборудования в Китае ZTE строит для ведущего мавританского оператора связи мобильную сеть WiMax. Эта сеть станет первой масштабной коммерческой реализацией технологии как в Мавритании, так и на всем африканском континенте. Причем в перспективе этот проект распространится и на другие африканские страны.

С Эфиопией был заключен контракт, стоимость которого составила 158 млн долл. В рамках этого контракта будут построены мобильные сети в столичной Аддис-Абебе и еще в 8 городах страны. Первая фаза проекта обеспечит связью до 1,2 млн мобильных абонентов, в дальнейшем емкость сети будет наращиваться до 14 млн. Кроме мобильной связи, ZTE будет обеспечивать также развертывание оптоволоконных сетей, как опорной сети национального масштаба, так и транспортных для мобильной связи. И таких примеров можно привести достаточно много.

Инвестиции. По статистике, за последние более чем 50 лет Китай оказал африканским странам финансовую поддержку в реализации более 800 проектов, включая 137 сельскохозяйственных, 133 в сфере инфраструктуры и проекты в области перерабатывающей, легкой, текстильной и пищевой промышленности. С 2000 г. китайские предприятия в рамках подрядов построили в Африке свыше 6000 км автодорог, более 3000 км железных дорог, 8 крупных и средних электростанций. В 2007 г. на Африку пришлось 31% общего объема доходов Китая от внешних подрядных работ.

Всего же за последние 7 лет инвестиции Китая в Африку выросли в 15 раз. Тем не менее это не предел и в долгосрочные планы Пекина входит увеличение объемов инвестиций в Африку к 2020 г. до 100 млрд долл. (для сравнения: в Россию КНР намерена в перспективе вложить 20 млрд). В период мирового кризиса Китай со своими золотовалютными запасами, превышающими 2 трлн долл., является единственным в мире надежным государством-кредитором.

Китайско-африканский фонд развития. В развитии темы инвестиций в Африку, в 2007 г. China Development Bank (CDB) создал китайско-африканский фонд развития (China-Africa Development Fund) для покрытия инвестиционных рисков китайских предприятий в странах Африки. Данный фонд был создан после пекинского саммита в рамках Форума сотрудничества Китай–Африка. На сегодняшний день активы фонда составляют порядка 5 млрд долл. Фонд уже выделил около 1 млрд долл. для поддержки предприятий и компаний, инвестирующих в страны Африки, в том числе в 2008 г. вложил около 400 млн долл. в реализацию 20 проектов. К направлениям деятельности фонда относятся страхование кредитов, создание маркетинговых фирм для обслуживания малых и средних предприятий. Действуют также частные компании, оказывающие консалтинговые услуги инвесторам.

Торговля. Еще семьдесят лет назад среди африканских стран только Египет и Марокко вели торговлю с Китаем. В настоящее время Китай установил торговые отношения более чем с 50 странами и районами Африки, с более 40 странами подписал «соглашения о двусторонней торговле», создал с 35 странами механизм двусторонней торгово-экономической смешанной комиссии, подписал с 28 странами этого континента «двусторонние соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций».

В 1956 г., когда были установлены дипломатические отношения между Китаем и Египтом, объем торговли между

Китаем и Африкой в целом составил только 12 млн долл. США; в 2000 г. этот показатель уже превысил 10-миллиардный рубеж, в 2008 г. – 100-миллиардный, составив 106,84 млрд долл. и увеличившись на 45,1% по сравнению с 2007 г. Количество африканских стран, товарооборот каждой из которых с Китаем превысил 1 млрд долл., увеличилось с четырнадцати в 2007 г. до двадцати в 2008 г. [3]

С 90-х гг. XX в. Китай открыл в африканских странах более 200 торговых компаний. В странах Африки действуют 11 центров содействия инвестициям и развитию торговли, а в большинстве африканских стран работают постоянные торговые миссии КНР. Export-Import Bank of China учредил под эгидой Госсовета КНР «Группу торгово-экономического и технико-экономического сотрудничества и координации отношений со странами Африки». В Пекине открыта китайско-африканская торговая палата, ведутся переговоры о создании зоны свободной торговли с государствами юга Африки.

Согласно статистике, в настоящее время китайско-африканская внешняя торговля обеспечивает 20% в экономическом росте Африки.

Финансирование развития – еще один инструмент китайской модели экспансии. Придуманной отнюдь не китайцами, тем не менее, в китайской модели он действует гораздо эффективнее, чем в западной. Речь идет о том, что с приходом Китая в Африку изменяются правила финансирования экономического развития. Ранее Международный Валютный Фонд и Всемирный банк годами изучали возможности предоставления кредитов, выдвигая подчас невыполнимые для стран континента условия. Китайская помощь развитию в большинстве случаев предоставляется быстро, под небольшие проценты и без требований к экономической политике принимающих стран. После ряда характерных случаев, произошедших с МВФ в Анголе, Чаде, Нигерии, Судане, Эфиопии, Уганде, когда, затратив несколько лет на обсуждение договоров с правительствами этих стран, чиновники

МВФ накануне их подписания узнавали, что страны уже получили дешевые китайские долгосрочные кредиты, международные финансовые институты были вынуждены пересмотреть свою кредитную политику в отношении африканских стран. Если раньше получателями их кредитов являлись самые платежеспособные страны региона, то теперь они не оставляют без внимания даже самые бедные африканские страны.

Необходимо также отметить, что на конец 2009 г. Пекин списал африканским странам долги на 1,4 млрд долл. и, кроме того, выделил дополнительную помощь в размере 1,3 млрд долл.

«Мягкое влияние» – стратегия, которая также по происхождению не является китайской (ее разработчиком стал американский ученый и политик Дж. Най), но которую Пекин успешно использует для продвижения своих национальных экономических интересов. Суть этой стратегии состоит в том что, наряду с экономическим и военным инструментами, страна для продвижения своих национальных интересов в других странах должна использовать так называемые инструменты «мягкой силы»: культуру и ценности. То есть сделать так, чтобы принимающая страна сама захотела делать то, что выгодно в данном случае Китаю. Что бы этого добиться, необходимо сформировать или вырастить поколения африканцев, которые не просто лояльно относились бы к Китаю, но и разделяли их ценности. Как это сделать? Через развитие сферы образования и гуманитарного сотрудничества. Одним из примеров такого сотрудничества, может служить Институт Конфуция, который открыл свои филиалы в Египте, Зимбабве, Кении, Нигерии, ЮАР, Руанде и Мадагаскаре. Активно продвигается изучение китайского языка. Уже к 2006 г. в Африке было открыто 120 китайских школ в 16 странах. Китайское правительство на сегодняшний день предоставило стипендии более чем 200 тысячам учащихся из

50 африканских стран, послало на работу в Африку 47 тысяч китайских врачей.

Список гуманитарных программ можно продолжать очень долго, в заключение же хочется отметить, что механизмы и инструменты реализации внешнеэкономических интересов, которыми пользуется Китай, давно известны, но вот их сочетание и реализация вызывают огромный интерес у аналитиков. России, которая в качестве официальных документов имеет только «Стратегию внешней политики Российской Федерации» и «Стратегию национальной безопасности Российской Федерации», очевидно, следует более внимательно изучить китайский опыт с целью разработки Стратегии взаимодействия страны со странами Африки.

Л и т е р а т у р а

1. <http://www.ru.china-embassy.org/>
2. Коммерсантъ. – 05.02.2007.
3. <http://www.fmprc.gov.cn/>
4. UNCTAD Handbook of statistics. – New York and Geneva: United Nations, 2008.