

LAS POLITICAS DE INNOVACIÓN ECONÓMICA EN LA FEDERACIÓN DE RUSIA: TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS DE SU DESARROLLO * (Algunas experiencias aplicables al ámbito latinoamericano)

I. V. Andronova, N. V. Dyuzheva

Universidad de Rusia de la Amistad de Pueblos.
Calle Miklukho-Maklaya, casa 6, 117198, Moscú, Rusia

RESUMEN

El artículo expone el estado moderno del desarrollo innovador de Rusia y analiza las políticas de innovación estatal dirigida a la resolución de problemas transitorios del país al cambiar el modelo de desarrollo económico de exportación y materias primas por el de innovación. Al comparar los índices clave del desarrollo innovador de Rusia con ciertos países, principalmente la Unión Europea, es obvia la disminución del nivel de innovación de la economía nacional y pérdida de liderazgo del país en el mundo en muchas industrias y campos de ciencia tradicionalmente competitivos. Las autoridades emprenden intentos de gran escala para corregir esta situación y revertir el estado de subdesarrollo tecnológico de Rusia, lo que es evidenciado por la cantidad de estrategias aprobadas, estándares y normas legales adoptados, muy amplios en el campo de su regulación, y los volúmenes de financiamiento estatal dirigidos al estímulo de la actividad y el desarrollo del sistema nacional de innovación. El artículo presenta características de los componentes principales de la política de innovación estatal de Rusia y destaca los problemas más importantes de su implementación.

Desarrollo innovador de Rusia en el presente: tendencias e índices principales. La orientación a las materias primas de las exportaciones de Rusia en el presente, empezó a representar una seria amenaza a la seguridad económica del país.

* Исследование подготовлено при финансовой поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта РГНФ «Разработка теоретических основ стратегии внешнеэкономической политики Российской Федерации в условиях взаимозависимости стран и формирования новой конфигурации мировой экономической системы», проект 10-05-00085а. Научный руководитель АНДРОНОВА И.В.

Los trabajos de desarrollo e implementación de medidas específicas dirigidas a realizar los objetivos determinados en la “Concepción del desarrollo social y económico de la Federación Rusa a largo plazo para el periodo hasta el año 2020” (aquí en adelante denominada como "Concepto 2020"), transición a la vía de desarrollo innovador y formación del sistema nacional de innovación eficiente, están siendo realizados en todos los niveles de poder estatal.

Sin embargo, antes de iniciar el análisis de política estatal en el área de innovaciones, resulta imprescindible determinar el nivel de desarrollo de las ciencias y la innovación en Rusia con base en de la comparación internacional.

Para evaluar el nivel de desarrollo innovador de Rusia utilizaremos la metodología internacional adoptada por la Organización de cooperación y desarrollo económico (OCDE). Esta metodología considera los siguientes índices claves de la actividad de innovación: gastos internos en estudios de investigación científica; cantidad de investigadores; resultados de la actividad de investigación científica; actividad de innovación del sector comercial.

Respecto al primer índice, los gastos internos de Rusia son 17 veces menores a los de Estados Unidos, 6.8 veces menores a los de Japón y 4.3 veces menores a los de China [1]. Para análisis subsiguiente, este índice es clasificado por las fuentes de financiamiento (estatales, privadas y externas) y ejecutores de trabajos. En Rusia, financiamiento estatal y privado representa 90% del monto total de gastos, en los países miembros de OCDE este índice se aproxima a 93%, en los países de Unión Europea – 89%. Sin embargo, en los países desarrollados, financiamiento por parte del sector comercial iguala a un promedio de 70% (en Japón – 77%, en Estados Unidos – 65%, en Alemania – 68% aprox.), y en Rusia esta fuente de financiamiento representa solamente 29%. La participación del financiamiento estatal iguala a un promedio de 21% (en Japón – 16% aprox., en Estados Unidos – 29% aprox., en Alemania – 28% aprox.), y en Rusia – 61%.

El análisis de los datos de la tabla 1 muestra que por un lado en Rusia existe el problema de financiamiento deficiente de estudios de investigación científica, y por el otro lado, el problema de baja actividad del sector comercial Ruso en financiamiento de Investigación y Desarrollo.

El análisis de gastos internos según ejecutores de trabajos muestra que el papel principal en la actividad de investigación científica pertenece al sector comercial en todos los países desarrollados sin excepción, y la participación de este sector iguala a un promedio de 60 – 65%, en Rusia – 66,7%. Sin embargo, en el segundo lugar en los países desarrollados está el sector de educación superior, y la participación de este sector iguala a 22 % en Unión Europea, 14,3% en Estados Unidos, 35,5% en Canadá, 36,1% en Gran Bretaña. En Rusia este índice muestra el valor un poco mayor a 6%. Esto habla de problemas en el sistema de educación superior en Rusia, falta de atención que le presta el estado y sector comercial privado. En esto, precisamente en las Instituciones de educación superior se forma la élite intelectual del país, la cual no pudiendo encontrarse una aplicación en su patria, acaba desarrollando la ciencia en el extranjero.

La prueba de esto está en el hecho que durante los últimos años, el factor de aumento de la cantidad de investigadores científicos en Rusia fue y todavía es negativo. En 2008 este factor tenía el valor de (-8) %, cuando en Japón es de 9,59%, en Estados Unidos – 7,61%, en la Unión Europea – 20,2%, en China – 76,0% [1].

Esto precisamente es la razón de bajos resultados de actividad en el área de investigación científica, evaluados por la cantidad de patentes internacionales registrados, la cantidad de publicaciones científicas y balance tecnológico de pagos. En todas las tres posiciones consideradas arriba, Rusia muestra atraso considerable de los países desarrollados. Según los datos de OCDE en Rusia fueron registrados 250 veces menos patentes que en Estados Unidos, 237 veces menos que en Japón, 231 veces menos que en la Unión Europea y 5.7 veces menos que en China. La cantidad extremadamente baja de patentes internacionales registrados por las empresas e inventores Rusos, según la opinión de peritos, es causada por la correlación entre gastos a obtener y mantener patentes extranjeros e ingresos de aspirantes Rusos de estos patentes es demasiado grande. Además, la tendencia de patentado internacional refleja ambiciones altas de exportación de los aspirantes de tales patentes, y esta cualidad todavía es escasa entre empresarios y científicos Rusos.

Según el factor de la cantidad de publicación por mil personas, el valor de Rusia es uno de los más bajos – 0.14; solo el de China es menor – 0.05. Los mejores resultados muestran Canadá – 1,37, Gran Bretaña – 1,28, Estados Unidos – 0,99.

A consecuencia de este hecho se cuenta con un balance tecnológico negativo que tiene tendencia fuerte al empeoramiento en Rusia desde el año 2001, y la actividad baja en el campo de innovación por parte del sector comercial.

Para evaluar la actividad del sector comercial en el campo de innovación, los autores utilizan el índice publicado en el estudio de innovación de la Unión Europea [2]. En el índice mencionado, los países del mundo fueron sorteados según resultados de actividad en el campo de innovación en 4 grupos: (1) líderes (Dinamarca, Finlandia, Alemania, Israel, Japón, Suecia, Suiza, Gran Bretaña y Estados Unidos); (2) sublíderes (Austria, Bélgica, Canadá, Francia, Islandia, Irlanda, Luxemburgo y Holanda); (3) "innovadores modestos" (Australia, Chipre, República Checa, Estonia, Italia, Noruega, Eslovenia y España); (4) retrasados (Bulgaria, Croacia, Grecia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia, Rumania y Eslovaquia).

Como podemos ver en la tabla 1, según los principales índices de actividad en el campo de innovación, Rusia esta entre el grupo de "innovadores modestos" y "retrasados".

Tabla 1.
Ciertos índices de actividad en el campo de innovación del sector comercial
en Rusia y países de la Unión Europea

	Rusia	Unión Europea (27 países)	Grupo de líderes en el campo de innovación: Dinamarca	Grupo de sublíderes que se aproximan a los líderes: Bélgica	Grupo de innovadores "modestos": Chequia	Grupo retrasado: Bulgaria
El porcentaje de trabajadores ocupados en organizaciones activas en el campo de innovación, %	36,0	42	52	51	41	16
El porcentaje de ingresos de organizaciones activas en el campo de innovación, en el volumen del ingreso total, %	48,0	-	83,0	80,7	65,6	39,7
El porcentaje de producción de alta tecnología en el volumen total de producción industrial exportada, 2006, %	9,0	-	20,0	8,0	14,0	6,0
El porcentaje de producción del campo de innovación en el volumen total de ingreso, 2004, %	5,5	-	16,1	17,8	25,1	36,2
La intensidad de gastos en innovaciones tecnológicas, %	1,44	-	3,81	4,09	2,69	0,89

Fuentes de datos: European Innovation Scoreboard 2007. Comparative Analysis of Innovation Performance. European Commission, February 2008. InnoMetrics. Pro Inno Union Paper 6. http://iri.jrc.ec.europa.eu/research/docs/2008/Scoreboard_2008.pdf

Eurostat. Base de datos de actividad en el campo de innovación de organizaciones en los países de la Unión Europea <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>

De esta forma, durante los años de reformas del mercado, Rusia recayó al nivel de un país mediocre de Europa Central y Oriental y sigue perdiendo sus posiciones en términos de desarrollo en el campo de innovación. Este hecho es especialmente depresivo porque la Unión Soviética fue el segundo líder tecnológico después de los Estados Unidos y en ciertos campos (sobre todo en el campo de física) tenía posiciones avanzadas en términos de logros científicos y tecnológicos.

En la opinión de autores del presente artículo, un resultado favorable de implementación de política estatal de soporte a innovaciones sería revitalización del campo de innovación, dirigido, como mínimo, a preservar las industrias de alta tecnología y tecnologías que las soportan, al igual que ciencia fundamental y aplicada que existen desde el período Soviético y que no han perdido todavía poder competitivo en el nivel de economía mundial. Esto primeramente aplica a las siguientes industrias: nuclear, aviación, espacial, ciertos ramos de la industria de construcción de dispositivos de alta precisión, industrias del complejo de defensa. Otro logro considerable sería modernización y adaptación del sistema de innovación nacional a la realidad de la economía de mercado y erradicación de los problemas existentes que restringen el proceso de innovación, inclusive en el nivel micro – el nivel de organizaciones y aún investigadores particulares.

El Gobierno de la Federación Rusa esta adoptando medidas serias hacia el cambio del modelo del desarrollo del país, formado condiciones para ello. Analizaremos la política moderna del estado en relación a la estimulación del área de innovación y sus puntos de referencia.

Política estatal en el área de formación y desarrollo del sistema nacional de innovación. Un paso importante hacia cambio del vector de desarrollo del país fue el concepto de desarrollo social y económico de la Federación Rusa a largo plazo para el periodo hasta el año 2020. La sección "Lineamientos de transición al tipo innovador de desarrollo económico de orientación social", estipula que para lograr este objetivo se requiere de implementación de un complejo de transformaciones coordinadas entre sí en términos de recursos, plazos y etapas. Las transformaciones tienen que tomar lugar en los siguientes lineamientos:

El primer lineamiento – desarrollo del potencial humano de Rusia, incluyendo superación de tendencias demográficas negativas, transición del sistema de educación de masas al sistema de educación individual continuo.

El segundo lineamiento – formación del medio institucional competitivo que estimula actividad empresarial y atracción del capital en la economía.

El tercer lineamiento – diversificación estructural de economía a base del desarrollo tecnológico innovador, incluyendo formación del sistema nacional de innovación, formación de un complejo científico-tecnológico potente, formación de centros de competencia global para industrias de tratamiento, incluyendo producción de alta tecnología y economía del conocimiento, asistencia al mejoramiento de capacidad competitiva utilizando mecanismos de colaboración privada y estatal.

El cuarto lineamiento-fortificación y ampliación de ventajas competitivas globales de Rusia en campos tradicionales (generación de energía, transporte, sector agrícola, tratamiento de recursos naturales).

El quinto lineamiento – ampliación y fortificación de posiciones económicas externas de Rusia, mejoramiento de eficacia de su participación en la distribución mundial de labor.

El sexto lineamiento – transición hacia el nuevo modelo de desarrollo espacial de la economía Rusa [3].

El concepto no se limita al desarrollo de lineamientos de transición al desarrollo innovador; es importante que también contiene etapas específicas de implementación de objetivos establecidos, al igual que índices específicos que la economía tiene que lograr para en plazos determinados.

En particular, establece que el desarrollo innovador de la economía Rusa en 2008 – 2020 ocurrirá en dos etapas.

La primera etapa (2008 – 2012) supone formación de condiciones institucionales y provisiones tecnológicas que asegurarán transición sistemática de la economía Rusa al régimen de desarrollo innovador en la siguiente etapa.

La segunda etapa (2013 – 2020) supone mejoramiento de la capacidad competitiva global de la economía Rusa y su transición a la nueva base tecnológica (tecnologías informáticas, bio – nanotecnologías), mejoramiento de la calidad del potencial humano y medio social, diversificación estructural de economía.

Para monitorear la eficacia de resultados de implementación del “Concepto 2020”, las dos etapas tienen establecidos indicadores macroeconómicos especiales. El crecimiento de parámetros se determinará en 2012 comparado contra los del 2007 y en el 2010 contra los del 2012. Valores específicos planeados están presentados en la Tabla 2 y suponen crecimiento considerable de índices básicos económicos para el 2020.

En el presente, con el fin de lograr los resultados planeados, en la Federación Rusa, en varias direcciones y en el nombre de varios ministerios y agencias, se encuentran en proceso de implementación múltiples programas de apoyo a innovaciones y desarrollo del sistema de innovación nacional. Adelante trataremos a imaginarnos la imagen completa de procesos que toman lugar y analizaremos *los elementos claves de la política estatal de innovación de Rusia*.

El primer elemento es la amplia base normativa legal formada en los años 2000. Aparte del concepto de desarrollo social y económico de la Federación Rusa a largo plazo para el periodo hasta el año 2020, en el año 2006 fue adoptada la estrategia de desarrollo de ciencias e innovaciones en la Federación Rusa para el periodo hasta el año 2015. Está en vigor el Programa complejo de desarrollo científico y tecnológico de modernización económica de la Federación Rusa hasta el año 2015 [6].

Ha sido desarrollado el plan de medidas para estimulación de la actividad innovadora de empresas, que está siendo implementado en 2009 – 2010. Los lineamientos principales de la actividad de Gobierno de la Federación Rusa para el periodo hasta el año 2012. Estas medidas tienen en vista el soporte de lineamientos de prioridad de desarrollo tecnológico, mejoramiento de condiciones institucionales y eficacia de la infraestructura de innovación, soporte de formación de negocios innovadores y formación de estímulos hacia actividad de innovación en el sector estatal.

Tabla 2. Indicadores macroeconómicos especiales del desarrollo innovador del Concepto 2020.

Nº	Indicador	2012 comparado con 2007	2020 comparado con 2012
1.	Aumento de longevidad esperada, años	2,5 años	2 años
2.	Crecimiento del producto interior bruto, %	137-138 %	164-166 %
3.	Crecimiento de eficacia de labor, %	140-141 %	171-178 %
4.	Disminución del consumo de energía del producto interior bruto, %	81-83 %	70-75 %
5.	Crecimiento de ingresos reales disponibles a la población, %	153-154 %	164-172 %
6.	Crecimiento de inversiones en capital fijo, %	180-185 %	215-223 %
7.	Gastos en Investigación y Desarrollo (gastos del sector privado y estatal), % del PIB	1,4-1,6 %	3 %
8.	Gastos en educación (gastos del sector privado y estatal), % del PIB	5,5-5,7 %	6,5-7 %
9.	Gastos en salud (gastos del sector privado y estatal), % del PIB	5,2-5,4 %	6,7-7%

Fuente de datos: Concepto de desarrollo social y económico de la Federación Rusa a largo plazo para el periodo hasta el año 2020, aprobada por la Resolución del Gobierno de la Federación Rusa № 1662-r del 17.11.2008, // "Código de leyes de la Federación Rusa", 24.11.2008, № 47, página 5489.

Estimulación de innovaciones es mencionada en varias estrategias de desarrollo industrial y programas específicos federales. Los programas más importantes desde el punto de vista de desarrollo de innovaciones son: Estrategia energética de Rusia para el periodo hasta el año 2020, Programa federal del espacio, Desarrollo de tecnologías para aviación civil, Base tecnológica nacional, Estrategia de desarrollo de industrias química y petroquímica para el periodo hasta el año 2015 y otros [6].

De esta forma, el objetivo de transición de la economía Rusa al paso de desarrollo innovador está formulado en muchas estrategias, planes y programas. Esto, por un lado lleva a la formación de una sensación de integridad de cobertura de todas las áreas económicas por las medidas estatales dirigidas a estimulación de innovaciones, y por el otro lado, sin duda alguna causará contradicciones entre actas normativas y legislativas, su vaguedad y poca precisión en determinación de lineamientos de financiamiento.

El segundo elemento de la política nacional de innovación es la prioridad otorgada a la asignación de fondos para financiar innovaciones. Las bases de política de la Federación Rusa en el área del desarrollo de ciencias y tecnologías para el periodo hasta el año 2010 y las perspectivas posteriores prevén formación e implementación de lineamientos de prioridad en desarrollo de ciencias, tecnologías y maquinaria en la Federación Rusa y lista de tecnologías críticas de la Federación Rusa.

El "Concepto 2020" también determina industrias de alta tecnología – portadores del desarrollo nacional de innovación, que forman la base científica y tecnológica para modernización de la economía Rusa: Industria de aviación y construcción de motores; industria de cohetes y espacial; industria radioelectrónica; complejo energético industrial nuclear; tecnologías de comunicación e información. Al mismo tiempo con desarrollo de industrias de alta tecnología se supone desarrollo de innovaciones en el campo de administración (organización) y marketing.

El problema está en que la lista de tecnologías críticas no coincide con la lista de industrias de prioridad y es diferente de la lista de lineamientos prioritarios del desarrollo de ciencias, tecnologías y maquinaria. Por lo tanto, en la opinión de varios autores, para mejorar la eficacia de política estatal de innovación se tiene que realizar corrección de planes corrientes, lo que hará financiamiento de innovaciones específico y determinado, y también puede potenciar el efecto específico del soporte financiero al logro del resultado final planeado.

El tercer elemento de la política Rusa de desarrollo innovador son mecanismos de financiamiento estatal. Son tres en la Federación Rusa: el presupuestario (forma parte del presupuesto de la Federación Rusa), el específico de programas (se realiza a través de los programas específicos federales), el de fondos (las subvenciones se proveen a través de diferentes fondos).

El presupuesto de la Federación Rusa incluye gastos en investigaciones fundamentales y aplicadas en muchas secciones de clasificación presupuestaria. El momento negativo es que desde el año 2005 y hasta el día de hoy, el presupuesto de la Federación Rusa no tiene una sección separada de gastos en ciencia (anteriormente se llamaba "Investigaciones fundamentales y asesoramiento al progreso científico y tecnológico"), y asignaciones destinadas a la ciencia están distribuidas en todas las secciones de presupuesto, lo que dificulta considerablemente la evaluación, control y corrección de medidas estatales en este área.

Financiamiento especial a través de los programas federales especiales (PFE) es uno de los más exitosos desde el punto de vista de autores, especialistas en estos temas. Ordenantes de los PFE son ministerios federales, servicios federales, agencias federales y academias de ciencias estatales, que eligen aplicaciones más interesantes por medio de concursos. En la Federación Rusa, en el periodo 2009 – 2011 existen 47 programas federales especiales en 8 lineamientos: desarrollo de la infraestructura social (7); desarrollo de la infraestructura de transporte (2); nueva generación (5); seguridad y ecología (12); desarrollo de ciencias y tecnologías (11); desarrollo de regiones (6); desarrollo de instituciones estatales (3); desarrollo de recursos humanos en el área de ciencias (1).

Las sumas de gastos en investigaciones y avances asignados por medio de los PFE crecen constantemente: 61.1 billón de rublos en el año 2008 contra los 49.2 billones de rublos en el año 2007. Se planea asignaciones máximas en los 2009 – 2011 para los cuatro programas, asociados con el desarrollo de tecnologías de aviación civil, industria espacial, recursos humanos científicos y pedagógicos,

investigaciones y desarrollo en lineamientos prioritarios de desarrollo del complejo científico-tecnológico [4].

El financiamiento de innovaciones también es realizado a través de los tres tipos de fondos: fondos estatales de actividad científica-tecnológica e innovaciones; fondos extrapresupuestarios; y los fondos iniciales, los así llamados "fondos de siembra", fondos de incursión y fondos de inversiones directas. El tercer tipo de fondos está todavía en la etapa de establecimiento y el dinero está asignado para su formación como elementos del sistema nacional de innovación. Ya funcionan institutos financieros como el Fondo de Inversión de la Federación Rusa, Sociedad anónima abierta "Banco de Desarrollo de Rusia", Sociedad anónima abierta "Fondo de Inversiones de la Federación Rusa para Tecnologías Informáticas y de Comunicación", Sociedad anónima abierta "Corporación de Incursión de Rusia", ciertas otras corporaciones estatales.

Los fondos estatales funcionan activamente. Soporte financiero de investigaciones científicas a través de los fondos empezó con la formación de dos fondos científicos estatales – el Fondo de Investigaciones Fundamentales de Rusia (FIFR) y el Fondo Humanitario Científico de Rusia (FHCR). Los FIFR y FHCR financian a base de concursos en forma de becas para proyectos menores de investigaciones fundamentales y humanitarias.

En el sistema de fondos extrapresupuestarios, el mayor obstáculo a su funcionamiento eficaz sigue siendo la base legal obsoleta que define su funcionamiento. El Fondo de Desarrollo Tecnológico de Rusia (FDTR) puede servir de ejemplo de fondos de este tipo.

En la opinión de autores de este artículo, la actividad de fondos es bastante exitosa, su desarrollo y establecimiento avanza rápidamente, sin embargo, existen varios momentos que requieren atención. En Rusia no existen fondos para apoyo de investigaciones y desarrollos aplicados realizados por personas físicas. A propósito, uno de los problemas que viene arrastrado de los tiempos soviéticos es el ambiente descómodo para investigadores particulares en los Institutos de investigación científica estatales y sectoriales (IIC), y su dependencia de la administración, inclusive en términos de publicación de artículos científicos y obtención de patentes por los resultados de su actividad científica. Desarrollo de soporte individual de personas particulares es un paso hacia resolución de este problema.

El estado tampoco soporta formación de organizaciones científicas no estatales o formación de empresas científicas con especialización en investigaciones y desarrollo, aunque la novedad en forma de financiamiento de colectivos particulares, científicos y estudiantes puede tener efecto refrescante sobre el sistema de innovación nacional. En vista de que la forma antigua de organización de investigaciones y desarrollo con su concentración en grandes IIC, que fue eficaz para la Unión Soviética, ya es obsoleto y se requiere de una transformación profunda en esta área. En este sentido resulta muy útil estudiar la experiencia de Estados Unidos desde el punto de vista de operación de pequeños y temporales colectivos científicos, la formación de negocios en el área de

investigación y desarrollo desde cero (los así llamados "start-ups"). El fondo de asesoría al desarrollo de pequeñas formas de organizaciones en el área de investigación científica y técnica existe, pero es limitado en recursos y escala de actividad, por lo cual el apoyo de empresas de alta tecnología en etapas iniciales del proceso de innovación es débil y todo asociado con esto requiere elaboración definitiva.

El cuarto elemento de la política de innovación de la Federación Rusa es la infraestructura del sistema de innovación. El país está tomando acciones vigorosas para formarla. Para el fin del 2009, Rusia tiene registrados sobre 110 parques tecnológicos, aún más centros de innovación y tecnología, más de 100 centros de transferencia de tecnologías, 10 centros nacionales de innovación y analíticos, más que 80 centros de información científica y técnica, 129 incubadoras de negocios, 15 centros de consulta en el área de innovación y otras organizaciones de la infraestructura de innovación. El centro analítico e informativo de control de la infraestructura de innovación de la actividad científica y técnica, y sistemas de innovación regionales soporta en el presente la información sobre 834 organizaciones de la infraestructura de innovación [4]. Funcionan cuatro áreas técnicas de implementación: en Dubna, Zelenograd, San Petersburgo y Tomsk.

En la opinión de autores, el problema de formación de la infraestructura de innovación está en el posicionamiento activo de sujetos de innovación que apoyan la implementación de la actividad de innovación, incluyendo prestación de servicios de formación e implementación de productos innovadores, sin consideración de las necesidades del negocio, frecuentemente en contra del sistema de infraestructura existente (por ejemplo el innograd Skolkovo). Además, la misma cantidad de tipos de sujetos de la infraestructura supone deslave de fondos presupuestarios y baja eficacia de financiamiento estatal. Y, por último, el volumen de exención y privilegios otorgados a los residentes de áreas especiales de la infraestructura de innovación frecuentemente queda fragmentario e insuficiente para desarrollo exitoso de un negocio en el área de investigación y desarrollo.

Nos parece satisfactorio el hecho de aumento de gastos en investigación y desarrollo por parte de negocios grandes que observamos en los últimos 2 – 3 años. Las empresas forman sus propias subdivisiones de investigación y desarrollo o institutos aumentan gastos en proyectos de investigación científica ordenados en las organizaciones del sector estatal de ciencias e instituciones de educación superior. El financiamiento extranjero de investigaciones y desarrollo también se convirtió en un hecho casi constante.

En conclusión, podemos constatar avances considerables en el área de desarrollo del sistema nacional de innovación de la Federación Rusa. El soporte estatal de escala generalmente aplicaba al desarrollo de innovaciones tecnológicas e investigaciones científicas fundamentales. Ahora, la prioridad debería otorgarse a las tecnologías aplicadas, innovaciones de la producción, y comercialización de los resultados de investigación y desarrollo.

LITERATURA

- [1]. OECD, Main Science and Technology Indicators, April 2008.
- [2]. <http://www.proinno-europe.eu/page/european-innovation-scoreboard-2007> - European Innovation Scoreboard 2007 – sitio web de Pro Inno Europe.
- [3]. Concepto de desarrollo social y económico de la Federación Rusa a largo plazo para el periodo hasta el año 2020, aprobada por la Resolución del Gobierno de la Federación Rusa № 1662-r del 17.11.2008, // "Código de leyes de la Federación Rusa", 24.11.2008, № 47, página 5489
- [4]. Informe base: Sistema nacional de innovación y política estatal de innovación de la Federación Rusa, Ministerio de educación y ciencias, Moscú, 2009.
- [5]. <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/> - Base de datos de Eurostat
- [6]. www.consultant.ru - Base legal Konsultant

ANALISIS OF THE MODERN STATE INNOVATION POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION: TRENDS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

I. V. Andronova, N. V. Dyuzheva

Peoples' Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaya str., 6, Moscow, Russia, 177198

ABSTRACT

The article considers the modern state of innovation development in Russia, as well as provides analysis of the state innovation policy aimed at solution of the problems associated with the country's transition from the raw export to innovation model of economic growth. Comparison of the key indicators of innovation development of Russia with those of certain countries, EU members primarily, reveals the evident decrease of the national economy's innovation level and the loss of the country's world leading positions in many traditionally competitive areas of industry and branches of science, become obvious. The authorities undertake large-scale attempts to mend the situation and prevent conservation of the technological backwardness of Russia, as evidenced by the amount of approved strategies, wide scope regulations and enactments adopted, as well as the amounts of state financing aimed at stimulation of the innovation activity and development of the national innovation system. The article characterizes the main components of the state innovation policy of Russia and underlines the most important problems of its implementation.