
ВТОРОЙ УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.Х. Абашидзе, Я.Н. Аду

Кафедра международного права
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

В статье рассматривается прохождение второго цикла Универсального периодического обзора Российской Федерацией в качестве выполнения международных обязательств по защите прав человека. В статье указываются также достижения России в этой области и замечания со стороны международного сообщества.

Ключевые слова: Российская Федерация, права человека, Универсальный периодический обзор, международные обязательства, достижения, замечания.

Универсальный периодический обзор (УПО) представляет собой механизм проверок взятых на себя международных обязательств государствами в области защиты прав человека.

Процедура УПО была инициирована резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи 15 марта 2006 г. [1]. Та же резолюция устанавливала создание Совета по правам человека (СПЧ) взамен ранее действующей Комиссии по правам человека.

Согласно указанной резолюции все государства — члены ООН, в том числе Российская Федерация, должны пройти УПО в установленный Советом по правам человека срок. Первый цикл УПО начался в 2008 г. и завершился в 2011 г., то есть в течение 4 лет. В 2009 г. на четвертой Сессии СПЧ состоялось слушание первого УПО Российской Федерации в Женеве [4].

После прохождения всеми государствами — членами ООН первого цикла УПО 2012 г. механизм УПО предусматривает очередной раунд в период с 2012 по 2016 г., то есть в течение 4,5 лет. В указанный срок все государства — члены ООН обязаны пройти УПО очередной раз.

Таким образом, по графику 16 сессии СПЧ, которая проходила с 22 апреля по 3 мая в Женеве, Российская Федерация выполнила свое обязательство, пройдя второй цикл УПО под председательством Бенина, Аргентины и Швейцарии (тройка) и в присутствии 102 государств — членов ООН. Важно отметить, что Россия четко выполнила свое обязательство по прохождению УПО, в то время как, например, делегация Израиля на 15 сессию того же года (с 21 января по 1 февраля) так не приехала.

Делегация Российской Федерации в составе 32 человек во главе с министром юстиции РФ А.В. Коновалом во время УПО заявила о стремлении России выполнять свои международные обязательства по защите прав человека. В этом

направлении, как было отмечено докладчиком, РФ с момента прохождения первого УПО много сделала для улучшения ситуации, связанной с правами человека.

Национальный доклад, представленный Российской Федерацией, содержит четыре главы, касаясь методологии, нормативной основы поощрения прав и основных свобод человека, развитию в сфере защиты прав и свобод человека, социальных, культурных и экономических прав [2].

В докладе отмечается, что Россия достигла большого прогресса путем принятия законов и создания механизмов для усовершенствования ситуации по правам человека. В частности, были созданы демократические институты с участием гражданского общества для принятия решений на различных уровнях.

Российская делегация отметила, что административная реформа, проведенная в стране, улучшает возможность доступа граждан к государственным услугам. Для проверки эффективности исполнения законов и защиты прав граждан президентом РФ был принят декрет в 2011 г. Еще раньше, в 2009 г., был принят Федеральный закон, позволяющий физическим и юридическим лицам предпринимать меры противодействия коррупции.

По информации российской делегации, в России было создан пост уполномоченного по правам ребенка, который вправе участвовать и в процессе защиты прав детей, проживающих на территории иностранных государств. Существенная работа была проведена в пенитенциарной системе, которая привела к снижению численности заключенных от одного миллиона до 600 тысяч человек за последний год.

Благодаря реформе в области здравоохранения медицинские и прочие услуги стали доступны многим гражданам.

Российская Федерация решительно борется с пытками и иными нечеловеческими видами обращения. Предпринимаются также меры по обеспечению независимости судебной системы РФ [2].

В Докладе РФ было отмечены следующие новые моменты:

- создание поста Уполномоченного по правам ребенка;
- ратификация Россией ряд международных конвенций по защите прав человека, в том числе дополнительного Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- ратификация Россией Конвенции о правах инвалидов и принятие плана национальной социальной стратегии и благополучия в этой сфере,
- принятие закона об оказании бесплатной юридической помощи,
- судебная реформа [2].

Наряду с этими достижениями были отмечены существующие проблемы в следующих вопросах:

- свободы действия гражданского общества и некоммерческих организаций;
- мер, предпринятых для расследования актов агрессии против журналистов и правозащитников;

- мер, принятых для расследования актов агрессии со стороны правоохранительных органов;
- усилий по предупреждению дискриминации и насилия в отношении прав сексуальных меньшинств;
- мер, принятых для осуществления независимости судебных учреждений;
- мер по противодействию домашнему насилию и насилию против женщин и девушек [3].

В результате интерактивного диалога были сделаны России следующие рекомендации:

- гарантировать свободу действия некоммерческих организаций без ограничения и пригласить специального докладчика по правозащитникам в Россию;
- пересмотреть закон, с точки зрения которого некоммерческие организации, получающие финансовую поддержку из-за рубежа, должны регистрироваться в качестве иностранных агентов, и упростить процедуру регистрации последних;
- тщательно расследовать все факты насилия в отношении журналистов и правозащитников и следить за тем, чтобы лица, подозреваемые в совершении подобных действий, предстали перед судом;
- развивать межрелигиозный диалог, поощрять толерантность между разными национальностями, этническими группами, особенно среди молодежи;
- официально отменить смертную казнь, покончить с произвольными арестами, пытками и чрезвычайным применением сил правоохранительными органами;
- назначить независимый орган, ответственный за должность судей, выполнить рекомендации специального докладчика о судьях и адвокатах и продолжать судебную реформу;
- внести изменения в закон о борьбе с экстремизмом, определив экстремизм в его актуальной форме;
- предотвратить дискриминацию и насилие в отношении сексуальных меньшинств и эффективно расследовать подобные случаи;
- продолжать борьбу с домашним насилием, насилием в отношении женщин и девушек путем принятия соответствующего закона и плана действия, а также бороться с торговлей людьми, гарантируя защиту пострадавшим;
- выработать национальную стратегию реализации экономических, социальных и культурных прав с целью борьбы с нищетой и наращивать программы, направленные на обеспечение медицинской помощи;
- принять замечания и сотрудничать со специальными процедурами ООН и, наконец,
- ратифицировать договоры по правам человека [3].

Из вышесказанного вытекают несколько выводов. Во-первых, можно сказать, что УПО представляет собой настоящий форум для дискуссий по вопросам, связанным с правами человека. Во-вторых, УПО позволяет выявить определенные недостатки в правовой системе того или иного государства, относя-

щиеся к правам человека, и их дальнейшее устранение. В-третьих, УПО позволяет постоянно привлекать внимание государств к вопросам прав человека.

Однако УПО имеет свои недостатки, в частности, по техническим причинам время, предоставленное для обсуждения, фактически недостаточно государствам для формулировки замечаний государствам-докладчикам. Например, во время УПО России было предоставлено лишь одна минута и пять секунд государствам для того, чтобы открыто поддержать и высказать свое замечание относительно Российского национального доклада. По количеству участников можно сказать, что данное время существенное, однако, учитывая важность повестки дня, целесообразно выделить достаточное количество времени (несколько дней, например).

Следует также обратить внимание на своеобразные группы «lobbies»; можно, к сожалению, констатировать, что во время УПО появляются группы государств, поддерживающих те или иные государства по экономическим, региональным, дружеским и иным соображениям.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Доклад РФ во втором цикле УПО. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G13/106/53/PDF/G1310653.pdf?OpenElement>.
- [2] Достижения и замечания в отношении РФ в области защиты прав человека. URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/Highlights29April2013pm.aspx>.
- [3] Calendar of reviews for the 1st cycle. URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Documents/uprlist.pdf>.
- [4] Calendar of reviews for the 2nd cycle (2012 to 2016). URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Documents/uprlist.pdf>.
- [5] UN document: A/RES/60/251 of 15 марта 2006 established Human Rights Council. URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRMain.aspx>.

THE SECOND UNIVERSAL PERIODIC REVIEW OF THE RUSSIAN FEDERATION

A.K. Abashidze, Y.N. Adu

The Department of International Law
Peoples' Friendship University of Russia
6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russia, 117198

The article analyses the fulfilling of the second Universal periodic Review by the Russian Federation as an international obligation. It expresses also the achievements in the ground of human rights protection by Russian Federation and the claims from the international community to Russia.

Key words: Russian Federation, human rights, Universal Periodic Review, international obligation, achievements, claims.

REFERENCES

- [1] Doklad RF vo vtorom tsikle UPO. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G13/106/53/PDF/G1310653.pdf?OpenElement>.
- [2] Dostigenia I zmischania v otnoshenii RF v oblasti zashiti prav schiloveka. URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/Highlights29April2013pm.aspx>.
- [3] Calendar of reviews for the 1st cycle. URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Documents/uprlist.pdf>.
- [4] Calendar of reviews for the 2nd cycle (2012 to 2016). URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Documents/uprlist.pdf>.
- [5] UN document: A/RES/60/251 of 15 марта 2006 established Human Rights Council. URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRMain.aspx>.