

Л.В. Шкваря

ОСОБЕННОСТИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В АФРИКЕ (НА ПРИМЕРЕ ЭКОВАС)

Вторая половина XX в. стала временем проявления новых тенденций в процессе экономического сближения стран Африки. Эти процессы, как и в других регионах мира, имеют свою специфику, связанную с особенностями социально-экономического положения стран континента, их местом в мировом разделении труда (МРТ) и мировой торговле.

Что касается социально-экономического развития стран Африки, то оно продолжает оставаться крайне низким. Страны Африки настолько бедны, а их экономическая активность настолько низка, что базы для внутрирегионального сотрудничества и региональной экономической интеграции у них практически нет. Некоторые исследователи утверждают, что Африка – самый отсталый регион «третьего мира», и этот континент неоднороден. В основном на этом континенте расположены наименее развитые страны (за исключением промышленно развитого государства ЮАР, где живет 5% населения Африки и производится 40% промышленной продукции). Так, здесь находятся 33 из 48 наименее развитых стран мира, в том числе 7 из них – члены САДК.

Черную Африку Г. Ван дер Вее, исследователь послевоенной экономической истории мира, назвал даже «четвертым миром». [1] У стран Африки существуют такие серьезные проблемы, как нищета, болезни, голод, неграмотность. К тому же многие страны Африканского континента обрели политическую независимость только в 1960-х гг., а на континенте до сих пор сохраняются политические противоречия (внешние и гражданские войны, конфликты антиправительственного характера). Поэтому одна из важнейших задач экономической интеграции в Африке –

содействие установлению мира на континенте, развитие торговых связей и взаимных экономических интересов.

В Африке интеграционные процессы протекают в условиях ее зависимого положения в системе мирового хозяйства, что в определенной степени сказывается на последовательности проводимых в странах реформ, формах и содержании региональной интеграции. Вместе с тем, несомненно, состояние экономики стран Африки, особенности их социально-экономического развития, темпы интеграционных процессов находятся под большим влиянием в политической и экономической сферах традиционных институтов, сложившихся за многие годы норм и обычаев поведенческой культуры в сфере бизнеса. Это особенно характерно для региональной интеграции среди стран Тропической Африки, т.е. в регионе, где преобладают наименее развитые страны, подчас с весьма ограниченным экономическим потенциалом. Общность проблем развития, с одной стороны, заставляют страны находить пути их решения в интеграционных процессах, с другой – является тормозом в хозяйственном развитии.

Экономическая интеграция развивающихся стран Африки часто идет очень медленно вследствие воздействия целого ряда сдерживающих факторов, таких как:

- факторы внутреннего состояния экономики каждой страны (низкий уровень развития производительных сил, монокультурность, недостаточная интегрированность национальной экономики);
- факторы взаимных отношений (слабость материальной базы; недостаточное развитие инфраструктуры, в том числе разобщенность транспортных систем; интегрирующиеся страны мало дополняют друг друга с экономической точки зрения, имея однотипные народнохозяйственные и отраслевые структуры; недостаток финансовых ресурсов для осуществления совместных региональных процессов);

– факторы внешнего порядка (нарастание финансовой зависимости от индустриально развитых стран, значительный контроль ТНК над внешней торговлей и экспортным производством развивающихся государств);

– политическая нестабильность.

Все это свидетельствует о том, что экономическая интеграция в развивающемся мире в большей степени является интеграцией формальной (особенно в Африке). Тем не менее стремление к ней отражает общую тенденцию развития мирового хозяйства.

В конце прошлого – начале нынешнего столетия многие государства Африки приступили к реформированию национальных экономик на основе использования рыночной модели хозяйствования. Реализация этих программ во многом осуществлялась на базе рекомендаций таких влиятельных международных организаций, как МВФ, МБРР, ЭКА и др.

Одновременно на африканском континенте отчетливо проявляется тенденция к хозяйственному сотрудничеству и сближению. В настоящее время в Африке действуют 14 региональных и субрегиональных интеграционных образований. В Центральной Африке, они включают Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество (СЕМАС – прежде известный как Центральноафриканский таможенный и экономический союз – UDEAC), Экономическое объединение стран Великих озер (СЕРГЛ), и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЕССАС). В Северной Африке – Союз Арабского Магриба (АМУ). В Южной и Восточной Африке – Южноафриканское таможенный союз (САКУ), Южноафриканское сообщество развития (САДС), Взаимная (трансграничная) инициатива (СВИ), Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Восточноафриканское сотрудничество (ЕАС). В Западной Африке – Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЕСОУАС),

Западноафриканский экономический и валютный союз (WAEMU), и Союз стран р. Ману (MRU). Однако нередки случаи одновременного участия стран Африки в нескольких интеграционных объединениях и/или формировании т.н. «межрегиональных блоков».

При анализе процессов интеграции особое внимание уделяется понятию конвергенции стран, т.е. вопросам достижения совместимости их экономик, сближения уровней и темпов развития на основе общей межэкономической и структурной политики. Реализация экономических планов в рамках интеграционных образований нередко наталкивается на негативное влияние внешних факторов – неравноправное положение в МРТ, скудность притока капитала, влияние процесса глобализации.

На процессы региональной экономической интеграции на континенте накладывают свой отпечаток особенности экономического развития отдельных стран.

ЭКОВАС: создание и основные цели

Экономическое сообщество государств Западной Африки – ЭКОВАС (Economic Community of West African States – ECOWAS [2]) было создано 28 мая 1975 г. согласно Лагосскому Договору об экономическом сообществе государств Западной Африки, вступившему в силу в 1976 г.

Договор подписали: Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, острова Зеленого Мыса (Кабо Верде), Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Мали, Мавритания, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, которые расположены в районе Гвинейского залива (16 государств).

В 1999 г. состав ЭКОВАС покинула Мавритания.

В ЭКОВАС входят беднейшие страны мира. Все страны сообщества имеют плохо развитую производственную базу и являются в большей

или меньшей мере экспортерами сырья и импортерами готовой промышленной продукции, в том числе продуктов питания. Производственные структуры сильно различаются от страны к стране. Особенно это заметно по агропромышленному сектору: доля сельского хозяйства в ВВП колеблется от 54% (Гвинея-Биссау) до 8% (Кабо-Верде).

Продовольственная проблема занимает особое место в социально-экономическом развитии государств ЭКОВАС. Ее решение является важнейшей составляющей в обеспечении социальной и экономической безопасности и достижения устойчивого развития экономики стран ЭКОВАС в условиях глобализации.

ЭКОВАС играет существенную роль в торгово-экономических связях между Африкой и остальным миром. Наличие здесь значительных по масштабам природных ресурсов – топливно-энергетических, многих видов полезных ископаемых, а также благоприятные агроклиматические условия и выгодное транспортно-географическое положение могут стать основой для наращивания производства и расширения торгово-экономического сотрудничества стран ЭКОВАС.

С учетом числа жителей и богатства ресурсов Нигерия считается основным рынком на континенте, что привлекает к ней партнеров из Европы, Америки, Азии и Африки. При всем этом Нигерия входит в число 25 беднейших государств мира.

В то же время западноафриканский регион представляет собой емкий рынок товаров и услуг (более 270 млн. чел., это более четверти всего населения континента), хотя совокупный ВВП стран ЭКОВАС в 2005 г. не превышал 180 млрд. долл. Приток иностранных инвестиций в 2005 г. составил более 4 млрд. долл., но весьма дифференцировано распределялся между странами региона.

Страны Западной Африки населены родственными этносами, имеют общую культуру и традиции, что обуславливает для них необходимость иметь добрососедские отношения, развивать взаимное сотрудничество и совместно действовать в отношениях с внешним миром. Для этого и было создано Сообщество ЭКОВАС.

В качестве основной миссии **Устав** организации декларирует содействие экономической интеграции во всех направлениях хозяйственной деятельности, особенно в сфере промышленности, транспорта, энергетики, сельского хозяйства, природных ресурсов (в том числе водных), в торговле, телекоммуникационной, финансовой, социальной и культурной сферах.

Главная цель ЭКОВАС – объединение отдельных национальных рынков товаров и услуг, капиталов и трудовых ресурсов во имя гармоничного развития и социально-экономического прогресса как Сообщества в целом, так и каждой из стран–партнеров.

В тексте Соглашения подчеркивается, что страны–участницы Сообщества нуждаются в том, чтобы «ускорить свое экономическое и социальное развитие, улучшить условия жизни своих народов», что «требует мобилизации экономического потенциала и интересов каждого государства». [2]

Сохраняется необходимость уменьшения экономической зависимости стран ЭКОВАС от Запада и сокращения разрыва в их развитии путем перераспределения средств, свободного перемещения трудовых ресурсов и капиталов в пределах региона. Особое внимание предполагалось уделить мерам по ликвидации унаследованных от колониализма таможенных, валютно-финансовых, языковых и прочих барьеров между странами–участницами в расчете на то, что за 15 лет они смогут достичь стадии общего рынка.

Для реализации поставленной цели страны ЭКОВАС выдвинули следующие **долгосрочные задачи**:

- развитие всестороннего экономического сотрудничества, ведущего к созданию экономического союза;
- мобилизация природных ресурсов;
- выравнивание уровней развития стран региона;
- поэтапное создание в течение 15 лет африканского общего рынка;
- проведение совместной экономической политики, координация планов развития государств–партнеров;
- обеспечение мира, стабильности и безопасности в регионе.

На **среднесрочный период** планировалось:

- развитие внутриблоковой торговли посредством сокращения тарифных и нетарифных барьеров по экспорту и импорту, упрощения и ускорения таможенных процедур очистки и мониторинга двусторонних и многосторонних торговых переговоров стран–партнеров;
- формирование ТС путем установления единого внешнего таможенного тарифа и разработки и внедрения в практику единой политики в отношениях с третьими странами;
- формирование субрегиональной конкурентной политики;
- осуществление ЭКОВАС контроля уровня сборов и выплат компенсаций странам–партнерам, связанных с деятельностью блока;
- гармонизация таможенного и налогового регулирования.

В достижения региональной экономической интеграции регулярно провозглашаются **задачи** объединения и **на краткосрочный период**. Они, как правило, охватывают развитие сотрудничества в различных отраслях: в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, в сфере телекоммуникаций, энергетике, природных ресурсах, торговле, финансах, а также в социальной и культурной областях.

Высший орган ЭКОВАС – Конференция глав государств и правительств (проводится ежегодно, председатель избирается на ротационной основе). С января 2005 г. Председателем Сообщества является Мохамед ибн Чамбас (переизбран на очередной четырехлетний срок в январе 2006 г.).

Совет Министров (парламент ЭКОВАС) дважды в год рассматривает наиболее важные вопросы текущего характера, каждая страна делегирует в его состав двух представителей.

Постоянный административный и исполнительный орган – Секретариат – подотчетен Совету Министров. Штаб-квартира Секретариата – г. Логос (Нигерия).

Созданы Трибунал Сообщества, специализированные комиссии (по торговле, таможенной, иммиграционной и валютно-финансовой политике; промышленности, сельскому хозяйству и вопросам природных ресурсов; транспорту, телекоммуникациям и энергетике; вопросам культуры и социального обеспечения) и Западноафриканская расчетная палата (призвана стимулировать использование денежных единиц государств–членов Сообщества во взаимных расчетах по текущим торговым операциям).

Функционируют Экономический и социальный Совет, Инвестиционный банк развития.

В рамках ЭКОВАС создан Фонд сотрудничества, компенсации и развития (ФККД) со штаб-квартирой в г. Ломе (Того). В функции ФККД входит, в частности, возмещение потерь от снижения пошлин в результате создания зоны свободной торговли; финансирование строительства совместных объектов и т.п.

Главный недостаток структуры ЭКОВАС, по мнению экспертов, – это отсутствие органа, наделенного полномочиями по разработке решений, что изначально ведет к провалу декларируемых целей;

кроме того, ее громоздкость и дорогостоящий характер нередко препятствуют реализации поставленных целей. [3, с. 307]

В июле 1995 г. в ходе 18-го саммита ЭКОВАС было объявлено об официальном вступлении в силу обновленного Договора о Сообществе (подписан в г. Котону в 1993 г.), с которым ряд государств этого субрегиона связывает надежды на дальнейшую активизацию сотрудничества и углубление экономической интеграции, в частности, путем реализации договоренностей о свободном перемещении физических лиц и товаров, развитии торговли и транспортной сети, создании единого Парламента и совместного Трибунала, введении к 2006 г. единой валюты.

На саммите ЭКОВАС, состоявшемся в Уагадугу в январе 2007 г., был рассмотрен вопрос о реорганизации Сообщества. Исполнительный секретариат преобразован в Комиссию ЭКОВАС. Утверждено 7 должностей комиссаров, отвечающих за администрацию и финансы, сельское хозяйство, окружающую среду и водные ресурсы, гуманитарное развитие, инфраструктуру, макроэкономическую политику, мир и безопасность, торговлю, таможенную и свободное перемещение людей.

Сообщество взаимодействует с ООН и ОАЭ (Африканский Союз).

Основные направления и проблемы интеграционного сотрудничества в ЭКОВАС

Экономическая интеграция в рамках ЭКОВАС развивается по следующим направлениям:

- либерализация региональной торговли;
- создание таможенного союза и общего рынка ЭКОВАС;
- установление свободного режима передвижения граждан и капитала;

- развитие и реализация совместных проектов в области энергетики, горнодобывающей промышленности и дорожного строительства;
- создание эффективной системы сотрудничества в сфере валютных отношений.

Развитие и либерализация торговли – важнейшее направление интеграционного сотрудничества в рамках ЭКОВАС.

В 1990 г. Сообществом была принята **Программа либерализации торговли** на территории ЭКОВАС, предусматривавшая поэтапное сокращение и последующую ликвидацию таможенных барьеров, в том числе снижение таможенных пошлин на ряд промышленных товаров, ликвидацию таможенных тарифов на непромышленные товары. Однако в намеченные сроки, например, Нигерии удалось лишь сократить число таможенных постов на границах; количество злоупотреблений при переходе границы и случаев контрабанды практически не уменьшилось. Не удалось выполнить программу в установленные сроки и большинству других стран региона.

В то же время в 1990-е гг. взаимная торговля стран ЭКОВАС активизировалась. Так, в конце 1980-х гг. торговля между странами ЭКОВАС составляла около 5% всего объема торговли стран группировки, а в начале 1990-х гг. – 7,7%.

Активизировалось заключение двусторонних договоров о торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве, работали смешанные комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству с участием представителей Нигерии, Камеруна, Нигера; проходили консультации на высшем уровне, в которых принимали участие Нигерия, Сенегал, Кот-д'Ивуар. В 1984 г., в частности, в Лагосе состоялась четырехсторонняя встреча с участием представителей Бенина, Ганы, Нигерии и Того, итогом которой стало подписание

соглашений о сотрудничестве в торговле, в вопросах таможенной деятельности и иммиграции и ряд других договоров.

В 1990 г. были устранены внутренние тарифы на большинство сырьевых товаров и ремесленных изделий. Тогда же началось постепенное снижение тарифов на промышленные товары. Предполагалось, что к 2000 г. удастся ввести общий внешний тариф, перейти к единым стандартам в области импорта и достичь стадии валютного союза. В целях дальнейшего укрепления кредитной кооперации в 1977 г. был создан Фонд сотрудничества, компенсации и развития.

С 1990 г. реализуется Схема торговой либерализации по формированию Таможенного союза в течение 15 лет, и таможенные пошлины были отменены на 80% взаимопоставляемой продукции, но внутрирегиональный оборот между участниками в 2005 г. составляет всего менее 10% при его постепенном росте – без учета черных рынков и челночной торговли. Большая часть внешней торговли приходится на Еврозону.

По главным экспортным культурам Сообщество занимает на мировом рынке: 1-е место по производству и экспорту какао-бобов (2 332,0 тыс. тонн), что составляет 2/3 мирового экспорта, хлопчатника высшего сорта (2 312,7 тыс. тонн), арахиса (4 015,0 тыс. тонн) и продуктов масличного арахиса (2 027,0 тыс. тонн), а также тропических фруктов; 2-е место по производству и экспорту ряда культур, в том числе – масличной пальмы и каучука (после Малайзии); 3-е место по производству и экспорту кофе (после Бразилии и Малайзии).

Крупнейшая отрасль горнодобывающей промышленности, которая обеспечивает около 65% валютных поступлений Сообщества (22,88 млрд. долл.) – это добыча нефти (около 2 млн. баррелей ежедневно) и газа.

Условия внешней торговли (соотношение экспортных и импортных цен) стран ЭКОВАС сильно варьируются. Особенно

амплитуда их колебаний велика в Нигерии, являющейся самым крупным нефтяным экспортером в Африке. При этом для стран региона характерна неодинаковая экспортно-импортная специализация. Так, Гвинея поставляет на международный рынок бокситы, Сенегал и Того – фосфаты, Нигер – уран и т.д.

Нигерия, Гвинея, Нигер и Гвинея-Биссау полностью зависят от экспортных поставок своего ключевого товара, доля внешнеторгового дохода от которого достигает более 50%. Таким образом, объединение крайне неоднородно, и в случае масштабного кризиса членам Сообщества будет выгодно его покинуть.

Однако в рамках Западноафриканского торгового и валютного союза (Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал и Того) все тарифные барьеры были отменены в январе 2000 г., одновременно с этим был введен общий внешний тариф. Однако их внешнеторговые связи еще в меньшей степени ориентированы друг на друга.

Однако реализация многочисленных программ развития внутриблоковой торговли затруднена. С целью ее активизации для большинства стран ЭКОВАС рекомендуется схема, предусматривающая переход к выпуску продукции со все более высокой долей добавленной стоимости, например, к производству для экспорта не продовольственного сырья, а продукции пищевой промышленности со значительной степенью переработки.

Все это, а также ряд субъективных факторов, приводят к тому, что достигнутые результаты в расширении взаимной торговли пока незначительны. Многочисленные и разнообразные факторы препятствуют развитию субрегиональной интеграции, прежде всего в сфере торговли (см.: Таблица 1).

Таблица 1.

Основные факторы, препятствующие наращиванию международной торговли стран ЭКОВАС

<p>Внутренние (внутристрановые) факторы:</p>	<ul style="list-style-type: none"> – сохраняются изъяны в законодательстве и практике его применения, равно как и «прозрачности» правительственных действий в сфере торговой и экономической политики; – практика землевладения неэффективна, она препятствует установлению прав собственности на землю, так и, как следствие – сдерживает инвестиции в производство экспортируемой сельскохозяйственной продукции; – политика правительства искусственно провоцирует рост вложений, в том числе посредством ценового регулирования, обременительного регулирования предпринимательской деятельности и др.; – сохраняются высокие и неустойчивые импортные пошлины и ограничения; – рынок труда неэластичен; – импорт технической продукции серьезно ограничен многочисленными нетарифными барьерами; – низкий уровень развития транспортной инфраструктуры, прежде всего дефицит дорог (в том числе железных) необходимого качества, а также сети морских и аэропортов; – высокие транспортные издержки, особенно для внутриконтинентальных стран; – отсутствуют необходимые средства телекоммуникации и/или надежные коммунальные предприятия, т.е. предприятия, компании и корпорации, занятые оказанием коммунальных услуг (водоснабжение, канализация, электроснабжение и т.п.). Поскольку эти предприятия считаются естественными монополиями, их деятельность регламентируется особым законодательством.
<p>Межстрановые (внутриблоковые) факторы:</p>	<ul style="list-style-type: none"> – однотипность национальных экономик, прежде всего экспортных секторов, недифференцированность экспорта; – участие стран ЭКОВАС в других африканских интеграционных объединениях; – несогласованность таможенных инструкций, способствующих ведению торговли путем контрабанды; – отсутствие эффективной и надежной системы платежей, вызванной ограничениями в использовании в расчетах различных валютных систем региона.
<p>Внешние (глобальные) факторы:</p>	<ul style="list-style-type: none"> – низкая конкурентоспособность нетрадиционного экспорта; – высокая конкуренция на мировых рынках стран объединения в традиционных сферах; – высокие тарифные ограничения; – значительные нетарифные барьеры, как правила происхождения и др.

Источник: составлено автором.

Соперничество на мировых рынках и невысокая конкурентоспособность продукции, тем не менее, обуславливают

необходимость развивать торгово-экономические связи внутри региона. К тому же потенциал взаимодействия существует. Например, Буркина-Фасо в состоянии обеспечить мясом все страны Западной Африки, Сенегал может стать поставщиком мороженой рыбы, и т.д. Именно поэтому, несмотря на то, что Зона свободной торговли ЭКОВАС до настоящего времени не функционирует в полной мере, стратегической целью объединения продолжает оставаться формирование Таможенный союз и Общий рынок.

Планируемое создание общего рынка в Западной Африке предполагается осуществлять на основе:

- либерализации внутрizonальной торговли с введением единых ставок таможенного тарифа;
- развития сельского хозяйства, промышленности, трансграничной транспортной и энергетической инфраструктуры;
- установления общего внешнего тарифа на товары из третьих стран;
- усиления валютной интеграции.

Совместные проекты

Важное место занимает сотрудничество в области освоения природных ресурсов, а также в конкретных областях экономики, в том числе в сфере создания совместных объектов. Так, в 1980-х гг. были приняты программы установления прямой связи в регионе, развития транспортной сети, энергетическая программа, разработана программа самообеспечения продовольствием и др. Штаб-квартира находится в г. Лагос (Нигерия).

Эта деятельность призвана устранить сохраняющиеся проблемы в как в социально-экономическом развитии стран–партнеров, так и в торговле.

Наиболее актуальными являются следующие сферы совместной деятельности.

Энергетика

Намечены пути развития субрегиональной инфраструктуры, в частности:

- В декабре 2004 г. началось строительство газопровода Нигерия–Того–Бенин–Гана, имеющего особенную важность как для стран–участниц, так и для всего Сообщества. Первая очередь Восточноафриканского газопровода (West Africa Gas Pipeline) уже была запущена в 2005 г., а завершение проекта намечалось на 2006 г.

Работа по строительству газо- и нефтепроводов ведется в ЭКОВАС уже несколько лет. Реализация этих проектов даст возможность доставлять энергоносители из Нигерии в Бенин, Того и Гану. Эта субрегиональная сеть будет снабжать чистыми и недорогими энергоносителями растущие рынки западноафриканских стран, содействовать развитию экономической интеграции объединения.

- В январе 2005 г. одобрена Программа «Западноафриканского энергетического пула» (The West African Power Pool – WAPP), предусматривающая строительство новых электростанций и ЛЭП.

Эта программа имеет целью обеспечить бесперебойные поставки конкурентоспособных по цене энергоресурсов, как основы роста экономик стран–партнеров и их конкурентоспособности. Проект также призван содействовать росту торговли (электроэнергией) между странами ЭКОВАС и содействовать притоку иностранных инвестиций в проект. Ожидаемый доход от реализации этого проекта составляет, по расчетам, от 3 до 5 млрд. долл. В течение 20 лет. [4] Проект предполагает также быстрое снижение таможенных тарифов в торговле стран ЭКОВАС электроэнергией.

Транспорт

Транспорт является ключевым фактором процессов глобализации и регионализации, рычагом интеграционных процессов, поэтому создание высокоэффективной транспортной системы в Гвинейском заливе

является одним из важнейших приоритетов ЭКОВАС. В целом система наземных транспортных коммуникаций ЭКОВАС насчитывает 326 тыс. км автомобильных дорог, из которых 67,4 тыс. км имеют твердое покрытие. Кроме того, имеется 13,2 тыс. км железных дорог, 12,6 тыс. км судоходных внутренних водных путей и около 8,2 тыс. км трубопроводов. В то же время наземная транспортная сеть стран ЭКОВАС развита слабо. Узким местом транспортной системы этих стран являются недостроенные дороги общей протяженностью около 1500 км.

Все это, а также наличие богатого природно-ресурсного потенциала в странах, тяготеющих к Гвинейскому заливу, наряду с обширным потребительским рынком в регионе, обуславливают особый интерес стран ЭКОВАС к транспортной инфраструктуре.

Прорабатываются перспективные проекты прокладки новых железнодорожных линий (от Лагоса до Дакара вдоль побережья Атлантики, от Абиджана до Дакара через Бамако и от Уагадугу до Ниамея).

Крупнейший реализуемый в настоящее время проект – строительство транснациональной автомобильной магистрали от Лагоса (Нигерия) до Нуакшота (Мавритания).

Утвержден план создания авиакомпании ЭКОВАС – «ЭКОЭЙР».

Гуманитарная деятельность

- ведется работа над Конвенцией о стандартизации сертификатов и дипломов об образовании;
- разрабатывается единая молодежная политика;
- общая стратегия борьбы с бедностью.

Безопасность

Важное место в деятельности ЭКОВАС отводится проблематике обеспечения мира и безопасности в субрегионе. Главное внимание уделяется нормализации положения в «горячих точках»,

предотвращению конфликтов, борьбе с трансграничной преступностью и незаконным распространением легкого и стрелкового оружия (ЛСО). Сообщество взяло на себя основное бремя по урегулированию конфликтов в Либерии, Сьерра Леоне, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре.

В 1999 г. был принят Протокол о создании субрегионального Механизма по предотвращению, разрешению и урегулированию конфликтов, поддержанию мира и безопасности. В соответствии с данным документом созданы Совет по посредничеству и безопасности. С 2002 г. членами Совета по посредничеству и безопасности являются Буркина-Фасо, Гана, Гвинея, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра Леоне, Того. (Председатель Совета – мининдел Ганы Н.Акуфо-Аддо), Комиссия по обороне и безопасности, Совет старейшин, 4 региональных центра (в Гамбии, Бенине, Либерии и Буркина-Фасо). Достигнута договоренность о формировании при вышеупомянутом Механизме специального Комитета по антитеррористической деятельности. Общее руководство миротворческими структурами возложено на председателя Комиссии Сообщества.

В 2004 г. министрами обороны Сообщества были одобрены предложения по созданию к 2010 г. боеспособного миротворческого контингента ЭКОВАС, в который войдут силы постоянной готовности (1,5 тыс. чел.) и основная миротворческая бригада (5 тыс. чел.).

В июне 2006 г. в Абужде была подписана конвенция ЭКОВАС о производстве и торговле ЛСО. Однако до настоящего времени документ ратифицирован только парламентом Нигера (для вступления Конвенции в силу требуется ратификация 9 государствами-участниками).

ЭКМОГ – Группа мониторинга ЭКОВАС

- наблюдение за ситуацией в странах ЭКОВАС,
- контроль за прекращением огня, разоружением и демобилизацией участников боевых действий,
- проведение гуманитарных операций,

- поддержание режимов санкций и эмбарго,
- осуществление полицейских операций по борьбе с контрабандой и организованной преступностью.

Развитие валютной интеграции ЭКОВАС

Один из факторов, затрудняющих развитие интеграционных, и прежде всего торговых, взаимосвязей стран ЭКОВАС связан с валютно-финансовой их сферой взаимодействия. Поэтому с первых лет существования группировки основное внимание уделялось сотрудничеству в валютной и кредитной сферах.

В целом страны ЭКОВАС используют 10 национальных валют. При этом в 7 из 10 франкоговорящих стран сообщества имеют в обращении франк Валютного союза Западной Африки (фр.: Union Monétaire Quest Africaine). Каждая из 5 англоязычных государств и Острова Зеленого Мыса (португальский язык) использует собственную валюту.

В 1975 г. для решения проблемы взаиморасчетов в связи с множественностью денежных единиц стран–участниц была учреждена Западно-африканская расчетная палата (West African Clearing House) с целью: 1) способствовать использованию странами ЭКОВАС валюты для расширения субрегиональной торговли и других процедур; 2) использовать иностранные валютные резервы стран–членов; 3) содействовать странам–партнерам в либерализации торговли и обеспечении финансового сотрудничества и консультаций.

В 1985 г. был создан ЭКОБАНК, представленный в десяти странах региона. Ранее была создана Западноафриканская расчетная палата Главная контора банка, расположенная в столице Того – Ломе – имеет статус оффшорного финансового учреждения.

Особое внимание банк уделяет таким секторам промышленности, как горнорудная, энергетика, строительство.

Программа валютного сотрудничества ЭКОВАС была принята в 1987 г. главами государств и правительств сообщества и в качестве

промежуточных этапов предусматривала создание единой валютной зоны в целях развития торговли через совершенствование расчетно-платежной системы под эгидой Западноафриканской расчетной палаты. Для этого палата была трансформирована в Валютное Агентство Западной Африки (West African Monetary Agency), наделенное более широкими полномочиями.

Пока план развития региональной экономической интеграции путем совершенствования расчетной системы не дал ожидаемых результатов. Однако страны продолжают искать пути решения проблемы.

В 1995 г. в Гане комитет директоров Центробанков ЭКОВАС выдвинул идею введения в обращение общего финансового инструмента Экономического сообщества стран Западной Африки. Им стал Чек путешественника ЭКОВАС (ECOWAS Traveller's Cheque – ETC).

ETC, который был создан в 1998 г. официально выпущен в обращение в Нигерии в 1999 г.

Чек деноминируется в Западно-африканских расчетных единицах (West African Units of Account) и полностью конвертируется в национальные валюты ЭКОВАС. Его курс составляет 1,36 долл. за единицу и паритетен курсу расчетной единицы МВФ (Special Drawing Rights).

Введение чеков рассматривается в качестве первого шага к созданию единой валюты стран региона.

Философия создания единой валюты в ЭКОВАС в целом схожа с принципами финансирования МВФ, где квота участников зависит от их экономического положения. Размер квоты обеспечивает пропорциональное число голосующих акций и, следовательно, уровень влияния на принимаемые решения. Нигерия располагает примерно половиной регионального ВВП, и ее особый интерес к созданию общей валюты как к инструменту усиления регионального контроля достаточно очевиден. С другой стороны, предполагаемая единая валюта

должна ослабить влияние довольно сильного Западно-африканского франка – уже существующей единой валюты 8 стран ЭКОВАС, привязанной к французскому франку.

В 1994 г. восемь франкоговорящих стран региона – Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуар, Мали, Нигерия, Сенегал, Того и Гвинея-Бисау – уже создали Экономический и валютный союз и ввели франки КФА как межнациональную единую расчетную денежную единицу для этих стран. Из девяти валют региона только франк КФА является конвертируемым. С введением евровалюты Франция выступила с заявлением о поддержке франков КФА, тем самым усилив их надежность для бизнеса.

Франки КФА юридически могут выполнять все функции мировых денег, их эмиссия осуществляется ЦБ союза, они обслуживают денежное обращение всех стран-партнеров и при определенных условиях могут конвертироваться в международные средства платежа по установленному курсу. Эти единицы имеют материальную форму – они выпускаются в виде банкнот и монет.

Однако в настоящее время под воздействием процессов глобализации и региональной интеграции зона франка оказалась на перепутье в силу того, что французский франк, определявший сам факт существования данной зоны, исчез и был заменен евро. Эта, казалось бы, «простая» замена, породила ряд серьезных проблем и вызвала острую дискуссию о дальнейшей судьбе зоны франка. [5]

По замыслу стран ЭКОВАС, существующий «французский» валютный союз должен уступить место новому валютному союзу, в котором участвовали бы все страны блока.

Все страны сообщества, как уже отмечалось, являются в большей или меньшей мере экспортёрами сырья и импортёрами иностранных товаров с плохо развитой национально- производственной базой. Строго говоря, им практически нечем торговать друг с другом. Поэтому

призывы широко использовать чек ЭКОВАС не могут распространяться дальше мелкой или средней торговли и туризма. Если трансакции и происходят (например, поставки нигерийской нефти), то они обеспечиваются надежными международными кредитными инструментами.

В перспективе возможна интеграция в рамках ЭКОВАС Региональной фондовой биржи, Нигерийской и Ганской фондовых бирж. При этом вероятность создания единого фондового рынка значительно возрастает в случае образования валютного союза.

В конце 1999 г. страны-участницы Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС) – Нигерия, Сьерра-Леоне, Гана, Гамбия, и Гвинея (позднее к ним присоединилась Либерия) – объявили о начале нового проекта по созданию валютного союза, который предполагалось назвать Западноафриканская валютная зона (West African Monetary Zone, WAMZ).

Страны WAMZ учредили Западноафриканский валютный институт (West African Monetary Institute [6]) в 2000 г., договорились создать в январе 2001 г. западноафриканский валютный фонд, а в декабре 2002 г. – Центральный банк Западной Африки. Такие решения были приняты на саммите сообщества в столице Мали – г. Бамако. Руководители стран ЭКОВАС таким образом конкретизировали достигнутую еще в апреле 2000 г. договоренность о переходе в 2003 г. всех шести стран сообщества на единую валюту. Однако этот план реализован не был.

Чтобы выровнять экономическое развитие членов Сообщества, выработаны критерии конвергенции, которые позволят гармонизировать макроэкономическую обстановку в регионе. Требования конвергенции включали в себя четыре пункта:

- снижение инфляции до 5% к 2003 г.;

- финансирование дефицита государственного бюджета за счет центрального банка не должно превышать 10% налоговых поступлений предыдущего года;
- валовые иностранные резервы центрального банка должны покрывать объем шестимесячного импорта;
- отношение дефицита госбюджета к ВВП с 2002 г. должно быть ниже 4%.

Контроль за соблюдением критериев возложен на совет, в который вошли министры финансов и главы центральных банков всех пяти стран. Для содействия номинальной конвергенции и стабильности валютных курсов руководство WAMZ решило использовать европейский механизм обменных курсов, согласно которому курсы должны колебаться в диапазоне $\pm 15\%$. Американская валюта выбрана в качестве якорной по трем причинам: внешний долг стран WAMZ, их экспортные контракты и резервы национальных центральных банков выражены в долларах США.

Практически все страны, за исключением Нигерии, еще далеки от поставленных в рамках валютного союза целей. Нигерии удалось выполнить вышеупомянутые нормативы лишь благодаря хорошей конъюнктуре международного нефтяного рынка во второй половине 1990-х гг. Реальные сроки конвергенции членов WAMZ отодвигаются на неопределенный период, возможно, до 2009–2010 г. [7]

После завершения первой фазы валютной интеграции права и обязанности по проведению единой денежно-кредитной политики в зоне перейдут к Западноафриканскому центральному банку (West African Central Bank, WACB). Его первичной целью заявлено поддержание ценовой стабильности в регионе, которая определяется как годовая инфляция ниже 5%. Национальным центральным банкам на правах отделений WACB отойдут обязанности по реализации единой денежно-кредитной политики на внутреннем рынке.

Ключевой проблемой валютной интеграции является слабая налогово-бюджетная политика стран зоны. Практически все страны имеют хронически высокий бюджетный дефицит. Разрыв между доходами и расходами правительства в 10% уже стал нормой для региона. Сохранение столь высокого дефицита создает условия для неравномерного распределения издержек бюджетного финансирования среди-членов зоны. Отсутствие внутреннего рынка долговых обязательств, а также чрезмерный внешний долг не оставляют, по сути, никакой нормальной возможности финансировать дефицит бюджета африканских стран. Часть бюджетного дефицита покрывается за счет иностранной финансовой помощи в форме грантов от развитых западных государств. Величина зарубежных грантов в ряде стран достигает 10% ВВП. Оставшаяся часть бюджетного дефицита покрывается за счет денежной эмиссии. Попытки развитых стран через МВФ и Всемирный банк навязать более жесткую дисциплину бюджета или списать часть внешнего долга не привели к кардинальному решению проблемы.

Таким образом, осуществление планов Сообщества наталкивается на значительные трудности, обусловленные различием в уровнях экономического развития государств, их неодинаковыми подходами к использованию властных и рыночных рычагов для решения экономических, финансовых, торговых и иных задач.

Повышению эффективности ЭКОВАС в немалой степени препятствуют соперничество между франко- и англоязычными странами субрегиона и их более тесная, чем в других регионах, привязанность к бывшим метрополиям, а также внутренние проблемы в Нигерии, являющейся, по мнению ряда государств, «локомотивом» интеграционных процессов в Западной Африке.

Внеэкономическая деятельность ЭКОВАС

- принято решение об увязке экономической политики ЭКОВАС с целями и задачами программы «Новое партнерство для развития Африки» (НЕПАД).

- разработан план мероприятий по гармонизации деятельности ЭКОВАС и Западноафриканского экономического и валютного союза (ЮЕМОА) Страны–члены ЮЕМОА: Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал, Того.

Основными внешними партнерами ЭКОВАС являются ПРООН, ВБ, Евросоюз, а также Германия, Франция, США, Канада и Япония.

Отношения России с ЭКОВАС

Россия заинтересована в развитии сотрудничества с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Отношения России с ЭКОВАС развиваются с конца 1990-х гг. С 2002 г. посол России в Нигерии одновременно является наблюдателем при Комиссии ЭКОВАС. В июне 2004 г. посол России в Нигерии И.А. Мелихов вручил Исполнительному секретарю Сообщества послание С.В. Лаврова с подтверждением заинтересованности России в расширении и конкретизации разнопланового сотрудничества с ЭКОВАС. В мае 2005 г. М. Чамбасу было направлено поздравительное послание С.В. Лаврова по случаю 30-летия создания Сообщества.

В рабочих контактах руководство Комиссии ЭКОВАС проявляет заинтересованность в расширении сотрудничества с Россией, высказывается за участие российских компаний в реализации экономических проектов в субрегионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Г. Ван дер Вее. История мировой экономики. 1945-1990. – М.: Наука, 1994.
2. <http://www.ecowas.int> – Официальный сайт ЭКОВАС.
3. Международная экономическая интеграция : учеб. пособие / под ред. Н.Н.Ливенцева. – М.: Экономист, 2006.
4. http://www.agoa.gov/agoa_forum/AGOА.

5. The African Growth and Opportunity Act: Achieving Success through the African Global Competitiveness Initiative. June, 2006. Хотя зона франка и ранее сталкивалась с большими трудностями и противоречиями, тем не менее, она сохранялась благодаря тому, что Франции и периферийным участникам зоны удавалось находить баланс взаимных интересов, основанный на компромиссах. Несмотря на критический настрой в отношении зоны франка многих исследователей, следует признать, что она служит примером того, как эволюционный путь преобразования асимметричных отношений может оказаться более продуктивным по сравнению с «шоковыми» методами, когда ликвидируются прежние связи и разрушаются устоявшиеся ранее отношения.
6. <http://www.wami-imao.org> – официальный сайт Западноафриканского валютного института. Институт был создан в соответствии с программой валютного сотрудничества стран Экономического сообщества государств Западной Африки для технической подготовки к введению общей валюты.
7. Для сравнения, в Европейском валютном союзе конвергенция заняла семь лет (1992–1999 гг.).