

## ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ В МОСКВЕ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Е.А. Иванова

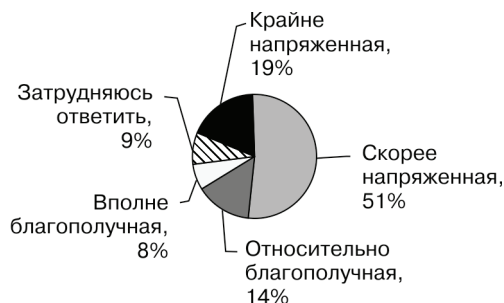
Кафедра политических наук  
Российский университет дружбы народов  
ул. Миклухо-Маклая, 10а, Москва, Россия, 117198

Статья посвящена проблемам мигрантов в Москве. От успешного решения вопросов по легализации работы мигрантов, их адаптации, поддержке и содействию в трудоустройстве во многом зависит политическая и экономическая ситуация в столице. Цель статьи — обозначить основные проблемы мигрантов в Москве и рассмотреть возможные пути их преодоления.

**Ключевые слова:** миграция, адаптация, рынок труда, нелегальные мигранты, работодатели, работники, занятость населения.

Ни один крупный город в мире не обходится без привлечения иностранной рабочей силы, и Москва в этом плане — не исключение. Мировая практика показывает, что крупные городские образования вынуждены приглашать на работу людей, живущих далеко за их пределами. Если говорить об экономике Москвы, то здесь, наряду с избыточными трудовыми ресурсами, есть профессии, в которых всегда не хватает кадров. При этом в самой Москве среди безработных достаточно специалистов с высшим, незаконченным высшим и средним профессиональным образованием.

На сегодняшний день в Москве состоят на учете около 1,74 миллиона иностранных мигрантов (См.: [8]). В столице аккумулируются все основные виды и типы миграции, что неизбежно создает проблемы для жителей города, для московского правительства и руководства страны. Комитетом по телекоммуникациям и средствам массовой информации Москвы была опубликована «Московская городская целевая миграционная программа», в которой обнародованы результаты социологических исследований, проведенных в Москве консалтинговой группой «Старая Площадь» в августе-сентябре 2008 г. (1). Некоторые данные проведенного исследования помогут полнее проанализировать сложившуюся непростую ситуацию с мигрантами в Москве (рис. 1).



**Рис. 1.** Вопрос: Как вы оцениваете общую ситуацию с миграцией в столице? (в % от общего числа опрошенных) [2. С. 4]

Как видно, большинство москвичей оценивают рассматриваемую ситуацию как *крайне напряженную* (19%) или *скорее напряженную* (51,2%). Вполне или относительно благополучной она представляется лишь пятой части жителей столицы. Также установлено, что в наименьшей мере существующая миграционная обстановка раздражает представителей старшей возрастной группы, людей с относительно высоким уровнем материальной обеспеченности, тех, кто живет в Москве меньше пяти лет, хотя различия в оценках в этих последних случаях не столь уж значительны. Не будет большим преувеличением утверждать, что миграционная обстановка волнует все основные группы жителей столицы, а с точки зрения 58,3% респондентов она несет даже угрозу социальной стабильности в Москве [2. С. 4].

Говоря о негативных явлениях, порожденных мигрантами, опрошенные обращают внимание на разные социальные последствия миграции (табл. 1).

Таблица 1

**Вопрос: Если вы считаете, что миграция в той или иной мере представляет угрозу социальной стабильности в Москве, то какие негативные явления она, по вашему мнению, порождает? (в % от общего числа опрошенных) [2. С. 5–7]**

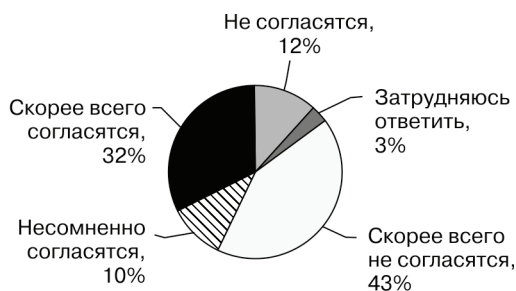
Мнение	Доля
Межнациональная напряженность, конфликты на этой почве	43,9
Конфликты между представителями разных религиозных конфессий	17,7
Создание националистических и экстремистских молодежных группировок	23,8
Рост преступности и правонарушений	44,1
Рост числа наркоманов и наркоторговцев	28,5
Рост коррупции в милиции, паспортно-визовых служб	30,6
Напряженность на рынке труда, конкуренция между москвичами и мигрантами	19,0
Криминализация экономических отношений в городе, уход предпринимателей в тень, неуплата налогов	17,0
Сдерживание роста уровня заработной платы горожан из-за широкого предложения дешевой рабочей силы	25,8
Распространение проституции в городе	10,9
Рост нагрузки на городскую инфраструктуру, правоохранительные органы	9,2
Распространение в Москве опасных заболеваний (туберкулез, гепатит, СПИД, венерические заболевания)	15,7
Незаинтересованность мигрантов в адаптации и интеграции в общество	5,5
Затрудняюсь ответить	4,9

Как видно из таблицы, наиболее опасным для города респонденты считают связанный с миграцией рост преступности и правонарушений (44,1%) и межнациональную напряженность (43,9%). Проблема преступности в наибольшей мере волнует коренных москвичей, а меньше всего — молодежь.

Проблема роста преступности среди мигрантов волнует население не зря, повод для этого действительно есть. Прокатившаяся по Москве волна увольнений, приостановление многих производств и строителей как результат мирового экономического кризиса многих неформально нанятых мигрантов оставила без средств к существованию. За последние девять месяцев 2009 г. на учет в органах правопорядка были поставлены 6 936 795 иностранных граждан, из них 1 4235 69 человек — в Москве (См.: [6]). Это составляет, по данным столичной прокуратуры, 44,5% всех преступлений в Москве (См.: [7]). Контингент преступных элементов пополняется за счет мигрантов в основном из Таджикистана, Азербайджана и Грузии (См.: [8]).

В чем заключаются причины, толкающие мигрантов на преступление? Главная из них, считает корреспондент журнала «Миграция. Московское притяжение» О. Филиппова, — это конфликты на межнациональной почве, зачинщиками которых зачастую являются российские граждане, по большей части молодые люди, входящие в различные группировки и «партии». Стоит учитывать такой фактор роста преступлений среди мигрантов, как инстинкт самосохранения. Преимущественно он толкает человека на агрессивную защиту. Многие иностранцы обречены быть «изгоями»: плохое знание языка, колоритная внешность, иные культура и менталитет вызывают отторжение со стороны местных жителей. Мигранты инстинктивно «сбиваются» в группы и занимают оборонительную позицию. Это пугает коренное население. «Во многих случаях именно условия труда и жизни мигрантов побуждают их к противозаконным поступкам и способам добывания средств к существованию. Это, конечно, не относится к людям, намеренно вступающим в криминальные сообщества, но предупредить кражу гастарбайтерами продуктов на обед мы можем» [1. С. 16—17].

Сегодня, несмотря ни на что, следует признать, что мигранты безропотно убирают улицы нашей столицы, работают в ЖКХ, строят дома, водят троллейбусы, автобусы и маршрутные такси за отнюдь не высокую заработную плату, на которую москвичи вряд ли согласятся. Это наглядно демонстрируют результаты проведенного в Москве социологического исследования.

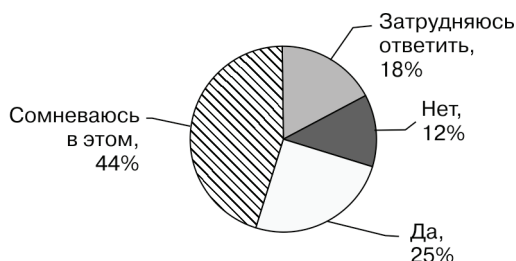


**Рис. 2.** Вопрос: Согласятся ли москвичи или нет работать там, где сегодня обычно трудятся мигранты? (в % от общего числа опрошенных) [2. С. 12]

Из схемы видно, что весьма значительная часть респондентов (43%) убеждена, что горожане, вероятно, не согласятся занять рабочие места, где трудятся мигранты. Вместе с тем желание избавиться от мигрантов отнюдь не всегда сопряжено с высокой самооценкой или оценкой окружающими качеств многих москвичей как работников в настоящее время. Годы вынужденного безделья на предприятиях и в организациях, которые, по сути дела, простаивали, привели к тому, что ранее хорошие работники потеряли квалификацию, в то время как мигранты, пришедшие на стройки чернорабочими, приобрели ее. И что поразительно, быстро и охотно осваивают сразу несколько профессий. Так, например, каждый мигрант на стройке одновременно и сварщик, и резчик, и штукатур, и маляр. «У представителей разных национальностей даже обнаружались способности к тому или иному виду строительных работ, — подметила корреспондент «Ведомостей» М. Ховратович, — о чем по рынку пошла слава. Лучшими плотниками и кровельщиками

считаются западные украинцы, как землеройные рабочие ценятся таджики, узбеков и белорусов лучше задействовать на общестроительных работах» (См.: [5]).

Результаты исследования заставляют задуматься о стабильности ситуации в будущем. Ведь уже сегодня 12,5% респондентов уверены в том, что москвичи, заняв место мигрантов, не будут осуществлять их работу лучше последних, и почти половина (45,4%) сомневаются в этом (рис. 3).



**Рис. 3.** Вопрос: Будут ли москвичи выполнять работу, которую сегодня осуществляют мигранты, лучше последних? (в % от общего числа опрошенных) [2. С. 13]

Известно, что общение с мигрантами и наблюдение за их работой принесло многим москвичам как пользу, так и разочарование. Мигранты из многих республик оказались не только более мобильными, но и более конкурентоспособными на рынке труда. За меньшую заработную плату они готовы выполнять больший объем работ, на которую бы российский рабочий даже бы не согласился. А этим иногда и пользуются недобросовестные московские работодатели. Желающих найти работу множество. Страх остаться голодным стимулирует людей спешить с трудоустройством, поэтому многие руководители, не опасаясь, решаются уволить целую бригаду мигрантов, ничего им не заплатив. «В случае жалоб все сваливают на кризис и тут же набирают такую же бригаду на еще меньшую зарплату, оправдывая ее опять же экономическими трудностями. Новичкам, конечно, тоже не заплатят через месяц—другой» [1. С. 15].

Приезжие нелегальные работники абсолютно не защищены социально. Они не имеют ни разрешения на работу, ни трудового договора и руководствуются лишь устной договоренностью с работодателем. Обманутые работники ничего никому не могут доказать. Мигранты также не знают законов страны, в которую они приезжают работать. Правда, с этим в последнее время стали бороться путем создания как государственных, так и частных специальных правовых центров. Например, в столице уже действует информационно-правовой центр «Миграция и закон», образованный при поддержке фонда «Таджикистан».

Как отмечает руководитель центра, организация «помогает всем — и соотечественникам, и гражданам Украины, Молдавии, Узбекистана и Киргизии. Чтобы справиться со шквалом заявлений, юристы центра придумали четкую систему приема звонков и посетителей, а также ведения отчетности. Сегодня, к сожалению, недобросовестных работодателей и подпольных работорговцев гораздо больше, чем людей, готовых оказать помощь иностранцу», — сетует руководитель центра «Миграция и закон» Г. Джураева, — «более половины жалоб, с которыми обращаются в центр, касаются невыплаты заработной платы и незаконного увольнения».

При передаче таких дел в суд труднее всего доказать, что истец вообще работал в фирме ответчика, ведь, как правило, от неверно оформленных трудовых мигрантов тут же открещиваются представители отдела кадров» [1. С. 32—33].

Власти Москвы планируют создать в городе центр «Единое московское миграционное окно», а также выдавать иностранным гражданам «Карту гостя» (См.: [9]).

По словам бывшего главы комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы, а с недавнего времени префекта ЦАО А. Александрова, «для лучшего контроля за учетом мигрантов, прибывших в столицу, мы предлагаем не только усилить работу правоохранительных органов, но и создать «Единое московское миграционное окно». Он пояснил, что в таком центре иностранный гражданин сможет сам встать на учет, оформить разрешение на работу, получить ИНН и другие необходимые документы и справки. Также в таких центрах будет работать служба «расквартирования», которая будет расселять приезжих в городе. А. Александров уточнил, что для этого в Москве будут строиться гостиницы упрощенного типа. «В их создании уже заинтересованы сами работодатели, и строить мы будем за их счет» (См.: [3]). Ориентировочная стоимость в такой гостинице — 50—70 руб. в сутки. Для сравнения, сейчас работодатели селят своих иногородних работников либо в вагончики, либо предоставляют общежития, стоимость проживания в котором составляет около 4000—5000 руб., что составляет примерно 150—200 руб. в сутки. Кроме того, по словам А. Александрова, в Москве будет создан единый банк данных приезжих в столицу на работу, а всем въезжающим в Москву мигрантам будут выдаваться специальные электронные «Карты гостя». На эти карты будут заноситься данные о приезде, такие, как факт постановки на учет, данные медицинского обследования, место работы и другая информация. В рамках работы центра планируется открыть биржи труда на территориях стран — доноров рабочей силы, которые будут осуществлять первичный отбор рабочих. «Во-первых, это позволит правоохранительным органам знать, что делают все мигранты в городе. Сами же мигранты будут знать, сколько им будут платить, где они будут жить, а работодатели будут уверены в своих наемных сотрудниках», — подытожил перспективу работы ЕММО А. Александров (См.: [7]). Возможно, нововведение, предложенное правительством Москвы, сможет пусть не решить вопрос с полной легализацией работодателями работников из других стран, но хотя бы смягчить острую проблему.

Думается, что правительство Москвы выбрало правильное направление решения вопросов миграции в столице. Если многие из замыслов осуществляются, а не останутся лишь проектами, то, возможно, проблема рабочих мигрантов получит перспективы для полного разрешения.

#### ПРИМЕЧАНИЕ

- (1) В ходе исследования методом анкетирования на основе многоступенчатой стратифицированной выборки было опрошено 1500 респондентов, проживающих в разных округах города Москвы. На последней ступени отбора применялась квотная выборка. Результаты исследования репрезентативны для Москвы в целом. Ошибка измерения находится в пределах 3%.

### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Миграция. Московское притяжение. — М.: К-Пресс, 2008. — № 4.
- [2] Московская городская целевая миграционная программа // Результаты социологических исследований. — М.: ADDK, 2009.
- [3] Смольякова Т. Электронная биржа для гастарбайтеров: Она может появиться уже в будущем году // Российская газета. — 2005. — 19 июля.
- [4] ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1. — М.: ИНФРА-И, 2004.
- [5] Демографический еженедельник Демоскоп Weekly. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/019/gazeta09.php>
- [6] URL: <http://www.rian.ru/incidents/20090619/174848354.html>
- [7] URL: <http://www.rosbalt.ru/2008/08/01/509494.html>
- [8] URL: [http://government.moscow.ru/ru/lifein\\_moscow/social\\_experience/migratory\\_policy/](http://government.moscow.ru/ru/lifein_moscow/social_experience/migratory_policy/)
- [9] Официальный сайт Правительства Москвы. URL: <http://www.mos.ru>
- [10] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru>

## THE PROBLEMS OF MIGRATION IN MOSCOW AND THE POSSIBLE WAYS OF THEIR SOLUTION

**E.A. Ivanova**

The Department of Political Science  
Russian People's Friendship University  
*Miklukho-Maklaya str., 10a, Moscow, Russia, 117198*

The article deals with the problems of immigrants in Moscow. The political and economical situation in the city is tied with successful solution of problems of legalization of migrants' labor, their adaptation, support and assistance to employment. The main goal of the article is to mark the most urgent problems of migrants in Moscow and consider the possible ways of their solution.

**Key words:** migration, adaptation, labour-market, illegal immigrants, employers, workforce, employment level.