

**Шуаипов Алексей Абасович,**  
*стажер кафедры административного и финансового права  
Российского университета дружбы народов*

## **СПЕЦИФИКА ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В статье проанализированы особенности организации международного взаимодействия Следственного комитета Российской Федерации в современный период.

*Ключевые слова:* Следственный комитет, международное взаимодействие, организация взаимодействия с компетентными органами иностранных государств, обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Современный этап развития органов предварительного следствия в России характеризуется произошедшим выделением Следственного комитета из структуры прокуратуры и наделением его статусом самостоятельного федерального государственного органа, осуществляющего полномочия в сфере уголовного судопроизводства. В настоящее время перед следственными органами России стоит задача определения новых, наиболее оптимальных моделей как международного, так и межведомственного взаимодействия.

В ряде документов, составляющих правовую основу деятельности Следственного комитета, законодательно определены основные направления развития сотрудничества и взаимодействия комитета с органами власти, правоохранительными органами, общественными объединениями и др. Исходя из понимания того, что «сотрудничество» представляет собой частный случай «взаимодействия», эти термины могут рассматриваться категории одного порядка и с высокой долей условности считаться синонимичными.

Анализ содержания Закона о Следственном комитете<sup>1</sup> и Положения о Следственном комитете<sup>2</sup> позволяет сделать вывод о

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. Ст. 15.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 27.09.2010 № 1182 (ред. от 14.01.2011) «Вопросы Следственного комитета Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.

том, что субъектами сотрудничества со Следственным комитетом могут являться:

- компетентные органы иностранных государств и международные организации (ст. 3 Закона о Следственном комитете; ст. 7 п.6 Положения о Следственном комитете);
- федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации (ст. 6 Закона о Следственном комитете; ст. 6 Положения о Следственном комитете);
- правоохранительные органы, органы предварительного расследования и органы дознания (ст. 9 п. 2 Закона о Следственном комитете);
- средства массовой информации (ст. 7 п. 8 Положения о Следственном комитете).

Правовое сопровождение организации международного сотрудничества Следственного комитета осуществляется Управлением международно-правового сотрудничества при Следственном комитете Российской Федерации. Одним из первых значимых результатов деятельности названного Управления стало подписание в 2011 г. Председателем Следственного комитета А.И. Бастрыкиным и директором Германского Фонда международного правового сотрудничества Д. Миро «Меморандума о взаимопонимании между Следственным комитетом России и Германским Фондом международного правового сотрудничества»<sup>3</sup>.

В этом документе, положившем начало международной деятельности Следственного комитета, определяются основные пути взаимодействия сторон в борьбе с преступностью: обмен информацией о предпринимаемых мерах по противодействию преступности и иной незаконной деятельности, а также обмен практическим опытом и теоретическими знаниями в области уголовного и уголовно-процессуального права. Достигнуть поставленные

---

04.10.2010. № 40. ст. 5043; Собрание законодательства РФ. 24.01.2011. № 4. Ст. 572.

<sup>3</sup> См.: Международная деятельность Следственного комитета России / [Электронный ресурс]. Режим доступа: Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации: <http://sledcom.ru/activities/iNteract/> (Дата обращения: 07.03.2014 г.).

задачи планируется сторонами посредством проведения рабочих встреч, консультаций и ряда других совместных мероприятий.

Деятельность Следственного комитета Российской Федерации по развитию взаимодействия с компетентными органами иностранных государств и международными организациями, в целом можно оценивать как достаточно активную. Уже к началу 2012 г. Следственным комитетом были установлены тесные контакты с Верховным комиссаром Совета Европы по правам человека, Европейским Судом по правам человека, Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, специальными представителями ООН по вопросу о насилии в отношении детей, Интерполом, Международной организацией миграции, Международным комитетом Красного Креста и рядом других организаций и дипломатических органов<sup>4</sup>.

Итогом организованных и проведенных за первый год существования Следственного комитета в статусе самостоятельного федерального государственного органа, пятидесяти семи встреч с представителями компетентных органов иностранных государств и международных организаций стало подписание Соглашения о сотрудничестве между Следственным комитетом и Национальным институтом высших исследований в области безопасности и юстиции Французской Республики, Соглашения с Министерством внутренних дел Республики Финляндии, а так же указанного Меморандума о взаимопонимании между Следственным комитетом Российской Федерации и Германским фондом международного правового сотрудничества<sup>5</sup>. К числу достигнутых результатов деятельности Следственного комитета по развитию международного сотрудничества относится положительная динамика взаимодейст-

---

<sup>4</sup> Тезисы выступления Председателя СК РФ Баstryкина А.И. на расширенном заседании коллегии СК РФ «Об итогах работы следственных органов Следственного комитета РФ за 2011 год и задачах на 2012 год» / [Электронный ресурс]. Режим доступа: Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации: <http://sledcom.ru/actual/81762/?pri Net=1> (Дата обращения: 06.03.2014 г.).

<sup>5</sup> См.: Международная деятельность Следственного комитета России / [Электронный ресурс]. Режим доступа: Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации: <http://sledcom.ru/activities/iNetract/> (Дата обращения: 07.03.2014 г.).

вия Следственного комитета с Комиссаром Совета Европы по правам человека, со Специальным представителем ООН по вопросу о насилии в отношении детей, представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации<sup>6</sup>.

Кроме того, Следственным комитетом Российской Федерации осуществляется деятельность по организации двустороннего сотрудничества с компетентными органами различных государств в рамках расследования преступлений в соответствии с подследственностью, установленной законодательством Российской Федерации для следственных органов Следственного комитета и правовыми нормами других стран, устанавливающими подследственность для своих компетентных органов. Примером такого сотрудничества может служить исполнение российской стороной запроса Министерства юстиции и общественного порядка Республики Кипр о возможности приезда в Российскую Федерацию представителей компетентных органов Республики Кипр с целью проведения следственных мероприятий в рамках уголовного дела, возбужденного по факту смерти О.Н. Рацевой (граждански России убитой на территории Республики Кипр)<sup>7</sup>.

Мероприятия схожего характера (организация работы на территории различных государств, обмен информацией и др.) предпринимается и в процессе расследования ряда резонансных уголовных дел по фактам катастрофы самолета «Ту-154М», совершавшего воздушный перелет с польской делегацией во главе с Президентом Республики Польша Л. Качиньским на борту, незаконной трансплантации человеческих органов, изъятых у российских граждан в «Медикус» (г. Приштина, Косово), гибели А.В. Литвиненко, произошедшей на территории Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, совершения пре-

---

<sup>6</sup> Тезисы выступления Председателя СК РФ Баstryкина А.И. на расширенном заседании коллегии СК РФ «Об итогах работы следственных органов Следственного комитета РФ за 2011 год и задачах на 2012 год» / [Электронный ресурс]. Режим доступа: Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации: <http://sledcom.ru/actual/81762/?pr1 №т=1> (Дата обращения: 06.03.2014 г.).

<sup>7</sup> См.: Ответ на обращение Ранцева Н.М. относительно расследования уголовного дела по факту смерти Ранцевой О.Н. / [Электронный ресурс]. Режим доступа: Официальный сайт общественного объединения (правозащитная организация) «Сутяжник»: <http://sutyajnik.ru/documeNets/4006.html> (Дата обращения: 06.03.2014 г.).

ступлений в отношении несовершеннолетних российских детей, усыновленных гражданами США и многих других дел<sup>8</sup>.

В настоящее время в развитие и укрепление международных связей при осуществлении уголовного преследования, обеспечение правопорядка и защиты прав и свобод человека и гражданина осуществляется Следственным комитетом на основе ряда заключенных международных правовых актов: Меморандума о взаимопонимании между Следственным комитетом Российской Федерации и Службой иммиграционных и таможенных расследований Министерства внутренней безопасности Соединенных Штатов Америки, Соглашения о сотрудничестве между Следственным комитетом Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Куба, Меморандума о взаимопонимании между Следственным комитетом Российской Федерации и Полицией Государства Израиль, Соглашения о сотрудничестве между Следственным комитетом Российской Федерации и Национальным директором полиции Королевства Норвегия, Соглашения о сотрудничестве между Следственным комитетом Российской Федерации и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики и других<sup>9</sup>.

Практическая деятельность сотрудников профильных подразделений Следственного комитета в рамках международного взаимодействия осуществлялась так же и в процессе обсуждения проекта соглашения между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией (Европол) о стратегическом оперативном сотрудничестве, проекта соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников СНГ, а так же при рассмотрении основных вопросов на заседаниях Целевой группы по борьбе с торговлей людьми Совета государств Балтийского моря (СГБМ).

---

<sup>8</sup> Справка о работе управления международно-правового сотрудничества Следственного комитета Российской Федерации России / [Электронный ресурс]. Режим доступа: Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации: <http://sledcom.ru/activities/i №teract/> (Дата обращения: 06.03.2014 г.).

<sup>9</sup> Международная деятельность Следственного комитета России / [Электронный ресурс]. Режим доступа: Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации: <http://sledcom.ru/activities/i №teract/> (Дата обращения: 07.03.2014 г.).

Анализ деятельности Следственного комитета Российской Федерации по организации взаимодействия с компетентными органами иностранных государств, профильными международными институтами и международными организациями позволяет выявить положительные результаты в процессе укрепления сотрудничества по вопросам оказания правовой помощи, координации совместных усилий в борьбе с международной преступностью, защиты интересов государства, а так же прав и свобод человека и гражданина.