

Часть II
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СРАВНИТЕЛЬНОГО
ПРАВОВЕДЕНИЯ И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА

Ястребов Олег Александрович,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой административного и финансового права
Российского университета дружбы народов

О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ
ПУБЛИЧНОГО ПРАВА В ПРИБАЛТИЙСКИХ СТРАНАХ

В статье рассматриваются вопросы распространения юридической конструкции юридического лица публичного права в некоторых странах Балтии. Затрагиваются особенности правового положения юридических лиц публичного права и вопросы правового режима их деятельности.

Ключевые слова: юридическое лицо публичного права, публичное учреждение, бюджетное учреждение, Литовская республика, Эстонская республика, Латвийская республика.

Актуальность и значимость проблематики формирования концепции легитимного отображения специфики создания и функционирования юридических лиц публичного права в России обусловили необходимость обращения к зарубежному правоведению, к теории и практике ряда государств постсоветского пространства, в частности, Литвы, Латвии и Эстонии.

В соответствии с Законом о публичных учреждениях Литовской республики, публичное юридическое лицо с ограниченной гражданской ответственностью, не стремящееся к получению прибыли, целью которого является удовлетворение общественных интересов в сфере просвещения, образования и науки, культуры, здравоохранения, природоохраны, развития спорта, оказания социальной или юридической помощи, а также другой общественно полезной деятельности, определено как публичное учреждение.

Публичному учреждению не разрешается направлять полученную прибыль на другие цели деятельности, нежели это определено в уставе публичного учреждения; безвозмездно передавать имущество публичного учреждения в собственность по доверен-

ности или по договору об аренде участнику публичного учреждения или связанному с ним лицу (за исключением выполнения процедур ликвидации); брать деньги в долг под проценты у участника публичного учреждения или связанного с ним лица; гарантировать выполнение обязательств других лиц.

Публичное учреждение имеет право заниматься не запрещенной законодательством хозяйственно-коммерческой деятельностью, неотъемлемо связанной с целями его деятельности. Публичное учреждение Литвы не может быть реорганизовано в закрытое акционерное общество. Тем не менее, необходимо отметить, что действующее литовское законодательство предусматривает возможность реорганизации публичного учреждения только в бюджетное учреждение или благотворительный фонд.

Значимой формой автономизации в Литовской Республике следует считать легитимное преобразование бюджетных медицинских учреждений в публичные учреждения здравоохранения. Объектом преобразований стали не только формы финансирования, но и вся система медицинской помощи, что повлекло трансформацию организационно-правового статуса медицинских организаций Литвы¹.

Здравоохранение Эстонии, равно, как и Литвы следует принципу солидарности: публично-правовая Больничная касса Эстонии организует здравоохранение, а ее задачей, также как и задачей её региональных отделений, является содействие при составлении лечебных стандартов и лечебных руководств, мотивация лечебных учреждений развивать качество услуг здравоохранения. Кроме этого, задачей больничной кассы является организация здравоохранения и выполнения внешних договоров, затрагивающих больничную кассу; участие в планировании здравоохранения; выражение мнения о связанных с больничной кассой и медицинским страхованием проектах правовых актов и внешних договоров и выработка рекомендации по связанным с медицинским страхованием вопросам².

¹ См.: Remigijus Šimašius. Nevyriausybinės organizacijos: reguliavimas Lietuvoje ir Vakarų patirtis, 1999.

² Закон о Больничной кассе Эстонии [Электронный ресурс] Режим доступа. URL: <http://www.haigekassa.ee>.

Рассматривая проблематику юридических лиц публичного права в Эстонии, следует обратить внимание на то, что на основании закона об общей части Гражданского кодекса основными публично-правовыми юридическими лицами в этой стране являются государство и местные самоуправления. Высказывалось мнение об «эволюционировании» данной доктрины из первой конституции 1920 г. ,и в этой связи необходимо отметить, что эстонский правовед Ярвелаид Пеэтер неоднократно констатировал влияние «чистого» права на Эстонию. На следующем уровне иерархии находятся различные учреждения основных юридических лиц публичного права, однако критерии отнесения к исследуемой категории отсутствуют. Следует также подчеркнуть, что на данном уровне иерархии публично-правовые лица создаются не на основании устава, а на основании закона. В Эстонии действует Закон о Тартуском университете³, Закон об университетах⁴ и другие законы, определяющие статус публично-правовых лиц, учреждаемых государством и муниципалитетами. Публично-правовыми юридическими лицами являются Эстонская касса безработных, созданная на основании Закона о страховании безработицы, адвокатура (на основании Закона Эстонии об адвокатуре).

Закон об устройстве государственного управления Латвии установил, что публичное лицо – это Латвийская Республика как первичное юридическое лицо публичного права и образованные публичные лица (образованное публичное лицо – это самоуправление или другое публичное лицо, созданное законом или на основании закона. Ему легитимно определена автономная компетенция, включающая также формирование и утверждение своего бюджета⁵.

Латвийское законодательство содержит дефиницию органа публичного лица, под которым понимается учреждение или должностное лицо, компетенция и право которого на реализацию правовой воли публичного лица установлены основным юридическим

³ Закон о Тартуском университете, Парламентские Ведомости N. 21, 06.03.95.

⁴ Закон об университетах, Парламентские Ведомости N. 16, 31.01.95.

⁵ Закон об устройстве государственного управления Латвии.

URL: <http://www.pravo.lv> ; <http://constitutions.ru/archives/5843> (дата обращения : 08.05.2013).

актом соответствующего публичного лица или законом, регламентирующим его деятельность.

Итак, в настоящей статье была предпринята попытка в рамках современного развития концепции публичного юридического лица достаточно кратко рассмотреть специфику данной категории в законодательстве и правовой практике прибалтийских государств постсоветского пространства.

Необходимо подчеркнуть, что при определении юридического лица публичного права в прибалтийских государствах законодатель опирается на наделение данного лица публично-властными полномочиями, в том числе регулятивного и надзорного характера.

В плане законодательного регулирования порядок образования, правовой статус и правовой режим деятельности юридических лиц публичного права, как показывает опыт правовой данных государств, должны определяться публично-правовым законодательством, что объективирует вопросы легитимизации конструкции публичного юридического лица в отечественной юриспруденции. В этом контексте подтверждается необходимость разработки закона о юридических лицах публичного права в России.