

**ХРЕСТОМАТИЯ
ПО ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА
И ПРАВА РОССИИ
(постсоветский период)
СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Москва
Российский университет дружбы народов
2017

УДК 94(470)"1990/1997":34(075.8)
ББК 67+63.3(2Рос)
Х93

Утверждено
РИС Ученого совета
Российского университета
дружбы народов

Рецензенты:

ведущий научный сотрудник Института государства и права РАН,
доктор юридических наук, профессор *Л.Е. Лантева*;
заместитель начальника Экспертно-правового управления
Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
кандидат юридических наук *И.В. Чечельницкий*

Авторы-составители:

М.В. Немытина, О.Н. Громова, Ц.Ц. Михеева

Х93 **Хрестоматия по истории государства и права России
(постсоветский период) : становление государственности
Российской Федерации : учебное пособие / авт.-сост.
М. В. Немытина, О. Н. Громова, Ц. Ц. Михеева. – Москва :
РУДН, 2017. – 105 с.**

Издание содержит нормативный правовой материал, отражающий становление государственности Российской Федерации в период с 1990 по 1997 г. Тексты документов, определивших основы конституционного строя и систему государственных органов Российской Федерации, сгруппированы по тематическим разделам и сопровождаются вступительной статьей.

Предназначено студентам юридических вузов, изучающим дисциплины «История государства и права России», «Конституционное право».

ISBN 978-5-209-08277-4

© Немытина М.В., Громова О.Н.,
Михеева Ц.Ц., авт.-сост., 2017
© Российский университет
дружбы народов, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительная статья.....	5
РАЗДЕЛ I. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	20
Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики	20
Соглашение о создании Содружества Независимых Государств .	22
Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств, подписанному 8 декабря 1991 года в г. Минске Республикой Беларусь, Российской Федерацией (РСФСР), Украиной.....	26
Закон РСФСР «Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика».....	27
РАЗДЕЛ II. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ	29
Федеративный договор.....	29
Договор Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан».....	38
РАЗДЕЛ III. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	45
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	45
Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».....	45
ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – ПАРЛАМЕНТ РОССИИ	49
Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».....	49
Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».....	64
Федеральный закон «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»	65

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	74
Указ Президента Российской Федерации «О системе федеральных органов исполнительной власти»	74
Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти»	75
СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	80
Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»	80
Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»	85
РАЗДЕЛ IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	96
Указ Президента Российской Федерации «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации»	96
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	99

Вступительная статья

Настоящее издание содержит документы, отражающие сложный и весьма противоречивый процесс становления государственности Российской Федерации. Авторами-составителями пособия в научно-методических целях был проанализирован и обобщен большой массив нормативных правовых актов, принятых в период с 1990 по 1997 гг. Вошедшие в хрестоматию документы (всего 16) позволяют проследить процесс формирования в России новой государственности и глубже понять, как в постсоветский период принципы и институты общества и государства принимали другие очертания (государственный суверенитет, федерализм), создавались вновь (разделение властей, институт президента, парламентаризм, независимая судебная власть, конституционный контроль, местное самоуправление).

Конституция РФ, принятая в ходе референдума 12 декабря 1993 г. и закрепившая основы конституционного строя, права человека, систему государственных органов Российской Федерации, не вошла в настоящее пособие. Авторы-составители пособия исходили из того, что Основной Закон подробно изучается в рамках курса конституционного права России и других учебных курсов, преподаваемых в юридических вузах. В пособие включены законодательные и иные нормативные правовые акты, как предшествовавшие принятию Конституции РФ 1993 г., так и развившие и детализировавшие ее положения, а также документы, оформившие создание СНГ.

Структура хрестоматии включает четыре раздела. *В первом разделе* представлены акты, характеризующие Российскую Федерацию как суверенное государство, обладающее всей полнотой государственной власти на своей территории. Определение конституционно-правового статуса Российской Федерации в 90-е гг. XX в. во многом было обусловлено ее ролью в Содружестве Независимых Государств. Поэтому в хрестоматию вошли документы, оформившие создание СНГ.

Второй раздел включает акты, устанавливающие новое федеративное устройство России. В Федеративном договоре, подписанном 31 марта 1992 г., впервые был закреплён территориальный принцип образования субъектов в составе

Российской Федерации. Данный документ определил три вида субъектов Российской Федерации – национально-государственные (республики в составе РФ); государственно-территориальные (края, области, города федерального значения); национально-территориальные (автономная область, автономные округа) и включал, соответственно три договора, заключенных с каждым из названных видов субъектов Федерации. Включенные в хрестоматию договоры позволят провести сравнительное исследование предметов ведения и полномочий, принадлежащих субъектам Федерации с различным статусом.

С принятием Конституции 1993 г. существенным образом изменились система высших органов государственной власти федерального уровня и процедуры их формирования. *В третьем разделе* представлены документы, устанавливающие порядок выборов и полномочия Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ, систему и структуру федеральных органов исполнительной власти РФ, основы организации судебной системы РФ, иные акты, действовавшие в России в период до 1997 г.

Четвертый раздел хрестоматии посвящен правовому регулированию организации государственной власти на уровне субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. В него включен Указ Президента Российской Федерации от 22 октября 1993 г. «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации» (в ред. от 22 декабря 1993 г.), выступавший правовой основой деятельности региональных органов государственной власти. Для периода 90-х гг. характерно отсутствие законодательства, устанавливающего основы государственной власти на региональном уровне. Вошедший в этот раздел Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 22 апреля 1996 г.) отражает становление самостоятельных в пределах своей компетенции и не входящих в систему государственной власти РФ органов на местах, основные принципы их организации и полномочия.

Знакомство с собранными в хрестоматии документами (фрагментами документов), отражающими процесс становления государственности Российской Федерации, позволит студентам углубить знания в области истории права и государства России, конституционного права России, лучше понять правовую природу российской государственности, тенденции развития определивших ее принципов и институтов.

Государственный суверенитет Российской Федерации

Декларация 12 июня 1990 г. провозгласила суверенитет как «естественное и необходимое условие существования государственности России, имеющей многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции», а ее многонациональный народ «носителем суверенитета и источником государственной власти». Декларация закрепила разделение законодательной, исполнительной и судебной властей как «важнейший принцип функционирования РСФСР как правового государства. В документе говорилось о создании демократического правового государства в составе обновленного Союза ССР, было провозглашено «верховенство Конституции РСФСР и Законов РСФСР на всей территории РСФСР»¹ и признано возможным приостанавливать действие актов Союза ССР.

8 декабря 1991 г. Беларусь, Россия и Украина заключили в Минске Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). В преамбуле Соглашения говорилось, что «Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование»². 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате состоялась встреча руководителей 11-ти из 15-ти бывших союзных республик (кроме прибалтийских государств и Грузии), на которой был подписан протокол к Соглашению и принята Декларация. Эти три документа составляют Учредительный акт о создании СНГ как межгосударственной, межправительственной организации с чертами конфедерации.

¹ Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 2, ст. 22.

² Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г. // Российская газета, 1991, № 270 (316) от 10 декабря 1991 г.

25 декабря 1991 г. Верховный Совет РСФСР утвердил новое название государства – Российская Федерация (Россия). В апреле 1992 г. были внесены поправки в Конституцию, согласно которым Российская Федерация – Россия являлась суверенным государством; народовластие, федерализм, республиканская форма правления, разделение властей были закреплены в качестве основ конституционного строя России.

Федеративное устройство России

С распадом Союза ССР возникла угроза прекращения существования России как целостного, суверенного государства: республики в составе России стали претендовать на статус самостоятельных, независимых государств, а области (края) потребовали себе равных с республиками прав.

Подписание Федеративного договора 31 марта 1992 г. преследовало цель сохранения России как единого государства, и, в то же время, разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами Федерации. Огромное значение Федеративного договора заключается в том, в данном документе впервые был закреплён территориальный принцип образования субъектов в составе Российской Федерации. Определялось три вида субъектов Российской Федерации – национально-государственные (республики в составе РФ); государственно-территориальные (края, области, города федерального значения); национально-территориальные (автономная область, автономные округа). Разграничение полномочий и предметов ведения закреплялось отдельно по каждой группе субъектов Российской Федерации, что отражено в самой структуре Федеративного договора, состоящего из трех частей – трех договоров. Таким образом, подписание Договора означало отказ от национального принципа в устройстве федерации и строительство ее по национально-территориальному принципу. Договор был нацелен на выравнивание статуса субъектов Российской Федерации. Области, края, города федерального значения, перестав быть административно-территориальными единицами, приобрели статус государственных образований.

Дальнейшее развитие российского федерализма в 90-е годы пошло по пути подписания двусторонних договоров между центром и отдельными субъектами Федерации. В ряду первых были подписаны договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и Республикой Татарстан, Российской Федерацией и Республикой Башкортостан, Российской Федерацией и Свердловской областью, Российской Федерацией и Калининградской областью и др.

Решение проблем федеративного строительства на тот момент заключалось в следующем: 1) преодоление конституционно и институционально оформленной в СССР и РСФСР национальной основы федерации как способа реализации права нации на самоопределение; 2) выравнивание статуса субъектов Российской Федерации; области и края хотя и требовали одинакового статуса с республиками, но при этом были не вполне готовы воспользоваться предоставленными им правами (шел процесс создания региональной государственности и регионального законодательства); 3) необходимость четкого разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами Федерации (определение на конституционном уровне собственных полномочий субъектов «по остаточному принципу» их не устраивало). В федеративном строительстве имели место и очевидные ошибки. Например, провозглашение в Федеративном договоре 31 марта 1992 г. суверенитета республик в составе Российской Федерации.

На сегодняшний момент действующих двусторонних договоров между федеральным центром и субъектами Федерации нет.

Существует определенная тенденция к уменьшению числа субъектов в составе России. В Конституции РФ 1993 г. первоначально закреплялось 89 субъектов. Впоследствии, в результате объединения части автономных округов с краями и областями, на территории которых они располагались, число субъектов сократилось до 83. С 2014 г. количество субъектов Федерации составляет 85, что связано с вхождением в состав Российской Федерации республики Крым и города федерального значения Севастополь.

Федеральные органы государственной власти

Государственная власть в Российской Федерации стала осуществляться в соответствии с принципом разделения властей и включала законодательные, исполнительные и судебные органы. Государственные полномочия были распределены между ветвями власти и сбалансированы таким образом, чтобы исключить сосредоточение полномочий у одной ветви власти и чтобы каждая из ветвей власти могла сдерживать две другие.

Следует иметь отчетливое представление о том, что в советский период нашей истории принцип разделения властей отвергался правовой доктриной и практикой государственного строительства как «буржуазный», не соответствующий политической системе общества – полновластью Советов. В отечественную государственность принцип разделения властей стал постепенно внедряться в конце 80-х гг. XX вв. в период реформирования политико-правовой системы СССР и окончательно оформился уже в рамках системы институтов государства Российской Федерации.

Исходя из принципа федерализма, государственная власть осуществляется как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации. На уровне муниципальных образований действуют органы местного самоуправления. Тем самым распределение полномочий и ответственности между институтами публичной власти в России устанавливается не только «по горизонтали» – по ветвям власти, но и «по вертикали» – по ее уровням.

К *федеральным органам государственной власти* отнесены: Президент РФ (формально не входит ни в одну из ветвей власти), Федеральное собрание РФ (парламент России), Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти, суды Российской Федерации.

Пост *Президента* был учрежден в РСФСР по итогам референдума, проведенного 17 марта 1991 г. Согласно принятым законам и поправкам к Конституции РСФСР Президент первоначально являлся высшим должностным лицом государства и главой исполнительной власти. По Конституции 1993 г. Президент РФ является главой государства. Он избирается гражданами РФ на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президентом РФ

может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий на территории РФ не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд. Срок полномочий Президента РФ, первоначально составлявший четыре года, в 2008 г. был увеличен до шести лет.

Федеральное Собрание – парламент России – был сформирован из двух палат. *Совет Федерации* – палата Федерального Собрания, отражающая федеративное устройство государства, призванная выражать интересы субъектов Российской Федерации. *Государственная Дума* – палата Федерального Собрания, представляющая интересы всего населения Российской Федерации. Цель существования и предназначение палат прослеживается в их компетенции.

Так, к ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории Российской Федерации; отрешение от должности Президента РФ; назначение на должность судей высших судебных инстанций Российской Федерации (ст. 102 Конституции РФ). Прерогатива Государственной Думы – принятие законов. Одобряет принятые Государственной Думой законы Совет Федерации (ст. 105 Конституции РФ). Государственная Дума также дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ; решает вопрос о доверии Правительству РФ; назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации; объявляет амнистию; вправе выдвинуть обвинение против Президента РФ для отрешения его от должности (ст. 103 Конституции РФ).

Ряд вопросов относится к компетенции обеих палат Федерального Собрания: для введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военного или чрезвычайного положения Президенту РФ требуется согласие, как Совета Федерации, так и Государственной Думы (ст.ст. 87, 88 Конституции РФ); обязательному рассмотрению обеими палатами подлежат вопросы федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификация и денонсация

международных договоров Российской Федерации; статуса и защиты государственной границы Российской Федерации; вопросы войны и мира (ст. 108 Конституции РФ). Следует отметить, что в Конституции РФ палаты Федерального собрания не именуются верхней и нижней.

В сформированный на основании Федерального закона от 5 декабря 1995 г. «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» Совет Федерации входили по два представителя от каждого субъекта РФ – глава законодательного (представительного) и глава исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации. В последующем порядок формирования Совета Федерации неоднократно изменялся. В частности, с 2014 г. Президент вправе назначать в Совет Федерации представителей Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Однако в настоящее время Президент РФ данным правом не воспользовался.

Новым явлением в формировании представительных органов государственной власти в России стала смешанная, или мажоритарно-пропорциональная, система голосования. Впервые она была применена в декабре 1993 г. при формировании Государственной Думы³.

Половина депутатов Государственной Думы избиралась по одномандатным избирательным округам (их 225 по числу депутатских мандатов). Избранным считался кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Это – мажоритарная система относительного большинства. Другая половина депутатов Государственной Думы избиралась на основе пропорциональной избирательной системы, при которой граждане отдавали свои голоса за избирательные блоки и объединения.

Распределение голосов между избирательными блоками и объединениями в рамках пропорциональной избирательной

³ В настоящее время эта система голосования регламентируется Федеральным законом от 22 февраля 2014 г. №20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

системы происходило по следующим правилам:

а) общее число действительных голосов, поданных по общефедеральному избирательному округу, делилось на общее число распределяемых депутатских мандатов; полученный результат – избирательное частное, или квота;

б) число действительных голосов, полученное каждым общефедеральным списком кандидатов, участвующих в распределении депутатских мандатов, делилось на избирательное частное; целая часть полученного в результате деления числа составляла число депутатских мандатов, которое получал соответствующий общефедеральный список кандидатов.

Правила подсчета голосов отражают сущность пропорциональной системы, призванной выявить соотношение общего числа действительных голосов, поданных по общефедеральному избирательному округу, числу депутатских мест в Государственной Думе.

Преимущество применения смешанной системы голосования состояло в том, что она позволила гражданам сделать выбор не только между отдельными кандидатами в депутаты, но и между избирательными блоками и объединениями, что было связано со становлением в России многопартийности. Вместе с тем следует признать, что в 90-е гг. в нашей стране существовала скорее не многопартийность, а множественность партий, сделать выбор между которыми рядовому россиянину было весьма сложно. К тому же граждане, имея представление о политической фигуре лидера партии, не знали, кто придет в парламент вместе с ним, если данный блок или избирательное объединение наберет большое число голосов избирателей.

Правительство РФ относилось к исполнительной ветви власти и состояло из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров. Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 23 апреля 1997 г.) предусматривал деятельность федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти: государственных комитетов РФ, федеральных служб России, российских агентств и федеральных надзоров.

Согласно конституционно-правовой доктрине, выявление характера и форм взаимодействия главы государства с высшими органами законодательной и исполнительной власти на федеральном уровне позволяет идентифицировать сложившуюся в государстве форму правления.

В Российской Федерации утвердилась *смешанная республиканская форма правления*, соединившая в себе черты президентской и парламентской республиканских форм и характеризующаяся сильной президентской властью. Из модели президентской республики (США) были взяты: получение Президентом своего мандата от народа; формирование Президентом Правительства и вытекающая отсюда ответственность Правительства перед Президентом. В то же время Правительство должно пользоваться и доверием Государственной Думы, что характерно для модели парламентской республики (ФРГ, Италия). Однако последнее носит ограниченный характер: Государственная Дума может вынести вотум недоверия Правительству, однако отставку Правительства принимает Президент. Наконец, было предусмотрено право Президента по своему усмотрению распустить Государственную Думу, что не характерно ни для президентской, ни для парламентской моделей и существует во Франции со смешанной республиканской формой правления.

Федеральное Собрание – двухпалатный парламент Российской Федерации – выражая волю народа, призвано поддерживать определенный «баланс сил». Взаимодействие Президента РФ с Федеральным Собранием предусматривает: назначение Президентом выборов в Государственную Думу, в то время как выборы Президента назначаются Советом Федерации; участие Президента в законодательном процессе (наделение его правом законодательной инициативы, правом подписания и обнародования законов, правом вето на принятые парламентом законы). Президент вправе распустить Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ.

Судебная власть в Российской Федерации. Права человека приобретают смысл и реально осуществляются лишь при наличии механизма судебной защиты. В цивилизованном обществе человек должен быть уверен в возможности защитить в суде любое

нарушенное право. Правом на обращение в суд за защитой прав и законных интересов наделяются также юридические лица публичного и частного права.

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации», провозгласив вслед за Конституцией РФ 1993 г. существование в России независимой судебной власти, предусмотрел два уровня юстиции – федеральные суды и суды субъектов Федерации – и три типа юстиции – конституционную юстицию, суды общей юрисдикции, арбитражные суды.

Федеральные суды: Конституционный Суд Российской Федерации; суды общей юрисдикции – Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, областные (краевые) суды, городские суды городов федерального значения, суды автономной области, автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды; арбитражные суды – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов Российской Федерации.

Суды субъектов Российской Федерации: конституционные (уставные) суды и мировые судьи. Деление судов на федеральные суды и суды субъектов Федерации отражает федеративное устройство государства.

Конституцией РФ и федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. были предоставлены обширные полномочия Конституционному Суду РФ, принимающему в порядке конституционного судопроизводства решения по обращениям граждан и запросам государственных органов. Признанные не соответствующими Конституции РФ законодательные акты и их отдельные положения утрачивают силу и не подлежат применению, а международные договоры РФ не подлежат введению в действие и применению.

Государственная власть в субъектах Российской Федерации

Республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа получили статус государственных образований в составе Российской Федерации.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 22 октября 1993 г. «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации» (в ред. от 22 декабря 1993 г.) субъекты Федерации были наделены учредительными полномочиями и самостоятельно устанавливали систему органов государственной власти. В отличие от органов законодательной (представительной) власти, о которых в Конституции РФ не говорится как о единой системе, ч. 2 ст. 77 прямо устанавливает, что в пределах ведения РФ и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Таким образом, вертикаль исполнительной власти в России спускается с федерального уровня на уровень субъектов Федерации.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут носить различные наименования (с учетом исторических, национальных и иных условий и традиций).

В большинстве республик в составе РФ был введен институт президента (Татарстан, Башкортостан, Бурятия, Чувашия, Тыва, Калмыкия, Северная Осетия, Кабардино-Балкария, Ингушетия), имеющий наряду с общими чертами свои особенности в каждой из них. Президент определялся как глава республики, глава государства, глава исполнительной власти, что существенно обуславливало его компетенцию.

Глава администрации являлся высшим должностным лицом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа и руководил органами исполнительной власти соответствующего субъекта РФ. В дальнейшем были учреждены должности глав субъектов Федерации, в компетенцию которых вошло осуществление функций и полномочий в пределах своей компетенции и взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с принципом разделения властей. Это: участие в законотворческом процессе на уровне субъекта Федерации (право законодательной инициативы, подписание и обнародование законов, принятых законодательным (представительным) органом); право опротестовать в судебном порядке решение законодательного

(представительного) органа; представление интересов субъекта РФ в Правительстве РФ, в федеральных органах исполнительной власти, в отношениях с другими субъектами РФ; формирование органов исполнительной власти субъекта РФ и др.

Органы исполнительной власти на уровне региона по их подчиненности были разделены на три группы: 1) федеральные органы исполнительной власти (подчинены только центру и не зависят от властных структур на уровне субъекта Федерации): управление федеральной службы занятости населения, управление федеральной службы безопасности, управление налоговой инспекции, управление налоговой полиции, управление внутренних дел и др.; 2) органы исполнительной власти, находящиеся в «двойном подчинении» – федеральному центру и властям в субъекте РФ: министерство (управление, отдел) юстиции, здравоохранения, образования, культуры, комитет по экологии и природным ресурсам и др.; 3) собственные органы исполнительной власти субъекта РФ: отделы и управления, обеспечивающие работу областной администрации (правительства); это: организационный отдел, отдел правового обеспечения, отдел по работе с территориями и др.

Процесс превращения республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов в государственные образования в составе Российской Федерации, реализация ими учредительных прав, законодательных полномочий шел непросто, порой выходя за рамки Конституции РФ.

Местное самоуправление

Согласно Конституции РФ 1993 г. и Федеральному закону от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 22 апреля 1996 г.) на уровне городов областного подчинения, районов в городе, сельских районов осуществлялось местное самоуправление. Органы местного самоуправления не входили в систему государственной власти, действовали самостоятельно в пределах своей компетенции и были ответственны непосредственно перед населением. Следует принять во внимание, что в соответствии с Конституцией РФ институты местного самоуправления относятся к сфере гражданского общества,

а органы местного самоуправления являются органами публичной (но не государственной) власти.

Население реализует свое конституционное право на местное самоуправление через формируемые им органы местного самоуправления. Вновь созданные в России органы местного самоуправления носили самые разнообразные наименования: земские и городские собрания, думы, управы (дань дореволюционной российской традиции), народные собрания, советы народных депутатов, муниципальные комитеты и др.

В качестве принципов местного самоуправления в 90-е гг. XX в. были провозглашены: самостоятельность в пределах своей компетенции; гарантированность со стороны государства; многообразие организационных форм; выборность органов и должностных лиц местного самоуправления и ответственность их перед населением.

Создание в постсоветской России местного самоуправления, не входившего в систему органов государственной власти, было обусловлено, как стремлением отказаться от жесткой централизации в управлении обществом, так и отчасти неспособностью органов государственной власти в сложный для общества период решать насущные проблемы населения. Российским гражданам была предоставлена возможность самим взяться за решение социальных, хозяйственных и культурных проблем в пределах муниципальных образований. Вместе с тем деятельность органов местного самоуправления, как показывает зарубежный и дореволюционный отечественный опыт, должна иметь под собой прочную финансово-экономическую основу.

Заключение

Первые годы существования Российской Федерации в качестве суверенного государства характеризуются принципиально новыми подходами к организации государственной власти. Это: республиканская форма правления, разделение властей, национально-территориальная основа Федерации. Россия заявила о себе как о правовом и социальном государстве. Последовательное воплощение в законодательстве и социальной жизни нашли принципы народовластия и многопартийности. Шел процесс активного государственного строительства на федеральном

и региональном уровнях, формировалось местное самоуправление. Выстраивались конструктивные взаимоотношения между уровнями государственной власти, государственной властью и местным самоуправлением. Процессы, происходившие на протяжении первых шести лет существования государства Российская Федерация, имели под собой правовую основу, нашли отражение в массивах законодательных и иных нормативных правовых актов, освоение которых необходимо юристам для научных, образовательных и практических целей.

Немытина М.В. – заведующая кафедрой истории права и государства юридического института РУДН, доктор юридических наук, профессор;

Громова О.Н. – профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России, кандидат юридических наук, доцент;

Михеева Ц.Ц. – доцент кафедры истории права и государства юридического института РУДН, кандидат юридических наук.

РАЗДЕЛ I. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

Москва, Кремль, 12 июня 1990 года

*Опубликовано: Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и
Верховного Совета РСФСР, 1990, № 2, ст. 22*

Первый Съезд народных депутатов РСФСР

– сознавая историческую ответственность за судьбу России,
– свидетельствуя уважение к суверенным правам всех народов
входящих в Союз Советских Социалистических Республик,

– выражая волю народов РСФСР,

торжественно провозглашает государственный суверенитет
Российской Советской Федеративной Социалистической
Республики на всей ее территории и заявляет о решимости создать
демократическое правовое государство в составе обновленного
Союза ССР.

1. Российская Советская Федеративная Социалистическая
Республика есть суверенное государство, созданное исторически
объединившимися в нем народами.

2. Суверенитет РСФСР – естественное и необходимое условие
существования государственности России, имеющей
многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции.

3. Носителем суверенитета и источником государственной
власти в РСФСР является ее многонациональный народ. Народ
осуществляет государственную власть непосредственно и через
представительные органы на основе Конституции РСФСР.

4. Государственный суверенитет РСФСР провозглашается во
имя высших целей – обеспечения каждому человеку неотъемлемого
права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование
родным языком, а каждому народу – на самоопределение в
избранных им национально-государственных и
национально-культурных формах.

5. Для обеспечения политических, экономических и правовых
гарантий суверенитета РСФСР устанавливается: полнота власти
РСФСР при решении всех вопросов государственной и
общественной жизни, за исключением тех, которые ею

добровольно передаются в ведение Союза ССР; верховенство Конституции РСФСР и Законов РСФСР на всей территории РСФСР; действие актов Союза ССР, вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливается Республикой на своей территории. Разногласия между Республикой и Союзом разрешаются в порядке, устанавливаемом Союзным Договором; исключительное право народа на владение, пользование и распоряжение национальным богатством России; полномочное представительство РСФСР в других союзных республиках и зарубежных странах; право Республики участвовать в осуществлении полномочий, переданных ею Союзу ССР.

6. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика объединяется с другими республиками в Союз на основе Договора. РСФСР признает и уважает суверенные права союзных республик и Союза ССР.

7. РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из СССР в порядке, устанавливаемом Союзным Договором и основанным на нем законодательством.

8. Территория РСФСР не может быть изменена без волеизъявления народа, выраженного путем референдума.

9. Съезд народных депутатов РСФСР подтверждает необходимость существенного расширения прав автономных республик, автономных областей, автономных округов, равно как и краев и областей РСФСР. Конкретные вопросы осуществления этих прав должны определяться законодательством РСФСР о национально-государственном и административно-территориальном устройстве Федерации.

10. Всем гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории РСФСР, гарантируются права и свободы, предусмотренные Конституцией РСФСР, Конституцией СССР и общепризнанными нормами международного права. Представителям наций и народностей, проживающим в РСФСР за пределами своих национально-государственных образований или не имеющим их на территории РСФСР, обеспечиваются их законные политические, экономические, этнические и культурные права.

11. На всей территории РСФСР устанавливается республиканское гражданство РСФСР. За каждым гражданином

РСФСР сохраняется гражданство СССР. Граждане РСФСР за пределами Республики находятся под защитой и покровительством РСФСР.

12. РСФСР гарантирует всем гражданам, политическим партиям, общественным организациям, массовым движениям и религиозным организациям, действующим в рамках Конституции РСФСР, равные правовые возможности участвовать в управлении государственными и общественными делами.

13. Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства.

14. РСФСР заявляет о своей приверженности общепризнанным принципам международного права и готовности жить со всеми странами и народами в мире и согласии, принимать все меры к недопущению конфронтации в международных, межреспубликанских и межнациональных отношениях, отстаивая при этом интересы народов России.

15. Настоящая Декларация является основой для разработки новой Конституции РСФСР, заключения Союзного договора и совершенствования республиканского законодательства.

Председатель Верховного Совета РСФСР

Б. Ельцин

Соглашение о создании Содружества Независимых Государств

Минск, 8 декабря 1991 года

Опубликовано: Российская газета, 1991, № 270 (316) от 10 декабря 1991 года

«Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства-учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 года, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование.

Основываясь на исторической общности наших народов и сложившихся между ними связях, учитывая двусторонние договоры, заключенные между Высокими Договаривающимися Сторонами, стремясь построить демократические правовые государства, намереваясь развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета,

неотъемлемого права на самоопределение, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, других общепризнанных принципов и норма международного права, считая, что дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между нашими государствами отвечают коренным национальным интересам их народов и служат делу мира и безопасности, подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, Хельсинского Заключительного акта и других документов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, обязуясь соблюдать общепризнанные международные нормы о правах человека и народов, договорились о нижеследующем:

Статья 1

Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств.

Статья 2

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют своим гражданам независимо от их национальности или иных различий равные права и свободы. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон гарантирует гражданам других Сторон, а также лицам без гражданства, проживающим на ее территории, независимо от их национальной принадлежности или иных различий гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека.

Статья 3

Высокие Договаривающиеся Стороны, желая способствовать выражению, сохранению, и развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности населяющих их территории национальных меньшинств и сложившихся уникальных этнокультурных регионов, берут их под свою защиту.

Статья 4

Высокие Договаривающиеся Стороны будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов

и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену, добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства.

Стороны считают необходимым заключить соглашения о сотрудничестве в указанных областях.

Статья 5

Высокие Договаривающиеся Стороны признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках содружества. Они гарантируют открытость границ, свободу передвижения граждан и передачи информации в рамках Содружества.

Статья 6

Государства-члены Содружества будут сотрудничать в обеспечении международного мира и безопасности, осуществлении эффективных мер сокращения вооружений и военных расходов. Они стремятся к ликвидации всех ядерных вооружений, всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем.

Стороны будут уважать стремление друг друга к достижению статуса безъядерной зоны и нейтрального государства.

Государства-члены Содружества будут сохранять и поддерживать под объединенным командованием общее военно-стратегическое пространство, включая единый контроль над ядерным оружием, порядок осуществления которого регулируется специальным соглашением.

Они также совместно гарантируют необходимые условия размещения, функционирования, материального и социального обеспечения стратегических вооруженных сил. Стороны обязуются проводить согласованную политику по вопросам социальной защиты и пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей.

Статья 7

Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества, относятся:

- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего

экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики;

– сотрудничество в развитии систем транспорта и связи;

– сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;

– вопросы миграционной политики;

– борьба с организованной преступностью.

Статья 8

Стороны осознают планетарный характер Чернобыльской катастрофы и обязуются объединять и координировать свои усилия по минимизации и преодолению ее последствий. Они договорились заключить в этих целях специальное соглашение учитывающее тяжесть последствий катастрофы.

Статья 9

Споры относительно толкования и применения норм настоящего Соглашения подлежат разрешению путем переговоров между соответствующими органами, а при необходимости – на уровне глав Правительств и Государств.

Статья 10

Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон оставляет за собой право приостановить действия настоящего Соглашения или отдельных его статей, уведомив об этом участников Соглашения за год.

Положения настоящего Соглашения могут быть дополнены или изменены по взаимному согласию Высоких Договаривающихся Сторон.

Статья 11

С момента подписания настоящего Соглашения на территориях подписавших его государств не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего Союза ССР.

Статья 12

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют выполнение международных обязательств, вытекающих для них из договоров и соглашений бывшего Союза ССР.

Статья 13

Настоящее Соглашение не затрагивает обязательств Высоких Договаривающихся Сторон в отношении третьих государств.

Настоящее Соглашение открыто для присоединения всех государств членом бывшего Союза ССР, а также для иных государств, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения.

Статья 14

Официальным местом пребывания координирующих органов Содружества является город Минск.

Деятельность органов бывшего Союза ССР на территориях государств – членом Содружества прекращается.

Совершено в городе Минске 8 декабря 1991 года в трех экземплярах каждый на белорусском, русском и украинском языках причем три текста имеют одинаковую силу.

За Республику Беларусь

За РСФСР

За Украину

С. Шушкевич

Б. Ельцин

В. Фокин

В. Кебич

Г. Бурбулис

Л. Кравчук

Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств, подписанному 8 декабря 1991 года в г. Минске Республикой Беларусь, Российской Федерацией (РСФСР), Украиной

Алма-Ата, 21 декабря 1991 года

Опубликовано: Известия, 1991, № 303 (23569) от 23 декабря 1991 года

Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация (РСФСР), Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина на равноправных началах и как Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств.

Соглашение о создании Содружества Независимых Государств вступает в силу для каждой из Высоких Договаривающихся Сторон с момента его ратификации.

На основе Соглашения о создании Содружества Независимых Государств и с учетом оговорок, сделанных при его ратификации, будут выработаны документы, регламентирующие сотрудничество в рамках Содружества.

Настоящий Протокол является составной частью Соглашения о создании Содружества Независимых Государств.

Совершено в г. Алма-Ате 21 декабря 1991 года в одном экземпляре на азербайджанском, армянском, белорусском, казахском, кыргызском, молдавском, русском, таджикском, туркменском, узбекском и украинском языках. Все тексты имеют одинаковую силу. Подлинный экземпляр хранится в архиве Правительства Республики Беларусь, которое направит Высоким Договаривающимся Сторонам заверенную копию настоящего Протокола.

<i>Президент Азербайджанской Республики</i>	<i>А. Муталибов</i>
<i>Президент Республики Армения</i>	<i>Л. Тер-Петросян</i>
<i>Председатель Верховного Совета Республики Беларусь</i>	<i>С. Шушкевич</i>
<i>Президент Республики Казахстан</i>	<i>Н. Назарбаев</i>
<i>Президент Республики Кыргызстан</i>	<i>А. Акаев</i>
<i>Президент Республики Молдова</i>	<i>М. Снегур</i>
<i>Президент Российской Федерации (РСФСР)</i>	<i>Б. Ельцин</i>
<i>Президент Республики Таджикистан</i>	<i>Р. Набиев</i>
<i>Президент Туркменистана</i>	<i>С. Ниязов</i>
<i>Президент Республики Узбекистан</i>	<i>И. Каримов</i>
<i>Президент Украины</i>	<i>Л. Кравчук</i>

**Закон РСФСР «Об изменении наименования государства
Российская Советская Федеративная
Социалистическая Республика»**

Москва, Дом Советов России, 25 декабря 1991 года

Опубликовано: Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 9 января 1992 г., № 2, ст. 62 (Извлечение)

Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Государство Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (РСФСР) впредь именовать Российская Федерация (Россия) [...].

Президент Российской Федерации *Б. Ельцин*

Закон РСФСР об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 22. ст. 260.

Закон РСФСР «О языках народов РСФСР» от 25 октября 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 50. ст. 1740.

Устав Содружества Независимых Государств. Принят 22 января 1993 г. // Российская газета. 1993. 12 февраля. Постановление Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г.

«О ратификации соглашения о создании Содружества Независимых Государств» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 51. ст. 1798.

Постановление VI Съезда народных депутатов РСФСР от 20 апреля 1992 г. «О политическом положении Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств, состоянии и перспективы развития» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. № 18. ст. 981.

Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 28 ноября 1991 г. с изменениями и дополнениями от 17 июня 1993 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 6. ст. 243, № 29. ст. 1112.

Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 37. ст. 594.

Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. № 3. ст. 89.

Положение о Государственном гербе Российской Федерации. Утверждено Указом Президента РФ от 30 ноября 1993 г. // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 49. ст. 4961.

Положение о Государственном флаге Российской Федерации. Утверждено Указом Президента РФ от 11 декабря 1993 г. // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 51. ст. 4928.

Положение о Государственном гимне Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 51. ст. 4929.

РАЗДЕЛ II. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

Федеративный договор

Москва, 31 марта 1992 года

(Извлечение)

Договор «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации»

Мы, полномочные представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов власти суверенных республик в составе Российской Федерации, проявляя уважение к истории, традициям, культуре, языку и национальному достоинству народов Российской Федерации, признавая свою ответственность за сохранение исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации, целостности составляющих ее республик и территории, ставя своей целью достижение и укрепление межнационального согласия, доверия и взаимопонимания, реализуя приоритет прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности и территории проживания, а также право народов на самоопределение, стремясь к качественному обновлению федеративных отношений на основе добровольного распределения полномочий и эффективного их осуществления, исходя из того, что в пределах своих полномочий органы государственной власти республик в составе Российской Федерации самостоятельно осуществляют эту власть на соответствующих территориях, руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации, Декларациями о государственном суверенитете республик в составе Российской Федерации, решениями Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации по вопросам федеративного устройства и федеративных отношений в Российской Федерации договорились о нижеследующем:

Статья I

1. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

в) регулирование прав и свобод человека и гражданина, регулирование и защита прав национальных меньшинств; гражданство Российской Федерации;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское,

гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

2. Органы власти республик в составе Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

3. Республикам в составе Российской Федерации гарантируется представительство в федеральных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья II

1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) разграничение государственной собственности;

г) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

д) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры физической культуры и спорта;

е) координация вопросов здравоохранения, защита семьи материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

ж) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

- з) установление общих принципов налогообложения и сборов;
- и) административное, административно-процессуальное, трудовое семейное, земельное, жилищное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды; правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- к) судоустройство; адвокатура, нотариат; кадры правоохранительных органов;
- л) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- м) установление общих принципов организации местного самоуправления.

2. По вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи федеральные органы государственной власти Российской Федерации издают Основы законодательства, в соответствии с которыми органы власти республик в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных правовых актов.

3. Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, направляются республикам в составе Российской Федерации, соответствующие предложения которых рассматриваются в Верховном Совете Российской Федерации.

Статья III

1. Республики (государства) в составе Российской Федерации обладают всей полнотой государственной (законодательной исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые переданы (отнесены) в ведение федеральных органов государственной власти Российской Федерации в соответствии с настоящим Договором. Территория и статус республики в составе Российской Федерации не могут быть изменены без ее согласия.

2. Республики в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических отношений, соглашений с другими республиками, краями, областями автономными областями, автономными округами Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации

настоящему Договору. Координация международных и внешнеэкономических отношений республик в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с республиками в составе Российской Федерации.

3. Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием (собственностью) народов, проживающих на территории соответствующих республик.[...]

Статья IV

1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами власти республик в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий.

2. Органы власти республик в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья V

1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы власти республики в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в республике в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. [...]

Статья VI

1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут издавать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению органов государственной власти республики в составе Российской Федерации. [...]

3. Споры по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, и по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения в соответствии со статьей II настоящего Договора, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Статья VII

Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья VIII

Настоящий Договор вступает в силу со дня его подписания. После его одобрения Съездом народных депутатов Российской Федерации он становится составной частью (самостоятельным разделом) Конституции Российской Федерации. Изменения и дополнения в этот раздел Конституции Российской Федерации вносятся с согласия республик в составе Российской Федерации, подписавших настоящий Договор. [...]

Настоящий Договор подписан полномочными представителями:

Республики АДЫГЕЯ

Республики БАШКОРТОСТАН

Республики БУРЯТИЯ

Республики ГОРНЫЙ АЛТАЙ

Республики ДАГЕСТАН

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ Республики

Республики КАЛМЫКИЯ – ХАЛЬМГ ТАНГЧ

КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ Советской Социалистической Республики

Республики КАРЕЛИЯ

КОМИ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ Республики

МАРИЙСКОЙ Советской Социалистической Республики – Республики

МАРИЙ ЭЛ

МОРДОВСКОЙ Советской Социалистической Республики

Республики САХА (ЯКУТИЯ)

СЕВЕРО-ОСЕТИНСКОЙ Советской Социалистической Республики

Республики ТУВА

УДМУРТСКОЙ Республики

Республики ХАКАСИЯ

ЧУВАШСКОЙ Республики – ЧАВАШ Республики

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Договор «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации»

Москва, 31 марта 1992 года

(Извлечение)

Мы, полномочные представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации, [...]

исходя из того, что в пределах своих полномочий органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации самостоятельно осуществляют эту власть на соответствующих территориях, [...] договорились о нижеследующем:

Статья I

I. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство, состав, территория Российской Федерации и ее целостность; утверждение образования новых краев областей; утверждение изменений границ краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

в) защита прав и свобод человека и гражданина и гражданство Российской Федерации; защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

д) определение основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

е) федеральная государственная собственность и управление ею;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры Российской Федерации;

вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус, режим и защита государственной границы территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное уголовно-процессуальное и уголовное-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; административно-процессуальное, трудовое, семейное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации. [...]

Статья II

К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия уставов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;

г) установление общих принципов налогообложения в краях областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;

д) адвокатура, нотариат;

е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

ж) административное, жилищное законодательство; земельное водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры физической культуры и спорта;

и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями эпидемиями, ликвидация их последствий;

м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и краев областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации. [...]

Статья IX

Положения настоящего Договора вносятся в порядке совместной законодательной инициативы на Съезд народных депутатов Российской Федерации для их оформления в качестве раздела Конституции (Основного Закона) Российской Федерации.

Настоящий Договор подписан полномочными представителями: Алтайского края, Вологодской области, Краснодарского края, Воронежской области, Красноярского края, Ивановской области, Приморского края, Иркутской области, Ставропольского края, Калининградской области, Хабаровского края, Амурской области, Калужской области, Архангельской области, Камчатской области, Астраханской области, Кемеровской области, Белгородской области, Кировской области, Брянской области, Костромской области, Владимирской области, Курганской области, Волгоградской области, Курской области, Ленинградской области, Саратовской области, Липецкой области, Сахалинской области, Магаданской области, Свердловской области, Московской области,

Смоленской области, Мурманской области, Тамбовской области, Нижегородской области, Тверской области, Новгородской области, Томской области, Новосибирской области, Тульской области, Омской области, Тюменской области, Оренбургской области, Ульяновской области, Орловской области, Челябинской области, Пензенской области, Читинской области, Пермской области, Ярославской области, Псковской области, города Москвы, Ростовской области, города Санкт-Петербурга, Рязанской области, Российской Федерации, Самарской области

**Договор Российской Федерации и Республики Татарстан
«О разграничении предметов ведения и взаимном
делегировании полномочий между органами
государственной власти Российской Федерации и
органами государственной власти Республики Татарстан»**

15 февраля 1994 года

(Извлечение)

Полномочные представители органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Республики Татарстан:

руководствуясь Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Татарстан;

исходя из общепризнанного права народов на самоопределение принципов равноправия, добровольности и свободы волеизъявления;

гарантируя сохранение территориальной целостности и единства экономического пространства;

способствуя сохранению и развитию исторических и национальных традиций, культур, языков;

заботясь об обеспечении гражданского мира, межнационального согласия и безопасности народов;

реализуя приоритет основных прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, вероисповедания, места жительства и иных различий;

учитывая, что Республика Татарстан как государство объединена с Российской Федерацией Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан и договором о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании

полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан, участвует в международных и внешнеэкономических отношениях, договорились о нижеследующем:

Статья I

Разграничение предметов ведения и взаимное делегирование полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан осуществляются Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан и настоящим Договором.

Статья II

Республика Татарстан имеет свою Конституцию и законодательство. Органы государственной власти Республики Татарстан осуществляют полномочия государственной власти, в том числе:

- 1) обеспечивают защиту прав и свобод человека и гражданина;
- 2) формируют республиканский бюджет, устанавливают и взимают республиканские налоги;
- 3) решают вопросы адвокатуры и нотариата;
- 4) осуществляют правовое регулирование административных семейных, жилищных отношений, отношений в области охраны окружающей среды и природопользования;
- 5) осуществляют помилование лиц, осужденных судами Республики Татарстан;
- 6) решают вопросы владения, пользования и распоряжения землей недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами, а также государственными предприятиями, организациями, другим движимым и недвижимым государственным имуществом, расположенными на территории Республики Татарстан, являющимися исключительным достоянием и собственностью народа Татарстана, за исключением объектов федеральной собственности. Разграничение государственной собственности регулируется отдельным Соглашением;
- 7) устанавливают систему государственных органов Республики Татарстан, порядок их организации и деятельности;
- 8) решают вопросы республиканского гражданства;
- 9) устанавливают порядок прохождения альтернативной гражданской службы на территории Республики Татарстан

гражданами, имеющими в соответствии с федеральным законом право на замену несения военной службы;

10) устанавливают и поддерживают отношения и заключают договоры и соглашения с республиками, краями, областями, автономной областью и автономными округами, городами Москвой и Санкт-Петербургом Российской Федерации, не противоречащие Конституциям Российской Федерации и Республики Татарстан, настоящему Договору и иным соглашениям между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан;

11) участвуют в международных отношениях, устанавливают отношения с иностранными государствами и заключают с ними соглашения, не противоречащие Конституции и международным обязательствам Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан и настоящему Договору, участвуют в деятельности соответствующих международных организаций;

12) создают Национальный банк в соответствии с отдельным Соглашением;

13) самостоятельно осуществляют внешнеэкономическую деятельность. Разграничение полномочий в области внешнеэкономической деятельности осуществляется отдельным Соглашением;

14) решают в порядке, установленном отдельным Соглашением вопросы конверсии на предприятиях, находящихся в государственной собственности Республики Татарстан;

15) устанавливают государственные награды и почетные звания Республики Татарстан.

Статья III

Органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан совместно осуществляются следующие полномочия:

1) обеспечение прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств;

2) защита суверенитета и территориальной целостности;

3) организация мобилизационной подготовки народного хозяйства руководство разработкой и производством вооружений и военной техники на территории Республики Татарстан; вопросы продажи оружия боеприпасов, военной техники и другого военного

имущества, а также конверсии оборонной промышленности. Формы и доля участия Сторон в реализации соответствующих полномочий определяются отдельными соглашениями;

4) общие и коллизионные вопросы гражданства;

5) координация международных и внешнеэкономических связей;

6) координация ценовой политики;

7) образование фондов регионального развития;

8) проведение денежной политики;

9) управление объектами собственности Российской Федерации или Республики Татарстан, которые могут быть переданы в совместное управление с учетом заинтересованности по добровольному и взаимному согласию. Формы и порядок совместного управления конкретными объектами определяются отдельными соглашениями;

10) координация деятельности по вопросам геодезии метеорологической службы, исчисления времени;

11) создание общих фондов для финансирования совместных программ, ликвидация последствий стихийных бедствий и катастроф на основе взаимных соглашений;

12) координация управления общими: энергетической системой магистральным, железнодорожным, трубопроводным, воздушным и водным транспортом, связью, информационными системами;

13) обеспечение режима беспрепятственного и беспошлинного передвижения транспорта, грузов и продукции по воздушным, морским речным, железнодорожным и шоссейным путям, а также по трубопроводному транспорту;

14) оценка в соответствии с международными стандартами состояния качества природной среды, осуществление мер по ее стабилизации и восстановлению, обеспечение экологической безопасности, координация действий в области использования земельных, водных и других природных ресурсов; предотвращение экологических катастроф; вопросы особо охраняемых природных территорий;

15) проведение общей политики в социальной сфере: занятости населения, миграционных процессов, социальной защиты, включая социальное обеспечение;

16) координация деятельности по вопросам здравоохранения защиты семьи, материнства, отцовства и детства, образования, науки культуры, физической культуры и спорта; подготовка национальных кадров для школ, учебных заведений, учреждений культуры, средств массовой информации и других учреждений и организаций; обеспечение дошкольных учреждений и учебных заведений литературой на родном языке; координация научных исследований в области истории, культуры народов и их языков;

17) кадры судебных и правоохранительных органов;

18) адвокатура, арбитраж и нотариат;

19) координация деятельности правоохранительных органов взаимодействие органов безопасности, разработка и реализация целевых программ по борьбе с преступностью;

20) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

21) административное, административно-процессуальное, трудовое семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

22) вопросы совместного использования земли, цедр, водных и других природных ресурсов;

23) другие полномочия, устанавливаемые по взаимной договоренности.

Статья IV

В ведении Российской Федерации и ее органов находятся:

1) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов; контроль за их соблюдением; федеративное устройство и территория Российской Федерации;

2) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

3) установление системы федеральных органов законодательной исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

4) федеральная государственная собственность и управление ею;

5) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического

экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

6) установление правовых основ единого рынка; финансовое валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

7) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

8) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика расщепляющиеся материалы; федеральный транспорт, пути сообщения информация и связь; деятельность в космосе;

9) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

10) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

11) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ наркотических средств и порядок их использования;

12) определение статуса и защиты государственной границы территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

13) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;

14) федеральное коллизионное право;

15) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

16) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

17) федеральная государственная служба. [...]

Договор «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации». 31 марта 1992 года.

Договор «О разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Свердловской области» // Российские вести. № 16. 26 января 1996 года.

Договор Российской Федерации и Республики Башкортостан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной Республики Башкортостан» от 3 августа 1994 г. // Вестник Высшего Арбитражного суда РФ. 1994. № 11. Стр. 73.

Договор (Проект) «О разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чеченской Республики» // Российская газета. 1996. 31 мая.

РАЗДЕЛ III. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»

Москва, Кремль, 17 мая 1995 года № 76-ФЗ

Опубликовано: Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1924 (Извлечение)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные принципы выборов Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Участие гражданина Российской Федерации в выборах Президента Российской Федерации является добровольным [...]

Статья 3. Избирательные права граждан Российской Федерации при выборах Президента Российской Федерации

Гражданин Российской Федерации, достигший на день выборов 18 лет, имеет право избирать Президента Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

Не имеет права избирать Президента Российской Федерации и быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Статья 4. Назначение выборов Президента Российской Федерации

В соответствии с Конституцией Российской Федерации выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. [...]

Статья 5. Выборы Президента Российской Федерации

Выборы Президента Российской Федерации проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации и контроль за соблюдением избирательных прав граждан осуществляют избирательные комиссии.

При подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации избирательные комиссии в пределах своих полномочий независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. [...]

Статья 6. Право выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации

Право выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации принадлежит непосредственно избирателям и избирательным объединениям, избирательным блокам.

Статья 7. Право на предвыборную агитацию

Государство обеспечивает гражданам Российской Федерации и общественным объединениям свободное проведение предвыборной агитации в соответствии с настоящим Федеральным законом. [...]

Статья 8. Финансирование выборов Президента Российской Федерации

Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Кандидаты на должность Президента Российской Федерации создают собственные избирательные фонды для финансирования предвыборной агитации.

Статья 9. Гласность при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации

Подготовка и проведение выборов Президента Российской Федерации осуществляются открыто и гласно. [...]

Глава IV. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТА НА ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 32. Выдвижение кандидата на должность Президента Российской Федерации избирательным объединением, избирательным блоком

Выдвижение кандидата на должность Президента Российской Федерации производится на съезде (конференции) избирательного объединения.

Избирательное объединение, избирательный блок вправе выдвинуть только одного кандидата на должность Президента Российской Федерации. [...]

Статья 33. Выдвижение кандидата на должность Президента Российской Федерации непосредственно избирателями.

Каждый гражданин Российской Федерации или группа граждан Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом, могут образовать инициативную группу избирателей в количестве не менее 100 человек для выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации. [...]

Статья 34. Сбор подписей в поддержку кандидата на должность Президента Российской Федерации

Избирательное объединение, избирательный блок или инициативная группа избирателей, выдвинувшие кандидата на должность Президента Российской Федерации, обязаны собрать в его поддержку не менее одного миллиона подписей избирателей. При этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более семи процентов от требуемого общего числа подписей. [...]

Избиратели вправе ставить подпись в поддержку кандидатов от различных избирательных объединений, избирательных блоков или инициативных групп избирателей, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата. [...]

Статья 35. Регистрация кандидата на должность Президента Российской Федерации

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в течение 10 дней со дня приема документов проверяет соответствие порядка выдвижения кандидатов на должность Президента Российской Федерации требованиям настоящего Федерального закона и не позднее чем за 50 дней до дня выборов принимает решение о регистрации кандидатов либо мотивированное решение об отказе в регистрации кандидатов. [...]

Статья 55. Определение результатов выборов Президента Российской Федерации

На основании протоколов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и протоколов участковых избирательных комиссий, образованных за пределами территории Российской

Федерации, путем суммирования содержащихся в них данных Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем через 15 дней со дня выборов определяет результаты выборов Президента Российской Федерации. [...]

Избранным считается кандидат на должность Президента Российской Федерации, который получил более половины голосов избирателей принявших участие в голосовании. [...]

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает выборы несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей. [...]

Официальное объявление о результатах выборов Президента Российской Федерации в средствах массовой информации публикуется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации не позднее чем через три дня со дня подписания протокола.

Статья 56. Повторное голосование

В случае, если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов на должность Президента Российской Федерации и ни один из них не был избран, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации назначает повторное голосование по выборам Президента Российской Федерации по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. [...]

По итогам повторного голосования избранным считается кандидат на должность Президента Российской Федерации, получивший при голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к числу голосов избирателей, поданных за другого кандидата, при условии, что число голосов избирателей поданных за этого кандидата, больше числа голосов избирателей поданных против всех кандидатов.

Статья 57. Повторные выборы

В случае, если выборы Президента Российской Федерации признаны несостоявшимися, недействительными или если при общих выборах либо при повторном голосовании ни один кандидат не был избран Президентом Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации назначает повторные выборы Президента Российской Федерации. [...]

При повторных выборах сроки избирательных действий,

установленные настоящим Федеральным законом, сокращаются на треть. Сообщение о проведении повторных выборов публикуется в средствах массовой информации. [...]

Глава IX. ВСТУПЛЕНИЕ В ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 60. Вступление в должность Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации, избранный в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом вступает в должность на тридцатый день со дня официального объявления Центральной избирательной комиссией Российской Федерации о результатах выборов Президента Российской Федерации.

Действующий Президент Российской Федерации исполняет свои полномочия до вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – ПАРЛАМЕНТ РОССИИ

Федеральный закон

«О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Москва, Кремль, 21 июня 1995 года № 90-ФЗ

Опубликовано: Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 26, ст. 2398 (Извлечение)

Статья 1. Основные принципы участия гражданина Российской Федерации в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания, Российской Федерации

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – депутаты Государственной Думы) избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является добровольным.

Статья 3. Избирательные права гражданина Российской Федерации

Гражданин Российской Федерации, достигший на день выборов 18 лет, имеет право избирать депутатов Государственной Думы.

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день выборов 21 года.

Гражданин Российской Федерации, проживающий или находящийся в период подготовки и проведения выборов за пределами территории Российской Федерации, обладает всей полнотой избирательных прав при выборах депутатов Государственной Думы.

Не имеет права избирать и быть избранным гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Статья 4. Назначение выборов депутатов Государственной Думы

В соответствии с Конституцией Российской Федерации выборы депутатов Государственной Думы нового созыва назначает Президент Российской Федерации. Днем выборов является первое воскресенье после истечения конституционного срока, на который была избрана Государственная Дума прежнего созыва. [...]

Статья 5. Выборы в Государственную Думу

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Государственная Дума состоит из 450 депутатов:

225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным (один округ – один депутат) избирательным округам на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ, за исключением избирательных округов, образуемых в субъектах Российской Федерации, число избирателей в которых меньше единой нормы представительства. Единая норма представительства избирателей на одномандатный избирательный округ устанавливается путем деления общего числа избирателей в Российской Федерации на 225 одномандатных избирательных округов;

225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально количеству голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, избирательными блоками.

Статья 6. Право выдвижения кандидатов в депутаты

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит непосредственно избирателям и избирательным объединениям избирательным блокам.

Статья 11. Образование избирательных округов

Для проведения выборов депутатов Государственной Думы на территории Российской Федерации образуются 225 одномандатных избирательных округов, которые должны отвечать следующим требованиям:

равенство числа избирателей в избирательных округах в пределах одного субъекта Российской Федерации с допустимым взаимным отклонением не более 10 процентов, а в труднодоступных и отдаленных районах – не более 15 процентов;

избирательный округ образует единую территорию: не допускается образование избирательного округа из не граничащих между собой территорий.

На территории субъекта Российской Федерации с числом избирателей меньше единой нормы представительства образуется по одному избирательному округу.

Избирательные округа образует Центральная избирательная комиссия Российской Федерации на основании представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации данных о численности избирателей, проживающих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации. [...]

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обязана официально опубликовать список одномандатных избирательных округов не позднее чем за 108 дней со дня выборов.

Статья 12. Образование избирательных участков

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей при выборах депутатов Государственной Думы образуются избирательные участки.

Избирательные участки образует глава местной администрации по согласованию с соответствующей окружной избирательной комиссией не позднее чем за 60 дней до дня выборов с учетом местных и иных условий, в целях создания максимальных удобств для избирателей.

Избирательные участки образуются с учетом следующих требований:

не более 3000 избирателей на каждом избирательном участке;
соблюдение границ административно-территориального деления в субъекте Российской Федерации;

недопустимость пересечения границ избирательных округов границами избирательных участков.

Списки избирательных участков с указанием их границ, адресов и номеров телефонов участковых избирательных комиссий публикуются в местной печати не позднее чем за 40 дней до дня выборов.

Статья 16. Система избирательных комиссий

Подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы обеспечивают избирательные комиссии:

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; окружные избирательные комиссии;

территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

Статья 32. Понятие избирательного объединения

Избирательным объединением является общероссийское общественное объединение, которое создано в порядке, установленном федеральными законами, устав которого предусматривает участие в выборах в органы государственной власти посредством выдвижения кандидатов и зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации не позднее чем за шесть месяцев до объявления дня выборов.

Правами избирательного объединения обладают также избирательные блоки, образуемые на период проведения выборов депутатов Государственной Думы.

Статья 33. Избирательные блоки

Избирательные блоки могут образовываться не менее чем двумя общественными объединениями, являющимися избирательными объединениями в соответствии с частью первой статьи 32 настоящего Федерального закона. [..]

Избирательные блоки регистрируются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. [..]

Статья 36. Выдвижение кандидатов в депутаты избирательным объединением, избирательным блоком в одномандатных избирательных округах

Выдвижение кандидатов в депутаты в одномандатных избирательных округах производится на съезде (конференции) избирательного объединения с указанием избирательного округа, в котором будет баллотироваться каждый кандидат. Избирательное объединение избирательный блок вправе выдвигать в одном избирательном округе не более одного кандидата.

Решение о выдвижении кандидатов принимается тайным голосованием.

Избирательное объединение, избирательный блок вправе выдвигать кандидатами в депутаты лиц, не являющихся членами входящих в них общественных объединений.

Статья 37. Выдвижение федерального списка кандидатов избирательным объединением, избирательным блоком

Федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы для баллотировки на выборах по федеральному избирательному округу выдвигается избирательным объединением на съезде (конференции) избирательного объединения.

Решение о выдвижении федерального списка кандидатов принимается тайным голосованием.

Избирательное объединение, избирательный блок вправе выдвигать в федеральный список кандидатов лиц, не являющихся членами входящих в них общественных объединений. [..]

В федеральный список могут входить кандидаты в депутаты Государственной Думы, выдвигаемые тем же избирательным объединением избирательным блоком в одномандатных избирательных округах.

Общее число кандидатов, выдвигаемых избирательным объединением избирательным блоком по федеральному списку, не может превышать 270 человек.

Статья 38. Представление списков кандидатов и документов избирательных объединений, избирательных блоков в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации

Федеральный список кандидатов и список кандидатов,

выдвинутых избирательным объединением, избирательным блоком по одномандатным избирательным округам, представляются уполномоченным представителем избирательного объединения, избирательного блока в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации. В этих списках указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, место работы занимаемая должность (род занятий) и место жительства каждого кандидата. Одновременно со списками представляются копия свидетельства о регистрации общественного объединения Министерством юстиции Российской Федерации, его зарегистрированный устав, протокол с решением съезда (конференции) избирательного объединения, на котором были выдвинуты кандидаты, а также оформленная в установленном законом порядке доверенность уполномоченного представителя избирательного объединения.

Уполномоченные представители избирательного блока одновременно со списками кандидатов представляют в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации протоколы съездов (конференций) общественных объединений с решениями о вхождении в избирательный блок и совместное решение данных общественных объединений о создании избирательного блока, подписанное уполномоченными представителями них общественных объединений. [...]

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации публикует представленные ей списки кандидатов в средства массовой информации и в своем официальном печатном органе.

Статья 39. Сбор подписей в поддержку кандидатов выдвинутых избирательным объединением избирательным блоком

Избирательное объединение, избирательный блок, выдвинувшие кандидатов в одномандатных избирательных округах, осуществляют сбор подписей избирателей соответствующего одномандатного избирательного округа в поддержку каждого кандидата в количестве не менее одного процента от общего числа избирателей данного избирательного округа.

Избирательное объединение, избирательный блок, выдвинувшие федеральный список кандидатов, обязаны собрать в его поддержку не менее 200 тысяч подписей избирателей, при этом

на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более семи процентов от требуемого общего числа подписей. [...]

Избиратели вправе ставить подпись в поддержку кандидатов (списков кандидатов) от различных избирательных объединений, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата (списка кандидатов). [...]

Статья 40. Выдвижение кандидата непосредственно избирателями

Право выдвинуть свою кандидатуру для баллотировки на выборах депутатов Государственной Думы по одномандатному избирательному округу принадлежит каждому гражданину Российской Федерации, обладающему активным избирательным правом и достигшему на день выборов 21 года.

Право выдвинуть кандидата по одномандатному избирательному округу принадлежит также избирателям по месту работы, службы, учебы и жительства на территории данного избирательного округа. [...]

Статья 41. Сбор подписей в поддержку кандидата, выдвинутого непосредственно избирателями

Сбор подписей в поддержку кандидата, выдвинутого непосредственно избирателями, начинается со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией Российской Федерации списка одномандатных избирательных округов.

В поддержку выдвижения кандидата должно быть собрано не менее одного процента подписей избирателей от общего числа избирателей данного избирательного округа. В случае проведения досрочных выборов депутатов это число подписей сокращается наполовину.

Подписи могут собираться только среди избирателей того избирательного округа, где осуществляется выдвижение кандидата. [...]

Статья 42. Регистрация кандидатов в депутаты

Для регистрации федеральных списков кандидатов уполномоченные представители избирательных объединений, избирательных блоков представляют в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации не позднее чем за 55 дней до дня выборов подписные листы в поддержку федерального списка кандидатов и данные о каждом кандидате [...].

Одновременно в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации представляются заявления кандидатов об их согласии баллотироваться по федеральному списку, выдвинутому избирательным объединением, избирательным блоком.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в течение десяти дней со дня приема документов проверяет соответствие порядка выдвижения федерального списка кандидатов требованиям настоящего Федерального закона и принимает решение о регистрации федерального списка кандидатов либо мотивированное решение об отказе в регистрации.

Для регистрации кандидата, выдвинутого непосредственно избирателями одномандатного избирательного округа, а равно кандидата, выдвинутого избирательным объединением, избирательным блоком в одномандатном избирательном округе, кандидат либо уполномоченный представитель избирательного объединения избирательного блока представляют в окружную избирательную комиссию не позднее чем за 55 дней до дня выборов подписные листы с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата. Одновременно в окружную избирательную комиссию представляются данные о кандидате [...], а также заявление кандидата о его согласии баллотироваться по данному избирательному округу и решение избирательного объединения избирательного блока о выдвижении этого кандидата по данному избирательному округу. [...]

Окружная избирательная комиссия в течение пяти дней со дня принятия документов проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям настоящего Федерального закона и принимает решение о регистрации кандидата либо мотивированное решение об отказе в регистрации. [...]

Одно и то же лицо может быть зарегистрировано кандидатом по федеральному списку кандидатов и одновременно по одному из одномандатных избирательных округов. [...]

Окружная избирательная комиссия не позднее чем за 15 дней до дня выборов размещает на стендах в помещении избирательной комиссии информацию о зарегистрированных кандидатах. [...]

В случае, если в сроки, установленные настоящей статьей, по одномандатному избирательному округу будет зарегистрирован только один кандидат либо не будет зарегистрирован ни один кандидат, а равно если по федеральному избирательному округу не будет зарегистрирован ни один федеральный список кандидатов либо будет зарегистрирован только один такой список, выборы по такому избирательному округу откладываются по решению соответствующей избирательной комиссии на 60 дней для дополнительного выдвижения кандидатов либо федеральных списков кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.

Если в одномандатном избирательном округе на день выборов останется менее двух кандидатов, выборы в этом избирательном округе откладываются по решению соответствующей окружной избирательной комиссии на 100 дней для дополнительного выдвижения кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.

Статья 51. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов

Расходы избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы, а также по обеспечению деятельности избирательных комиссий в течение срока их полномочий производятся за счет средств федерального бюджета. [...]

Статья 52. Избирательный фонд кандидата в депутаты и избирательный фонд избирательного объединения избирательного блока

Кандидаты в депутаты и избирательные объединения, избирательные блоки формируют собственные избирательные фонды для финансирования предвыборной агитации. Средства избирательных фондов должны содержаться на специальных временных счетах в отделениях Сберегательного банка Российской Федерации. Право распоряжения средствами избирательного фонда для указанных целей принадлежит исключительно сформировавшему этот фонд кандидату или избирательному объединению, избирательному блоку. [...]

Избирательные фонды могут формироваться за счет следующих денежных средств:

средств, выделенных кандидату или избирательному объединению избирательному блоку на предвыборную агитацию соответствующей избирательной комиссией; собственных средств кандидата, которые не могут превышать минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом на день назначения выборов, более чем в 1000 раз;

средств, которые выделены кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, избирательным блоком и которые не могут превышать минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом на день назначения выборов, более чем в 1500 раз;

собственных средств избирательного объединения, избирательного блока, которые не могут превышать минимальный размер оплаты труда установленный федеральным законом на день назначения выборов, более чем в 100 тысяч раз; добровольных пожертвований физических и юридических лиц.

Размер пожертвования физического лица в избирательный фонд кандидата в депутаты не может превышать минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом на день назначения выборов более чем в 20 раз, а в фонд избирательного объединения – более чем в 30 раз. Размер пожертвования юридического лица в избирательный фонд кандидата в депутаты или избирательный фонд избирательного объединения, избирательного блока не может превышать минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом на день назначения выборов, более чем в 200 и 2000 раз соответственно.

Предельная сумма расходов кандидата за счет средств избирательного фонда не может превышать более чем в 10 тысяч раз минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом на день назначения выборов.

Предельная сумма расходов избирательного объединения избирательного блока за счет средств избирательного фонда не может превышать минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом на день назначения выборов, более чем в 250 тысяч раз.

Не допускаются пожертвования в избирательные фонды со стороны: иностранных государств, организаций и граждан; лиц, не имеющих гражданства; российских юридических лиц с

иностранным участием, если доля иностранного капитала в их уставном капитале превышает 30 процентов; международных организаций и международных общественных движений; органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий, учреждений и организаций; воинских частей, военных учреждений и организаций; благотворительных организаций и религиозных объединений. [...]

Кандидатам и избирательным объединениям запрещается использовать иные денежные средства для ведения предвыборной агитации, кроме средств, поступивших в их избирательные фонды. [...]

Статья 61. Определение результатов выборов в одномандатном избирательном округе и установление итогов голосования по федеральному избирательному округу

На основании протоколов территориальных избирательных комиссий об итогах голосования путем суммирования содержащихся в них данных окружная избирательная комиссия не позднее чем через семь дней со дня выборов определяет результаты выборов в одномандатном избирательном округе и устанавливает итоги голосования по федеральному избирательному округу на соответствующей территории. [...]

Избранным по одномандатному избирательному округу признается кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей принявших участие в голосовании. При равном числе полученных кандидатами голосов избранным считается кандидат, зарегистрированный раньше. [...]

Окружная избирательная комиссия признает выборы по одномандатному избирательному округу несостоявшимися, если в выборах приняло участие менее 25 процентов зарегистрированных избирателей. [...]

Окружная избирательная комиссия на основании протоколов соответствующих территориальных избирательных комиссий составляет протокол № 1 о результатах выборов в одномандатном избирательном округе [...]

Окружная избирательная комиссия на основании протоколов № 2 территориальных избирательных комиссий составляет протокол № 2 об итогах голосования по федеральному избирательному округу [...]

Статья 62. Определение результатов выборов в федеральном избирательном округе

На основании протоколов № 2 окружных избирательных комиссий путем суммирования содержащихся в них данных Центральная избирательная комиссия Российской Федерации производит подсчет голосов избирателей, поданных по федеральному избирательному округу. [...]

Избирательные объединения, избирательные блоки, списки кандидатов которых получили менее пяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, из распределения депутатских мандатов по федеральному избирательному округу исключаются. [...]

Избирательное объединение, избирательный блок, за федеральный список кандидатов каждого из которых подано пять и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, получают депутатские мандаты, число которых определяется по методике предусмотренной статьей 70 настоящего Федерального закона.

В случае, если список кандидатов избирательного объединения избирательного блока был разделен на региональные группы депутатские мандаты, полученные избирательным объединением избирательным блоком, переходят в первую очередь к кандидатам, не включенным ни в одну из региональных групп. Оставшиеся депутатские мандаты переходят к кандидатам из региональных групп, при этом из числа оставшихся депутатских мандатов каждая из этих групп получает депутатские мандаты, число которых пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральный список кандидатов в соответствующем субъекте Российской Федерации или в группе субъектов Российской Федерации. Это число депутатских мандатов также определяется по методике, предусмотренной статьей 70 настоящего Федерального закона.

Распределение депутатских мандатов между кандидатами из федерального списка избирательного объединения, избирательного блока проводится в соответствии с порядком размещения кандидатов в этом списке, установленным при регистрации федерального списка в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

Из каждого федерального списка кандидатов исключаются депутаты, избранные в Государственную Думу по одномандатным избирательным округам. В этом случае депутатские мандаты передаются кандидатам из того же федерального списка в соответствии с их очередностью в этом списке либо в соответствующей региональной группе.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации составляет протокол о распределении депутатских мандатов по федеральному избирательному округу между избирательными объединениями, избирательными блоками[...]

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает выборы по федеральному избирательному округу несостоявшимися, если в выборах приняло участие менее 25 процентов избирателей, включенных в списки избирателей.[...]

Статья 70. Методика пропорционального распределения депутатских мандатов

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации подсчитывает сумму голосов избирателей, поданных по федеральному избирательному округу за федеральные списки кандидатов избирательных объединений, избирательных блоков, получивших пять и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Эта сумма голосов избирателей делится на 225 – число депутатских мандатов распределяемых по федеральному избирательному округу. Полученный результат есть первое избирательное частное.

Затем число голосов, полученных каждым федеральным списком кандидатов, участвующим в распределении депутатских мандатов делится на первое избирательное частное. Целая часть полученного в результате деления числа есть число депутатских мандатов, которое получает соответствующий федеральный список кандидатов.

Если после действий, произведенных в соответствии с частью второй настоящей статьи, остаются нераспределенные мандаты производится их вторичное распределение. Нераспределенные мандаты передаются по одному тем федеральным спискам кандидатов, у которых оказывается наибольшей дробная часть (остаток) числа, полученного в результате деления в соответствии с частью второй настоящей статьи. При равенстве дробных частей

преимущество отдается тому федеральному списку кандидатов, за который подано больше голосов избирателей. При равенстве чисел голосов избирателей преимущество отдается федеральному списку кандидатов, зарегистрированному раньше.

Если федеральный список разбит на региональные группы, то затем производится распределение мандатов внутри федерального списка – между этими группами и кандидатами, не вошедшими ни в одну из групп (если таковые имеются). На первом этапе этого распределения определяется число, кандидатов, не вошедших ни в одну из региональных групп и не избранных по одномандатным избирательным округам. Указанным кандидатам мандаты переходят в первую очередь.

Оставшиеся нераспределенными внутри федерального списка кандидатов мандаты распределяются внутри списка между региональными группами. Расчет производится по той же методике. Если при этом в одной или более региональных группах не оказалось должного числа кандидатов, оставшиеся нераспределенными мандаты распределяются среди остальных региональных групп по тем же правилам.

При распределении мандатов внутри федерального списка избирательное частное может не совпадать с первым избирательным частным, устанавливаемым в соответствии с частью первой настоящей статьи.

Методика распределения депутатских кандидатов между общефедеральными списками кандидатов

По результатам голосования депутатские мандаты распределяются между общефедеральными списками кандидатов по следующим правилам:

а) общее число действительных голосов, поданных по общефедеральному избирательному округу, делятся на общее число депутатских мандатов, распределяемых по этому округу. Полученный результат есть избирательное частное;

б) число действительных голосов, полученное каждым общефедеральным списком кандидатов, участвующим в распределении депутатских мандатов, делится на избирательное частное. Целая часть полученного в результате деления числа есть

число депутатских мандатов, которое получает соответствующий общефедеральный список кандидатов;

в) если после действий, произведенных в соответствии с пунктом «б», остаются нераспределенные мандаты, производится их распределение (вторичное распределение). Нераспределенные мандаты передаются по одному тем общефедеральным спискам кандидатов, у которых оказывается наибольшей дробная часть (остаток) числа, полученного в результате деления в пункте «б». При их равенстве преимущество отдается тому общефедеральному списку кандидатов, за который подано больше голосов. При равенстве голосов преимущество отдается общефедеральному списку кандидатов, зарегистрированному раньше.

Если общефедеральный список был при регистрации разбит на региональные группы, то затем производится распределение мандатов внутри списка этими группами и кандидатами, не включенными ни в одну из групп (если таковые имеются). На первом этапе этого распределения определяется число кандидатов, не вошедших ни в одну из региональных групп и не избранных по одномандатным округам. Указанным кандидатам полученные списком мандаты переходят в первую очередь.

Оставшиеся не распределенными внутри списка, мандаты распределяются внутри списка между региональными группами. Расчет производится в точности по изложенной методике, но теперь в пункте «а» делится общее число голосов, полученных списком, на избирательное частное делится число голосов, поданных за каждую региональную группу в соответствующем субъекте Федерации или группе субъектов Федерации, дальнейшее полностью аналогично. Если при этом в одной или более региональных группах не оказалось должного числа кандидатов, оставшиеся нераспределенными мандаты распределяются среди остальных региональных групп по тем же правилам.

Пример. В результате голосования общефедеральный список кандидатов избирательного объединения (либо региональные группы внутри списка) А получил 85 тыс. действительных голосов, список избирательного объединения Б – 190 тыс., список В – 310 тыс., список Г – 105 тыс, список Д – 215 тыс., список Е – 65 тыс., список Ж – 45 тыс. Распределить между ними нужно 15 мандатов.(Числа – условные).

В соответствии с пунктом «а» определяется избирательное частное. Оно составляет (указание на тыс. для удобства опускается): $(85+190+310+105+215+65+45):15 = 67,6$.

В соответствии с пунктом «б» число голосов, полученное каждым списком (региональной группы), делится на избирательное частное:

$$А - 85:67,6 = 1,26$$

$$Б - 190:67,6 = 2,81$$

$$В - 310:67,6 = 4,58$$

$$Г - 105:67,6 = 1,55$$

$$Д - 215:67,6 = 3,18$$

$$Е - 65:67,6 = 0,96$$

$$Ж - 45:67,6 = 0,66$$

В результате список А получает 1 депутатский мандат, список Б – 2, список В – 4, список Г – 1, список Д – 3 мандата, список Е и Ж ни одного. Распределены 11 мандатов из пятнадцати. Оставшиеся нераспределенными 4 мандата передаются по одному спискам (региональным группам) в следующем порядке: списку Е (дробная часть результата деления – 0,96), списку Б (дробная часть – 0,81), списку Ж (дробная часть 0,66) и списку В (0,58).

Федеральный закон
«О порядке формирования Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации»

Москва, Кремль, 5 декабря 1995 года № 192-ФЗ

Опубликовано: Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4869 (Извлечение)

Статья 1. В Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: глава законодательного (представительного) и глава исполнительного органов государственной власти, по должности.

Статья 2. В двухпалатном законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации совместным решением обеих палат определяется его представитель в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [...]

Федеральный закон «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Москва, Кремль, 8 мая 1994 года № 3-ФЗ
(с изменениями на 15 августа 1996 года)

Опубликовано: Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74 (Извлечение)

Настоящий Федеральный закон определяет права, обязанности и ответственность депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее соответственно – депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы), предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении ими депутатской деятельности.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы

Депутатом Совета Федерации является избранный народом представитель субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять законодательную власть в Совете Федерации и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Депутатом Государственной Думы является избранный народом представитель уполномоченный осуществлять законодательную власть в Государственной Думе и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Одно и то же лицо не может одновременно являться депутатом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы.

Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. [...]

Статья 3. Срок полномочий депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы

Срок полномочий депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы начинается со дня избрания депутата и прекращается с момента начала работы соответственно Совета Федерации, формируемого в соответствии с частью 2 статьи 95

Конституции Российской Федерации, и Государственной Думы нового созыва, за исключением случаев, предусмотренных статьей 4 настоящего Федерального закона.

Статья 4. Досрочное прекращение полномочий депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы

Полномочия депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы прекращаются досрочно в случаях:

- а) письменного заявления депутата о сложении своих полномочий;
- б) утраты депутатом гражданства Российской Федерации;
- в) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося депутатом;
- г) признания гражданина, являющегося депутатом, недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- д) объявления гражданина, являющегося депутатом, умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- е) смерти депутата.

Полномочия депутата Государственной Думы прекращаются досрочно также в случаях:

- а) избрания его депутатом иного представительного органа государственной власти или органа местного самоуправления (если в течение месяца со дня избрания от него не поступило письменного заявления о сложении полномочий депутата такого органа);
- б) поступления депутата на государственную службу, занятия им другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;
- е) роспуска Государственной Думы в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации. [..]

Статья 5. Удостоверения и нагрудные знаки депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы

Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы имеют соответствующие удостоверения, являющиеся их основными документами подтверждающими личность и полномочия депутата, и нагрудные знаки соответственно «Депутат Совета Федерации» и «Депутат Государственной Думы», которыми они пользуются в течение срока своих полномочий.

Удостоверения депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы являются документами, дающими право беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации, воинские части, общественные объединения.

Статья 6. Условия осуществления депутатом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы депутатской деятельности

Депутат Совета Федерации первого созыва осуществляет свои полномочия на непостоянной основе.

Депутат Государственной Думы работает на профессиональной постоянной основе. Депутат Государственной Думы не может находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. [...]

Статья 7. Формы депутатской деятельности депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы

Формами депутатской деятельности депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы являются:

а) участие в заседаниях соответственно Совета Федерации и Государственной Думы; в совместных собраниях палат Федерального Собрания Российской Федерации, проводимых в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 100 Конституции Российской Федерации;

б) участие в работе соответствующих комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, согласительных комиссий создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации;

в) участие в выполнении поручений соответственно Совета Федерации и Государственной Думы и их органов;

г) участие в парламентских слушаниях;

д) обращение с депутатским запросом;

е) работа с избирателями.

Формами депутатской деятельности депутата Государственной Думы также являются:

а) участие в работе депутатских объединений – фракций и депутатских групп в Государственной Думе;

б) обращение с вопросом к членам Правительства Российской Федерации на заседании Государственной Думы.

Депутатская деятельность может осуществляться также в иных формах, предусмотренных Конституцией Российской Федерации федеральными конституционными законами, федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 8. Взаимоотношения депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы с избирателями

Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы поддерживают связь с избирателями. [...]

Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы принимают меры по обеспечению прав, свобод и законных интересов своих избирателей: рассматривают поступившие от них предложения заявления и жалобы, способствуют в пределах своих полномочий правильному и своевременному решению содержащихся в них вопросов ведут прием граждан; изучают общественное мнение и при необходимости вносят предложения в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения.

Депутаты информируют избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации. [...]

Статья 10. Сведения о доходах и об изменении имущественного положения депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы

Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы в установленном порядке представляют в налоговые органы Российской Федерации декларацию о доходах и сведения об изменении своего имущественного положения одновременно с представлением их соответственно в Совет Федерации и Государственную Думу. [...]

Глава 2. ОСНОВНЫЕ ГАРАНТИИ ДЕПУТАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 11. Право законодательной инициативы депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы

Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы имеют право законодательной инициативы, которое осуществляется в форме внесения в Государственную Думу:

- а) законопроектов и поправок к ним;
- б) законодательных предложений о разработке и принятии новых федеральных конституционных законов и федеральных законов;
- в) законопроектов о внесении изменений и дополнений в действующие законы Российской Федерации и законы РСФСР либо о признании этих законов утратившими силу.

Группа численностью не менее одной пятой депутатов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы может вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

Перечисленные в частях первой и второй настоящей статьи законодательные инициативы подлежат обязательному рассмотрению в Государственной Думе в установленном порядке. [..]

Статья 12. Участие депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы в заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, а также в заседании соответствующих комитета, комиссии палаты

Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы пользуются правом решающего голоса по всем вопросам рассматриваемым палатой Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами которой они являются, а также комитетом, комиссией данной палаты членами которых они являются. [..]

Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы принимают личное участие в заседании палаты Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами которой они являются, комитета комиссии, членами которых они являются.

При невозможности присутствовать на заседании соответствующих палаты, комитета, комиссии по уважительной причине депутат заблаговременно информирует об ном соответственно Председателя палаты, председателя комитета, комиссии.

Депутат Совета Федерации вправе присутствовать на всех заседаниях Государственной Думы, Депутат Государственной Думы вправе присутствовать на всех заседаниях Совета Федерации.

Статья 13. Депутатский запрос

Депутат, группа депутатов Совета Федерации и депутат, группа депутатов Государственной Думы вправе обращаться с запросом к Правительству Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти руководителям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по кругу вопросов, входящих в компетенцию этих органов.

Запрос вносится на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации в письменной форме.

Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, должны дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня его получения или в иной установленный палатой, срок.

Запрос, внесенный в письменной форме, и письменный ответ на запрос оглашаются председательствующим на заседании палаты или доводятся до сведения депутатов данной палаты иным путем.

Статья 14. Обращение депутата Государственной Думы с вопросом к члену Правительства Российской Федерации на заседании Государственной Думы

Депутат, группа депутатов Государственной Думы вправе обращаться с вопросом к любому члену Правительства Российской Федерации на заседании Государственной Думы.

В порядке работы Государственной Думы предусматривается время для обращения депутатов Государственной Думы с вопросами к членам Правительства Российской Федерации и ответов на них.

Вопрос в письменной форме заблаговременно передается депутатом группой депутатов в соответствующий орган палаты, что является основанием для приглашения соответствующего члена Правительства Российской Федерации.

В случае, если приглашенный член Правительства Российской Федерации не имеет возможности прибыть на заседание Государственной Думы, он в обязательном порядке дает письменный ответ на предварительно заданный вопрос. В этом случае ответ члена Правительства Российской Федерации доводится до сведения депутатов председательствующим на заседании палаты.

Статья 15. Право депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы на безотлагательный прием должностными лицами

По вопросам своей депутатской деятельности депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы пользуются правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Российской Федерации органов государственной власти, органов местного самоуправления предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации других войск и воинских формирований. [...]

Статья 17. Обязанности должностных лиц по рассмотрению обращений депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Недопустимость вмешательства депутата в деятельность органов дознания следователей и судов

Все органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, а также предприятия учреждения и организации, должностные лица, к которым обратился депутат Совета Федерации или депутат Государственной Думы по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью, обязаны дать депутату ответ на его обращение или предоставить запрашиваемые им документы или сведения безотлагательно. [...]

Вмешательство депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы в деятельность органов дознания, следователей и судов не допускается.

Статья 18. Неприкосновенность депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы

Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их

полномочий. Они не могут быть привлечены к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержаны, арестованы, подвергнуты обыску или допросу без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Неприкосновенность депутата распространяется на его жилое служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы не могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе и по истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда со стороны депутата были допущены публичные оскорбления или клевета и иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством.

Положения части первой и части второй настоящей статьи не распространяются на депутатов Государственной Думы – членов Правительства Российской Федерации в части ответственности за действия (или бездействие), связанные с выполнением служебных обязанностей.

Статья 19. Право депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы на отказ от дачи свидетельских показаний

Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с выполнением им депутатских обязанностей.

Статья 20. Порядок получения согласия на лишение депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы неприкосновенности и информирование палат о результатах производства по уголовному делу

Вопрос о лишении депутата неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации.

Для получения согласия на привлечение к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, на задержание, кроме случаев задержания на месте преступления, арест и обыск депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы Генеральный прокурор Российской Федерации вносит в соответствующую палату Федерального Собрания Российской Федерации представление. [...]

Статья 44. Ответственность за посягательство на честь и достоинство депутата Совета Федерации и депутата Государственной Думы

Оскорбление депутата Совета Федерации или депутата Государственной Думы, в том числе при исполнении им депутатских обязанностей, а равно клевета в отношении депутата либо распространение информации о его депутатской деятельности в искаженном виде влекут ответственность, предусмотренную действующим законодательством. [...]

Регламент Государственной Думы Федерального Собрания – Парламента Российской Федерации // Ведомости ФС РФ. 1994. № 3. ст. 160

Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. // Российская газета. 1994. 15 июня.

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 января 1994 г. «Об образовании комитетов Совета Федерации» // Ведомости Федерального Собрания Российской Федерации. 1994. № 1. ст. 13.

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 6 февраля 1996 г. «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ. 1996. № 655.

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 января 1994 г. «Об образовании комитетов Государственной Думы» // Ведомости Федерального Собрания Российской Федерации. 1994. № 1. ст. 41.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Указ Президента Российской Федерации

«О системе федеральных органов исполнительной власти»

Москва, Кремль, 14 августа 1996 года № 1176

(с изменениями и дополнениями на 6 сентября 1996 года)

Опубликовано: Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №34, ст. 4081 (Извлечение)

В целях определения рациональной структуры федеральных органов исполнительной власти и в соответствии со статьей 112 Конституции Российской Федерации постановляю:

1. Установить, что в систему федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации входят министерства Российской Федерации (федеральные министерства) и иные федеральные органы исполнительной власти: государственные комитеты Российской Федерации, федеральные комиссии России, федеральные службы России, российские агентства федеральные надзоры России, а также Управление делами Президента Российской Федерации.

Министерство Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в установленной сфере деятельности, а также координирующий в случаях, установленных федеральными законами указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. Министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр).

Государственный комитет Российской Федерации, федеральная комиссия России – федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие на коллегиальной основе межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к их ведению, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности. Государственный комитет Российской Федерации, федеральную комиссию России возглавляет соответственно председатель государственного комитета Российской Федерации, председатель федеральной комиссии России.

Федеральная служба России, российское агентство, федеральный надзор России – федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие специальные (исполнительные, контрольные разрешительные, регулирующие и другие) функции в установленных сферах ведения. Федеральную службу России возглавляет руководитель (директор) федеральной службы России, российское агентство – генеральный директор российского агентства, федеральный надзор России начальник федерального надзора России. [...]

2. Создание федеральных органов исполнительной власти, их реорганизация и ликвидация осуществляются Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации. [...]

3. Федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации.

Заместители федеральных министров назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами и федеральными законами. [...]

Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

Москва, Кремль, 14 августа 1996 года №1177
(с изменениями и дополнениями на 23 апреля 1997 года)

Опубликовано: Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст.4082 (Извлечение)

В соответствии со статьей 112 Конституции Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить прилагаемую структуру федеральных органов исполнительной власти.

СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

I. Правительство Российской Федерации

II. Федеральные органы исполнительной власти

1. Федеральные министерства

Министерство Российской Федерации по атомной энергии
Министерство внешних экономических связей Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Министерство Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям
Министерство здравоохранения Российской Федерации
Министерство иностранных дел Российской Федерации*
Министерство культуры Российской Федерации
Министерство общего и профессионального образования Российской Федерации
Министерство оборонной промышленности Российской Федерации
Министерство обороны Российской Федерации*
Министерство природных ресурсов Российской Федерации
Министерство промышленности Российской Федерации
Министерство путей сообщения Российской Федерации
Министерство связи Российской Федерации
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации
Министерство Российской Федерации по сотрудничеству с государствами-участниками Содружества Независимых Государств
Министерство строительства Российской Федерации
Министерство топлива и энергетики Российской Федерации
Министерство транспорта Российской Федерации
Министерство труда и социального развития Российской Федерации
Министерство финансов Российской Федерации
Министерство экономики Российской Федерации
Министерство юстиции Российской Федерации

2.Иные федеральные органы исполнительной власти:
Управление делами Президента Российской Федерации*

Государственные комитеты Российской Федерации
Государственный высший аттестационный комитет Российской Федерации

Государственный комитет Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур

Государственный комитет Российской Федерации по вопросам развития Севера

Государственный комитет Российской Федерации по государственным резервам

Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи

Государственный комитет Российской Федерации по лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности

Государственный комитет Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству

Государственный комитет Российской Федерации по кинематографии

Государственный комитет Российской Федерации по науке и технологиям

Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды

Государственный комитет Российской Федерации по печати

Государственный комитет Российской Федерации по поддержке и развитию малого предпринимательства

Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству

Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации

Государственный комитет Российской Федерации по статистике

Государственный таможенный комитет Российской Федерации

Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом

Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и туризму

Федеральные комиссии России

Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации

Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг*

Федеральная комиссия по недвижимому имуществу и оценке недвижимости

Федеральные службы России

Федеральная авиационная служба России

Федеральная архивная служба России*

Федеральная миграционная служба России

Государственная налоговая служба Российской Федерации*

Федеральная пограничная служба Российской Федерации*

Федеральная служба безопасности Российской Федерации*

Служба внешней разведки Российской Федерации*

Федеральная служба геодезии и картографии России

Федеральная служба железнодорожных войск Российской Федерации*

Федеральная служба лесного хозяйства России

Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации

Федеральная служба охраны Российской Федерации*

Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Федеральная служба России по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию

Федеральная служба России по регулированию естественных монополий в области связи

Федеральная служба России по регулированию естественных монополий на транспорте

Федеральная служба России по телевидению и радиовещанию*

Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю

Федеральная дорожная служба России

Российские агентства

Российское агентство по патентам и товарным знакам
Российское космическое агентство

Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации*

Федеральные надзоры России

Федеральный горный и промышленный надзор России

Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности*

* Федеральные органы исполнительной власти, подведомственные Президенту Российской Федерации по вопросам, закрепленным за ним Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными.

Регламент заседаний Совета Министров-Правительства РФ и его Президиума // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 5. ст. 398.

Указ Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 19. ст. 1951.

Указ Президента РФ «Об обеспечении взаимодействия Президента РФ и Правительства РФ» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 7. ст. 697.

Положение о подготовке проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 1993 г.) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 5. ст. 398.

Временное положение о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1994 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 9. ст. 1019.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»

Москва, Кремль, 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ

Опубликовано: Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 13, ст. 1447

Раздел I. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТУС СУДЕЙ [..]

Статья 3. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона примененного или подлежащего применению в конкретном деле;

4) дает толкование Конституции Российской Федерации;

5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со статьей 11 Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права.

Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов. [...]

Статья 4. Состав, порядок образования и срок полномочий Конституционного Суда Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из девятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. [...]

Статья 6. Обязательность решений Конституционного Суда Российской Федерации

Решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций должностных лиц, граждан и их объединений. [...]

Глава II. СТАТУС СУДЬИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 8. Требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации

Судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права. [...]

Статья 12. Срок полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации

Судья Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность на срок двенадцать лет. Предельный возраст для пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации семьдесят лет.

Назначение на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации на второй срок не допускается. [...]

Глава III. СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 20. Организационные формы конституционного судопроизводства

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает дела в пленарных заседаниях и заседаниях палат Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из двух палат включающих в себя соответственно десять и девять судей Конституционного Суда Российской Федерации. [...]

В пленарных заседаниях участвуют все судьи Конституционного Суда Российской Федерации, в заседаниях палат – судьи, входящие в состав соответствующей палаты.

Персональный состав палат не должен оставаться неизменным более чем три года подряд. [...]

Раздел II. ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРОИЗВОДСТВА В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава IV. ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Статья 29. Независимость [...]

Статья 30. Коллегиальность [...]

Статья 31. Гласность [...]

Статья 32. Устность разбирательства [...]

Статья 33. Язык конституционного судопроизводства

Производство в Конституционном Суде Российской Федерации ведется на русском языке. [...]

Статья 34. Непрерывность судебного заседания [...]

Статья 35. Состязательность и равноправие сторон [...]

Глава V. ОБРАЩЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 36. Поводы и основания к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации

Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации является обращение в Конституционный Суд Российской Федерации в форме запроса, ходатайства или жалобы, отвечающее требованиям настоящего Федерального конституционного закона.

Основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции Российской Федерации, или выдвижение Государственной Думой обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. [...]

Глава VIII. РЕШЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 71. Виды решений

Решение, принятое как в пленарном заседании, так и в заседании палаты Конституционного Суда Российской Федерации, является решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу любого из вопросов, перечисленных в пунктах 1, 2, 3 и 4 части первой статьи 3 настоящего Федерального конституционного закона, именуется постановлением. Постановления выносятся именем Российской Федерации.

Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется заключением.

Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства именуются определениями. [...]

Статья 72. Принятие решения

Решение Конституционного Суда Российской Федерации принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей [...]

Решение о толковании Конституции Российской Федерации принимается большинством не менее двух третей от общего числа судей. [...]

Статья 74. Требования, предъявляемые к решениям

Решения Конституционного Суда Российской Федерации должны основываться на материалах, исследованных Конституционным Судом Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему

официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов. [...]

Статья 77. Провозглашение решения

Решение Конституционного Суда Российской Федерации провозглашается в полном объеме в открытом заседании Конституционного Суда Российской Федерации немедленно после его подписания. [...]

Статья 78. Опубликование решения

Постановления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти Российской Федерации субъектов Российской Федерации, которых касается принятое решение. Решения Конституционного Суда Российской Федерации публикуются также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации», а при необходимости и в иных изданиях.

Статья 79. Юридическая сила решения

Решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения. [...]

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»

Москва, Кремль, 31 декабря 1996 года №1 – ФКЗ

Опубликовано: Собрание Законодательства Российской Федерации, 1997, № 1

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Судебная власть

1. Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

2. Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей.

3. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. [...]

Статья 4. Суды в Российской Федерации

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, не допускается.

2. В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

3. К федеральным судам относятся:

Конституционный Суд Российской Федерации;

Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

4. К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Статья 5. Самостоятельность судов и независимость судей

1. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.

2. Судьи, присяжные, народные и арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. Гарантии их независимости устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральным законом. [...]

4. В Российской Федерации не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие самостоятельность судов, независимость судей. [...]

Статья 6. Обязательность судебных постановлений

1. Вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. [...]

Статья 7. Равенство всех перед законом и судом

1. Все равны перед законом и судом. [...]

Статья 8. Участие граждан в осуществлении правосудия

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в осуществлении правосудия в порядке, предусмотренном федеральным законом.

2. Участие присяжных, народных и арбитражных заседателей в осуществлении правосудия является гражданским долгом. [...]

Статья 9. Гласность в деятельности судов

Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Статья 10. Язык судопроизводства и делопроизводства в судах

1. Судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации, других арбитражных судах, военных судах ведутся на русском языке – государственном языке Российской Федерации. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

2. Судопроизводство и делопроизводство у мировых судей и в других судах субъектов Российской Федерации ведутся на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

3. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право выступать и давать

объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ СТАТУСА СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 11. Судьи

1. Судьями являются лица, наделенные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

2. Судья, имеющий стаж работы в качестве судьи не менее десяти лет и находящийся в отставке, считается почетным судьей. Он может быть привлечен к осуществлению правосудия в качестве судьи в порядке, установленном федеральным законом.

3. Судьям предоставляется за счет государства материальное и социально-бытовое обеспечение, соответствующее их высокому статусу. Заработная плата (денежное содержание) судьи не может быть уменьшена в течение всего времени пребывания его в должности.

Статья 12. Единство статуса судей

Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. [...]

Статья 13. Порядок наделения полномочиями судей [...]

2. Председатель Верховного Суда Российской Федерации, Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов.

3. Заместители председателей и другие судьи Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на представлении соответственно Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и заключении квалификационных коллегий судей этих судов.

4. Судьи военных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов. Председатели военных судов и их заместители назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

5. Судьи федеральных арбитражных судов округов назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов, с учетом предложений законодательных (представительных) органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Председатели федеральных арбитражных судов округов и их заместители назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, с учетом предложений законодательных (представительных) органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

6. Судьи верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также судьи (в том числе председатели, заместители председателей) районных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Председатели и заместители председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению

Председателя Верховного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

7. Судьи арбитражных судов субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Председатели арбитражных судов субъектов Российской Федерации и их заместители назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

8. Мировые судьи, а также судьи, председатели и заместители председателей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации назначаются (избираются) на должность в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

9. Отбор кандидатов на должности судей осуществляется на конкурсной основе.

Статья 14. Срок полномочий судей федеральных судов

Полномочия судей федеральных судов не ограничены определенным сроком, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации или федеральным конституционным законом.

Статья 15. Несменяемость судьи

1. Судья несменяем. Он не может быть назначен (избран) на другую должность или в другой суд без его согласия.

2. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены только по решению соответствующей квалификационной коллегии судей. [...]

Статья 16. Неприкосновенность судьи

Судья неприкосновенен. Гарантии неприкосновенности судьи устанавливаются федеральным законом.

ГЛАВА 3. СУДЫ

Статья 17. Порядок создания и упразднения судов

1. Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, созданные в соответствии с Конституцией Российской Федерации, могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию Российской Федерации. Другие федеральные суды создаются и упраздняются только федеральным законом.

2. Должности мировых судей и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации.

3. Никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы осуществления правосудия не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда.

Статья 18. Конституционный Суд Российской Федерации

1. Конституционный Суд Российской Федерации является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства. [...]

Статья 19. Верховный Суд Российской Федерации

1. Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

2. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды.

3. Верховный Суд Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в

случаях, предусмотренных федеральным законом, – также и в качестве суда первой инстанции.

4. Верховный Суд Российской Федерации является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск.

5. Верховный Суд Российской Федерации дает разъяснения по вопросам судебной практики. [...]

Статья 20. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа

1. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

2. Перечисленные в части 1 настоящей статьи суды являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. [...]

Статья 21. Районный суд

1. Районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом.

2. Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района. [...]

Статья 22. Военные суды

1. Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба.

2. Военные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. [...]

Статья 23. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

1. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами.

2. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным арбитражным судам округов и арбитражным судам субъектов Российской Федерации.

3. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью арбитражных судов.

4. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации рассматривает в соответствии с федеральным законом дела в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

5. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации дает разъяснения по вопросам судебной практики. [..]

Статья 24. Федеральный арбитражный суд округа

1. Федеральный арбитражный суд округа в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

2. Федеральный арбитражный суд округа является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа арбитражным судам субъектов Российской Федерации. [..]

Статья 25. Арбитражный суд субъекта Российской Федерации

1. Арбитражный суд субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и апелляционной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам. [..]

Статья 26. Специализированные федеральные суды

1. Специализированные федеральные суды по рассмотрению гражданских, и административных дел учреждаются путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный конституционный закон. [..]

Статья 27. Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации

1. Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации. [...]

Статья 28. Мировой судья

1. Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. [...]

ГЛАВА 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 29. Органы судейского сообщества

1. Для выражения интересов судей как носителей судебной власти формируются в установленном федеральным законом порядке органы судейского сообщества.

2. Высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который формирует Совет судей Российской Федерации и Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации. [...]

Статья 33. Финансирование судов

1. Финансирование судов должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом. [...]

Статья 34. Символы государственной власти в судах

1. На зданиях судов устанавливается Государственный флаг Российской Федерации, а в зале судебных заседаний помещаются Государственный флаг Российской Федерации и изображение Государственного герба Российской Федерации. На зданиях судов может также устанавливаться флаг субъекта Российской Федерации, а в залах судебных заседаний – устанавливаться флаг и помещаться изображение герба субъекта Российской Федерации.

2. При осуществлении правосудия судьи заседают в мантиях либо имеют другой отличительный знак своей должности. [...]

Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 года // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 30. ст. 1792.

Закон Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 года // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 19. ст. 685.

Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» от 31 октября 1995 года // «Российская газета» от 28 декабря 1995 года. №247.

Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г. //Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 18. ст. 1589.

Закон РФ «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях» от 16 июля 1993 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 33. ст. 1313.

Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20 апреля 1995 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 17. ст. 1455.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» от 31 октября 1995 г.//Бюллетень Верховного Суда РФ. 1996.№1.

РАЗДЕЛ IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Указ Президента Российской Федерации «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации»

Москва, Кремль, 22 октября 1993 года № 1723
(в ред. от 22 декабря 1993 года)

Опубликовано: Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 1993 г., №43, ст. 4089

В целях укрепления основ народовластия и обеспечения поэтапной конституционной реформы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить прилагаемое положение об основных началах организации и деятельности органов государственной власти краев областей, городов федерального значения, автономной области автономных округов Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы. [...]

3. Провести выборы в представительные (законодательные) органы государственной власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации в период с декабря 1993 г. по март 1994 года. [...]

Положение «Об основных началах организации и деятельности органов государственной власти краев, областей городов федерального значения, автономной области автономных округов Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы»

(в редакции Указа Президента РФ от 22.12.93 № 2266)

1. В соответствии с основами конституционного строя государственную власть в краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах Российской Федерации осуществляют органы представительной (законодательной) и исполнительной власти.

Представительный (законодательный) орган государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа (собрание, дума и т.п.) избирается

населением на основе всеобщего прямого равного избирательного права при тайном голосовании и осуществляет свою деятельность на постоянной основе.

2. Представительный (законодательный) орган государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа избирается в составе не более 50 депутатов (представителей).

Наименование органа представительной власти и количество его депутатов (представителей), включая работающих на штатной оплачиваемой основе, определяются органами государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа самостоятельно с учетом исторических, национальных и других условий и традиций. [...]

3. Представительный (законодательный) орган государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа избирается сроком на два года.

4. Представительные (законодательные) органы государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа по вопросам ведения соответственно края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, а также по вопросам совместного ведения федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляют правовое (законодательное) регулирование.

Принимаемые по вопросам совместного ведения правовые (законодательные) акты края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа не могут противоречить федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Совета Министров – Правительства Российской Федерации. В случае их противоречия федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Совета Министров – Правительства Российской Федерации действует федеральное законодательство. [...]

5. Представительный (законодательный) орган субъекта Российской Федерации рассматривает и утверждает бюджет края, области, города федерального значения, автономной области,

автономного округа по представлению администрации (правительства) края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа. [...]

8. Органом исполнительной власти в крае, области, городе федерального значения, автономной области, автономном округе является администрация (правительство) края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

Руководство деятельностью администрации (правительства) края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа осуществляет глава соответствующей администрации (правительства). [...]

10. Администрация (правительство) края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа:

разрабатывает и представляет на утверждение представительному (законодательному) органу края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа бюджет и обеспечивает его исполнение;

распоряжается и управляет имуществом, относящимся к собственности края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа;

разрабатывает и осуществляет программы в области управления экономикой, культурой, социальной политикой;

осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

принимает в пределах своей компетенции правовые акты (постановления, распоряжения);

осуществляет иные исполнительно-распорядительные функции и полномочия, возложенные на нее (него) Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, решениями Совета Министров – Правительства Российской Федерации и правовыми (законодательными) актами представительных (законодательных) органов края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Москва, Кремль, 28 августа 1995 года №154-ФЗ
(с изменениями от 22 апреля 1996 года)

*Опубликовано: Собрание законодательства Российской Федерации, 1995,
№ 35, ст. 3506 (Извлечение)*

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления, устанавливает общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. [...]

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 2. Местное самоуправление

1. Местное самоуправление в Российской Федерации – признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

2. Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации.

Статья 3. Право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления

1. Граждане Российской Федерации осуществляют свое право на местное самоуправление в городских, сельских поселениях и других муниципальных образованиях в соответствии с федеральными гарантиями избирательных прав граждан путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления. [...]

3. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления. [...]

Статья 6. Предметы ведения местного самоуправления [...]

2. К вопросам местного значения относятся:

1) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;

2) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

3) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;

4) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;

5) содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;

6) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;

7) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

8) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;

9) регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований;

10) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;

11) контроль за использованием земель на территории муниципального образования;

12) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;

13) организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации;

14) организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;

15) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;

16) благоустройство и озеленение территории муниципального образования;

17) организация утилизации и переработки бытовых отходов;

18) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

19) организация и содержание муниципальных архивов;

20) организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечения населения услугами связи;

21) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

22) создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;

23) сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;

24) организация и содержание муниципальной информационной службы;

25) создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;

26) создание условий для организации зрелищных мероприятий;

27) создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;

28) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;

29) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;

30) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

Муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов Российской Федерации, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти. [...]

Статья 9. Государственная поддержка местного самоуправления

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации создают необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия для становления и развития местного самоуправления и оказывают содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление. [...]

Глава II. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 12. Территории местного самоуправления

1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях и на иных территориях. [...]

Глава III. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 14. Органы местного самоуправления

1. К органам местного самоуправления относятся:

выборные органы, образуемые в соответствии с настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации уставами муниципальных образований;

другие органы, образуемые в соответствии с уставами муниципальных образований. [...]

5. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается. [...]

Статья 15. Представительный орган местного самоуправления

1. Представительный орган местного самоуправления состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. [...]

3. В исключительном ведении представительных органов местного самоуправления находятся:

1) принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных уставом муниципального образования;

- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- 4) установление местных налогов и сборов;
- 5) установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- 6) контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставами муниципальных образований. [...]

Статья 16. Глава муниципального образования, иные выборные должностные лица местного самоуправления

1. Уставом муниципального образования могут быть предусмотрены должность главы муниципального образования – выборного должностного лица, возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования, а также должности иных выборных должностных лиц местного самоуправления.

2. Глава муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. [...]

Статья 19. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. [...]

Статья 20. Органы местного самоуправления – юридические лица

Выборные и иные органы местного самоуправления являются юридическими лицами в соответствии с уставом муниципального образования.

Статья 21. Муниципальная служба

1. Лица, осуществляющие службу на должностях в органах местного самоуправления, являются муниципальными служащими. [...]

Глава V. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 28. Экономическая основа местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, а также в соответствии с законом иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования.

Статья 29. Муниципальная собственность

1. В состав муниципальной собственности входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальные жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество.

2. Органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью. [..]

Статья 35. Местные бюджеты

1. К местным бюджетам относятся бюджеты муниципальных образований.

2. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов контроль за их исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно. [..]

Глава VI. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 43. Запрет на ограничение прав местного самоуправления

Ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом другими федеральными законами, запрещается.

Статья 44. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами. [...]

Глава VII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Статья 47. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с законом.

Основные положения региональной политики в Российской Федерации. Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 23. Ст. 2756.

Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации. М.: Изд. Государственной Думы. Вып. № 1. 1995; Вып. № 2. 1996; Вып. № 3. 1997. «Основные положения о выборах в органы местного самоуправления». Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 1993 г. // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 44. ст. 4197.

Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 52. ст. 5071.

Учебное издание

Авторы-составители:
М.В. Немытина, О.Н. Громова, Ц.Ц. Михеева

**ХРЕСТОМАТИЯ
ПО ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
РОССИИ
(постсоветский период)**

**СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Тематический план изданий учебно-методической литературы
2017 г., № 128

Издание подготовлено в авторской редакции

Технический редактор *Н.А. Ясько*

Подписано в печать 09.10.2017 г. Формат 60×84/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 6,28. Тираж 300 экз. Заказ 1582.

Российский университет дружбы народов
115419, ГСП-1, г. Москва, ул. Орджоникидзе, д. 3

Типография РУДН
115419, ГСП-1, г. Москва, ул. Орджоникидзе, д. 3, тел. 952-04-41

Для заметок
