

**ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ОБРАЗОВАНИЕ»
РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ**

**Г.А. КАЛАБИН
Л.А. БОРОНИНА**

**СЕРТИФИКАЦИЯ СЫРЬЯ,
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ
И ПРОДУКЦИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ
ТРЕБОВАНИЯМ**

Учебное пособие

**Москва
2008**

Экспертное заключение:
кандидат химических наук, доцент *С.В. Рыков*,
кандидат ветеринарных наук, доцент *Д.В. Никитченко*

*Инновационная образовательная программа
Российского университета дружбы народов*

**"Создание комплекса инновационных образовательных программ
и формирование инновационной образовательной среды, позволяющих эффективно
реализовывать государственные интересы РФ
через систему экспорта образовательных услуг"**

Калабин Г.А., Боронина Л.А.

Сертификация сырья, производственных процессов и продукции по международным экологическим требованиям, - М., 2008. - 366 с.

В учебном пособии представлено современное состояние экологической сертификации продукции (услуг, работ) с позиции качества, химической биологической безопасности, безопасность жизнедеятельности в целом. Рассмотрены тенденции в связи с принятием Федерального закона "О техническом регулировании", внедрением ИСО 9000, ИСО 14000, ИСО 22000 и других международных правил, подготовкой к присоединению страны к Всемирной Торговой Организации. Учебное пособие адресовано магистрам направлений "Экология", "Природопользование" и многих других естественнонаучных направлений.

Учебное пособие выполнено в рамках инновационной образовательной программы Российского университета дружбы народов, направление "Создание учебника (или учебного пособия или текстов лекций) курсов дополнительной профессиональной подготовки в области энергетики и энергосбережения, рационального природопользования и безопасности", и входит в состав учебно-методического комплекса, включающего описание курса, программу и электронный учебник.

© Калабин Г.А., Боронина Л.А., 2008

Введение

Цель и задачи курса лекций: рассмотреть современные тенденции развития в России экологической сертификации сырья, производственных процессов и продукции с позиций качества и безопасности жизнедеятельности как комплекс экологических проблем, проявляющихся на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Курс предназначен для подготовки магистров (обязательный или курс по выбору), может быть рекомендован в качестве дополнительного образования для лиц, интересующихся глобальными экологическими проблемами оценки соответствия сырья, производственных процессов и продукции по международным экологическим требованиям. Курс может быть обязательным курсом по выбору для лиц, имеющих высшее образование (биология, экология и природопользование, география, товароведение и экспертиза потребительских товаров).

Курс имеет научно-теоретическое и прикладное предназначение.

Инновационность курса состоит в приоритетном рассмотрении вопросов сертификации продукции и услуг с позиции Федерального закона "О техническом регулировании", принятого к исполнению с 1 июля 2003 года и направленного на обеспечение выполнения требований Всемирной Торговой Организации на пути присоединения к ней России. Введение в действие этого закона предоставляет Российской Федерации ощутимый экономический импульс, в первую очередь, за счет либерализации производств и торговли, разграничения функций организаций, создающих технические регламенты и контролирующих их исполнение. Это существенно повышает уровень конкурентоспособности российской продукции на международном рынке, обеспечивает снижение технических барьеров в торговле. В контексте закона предусмотрена гармонизация российской процедуры подтверждения соответствия с общемировой, состоящая в декларировании соответствия товара или услуги непосредственно его производителем при подтверждении его аккредитованной испытательной лабораторией, компетентность которой подтверждена органом аккредитации.

Инновационность курса состоит также в том, что он включает, помимо общих вопросов сертификации и ее наиболее актуальной области, в частности, экологической сертификации, последние международные тенденции и достижения в этой области, в первую очередь, системы ISO 9000, ISO 14000 и ISO 22000; авторскую убежденность в том, что скорейшее внедрение новых методов и алгоритмов анализа, составляющих базис сертификации в странах ЕС, США, Японии и др., должны стать основой надежной идентификации сырья, контроля производственных процессов и продукции, более чем методы документального контроля и упрощенные органолептические и физико-химические методы, преимущественно используемые ныне для этих целей в Российской Федерации.

Лекция 1. Цель и задачи сертификации

1.1. Элементы истории сертификации.

Термин "сертификат" (фр. *certificat* от лат. *certum* = верно + *facere* = делать) имеет несколько значений: 1) удостоверение, письменное свидетельство; 2) заемное финансовое обязательство государственных органов; 3) наименование билетов особого вида государственных займов. Из них к рассматриваемому в настоящем курсе вопросу относится только первое из приведенных толкований. Оно имеет следующий смысл: письменное свидетельство удостоверяет, что некий продукт (сырье, производственный процесс, изделие, услуга, цельная система, их осуществляющая) "сделан верно", т.е. либо удовлетворяет каким-то потребительским требованиям, либо идентичен некоему выбранному образцу (именуемому эталоном, стандартом, референтным образцом), либо гарантирует высокопрофессиональное авторство изготовителя чего-то.

Пожалуй, последний аспект сертификации, доказывающий аутентичность (от греч. *authentikos* - подлинность) изделия, имеет наиболее обширную историю. Примеры тому - авторские знаки и клейма на старинных музыкальных инструментах, предметах живописи и ваяниях, оригинальных ювелирных изделиях, мебели, керамических и фарфоровых предметах. Существуют доказательства того, что в ряде случаев художники, создатели музыкальных инструментов и т.п. помимо знака авторства прикладывали к изделию некий сертификат, гарантирующий срок его сохранности или потребительской пригодности. Все приведенные примеры относятся к категории авторской сертификации, т.е. гарантированию каких-то требований непосредственно производителем, первоисточником или первой стороной в дальнейшей судьбе изделия, строения, предмета искусства.

В метрологии (от греч. *metron* = мера + *logos* = учение), т.е. науке о различных системах мер и весов, способов их определения, система эталонов и мер известна еще с древнеегипетских единиц измерений, которые впоследствии через Древнюю Грецию и Римскую империю дошли, в частности, до России. Родина некоторых мер - иные страны. Например, "локоть" - расстояние от сгиба локтя до конца среднего пальца руки (иногда - сжатого кулака) - как эталон или стандарт длины имеет своей родиной Вавилон.

В метрологии одной из форм сертификата соответствия эталону, проведения проверки прибора (метра, гири) была и есть процедура клеймения. Аналогом последнего ныне являются различные знаки подтверждения соответствия товаров и услуг, изображаемые обычно на упаковке продукции или в специальном документе, о которых речь пойдет позднее. Здесь же следует обратить внимание на то, что клеймение меры веса, длины, объема осуществляет в метрологии не непосредственный производитель прибора (гири, эталона длины, объема), который именуется первой стороной, а специальный орган, именуемый ныне третьей стороной. В этом случае производитель продукта (гиря, картина, корабль) или услуги (доставка, продажа, хранение) по-прежнему именуется первой стороной, потребитель или покупатель - второй стороной, тогда как специальное лицо или орган контроля соответствия - третьей стороной.

В значительной степени возникновение стандартизации, метрологии и сертификации и их развитие на международном уровне обязано двум основным видам деятельности - торговле и дальним путешествиям. И те, и другие требовали точных мер, международных стандартов размеров, весов, объемов и расстояний.

С XVIII в. в России стали применяться дюйм, заимствованный из Англии (назывался он "палец"), а также английский фут. Особой русской мерой была сажень, равная трем локтям (около 152 см), и косая сажень (около 248 см).

Указом Петра I русские меры длины были согласованы с английскими, и это по существу явилось первым случаем гармонизации российской метрологии с европейской. Метрическая система мер была введена во Франции в 1840 г. Значимость ее принятия в России подчеркнул Д.И. Менделеев,

предсказав большую роль всеобщего распространения метрической системы как средства содействия "будущему желанному сближению народов".

С развитием науки и техники требовались новые измерения и новые единицы измерения. Первоначально прототип единиц измерения искали в природе, исследуя макрообъекты и их движение. Так, секундой стали считать часть периода обращения Земли вокруг оси. В 1983 г. было принято новое определение метра как длины пути, света в вакууме за $1/299792458$ долю секунды, поскольку скорость света в вакууме (299792458 м/с) была принята в качестве физической константы. Теперь с точки зрения логики метр зависит от секунды.

Термин "сертификат" давно и широко используется в международной метрологической практике. Так, сопроводительный документ к полученному Россией в 1879 г. прототипу килограмма имел следующее название: "Международный комитет мер и весов. Сертификат Международного бюро мер и весов для прототипа килограмма № 12, переданного Министерству финансов Российской Империи". В этом объемном документе содержатся сведения об изготовителе прототипов и их аттестации, о химическом составе и объеме, т.е. изложены идентифицирующие признаки. В документе указаны должности и фамилии лиц, выполнявших те или иные технологические операции. Подробно описан процесс метрологической аттестации прототипа, т.е. признание эталона узаконенным на основе тщательного исследования его метрологических свойств. В частности, для прототипа килограмма были проведены "сертификационные испытания": для всей группы прототипов (всего 42) было проведено 1092 взвешивания для сравнения между собой и с международным (главным) прототипом, который, в свою очередь, был сличен с архивным килограммом. Описанный опыт является примером сертификации третьей стороной - Международным бюро мер и весов.

В течение нескольких столетий действуют так называемые классификационные организации, которые, будучи неправительственными и независимыми организациями, оценивают безопасность судов для целей их страхования. По существу, это тоже сертификация третьей стороной - сертификация соответствия. Примером классификационной организации является Регистр Ллойда - авторитетнейшая в наше время международная организация, которая имеет представительства в 127 странах мира и в течение двух столетий остается мировым лидером сертификационных организаций.

В России также есть классификационная организация - Морской Регистр, который был создан страховыми компаниями в 1913 г. С момента образования Русский Регистр (так он сначала назывался), занимался тем, что сейчас называют сертификацией гражданских судов на их безопасность. Причем эта сертификация сразу же стала проводиться по международным правилам. Поэтому уже тогда она была не только престижна, но и выгодна судовладельцам: страховка судна, безопасность которого подтверждается авторитетнейшей организацией, дешевле, а его фрахт - дороже. Сегодня Морской Регистр - одна из авторитетных организаций, занимающихся сертификацией систем качества.

В системе Минэкономразвития России действует государственная Система классификации гостиниц и других средств размещения (мотели, дома отдыха, пансионаты). В этой системе осуществляется аттестация средств размещения на категории ("звезды") и при положительных результатах аттестации выдача сертификата категории.

Во внешней торговле используются различные сертификаты: сертификаты происхождения, сертификаты инспектирования, сертификаты подтверждения доставки. Сертификат происхождения подтверждает принадлежность страны-экспортера к категории стран, которым предоставляются льготы по уплате таможенных платежей. Такими льготами пользуются страны СНГ и так называемые развивающиеся страны (например, Китай, Сингапур).

Сертификат инспектирования выдается международной контрольной организацией (на основе ее договора с организацией страны-получателя) по результатам проверки качества отгружаемого товара. Например, такая проверка осуществляется международной инспекционной организацией SGS в отношении фанеры, экспортируемой Россией в ряд стран.

Сертификат подтверждения доставки применяется в отношении "товаров двойного применения" - продукции, используемой для гражданских и военных целей, и оформляется таможенным органом РФ, проводящим оформление импортированного товара. Сертификатом подтверждается, что товар поставлен в Российскую Федерацию и принят под режим экспортного контроля. Цель контроля заключается в подтверждении того, что конкретный товар не был использован в целях иных, чем указано в документе; не был передан другому субъекту хозяйственной деятельности на территории РФ; не был реэкспортирован без разрешения Минэкономразвития России. Как следует из примеров, во всех трех случаях подтверждение осуществляется третьей стороной.

Сертификация в России начала проводиться в 1993 г. в соответствии с Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 "О защите прав потребителей", который установил обязательность сертификации безопасности товаров народного потребления.

Комментарий некоторых положений этого закона и последовавшего за ним вскоре Закона РФ от 10.06.1993 № 5151-1 "О сертификации продукции и услуг" (который утратил силу после вступления в силу 01.07.2003 Федерального закона "О техническом регулировании") будет сделан при рассмотрении последнего.

1.2. Свойства продукции как объекта сертификации.

Объектом сертификации в большинстве случаев является продукция производства или сферы услуг, которую характеризует некоторая совокупность свойств, подлежащих удостоверению и периодическому контролю. Свойства продукции, обуславливающие ее полезность в процессе потребления, называют потребительскими.

Номенклатура потребительских свойств и их показателей определяется особенностями и назначением продукции. В зависимости от особенностей и удовлетворяемых потребностей потребительские свойства и показатели качества подразделяют на следующие группы:

- назначения - функционального, социального, классификационного, универсального;
- надежности - долговечность, безотказность, ремонтпригодность, сохраняемость;
- эргономические - гигиенические, антропометрические, психологические, психофизиологические;
- эстетические;
- безопасности - химическая, механическая, биологическая, радиационная, электрическая, магнитная, термическая, противопожарная.

Назначение - одно из определяющих потребительских свойств, характеризует способность продукции удовлетворять физиологические и социальные потребности, а также потребности в классификации.

Свойства функционального назначения обуславливают использование изделия по назначению. Показатели функциональных свойств характеризуют техническую сущность продукции, свойства, определяющие способность продукции выполнять свои функции в заданных условиях использования по назначению. Показатели функциональных свойств зависят от специфики продукции; их можно подразделить на следующие группы:

- показатели совершенства выполнения основной функции;
- показатели универсальности;
- показатели выполнения вспомогательных функций.

Свойства социального назначения - соответствие продукции общественно-необходимым и индивидуальным потребностям населения. Показатели свойств социального назначения зависят от многих факторов, например направления моды, стиля, сезонности. В этой связи существует зависимость изменения показателей социальных свойств одних изделий от изменения свойств других изделий.

Классификационное назначение - возможность использования некоторых свойств и показателей в качестве классификационных признаков.

Универсальное назначение - способность некоторых свойств и показателей продукции удовлетворять различные потребности.

Надежность - свойство изделия сохранять во времени в установленных пределах все значения параметров, характеризующих способность изделия выполнять требуемые функции в заданных режимах и условиях.

Показателями надежности являются показатели безотказности, долговечности, ремонтпригодности и сохраняемости.

По существу, показатели надежности дополняют характеристику продукции показателями функционального назначения, так как характеризуют продолжительность или полноту проявления эффекта от использования потребителем.

Безотказность - способность изделия выполнять заданные функции в течение определенного времени без вынужденных перерывов.

Долговечность - способность изделия выполнять заданные функции в течение длительного времени до предельного состояния. Показателями долговечности являются срок службы изделия, ресурс и др.

Ремонтпригодность - способность изделия к предупреждению, выявлению и устранению дефектов с помощью ремонта. Показатели ремонтпригодности: вероятность восстановления в заданное время, среднее время восстановления, трудоемкость ремонта.

Сохраняемость - способность продукции сохранять потребительскую стоимость при хранении и транспортировании в течение установленных сроков хранения и транспортирования, а также после них. Показатели сохраняемости: срок календарной продолжительности хранения и транспортирования изделий (в днях, месяцах и т.д.), потери, выход товарной (стандартной) продукции.

Эргономические свойства продукции характеризуют ее приспособленность к использованию человеком в производственных и бытовых процессах.

К эргономическим свойствам и показателям относятся гигиенические, антропометрические, психофизиологические и психологические.

Гигиенические - свойства продукции, влияющие на организм и работоспособность человека. Гигиенические свойства определяются условиями эксплуатации изделия: температурой и влажностью воздуха, шумом, вибрацией и другими, а также природой материала. Показатели гигиенических свойств: гигроскопичность, паро- и воздухопроницаемость, пылеемкость и др.

Антропометрические свойства - способность изделия или его деталей соответствовать размерам, форме и массе потребителя. Показатели антропометрических свойств: размеры одежды, обуви, мебели; форма посуды; размеры и форма бытовой техники и т.п.

Психофизиологические свойства - способность продукции обеспечивать соответствие особенностям органов чувств человека: зрительных, слуховых, обонятельных, осязательных, вкусовых.

Психологические свойства - способность продукции соответствовать психике потребителя (восприятию, мышлению и памяти).

Эстетические свойства - способность выражать чувственно воспринимаемые признаки социально-культурной значимости продукции, степени ее полезности и целесообразности, технического совершенства.

К показателям эстетических свойств относят: форму изделия, цвет, ценность композиции, стиль, моду, оригинальность изделия, совершенство производственного исполнения.

Экологические свойства характеризуют степень вредного воздействия продукции на окружающую среду, возникающего при производстве, потреблении или эксплуатации продукции, а также при ее хранении и утилизации.

Свойства безопасности потребления - это обеспечение биологической, механической, электрической, пожарной и других видов безопасности при эксплуатации или потреблении продукции. В стандартах предусматриваются обязательные требования, обеспечивающие безопасность. На продукцию, использование которой по истечении определенного срока представляет опасность, должны устанавливаться сроки годности. Показатели безопасности характеризуют особенности продукции, обеспечивающие безопасность потребителя во всех режимах ее потребления или эксплуатации, а также транспортирования, хранения и утилизации.

Номенклатуру показателей безопасности устанавливают в зависимости от специфики продукции и условий ее использования.

Показатели безопасности продукции группируют по однородности характеризующих ими свойств и с учетом различных видов опасностей.

Различают следующие виды безопасности: химическая, механическая, биологическая, радиационная, электрическая, магнитная, термическая, противопожарная.

Химическая безопасность означает, что продукция не выделяет токсические вещества, опасные для потребителя и его имущества.

Механическая безопасность характеризует степень защиты потребителя от различных механических воздействий (от ударов выступающих и быстровращающихся деталей изделий, трения и др.).

Биологическая безопасность означает отсутствие недопустимого риска вследствие воздействия на потребителя микроорганизмов (бактерий, микроспор, грибов), макроорганизмов (насекомых, грызунов) и продуктов их жизнедеятельности.

Радиационная безопасность характеризует степень защиты потребителя и его имущества от воздействия радиоактивных элементов. Для пищевых продуктов устанавливают предельно допустимые концентрации радиоактивных изотопов кобальта, цезия, стронция, а также радионуклидов.

Электрическая и магнитная безопасность характеризует степень защиты потребителя от воздействия электрических и магнитных полей, возникающих при эксплуатации различных видов электротоваров. В стандартах на эту группу товаров нормируются максимально допустимые утечки электроэнергии и другие показатели, влияющие на электрическую безопасность.

Термическая безопасность характеризует степень защиты потребителя от воздействия высоких температур при эксплуатации и потреблении товаров.

Противопожарная безопасность характеризует степень защиты потребителя от потенциальной опасности, связанной с возгоранием товаров при их эксплуатации, хранении или транспортировании.

1.3. Факторы, формирующие потребительские свойства продукции.

Потребительские свойства продукции зависят от многих факторов, действующих комплексно или изолированно. Изучение этих факторов является одной из важнейших задач товароведения. Факторы, формирующие потребительские свойства продукции, можно подразделить на три группы:

- непосредственно влияющие на формирование потребительских свойств - свойства исходного сырья и материалов, конструкция изделия, качество технологических процессов;
- стимулирующие потребительские свойства - целесообразность и эффективность производства, материальная заинтересованность работников, санкции, предъявляемые за выпуск продукции низкого качества;
- обеспечивающие сохранение потребительских свойств при доведении продукции от производства до потребителя - условия хранения, транспортирования, реализации и эксплуатации.

Сырье и материалы - предмет труда, претерпевший уже известное изменение под воздействием труда и подлежащий дальнейшей переработке.

Все многообразные виды сырья подразделяют по его происхождению на промышленное и сельскохозяйственное.

Промышленное сырье делят на минеральное и искусственное. Сырье минерального происхождения подразделяют по сферам использования (техническое, для строительных материалов, металлургическое и др.). К искусственному сырью относят синтетические смолы и пластмассы, искусственные и синтетические кожи, синтетические моющие средства.

Сельскохозяйственное сырье подразделяют на сырье растительного (зерновые и технические культуры, в том числе растительные волокна, древесина, дикорастущие и лекарственные растения) и животного (мясо, рыба, молоко, пушнина, шерсть, шелк и др.) происхождения.

Происхождение, химический состав и качество исходного сырья во многом определяют свойства продукции.

Конструкция изделия (форма, размеры, способ соединения и характер взаимодействия отдельных деталей) влияет на эргономические и эстетические свойства, а также на свойства надежности, долговечности и ремонтпригодности.

Технологические процессы - совокупность производственных процессов и операций (механических, физических, химических, термических и др.), позволяющих из исходного сырья и материалов получить готовые изделия. Виды и последовательность технологических операций зависят от применяемого сырья и его назначения.

1.4. Требования к продукции и производственным процессам.

Производственный процесс, не являясь продукцией, а способом ее создания, неизбежно проявляется в свойствах продукции, к которой предъявляются различного характера обязательные и желательные требования. Рассмотрим их более подробно на примере пищевой продукции и товарах, которые являются тем материализованным предметом, сертификация которого производится.

Любая продукция, независимо от назначения (пища, одежда, транспорт, строения, услуги и т.д.) должна соответствовать определенным требованиям, обеспечивающим их использование по назначению при определенных условиях и в течение заданного времени. Эти требования условно подразделяют на текущие, перспективные, общие, специфические.

Текущие - требования, предъявляемые к выпускаемой продукции серийного производства и определяемые возможностями производства и характером спроса. Они регламентируются государственными стандартами и техническими условиями.

Перспективные - требования, разрабатываемые на основе прогнозов использования новых видов сырья и материалов, новых технологий и методов производства, которые со временем переходят в текущие требования более высокого уровня.

Общие - требования наиболее полного соответствия продукции назначению и выполнению основной функции, а также удобство пользования, безвредность для человека, прочность и надежность в эксплуатации, эстетические требования, возможность ремонта. Для продукции важнейшими были, есть и будут требования безвредности для организма человека и окружающей среды.

Специфические требования преимущественно определяются условиями эксплуатации продукции (например, сохранение водоотталкивающих свойств тканей или устойчивости фарфорофаянсовых изделий к резким перепадам температур).

Все требования к продукции в соответствии с их свойствами подразделяют на требования социального назначения, функциональные, надежности, эргономические, эстетические, экологические, безопасности, технологические, экономические, стандартизации и унификации.

Требования социального назначения характеризуют соответствие производства продукции общественным потребностям, оправданность производства и потребления. Они проявляются через функциональные, эстетические, гигиенические и другие потребительские свойства продукции.

Функциональные - требования к выполнению изделием основной функции, а надежность в потреблении предполагает безопасность в работе, сохраняемость, долговечность, ремонтпригодность товаров.

Эргономические - требования удобства и комфортности изделия в процессе эксплуатации, соответствия изделия гигиеническим, антропометрическим, физиологическим, психофизиологическим и другим особенностям организма человека.

Эстетические - требования к художественной выразительности и рациональности формы изделия, его соответствию стилю и моде, совершенству исполнения.

Экологические - требования обеспечения безопасности окружающей среды от вредных воздействий при производстве, эксплуатации или потреблении, хранении, транспортировании и утилизации продукции. Они частично входят как в требования безопасности, так и в требования качества продукции.

Требования безопасности - обеспечение биологической, механической, пожарной и других видов безопасности при эксплуатации продукции. Разрабатываются в соответствии с рекомендациями международных стандартов, правилами по технике безопасности, требованиями СанПиН.

Технологические требования - возможность использования при изготовлении и ремонте изделий современных технологических процессов и оборудования, легкость и простота использования изделий в быту. Их предъявляют прежде всего к исходным материалам и сырью для производства товаров.

Экономические - совокупность требований к затратам труда на производство готовой продукции и требований к затратам потребителей, связанным с приобретением, использованием, ремонтом продукции.

Требования стандартизации и унификации характеризуют способы производства товаров на основе стандартных и унифицированных элементов и способов технологии. Предусматривают повышение производительности труда, упрощение технологии производства, уменьшение себестоимости продукции.

1.5. Цели и принципы подтверждения соответствия.

Определение термину "сертификация продукции", дано в Законе РФ "О сертификации продукции и услуг" от 10.06.1993 № 5151-1.

В этом законе **сертификация продукции** - процедура подтверждения соответствия, посредством которой независимая от изготовителя (продавца, исполнителя) и потребителя (покупателя) организация удостоверяет в письменной форме, что продукция соответствует установленным требованиям. Принятый в 2002 году Федеральный Закон (далее - ФЗ) "О техническом регулировании" в разработке понятия "подтверждение соответствия" определил конкретные требования, на соответствие которым проводится процедура подтверждения (требования технических регламентов, стандартов и условия договоров), и предусмотрел невозможность совмещения одним органом полномочий по проведению сертификации и осуществлению государственного контроля. Итак, "подтверждение соответствия" - это документальное удостоверение соответствия продукции, процессов, работ и услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров. Оно является одной из форм оценки соответствия. Основная цель подтверждения соответствия указана в его определении.

ФЗ "О техническом регулировании" в ст. 18 дает следующую трактовку целей подтверждения соответствия:

- удостоверение соответствия продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, условиям договоров;
- содействие приобретателям в компетентном выборе продукции, работ, услуг;

- повышение конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создание условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления между-народного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Такое расширительное толкование разъясняет не только цели подтверждения соответствия, но и создания и принятия самого этого Федерального закона для обеспечения свободного перемещения товаров в пределах Российской Федерации и выхода их на мировой рынок, для устранения технических барьеров в торговле и признания взаимных результатов оценки соответствия. Приведение российских стандартов в соответствие с международными (техническая гармонизация), снятие администрирования в процессе установления обязательных и добровольных требований, установление единых требований к отечественным и импортным товарам должны в совокупности обеспечить повышение конкурентоспособности отечественной продукции, работ и услуг на российском и мировом рынках. А основная цель подтверждения соответствия - гарантия соблюдения требований технических регламентов, стандартов и условий договоров.

Подтверждение соответствия в ФЗ "О техническом регулировании" имеет несколько форм, наиболее распространенными являются две: декларирование соответствия и сертификация, имеющие совершенно разный характер. В отличие от других способов оценки, подтверждение соответствия применяется на дорыночной стадии продукции и может быть осуществлено как изготовителями, то есть первой стороной (декларирование соответствия), так и независимыми от изготовителей и потребителей органами - третьей стороной (сертификация).

Подтверждение соответствия осуществляется на основе следующих принципов (ст. 19 ФЗ):

- доступности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;
- установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;
- уменьшения сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;
- недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;
- защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;
- недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией.

Статья гласит "Подтверждение соответствия разрабатывается и применяется равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями." Цитируемый принцип, изложенный весьма сложно (по-видимому, в этом есть юридические особенности такого толкования), означает, что правоприменительная практика относится равным образом и в равной мере ко всем изготовителям, исполнителям и продавцам продукции (тем самым всем отечественным изготовителям и импортерам гарантируются равные условия и предъявляются равные требования).

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в отношении требований, содержащихся в технических регламентах. Они являются обязательными для исполнения и применения, поэтому и подтверждение соответствия им является обязательным. Требования не содержащиеся в

технических регламентах являются добровольными, т.е. подтверждение соответствия им проводится только в добровольном порядке при обеспечении свободного выбора системы добровольной сертификации. Формы и схемы обязательного подтверждения соответствия устанавливаются в техническом регламенте. До принятия Закона формы обязательного подтверждения соответствия устанавливались постановлениями Госстандарта в виде "Номенклатуры продукции и услуг (работ), в отношении которых законодательными актами Российской Федерации предусмотрена их обязательная сертификация, и Номенклатуры продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии" (до вступления Закона в силу действовало постановление Госстандарта от 31 декабря 2002 г. № 127 - оно продолжает действовать в настоящее время до принятия соответствующих технических регламентов).

Важными принципами, направленными на содействие развитию производства и предпринимательской инициативы, являются уменьшение сроков подтверждения соответствия, затрат заявителя, соблюдение коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия.

Процесс сертификации является длительным и дорогостоящим. Предприятия малого бизнеса затрудняются расширить и изменить ассортимент выпускаемой продукции по причине финансовой неспособности провести его сертификацию. Органы по сертификации часто требуют проведение обязательных испытаний в конкретно обозначенных ими лабораториях с более высокими расценками. Эти факторы негативно сказывались на развитии производства и повышении конкурентоспособности продукции, работ и услуг. Они должны быть учтены при разработке правил проведения подтверждения соответствия (как обязательного, так и добровольного).

Поскольку обязательное подтверждение соответствия проводится на соответствие требованиям технических регламентов, т.е. является гарантией обеспечения безопасности продукции и процессов, то замена обязательного подтверждения добровольным недопустима.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ ПО ТЕМАМ КУРСА ЛЕКЦИЙ

ТЕМА I. СЕРТИФИКАЦИЯ В РОССИИ - ЕЕ УЧАСТНИКИ, ФОРМЫ, ПОРЯДОК И ПРАВОВОЙ СТАТУС

1. Эволюция процесса сертификации
2. Продукция - ее назначение и свойства (на конкретных примерах)
3. Потребительские свойства продукции (их иерархия на конкретных примерах)
4. Требования к производственным процессам как одному из факторов качества и безопасности продукции
5. Подтверждение соответствия - цели, алгоритмы, схемы, методы
6. Формы подтверждения соответствия
7. Добровольное подтверждение соответствия
8. Знаки соответствия добровольной сертификации
9. Обязательное подтверждение соответствия
10. Участники сертификации
11. Права и обязанности заявителя
12. Функции ОС при проведении обязательной сертификации
13. Знак обращения на рынке
14. Ввоз в РФ продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия и признание в РФ результатов подтверждения соответствия за рубежом
15. Правила сертификации
16. Сертификация в нормативных актах РФ
17. Схемы сертификации в РФ
18. Порядок проведения сертификации продукции

Лекция 2. Добровольное и обязательное подтверждение соответствия

2.1. Формы подтверждения соответствия.

Еще в 1993 г. Закон РФ «О сертификации продуктов и услуг» предусмотрел два вида сертификации продукции, услуг и иных объектов: обязательную и добровольную сертификацию. Эти же формы предусмотрены ФЗ «О техническом регулировании».

Статья 20 ФЗ «О техническом регулировании» так регламентирует формы подтверждения соответствия:

1. Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.
2. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.
3. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах принятия декларации о соответствии (декларирование соответствия) или обязательной сертификации.

В обоих случаях это является формой государственного контроля за безопасностью продукции, который должен быть предусмотрен законодательными актами РФ, т.е. законами и нормативными актами Правительства РФ. Обязательная сертификация, как уже отмечалось, – это обязательный элемент доступа продукции или услуг на рынок. Добровольная сертификация – это дополнительная характеристика продукции на рынке.

Сертификация (обязательная или добровольная) осуществляется аккредитованными органами по сертификации. Каждая система сертификации определяет, кто и на каких условиях может быть аккредитован в качестве органа по сертификации.

Пункт 4 ст. 20 утверждает, что порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия (декларация или обязательная сертификация) устанавливается Законом (конкретным техническим регламентом – п. 2 ст. 23).

2.2. Добровольное подтверждение соответствия.

Подтверждение соответствия в системе добровольной сертификации осуществляется в следующем порядке (ст. 21 ФЗ «О техническом регулировании»):

1. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, стандартам организаций, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

Орган по сертификации:

- осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия;
- выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию;
- предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации;
- приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

2. Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации. Системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия.

3. Система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Для регистрации системы добровольной сертификации в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию представляются:

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя;
- правила функционирования системы добровольной сертификации, которыми предусмотрены положения пункта 2 настоящей статьи;
- изображение знака соответствия, применяемое в данной системе добровольной сертификации, если применение знака соответствия предусмотрено, и порядок применения знака соответствия;
- документ об оплате регистрации системы добровольной сертификации.

Регистрация системы добровольной сертификации осуществляется в течение пяти дней с момента представления документов, предусмотренных настоящим пунктом для регистрации системы добровольной сертификации, в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию. Порядок регистрации системы добровольной сертификации и размер платы за регистрацию устанавливаются Правительством РФ. Плата за регистрацию системы добровольной сертификации подлежит зачислению в федеральный бюджет.

4. Отказ в регистрации системы добровольной сертификации допускается только в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, или совпадения наименования системы и (или) изображения знака соответствия с наименованием системы и (или) изображением знака соответствия зарегистрированной ранее системы добровольной сертификации. Уведомление об отказе в регистрации системы добровольной сертификации направляется заявителю в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в регистрации этой системы с указанием оснований для отказа. Отказ в регистрации системы добровольной сертификации может быть обжалован в судебном порядке.
5. Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию ведет единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации, содержащий сведения о юридических лицах и (или) об индивидуальных предпринимателях, создавших системы добровольной сертификации, о правилах функционирования систем добровольной сертификации, которыми предусмотрены положения пункта 2 настоящей статьи, знаках соответствия и порядке их применения. Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию должен обеспечить доступность сведений, содержащихся в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации, заинтересованным лицам.

Порядок ведения единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации и порядок предоставления сведений, содержащихся в этом реестре, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Добровольная сертификация, в первую очередь, – сертификация по желанию заявителя (производителя, продавца, покупателя). Она осуществляется на основании договора возмездного оказания услуг, заключенного между заявителем и органом по сертификации.

Параметры, подтверждаемые при добровольной сертификации, весьма произвольны. Они могут соответствовать национальным стандартам, могут и превосходить их (установленные в стандартах организаций, условиях договоров или системах добровольной сертификации), быть совершенно новыми, но важными для идентификации подлинности или идентичности продукции. Объектами добровольной сертификации могут быть любые объекты, на которые стандартами, условиями договоров и системами добровольной сертификации установлены или реально могут быть созданы соответствующие требования. Проведение добровольной сертификации не влечет за собой никаких юридических последствий (продукция не может быть снята из-за этого с продаж; за нарушение правил добровольной сертификации ФЗ не предусмотрена ни уголовная, ни административная ответственность).

В мировой практике добровольная сертификация, проводимая известными и авторитетными организациями, является эффективным средством содействия потребителю в выборе продукции. Для производителя сертификация его продукции, проведенная авторитетной организацией, повышает вероятность того, что эту продукцию купят. Следовательно, добровольная сертификация повышает конкурентоспособность продукции, ускоряет процесс товарооборота. Сфера ее распространения по объектам и требованиям значительно шире сферы действия обязательной сертификации. В настоящее время добровольная сертификация российской продукции применяется, во-первых, на внешнем рынке, когда российская продукция идет на экспорт. На внутреннем рынке спрос на добровольную сертификацию пока ниже, но все же и здесь растет заинтересованность в ее применении. Поставщикам материалов и комплектующих изделий заказчики все чаще предъявляют условие о наличии сертификата соответствия, даже в случаях, когда не предусмотрена обязательная сертификация.

В настоящее время в России системы добровольной сертификации распространяются главным образом на потребительские свойства различных видов продукции. Имеются системы, подтверждающие одно или несколько функциональных свойств, например прочность, долговечность, акустические характеристики и др. Есть системы комплексные, объединяющие несколько видов продукции. Кроме сертификации продукции в рамках добровольных систем проводится сертификация систем качества и производств.

Таким образом, добровольная сертификация выступает как эффективный рыночный инструмент, в котором заинтересованы как потребитель, так и изготовитель.

В качестве примера известной системы добровольной сертификации можно привести систему американского нефтяного института (API), авторитет которой является неоспоримым и признается во всем мире.

Понятие «система добровольной сертификации» заимствовано из Закона РФ «О сертификации продукции и услуг» с внесением в него ряда изменений на основании требований ФЗ 2002 г. Как правило, владельцами добровольных систем сертификации являются негосударственные органы. Юридически процесс организации добровольной сертификации выглядит следующим образом. Некто (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) разрабатывает свою систему добровольной сертификации, в которой определяет номенклатуру товаров (работ и услуг) и процедуру проведения работ в системе сертификации, а также порядок оплаты проведенных работ. При регистрации системы добровольной сертификации органом по техническому регулированию (законом не предусмотрено обязательное проведение регистрации системы добровольной сертификации) она получает регистрационный номер. Основаниями отказа в регистрации системы добровольной сертификации могут быть непредставление документов, необходимых для осуществления регистрации системы; регистрация ранее другой системы с

таким же наименованием; регистрация ранее другой системы с применением знака соответствия, изображение которого совпадает с регистрируемым.

В номенклатуру системы добровольной сертификации могут быть включены товары, подлежащие обязательной сертификации, но только на соответствие требованиям стандартов, условий договоров или системы добровольной сертификации. Системой добровольной сертификации может быть предусмотрено применение знака соответствия. Осуществление добровольной сертификации не освобождает от проведения обязательной сертификации объектов, для которых она предусмотрена требованиями технических регламентов.

Анализируя положения ФЗ «О техническом регулировании» о проведении добровольного подтверждения соответствия, необходимо остановиться на полномочиях органа по сертификации. В отличие от Закона РФ «О сертификации продукции и услуг», по которому добровольная сертификация осуществлялась органами по добровольной сертификации, ФЗ не проводит разделение органов сертификации в зависимости от формы подтверждения соответствия на орган добровольной сертификации и орган обязательной сертификации. До принятия Закона органы по сертификации выполняли обе эти функции (осуществляли добровольную и обязательную сертификацию).

Основными условиями осуществления органами по сертификации своих полномочий является наличие аккредитации и независимость от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей. Положение о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294, поручает ему ведение единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации.

С целью реализации положений ФЗ «О техническом регулировании» в части добровольной сертификации принято Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2004 г. № 32 «О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации».

По состоянию на 1 июля 2005 г. в России было зарегистрировано более 250 систем добровольной сертификации. Учитывая тенденции к сокращению области применения обязательной сертификации, создание систем добровольной сертификации, особенно образованных объединениями производителей, становится наиболее перспективным направлением обеспечения необходимого уровня качества потребительских товаров и услуг и повышения их конкурентоспособности.

2.3. Знаки соответствия добровольной сертификации.

Впервые символ и статус знаков соответствия был введен Законом РФ «О сертификации продукции и услуг», по которому знаком соответствия подтверждалось соответствие маркированной им продукции установленным требованиям (стандартов, технических условий). Применялся знак соответствия только для маркирования им продукции, работ и услуг, прошедших обязательную сертификацию. Правовое регулирование применения этого знака осуществлялось Законом о сертификации и целым рядом нормативных актов подзаконного характера:

- правила применения знаков соответствия утверждались постановлением Госстандарта России от 25 июля 1996 г. № 14;
- порядок государственной регистрации знаков соответствия и способы защиты знаков соответствия от подделок были утверждены Госстандартом в Инструкции от 29 декабря 1998 г. № 30;
- перечень первой группы товаров и продукции, подлежащих обязательному маркированию знаками соответствия, защищенными от подделок, утверждены Постановлением Правительства РФ от 17 мая 1997 г. № 601;
- использование знака соответствия осуществлялось на основании лицензии на его применение, выданной органом по сертификации, осуществлявшим проведение обязательной сертификации.

Федеральный закон «О техническом регулировании» полностью изменил смысл и правовое поле знаков соответствия:

1. Объекты сертификации, сертифицированные в системе добровольной сертификации, могут маркироваться знаком соответствия системы добровольной сертификации. Порядок применения такого знака соответствия устанавливается правилами соответствующей системы добровольной сертификации.
2. Применение знака соответствия национальному стандарту осуществляется заявителем на добровольной основе любым удобным для заявителя способом в порядке, установленном национальным органом по стандартизации.
3. Объекты, соответствие которых не подтверждено в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, не могут быть маркированы знаком соответствия.

В соответствии с новой редакцией знаки соответствия используются для информирования приобретателей о соответствии объекта добровольной сертификации требованиям системы добровольной сертификации, национальному стандарту, стандарту организации или условий договора. Знак соответствия утрачивает обязательность своего применения. Возможность и порядок его применения определяются системой добровольной сертификации. Способ применения выбирается заявителем самостоятельно. Все нормы права, включенные в новую редакцию, предоставляют заявителю возможность самостоятельного решения о применении и о способах применения знака соответствия. Только п. 3 содержит императивную норму, запрещающую маркирование знаком соответствия объектов, не прошедших добровольную сертификацию. Неправомерное применение знака соответствия содержит элементы состава правонарушения «Обман потребителей».

2.4. Обязательное подтверждение соответствия.

Обязательное подтверждение соответствия представлено двумя формами: декларированием и обязательной сертификацией. Формы и схемы обязательного подтверждения соответствия конкретной продукции устанавливаются только техническим регламентом.

Если по отмененному Закону РФ «О сертификации продукции и услуг» схемы и формы обязательного подтверждения соответствия устанавливали бывший Госстандарт России и ряд других министерств и ведомств, имеющие «свои» системы сертификации, то ФЗ «О техническом регулировании» так представляет процедуру обязательной сертификации продукции:

1. «Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента. Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации.
2. Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов.
3. Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу независимо от схем обязательного подтверждения соответствия и действуют на всей территории Российской Федерации.
4. Работы по обязательному подтверждению соответствия подлежат оплате заявителем.»

Правительством РФ устанавливается методика определения стоимости работ по обязательному подтверждению соответствия, которая предусматривает применение единых правил и принципов установления цен на продукцию одинаковых или сходных видов независимо от страны и (или) места ее происхождения, а также лиц, которые являются заявителями.

Процедура декларирования соответствия осуществляется при этом по одной из двух схем: принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств; принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

При декларировании соответствия заявителем может быть зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ на ее территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям технических регламентов (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя). Круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом.

Схема декларирования соответствия с участием третьей стороны устанавливается в техническом регламенте в случае, если отсутствие третьей стороны приводит к недостижению целей подтверждения соответствия. При декларировании соответствия на основании собственных доказательств заявитель самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. В качестве доказательственных материалов используются техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие мотивированным основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. Состав доказательственных материалов определяется соответствующим техническим регламентом.

При декларировании соответствия на основании собственных доказательств и полученных с участием третьей стороны доказательств заявитель по своему выбору в дополнение к собственным доказательствам, сформированным в порядке, предусмотренном выше, включает в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), а также предоставляет сертификат системы качества, в отношении которого предусматривается контроль (надзор) органа по сертификации, выдавшего данный сертификат, за объектом сертификации.

Сертификат системы качества может использоваться в составе доказательств при принятии декларации о соответствии любой продукции, за исключением случая, если для такой продукции техническими регламентами предусмотрена иная форма подтверждения соответствия.

Декларация о соответствии оформляется на русском языке и должна содержать:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя;
- информацию об объекте подтверждения соответствия, позволяющую идентифицировать этот объект;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого подтверждается продукция;
- указание на схему декларирования соответствия;
- заявление заявителя о безопасности продукции при ее использовании в соответствии с целевым назначением и принятии заявителем мер по обеспечению соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- сведения о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях, сертификате системы качества, а также документах, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- срок действия декларации о соответствии;
- иные предусмотренные соответствующими техническими регламентами сведения.

Срок действия декларации о соответствии определяется техническим регламентом, а форма утверждается федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Оформленная по установленным правилам декларация о соответствии подлежит регистрации федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию в течение трех дней. Для

регистрации декларации о соответствии заявитель представляет в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию оформленную в соответствии с требованиями пункта 5 настоящей статьи декларацию о соответствии.

Порядок ведения реестра деклараций о соответствии, порядок предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и порядок оплаты за предоставление содержащихся в указанном реестре сведений определяются Правительством Российской Федерации.

Декларация о соответствии и составляющие доказательственные материалы документы хранятся у заявителя в течение трех лет с момента окончания срока действия декларации. Второй экземпляр декларации о соответствии хранится в федеральном органе исполнительной власти по техническому регулированию.

Представленные выше формулировки весьма неоднозначны и требуют дополнительного комментария как в отношении иностранного изготовителя, сертификата системы качества, так и содержания и формы декларации о соответствии.

Другой формой обязательного подтверждения соответствия является обязательная сертификация третьей стороной, которая уполномочена ее осуществлять и делает это на основании договора с заявителем. Схемы сертификации для определенных видов продукции устанавливаются соответствующим техническим регламентом.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации, содержащим следующие сведения:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя продукции, прошедшей сертификацию;
- наименование и местонахождение органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия;
- информацию об объекте сертификации, позволяющую идентифицировать этот объект;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого проводилась сертификация;
- информацию о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях;
- информацию о документах, представленных заявителем в орган по сертификации в качестве доказательств соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- срок действия сертификата соответствия.

Срок действия сертификата соответствия определяется техническим регламентом, а Форма утверждается федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

В настоящее время в РФ деятельность по обязательной сертификации осуществляется в рамках систем сертификации. С вступлением в силу соответствующих технических регламентов из системы обязательной сертификации должна исключаться продукция, на которую распространяется этот технический регламент.

Наиболее развитой системой сертификации является Система сертификации ГОСТ Р, которая объединяет более 1100 органов по сертификации и около 2500 испытательных лабораторий. Система сертификации ГОСТ Р имеет собственные формы сертификатов соответствия и знаков соответствия.

Нормативную базу обязательной сертификации продукции в переходный период составляют национальные стандарты, санитарные правила и нормы, строительные нормы и правила, а также другие документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливают обязательные требования к продукции.

Номенклатура продукции, в отношении которой законодательными актами Российской Федерации предусмотрена обязательная сертификация, является официальной справочной информацией об объектах обязательной сертификации в Системе сертификации ГОСТ Р.

Изготовитель (продавец) вправе обратиться с заявкой на проведение обязательной сертификации в любой орган по сертификации, аккредитованный на право проведения работ по сертификации конкретной продукции. Процедуры и порядок проведения сертификации продукции в РФ установлены в «Порядке проведения сертификации продукции в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), в котором описана последовательность проведения работ участниками сертификации, схемы сертификации и рекомендации по их применению. Особенности проведения сертификации конкретных видов продукции установлены в соответствующих правилах, в которых учитывается специфика производства и использования продукции.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294, Федеральному агентству поручено ведение перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, а также единого реестра выданных сертификатов.

Для проведения обязательной сертификации заявитель заключает с органом по сертификации договор возмездного оказания услуг. Сертификация осуществляется по схемам, предусмотренным техническими регламентами. Срок действия сертификата соответствия определяется техническим регламентом. До принятия технических регламентов максимальный срок действия сертификата соответствия согласно Правилам проведения сертификации продукции в РФ не должен был превышать трех лет.

При анализе норм обязательного подтверждения соответствия отчетливо прослеживается тенденция к перенесению полномочий правового регулирования по основным вопросам подтверждения соответствия на более высокий юридический уровень (чем это было предусмотрено в Законе РФ «О сертификации продукции и услуг») и выведение из этой сферы органа по техническому регулированию: все основные процессы проведения подтверждения соответствия регулируются законом.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ ПО ТЕМАМ КУРСА ЛЕКЦИЙ

ТЕМА II. СЕРТИФИКАЦИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЗА РУБЕЖОМ И В МЕЖДУНАРОДНОМ МАСШТАБЕ

1. Общая информация об органах и системах подтверждения соответствия
2. Национальные системы сертификации развитых стран
3. Качество как основной критерий сертификации в Евросоюзе
4. Региональные и международные организации по сертификации систем качества
5. Возникновение сертификатов соответствия на систему обеспечения качества
6. Некоторые проблемы стандартизации и сертификации систем управления качеством
7. Основные правила и порядок сертификации систем менеджмента качества в РФ
8. Сертификация производства
9. Сертификация услуг
10. Международная организация по стандартизации ИСО: структура, цели, виды деятельности, модернизация
11. ИСО 14000 как международный стандарт системы экологического менеджмента
12. Участие РФ в международной стандартизации

Лекция 3. Участники сертификации и порядок ее проведения

3.1. Участники сертификации.

Первой стороной сертификации являются изготовители продукции и исполнители услуг. Продавцы как получатели продукции представляют вторую сторону, а как реализаторы продукции покупателю – первую. Органы по сертификации, исполнительные лаборатории (центры), федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию и Минпромэнерго России и Ростехрегулирование, ему подведомственное, – третья сторона.

В рамках конкретной процедуры сертификации участвуют все три стороны – заявитель, орган по сертификации (ОС) и испытательные лаборатории (ИЛ).

3.2. Права и обязанности заявителя.

1. Заявитель вправе:

- выбирать форму и схему подтверждения соответствия, предусмотренные для определенных видов продукции соответствующим техническим регламентом;
- обращаться для осуществления обязательной сертификации в любой ОС, область аккредитации которого распространяется на продукцию, которую заявитель намеревается сертифицировать;
- обращаться в орган по аккредитации с жалобами на неправомерные действия ОС и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) в соответствии с законодательством РФ.

2. Заявитель обязан:

- обеспечивать соответствие продукции требованиям технических регламентов;
- выпускать в обращение продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия, только после осуществления такого подтверждения соответствия;
- указывать в сопроводительной технической документации и при маркировке продукции сведения о сертификате соответствия или декларации о соответствии;
- предъявлять в органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, а также заинтересованным лицам документы, свидетельствующие о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов (декларацию о соответствии, сертификат соответствия или их копии);
- приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если срок действия сертификата соответствия или декларации о соответствии истек либо действие сертификата соответствия или декларации о соответствии приостановлено либо прекращено;
- извещать ОС об изменениях, в технической документации или технологических процессах производства сертифицированной продукции;
- приостанавливать производство продукции, которая прошла подтверждение соответствия и не соответствует требованиям технических регламентов, на основании решений органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Права и обязанности заявителя, предусмотренные законом, распространяются на обе формы подтверждения соответствия в равной степени.

Основные права заявителя:

- выбирать форму и схему подтверждения соответствия из предусмотренных техническим регламентом;
- выбирать ОС для проведения в нем подтверждения соответствия;
- обращаться в орган по аккредитации с жалобами на неправомерные действия ОС и лабораторий, а также обжаловать действия последних в судебном порядке.

Обязанности заявителя практически дублируют обязанности изготовителей (продавцов, исполнителей), предусмотренные ст. 13 Закона РФ «О сертификации продукции и услуг»:

- выпускать в обращение продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия, только после осуществления такого подтверждения соответствия;
- обеспечивать соответствие продукции требованиям технических регламентов;
- предъявлять органам государственного контроля и заинтересованным лицам документы, свидетельствующие о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Значимым для всего процесса технического регулирования является включение в перечень обязанностей заявителя следующих обязанностей:

- приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если срок действия сертификата соответствия или декларации о соответствии истек либо действие сертификата соответствия или декларации о соответствии приостановлено либо прекращено (данная обязанность относится к продавцу, поэтому включение ее в раздел обязанностей заявителя неудачно, т.к. заявителем продукции является изготовитель или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя);
- приостанавливать производство продукции, которая прошла подтверждение соответствия и не соответствует требованиям технических регламентов, на основании решений органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов. Данная обязанность относится к изготовителю.

Для того чтобы предусмотренные обязанности не оказались «обязанностями на бумаге», необходимо внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях и Уголовный кодекс РФ для применения ответственности за их неисполнение.

3.3. Функции ОС при проведении обязательной сертификации.

Обязательная сертификация осуществляется ОС, аккредитованным в порядке, установленном Правительством РФ, который:

- привлекает на договорной основе для проведения исследований (испытаний) и измерений испытательные лаборатории (центры), аккредитованные в порядке, установленном Правительством РФ (далее ? аккредитованные испытательные лаборатории (центры));
- осуществляет контроль за объектами сертификации, если такой контроль предусмотрен соответствующей схемой обязательной сертификации и договором;
- ведет реестр выданных им сертификатов соответствия;
- информирует соответствующие органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов о продукции, поступившей на сертификацию, но не прошедшей ее;
- приостанавливает или прекращает действие выданного им сертификата соответствия;
- обеспечивает предоставление заявителям информации о порядке проведения обязательной сертификации;

- устанавливает стоимость работ по сертификации на основе утвержденной Правительством РФ методики определения стоимости таких работ.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию ведет единый реестр выданных сертификатов соответствия. Порядок ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия, порядок предоставления содержащихся в едином реестре сведений и порядок оплаты за предоставление содержащихся в указанном реестре сведений устанавливаются Правительством РФ. Порядок передачи сведений о выданных сертификатах соответствия в единый реестр выданных сертификатов устанавливается федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами) в пределах их области аккредитации на условиях договоров с ОС. Последние не вправе предоставлять аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) сведения о заявителе.

Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) оформляет результаты исследований (испытаний) и измерений соответствующими протоколами, на основании которых ОС принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) обязана обеспечить достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений. Основанием для осуществления ОС и аккредитованной испытательной лабораторией своих функций является их аккредитация. Никаких других условий для проведения сертификации и испытаний Закон не предусматривает.

Орган по сертификации имеет право:

- привлекать к проведению исследований аккредитованные испытательные лаборатории;
- проводить инспекционный контроль, если этот контроль предусмотрен схемой сертификации и договором;
- приостанавливать (до устранения выявленных нарушений) или прекращать (в случае невозможности устранения нарушений) действие выданного сертификата соответствия;
- устанавливать стоимость работ по сертификации на основании методики, утвержденной Правительством РФ.

Орган по сертификации обязан:

- вести реестр выданных им сертификатов соответствия и представлять данные о выданных сертификатах в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию для составления единого реестра;
- информировать органы государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов о продукции, поступившей на сертификацию и не прошедшей ее;
- представлять заявителям информацию о порядке проведения обязательной сертификации.

Отношения между ОС и испытательной лабораторией (центром) осуществляются на основании договора возмездного оказания услуг. ФЗ вводит новый порядок проведения испытаний для целей сертификации: лаборатории (центры) проводят испытания анонимно, а ОС не вправе предоставлять аккредитованным лабораториям сведения о заявителе. Последнее условие на практике трудно выполнимо для габаритной продукции (мебель, автотехника, самолеты, корабли).

В части проведения исследований в ФЗ есть один принципиальный пробел: если заявитель не имеет возможности выбора лаборатории, в которой будут проводиться исследования сертифицируемой продукции, то расценки на услуги по проведению испытаний на однородную продукцию должны быть одинаковыми. Реально эти расценки на проведение исследований отличаются по различным лабораториям

в 2-3 раза, что при большом ассортименте сертифицируемой продукции существенно ущемляет права заявителя и влечет необоснованные материальные затраты. Далее, при несогласии с результатами испытаний заявитель имеет право оспаривать их в судебном порядке, но ответчиком в суде будет выступать ОС, т.к. договор на проведение сертификации заключается между заявителем и органом по сертификации. Из этого следует, что ФЗ должен предусмотреть право заявителя на свободный выбор испытательной лаборатории для проведения испытаний при условии ее аккредитации в необходимой области (по аналогии с правом свободного выбора заявителем органа по сертификации).

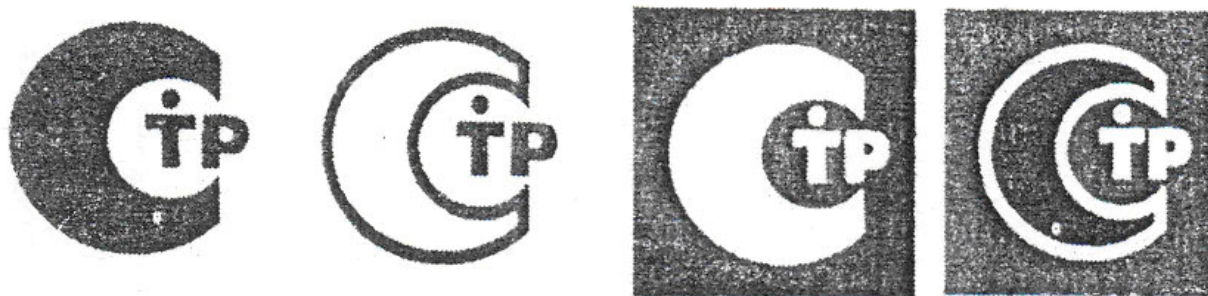
3.4. Знак обращения на рынке.

Этот знак по своему функциональному назначению сменил знак соответствия, предусмотренный Законом РФ «О сертификации продукции и услуг»: им маркируется продукция, прошедшая обязательное подтверждение соответствия требованиям технических регламентов.

ФЗ «О техническом регулировании» определяет условия использования этого знака:

1. «Продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено в порядке, предусмотренном Федеральным законом, маркируется знаком обращения на рынке. Изображение знака обращения на рынке устанавливается Правительством РФ. Данный знак не является специальным защищенным знаком и наносится в информационных целях.
2. Маркировка знаком обращения на рынке осуществляется заявителем самостоятельно любым удобным для него способом. Продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, не может быть маркирована знаком обращения на рынке.»

Знак обращения на рынке представляет собой сочетание букв «Т» (с точкой над ней) и «Р», вписанных в букву «С», стилизованную под измерительную скобу, имеющую одинаковую высоту и ширину. Изображения знака обращения на рынке должно быть одноцветным и контрастировать с цветом поверхности, на которую оно нанесено.



Описание и изображение знака обращения на рынке утверждено Постановлением Правительства РФ от 19.11.2003 № 696.

Маркировка знаком обращения на рынке продукции, не прошедшей обязательное подтверждение соответствия требованиям технических регламентов, влечет ответственность за обман потребителей по ст. 14.7 КоАП РФ. Ответственность применяется только к продавцу, т.к. объективная сторона правонарушения предусматривает совершение обмана в организациях, осуществляющих реализацию товаров или индивидуальных предпринимателей в сфере торговли. Повидимому, необходимо предусмотреть также ответственность изготовителя.

3.5. Ввоз в РФ продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия и признание в РФ результатов подтверждения соответствия за рубежом.

Условия ввоза импорта в РФ определены в ФЗ «О техническом регулировании» следующим образом:

1. Для помещения продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории РФ, в таможенные органы одновременно с таможенной декларацией заявителем либо уполномоченным заявителем лицом представляются декларация о соответствии или сертификат соответствия либо документы об их признании в соответствии с требованиями настоящего ФЗ. Представление указанных документов не требуется в случае помещения продукции под таможенный режим отказа в пользу государства.

Для целей таможенного оформления продукции списки продукции, на которую распространяется действие первого абзаца настоящего пункта, с указанием кодов Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности утверждаются Правительством РФ на основании технических регламентов.

2. Продукция, определяемая в соответствии с положениями второго абзаца пункта 1 настоящей статьи, подлежащая обязательному подтверждению соответствия, ввозимая на таможенную территорию РФ и помещаемая под таможенные режимы, которыми не предусмотрена возможность ее отчуждения, выпускается таможенными органами РФ на территорию РФ без представления указанных в первом абзаце пункта 1 настоящей статьи документов о соответствии.
3. Порядок ввоза на таможенную территорию РФ продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия и определяемой в соответствии с положениями второго абзаца пункта 1 настоящей статьи и с учетом положений пункта 2 настоящей статьи, утверждается Правительством РФ.

Пункт 1 распространяется на импортируемую продукцию при следующих условиях:

- продукция разрешена к ввозу и обороту на территории РФ;
- продукция импортируется с целью отчуждения или использования в соответствии с ее назначением на территории РФ;
- продукция включена в списки, утвержденные Правительством РФ на основании технических регламентов с указанием кодов Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

При соблюдении перечисленных условий в таможенные органы одновременно с таможенной декларацией должен быть представлен один из перечисленных документов: декларация о соответствии, сертификат соответствия, документы об их признании в соответствии с международными договорами РФ.

Таможенным кодексом РФ предусмотрены таможенные режимы, при которых отсутствует возможность отчуждения продукции (транзит това-ров, временный ввоз, переработка на таможенной территории). При ввозе продукции под указанные таможенные режимы она выпускается таможенными органами РФ на территорию без представления предусмотренных Законом документов о подтверждении соответствия.

До принятия Закона прохождение обязательной сертификации импортной продукции регламентировалось Порядком ввоза на территорию РФ продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденным приказом ГТК России от 23 мая 1994 г. № 217. После принятия Закона этот приказ был отменен приказом от 8 декабря 2003 г. № 1401. В настоящее время нормативный документ, регулирующий порядок ввоза на территорию РФ продукции, требующей подтверждение соответствия, не разработан. В своей работе таможенные органы руководствуются Списком товаров, подлежащих обязательной сертификации, утвержденным письмом Госстандарта России от 31 октября 2002 г. № ИК-110-20/3582. Из этого Списка сделаны исключения: без представления сертификатов соответствия на

таможенную территорию РФ может быть выпущена следующая продукция: продукция, бывшая в употреблении; продукция, ввозимая в качестве запасных частей для ранее ввезенных на таможенную территорию РФ сертифицированных готовых изделий, при условии представления копий сертификатов соответствия на ранее ввезенные вышеуказанные готовые изделия и подтверждения, что данные запасные части используются при изготовлении готовых изделий и внесены в конструкторскую документацию на изделие, а также обязательства об использовании запасных частей исключительно для комплектации указанных готовых изделий или для их технического обслуживания и ремонта; продукция, ввозимая в качестве проб и образцов для проведения испытаний в целях сертификации; продукция, ввозимая физическими лицами и не предназначенная для производственной или иной коммерческой деятельности (за исключением случаев ввоза сверх установленных стоимостных и количественных квот); продукция, предназначенная для официального пользования представительств иностранных государств и международных межправительственных организаций, а также для их персонала.

По решению таможенных органов РФ без представления сертификата соответствия на территорию РФ могут быть выпущены товары, ввозимые в единичных количествах и предназначенные для потребления исключительно лицами, их ввозящими. Полученные за пределами территории РФ документы о подтверждении соответствия, знаки соответствия, протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции могут быть признаны в соответствии с международными договорами РФ. Положение устанавливает, что зарубежные сертификаты соответствия, протоколы испытаний и измерений продукции, знаки соответствия могут быть признаны РФ в соответствии с международными соглашениями о взаимном признании. Согласно заключенным договорам продукция, подлежащая подтверждению соответствия, выпускается на территорию РФ без повторных исследований. Общий порядок признания зарубежных сертификатов соответствия, протоколов испытаний, знаков соответствия и виды документов о признании предусматриваются договорами.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ ПО ТЕМАМ КУРСА ЛЕКЦИЙ

ТЕМА III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ" И ПРОЕКТ ОБЩЕГО ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА "ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ"

1. Общая информация о Федеральном законе "О техническом регулировании"
2. Общие положения Федерального закона "О техническом регулировании"
3. Общие положения проекта общего технического регламента "Об экологической безопасности"
4. Основы обеспечения экологической безопасности
5. Требования экологической безопасности процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции
6. Оценка соответствия процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции и отходов требованиям экологической безопасности

Лекция 4.Сертификация в нормативных актах РФ

4.1. Правила сертификации.

С учетом вышеизложенных прав и обязанностей участников сертификации – заявителя, органа сертификации (ОС) и испытательной лаборатории (ИЛ) остановимся на основных правилах проведения работа по сертификации.

1. В качестве ОС и ИЛ допускаются организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, если они не являются изготовителями (продавцами, исполнителями) и потребителями (покупателями) сертифицируемой ими продукции, при условии их аккредитации в установленном порядке.
2. Аккредитацию ОС и ИЛ организует и осуществляет Ростехрегулирование, федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции на основе результатов их аттестации, как правило, комиссиями. Результаты аккредитации оформляют аттестатом аккредитации.
3. Если в системе аккредитации несколько ОС одной и той же продукции (услуги), то заявитель вправе провести сертификацию в любом из них.
4. Сертификация отечественной и импортируемой продукции проводится по одним и тем же правилам.
5. Сертификаты и аттестаты аккредитации в системах обязательной сертификации вступают в силу с даты их регистрации в едином реестре. Государственный реестр содержит сведения о ОС и ИЛ, утвержденных системах сертификации однородной продукции (группы услуг), знаках соответствия, аттестованных экспертах, документах, содержащих правила и рекомендации по сертификации.
6. Официальным языком является русский. Все документы (заявки, протоколы, акты, аттестаты, сертификаты и т.п.) оформляются на русском языке.
7. При возникновении спорных вопросов в деятельности участников сертификации заинтересованная сторона может подавать апелляцию в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию. Указанные органы рассматривают вопросы, связанные с деятельностью участников работ по сертификации, применению знаков соответствия, выдачи и отмены сертификатов и аттестатов аккредитации.
8. Сертификация проводится по схемам, установленным системами сертификации однородной продукции или группы услуг.

4.2. Сертификация в нормативных актах РФ.

В основу работ по сертификации на начало 2008 года положена разветвленная иерархическая система документов, которые (за исключением рекомендаций) носят обязательный характер до вступления в действие соответствующих технических регламентов.

1. **Законодательные акты Российской Федерации.** В соответствии с действующими законами ([см. рис. 4.1](#)) осуществляется обязательная сертификация конкретных объектов (продукции, услуг, рабочих мест и т.п.), определены федеральные органы исполнительной власти, организующие работы по сертификации этих объектов, созданы соответствующие системы сертификации, установлены перечни объектов обязательной сертификации. В перспективе обязательная сертификация будет вводиться исключительно техническими регламентами.
2. **Подзаконные акты – постановления Правительства РФ** ([см. рис. 4.1](#)). Они вводят в действие перечни продукции, подлежащие сертификации: регламентируют другие вопросы сертификации, устанавливают правила выполнения отдельных видов работ и услуг (например, Правила оказания услуг общественного питания, Правила продажи отдельных видов товаров и пр.).

3. **Основополагающие организационно-методические документы (рис. 4.2).** Документы этой группы определяют требования к организации работ по сертификации, участников работ по сертификации, единые принципы сертификации. Исходя из сферы действия, следует выделить документы двух уровней: документы, действующие на национальном уровне и распространяющиеся на все системы сертификации; документы, созданные федеральными органами исполнительной власти и действующие в рамках конкретных систем.

В стране зарегистрировано более 20 систем обязательной сертификации, созданных соответствующими органами власти. Каждая из этих систем имеет свою форму сертификата, свой знак соответствия и свой Государственный реестр выданных сертификатов.

Ниже рассматривается Система сертификации ГОСТ Р, поскольку подавляющая часть товаров народного потребления и услуг населению сертифицируются в соответствии с упомянутым организационно-методическим документом.

4. **Организационно-методические документы, распространяющиеся на конкретные однородные группы продукции и услуг и выполняемые в виде правил и порядков.** Например, в Системе сертификации ГОСТ Р действуют следующие документы: Правила проведения сертификации пищевых продуктов и продовольственного сырья, Система сертификации механических транспортных средств и пр.
5. **Классификаторы, перечни и номенклатуры.** В работах по сертификации используются: «Общероссийский классификатор продукции» (ОКП) для обозначения и идентификации продукции с помощью 6-разрядного кода; «Общероссийский классификатор услуг населению» (ОКУН) для обозначения и идентификации с помощью 6-разрядного кода работ и услуг; международный классификатор «Товарная номенклатура внешней экономической деятельности (ТН ВЭД)» для обозначения и идентификации с помощью 9-разрядного кода импортной и экспортной продукции и пр.

Целью применения перечней является обеспечение участников работ по сертификации необходимыми сведениями о продукции и услугах, подлежащих обязательной сертификации. Как уже отмечалось выше, перечень товаров и услуг, подлежащих обязательной сертификации, утверждается Правительством РФ. Для импортируемой продукции, подлежащей обязательной сертификации, действует документ, разработанный Госстандартом и Государственным таможенным комитетом – Перечень товаров, требующих их подтверждения при ввозе на территорию РФ.

На основе перечней, установленных Правительством РФ, агентством Ростехрегулирование совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, разрабатывается номенклатура объектов, подлежащих обязательной сертификации, которая обеспечивает всех участников работ по сертификации сведениями о развернутой номенклатуре продукции, о нормативных документах, на основе которых осуществляется сертификация.

С 1999 г. объектом постановлений Правительства РФ стали также Перечни продукции (товаров, услуг), соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии.

6. **Рекомендательные документы.** Развивают и конкретизируют вопросы организации сертификации, методы, формы для различных процедур сертификации с целью повышения эффективности работы специалистов.
7. **Справочные информационные материалы.** Содержат расширенную информацию об объектах, зарегистрированных в Госреестре (о продукции, системах сертификации, об ОС, ИЛ, экспертах). В отличие от вышеперечисленных документов, являющихся полнотекстовыми, они представляют фактографические базы данных, содержащиеся в госреестре на серверах Ростехрегулирования,

ВНИИ сертификации. По любому реквизиту, касающемуся ОС, ИЛ, экспертов, стандартов, можно получить сведения в справочных информационных материалах.

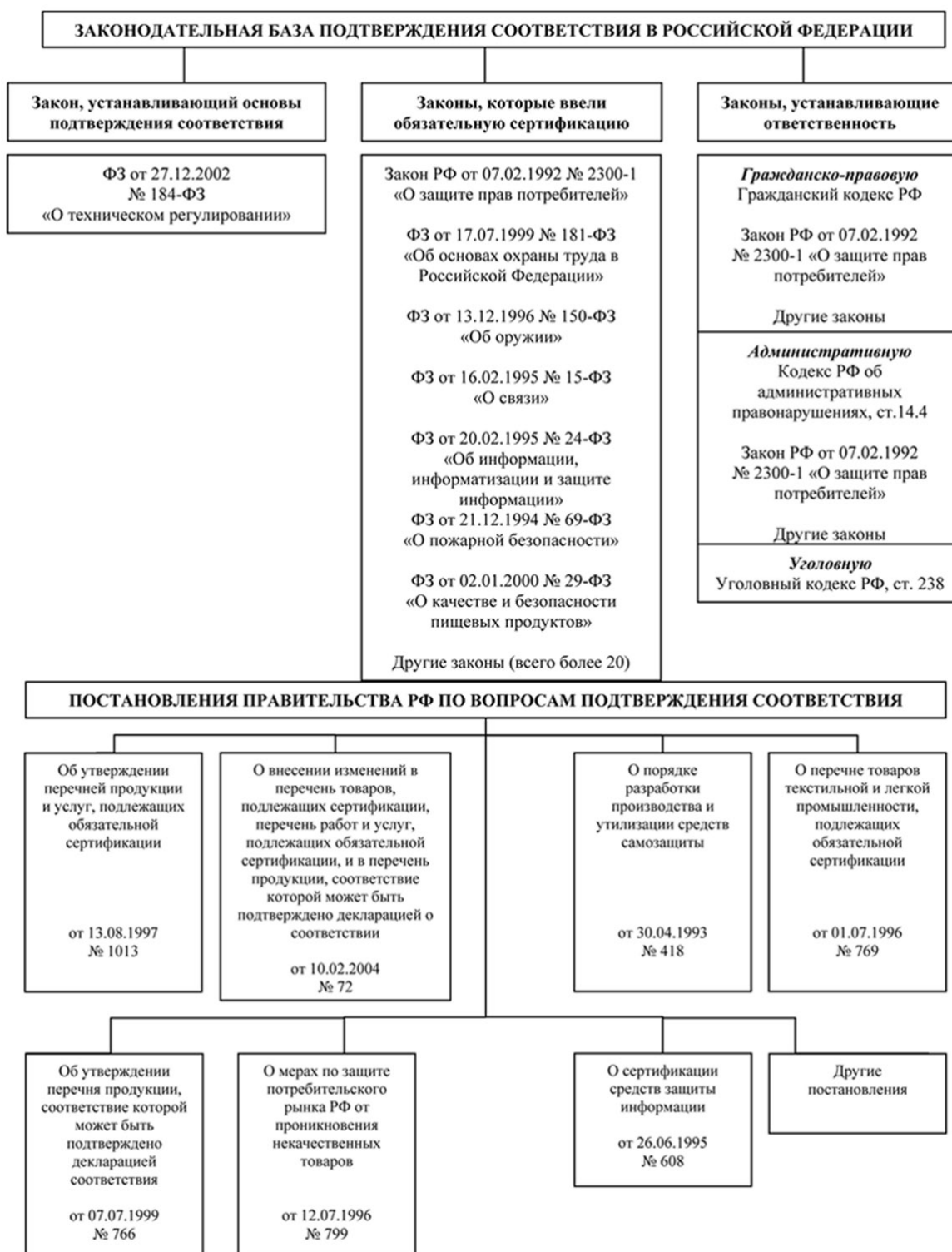
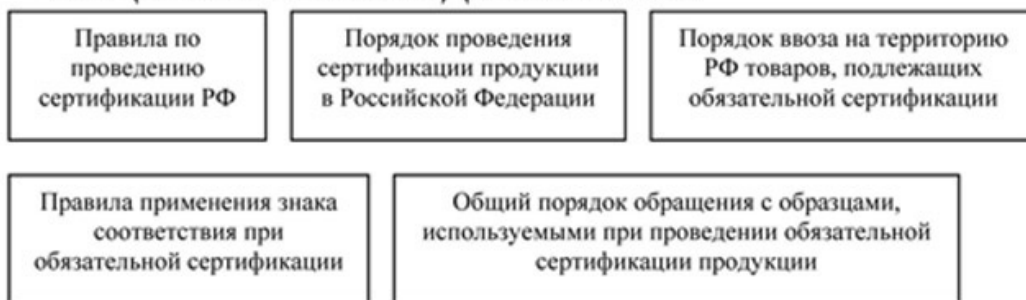


Рис. 4.1. Законы и подзаконные акты как база подтверждения соответствия в Российской Федерации

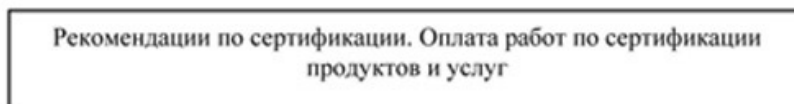
Обобщенные сведения о документах, используемых участниками работ по сертификации, представлены на [рис. 4.3.](#)

ОБЩЕРОССИЙСКИЕ ДОКУМЕНТЫ

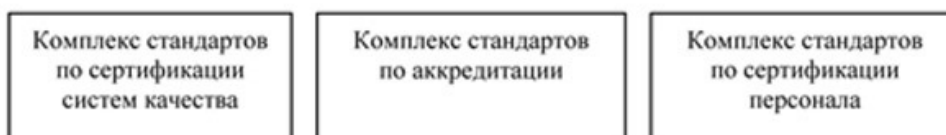
Правила



Рекомендации

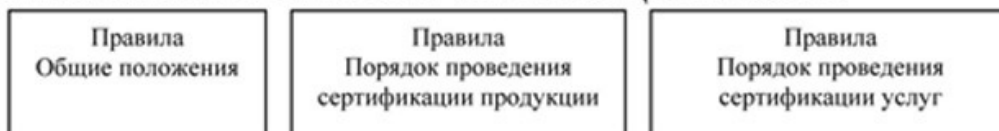


Национальные стандарты



ДОКУМЕНТЫ СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ ГОСТ Р

Основопологающие правила и стандарты



Документы систем сертификации однородной продукции и услуг

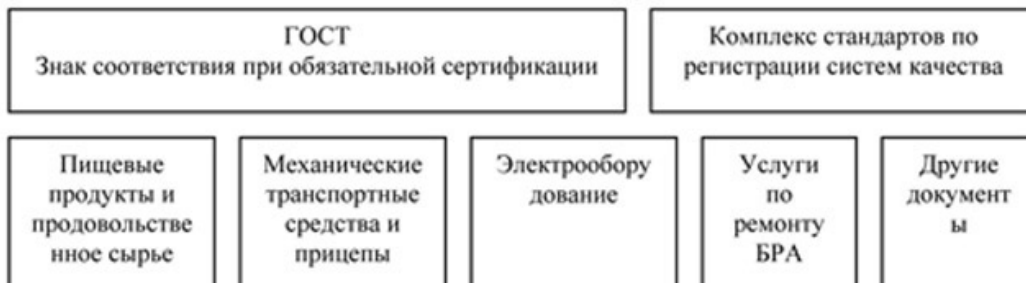


Рис. 4.2. Организационно-методическая база сертификации

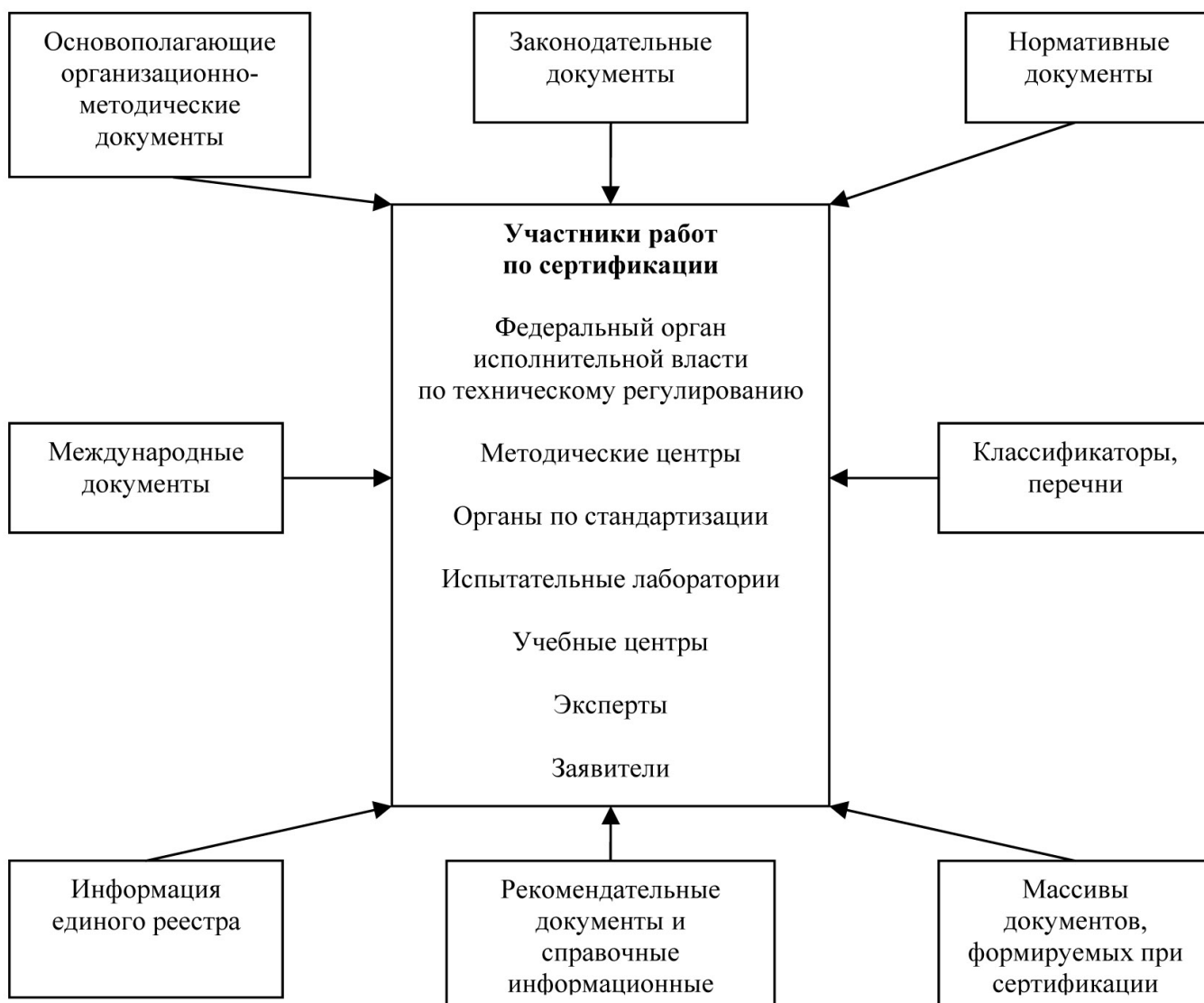


Рис. 4.3. Структурная схема информационного обеспечения сертификации

4.3. Схемы сертификации в РФ.

Сравнительная характеристика обязательной и добровольной сертификации, принятая в РФ, представлена в [таблице 4.1](#)

В России в настоящее время преобладает обязательная сертификация, за рубежом – добровольная. В условиях развитой рыночной экономики проведение добровольной сертификации становится условием преодоления торговых барьеров, так как, повышая конкурентоспособность, она фактически обеспечивает производителю место на рынке.

Наиболее эффективна система, которая предназначена для подтверждения соответствия отечественной и импортируемой продукции всем требованиям национальных стандартов, а также международных, региональных и национальных стандартов других стран, указанным заявителем. В выданном сертификате дается вся информация не только о безопасности продукции, но и обо всех ее потребительских свойствах. И поэтому для покупателя именно эта добровольная система оказывается более информативной и привлекательной, чем обязательная Система ГОСТ Р, которая будет действовать в виде отдельных ГОСТ до конца 2009 года, если соответствующие технические регламенты не будут приняты до этого срока.

Таблица 4.1. Отличительные признаки обязательной и добровольной сертификации

Характер сертификации	Основные цели проведения	Основание для проведения	Объекты	Сущность оценки соответствия	Нормативная база
Обязательная	Обеспечение безопасности товаров	Законодательные акты РФ	Перечни товаров, подлежащие обязательной сертификации, утвержденные постановлением Правительства РФ*	Оценка соответствия обязательным требованиям, предусмотренным соответствующим законом, вводящим обязательную сертификацию	Национальные стандарты, санитарные нормы и правила и другие документы, которые устанавливают обязательные требования к качеству товаров**
Добровольная	1. Обеспечение конкурентоспособности и продукции (услуги) предприятия. 2. Реклама продукции (услуги), соответствующей не только требованиям безопасности, но и требованиям, обеспечивающим качество выпускаемой продукции (услуги)	По инициативе юридических или физических лиц на договорных условиях между заявителем или органом по сертификации	Любые объекты	Оценка соответствия требованиям заявителя, согласованным с ОС (по объектам, подлежащим обязательной сертификации, как правило, оценка соответствия требованиям, дополняющим обязательные)	Национальные стандарты, стандарты организаций, системы добровольной сертификации, условия договоров

* В перспективе перечни конкретных групп товаров, подлежащих сертификации, будут устанавливаться соответствующими техническими регламентами.

** По мере введения в действие технического регламента на конкретный объект подтверждение соответствия будет производиться исключительно на соответствие требованиям указанного технического регламента.

Схемой сертификации продукции называется совокупность последовательно-параллельных действий, признанная официально в качестве доказательной процедуры установления соответствия продукции заданным требованиям (таблица 4.2). В качестве способов доказательства используют: испытание, проверку производства, инспекционный контроль, рассмотрение заявки-декларации (с прилагаемыми документами).

Один или совокупность нескольких способов доказательства определяют содержание схемы определенного номера. Проанализируем каждый из четырех способов доказательства.

В *схемах 1–5* производится испытание типа, т.е. одного или нескольких образцов, являющихся ее типовыми представителями. Испытание в *схеме 7* – контроль качества партии путем испытания средней пробы (выборки), отбираемой от партии с использованием метода статистического контроля. В *схеме 8* испытанию подвергается каждая единица продукции. Таким образом, жесткость испытаний, а значит, надежность и стоимость испытаний возрастают *в последовательности 1–7–8*.

Второй способ доказательства – проверка производства – применяется тогда, когда для объективной оценки недостаточно испытаний, а необходим анализ технологического процесса для оценки стабильности качества продукции. Для оценки производства скоропортящейся продукции этот способ доказательства является главным, так как сроки годности продукции меньше времени, необходимого для организации и проведения испытаний в ИЛ.

Проверка производства проходит также с различным уровнем жесткости. При проверке в форме «анализ состояния производства» – варианты схем, обозначенные литерой «а» (*схемы 1а, 2а, 3а, 4а, 9а, 10а*), – проверяются отдельные требования ГОСТ Р ИСО 9001–2001 к производству. В схеме, предусматривающей сертификацию производства, проверяются все требования указанного стандарта к производству. При сертификации систем качества (*схемы 5, б*) проверяется соответствие системы всем требованиям ГОСТ Р ИСО 9001.

Таким образом, жесткость проверки производства, а значит, надежность проверки стабильности качества будет наиболее высокой при сертификации системы качества.

Таблица 4.2. Схемы сертификации продукции

Номер схемы	Испытания в аккредитованных испытательных лабораториях и другие способы доказательства соответствия	Проверка производства (системы качества)	Инспекционный контроль сертифицированной продукции (системы качества, производства)
1	Испытания типа	-	-
1а	Испытания типа	Анализ состояния производства	-
2	Испытания типа	-	Испытания образцов, взятых у продавца
2а	Испытания типа	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у продавца. Анализ состояния производства
3	Испытания типа	-	Испытания образцов, взятых у изготовителя
3а	Испытания типа	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у изготовителя. Анализ состояния производства
4	Испытания типа	-	Испытания образцов, взятых у продавца. Испытания образцов,

			взятых у изготовителя
4а	Испытания типа	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у продавца. Испытания образцов, взятых у изготовителя. Анализ состояния производства
5	Испытания типа	Сертификация производства или сертификация системы качества	Контроль сертифицированной системы качества (производства). Испытания образцов, взятых у продавца и (или) изготовителя
6	Рассмотрение заявки-декларации (с прилагаемыми документами)	Сертификация системы качества	Контроль сертифицированной системы качества
7	Испытание партии	-	-
8	Испытание каждого образца	-	-
9	Рассмотрение заявки-декларации (с прилагаемыми документами)	-	-
9а	Рассмотрение заявки-декларации (с прилагаемыми документами)	Анализ состояния производства	-
10	Рассмотрение заявки-декларации (с прилагаемыми документами)	-	Испытания образцов, взятых у изготовителя и у продавца
10а	Рассмотрение заявки-декларации (с прилагаемыми документами)	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у изготовителя и у продавца. Анализ состояния производства

Инспекционный контроль (ИК) предусмотрен в большинстве схем. Его проводят после выдачи сертификата. Он может проводиться в форме испытания образцов (*схемы 2, 2а, 3, 3а, 4, 4а*), либо в форме контроля сертифицированной системы качества (производства). В последнем случае порядок ИК регламентирован ГОСТ Р 40.005, касающемся сертифицированных систем качества (производства).

Рассмотрение заявки – это способ доказательства, который представляет первая сторона-изготовитель. Этот способ введен недавно и заимствован из практики сертификации в ЕС. Он заключается в том, что руководитель предприятия представляет в ОС заявку-декларацию, прилагая к последней протоколы испытаний, а также информацию об организации на предприятии контроля качества продукции. Этот способ используют при сертификации продукции зарубежного изготовителя с высокой репутацией на рынке, продукции отечественных индивидуальных производителей (например, фермеров), продукции малых предприятий и т.д. Кратко укажем на применение отдельных схем.

Схемы 1–6 и 9а–10а применяются при сертификации серийно выпускаемой продукции, *схемы 7, 8, 9* – при сертификации выпущенной партии или единичного изделия. Схему 1 рекомендуется использовать при ограниченном объеме реализации и выпуска продукции. Как видно, вышеуказанные рекомендации даны, исходя из такого критерия, как объем производства продукции. Другой критерий – требования к качеству. Так, *схемы 1а, 2а, 3а, 4а, 9а и 10а* рекомендуется применять (вместо

соответствующих *схем 1, 2, 3, 4, 9 и 10*), если у ОС нет информации о возможности изготовителя данной продукции обеспечить стабильность ее характеристик, подтвержденных испытаниями. *Схема 5* является наиболее жесткой. Ее применяют в случае, если установлены повышенные требования к стабильности характеристик выпускаемой продукции (потенциально опасные изделия техники, продукция на экспорт).

Схемы 3а, 4а и 5 используют также при проведении работ по добровольной сертификации продукции на соответствие требованиям национальных стандартов.

Схемы 9–10а введены недавно. С введением подобных схем российская система сертификации еще больше приблизилась к европейской системе. Если полученные вне сертификации документы прямо или косвенно подтверждают соответствие продукции установленным требованиям, то ОС может выдать поставщику сертификат соответствия на основании этих документов и заявки-декларации.

Безусловно, важным критерием выбора схемы является специфика продукции. Схемы сертификации устанавливаются в системах (правилах) сертификации однородной продукции. Конкретную схему определяет ОС или заявитель.

Как отмечалось выше, в схемах сертификации могут быть использованы документальные доказательства соответствия, полученные заявителем вне рамок данной сертификации. Они могут служить основанием для сокращения объема проверок при сертификации. В зависимости от видов сертифицируемой продукции могут использоваться следующие дополнительные документы:

- санитарно-эпидемиологическое заключение;
- паспорт поля или сертификат качества земельного участка, выданный агрохимической службой;
- ветеринарное свидетельство;
- сертификаты (декларации о соответствии) поставщиков комплектующих изделий и материалов, тары, упаковочных материалов.

При наличии у изготовителя сертификата на систему качества ему достаточно представить на конкретную продукцию заявку-декларацию (*схема б*).

4.4. Порядок проведения сертификации продукции.

Сертификация продукции проходит по следующим основным этапам:

1. подача заявки на сертификацию;
2. рассмотрение и принятие решения по заявке;
3. отбор, идентификация образцов и их испытания;
4. проверка производства (если предусмотрена схемой сертификации);
5. анализ полученных результатов, принятие решения о возможности выдачи сертификата;
6. выдача сертификата соответствия;
7. инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в соответствии со схемой сертификации.

При сертификации по отдельным схемам некоторые этапы могут не предусматриваться.

Рассмотрим содержание каждого этапа.

1. Для проведения сертификации заявитель направляет заявку в соответствующий ОС. При наличии нескольких ОС по сертификации данной продукции заявитель вправе направить заявку в любой из них. Заявителем может быть любое юридическое лицо (или индивидуальный предприниматель), представившее продукцию на сертификацию, признающее правила системы сертификации и обязывающееся оплатить расходы на ее проведение. При сертификации по *схемам 6, 9 и 10* изготовитель вместе с заявкой на проведение сертификации представляет в ОС заявку-декларацию.

2. ОС рассматривает заявку и (не позднее 15 дней) сообщает заявителю решение, содержащее условия сертификации: схему сертификации (если заявитель сам ее не предложил); перечень необходимых документов, перечень аккредитованных ИЛ; перечень органов, которые могут провести сертификацию производства или системы качества (если это предусмотрено схемой сертификации). Выбор конкретной ИЛ, ОС для сертификации системы качества (производства) осуществляет заявитель. В соответствии с Положением о системе сертификации ГОСТ Р к сертификации допускается продукция, пригодная для использования по назначению, имеющая необходимую маркировку и техническую документацию, содержащую информацию о продукции в соответствии с законодательством РФ (по товарам – в соответствии с Законом о защите прав потребителей).
3. Отбор образцов для испытаний осуществляет, как правило, ИЛ. Испытания проводят на образцах, конструкция, состав и технология изготовления которых должны быть такими же, как у продукции, поставляемой потребителю (заказчику). Количество образцов, порядок их отбора и хранения устанавливаются в соответствии с нормативным документом (далее НД) или организационно-методическими документами по сертификации. Осуществляемая на данном этапе идентификация должна подтвердить подлинность продукции, в частности соответствие наименованию, номеру партии, указанному на маркировке. Испытания проводятся в ИЛ, аккредитованных на право проведения тех испытаний, которые предусмотрены в НД, используемых при сертификации данной продукции. Протоколы испытаний представляются заявителю и в ОС. Копии протоколов испытаний и испытанные образцы подлежат хранению в течение срока действия сертификата, а скоропортящейся продукции в течение срока годности.
4. В зависимости от схемы сертификации могут производиться анализ состояния производства (*схемы 2а, 4а, 9а, 10а*), сертификация производства и системы качества (*схемы 5 и б*).
5. ОС после анализа протоколов испытаний, проверки производства осуществляет оценку соответствия продукции установленным требованиям. В случае положительных результатов ОС оформляет сертификат и регистрирует его. Сертификат действителен только при наличии регистрационного номера. При обязательной сертификации сертификат выдается, если продукция соответствует всем требованиям всех НД, установленных для данной продукции. Обязательной составной частью сертификата соответствия является сертификат пожарной безопасности.

Поскольку проверка подлинности и правильности заполнения сертификата является одной из форм входного контроля качества продукции, поступающей в организации сферы услуг (магазины, предприятия общепита и пр.), то коммерческие работники должны знать требования к форме сертификата соответствия и правила его заполнения.

При отрицательных результатах обязательной сертификации выпускаемой продукции ОС должен уведомить об этом соответствующий территориальный орган государственного контроля и надзора по месту расположения изготовителя (продавца, исполнителя работ или услуг) для принятия необходимых мер по предупреждению реализации данной продукции или выполнения работ (оказания услуг).

Срок действия сертификата устанавливает ОС, но не более чем на три года. Действие сертификата на партию продукции, имеющей срок годности, не должен превышать этот срок. Для серийно выпускаемой продукции, реализуемой изготовителем в течение срока действия сертификата, последний действителен при ее поставке, продаже в течение срока службы (установленного в соответствии с действующим законодательством РФ для предъявления требований по поводу недостатков продукции).

В сопроводительной технической документации, прилагаемой к сертифицированной продукции (Руководство по эксплуатации, паспорт, этикетка и др.), а также в товарносопроводительной документации делается запись о проведенной сертификации (номере сертификата, сроке его действия, органе, его выдавшем).

6. Продукция, на которую выдан сертификат, маркируется знаком соответствия, принятым в системе. На [рис. 4.1](#) в верхнем ряду дано изображение знаков соответствия в системе ГОСТ Р. Сам знак представляет сочетание букв РСТ и означает аббревиатуру названия стандарта – Р[оссийский] СТ[андарт], т.е. указывает на национальную принадлежность знака соответствия. Под знаком соответствия при обязательной сертификации проставляется буквенно-цифровой код ОС – две буквы и две цифры. Часто буквенные индексы кода (полностью или частично) отражают начальные буквы наименования сертифицируемого объекта: УО, УИ, УП – услуги общественного питания; ЛТ – текстиль; БП – посуда; ПП, ПО, ПР... – пищевые продукты и продовольственное сырье; ЛД – товары детского ассортимента; ЛК – кожевенно-обувные изделия. Иногда буквенный индекс не является аббревиатурой наименования объекта: МЕ – электрооборудование; АЮ, АЯ – расширенная область аккредитации. Например, под кодом АЯ46 значится Российский центр испытаний и сертификации – «Ростест – Москва».

Ниже на [рис. 4.4](#) представлены некоторые знаки соответствия отдельных стран СНГ и федеральных органов исполнительной власти РФ.

Маркирование продукции знаком соответствия осуществляет изготовитель (продавец). Исполнение знака соответствия должно быть контрастным на фоне поверхности, на которую он нанесен. Маркирование продукции следует осуществлять способами, обеспечивающими стойкость знака соответствия к внешним воздействующим факторам. Знак соответствия ставится на изделие и (или) тару, сопроводительную техническую документацию. На тару его наносят при невозможности нанесения его непосредственно на продукцию (например, для газообразных, жидких и сыпучих материалов и веществ). Хотя Закон «О защите прав потребителей» предусматривает единственными источниками информации о сертификации маркировку знаком соответствия и указание в технической документации сведений о проведении сертификации, такой правительственный документ, как Правила продажи отдельных видов товаров от 19.01.1998, допускает в качестве источника информации копии сертификатов.

7. Инспекционный контроль (ИК) за сертифицированной продукцией проводится (если это предусмотрено схемой сертификации) в течение всего срока действия сертификата не реже одного раза в год в форме периодических и внеплановых проверок, включающих испытания образцов продукции, анализ состояния производства и пр. Цель – подтверждение соответствия реализуемой продукции установленным требованиям.

Внеплановые проверки могут проводиться в случаях поступления информации о претензиях к качеству продукции от потребителей, торговых организаций, надзорных органов. Результаты ИК оформляют актом. По результатам контроля ОС может приостановить или отменить действие сертификата и в случае несоответствия продукции требованиям НД. ИК осуществляют, как правило, ОС, проводившие сертификацию данной продукции.

В целях реализации п. 2 ст. 25 ФЗ «О техническом регулировании» приказом Минпромэнерго России от 22.03.2006 № 53 утверждены: форма сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов и рекомендации по заполнению формы сертификации.

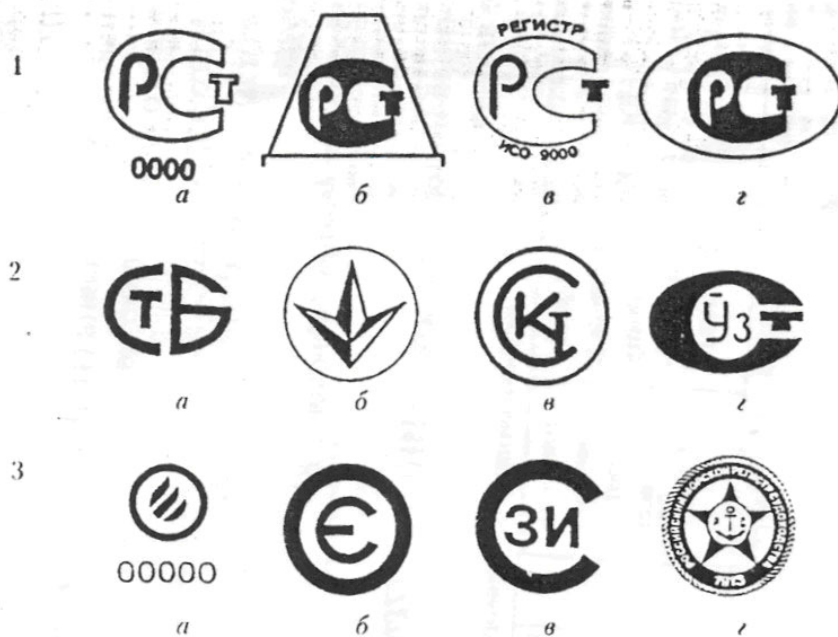


Рис. 4.4. Знаки соответствия обязательной сертификации:

- 1 - **ГОСТ Р** а - знак соответствия при обязательной сертификации; б - знак соответствия "Системы добровольной сертификации" Госстандарта России; в - знак соответствия системы менеджмента качества; г - знак соответствия требованиям национального стандарта РФ);
- 2 - **стран СНГ** (а - Беларуси; б - Украины; в - Казахстана; г - Узбекистана);
- 3 - **федеральных органов исполнительной власти России** (а - в области пожарной безопасности ГУ Государственной противопожарной службы МЧС России; б - по экологическим требованиям Минприроды России; в - по требованиям безопасности информации средств защиты информации Гостехкомиссии России; г - службы Морского флота Минтранса России при сертификации морских гражданских судов)

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ ПО ТЕМАМ КУРСА

ЛЕКЦИЙ ТЕМА IV. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ И МАРКИРОВКА

1. Развитие экологической сертификации в РФ
2. Обязательная сертификация по экологическим требованиям
3. Добровольная сертификация
4. Факторы, определяющие качество жизни
5. Знаки соответствия
6. Подтверждение соответствия экологическим требованиям
7. Экологическая маркировка в странах ЕС
8. Экомаркировка в РФ

Лекция 5. Системы зарубежной сертификации

5.1. Общая информация об органах и системах подтверждения соответствия.

5.1.1. Международная сертификация.

Вопросами сертификации в настоящее время занимаются такие организации, как: Международная организация по стандартизации (ИСО), в частности ее Комитет по оценке соответствия (ИСО/КАСКО), Международная электротехническая комиссия (МЭК) и работающая в тесном контакте с ней Международная комиссия по сертификации соответствия электрооборудования (СЕЕ), Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), Всемирная торговая организация (ВТО), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК. ООН), Международный торговый центр (МТЦ); Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная конференция по аккредитации испытательных лабораторий (ИЛАК) и др.



Международная организация по стандартизации (ИСО) своими разработками содействует гармонизации процедуры сертификации, что делает возможным взаимное признание результатов сертификации при различиях в национальных законодательных положениях. ИСО содействует в методическом плане также созданию систем сертификации в тех странах, где они пока отсутствуют. В области сертификации ИСО сотрудничает с МЭК, о чем говорят многие совместные руководства. основополагающим руководством в области сертификации считается руководство ИСО/МЭК 28 "Общие правила типовой системы сертификации продукции третьей стороной", содержащее рекомендации по созданию национальных систем сертификации.

Требования, изложенные в документах системы сертификации ГОСТ Р, гармонизированы с требованиями основополагающих международных документов. Сертификаты соответствия ГОСТ Р действительны на территории всей РФ, а также признаются практически во всех странах СНГ. Сертификация системы качества организации на соответствие требованиям стандартов ГОСТ Р ИСО серии 9000 является объективным и авторитетным свидетельством того, что работа организации основана на выполнении требований и соблюдении рекомендации, разработанных ИСО и одобренных в РФ.

ИСО совместно с МЭК разработали ряд руководств, регламентирующих деятельность в области сертификации: руководство ИСО/МЭК-2 "Общие термины и определения в области стандартизации и смежных видах деятельности", руководство ИСО/МЭК-7 "Требования к стандартам, применяемым при сертификации изделий", руководство ИСО/МЭК-16 "Свод правил по системам сертификации третьей стороной на основе соответствующих стандартов", руководство ИСО/МЭК-22 "Информация о заявлении изготовителя о соответствии стандартам или другим техническим условиям" и ряд других руководств (всего свыше 20).

По заказу Международной конференции по аккредитации испытательных лабораторий (ИЛАК) ИСО/МЭК разработано руководство 43 "Квалификационные испытания лабораторий", которое применяется как основополагающий методический документ всеми странами при решении таких вопросов, как оценка уровня работы испытательной лаборатории, определение технической компетентности и области деятельности, оценка эффективности применяемых методов испытаний, аккредитация лаборатории и пр.



Международная электротехническая комиссия (МЭК), в отличие от ИСО, занимающейся исключительно методологическими проблемами, разработала международные системы сертификации и разрабатывает стандарты, в частности, по безопасности, которые применяются как нормативная база при испытаниях и сертификации соответствующей продукции. Этой организацией в 1985 г. создана Международная система МЭК (МЭКСЭ) сертификации электрооборудования на соответствие стандартам безопасности, объединяющая 34 страны (в том числе Россию).

В 1980 г. в МЭК была создана система сертификации изделий электронной техники с целью содействия международной торговле посредством установления единых требований к этой продукции.

Россия участвует в системе сертификации изделий электронной техники МЭК как правопреемница СССР, который присоединился к системе в 1982 г.



Европейская экономическая комиссия ООН приняла рекомендации "Признание результатов испытаний", направленные на содействие двусторонним и многосторонним соглашениям о взаимном признании. Этот документ сыграл положительную роль в совершенствовании практики аккредитации испытательных лабораторий.

Важным достижением в работе ЕЭК по сертификации считается принятие (1988 г.) Рекомендаций "Разработка и содействие заключению международных соглашений по сертификации". Согласно этому документу правительства стран — членов ЕЭК должны содействовать заключению двусторонних и многосторонних соглашений о взаимном признании систем сертификации.

В рамках ЕЭК ООН действует система омологации (сертификации) оборудования дорожных транспортных средств на соответствие установленным правилам. Россия участвует в этой системе. В 1992 г. в России введена в действие Система сертификации механических транспортных средств и прицепов в рамках системы ГОСТ Р.



Международная конференция по аккредитации испытательных лабораторий (ИЛАК) была впервые создана в 1977 г. (Копенгаген, Дания). Целью работы конференции является значительное сокращение технических барьеров в торговле путем аккредитации испытательных лабораторий на основе согласованных на международном уровне принципов и процедур, что является важнейшим шагом для установления взаимного доверия к результатам испытаний.

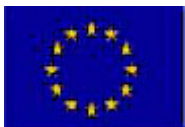
В рамках ИЛАК предусматривается два вида международных соглашений: соглашение по взаимному признанию протоколов испытаний, сертификатов без аккредитации лабораторий; соглашение по взаимному признанию национальных систем аккредитации испытательных лабораторий (с распространением признания и на сертификаты).

ИЛАК не является международной организацией со всеми соответствующими характеристиками - уставом, правилами процедуры, постоянным секретариатом, бюджетом и т.п. Это международный форум, в работе которого принимают участие специалисты отдельных стран и международные организации, поставившие своей целью обмен информацией и опытом по юридическим и техническим аспектам, возникающим при взаимном признании результатов испытаний продукции, являющейся предметом международной торговли.

Рабочими органами ИЛАК являются комитеты по: проведению конференций; прикладному применению аккредитации в торговле; практике аккредитации; практической работе лабораторий; а также редакционный комитет. Для решения конкретных проблем создаются рабочие органы - целевые группы, которые тесно сотрудничают с ИСО и МЭК.

Задачи ИЛАК : обмен информацией и опытом по системам аккредитации испытательных лабораторий и оценке качества результатов испытаний; содействие взаимному признанию результатов испытаний, проводимых национальными аккредитованными лабораториями, путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений; сотрудничество с заинтересованными международными организациями по этим вопросам.

5.1.2. Региональная сертификация.



Сертификация в ЕС. В 1985 г. была принята Директива Совета ЕС о технической гармонизации, в которой разграничивается роль основных требований и стандартов.

Основные требования обязательны, в отличие от требований стандартов. Причем если стандарт гармонизован, то продукция, изготовленная по этому стандарту, считается соответствующей основным требованиям.

В 1988 г. в Брюсселе на симпозиуме западноевропейских стран разработаны рекомендации по созданию единых для ЕС принципов сертификации и испытаний. Установлены более высокие ступени в развитии подходов ЕС к вопросам, касающимся сертификации и испытаний продукции. Созданный Комиссией ЕС банк данных "Сертификат" содержит информацию о всех существующих в Европе системах сертификации, методиках испытаний, лабораториях и испытательных центрах и т.п.

В 1989 г. в ЕС принята Глобальная концепция гармонизации правил по оценке соответствия. Согласно директивам, соответствие может быть оценено самим изготовителем, в результате чего заявлением-декларацией он подтверждает соответствие товара требованиям директивы и удостоверяет это путем маркировки товара знаком.

В Европе функционируют две региональные организации по аккредитации: Европейское сотрудничество по аккредитации органов по сертификации продукции, систем качества, персонала (EAC) и Европейское сотрудничество по аккредитации лабораторий (испытательных и калибровочных), а также органов по обучению персонала и контролирующих организаций (EAL). Общая цель этих организаций — способствовать доверию рынка к сертификатам, выдаваемым сертификационными органами, которые аккредитованы этими организациями. Деятельность EAL и EAC базируется на правилах и процедурах, соответствующих европейским стандартам EN 45000, что также способствует созданию условий для взаимного признания результатов испытаний и сертификации.

С целью установления взаимопонимания и взаимного доверия между европейскими организациями и странами в 1990 г. на основе Меморандума о взаимопонимании Комиссией ЕС, была учреждена Европейская организация по испытаниям и сертификации (ЕОИС), которая в 1993 г. приобрела статус Международной независимой некоммерческой ассоциации. В ЕОИС входят национальные комитеты по оценке соответствия 18 европейских стран и 8 европейских организаций. В структуре ЕОИС действуют специализированные комитеты, отраслевые комитеты, группы управления договорами, административная инфраструктура поддержки.



Сертификация в СНГ. Деятельность по сертификации в странах СНГ основывается на Соглашении о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации, подписанном в 1992 г. На основании его положений страны содружества — участницы Соглашения формируют национальные системы сертификации с учетом руководств ИСО/МЭК и накопленного опыта в данной области. Эти государства договорились о взаимном признании ОС, испытательных лабораторий, результатов испытаний и сертификации, сертификатов и знаков соответствия на взаимопоставляемую продукцию. Сертификационные испытания могут проводиться в аккредитованной лаборатории любой страны. Нормативной базой сертификации признаны международные, межгосударственные или национальные стандарты, признанные в государствах - участниках Соглашения.

Поскольку Система ГОСТ Р в большой степени гармонизована с международными правилами, страны СНГ взяли за основу составления методических документов по сертификации российские правила и другие разработки. Большое значение для странучастниц имеет договоренность о ЕвроАзиатской региональной организации по аккредитации по образу и подобию Европейской организации по аккредитации лабораторий (EAL).

5.2. Национальные системы сертификации развитых стран.

Сертификация в Германии. Правовой базой сертификации в Германии служат законы в области охраны здоровья и жизни населения, защиты окружающей среды, безопасности труда, экономии ресурсов, защиты интересов потребителей. С 1990 г. в стране действует закон об ответственности за изготовление недоброкачественной продукции, который гармонизован с законодательством стран - членов ЕС и служит законодательной базой для сертификации в рамках единого рынка. В общенациональную систему сертификации Германии входят следующие системы, обеспечивающие > 90 % потребностей германской экономики:



A- система сертификации соответствия регламентам;
система сертификации соответствия стандартам DIN охватывает все виды изделий, на которые установлены требования в стандартах DIN. Руководит ею Германский институт стандартизации. Изделия, соответствующие требованиям стандартов DIN, маркируются знаком DIN GEPRUFT;



A2- система сертификации VDE. Это система Союза электротехников (VDE), поддерживаемая Институтом сертификации и испытаний (PZI). Изделия маркируются знаком VDE;



A3- система сертификации DVGW. Это система сертификации Ассоциации фирм по газу и водоснабжению. Все поставляемое на рынок Германии газовое оборудование должно иметь знак DVGW;



B- система сертификации Германского института гарантии качества и маркировки RAL. Область распространения этой системы - сельскохозяйственные товары и строительные материалы. Знак соответствия - RAL;



C- система сертификации на знак GS, которая подтверждает соответствие изделий требованиям Закона о безопасности приборов;

D- система надзора за соответствием строительных конструкций федеральным нормам;

E- система сертификации средств измерений и эталонов. Федеральным органом в области метрологии является Федеральный физико-технический институт;

F- система сертификации которая занимается сертификацией паровых котлов, баллонов

высокого давления, средств транспортировки горючих жидкостей, взрывозащищенного электрооборудования, подъемных устройств.



Практическую работу по сертификации систем качества в Германии ведут ряд организаций, в том числе Общество по сертификации систем качества (DQS).

Рассмотрим отдельные системы подробнее.

Система A1 охватывает все виды изделий, на которые установлены требования в стандартах DIN. Руководит ею Германский институт стандартизации. Система носит добровольный характер и к ней имеют одинаковый доступ германские и зарубежные организации, заинтересованные в сертификации своей продукции. Непосредственные работы по сертификации в этой системе осуществляет Общество по оценке соответствия DIN CERTCO, которое участвует в нескольких соглашениях по сертификации в рамках ЕС и сотрудничает с международными организациями. Изделия, испытанные на соответствие требованиям стандартов DIN, маркируются знаком DIN GEPRUFT («испытано на соответствие требованиям DIN»).

Знак соответствия DIN GEPRUFT, введенный с 1972 г., может использоваться только для маркирования сертифицированных изделий.

Инспекционный надзор за соблюдением законов по безопасности труда и закона о безопасности технического оборудования проводят отделы производственного надзора министерств труда и социального обеспечения всех земель. Цель инспекции – максимально ограничить применение оборудования, не прошедшего сертификационные испытания. Техническую инспекцию осуществляют ассоциации изготовителей оборудования, которые несут ответственность за предотвращение несчастных случаев, страхование и возмещение ущерба работникам предприятий. Они также разрабатывают и издают требования по безопасности установок и оборудования. Проверки оборудования ассоциации организуют либо по запросам предприятий (фирм), либо после отрицательных результатов сертификации.

Система A2 – это система Союза электротехников (VDE), в которой сертифицируют электротехнические и электронные изделия, на которые распространяются правила VDE, а иногда и стандарты DIN. С 1980 г. проводятся испытания на соответствие стандартам МЭК. Сертификация в системе

A2 может быть добровольной и обязательной. VDE – участник многосторонних соглашений о взаимном признании результатов испытаний и систем сертификации, что способствует признанию ее знаков соответствия за рубежом. Они зарегистрированы и признаны практически во всех европейских странах.

Контроль за правильностью маркировки знаками VDE осуществляет Центр по испытаниям и сертификации VDE Prufstelle. Использование знаков VDE без лицензии этого Центра запрещено. Изготовитель оборудования, получивший сертификат и право маркировки знаком соответствия, обязан представить доказательства возможности поддерживать соответствие своей продукции сертификационным требованиям в течение всею времени ее выпуска.

Система B, называемая системой RAL, работает под руководством Германского института гарантии качества и маркировки, в состав которого входит около 150 обществ по качеству. Каждое общество по качеству организует свою деятельность применительно к одному виду продукции. Область распространения системы RAL – сельскохозяйственные товары и строительные материалы. Несмотря на то, что в системе проводят добровольную сертификацию, ее правила основаны на стандартах DIN. RAL – член европейских и международных организаций по испытаниям и сертификации и участник соглашений о взаимном признании, что способствует признанию сертификатов и знака RAL за рубежом.

Практическую работу по сертификации систем качества в Германии ведет Общество по сертификации систем качества (DQS), созданное еще до выхода в свет стандартов ИСО серии 9000. Эта некоммерческая организация осуществляет оценку систем качества и выдает сертификат и лицензию на использование знака Соответствия, аккредитует организации на право проведения сертификации систем качества от имени DQS, обучает инспекторов, представляет Германию в международных организациях в рамках своей компетенции. В DQS аккредитованы коммерческие организации, получающие благодаря этому право на деятельность по сертификации систем качества. Таким образом, право на проведение сертификации получили германские общества по техническому надзору TUV в разных землях страны. С 1989 г. работы по сертификации систем качества регламентирует TUV CERT – организация, которая официально зарегистрирована на европейском уровне и деятельность которой основана на стандартах ИСО серии 9000.

Работами по аккредитации в Германии руководит Немецкий совет по аккредитации (DAR), занимающийся аккредитацией в регламентируемых законодательством областях. В нерегламентируемой сфере эти функции выполняет Головное общество по аккредитации (TGA). Аккредитация испытательных лабораторий и органов по сертификации проводится в соответствии с европейскими стандартами EN серии 45000.

Сертификация в США. В США действуют законы по безопасности различных видов продукции, которые и служат правовой основой сертификации соответствия. Согласно этим законам обязательной сертификации подлежит продукция, на которую принят государственный стандарт, а также закупаемая государством на внутреннем и внешнем рынках. Обязательная сертификация контролируется государственными органами.

Добровольная сертификация проводится по заявлению потребителей или изготовителей продукции на соответствие предлагаемым ими нормативным документам.

В США действуют три основные категории программ (систем) сертификации, которые утверждает Федеральное правительство:

1. 1-я категория — сертификация товаров и услуг на безопасность. Все эти программы обязательны;
2. 2-я категория — программы по проверке образцов продукции и производств, заменяющие сплошной контроль. Используются при обязательной и добровольной сертификации для товаров, которые потребляются в государственных учреждениях;
3. 3-я категория — программы оценки качества и условий производства до поступления продукции в торговлю. Используются для обязательной и добровольной сертификации.

Кроме утвержденных правительством в США, есть программы сертификации, которые организуются в частном секторе. Их услугами пользуются не только фирмы США, но и экспортеры из других стран.

Нормативной базой сертификации являются стандарты, которые разрабатываются:



Американским обществом по испытаниям материалов (ASTM) — для широкого диапазона потребительских товаров;



Национальной ассоциацией изготовителей электрооборудования (NEMA) — для электротехнических товаров и электрооборудования;



Комиссией по безопасности товаров широкого потребления (CPSC) — для товаров широкого потребления;



Федеральным агентством по защите окружающей среды (EPA) — для сертификации различных производств, двигателей внутреннего сгорания, наземного, водного и воздушного транспорта и т.п.;



Национальным институтом стандартов и технологий (NIST) -

National Institute of Standards and Technology

правительственным органом по стандартизации, который разрабатывает обязательные стандарты.

Общее руководство сертификацией в стране осуществляет Сертификационный комитет, действующий в составе NIST, который также координирует работы по стандартизации и представляет США в ИСО, МЭК и других международных организациях.



Сертификация в Англии. В Англии подтверждение соответствия изделия требованиям Британского стандарта и присвоение знака соответствия предоставлено Британскому институту стандартов. Примером негосударственной организации в Англии является Британский Ллойд, сертификаты которого признаются судовладельцами во всех странах мира.



Сертификация во Франции. За сертификацию отвечает Французская ассоциация по стандартизации (AFNOR).

Сертификация построена по отраслевому принципу и постоянно взаимодействует с системой стандартизации в плане соответствия требованиям национальных стандартов и разработки новых требований и норм. Кроме AFNOR, сертификацией управляют органы государственного и отраслевого уровня: Французский центр внешней торговли (CNCE), Центр информации о нормах и технических регламентах (CINR), Союз электротехников (UTE).

Оценка соответствия во Франции имеет несколько форм: подтверждение соответствия европейским директивам; заявление-декларация изготовителя о соответствии продукта европейскому стандарту; добровольная сертификация на соответствие национальным стандартам Франции; контроль безопасности продукции, находящейся в продаже.

Национальной системой является система сертификации на соответствие государственному стандарту, что удостоверяется знаком NF, который применяется для всех видов товаров. Но для электротоваров есть свои знаки, например, для бытовых электроприборов - NF ELECTRICITE.

Сертификация на знак NF имеет добровольный характер. Исключение составляет продукция медицинского направления (материалы, лекарства, оборудование), где испытания, в том числе и клинические, обязательны. Такие товары маркируются знаком NF-MEDICAL.



Сертификация в Японии. В Японии действуют три формы сертификации: обязательная сертификация, подтверждающая соответствие законодательным требованиям;

добровольная сертификация на соответствие национальным стандартам, которую проводят органы, уполномоченные правительством; добровольная сертификация, которую проводят частные органы по сертификации.

В законах Японии вводятся категории по некоторым видам продукции, характеризующие степень их опасности для пользователя. Например, для электротехнических изделий установлены категории А и Б. Для категорий используют разные схемы сертификации и знаки соответствия.

Для более опасных товаров (категория А) предусмотрена сертификация третьей стороной, а для изделий категории Б - заявление-декларация изготовителя.

Для проведения сертификации систем качества в Японии создана Японская ассоциация по сертификации систем качества (JAB).

Аккредитация органов по сертификации и организаций, занимающихся подготовкой аудиторов, осуществляется аудиторами JAB, назначаемыми ее генеральным директором.

5.3. Качество как основной критерий сертификации в Евросоюзе.

В странах, вошедших в Европейский Союз, накоплен громадный опыт требований к безопасности и качеству продукции, услуг, работ, отражен в документе «Элементы политики Европейского Сообщества в области качества», принятом в 1990-х.

Предпосылки усиления внимания к качеству: возрастающее насыщение европейского рынка товарами, усиление конкуренции, в области качества, понимание того, что создание единого рынка – важный, но недостаточный фактор для обеспечения конкурентоспособности фирм и условий их дальнейшего совершенствования. Анализ деятельности основных конкурентов – японских и американских компании показал, что в обеспечении качества они значительно превзошли европейцев. Оценив ситуацию, эксперты ЕС пришли к выводу о необходимости сформулировать и развить собственную политику по качеству, которая должна касаться не только товара или услуги, но и менеджмента стандартизации, сертификации, контроля и испытаний, всех факторов конкурентоспособности фирм.

Европейская политика по качеству базируется на общих подходах к созданию общеевропейской экономики и призвана обеспечить условия для развития «новой культуры качества», направленной на потребителя с учетом интересов экономических партнеров и обращения на едином рынке только высококачественных товаров. Цели политики по качеству как неотъемлемой составляющей общей экономической политики ЕС видит в следующем:

- согласование требований к качеству национальных и единого рынков для разработки общих целей в области качества;
- обеспечение условий для постоянного улучшения качества;
- повышение качества вследствие сближения требований к качеству государственного и частного секторов производства; изменение структуры производства в соответствии с мировыми тенденциями для усиления влияния на качество соответствующих организаций (институтов качества) для более полного удовлетворения потребительских предпочтений;
- укрепление позиций европейской экономики и повышение ее конкурентоспособности за счет большей доступности различных методов управления качеством для предприятий стран ЕС;
- улучшение использования промышленного потенциала, поддержка инновационной деятельности и нанотехнического развития предприятий.

В разработанных документах ЕС определил роль органов власти, производственных компаний и потребителей в общей задаче повышения качества. Органы власти координируют действия в самых разных областях, направленные на улучшение качества. Каждая компания вносит свой практический вклад и представляет отдельное звено в общей цепи задач. Потребитель представляет собой ценный источник информации и новых идей, поэтому необходимо усилить информированность потребителей по всем аспектам качества и поддерживать обратную связь. А это, в свою очередь, связано с задачей достижения

большей социальной приемлемости деятельности фирм, в частности более высоких параметров экономичности производств.

Основные принципы европейской политики по качеству следующие: кооперация и взаимодополнение; базовый подход; социальность; структурирование; использование новой концепции качества; интернационализация. Принцип кооперации и взаимодополнения сводится к тому, что заслуживающее доверия эффективное правовое и техническое пространство, которое сможет гарантировать бесперебойность функционирования внутреннего рынка, не может быть создано, если политика по качеству не учитывает меры, реализуемые на национальном, региональном и международном уровнях.

Базовый подход основан на осознании того, что политика по качеству составляет один из стратегических элементов промышленной политики, направленной на повышение конкурентоспособности в широком аспекте, а не в отдельных сферах.

Социальность означает необходимость стимулирования подходов к политике по качеству, основанных на использовании ключевого – человеческого фактора. В этом плане требуются гибкая интеграция различных национальных культур стран сообщества, а также улучшение производственной атмосферы, что возможно при обеспечении взаимопонимания между руководящими и исполнительными звеньями. Общая цель – улучшение качества жизни людей в объединенной Европе – должна способствовать этому.

Структурирование направлено на усиление взаимодействия всех элементов в инфраструктуре качества и более тесное и эффективное их сотрудничество с компаниями в целях приспособления к новым требованиям европейской экономики.

Использование новой концепции качества предполагает изменение подхода к качеству: формирование новой философии в стратегии управления фирмами, основанной на включении всего персонала в процесс постоянного улучшения деятельности всех подразделений компании с целью более полного удовлетворения запросов потребителей. Взаимоотношения внутри каждого подразделения и между ними строятся на принципе «поставщик – клиент» со всеми вытекающими отсюда обязанностями каждого.

Интернационализация сводится к решению двух задач: разработке принципов взаимного признания всех национальных законодательных положений стран-членов для снятия всех препятствий в свободном передвижении товаров на едином рынке; созданию «культуры качества», обеспечению ее развития и овладению ею всеми участниками единого рынка.

На основе вышеизложенных принципов и целей была создана Европейская программа качества – EQP (European Quality Programm). Главная ее цель программы – объединить усилия всей экономики ЕС, направленные на повышение конкурентоспособности в результате улучшения качества товаров, услуг и совершенствования организации производства. Программа состоит из пяти разделов: повышение качества и осознание необходимости этого; создание, развитие и демонстрация способов и методов повышения качества; повышение роли «инфраструктур качества»; обучение и повышение квалификации; структурная координация.

Задачи, поставленные в каждом разделе, детализируют их суть очень подробно.

Так, главная задача пятого раздела состоит в «подготовке Европейской Хартии качества для закрепления и повышения роли инфраструктуры качества», для чего намечается более тесное взаимодействие организаций по стандартизации, сертификации и метрологии ЕС с общеевропейскими соответствующими организациями. Наряду с этим отмечается необходимость поддержки национальных органов, руководящих испытательными центрами, что связано с трудностями периода гармонизации технических требований к продукции, а также обязательной увязки методов, применяемых для повышения качества, с требованиями безопасности для человека и окружающей среды.

Программа ЕС по качеству свидетельствует о стремлении Сообщества усилить свои позиции на мировом рынке товаров и услуг и определить свои конкурентные преимущества в области качества.

6.4. Региональные и международные организации по сертификации систем качества.

Сеть по оценке и сертификации систем качества – EQNET объединяет 17 европейских национальных организаций, занимающихся сертификацией систем обеспечения качества, в том числе Испании, Италии, Бельгии, Дании, Нидерландов, Ирландии, Австрии, Португалии, Норвегии, Финляндии, Швейцарии и Словении (ассоциированный член). EQNET – открытая организация, к которой могут присоединиться органы по сертификации систем качества любой страны. Деятельность EQNET направлена на содействие широкому и взаимному признанию сертификатов соответствия систем качества международным стандартам ИСО серии 9000, выдаваемых национальными органами.

EQNET имеет единую форму сертификата, который признается организациями-партнерами. Владелец такого сертификата имеет право получить сертификат от любого конкретного органа, входящего в состав сети, без дополнительной проверки системы качества у заявителя. Сеть предлагает некоторые дополнительные услуги: оказание помощи транснациональными корпорациями по признанию сертификатов практически в любой стране мира; дополнительная сертификация товара на соответствие Директивам ЕС; проведение добровольной сертификации.

Основополагающими нормативными документами для аудиторов EQNET служат стандарт ИСО 10011 «Руководящие указания по проверке систем качества. Проверка. Квалификационные критерии для экспертов-аудиторов по проверке систем качества» и европейский стандарт EN 45012 «Критерии оценки органов по сертификации систем качества».

Непосредственно с сертификацией систем качества связана аккредитация органов по сертификации. В этом направлении важную роль играет ЕАС – Европейская ассоциация организаций по аккредитации органов, занимающихся сертификацией систем качества. Основная задача ЕАС – развитие многостороннего сотрудничества между странами-членами с целью достижения взаимного доверия.

Многостороннее соглашение о взаимном доверии в области аккредитации подписали аккредитующие органы 17 стран. Направление их деятельности – разработка рекомендаций для органов по аккредитации, которые применяются соответствующими организациями стран – участниц Соглашения, а также в рамках EQNET.

Международная независимая организация по сертификации (IIOS) объединяет семь крупных международных фирм по сертификации продукции и систем качества, среди которых – Дет Норске Веритас, Регистр Ллойда, Тюф-СЕРТ и др. Основная цель организации состоит в исключении повторных сертификаций систем качества и придании большей весомости сертификации на соответствие стандартам ИСО серии 9000.

По инициативе ИСО в 1994 г. были разработаны основные цели и формы деятельности по унификации единых правил сертификации, которые должно исполнять Специализированное подразделение для сертификации систем качества (QSAR), предполагая как можно более широкое распространение в мире единого сертификата, выдаваемого на основе результатов аудиторской проверки по единым правилам. Поскольку в МЭК имеется система сертификации, которая применяет и стандарты ИСО серии 9000, система QSAR совместима с ней. QSAR – двухуровневая система, ее членами могут быть как аккредитующие органы, так и органы по сертификации систем качества. Фирмы (предприятия), системы качества которых сертифицированы органами – членами QSAR, имеют право на применение знака QSAR.

Для признания за рубежом российских сертификатов на системы качества очень важно членство отечественных органов по аккредитации и сертификации в этой системе. Основным условием принятия в члены QSAR и IAF является соответствие заявителя положениям Руководства 61 ИСО/МЭК «Общие требования к оценке и аккредитации органов по сертификации (регистрации)» и Руководства 62 ИСО/МЭК «Общие требования к органам, выполняющим оценку и сертификацию (регистрацию) систем качества», принятых в 1995 г. Применяемые Госстандартом РФ документы, касающиеся указанных областей, учитывают положения этих руководств. Например, им соответствуют «Правила по проведению сертификации систем качества в РФ» и Регистр систем качества.

Исследования, проведенные в девяти странах (Китай и страны Юго-Восточной Азии), показали, что фирмы, внедрившие системы управления качеством и сертифицировавшие их на соответствие стандартам ИСО серии 9000, смогли значительно увеличить рыночные доли, расширить экспорт, повысить имидж своих товарных марок. Некоторые российские предприятия кроме этого пути используют и другие возможности: непосредственно обращаются с заявками в признанные во всем мире фирмы по сертификации, такие, как Тюф-СЕРТ, Регистр Ллойда. Хорошие результаты достигнуты и предприятиями, которые воспользовались услугами созданного в 1995 г. совместного российско-германского предприятия «RWTUV» – «Интерсертифика», цель которого – не только оценка действующей системы и выдача сертификата, но и содействие внедрению систем обеспечения качества на российских предприятиях. Сертификация систем качества этим предприятием дает право на получение сертификата TUV-CERT (Тюф-СЕРТ), который признается практически всеми странами, поскольку отделения этой фирмы действуют в 40 странах.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ ПО ТЕМАМ КУРСА ЛЕКЦИЙ

ТЕМА V. ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТЫЕ ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ И СЕРТИФИКАЦИЯ ИНТЕГРИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА И УПРАВЛЕНИЯ ИХ БЕЗОПАСНОСТЬЮ НА ОСНОВЕ ПРОЦЕССНЫХ ПОДХОДОВ ИСО 22000

1. Российский рынок экопродуктов. Угрозы и возможности
2. История развития рынка экопродуктов
3. Требования к экологической чистоте продукции
4. Система ХАССП в странах ЕС
5. ХАССП в России
6. Разработка системы управления безопасностью пищевых продуктов в соответствии с ИСО 22000:2005

Лекция 6. Сертификация систем качества, ИСО 9000

6.1. Возникновение сертификатов соответствия на систему обеспечения качества.

Первые документы по сертификации систем управления качеством предприятий (стандарты ИСО серии 9000) были опубликованы в 1987 г.

Учитывая, что процесс разработки международных стандартов проходит в течение 4-5 лет, можно полагать, что идея их разработки, а точнее, потребность в них, возникла в начале 80-х гг. прошлого столетия. В тот же период (и это не случайно) в США начала применяться модель премии по качеству им. Малкольма Болдриджа.

Что вызвало такой интерес к моделям систем качества? Именно в этот период мировая экономика испытала шок, столкнувшись с экспансией японских товаров (автомобили, электроника, бытовая техника и др.) на американском и европейском рынках. Известно, что главный фактор успеха японцев - качество продукции.

Качество, как системная категория, создается на всех стадиях жизненного цикла продукции усилиями практически всего коллектива предприятия и, соответственно, требует продуманной системы скоординированных действий всех подразделений и служб по обеспечению высокого качества продукции и

услуг. Поэтому в послевоенной Японии, где для выживания и подъема экономики страны была сделана ставка на качество продукции, на предприятиях начал развиваться системный менеджмент, ориентированный на качество - [TQM](#) . В Японии впервые в 1951 г. начали применять и модель премии Деминга в области качества.

В японском бизнес-сообществе приоритет качества воспитан на генетическом уровне. Там существует множество публикаций по TQM, популярным и широко применяемым является стандарт JIS/TS Q 0005:2005 "Система менеджмента качества. - Руководство по устойчивому развитию". По своему содержанию это стандарт по управлению предприятием в целом, но с акцентом на качество.

Основной мотивацией для сертификации систем качества являются следующие:

- стремление усилить конкурентные преимущества;
- требования заказчика (основного потребителя);
- получение льгот при кредитовании и страховании;
- преимущество при получении госзаказа;
- сокращение издержек;
- сокращение аудиторских проверок потребителями и партнерами;
- совершенствование организации и культуры производства;
- значительное сокращение брака;
- повышение степени соответствия качества продукции предпочтениям потребителей и др.

Зарубежный опыт показал, что сертификат соответствия на систему обеспечения качества дает фирме немало выгод и преимуществ. Он доказывает надежность партнера по бизнесу, в том числе и в отношениях с банками, которые охотнее предоставляют кредиты фирмам, чья система качества сертифицирована. Страховые компании отдают предпочтение таким фирмам при страховании от ущерба за некачественную продукцию. Сертификат на систему качества - весомый аргумент в пользу заключения контракта на поставку товара: западные эксперты отмечают, что на едином европейском рынке в ближайшем будущем до 95% контрактов будут заключаться только при наличии у фирмы-поставщика сертификата на систему качества. При возникновении судебных исков, связанных с некачественной продукцией, сертификат на систему качества расценивается судом как доказательство невиновности фирмы. Наличие сертификата на систему менеджмента качества (СМК) стало обязательным условием участия в различных тендерах. Сертификация системы качества положительно отражается и на внутренних делах предприятия (фирмы): в процессе подготовки к сертификации системы качества приводятся в соответствие с особенностями рыночной экономики; облегчается процедура сертификации продукции.

Сертифицированная система качества характеризует способность предприятия стабильно выпускать продукцию надлежащего качества и вполне может рассматриваться как один из весомых факторов конкурентоспособности фирмы (предприятия) как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Для отечественных предприятий, планирующих в будущем экспортировать свою продукцию, сертификация системы качества - важнейшее условие, определяющее возможность заключения контракта и реализации товара цивилизованным путем по достойным ценам.

Потребность в системном подходе к обеспечению качества возникла и на предприятиях РФ, производящих, в первую очередь, сложную военную технику. В результате еще в СССР появились такие системы, как Саратовская БИП (бездефектное изготовление продукции), КАНАРСПИ (качество, надежность, ресурс с первых изделий), НОРМ (научная организация работ по увеличению моторесурса), КС УКП (комплексная система управления качеством продукции) и ее модификации. Как сопутствующее явление возникла потребность в получении внешних доказательств того, что поставщики продукции и услуг способны поставлять свой товар в соответствии с требованиями заказчика. Понадобились нормативы для оценки СМК. Таким образом, можно сказать, что к началу 80-х гг. сложились объективные предпосылки для стандартизации СМК. И стандарты появились. НАТО выработала свои требования к системам качества поставщиков, в Великобритании были приняты национальные стандарты на системы качества BS 5750, на

соответствие которым проводилась сертификация, а вскоре мир получил и международные стандарты - ИСО 9000 (в том числе и ИСО 9001 "Системы менеджмента качества. Требования"). Это было большим достижением сообщества специалистов по качеству, поскольку удалось концентрированно изложить основные идеи и положения, следование которым позволяет организовать работу предприятия таким образом, чтобы получать на выходе необходимое качество продукции и услуг. Но в стандартах ИСО серии 9000 уже были заложены проблемы с их применением:

- Менеджмент качества - часть общего менеджмента и в принципе не может реализовываться по концепции, отличной от концепции менеджмента предприятия в целом.
- ИСО/ТК 176 представлен высококвалифицированными экспертами в области менеджмента из более чем 50 стран, и, безусловно, разрабатывая стандарты на СМК, они базировались на передовых концепциях менеджмента в целом. Особенно это проявилось в стандартах ИСО серии 9000 версии 2000 г., в основу которых были положены основные принципы менеджмента. Стандарты ИСО 9000 стали носителями идеологии передового менеджмента, в то время как подавляющее большинство предприятий применяли и применяют традиционный менеджмент.
- Практически изначально модели систем менеджмента качества, в том числе TQM, модели премий по качеству, стандарты ИСО серии 9000 (при этом ИСО 9004 в большей мере, чем ИСО 9001), охватывали более широкие аспекты менеджмента, нежели только аспекты качества, включая экономику, обеспечение своевременности поставок и др., т.е. под именем менеджмента качества скрывалось гораздо более масштабное явление.

По характеру отношений к стандартам ИСО серии 9000 все предприятия можно условно разделить на три группы:

- успешно применяющие идеологию стандартов с большой пользой для своего бизнеса;
- осведомленные о стандартах ИСО серии 9000, но сознательно или в силу неправильного применения не извлекающие из них пользу, которую могли бы получить;
- полностью не осведомленные о существовании стандартов ИСО серии 9000 либо знающие о них понаслышке. Последние две группы наиболее представительны, т.к. по статистике, публикуемой ИСО, всего зарегистрировано около миллиона предприятий, сертифицировавших систему качества по ИСО 9001, хотя в мире около сотни миллионов предприятий.

Развитие рыночных отношений и внешнеэкономические задачи стимулировали Госстандарт РФ принять в 1995 г. программу работ по развитию сертификации систем качества в РФ. В соответствии с этой программой была разработана и принята "Система сертификации систем качества и производств", которая называется "Регистр систем качества" (далее - Регистр). Это система добровольной сертификации, составляющая часть государственной российской Системы ГОСТ Р, которая, как известно, представляет собой систему обязательной сертификации. Решение о вхождении новой для РФ добровольной системы в Систему ГОСТ Р мотивировалось известностью Системы ГОСТ Р в России и зарубежных странах, где ее сертификат и знак соответствия находят признание. Не случайно и знак соответствия Регистра систем качества отличается от знака Системы ГОСТ Р лишь подписью "Регистр" над знаком и указанием номера стандарта ИСО под знаком. Это направлено на ускорение признаваемости российских сертификатов на системы качества в РФ и за рубежом.

Практическая деятельность по сертификации систем качества в России регламентируется основополагающими государственными стандартами: ГОСТ Р 40.001-95 "Правила по проведению сертификации систем качества в Российской Федерации"; ГОСТ Р 40.002-96 "Система сертификации ГОСТ Р. Регистр систем качества. Основные положения"; ГОСТ Р 40.003-96 "Система сертификации ГОСТ Р. Порядок проведения сертификации систем качества"; ГОСТ Р 40.004-96 "Система сертификации ГОСТ Р. Порядок проведения сертификации производств".

Регистр как система организован в соответствии с действующим законодательством, правилами по сертификации и государственными нормативными документами России, а также европейскими и международными правилами и нормами в области сертификации системы качества. Основные направления деятельности Регистра: сертификация систем качества; сертификация производств; инспекционный контроль за сертифицированными системами качества и производствами; международное сотрудничество в интересах взаимного признания сертификатов системы качества.

В качестве нормативных документов, на соответствие которым проводится сертификация, в Регистре используются государственные стандарты, представляющие собой принятые "методом обложки" т.е. идентичные переводы на русский язык международных стандартов ИСО:

- ГОСТ Р ИСО 9000-2001 "Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь";
- ГОСТ Р ИСО 9001-2001 "Системы менеджмента качества. Требования";
- ГОСТ Р ИСО 9004-2001 "Системы менеджмента качества. Рекомендации по улучшению деятельности".

В системе Госстандарта РФ был создан Технический центр Регистра систем качества для организации работы по созданию нормативной базы системы, содействия реализации государственной практики по сертификации систем качества и производств, обеспечения заинтересованных сторон информацией о российском и зарубежном опыте в данной области.

Совокупность основополагающих стандартов, перечисленных выше, устанавливала основные принципы, организационную структуру Регистра ([рис. 6.1](#)): процедуры сертификации систем качества и порядок инспекционного контроля.

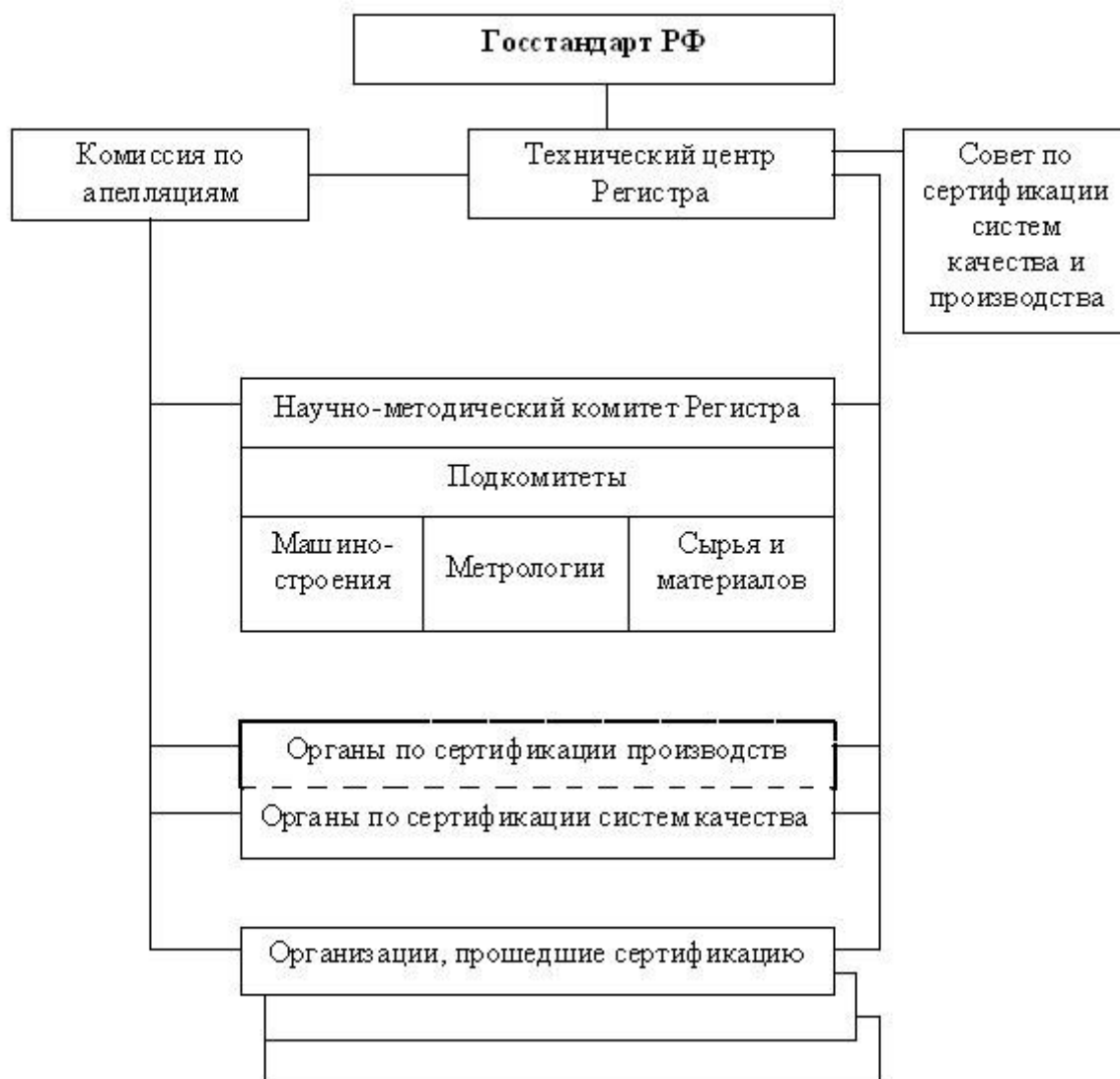


Рис. 6.1. Структура Регистра систем качества Системы сертификации ГОСТ Р

Основными принципами сертификации систем качества являются добровольность, исключение дискриминации в доступе к системе, объективность и воспроизводимость результатов, конфиденциальность, информативность, четкая определенность области аккредитации органов по сертификации, проверка выполнения обязательных требований к продукции (услуге) в сфере законодательного регулирования, достоверность документированных доказательств заявителя о соответствии действующей системы качества установленным требованиям.

Процедуры сертификации систем качества и производств, установленные ГОСТ Р 40.003-96, ГОСТ Р 40.004-96 и ГОСТ Р 40.005-96, регламентируют взаимодействие органов по сертификации и заявителей в период, предшествующий сертификации; проведение проверок, принятие решений о сертификации систем качества, оформление сертификатов соответствия, инспекционный контроль за сертифицированными системами качества, взаимодействие органов по сертификации с Техническим центром Регистра. Процедуры гармонизованы с соответствующими европейскими и международными правилами и нормами. Это направлено на создание условий для признания сертификатов Регистра за рубежом, а также присоединения к международной системе признания результатов оценки систем качества - QSAR.

Российская система сертификации систем качества отличается от международной практики, поскольку включает сертификацию производств. Это объясняется условиями, в которых сейчас оказалось подавляющее большинство отечественных предприятий: у них отсутствует система качества, но они знакомы с процедурой оценки производства, так как в свое время в стране проводилась аттестация производственных процессов. Поскольку сертификация систем качества сложнее, чем производств, то предприятия предпочитают сначала заняться сертификацией производств и рассматривают ее как первую ступень на пути к сертификации системы качества.

6.2. Некоторые проблемы стандартизации и сертификации систем управления качеством.

В последние годы возник ряд причин, по которым предприятия, использующие стандарты ИСО 9000, перестали получать преимущества, перечисленные в [разделе 6.1](#), в полной мере. Основные среди них следующие.

Подмена содержания формой. Не внедряя стандарт ИСО 9001 по существу, некоторые предприятия, тем не менее, в силу разных причин испытывают желание и потребность иметь сертификат соответствия СМК этому стандарту. Рынок, который вызвал к жизни сертификацию систем качества как объективную необходимость, теперь предоставляет предприятиям возможность удовлетворить такой спрос. Это делают недобросовестные или некомпетентные органы по сертификации. Данное обстоятельство подрывает доверие не только к сертификации СМК, но и к самому стандарту ИСО 9001. Ведь если предприятие, демонстрирующее сертификат СМК, поставляет некачественную продукцию, то многие потребители относят это к несостоятельности системы по ИСО 9001, которой в действительности на предприятии нет.

Консервативность предприятий. Руководители многих предприятий, намереваясь применять стандарты ИСО серии 9000 и даже принимая соответствующие решения, ничего существенно не меняют. В итоге система менеджмента предприятия, концепция которой не совпадает с идеологией и подходами ИСО 9001, оказывается неэффективной.

Парадокс управленческого уровня. Задачу по внедрению на предприятии идеологии стандартов ИСО серии 9000, как правило, поручают подразделению по качеству. Это происходит потому, что слово "качество" присутствует в названиях стандартов. Поскольку применение ИСО 9001 зачастую требует реорганизации менеджмента в целом, то складывается сложная психологическая ситуация: идея реорганизации приходит снизу, от "какихто специалистов по качеству". В итоге возникает ее неприятие как со стороны руководства, так и со стороны других подразделений, а идея применения стандарта реализуется частично.

Проблема недостаточности координационных полномочий. Качество конечного продукта или услуги создается практически всеми работниками предприятия и для достижения необходимого качества требуется координация деятельности всех подразделений и служб. СМК и должна выполнять роль такого межфункционального регулятора, что исключительно важно для правильной организации ее создания и дальнейшего функционирования. Естественно, для создания СМК и ее последующего мониторинга требуется управляющее начало. В соответствии с идеологией стандартов ИСО серии 9000 таким управляющим началом должен быть представитель руководства по качеству, который назначается из состава высшего менеджмента и выполняет задачи СМК наряду со своими функциональными обязанностями. На практике очень часто одному из членов руководства (в большинстве случаев руководителю службы качества) присваивается титул представителя руководства по качеству, но не даются в полной мере необходимые полномочия системного менеджера. Поэтому и управленческий состав предприятия, и остальной персонал продолжают воспринимать такое лицо как функционального руководителя, не допуская его в свои сферы.

Проблемы некомпетентности. Применение стандартов ИСО серии 9000 требует глубокого их осмысления, специальных знаний и профессионализма. Некоторые руководители упрощают ситуацию,

полагая, что они разберутся в менеджменте качества без специальной подготовки. В результате работа по внедрению стандартов проводится некомпетентно. Соответствующим оказывается и результат.

Для преодоления перечисленных проблем создана новая версия стандарта - ИСО 9004, которая, по мнению ее создателей в ЕС, была лишена оснований появления вышеперечисленных недостатков. Однако содержание Стандарта ИСО 9004 оказалось шире его названия: "Системы менеджмента качества. Рекомендации по улучшению деятельности". Стандарт задумывался в качестве пособия для предприятий по совершенствованию менеджмента. Однако, он оказался не востребован бизнесом. Специальные исследования вскрыли основные причины такого положения. Как стандарт на СМК он не нужен, поскольку бизнесу достаточно иметь ИСО 9001. В то же время, будучи более широким, чем ИСО 9001, стандарт ИСО 9004, тем не менее, оказался гораздо беднее потребностей бизнеса.

Главное, что волнует современный бизнес, - очень быстрое изменение окружающей деловой среды и возникающие при этом риски. Бизнесу необходим менеджмент, способный производить адекватные изменения на предприятии для обеспечения его устойчивости. Модель ИСО 9004, к сожалению, такого механизма в полной мере не содержит. Кроме того, как уже отмечалось, попытка перестраивать менеджмент предприятия в целом через стандарты, нацеленные якобы только на качество, во многих случаях вызывает отторжение.

После обсуждений в ИСО/ТК 176 практики и проблем применения стандартов ИСО 9001 и ИСО 9004, которые проводились в рамках подготовки новых версий этих стандартов, на заседании комитета в июне 2007 г. были приняты следующие решения.

Полезность и необходимость стандарта ИСО 9001 в ТК 176 не вызывает сомнений. Новая версия готовится в соответствии с техническим заданием на этот стандарт, предусматривающим внесение в него изменений только разъяснительного характера, не меняющих сущности его норм. К моменту завершения заседания ТК 176 в июне этого года предлагаемые изменения прошли обсуждения в рабочих группах и на рабочем уровне были приняты практически без разногласий. Это позволило запланировать его принятие и публикацию в октябре 2008 г.

Новая версия стандарта ИСО 9004 готовится по концепции предыдущих версий. Являясь одним из стандартов группы "Системы менеджмента качества", он будет гораздо шире по содержанию и будет выполнять роль пособия по общему менеджменту.

6.3. Основные правила и порядок сертификации систем менеджмента качества в РФ.

Сертификация систем менеджмента качества (ССМК) в России проводится для создания уверенности у потребителей продукции (услуги), руководства предприятий-изготовителей и других заинтересованных сторон в возможности изготовителя обеспечить потребителя продукцией, соответствующей установленным требованиям. Она осуществляется в рамках как обязательной сертификации, так и добровольной.

Сертификат и знак соответствия ССМК имеют отличия от сертификата и знака соответствия продукции. Знак соответствия СМК состоит из единого знака системы, свидетельствующего об аккредитации ОС. Знак соответствия размещается на сертификате на СМК.

Главный объект ССМК - деятельность по управлению и обеспечению качества. Ее проверяют и оценивают поэлементно на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001. ССМК включает этап организации работ (предсертификационный этап) и три этапа сертификации. На этапе организации работ заявитель направляет заявку в центральный орган сертификации системы - Технический центр Регистра. Последний определяет ОС. После оплаты регистрационного взноса ОС передает заявителю следующие документы:

- комплект исходных форм документов для проведения предварительной оценки СМК;
- перечень документов, представляемых на ССМК.

В частности, в состав исходных данных для предварительной оценки ССМК входят сведения о предприятии, используемой технической документации, показателях качества изготовления продукции (коэффициент дефектности, уровень гарантийных ремонтов и т.д.).

Далее сертификация может проходить по следующим этапам: предварительная оценка СМК (I), проверка и оценка СМК в организации (II), инспекционный контроль (ИК) за сертифицированной СМК (III).

На I этапе комиссия проводит анализ представленных документов для предварительной оценки готовности заявителя к ССМК. Этап завершается подготовкой письменного заключения о возможности проведения II этапа ССМК. Если на I этапе проводится заочная оценка деятельности по управлению и обеспечению качества, то на II этапе проводится обследование проверяемой организации по согласованной с ней программе "на месте". Несоответствия, выявленные в ходе проверки, подразделяются на значительные несоответствия (например, отсутствует один элемент) и малозначительные несоответствия (например, незначительное упущение при реализации отдельных требований стандарта). Работу комиссии считают завершённой, если выполнено все предусмотренное планом аудита, и акт по результатам аудита подписан сторонами и разослан. ССМК не может считаться завершённой, пока не будут проведены все запланированные корректирующие мероприятия и проверена результативность их выполнения. Критерием для принятия решения о соответствии/несоответствии СМК установленным требованиям является выполнение/невыполнение проверяемой организацией корректирующих мероприятий в согласованные сроки и признание/непризнание ОС их результативности.

Решение о выдаче сертификата (выносимое руководством ОС) может быть принято только после устранения всех зарегистрированных несоответствий. При положительном решении ОС оформляет сертификат соответствия. Одновременно с оформлением сертификата ОС и держатель сертификата заключают договор на проведение ИК. Одновременно ОС дает письменное разрешение держателю сертификата на использование знака соответствия СМК. Инспекционный контроль (этап III) устанавливают на весь период действия сертификата и осуществляют не менее одного раза в год. При проведении контроля эксперты обязательно проверяют наличие плана корректирующих мероприятий и их результаты по данным предыдущих проверок на основе замечаний о несоответствиях. Как и при сертификации продукции и услуг (работ), в ряде случаев возникает необходимость в проведении внепланового ИК.

6.4. Сертификация производства.

Наряду с ССМК до последних лет существовала система сертификации производства. Ее можно считать либо самостоятельной процедурой, либо составной частью сертификации системы обеспечения качества, так же как и схемы сертификации продукции. Обобщенным критерием оценки соответствия производства служит способность стабильно обеспечивать соответствие готовой продукции нормативному документу, устанавливающему требования к ней. Процедура сертификации производства осуществляется по правилам, установленным Госстандартом, которые, в частности, предусматривают составление методики сертификации производства для каждого предприятия. Методика содержит: однозначные требования; обоснованные методы оценки; воспроизводимость результатов; доступность методов проверок.

Таблица 6.1. Основные этапы сертификации производства

Номер этапа	Наименование этапа	Краткое содержание
1	Представление заявки на сертификацию производства	Подготовка исходных материалов и оформление заявки
2	Предварительная оценка	Экспертиза исходных материалов, сбор и анализ информации о качестве реализуемой продукции, оценка целесообразности проведения последующих этапов

3	Составление методики сертификации производства	Регламентация объектов и процедур проверки производства и правил принятия решения (или оценка существующей методики)
4	Проверка производства	Формирование группы (комиссии) экспертов, проверка производства в соответствии с методикой сертификации, составление акта и отчета о результатах проверки
5	Оформление сертификата соответствия на производство	Оформление сертификата соответствия на производство, внесение его в Государственный реестр, выдача сертификата предприятию
6	Инспекционный контроль за сертифицированным производством	Выполнение процедур проверки стабильности качества изготовления продукции в соответствии с методикой сертификации

Основные этапы сертификации производства представлены в [Таблице 6.1](#). Этап 1 осуществляет предприятие-заявитель, остальные этапы - орган, проводящий сертификацию производства.

При сертификации производства оцениваются четыре блока объектов:

- готовая продукция (оценка ее качества в сфере реализации и потребления и анализ причин обнаруженных дефектов);
- технологическая система (технологические процессы, состояние погрузочно-разгрузочных работ, хранение, установка);
- техническое обслуживание и ремонт (техническое обслуживание и ремонт оборудования, эксплуатация и ремонт оснастки, поверка контрольно-измерительных приборов);
- система технического контроля и испытаний (входной контроль, операционный контроль, приемочный контроль; типовые квалификационные и периодические испытания).

Процесс подготовки к сертификации производства, как показывает российская практика, положительно сказывается на деятельности предприятия. Повышается технологическая дисциплина, значительно усиливается связь с потребителями, разрабатываются количественные и качественные критерии стабильности производства, четко выявляются те звенья технологического процесса, которые непосредственно влияют на характеристики продукции, подлежащие обязательной сертификации, и др.

Сертификаты на систему качества и производства могут использоваться предприятием, если при обязательной сертификации продукции по системе ГОСТ Р (или по другой системе) для получения сертификата соответствия продукции достаточно провести испытания типа этой продукции в аккредитованном испытательном центре (лаборатории). Эта схема применяется в тех случаях, когда технология производства чувствительна к воздействию внешних факторов (точное приборостроение, радиоэлектроника, пищевая промышленность), на предприятии установлены повышенные требования к безопасности (производство токсичных или взрывчатых веществ, средств индивидуальной защиты, транспортных средств и т.п.), мал срок пригодности продукции для использования (скоропортящиеся пищевые товары), предприятие часто модифицирует продукцию (одежда, мебель и т.п.).

Предполагается, что сертификацию производств должен проводить специально аккредитованный для этого орган. На сегодняшний день их немного, и в тех случаях, когда для того или иного конкретного производства еще нет органа по сертификации, его функцию выполняет ВНИИС как уполномоченный орган.

6.5. Сертификация услуг.

6.5.1. Общие положения.

В соответствии со ст. 21 ФЗ "О техническом регулировании" услуги могут проходить исключительно добровольное подтверждение соответствия по инициативе заявителей (исполнителей) в целях подтверждения соответствия требованиям документов, определяемых самим же заявителем.

Сертификация услуг осуществляется в той же последовательности, что и сертификация продукции, и предусматривает следующие этапы: подача заявки на сертификацию, рассмотрение и принятие решения по заявке, выбор схемы сертификации, оценка соответствия услуг установленным требованиям, принятие решения о возможности выдачи сертификата, выдача сертификата, инспекционный контроль сертифицированных услуг.

Сравнивая содержание этапов сертификации продукции и сертификации работ (услуг), необходимо обратить внимание на сущность этапа оценки соответствия работ и услуг установленным требованиям. В общем виде она включает оценку выполнения работ и оказания услуг, проверку, испытания результатов работ и услуг. Итоги первой процедуры отражают в актах, итоги второй - в протоколах испытаний.

При сертификации работ и услуг используют пять видов схем, представленных в [таблице 6.2.](#)

Таблица 6.2. Схемы сертификации услуг

Вид схемы	Оценка выполнения работ, оказания услуг	Проверка (испытания) результатов работ и услуг	Инспекционный контроль сертифицированных работ и услуг
1	Оценка мастерства исполнителя работ и услуг	Проверка (испытания) результатов работ и услуг	Контроль мастерства исполнителя работ и услуг
2	Оценка процесса выполнения работ, оказания услуг	Проверка (испытания) результатов работ и услуг	Контроль процесса выполнения работ, оказания услуг
3	Анализ состояния производства	Проверка (испытания) результатов работ и услуг	Контроль состояния производства
4	Оценка организации (предприятия)	Проверка (испытания) результатов работ и услуг	Контроль соответствия установленным требованиям
5	Оценка системы качества	Проверка (испытания) результатов работ и услуг	Контроль системы качества

[Схему 1](#) применяют для услуг, качество и безопасность которых обусловлены мастерством исполнителя (например, мастера по ремонту, официанта, продавца). При оценке и контроле мастерства применяют, прежде всего, специфический вид стандарта на услугу - требования к обслуживающему персоналу.

По [схеме 2](#) оценивают процесс оказания услуг, опираясь на следующие критерии: полноту и актуализацию (своевременное обновление) документации, устанавливающей требования к процессу

(нормативные и технические документы); метрологическое, методическое, организационное, программное, информационное, правовое и другое обеспечение процесса оказания услуг; безопасность и стабильность процесса; профессионализм обслуживающего и рабочего персонала.

[Схему 3](#) применяют при сертификации производственных услуг.

По [схеме 4](#) оценивают организацию (предприятие) - исполнителя работ и услуг на соответствие установленным требованиям государственных стандартов. При этом оценивают не только процесс оказания услуг, но и правильность присвоения предприятию определенной категории (разряд ателье, тип предприятия торговли общественного питания, класс ресторана или бара), используя второй специфический вид стандарта на услугу - классификацию предприятий. По данной схеме проводят также аттестацию организации (предприятия) на соответствие материально-технической базы, условий обслуживания требованиям НД по безопасности. Схему 4 рекомендуется применять при сертификации крупных предприятий сферы услуг.

[Схему 5](#) рекомендуется применять при сертификации наиболее опасных услуг (медицинских, по перевозке пассажиров и пр.). Оценка системы качества по схеме 5 производится по стандартам ИСО серии 9000 экспертами по сертификации систем качества.

Как и при сертификации продукции, во всех схемах могут быть использованы дополнительные документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям и полученные вне самой процедуры сертификации. Речь идет о результатах социологических обследований, экспертных оценках, протоколах испытаний продукции как результата услуги, заключениях федеральных органов исполнительной власти и т.д. Эти документы могут служить основанием для сокращения работ по оценке, проверке и инспекционному контролю работ и услуг.

При проверке результатов работ и услуг наиболее широко используются (в порядке убывания значимости) регистрационные, органолептические, социологические и экспертные методы.

Регистрационные методы применяются для оценки безопасности услуг, в частности при проверке наличия документальных свидетельств разных видов безопасности: пожарной безопасности помещений (по заключению органов Госпожнадзора); санитарной безопасности помещений (по заключению служб Госсанэпиднадзора); безопасности транспортных средств (по санитарным паспортам); безопасности обслуживающего персонала (по медицинским книжкам персонала); метрологического обеспечения процесса обслуживания (по свидетельствам о поверке или оттискам клейма на Сивесах, метрах и пр.); безопасности товаров (по сертификатам соответствия); профессионализма персонала (по документам о профессиональном образовании, книге отзывов и предложений); точности и своевременности оказываемых услуг (по результатам проверки соблюдения режима работы предприятия торговли и общественного питания).

Органолептические методы используют для оценки санитарного состояния помещений предприятий торговли и общественного питания и прилегающей к ним территории.

Для оценки качества обслуживания в магазине, на предприятии общественного питания применяется социологический метод, в частности опрос посетителей. На ремонтных предприятиях с помощью книги заказов, содержащей фамилии и телефоны заказчиков, связываются с клиентами и выясняют их отзывы о качестве ремонта и обслуживания.

Экспертные методы необходимы для тех случаев, когда квалифицированная оценка результатов работ и услуг невозможна без участия группы опытных специалистов-экспертов: дегустация блюд и кулинарных изделий на предприятиях общепита; оценка качества причесок, сделанных мастерами парикмахерской; качество занятий и уровень знаний в сфере образования.

Для оценки материальных услуг (качества вещи, подвергшейся химчистке, параметров отремонтированного аппарата автомобиля) широко используются инструментальные методы.

Одна из особенностей системы сертификации работ и услуг - в структуре системы сертификации нематериальных услуг и отдельных материальных услуг (допустим, услуг розничной торговли) может отсутствовать такое звено, как испытательная лаборатория, поскольку проверка

результатов может не предусматривать испытание. В необходимых случаях ОС может привлекать аккредитованные ИЛ.

6.5.2. Система сертификации услуг розничной торговли.

Законодательную базу составляют: Закон о защите прав потребителей и Правила продажи отдельных видов товаров (утв. Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55).

Главными требованиями к услугам розничной торговли являются безопасность и функциональная пригодность услуги.

Требования безопасности предусматривают безопасность предприятия (здания, помещения, торгово-технологического оборудования), условий обслуживания и состояния окружающей среды, реализуемых товаров. Соблюдение указанных требований обеспечивается выполнением строительных норм и правил (СНиПов на проектирование зданий, освещение, отопление и вентиляцию, водопровод); государственных стандартов по системе безопасности труда - стандартов с шифром "12" (на требования к воздуху рабочей зоны, электробезопасности, взрывобезопасности); национальных стандартов на отдельные товары.

Требования функциональной пригодности включают: точность и своевременность оказания услуги (ГОСТ 51304 на требования к услуге); соответствие обслуживающего персонала квалификационным требованиям (ГОСТ 51305 на требования к обслуживающему персоналу); наличие достоверной и необходимой информации о реализуемых товарах (стандарты на требования к информации для потребителей) и некоторые другие требования. Требования к информационному обеспечению особенно актуальны в свете ст. 6 ФЗ о техническом регулировании, которая указывает на необходимость предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Центральным органом Системы сертификации услуг розничной торговли и Системы сертификации услуг общественного питания является Департамент торговли и общественного питания Министерства экономического развития и торговли РФ.

6.5.3. Система сертификации услуг общественного питания.

Базируется на "Порядке сертификации услуг общественного питания" и пяти государственных стандартах (ГОСТ Р), регламентирующих: терминологию, классификацию предприятий, общие требования к услуге, требования к реализуемой кулинарной продукции, требования к обслуживающему персоналу.

Законодательной базой системы являются Закон о защите прав потребителей и Правила оказания услуг общественного питания (утв. Постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 № 1036).

6.5.4. Система сертификации услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств.

Законодательной базой сертификации этой группы услуг являются Закон о защите прав потребителей, Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" и Правила оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств (Постановление Правительства РФ от 11.04.2001 № 290). Нормативную базу составляют: государственные стандарты на автомобили, в которых установлены требования безопасности к техническому состоянию транспортных средств и дымности отработанных газов; государственные стандарты системы "Охрана природы. Атмосфера", которые устанавливают нормы и методы измерения содержания оксида углерода и углеводородов в отработанных газах автомобилей с бензиновыми двигателями.

Организационную структуру системы образуют: Ростехрегулирование, Департамент автомобильного транспорта Минтранса России.

Для научнометодического обеспечения проведения работ по сертификации в этой системе функционирует научно-методический центр - Государственный научно-исследовательский институт автомобильного транспорта (НИИАТ).

Основными характеристиками, подтверждаемыми при сертификации, являются безопасность результатов услуги по техническому обслуживанию (проверка исправности тормозной системы, системы

питания топливной аппаратуры двигателя, рулевого управления и пр.) и ремонту автотранспортных средств. Указанные характеристики определяются главным образом инструментальным методом.

6.5.5. Другие системы сертификации

Ряд систем добровольной сертификации имеет своим объектом услуги, никогда не входившие в сферу обязательной сертификации: банковские технологии; топливозаправочные услуги; рекламные услуги; охранные и детективные услуги; услуги по оценке стоимости объектов гражданских прав - земли, недвижимости, автотранспортных средств; услуги центров отдыха и санаторно-оздоровительные услуги; стоматологические услуги; услуги почтовой связи; услуги товарного склада.

Выше уже указывалось, что исключение потенциально опасных услуг из сферы обязательной сертификации оказалось непродуманным шагом законодателей. В результате российский потребитель оказался незащищенным от некачественно выполненных услуг. Подавляющее большинство организаций сферы услуг не перешло от обязательной сертификации к добровольной, как регламентирует ФЗ, а продолжает функционировать в соответствии с уже отмененным Законом "О сертификации продукции и услуг" 1993 года.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ ПО ТЕМАМ КУРСА ЛЕКЦИЙ

ТЕМА VI. ГИГИЕНИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ И БАДЫ

1. БАДы: необходимость и опасность
2. Совершенствование законодательной, нормативной и методической базы
3. Общая информация о гигиенической сертификации
4. Порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок
5. Положение о реестре санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации
6. Виды деятельности и продукции, подлежащие санитарно-эпидемиологической экспертизе с целью выдачи санитарно-эпидемиологических заключений

Лекция 7. Международная стандартизация в области охраны окружающей среды

7.1. Международная организация по стандартизации ИСО: структура, цели, виды деятельности, модернизация.

Значительный практический опыт международной экологической стандартизации накоплен Международной организацией по стандартизации (International Organization for Standardization - ISO), которая начала функционировать 23 февраля 1947 г. как добровольная, неправительственная организация. Учреждена на основе достигнутого на совещании в Лондоне в 1946 г. соглашения между представителями 25-ти индустриально развитых стран о создании организации, обладающей полномочиями координировать на международном уровне разработку различных промышленных стандартов и осуществлять процедуру принятия их в качестве международных для содействия международному обмену товарами и услугами, а также сотрудничеству стран в экономической, интеллектуальной, технологической и научной сферах.

Деятельность ISO связана со стандартизацией обширного спектра товаров, технологий и услуг различных областей, включая: текстильную промышленность, обработку информации, телекоммуникацию,

производство и использование энергии, кораблестроение, банковские и финансовые услуги, защиту окружающей среды, здравоохранение и безопасность, образование и пр.

Название ISO не является аббревиатурой официального названия организации. Это слово происходит от греческого слова "*isos*", которое означает "равный" (equal), т.е. равный стандарту.

Организация ISO внесла большой вклад в становление международной системы стандартизации. К ее важным заслугам следует отнести разработку нашедших всемирное применение фундаментальных системных стандартов по основам управления качеством продукции (ISO 9000) и окружающей средой (ISO 14000).

В ISO работает около 3 000 технических комитетов, подкомитетов и рабочих групп, в совещаниях которых ежегодно принимает участие более 30000 экспертов. ISO сотрудничает с более чем 500 международными организациями и является организацией федеративного типа. В ее состав входят организации, которые подразделяются на три группы:

- организации-члены ISO (member bodies) - непосредственно составляющие ISO и являющиеся наиболее представительными организациями стандартизации в своих странах, которые разделяют ответственность за выполнение основных организационных и технических задач ISO, а также несут основную финансовую нагрузку по обеспечению деятельности ISO;
- организации-корреспонденты (correspondent members) - не принимающие активного участия в технической и организационной работе ISO, но имеющие доступ к интересующей их информации (обычно эта форма участия в работе ISO используется для вовлечения в процесс стандартизации развивающихся стран);
- организации-подписчики (subscriber members) - организации, с которых взимаются минимальные взносы, позволяющие им поддерживать официальные контакты с системой стандартизации (обычно этой формой участия пользуются экономически слабо развитые страны).

К 2001 г. ISO включала в свой состав 135 организаций национальных стандартов, из них 90 - первого типа, 36 - второго и 9 - третьего.

Организационная структура ISO [www.iso.ch] показана на [схеме. 7.1](#), на которой указаны следующие комитеты:

- CASCO - комитет по сертификации;
- COPOLCO - комитет потребительской политики;
- DEVCO - комитет по делам с развивающимися странами;
- INFECO - комитет по информационным системам и услугам;
- REMCO - комитет по эталонным материалам.

Верховным органом ISO является Генеральная ассамблея (General Assembly), которая собирается раз в три года для выработки политических решений стратегического уровня и избрания руководящего состава организации. Реализация этих стратегических решений возлагается на Совет (Council), в состав которого входят президент Генеральной ассамблеи (в качестве председателя Совета), вице-президент, казначей организации и около двух десятков избранных высокопоставленных чиновников. Заседания Совета проводятся ежегодно. На них решаются вопросы, связанные с технической структурой ISO, с публикацией принятых стандартов, назначением членов исполнительных органов, например, Совета по техническому управлению (Technical Management Board), с избранием председателей технических комитетов, утверждением планов работ технических комитетов и пр.

ISO STRUCTURE

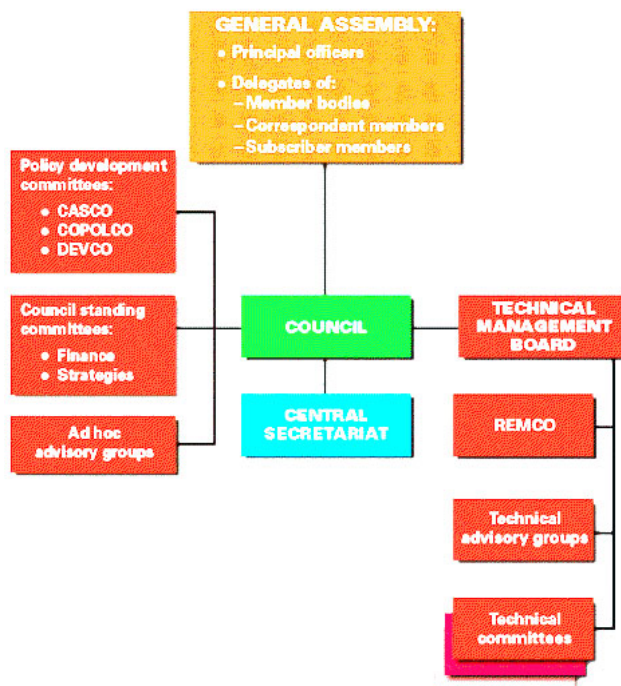


Схема. 7.1. Структура организации ISO

В организационную структуру ISO входят: комитеты, отвечающие за разработку политики организации (CASCO, COPOLCO, DEVCO, INFCO); комитет по эталонным или справочным материалам (REMCO); постоянные и временные группы технических консультантов (advisory groups); центральный секретариат (Central Secretariat); технические комитеты (Technical Committees, TCs).

Вся содержательная работа по стандартизации ИТ выполняется техническими комитетами. Каждый технический комитет имеет уникальный идентификатор, который состоит из префикса "TC", за которым следует порядковый номер комитета. Каждый комитет имеет свой секретариат. Работа, выполняемая комитетом, распределяется по подкомитетам (subcommittees, SCs) с учетом их специализации. Каждый подкомитет также имеет свой секретариат. Секретариаты комитетов и подкомитетов распределяются по организациям членам ISO, которые и спонсируют работу соответствующих секретариатов.

Технические комитеты и подкомитеты могут распределять работу по рабочим группам (Work Groups, WGs). Рабочие группы не имеют секретариатов. Они возглавляются руководителями (conveners), назначаемыми родительскими комитетами. Каждая из организаций членов ISO может пожелать, чтобы ее представитель принимал участие в работе любого комитета, подкомитета или рабочей группы. Существуют две формы такого представительства - в виде Р-членов и О-членов. Первые являются полноправными участниками (participants) работы по стандартизации, вторые выступают в роли обозревателей (observers), функции которых ограничиваются только получением информации о выполняемой работе.

В конце 2000 г. в ISO насчитывалось 187 комитетов, 572 подкомитета, 2063 рабочие группы и 45 специальных исследовательских групп.

Центральный секретариат ISO расположен в Женеве, имеет штат около 200 человек. Он осуществляет организацию текущей работы комитетов, информационное обеспечение членов ISO, техническую и организационную поддержку работы секретариатов комитетов и подкомитетов и пр.

Стратегическим партнером ISO, с которым она в значительной мере согласовывает свою деятельность, является Всемирная торговая организация (World Trade Organization, WTO).

Первые 25 лет своего существования основной целью деятельности ISO являлась гармонизация национальных стандартов путем публикации рекомендаций, которые представляли собой результат

согласования спецификаций национальных организаций стандартизации. С начала 70-х годов ISO начала издавать международные стандарты (ISO standards), считая, что это будет в большей мере способствовать развитию международной торговли. С начала 80-х годов, когда процессы глобализации торговли стали проявляться все более отчетливо, ISO координирует процесс разработки новых международных стандартов.

Упрощенная модель ISO-процесса, определяющая цикл разработки международных стандартов, включает следующие основные этапы эволюции документа: заявка на разработку стандарта - рабочий документ - проект предложения - проект международного стандарта - международный стандарт.

Предложение о выполнении новой работы поступает в секретариат подходящего комитета и, как правило, исходит от некоторого Р-члена или организации, официально сотрудничающей с ISO. Если комитет принимает это предложение, то оно поступает в некоторый подкомитет этого комитета и одна из рабочих групп данного подкомитета готовит соответствующий рабочий документ, который затем передается в подкомитет для голосования. Если консенсус в подкомитете по нему достигнут, то этот документ принимает статус проекта предложения и направляется в центральный секретариат для регистрации.

Центральный секретариат проверяет, соответствует ли он требованиям ISO и, если он всем требованиям соответствует, рассылает его членам ISO для изучения, подготовки замечаний и вердикта. Когда одобрение получено от большинства членов технического комитета и от не менее чем трех четвертей голосующих членов ISO, проект публикуется в качестве международного стандарта. Для обновления стандартов в ISO был принят за основу пятилетний цикл.

Срок разработки стандартов в соответствии с описанной выше схемой (3-4 года) вскоре стал сдерживающим фактором для столь стремительно развивавшейся отрасли ИТ. Стремясь к поиску эффективных для практики решений и к конструктивному сотрудничеству с профессиональными организациями, в 90-х годах ISO стала применять ускоренную процедуру баллотирования публично доступных спецификаций (PAS) (например, открытых спецификаций или промышленных стандартов, обладающих определенным уровнем консенсуса). В конце 90-х ISO провела реинжиниринг своей деятельности посредством перехода на использование в работе комитетов, подкомитетов и рабочих групп современных электронных технологий, что сократило время создания международных стандартов до 9-12 месяцев.

Однако требования к процессу стандартизации ИТ постоянно возрастали, а сам процесс стандартизации продолжал ускоренно развиваться на всех уровнях, требуя от ISO новых подходов для адекватной реакции.

Значительным стимулом для прогресса международной стандартизации явились два важных обстоятельства. Первое - решение европейских стран создать единый европейский рынок, основой чему должна была служить всеобъемлющая система региональных стандартов на продукты, технологии и услуги. Ведущая роль в успешном развитии процесса европейской стандартизации принадлежит организации CEN (европейскому аналогу ISO). Соглашение об установлении технического сотрудничества между ISO и CEN значительно укрепило международную систему стандартизации.

Другим "ускорителем" развития международной стандартизации стал процесс стандартизации консорциумов, чьи спецификации (соглашения между основными участниками рынка для конкретного вида продуктов) часто становятся стандартами де-факто, хотя не достигают уровня консенсуса, характерного для международных стандартов.

ISO в 2002 г. модернизировала процедуры ISO-процесса, предоставив большие права своим техническим комитетам в решении вопроса о возможности ускоренного рассмотрения спецификаций, подготовленных консорциумами. Для этой цели расширена номенклатура типов нормативных документов, включающая документы, требующие различных уровней консенсуса и прозрачности процесса стандартизации в зависимости от нужд практики в каждом конкретном случае.

7.2. ИСО 14000 как международный стандарт системы экологического менеджмента.

В 1991 г. Международной организацией по стандартизации была создана Стратегическая рекомендательная группа по окружающей среде, а в 1993 г. ИСО был создан Технический комитет 207 "Экологический менеджмент".

В результате работы ИСО/ТК 207 был разработан и в 1996 г. принят первый международный стандарт системы экологического менеджмента (СЭМ) - ISO 14001:1996. Одновременно завершилась работа комитета и над другими стандартами серии 14000: общим руководством по СЭМ в соответствии с ISO 14001 и стандартами, посвященными вопросам аудита СЭМ.

Отличие стандартов СЭМ от технических стандартов заключается в принципиальной невозможности применения абсолютно идентичных решений в системах управления. Во внедрении систем экологического менеджмента заинтересованы, прежде всего, граждане. Вместе с тем стандарты систем менеджмента, так же как и технические стандарты, описывают минимальные общие требования и служат взаимопониманию между сотрудничающими сторонами.

В ИСО существует более 220 технических комитетов, посвященных самым разным техническим областям, которые разрабатывают стандарты (руководства, отчеты, спецификации и т.п.) в своей области, принимаемые голосованием при поддержке более 75% участвовавших в голосовании национальных органов по стандартизации, являющихся членами данного комитета. Техническими комитетами, связанными с охраной окружающей среды, можно считать следующие:

- ТС 142 Оборудование для очистки воздуха и других газов;
- ТС 146 Качество воздуха;
- ТС 147 Качество воды;
- ТС 180 Солнечная энергия;
- ТС 190 Качество почв;
- ТС 205 Экологичное проектирование зданий;
- ТС 207 Экологический менеджмент.

Создание ТС 207 явилось одним из наиболее заметных и существенных шагов в осознании необходимости устойчивого развития общества. Основным предметом стандартов ISO серии 14000 является система экологического менеджмента (СЭМ). Поэтому центральным документом серии считается ISO 14001 - "Системы экологического менеджмента - Спецификация и руководство по применению". В отличие от остальных документов, все его требования являются "аудируемыми" - считается, что соответствие или несоответствие им конкретной организации может быть установлено с высокой степенью определенности. Именно соответствие требованиям стандарта ISO 14001 и является предметом формальной сертификации предприятия и технологического процесса. На сегодня он является общепринятым с точки зрения требований к СЭМ, предъявляемых к организациям любого типа и расположения.

Стандарт был разработан рабочей группой подкомитета 1 ТС 207 ИСО, в состав которого в качестве представителей делегаций стран вошли специалисты органов стандартизации, консалтинговых компаний, промышленности. В его обсуждении принимали участие представители связанных организаций - международных неправительственных и межгосударственных объединений (например, Европейского Союза, ВТО, Международной сети экологического менеджмента). Был подготовлен стандарт, требования которого, с одной стороны, являются результатом компромисса различных заинтересованных сторон, а с другой стороны, отражают современный опыт внедрения, функционирования и сертификации СЭМ.

Стандарт ISO 14001:1996 принят в качестве национального во многих странах мира. В России в качестве национального стандарта был принят и опубликован в 1998 г. "аутентичный перевод" ISO 14001:1996 на русский язык - ГОСТ Р ИСО 14001 98 Системы управления окружающей средой: Требования и руководство по применению.

Параллельно ISO 14001 был выпущен ISO 14004:1996 Системы экологического менеджмента - Общие руководящие указания по принципам, системам и поддерживающим подходам (в русском переводе - ГОСТ Р ИСО 14004 98 Системы управления окружающей средой. Общие руководящие указания по принципам, системам и средствам обеспечения функционирования). Стандарт дает общие указания, облегчающие понимание и выполнение требований стандарта ISO 14001, и не предназначен для оценки соответствия.

Стандарты систем менеджмента возникли изначально как процедурные стандарты системы контроля качества (СМК). Первым принятым стандартом такого типа был Британский стандарт BS 5750, состоявший из трех частей и утвержденный в 1979 г. Идея создания такого стандарта лежала в обеспечении единых общепринятых подходов к контролю качества в использующих стандарт организациях; в значительной степени он основывался на стандартах оборонной отрасли Великобритании. Международная организация по стандартизации вскоре заимствовала опыт Британской организации по стандартизации, и на основе BS 5750 в 1987 г. была разработана первая версия стандартов ИСО серии 9000 - систем качества. Результаты применения ISO 9001:1987 и других стандартов серии и практический опыт функционирования СЭМ были использованы в 1992 г. Британской организацией по стандартизации для разработки стандарта BS 7750 Спецификации систем экологического менеджмента - первого стандарта систем экологического менеджмента. Затем в 1993 г. Советом Европейского Сообщества было принято "Положение, разрешающее добровольное участие компаний промышленного сектора в Схеме экоманеджмента и аудита Сообщества". Документом была определена Схема экоманеджмента и аудита (EMAS), в которую входили требования в отношении систем менеджмента участвующих предприятий.

Схема экоманеджмента и аудита Европейского Союза EMAS не является в полном смысле этого слова стандартом. Если оригинальный текст положения, принятый в 1993 г., еще давал собственные требования к СЭМ участвующих предприятий, то версия 2000 г. (часто называемая EMAS II) в этой части уже просто ссылается на требования раздела 4 ISO 14001:1996. Значение и область действия этого нормативного документа ЕС существенно шире: документ рекомендует государствам членам ЕС вести пропаганду EMAS, в том числе среди малых и средних предприятий, оказывать последним поддержку; определяет требования по публикации "экологических заявлений", их подтверждению аккредитованными верификаторами; определяет независимую систему аккредитации; рекомендует обеспечить поддержку стран, вступающих в члены ЕС, в отношении применения EMAS. EMAS II дает собственные определения ключевых терминов ISO 14001, в ряде случаев делая особый упор на соблюдении требований законодательства и экологической результативности.

Одновременно с разработкой ISO 14001:1996 завершилась работа ИСО/ТК 207 над рядом "вспомогательных" стандартов серии 14000: общим руководством по СЭМ в соответствии с ISO 14001 и стандартами, посвященными вопросам аудита СЭМ.

Идея, лежащая в основе появления таких стандартов, была столь же проста: опыт применения и рост популярности стандартов СМК показали широкие возможности стандартов в распространении описанных в них подходов; сертификация третьей стороной и проверки СМ второй стороной, в свою очередь, обеспечили уверенность множества компаний в качестве работы партнеров.

Стандарты ISO 14001 и ISO 14004 разрабатывались с учетом опыта применения принципов всеобъемлющего менеджмента качества (отраженного и в стандартах ISO серии 9000) к вопросам охраны окружающей среды и рационального использования ресурсов. В свою очередь, опыт разработки и применения стандартов ISO 14001 и ISO 14004 был учтен при создании стандартов ISO 9001 и ISO 9004 версий 2000 г. В настоящее время обе серии стандартов являются полностью совместимыми.

Другие стандарты и технические отчеты (TR) ISO, входящие в серию 14000, посвящены подходам, которые могут использоваться предприятиями и организациями для снижения воздействия на окружающую среду. Все они имеют статус рекомендательных, но в силу их рамочного характера им следует большинство организаций, развивающих системы экологического менеджмента или применяющих соответствующие подходы и инструменты независимо. Стандарты ISO 14010, ISO 14011 и ISO 14012 описывают требования к экологическому аудиту (аудиту СЭМ), общие требования к аудиторам. Опубликован

стандарт, посвященный экологической оценке площадок и организаций (ISO 14015). Также вышел в окончательном варианте общий стандарт, посвященный аудиту систем менеджмента качества и экологического менеджмента - ISO 19011, заменив собой требования ISO 14010, ISO 14011 и ISO 14012.

Стандарты ISO 14020, ISO 14021, ISO 14024, ISO/TR 14025 описывают общие требования и различные подходы к экологической маркировке, включая самодекларацию, маркировку на основе результатов исследования жизненного цикла продукции и т.п.

Стандарт ISO 14031 и технический отчет ISO/TR 14032 посвящены принципам оценки экологической результативности деятельности по контролю экологических аспектов; в них описываются основные принципы разработки и даются примеры использования систем экологических показателей.

Стандарты ISO группы 14040 посвящены оценке жизненного цикла (ОЖЦ) продукции. В нее входят ISO 14040, описывающий принципы и структуру ОЖЦ; ISO 14041, ISO 14042, ISO 14043, дающие рекомендации по выполнению различных стадий ОЖЦ. ISO/TR 14049 содержит примеры применения стандарта ISO 14041 для определения цели и области исследования по ОЖЦ, а также инвентаризационного анализа; ISO/TS 14048 определяет формат документирования данных по ОЖЦ.

Стандарты ISO серии 14000 включают также глоссарий (ISO 14050). В 1998 г. был опубликован технический доклад ISO/TR 14061 "Информация в помощь организациям, работающим в лесном хозяйстве, по использованию стандартов систем экологического менеджмента ISO 14001 и ISO 14004", в 2002 г. - ISO/TR 14062 "Интеграция экологических аспектов в процесс проектирования и разработки продукции". В рамках рабочей группы стандарт ISO 14063 (Environmental Management - Environmental Communications - Guidelines and Examples) описывает принципы и дает примеры представления и распространения экологической информации.

В июле 2001 г. принято решение и начата разработка нового стандарта ISO/AWI 14064 "Руководящие указания по измерению, отчетности и подтверждению выделения парниковых газов на уровне отдельных организаций и проектов".

В техническом комитете 207 работают специальные группы, деятельность которых направлена на определение стратегией развития деятельности технического комитета 207 (Future Vision Task Force), расширение участия развивающихся стран (Developing Countries Contact Group) и неправительственных организаций (NGO Task Group) в разработке стандартов ISO серии 14000.

В целом, система международных стандартов ISO серии 14000 становится все более глубоко проработанным, обширным набором инструментов в области экологического менеджмента предприятий разных направлений деятельности. На сегодня серия ISO 14000 отражает опыт организаций лидеров в области экологического менеджмента, при этом представляя собой общепризнанные подходы к обеспечению природоохранной деятельности.

Во многих промышленно развитых странах управление проблемами окружающей среды стало такой же первостепенной задачей как здравоохранение, безопасность и качество. Однако очевидно и то, что не все страны имеют такие же возможности, как промышленно развитые. Основными аргументами за включение в стандарты предприятий требований к охране окружающей среды являются предпосылки обеспечиваемого развития. Аспекты окружающей среды в области стандартизации являются фактически элементом обеспечиваемого развития.

Активно занимаясь проблемами окружающей среды в течение более 30 лет, ИСО, МЭК и МСЭ руководствуются трехмерным подходом. Например, уже действуют сотни стандартов на такие специфические проблемы, как отбор проб, испытания и анализ воздуха, воды и почвы. Тысячи других стандартов устанавливают требования на различную физическую продукцию, и их количество возрастает в областях электричества, электроники и электросвязи. Они содержат информацию и рекомендации по аспектам окружающей среды при применении материалов, промышленных процессов, рециркуляции и утилизации отходов. Многие документы играют важную роль в оказании помощи потребителям посредством стандартизованного, четкого и легко понимаемого экологического этикетирования. На стратегическом уровне международные стандарты по управлению окружающей среды предлагают структуру, методологию

и практические инструменты, помогающие различным организациям организовать управление воздействия их деятельности на окружающую среду.

Все разработанные стандарты предлагаются отраслям промышленности для применения при конструировании и производстве с учетом охраны окружающей среды, чтобы они могли регулировать свою деятельность самостоятельно. В области телекоммуникаций стандартизированные системы позволяют ученым различных стран собирать, анализировать и распространять информацию по изменению климата, состоянию вод, подземным ресурсам.

7.3. Участие РФ в международной стандартизации

В [таблице 7.1](#) указаны принятые в России ГОСТы серии ИСО 14000, соответствующие международным стандартам.

Участие РФ в международной стандартизации осуществляется в соответствии с ФЗ "О техническом регулировании". В разработке международных стандартов участвует национальный орган Российской Федерации по стандартизации - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование), которое также обеспечивает учет наших интересов при их принятии, а также осуществляет следующие основные функции:

- представляет Россию в международных организациях области стандартизации;
- организует опубликование национальных стандартов и их распространение;
- создает технические комитеты по стандартизации (ТК), утверждает положение о них и координирует их деятельность.

В состав ТК на паритетных началах и добровольной основе могут включаться представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей, коммерческих и некоммерческих организаций. Порядок их создания и деятельности утверждается национальным органом по стандартизации.

В соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 294, Ростехрегулирование осуществляет взаимодействие в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности; создание ТК и координацию их деятельности; принятие программы разработки национальных стандартов; утверждение национальных стандартов; учет национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечение их доступности заинтересованным лицам; введение в действие общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации.

Основными задачами международного сотрудничества (в соответствии с ГОСТ Р 1.0-2004 "Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения") в области стандартизации являются:

- гармонизация системы стандартизации в Российской Федерации с международными, региональными, прогрессивными национальными системами стандартизации других стран;
- совершенствование фонда документов в области стандартизации, используемых в Российской Федерации, на основе применения международных, региональных и национальных стандартов других стран и максимального использования достижений научно-технического прогресса;
- гармонизация национальных стандартов Российской Федерации с международными, региональными стандартами и национальными стандартами других стран, в особенности с применяемыми для целей сертификации;
- повышение качества отечественной продукции и ее конкурентоспособности на мировом рынке;
- разработка международных и региональных стандартов на основе национальных стандартов Российской Федерации на новые конкурентоспособные виды продукции и технологии, в том числе созданные в результате двустороннего и многостороннего сотрудничества;

- улучшение нормативного обеспечения торгово-экономического и научно-технического сотрудничества Российской Федерации с другими странами и участие Российской Федерации в международном разделении труда;
- обеспечение защиты национальных интересов Российской Федерации при разработке международных и региональных стандартов;
- обеспечение единства измерений при взаимодействии с другими странами.

Международное сотрудничество Российской Федерации по линии международных организаций по стандартизации включает в себя непосредственное участие в работе этих организаций, в первую очередь в разработке международных и региональных стандартов, а также обеспечение их применения в национальной экономике и договорно-правовых отношениях со странами-партнерами.

Организация и проведение работ по международному сотрудничеству в области стандартизации осуществляется в порядке, установленном национальным органом по стандартизации и зафиксированном в соответствующих Правилах по стандартизации, с учетом методических документов, принятых ИСО, МЭК и другими международными и региональными организациями, занимающимися вопросами стандартизации, а также документами, действующими в стране и определяющими порядок проведения работ по двустороннему научно-техническому сотрудничеству Российской Федерации со странами-партнерами.

В соответствии с Законом Российской Федерации "О техническом регулировании", если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Российской Федерации по стандартизации, то применяются правила международного договора.

Международное сотрудничество в области стандартизации возлагает определенные обязательства на органы, которые представляют страну в международных организациях. В соответствии с уставными и директивными документами ИСО и МЭК Ростехрегулирование обязано активно участвовать в деятельности руководящих и технических органов. Для обеспечения выполнения технической деятельности в соответствии с Правилами по стандартизации ПР 50.1.008-95 в 1995 г. создан Секретариат по международной стандартизации. В данном нормативном документе сформулированы задачи, стоящие перед Секретариатом.

Непосредственную работу по подготовке документов по международной стандартизации в Российской Федерации осуществляют ТК, субъекты хозяйственной деятельности, научные, научно-технические и другие общественные объединения.

Организации, являющиеся исполнителями работ по международной стандартизации в Российской Федерации, участвуют в разработке проектов международных стандартов, формировании и представлении позиции Российской Федерации в технических органах международных организаций в соответствии с Директивами по технической работе ИСО/МЭК, а также Правилами по стандартизации РФ. Они проводят разработку проектов международных стандартов в российских ТК, которые могут по разрешению Ростехрегулирования осуществлять переписку по этим вопросам самостоятельно.

В случае если Ростехрегулирование является ведущим разработчиком проекта международного стандарта, российский ТК назначает руководителя разработки проекта и информирует об этом Ростехрегулирование. Руководитель разработки проекта организует и несет ответственность за подготовку, согласование и своевременное направление проекта международно-го стандарта в технические органы международных организаций.

Организации-исполнители, ответственные за подготовку заключения по проекту международного стандарта, при его получении (на английском и/или французском языках) должны организовать его перевод на русский язык и направить его на заключение заинтересованным организациям, организовать рассмотрение проекта международного стандарта в порядке, установленном для проектов

государственных стандартов Российской Федерации, подготовить проект заключения Ростехрегулирования по проекту международного стандарта.

Для голосования по проекту международного стандарта, поступившему из центрального органа международной организации после его рассмотрения в порядке, установленном для рассмотрения окончательной редакции проекта национального стандарта, организация-исполнитель направляет в Ростехрегулирование перевод проекта международного стандарта на русский язык и проект заключения Ростехрегулирования по проекту международного стандарта. В сопроводительном письме должны быть указаны результаты рассмотрения проекта международного стандарта на заседании технического комитета или технических совещаний предприятия (организации), предложения по применению международного стандарта в Российской Федерации, информация о наличии или отсутствии аналогичного российского стандарта или другого нормативного документа.

Ростехрегулирование рассматривает документы, принимает окончательное решение по проекту международного стандарта, которое направляется в центральный орган соответствующей международной организации, а после получения из него официально изданного международного стандарта осуществляет его передачу в Федеральный фонд стандартов Ростехрегулирования, публикацию информации о нем в ежемесячном информационном указателе "Государственные стандарты" (ИУС), а также распространение.

Применение международного стандарта в Российской Федерации осуществляется в соответствии с требованиями, установленными ГОСТ Р 1.0-2004. "Стандартизация в Российской Федерации Основные положения" и ГОСТ Р 1.5-2004. "Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила построения, изложения, оформления и обозначения".

Применение в Российской Федерации международных, региональных стандартов, документов ЕЭК ООН и других международных, региональных организаций, а также национальных стандартов других стран осуществляют утверждением национального стандарта, представляющего собой аутентичный текст соответствующего документа на русском языке (идентичный стандарт) или аутентичный текст соответствующего документа на русском языке с дополнительными требованиями, отражающими специфику потребностей национальной экономики (модифицированный стандарт).

Оформление национального стандарта Российской Федерации, идентичного международному (региональному) стандарту, осуществляют путем использования русской версии данного международного стандарта или аутентичного перевода на русский язык английской или французской версии международного (регионального) стандарта без изменения структуры и технического содержания. При применении регионального стандарта может быть использован перевод на русский язык версии стандарта на ином языке, который является официальным для данной региональной организации по стандартизации.

В целях обеспечения активного участия Российской Федерации в международной стандартизации Ростехрегулированием был издан приказ от 22 марта 2007 года № 783 "Об образовании Координационного совета по разработке и реализации Перспективной программы развития национальных стандартов, обеспечивающих их гармонизацию с международными стандартами в научно-технической и производственной сферах". В него вошли представители Совета Безопасности РФ, Ростехрегулирования и его подведомственных организаций, Российского союза промышленников и предпринимателей, Минтранса России, Роскосмоса, Мининформсвязи России, Росатома, Минобрнауки России и Минпромэнерго России.

Практическую деятельность в области международной экологической стандартизации осуществляют соответствующие ТК. Организацией, ведущей секретариат ТК № 20 "Экологический менеджмент и экономика" (соответствующего ИСО ТК 270) является НИИ экономики, связи и информатики "Интеркосм". Координацию деятельности ТК № 20 осуществляет Управление развития, информационного обеспечения и аккредитации Ростехрегулирования и ФГУП ВНИИНМАШ. Настоящий комитет создан 25 июля 2007 г.

Ведение секретариата ТК 349 "Менеджмент отходов" в соответствии с приказом Ростехрегулирования от 2 мая 2007 г. № 1310 поручено ФГУП "Всероссийский НИЦ стандартизации, информации и сертификации сырья, материалов и веществ". Данный ТК также закреплен за Управлением

развития, информационного обеспечения и аккредитации Ростехрегулирования. В состав ТК входят ФГУ "ВНИИПрироды" и ФГУ "Урал-НИИЭкология", подведомственные Росприроднадзору и Ростехнадзору соответственно.

Международный опыт показывает, что наиболее перспективным путем совершенствования национальных систем стандартизации представляется участие в разработке международных стандартов и их адаптация без каких-либо изменений.

Ниже перечислены основные направления работ, выполняемых в РФ в области международной стандартизации в период 2008-2010 годов.

- Пересмотр действующих национальных (государственных) стандартов в области охраны окружающей среды и их гармонизация с международными, региональными, национальными стандартами других стран.
- Заключение и подписание двусторонних и многосторонних соглашений, договоров и протоколов с организациями других стран по выполнению обязательств, вытекающих из участия Российской Федерации в деятельности международных и региональных организаций по стандартизации.
- Разработка международных и региональных стандартов в области охраны окружающей среды на основе прогрессивных национальных стандартов Российской Федерации в рамках взаимодействия с международными и региональными организациями по стандартизации.
- Участие в работе международных и региональных организаций в разработке международных и региональных стандартов, а также обеспечении их применения в Российской Федерации.
- Проведение совместных научных исследований с международными, региональными и национальными организациями по стандартизации в области охраны окружающей среды
- Организация обмена опытом взаимных консультаций с международными, региональными и национальными организациями по стандартизации в области охраны окружающей среды.
- Организация обмена информацией с международными, региональными и национальными организациями по стандартизации в области охраны окружающей среды.
- Обучение, подготовка и переподготовка кадров для международной и региональной стандартизации в области охраны окружающей среды.

Исполнителями этих работ являются Ростехрегулирование, Ростехнадзор, Министерство природных ресурсов России. В исполнении последнего пункта участвует Минобрнауки России. Все заинтересованные федеральные органы исполнительной власти также участвуют в этих работах.

Таблица 7.1. Стандарты ISO серии 14000 в Российской Федерации

Номер	Английское название	Перевод названия	Статус	Номер и название российского стандарта
Системы экологического менеджмента				
ISO 14001:1996	Environmental management systems Specification with guidance for use	Системы экологического менеджмента Спецификация и руководство по применению	Принят	ГОСТ Р ИСО 14001-98. Системы управления окружающей средой. Требования и руководство по применению

ISO/CD 14001	Revision of ISO 14001:1996	Пересмотр стандарта ISO 14001:1996	Проект комитета (Committee draft)	-
ISO 14004:1996	Environmental management systems General guidelines on principles, systems and supporting techniques	Системы экологического менеджмента Общее руководство по принципам, системам и методам	Принят	ГОСТ Р ИСО 14004-98. Системы управления окружающей средой. Общие руководящие указания по принципам, системам и средствам обеспечения функционирования
ISO/CD 14004	Revision of ISO 14004:1996	Пересмотр стандарта ISO 14004:1996	Проект комитета (Committee draft)	-
Экологический аудит и экологическая оценка				
ISO 14010:1996	Guidelines for environmental auditing General principles	Руководство по экологическому аудиту Общие принципы	Заменен стандартом ISO 19011:2002	ГОСТ Р ИСО 14010-98 Руководящие указания по экологическому аудиту. Основные принципы
ISO 14011:1996	Guidelines for environmental auditing Audit procedures Auditing of environmental management systems	Руководство по экологическому аудиту Процедуры аудита Проведение аудита систем экологического менеджмента	Заменен стандартом ISO 19011:2002	ГОСТ Р ИСО 14011-98. Руководящие указания по экологическому аудиту. Процедуры аудита. Проведение аудита систем управления окружающей средой
ISO 14012:1996	Guidelines for environmental auditing Qualification criteria for environmental auditors	Руководство по экологическому аудиту Квалификационные критерии для экологических аудиторов	Заменен стандартом ISO 19011:2002	ГОСТ Р ИСО 14012-98. Руководящие указания по экологическому аудиту. Квалификационные критерии для аудиторов в области экологии
Экологическая маркировка и декларирование				
ISO 14020:2000	Environmental labels and declarations General principles	Экологическая маркировка и декларирование Общие принципы	Принят	ГОСТ Р ИСО 14020-99. Экологические этикетки и декларации. Основные принципы
ISO	Environmental	Экологическая	Принят	ГОСТ Р ИСО 14021-

14021:1999	labels and declarations Self-declared environmental claims (Type II environmental labelling)	маркировка и декларирование Самодекларируемые экологические заявления (экологическая маркировка типа II)		2000. Экетки и декларации экологические. Самодекларируемые экологические заявления (экологическая маркировка по типу II)
ISO 14024:1999	Environmental labels and declarations Type I environmental labelling - Principles and procedures	Экологическая маркировка и декларирование Экологическая маркировка типа I - Принципы и процедуры	Принят	ГОСТ Р ИСО 14024-2000. Экетки и декларации экологические. Экологическая маркировка типа I. Принципы и процедуры
ISO/TR 14025:2000	Environmental labels and declarations Type III environmental declarations	Экологическая маркировка и декларирование Экологические декларации типа III	Принят, технический доклад	-
Оценка экологической результативности				
ISO 14031:1999	Environmental management Environmental performance evaluation Guidelines	Экологический менеджмент Оценка экологической результативности Руководство	Принят	ГОСТ Р ИСО 14031-2001. Управление окружающей средой. Оценивание экологической эффективности. Общие требования
ISO/TR 14032:1999	Environmental management Examples of environmental performance evaluation (EPE)	Экологический менеджмент Примеры оценки экологической результативности	Принят, технический доклад	-
Оценка жизненного цикла продукции и услуг				
ISO 14040:1997	Environmental management Life cycle assessment Principles and framework	Экологический менеджмент Оценка жизненного цикла Принципы и структура	Принят	ГОСТ Р ИСО 14040-99. Управление окружающей средой. Оценка жизненного цикла. Принципы и структура
ISO 14041:1998	Environmental management	Экологический менеджмент Оценка	Принят	ГОСТ Р ИСО 14041-2000. Управление

	Life cycle assessment Goal and scope definition and inventory analysis	жизненного цикла Определение цели и области исследования, инвентаризационный анализ		окружающей средой. Оценка жизненного цикла. Определение цели, области исследования и инвентаризационный анализ
ISO 14042:2000	Environmental management Life cycle assessment Life cycle impact assessment	Экологический менеджмент Оценка жизненного цикла Оценка воздействия жизненного цикла	Принят	ГОСТ Р ИСО 14042-2000. Управление окружающей средой. Оценка жизненного цикла. Оценка воздействия жизненного цикла
ISO 14043:2000	Environmental management Life cycle assessment Life cycle interpretation	Экологический менеджмент Оценка жизненного цикла Интерпретация жизненного цикла	Принят	ГОСТ Р ИСО 14043-2000. Управление окружающей средой. Оценка жизненного цикла. Интерпретация жизненного цикла
ISO/WDR 14047	Environmental management Life cycle assessment Examples of application of ISO 14042	Экологический менеджмент Оценка жизненного цикла Примеры применения стандарта ISO 14042	Рабочий проект (working draft) технического доклада	-
ISO/TS 14048:2002	Environmental management Life cycle assessment Life cycle assessment data documentation format	Экологический менеджмент Оценка жизненного цикла Формат документирования данных по оценке жизненного цикла	Принят (Техническая спецификация)	-
ISO/TR 14049:2000	Environmental management - Life cycle assessment Examples of application of ISO 14041 to goal and scope definition and inventory analysis	Экологический менеджмент Оценка жизненного цикла Примеры применения стандарта ISO 14041 для определения цели и области исследования, а также инвентаризационного анализа	Принят, технический доклад	-
Различные стандарты, технические доклады и руководства				

ISO/TR 14061:1998	Information to assist forestry organizations in the use of Environmental Management System standards ISO 14001 and ISO 14004	Информация в помощь организациям, работающим в лесном хозяйстве, по использованию стандартов для систем экологического менеджмента ISO 14001 и ISO 14004	Принят, технический доклад	-
ISO/TR 14062:2002	Guidelines for integrating environmental aspects into product development	Руководство по интеграции учета экологических аспектов в процесс разработки продукта	Принят, технический доклад	-
ISO/CD2 14063	Environmental management Environmental communications Guidelines and examples	Экологический менеджмент Обмен экологической информацией Руководство и примеры	Проект комитета (Committee draft)	-
ISO/AWI 14064	Guidelines for Measuring, Reporting and Verifying Entity and Projectlevel Greenhouse Gas Emissions	Руководящие указания по измерению, отчетности и подтверждению выделения парниковых газов на уровне отдельных организаций и проектов	Принят для разработки (Approved work item)	-
ISO Guide 64:1997	Guide for the inclusion of environmental aspects in product standards	Руководство по включению экологических аспектов в стандарты на продукцию	Принято, руководство	-
ISO Guide 66:1999	General requirements for bodies operating assessment and certification of environmental management systems	Общие требования к органам, выполняющим оценку и сертификацию систем экологического менеджмента	Принято, руководство	-
ISO 14050:1998	Environmental management Vocabulary	Экологический менеджмент Словарь	Заменен стандартом ISO 14050:2002	ГОСТ Р ИСО 14050-99. Управление окружающей средой.

				Словарь
ISO 14050:2002	Environmental management Vocabulary	Экологический менеджмент Словарь	Принят	-

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ ПО ТЕМАМ КУРСА ЛЕКЦИЙ

ТЕМА VII. ПРИСОЕДИНЕНИЕ РФ К ВТО И ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

1. Наиболее важные этапы развития и современное состояние ВТО
2. Что может обрести и потерять РФ, присоединившись к ВТО
3. Современные представления об экологических последствиях вступления РФ в ВТО
4. Новости сайта Министерства природных ресурсов об экологической сертификации в РФ
5. Современные тенденции развития процедур, методов, подходов к экологической сертификации в РФ и за рубежом

Лекция 8. Федеральный закон "О техническом регулировании"

8.1. Введение.

1 июля 2003 г. вступил в силу Федеральный закон № 184-ФЗ "О техническом регулировании", реформирующий в России систему установления обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, выполнению работ и оказанию услуг, а также оценки и подтверждения соответствия.

Основная цель Закона - стремление максимально гармонизировать отечественную систему технического регулирования с международной, прежде всего с европейской. Это позволит устранить нормативные барьеры в торговле, содействовать выходу отечественных товаров на мировой рынок, обеспечить равные условия для отечественных и зарубежных производителей на российском рынке.

Мотивация Закона - намерение вступления России в ВТО и принятие Россией на себя международных обязательств, в том числе "Соглашения о технических барьерах в торговле", отказ от нормирования со стороны министерств и ведомств с целью облегчения деловой активности и снижения издержек.

Основная цель Закона - создание двухуровневой системы нормативных документов: технических регламентов, которые будут содержать обязательные требования безопасности, и добровольных стандартов, содержащих требования к качеству (до принятия Закона все действующие в нашей стране ГОСТы были обязательны для исполнения).

Утверждение технического регламента в качестве обязательного к исполнению и применению документа и перевод стандартов в категорию добровольно применяемых норм явились своего рода революцией в сложившемся десятилетиями процессе технического регулирования (порядка разработки и установления обязательных к исполнению требований для продукции и связанных с ее обращением

процессов). Закон кардинально изменил всю систему технических требований, порядок их разработки и утверждения, порядок осуществления государственного контроля и подтверждения соответствия требованиям обязательных и добровольных норм. С момента вступления Закона в силу в течение 7 лет должен состояться полный переход от ныне действующей системы технического регулирования к принципиально новой.

8.2. Общие положения (извлечения с комментарием).

Статья 1. Сфера применения.

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:
 - разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
 - разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
 - оценке соответствия.

Настоящий Федеральный закон также определяет права и обязанности участников регулируемых настоящим Федеральным законом отношений.

2. Требования к функционированию единой сети связи Российской Федерации и к продукции, связанные с обеспечением целостности, устойчивости функционирования указанной сети связи и ее безопасности, отношения, связанные с обеспечением целостности единой сети связи Российской Федерации и использованием радиочастотного спектра, соответственно устанавливаются и регулируются законодательством Российской Федерации в области связи.
3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на государственные образовательные стандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг.

Комментарий. Статья определяет область действия и объекты правового регулирования Закона. Закон регулирует правоотношения, связанные с четырьмя значительными и равноправными по отношению друг к другу явлениями: продукцией; процессами производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; работами; услугами.

Требования, предъявляемые к регулируемым объектам, разделены на обязательные и применяемые на добровольной основе. Обязательные требования распространяются на продукцию и процессы, связанные с ее жизненным циклом от производства до утилизации. Добровольные требования распространяются на продукцию, процессы выполнения работ и оказания услуг.

Обязательная сила государственных стандартов впервые была определена постановлением СНК СССР от 15 сентября 1925 г., утвердившим положение о Комитете стандартов при Совете Труда и Обороне, согласно которому Комитет разрабатывает и утверждает обязательные и рекомендательные стандарты (впервые прозвучало деление стандартов на обязательные и рекомендательные, что впоследствии перерастет в деление на обязательные и рекомендуемые показатели стандартов, а с принятием Закона - в обязательные и применяемые на добровольной основе требования).

С момента организации стандартизации народного хозяйства требования на все вышеперечисленные объекты устанавливались в государственных стандартах (ГОСТ), отраслевых стандартах (ОСТ), республиканских стандартах (РСТ) и стандартах предприятий (СТП). Закон РФ от 10 июня 1993 г. № 5154-1 (ныне утратил силу) "О стандартизации" в качестве нормативных документов по стандартизации утвердил: государственные стандарты, стандарты отраслей, стандарты предприятий и стандарты научно-технических, инженерных обществ и других общественных объединений (ст. 6). В этом

же нормативно-правовом акте была сделана первая попытка разделить требования стандартов на обязательные и добровольные (рекомендательные). Согласно ст. 7 данного Закона обязательными стали лишь те требования стандартов, которые касаются вопросов обеспечения безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества, для обеспечения технической и информационной совместимости, взаимозаменяемости продукции, единства методов их контроля и маркировки. Но поскольку в действующих стандартах не указывалось, какие из требований являются обязательными, а какие - добровольными, то участники рыночных отношений трактовали их по-разному. Это осложняло и замедляло развитие экономики.

Закон выводит из-под действия обязательных требований такие два важных вида деятельности, как выполнение работ и оказание услуг, т.е. на продукцию и связанные с ней процессы разрабатываются и применяются как обязательные, так и добровольно исполняемые требования, а на выполнение работ и оказание услуг - только добровольные. Это может в дальнейшем вызвать серьезные проблемы, в частности терминологического характера: к чему следует отнести действия - к процессу, на который должны распространяться обязательные требования, или к оказанию услуги, регулируемой добровольно исполняемыми и применяемыми требованиями. Так, розничная торговля продовольственными товарами до принятия Закона классифицировалась согласно Общероссийскому классификатору работ и услуг как "услуги по реализации продовольственных товаров", т.е. со вступлением Закона в силу требования на данные действия должны были применяться в добровольном порядке. Но из-за особой значимости соблюдения требований при осуществлении розничной торговли для обеспечения безопасности жизни и здоровья потребителей она была выведена из категории "услуги" и переведена в категорию "процессы", и проект технического регламента на розничную торговлю был разработан одним из самых первых.

В перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, на которые согласно Закону не будут распространяться обязательные требования, гарантирующие достижение целей технического регулирования, можно включить: услуги общественного питания, услуги по перевозке пассажиров, по ремонту автотранспортных средств, по ремонту бытовой техники, строительству, медицинским и др.

Все они сопряжены с повышенной опасностью для жизни и здоровья людей, а значит, выводить их из сферы обязательного регулирования преждевременно.

Одной из целей данного Закона (как уже отмечалось во введении) является приведение законодательного регулирования стандартизации и сертификации в России в соответствие с требованиями соглашений ВТО, в частности с Соглашением ВТО по техническим барьерам в торговле. Соглашение действует в сфере международной торговли товарами, а торговлю услугами регулирует другое Соглашение ВТО - Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС). Кстати, с точки зрения ГАТС, "работы" являются частным видом услуг, и отдельно это понятие не применяется, а имеется общее понятие "услуги". В отличие от Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, Соглашение ГАТС в отношении услуг не применяет понятий "технический регламент" и "стандарт" (т.е. не делит требования на обязательно применяемые и добровольно исполняемые), а применяет понятие "меры", под которыми понимаются нормативные правовые акты по регулированию торговли услугами (законы и подзаконные акты). Таким образом, в мировой практике на услуги (как и на продукцию) утверждаются обязательные требования, если их оказание связано с гарантиями безопасности для потребителей.

Поэтому необходимо четко определить, какие из видов услуг и работ могут быть отнесены к процессам для соблюдения обязательных требований при их выполнении.

Статья 2. Основные понятия.

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- аккредитация - официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия;

- безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее - безопасность) - состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений;
- ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры - обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, в том числе в случае переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, с наличием добавок, загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, сорных растений, болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением вредных организмов ущерба;
- декларирование соответствия - форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- декларация о соответствии - документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов;
- заявитель - физическое или юридическое лицо, осуществляющее обязательное подтверждение соответствия;
- знак обращения на рынке - обозначение, служащее для информирования приобретателей о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов;
- знак соответствия - обозначение, служащее для информирования приобретателей о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту;
- идентификация продукции - установление тождественности характеристик продукции ее существенным признакам;
- контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов - проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и принятие мер по результатам проверки;
- международный стандарт - стандарт, принятый международной организацией;
- национальный стандарт - стандарт, утвержденный национальным органом Российской Федерации по стандартизации;
- орган по сертификации - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в установленном порядке для выполнения работ по сертификации;
- оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту;
- подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров;
- продукция - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;
- риск - вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда;
- сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров;

- сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров;
- система сертификации - совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом;
- стандарт - документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;
- стандартизация - деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг;
- техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;
- технический регламент- документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);
- форма подтверждения соответствия - определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Статья 3. Принципы технического регулирования.

Техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципами:

- применения единых правил установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;
- единой системы и правил аккредитации;
- единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;
- недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;
- недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;
- недопустимости совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию;

- недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Комментарий. До принятия Закона требования к продукции разрабатывались в различных ведомствах, которые выпускали множество зачастую дублирующих друг друга или взаимоисключающих требований. До принятия Закона в России действовало более 20 тыс. госстандартов времен СССР, применялись тысячи санитарных норм и правил, примерно такое же количество строительных нормативов и сотни отраслевых стандартов, технических условий и инструкций. Это "изобилие" не решало проблемы контроля над соблюдением производителем стандартов и требований безопасности, а, напротив, создавало в данной сфере полную неразбериху. Именно этим объясняется новый подход Закона к принципу установления единых требований и правил.

Статья 3 кроме принципа применения единых правил установления требований к объектам регулирования включает принципы единой системы и правил аккредитации, принцип единства правил и методов исследований и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия. Подобное унифицирование объясняется не только внутренним аспектом необходимости устранения дублирования в процессе технического нормирования, но и внешним аспектом. Для обеспечения выхода российской продукции на мировой рынок (а точнее, в связи со вступлением России в ВТО) возникла необходимость приведения процессов исследований и измерений в соответствие с международными нормами.

Второй принцип технического регулирования провозглашает его соответствие уровню развития национальной экономики и уровню научно-технического развития, т.е. при разработке технических регламентов и национальных стандартов необходимо включать в них требования с учетом реалий сегодняшнего дня. Обязательные требования должны устанавливаться, исходя не только из их научной обоснованности и соответствия международным нормам, но и с учетом возможности их технической реализации и последствий их введения для национальной экономики, бизнеса и потребителей, то есть с учетом интересов всех слоев общества.

Согласно третьему принципу органы по аккредитации (т.е. органы, устанавливающие компетентность органов по сертификации), органы по сертификации, изготовители (продавцы, исполнители, приобретатели) должны быть независимы друг от друга (т.е. не находиться в какой-либо зависимости друг от друга), гарантируя этим объективность, принципиальность и эффективность проведения процессов оценки соответствия. Принцип независимости должен распространяться также и на испытательные лаборатории. Необходимость разработки единой системы и правил аккредитации была вызвана наличием действующих на момент принятия Закона более десятка различных ведомственных систем аккредитации со своими правилами, что не соответствовало международным требованиям и мировой практике.

Принцип недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации основан на различии правового статуса и целей деятельности данных органов: орган государственного контроля является органом исполнительной власти, осуществляющим проведение контроля (надзора) от имени государства, а орган по сертификации является коммерческой организацией, основной целью которой является получение прибыли. Учитывая разницу задач, полномочий и методов данных органов, их совмещение невозможно. Следует заметить, что подобное разделение было проведено сравнительно недавно. В Госстандарте России органы по сертификации были выведены из структуры с 1 января 2003 г. До этого органы Госстандарта совмещали функцию государственного контроля (отделы государственного надзора) и функцию сертификации (отделы сертификации).

Реализация данного принципа позволит устранить "конфликт интересов" в этих органах, уменьшить коррупцию со стороны государственных контролирующих органов по отношению к подконтрольным им предпринимателям и обеспечить условия добросовестной конкуренции между всеми органами, действующими на рынке услуг по сертификации.

Следующим принципом, обеспечивающим гарантии объективности при оценке компетентности органов по сертификации, является недопустимость совмещения одним органом полномочий на

аккредитацию и сертификацию. Поскольку органы по аккредитации являются, в отличие от органов по сертификации, государственными органами, совмещение их полномочий невозможно из-за различий правового статуса. Недопустимость совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию позволит устранить порядок, при котором некоторые ведомственные органы, проводящие сертификацию, наделялись правом разрешать или запрещать такую же деятельность другим организациям, являющимся их конкурентами на рынке услуг по сертификации. Кроме того, этот принцип облегчит доступ российским органам по аккредитации в соответствующие международные организации, в которых отсутствие совмещения деятельности по сертификации и аккредитации является условием членства.

Принцип недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля является гарантией независимости органов контроля как государственных органов от коммерческих структур, а также гарантией принципиального осуществления возложенных на эти органы функций и задач.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации базируется на Законе РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" и означает необходимость наличия здоровой конкуренции между органами, претендующими на оформление аккредитации и проводящими сертификацию. Органом по сертификации могут быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, при этом они имеют равные возможности для документального подтверждения своей компетенции и выполнения деятельности по сертификации. Соблюдение принципа "единства применения требований технических регламентов независимо от видов и особенностей сделок" обусловлено особым правовым статусом нормативных актов, которыми принимаются регламенты: федеральные законы, постановления Правительства и указы Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, для всех физических и юридических лиц и потому не могут зависеть от видов и особенностей сделок.

Постановлением Правительства РФ от 1 марта 2005 г. № 97 "О Правительственной комиссии по техническому регулированию" образована Правительственная комиссия по техническому регулированию. Комиссия является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти в области технического регулирования. Председателем Комиссии является Министр промышленности и энергетики Российской Федерации.

Статья 4. Законодательство Российской Федерации о техническом регулировании.

1. Законодательство Российской Федерации о техническом регулировании состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.
2. Положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающиеся сферы применения настоящего Федерального закона (в том числе прямо или косвенно предусматривающие осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов), применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону,
3. Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера, за исключением случаев, установленных статьей 5 настоящего Федерального закона.
4. Если международным договором Российской Федерации в сфере технического регулирования установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора, а в случаях, если из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, применяются правила международного договора и принятое на его основе законодательство Российской Федерации.

Комментарий. Приоритетную значимость в вопросах технического регулирования имеет Закон как базовый нормативно-правовой акт в регулируемой сфере. Все остальные федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации должны быть приняты в соответствии с его нормами.

Пункт 2 подчеркивает необходимость приведения в соответствие с Законом положений всех принятых до него федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. До момента принятия Закона (27 декабря 2002 г.) правовое регулирование в области разработки, принятия, исполнения и осуществления контроля за соблюдением обязательных требований осуществлялось целым рядом законов и подзаконных актов:

- Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 "О защите прав потребителей";
- Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов";
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";
- Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)";
- Гражданский кодекс РФ;
- Уголовный кодекс РФ;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- постановления Правительства РФ по вопросам организации государственного контроля, проведения экспертизы товаров, правила проведения уничтожения опасной продукции, правил проведения сертификации, защиты потребительского рынка от проникновения опасных импортных товаров и т.д.

Учитывая, что Закон представляет собой кардинальную реформу в вопросах установления и исполнения обязательных требований, положения многих указанных выше нормативно-правовых актов оказались в противоречии с его положениями. Пункт 2 комментируемой статьи подчеркивает возможность их применения только в части, не противоречащей Федеральному закону "О техническом регулировании".

Особое значение имеет п. 3 ст. 4 Закона, согласно которому за органами исполнительной власти оставлено право издавать в сфере технического регулирования только акты рекомендательного характера. Тем самым, по существу, прекращается практика ведомственного нормирования технических характеристик продукции и установления правил проверки соответствия, т.е. сертификации (до принятия Закона монопольное право на подобное нормотворчество принадлежало Госстандарту России). Все ранее изданные органами исполнительной власти нормативно-правовые акты утрачивают свою обязательность (за исключением актов, устанавливающих обязательные требования к оборонной продукции и продукции, сведения о которой составляют государственную тайну).

Пункт 4 данной статьи подчеркивает в соответствии со ст. 15 Конституции РФ приоритет норм и правил международных договоров Российской Федерации в вопросах правового регулирования.

8.3. Технические регламенты (извлечения с комментарием).

Статья 6. Цели принятия технических регламентов.

1. Технические регламенты принимаются в целях:
 - защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
 - охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
 - предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.
2. Принятие технических регламентов в иных целях не допускается.

Комментарий. Представленный в п. 1 перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит, т.е. принятие технических регламентов в иных целях не допускается.

Основной целью принятия технических регламентов является установление минимально необходимых требований, обеспечивающих достижение целей, указанных в настоящей статье, а именно технические регламенты в качестве обязательных должны содержать требования, гарантирующие безопасность продукции и процессов и их соответствие предоставленной о них информации. Под обеспечением безопасности имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, как правило, понимаются требования, позволяющие избежать угрозу его уничтожения. Под охраной окружающей среды понимается обеспечение защиты окружающей среды от вредных воздействий, связанных с деятельностью человека. При этом должен учитываться вред, наносимый как людям, проживающим рядом с опасным объектом, так и животному и растительному миру, имуществу, постройкам и сооружениям.

Охрана жизни животных включает, кроме предотвращения непосредственных угроз конкретным видам животных, также и вопросы предотвращения распространения инфекционных заболеваний и эпизоотии. Что же касается охраны "жизни и здоровья растений", то речь идет об обеспечении предотвращения заболеваний растений и защиты территорий от распространения болезней растений.

Принцип перенесения государственных гарантий только на обеспечение безопасности и защиту приобретателей от обмана заимствован из мировой практики регулирования (имеются в виду промышленно развитые страны).

В ряде развитых стран государство отвечает лишь за принятие законов, направленных на обеспечение безопасности продукции и на защиту потребителей от недобросовестной рекламы и маркировки, скрывающих истинное лицо продукции.

Требования, направленные на предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей, разрабатываются только на продукцию и должны содержать необходимый объем предоставленной потребителю информации о продукции. А сама продукция должна соответствовать содержащейся в ее маркировке информации о важнейших свойствах, предусмотренных техническим регламентом.

Закон придает особое значение предупреждению действий, вводящих в заблуждение приобретателей, приравнивая эти требования к гарантиям обеспечения жизни и здоровья людей по ряду причин. Одна из них: отнесение требований по предоставляемой информации к разряду обязательных и контроль за их соблюдением является способом борьбы с контрафактной и фальсифицированной продукцией. По статистическим данным, по России подделывается до 40-50%, а в отдельных регионах до 60% (!) всевозможных товаров, тогда как в Европе и США - всего 5-7%. По данным западных специалистов, по выпуску контрафакта Россия уверенно лидирует, занимая второе место в мире и уступая абсолютное первенство лишь Китаю.

Определение контрафактной продукции дано в Законе "О товарных знаках, знаках обслуживания и наименования мест происхождения товаров" (в ред. от 11 декабря 2002 г., вступил в силу с 1 января 2003 г.), в соответствии с которым товары, этикетки, упаковки товаров, на которых незаконно используется товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение, являются контрафактными. Сложнее обстоит дело с понятием "фальсифицированная продукция".

Уголовный и Гражданский кодексы РФ не раскрывают понятие "фальсификация". В соответствии с толкованием этого термина в Советском энциклопедическом словаре фальсификация (falsification от falsifico - подделываю) - это либо злостное преднамеренное искажение каких-либо данных, либо изменение с корыстной целью вида или свойства предметов.

Российское законодательство включает несколько федеральных законов, цель которых - защита потребительского рынка от контрафакта и фальсификации. Включение в перечень целей принятия

технических регламентов предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, является важным шагом по обеспечению на государственном уровне защиты приобретателей от подделок.

При разработке требований к информации необходимо учесть положительную зарубежную практику. Так, например, по результатам тестирования российских продуктов питания на содержание в них генетически модифицированных источников (ГМИ) трансгены обнаружены в 40% исследуемой продукции, причем содержание трансгенов в продукте достигает до 60%. Однако большинство предприятий умышленно пытаются скрыть использование ГМИ в своей продукции, ссылаясь на коммерческую тайну.

В развитых странах проблема биобезопасности ГМИ и полученных из них продуктов находится под строгим государственным контролем. ГМ-продукты в США не допускаются в систему безопасных продуктов питания, что свидетельствует о признании того факта, что употребление ГМ-продуктов содержит риски для здоровья человека.

Новые правила Евросоюза предусматривают маркирование всех продуктов, содержащих более 0,9% ГМ-ингредиентов. Обсуждается снижение этого порога до 0,5%. Некоторые страны, в том числе Франция, Италия, Греция, требуют маркировки всех продуктов, содержащих любое количество чужеродных компонентов. Подобно Евросоюзу, практически все цивилизованные страны мира ввели маркировку на наличие компонентов ГМИ.

С 1 июня 2004 г. Россия, как и все страны Европы, перешла на новые нормативы: в соответствии с постановлением Главного санитарного врача РФ № 8 от 5 марта 2004 г. достаточно 0,9 процента ГМИ, чтобы данные об этом обязательно указывались на маркировке; ранее информация о наличии в составе продукта ГМИ указывалась только при превышении их содержания более 5 процентов).

Включение в технический регламент требований, не предусмотренных п. 1 ст. 6, может быть обжаловано в установленном порядке.

Статья 7. Содержание и применение технических регламентов.

1. Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обесцвечивающие:
 - безопасность излучений;
 - биологическую безопасность;
 - взрывобезопасность;
 - механическую безопасность;
 - пожарную безопасность;
 - промышленную безопасность;
 - термическую безопасность;
 - химическую безопасность;
 - электрическую безопасность;
 - ядерную и радиационную безопасность;
 - электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
 - единство измерений.
2. Требования технических регламентов не могут служить препятствием осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, указанных в пункте 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.
3. Технический регламент должен содержать исчерпывающий перечень продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых устанавливаются его требования, и правила идентификации объекта технического регулирования для целей применения технического регламента. В техническом регламенте в целях его принятия могут содержаться правила и формы оценки соответствия (в том числе схемы подтверждения

соответствия), определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и (или) требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

Оценка соответствия проводится в формах государственного контроля (надзора), аккредитации, испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения являются исчерпывающими, имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.

Не включенные в технические регламенты требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не могут носить обязательный характер.

4. Технический регламент должен содержать требования к характеристикам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению, за исключением случаев, если из-за отсутствия требований к конструкции и исполнению с учетом степени риска причинения вреда не обеспечивается достижение указанных в пункте 1 статьи 6 настоящего Федерального закона целей принятия технического регламента.
5. В технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов).
6. Технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, видов или особенностей сделок и (или) физических и (или) юридических лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями с учетом положений пункта 9 настоящей статьи.
7. Технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. В этих случаях технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит.
8. Международные стандарты и (или) национальные стандарты могут использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов.
9. Технический регламент может содержать специальные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, применяемые в отдельных местах происхождения продукции, если отсутствие таких требований в силу климатических и географических особенностей приведет к недостижению целей, указанных в пункте 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

Технические регламенты устанавливают также минимально необходимые ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры в отношении продукции, происходящей из отдельных стран и (или) мест, в том числе ограничения ввоза, использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации, обеспечивающие биологическую безопасность (независимо от способов обеспечения безопасности, использованных изготовителем).

Ветеринарно-санитарными и фитосанитарными мерами могут предусматриваться требования к продукции, методам ее обработки и производства, процедурам испытания продукции, инспектирования, подтверждения соответствия, карантинные правила, в том числе требования, связанные с перевозкой животных и растений, необходимых для обеспечения жизни или здоровья животных и растений во время их перевозки материалов, а также методы и процедуры отбора проб, методы исследования и оценки риска и иные содержащиеся в технических регламентах требования.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры разрабатываются и применяются на основе научных данных, а также с учетом соответствующих международных стандартов, рекомендаций и других документов международных организаций в целях соблюдения необходимого уровня ветеринарно-санитарной и фитосанитарной защиты, который определяется с учетом степени фактического научно обоснованного риска. При оценке степени риска могут приниматься во внимание положения международных стандартов, рекомендации международных организаций, участником которых является Российская Федерация, распространенность заболеваний и вредителей, а также применяемые поставщиками меры по борьбе с заболеваниями и вредителями, экологические условия, экономические последствия, связанные с возможным причинением вреда, размеры расходов на предотвращение причинения вреда.

В случае если безотлагательное применение ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер необходимо для достижения целей ветеринарно-санитарной и фитосанитарной защиты, а соответствующее научное обоснование является недостаточным или не может быть получено в необходимые сроки, ветеринарно-санитарные или фитосанитарные меры, предусмотренные техническими регламентами в отношении определенных видов продукции, могут быть применены на основе имеющейся информации, в том числе информации, полученной от соответствующих международных организаций, властей иностранных государств, информации о применяемых другими государствами соответствующих мерах или иной информации. До принятия соответствующих технических регламентов в случае, установленном настоящим абзацем, ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры действуют в соответствии с пунктом 5 статьи 46 настоящего Федерального закона.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры должны применяться с учетом соответствующих экономических факторов - потенциального ущерба от уменьшения объема производства продукции или ее продаж в случае проникновения, закрепления или распространения какого-либо вредителя или заболевания, расходов на борьбу с ними или их ликвидацию, эффективности применения альтернативных мер по ограничению рисков, а также необходимости сведения к минимуму воздействия вредителя или заболевания на окружающую среду, производство и обращение продукции.

10. Технический регламент, принимаемый федеральным законом или постановлением Правительства Российской Федерации, вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования.
11. Правила и методы исследований (испытаний) и измерений, а также правила отбора образцов для проведения исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения технических регламентов, разрабатываются с соблюдением положений статьи 9 настоящего Федерального закона федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции в течение шести месяцев со дня официального опубликования технических регламентов и утверждаются Правительством Российской Федерации.

12. Правительство Российской Федерации разрабатывает предложения об обеспечении соответствия технического регулирования интересам национальной экономики, уровню развития материально-технической базы и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам. В этих целях Правительством Российской Федерации утверждается программа разработки технических регламентов, которая должна ежегодно уточняться и опубликовываться.

Правительством Российской Федерации организуются постоянные учет и анализ всех случаев причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда, а также организуется информирование приобретателей, изготовителей и продавцов о ситуации в области соблюдения требований технических регламентов.

Комментарий. Основное назначение технических регламентов - установление минимально необходимых требований, обеспечивающих различные виды безопасности продукции и процессов (химическую, биологическую, ядерную, радиационную, электрическую и т.д.). Закон неоднократно подчеркивает минимальную необходимость обязательных требований для достижения целей технических регламентов. В статье 7 установлены требования к содержанию технических регламентов, из которых следует, что вне поля зрения законодателей осталась информационная безопасность, хотя по данному виду безопасности Президент РФ 9 сентября 2000 г. утвердил Доктрину информационной безопасности Российской Федерации.

Технические регламенты должны устанавливать требования к результату, который должен быть получен, а не к способу его достижения. Иными словами, регламенты должны устанавливать, как правило, эксплуатационные характеристики продукции, и только при необходимости - требования к конструкции. Это позволит производителям самим выбирать конструктивное решение, экономически наиболее для них целесообразное. Именно поэтому п. 2 ст. 7 подчеркивает недопустимость ограничения предпринимательской деятельности принятием в технических регламентах требований, превышающих минимально необходимые для обеспечения требований технических регламентов.

Перечень требований к содержанию технического регламента включает:

- исчерпывающий перечень объектов регулирования и правила их идентификации для целей применения технического регламента;
- обязательные требования к продукции и процессам;
- правила и формы оценки соответствия (включая схемы подтверждения соответствия);
- требования к терминологии;
- требования к упаковке и маркировке.

Перечисленные требования являются основными обязательными требованиями, включаемыми в технический регламент, являются исчерпывающими и не подлежат расширительному толкованию. Они имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации, т.е. государственные органы федерального уровня или органы субъектов Федерации не правомочны принимать какие-либо нормативные акты по вопросам, регулируемым техническими регламентами.

Помимо общих требований возможно включение в технический регламент специальных требований в случаях повышенной степени риска причинения вреда (например, для обеспечения защиты несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов). Также специальные требования могут устанавливаться в случаях производства продукции в особых климатических и географических условиях, если отсутствие этих требований может привести к недостижению основных целей принятия технических регламентов.

Если длительное использование продукции может привести к накоплению вреда для жизни и здоровья потребителей или этот вред зависит от других факторов, не позволяющих определить степень

допустимого риска, технический регламент на такую продукцию не может содержать требования к ней. Вместо требований к продукции в подобном случае технический регламент должен содержать требование обязательной информации о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит. Это означает, что технический регламент должен содержать обязательные требования по информированию приобретателя о том, при каких обстоятельствах и каком режиме употребления (эксплуатации) могут наступить опасные последствия и как их можно избежать.

Особое внимание уделено в ст. 7 содержанию технических регламентов на продукцию животного или растительного происхождения для предупреждения распространения какого-либо вредителя или заболевания. Для такого рода продукции и связанных с ней процессов технические регламенты должны содержать минимально необходимые ветеринарно-санитарные и фитосанитарные правила для обеспечения биологической безопасности, независимо от мер безопасности, принятых изготовителем (вплоть до ограничения ввоза, использования, хранения и т.д.). Все эти требования должны базироваться на основе научных данных, с учетом международных стандартов и научных разработок.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры должны разрабатываться с учетом двух аспектов:

- степень риска должна быть научно обоснована и учитывать положения международных стандартов и рекомендации международных организаций, участником которых является Российская Федерация;
- при применении ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер необходимо учитывать соотношение: степень риска/потенциальный экономический ущерб при применении указанных мер/потенциальный экономический ущерб при неприменении указанных мер и проникновении, закреплении и распространении заболевания или вредителя.

Одним из принципов технического регулирования является соответствие технического регулирования уровню развития национальной экономики, материально-технической базы и уровню научно-технического развития. Пункт 12 относит исполнение этих задач к функциям Правительства РФ и предусматривает утверждение Программы разработки технических регламентов, которая должна ежегодно уточняться и опубликовываться. Главной целью этой программы является формирование общественных ориентиров для разработчиков технических регламентов в части интересов национальной экономики, уровня ее развития, соответствия мировым тенденциям и уровню развития науки и техники в стране. Она должна иметь не директивный, а ориентирующий характер.

Распоряжением Правительства РФ от 6 ноября 2004 г. № 1421-р утверждена Программа разработки технических регламентов на 2004 - 2006 годы, которая предусматривает разработку 74 технических регламентов (7 общих и 67 специальных) а, распоряжением Правительства РФ от 23 ноября 2004 г. № 1511-р заинтересованным федеральным органам исполнительной власти предложено ежегодно, начиная с 2005 г., в III квартале направлять в Минпромэнерго России предложения по уточнению Программы разработки технических регламентов на 2004-2006 гг. с обоснованием необходимости уточнения. Анализ поступающих от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, юридических и физических лиц предложений по уточнению программы и формировать на их основе сводные предложения поручено осуществлять Минпромэнерго России.

Сводные предложения с указанием размера средств федерального бюджета, необходимых для реализации Программы, ежегодно, начиная с 2006 года, в I квартале должны вноситься в Правительство Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 8 ноября 2005 г. № 1889-р Программа разработки технических регламентов дополнена и включает 84 технических регламента.

Лекция 9. Проект общего технического регламента "Об экологической безопасности"

9.1. Общие положения.

В соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании" разработан общий технический регламент (ТР) "Об экологической безопасности", в создании которого под патронажем ФГУ "Центр эколого-экономических исследований и информации" МПР России участвовало девять министерств и ведомств, имеющих отношение к разрабатываемому документу. Ниже приводятся отдельные разделы и положения Проекта этого ТР, представленного на утверждение в законодательные органы в форме Федерального закона. Многочисленные таблицы критериев и формы рекомендуемых документов в этой лекции не рассматриваются.

Общие положения Проекта, изложенные в его главе 1, определяют сферу применения, основные понятия, акты законодательства о техническом регулировании в области экологической безопасности, объекты и принципы регулирования ТР.

ТР принимается в целях охраны окружающей среды, определяет основные положения технического регулирования в области экологической безопасности и устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности процессов производства, хранения, перевозки, утилизации продукции. Его требования являются обязательными для соблюдения и действуют непосредственно на всей территории Российской Федерации в отношении любых процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции. Они обязательны для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, осуществляющих процессы производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

Используются следующие основные понятия:

- декларация соответствия или сертификат - часть письменного решения или решение в целом (или несколько таких решений), санкционирующее эксплуатацию всего объекта или его части при соблюдении определенных условий, обеспечивающих соответствие требованиям экологической безопасности
- лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов (далее также - лимиты на выбросы и сбросы) - ограничение объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленное на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших доступных технологий;
- наилучшая доступная технология - совокупность технологических процессов, средств и способов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции, имеющая промышленное применение и обеспечивающая снижение негативного воздействия на окружающую среду до минимально возможного уровня, с учетом экономической и социальной целесообразности ее внедрения;
- наилучшая существующая технология - технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов;
- нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты - нормативы, которые установлены в соответствии с допустимыми показателями воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий и/или наилучших существующих технологий;
- объект хозяйственной деятельности - стационарный или передвижной технический объект, на котором осуществляются один или более видов деятельности по производству, хранению, перевозке, утилизации продукции, технически объединенных с деятельностью, осуществляемой на данном объекте;
- существующий объект хозяйственной деятельности - эксплуатируемый объект или существовавший до даты вступления настоящего технического регламента в законную силу объект, на эксплуатацию которого имеются необходимые разрешения или для которого получение такого разрешения (декларации, сертификата) необходимо, при условии, что эксплуатация объекта начнется не

позднее, чем по истечении одного года с даты вступления настоящего технического регламента в силу;

- требования экологической безопасности - обязательные для исполнения требования, устанавливаемые в целях предотвращения вреда окружающей среде;
- обеспечение экологической безопасности хозяйственной деятельности - система технологических мер, направленных на недопущение причинения вреда окружающей среде и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций.

Правовой основой технического регулирования в области экологической безопасности является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "О техническом регулировании".

Положения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающиеся сферы применения настоящего ТР, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Объектами регулирования настоящего технического регламента являются процессы производства, хранения, перевозки, утилизации продукции, в результате которых происходит или может происходить негативное воздействие на окружающую среду.

Объектами регулирования настоящего технического регламента являются:

- деятельность по производству, хранению, перевозке и утилизации продукции в соответствии с перечнем видов экономической деятельности Приложения 1;
- намечаемая деятельность, в результате которой может быть оказано негативное воздействие на окружающую среду, за исключением видов деятельности согласно Приложению 5.

Техническое регулирование в сфере экологической безопасности осуществляется в соответствии с принципами:

- обязательности оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной деятельности, включая нулевой вариант, т.е. вариант отказа от намечаемой деятельности;
- допустимости воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, исходя из требований экологической безопасности, установленных настоящим и другими техническими регламентами;
- обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами допустимого воздействия, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономической целесообразности их внедрения, рационального использования природных ресурсов, а также с учетом мировых стандартов и норм;
- приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов.

9.2. Основы обеспечения экологической безопасности.

Обеспечение экологической безопасности процессов производства, хранения, перевозки, утилизации продукции осуществляется посредством:

- применения машин и оборудования с конструктивными характеристиками, а также применения технологических процессов, обеспечивающих предотвращение возникновения нештатных (в том числе аварийных) ситуаций, недопущения негативного воздействия на окружающую среду выше установленных уровней, включая безопасность персонала;

- применения методов и технологий очистки выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий утилизации образующихся отходов, которые позволяют минимизировать уровни негативного воздействия на окружающую среду;
- проведения оценки воздействия на окружающую среду объекта намечаемой деятельности, в результате которой может быть оказано негативное воздействие на окружающую среду при принятии решения об осуществлении указанной деятельности с учетом требований экологической безопасности, установленных настоящим техническим регламентом.
- Экологическая безопасность процессов производства, хранения, перевозки, утилизации продукции и отходов обеспечивается:
- применением установленного эксплуатационной документацией режима работы технологического и природоохранного оборудования;
- выбором места размещения, эксплуатацией зданий, сооружений, производственных площадок и иных территорий, соответствующих требованиям экологической безопасности;
- использованием исходных сырья, материалов, не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду, либо, в случае невозможности выполнения этого требования, соблюдением требований, обеспечивающих защиту окружающей среды при переработке (обработке) опасных сырья, материалов;
- обеспечением условий хранения, перевозки опасных сырья, материалов, отходов производства и потребления, исключающих загрязнение окружающей среды;
- заменой технологических процессов и операций, связанных с негативным воздействием на окружающую среду, процессами и операциями, при применении которых это воздействие минимально или не превышает разрешенные уровни негативного воздействия;
- применением малоотходных технологий и технологий замкнутого цикла, а если это невозможно, то технологий своевременной утилизации (удалением, обезвреживанием, захоронением) отходов производства, являющихся источником негативного воздействия на окружающую среду; применением других мер и способов обеспечения экологической безопасности с учетом наилучших доступных технологий;
- применением регулярно проверяемых контрольно-измерительных приборов, устройств противоаварийной защиты, средств получения, обработки и передачи информации;
- использованием установленных методов и средств контроля измеряемых параметров негативного воздействия на окружающую среду.

9.3. Требования экологической безопасности процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

9.3.1. Общие требования экологической безопасности процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

1. Стабилизация и улучшение состояния окружающей среды обеспечивается соблюдением разрешенных поэтапно снижаемых уровней негативного воздействия на окружающую среду, которое оказывают существующие объекты хозяйственной деятельности.
2. В целях снижения комплексного загрязнения окружающей среды для существующего стационарного объекта хозяйственной деятельности устанавливаются лимиты на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, размещение отходов производства и потребления на уровне объемов негативного воздействия, указанных в разрешениях на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов по истечении сроков их действия.

Лимиты устанавливаются по следующим показателям:

- Валовой объем и масса каждого загрязняющего вещества в выбросах в атмосферный воздух;

- Валовой объем и масса каждого загрязняющего вещества в сбросах в водные объекты,
 - Объемы размещенных отходов производства каждого класса опасности для окружающей среды на собственных оборудованных производственных площадках и/или объектах размещения отходов производства.
3. Хозяйствующие субъекты разрабатывают планы снижения установленных лимитов на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления по одному или нескольким показателям, установленным п. 2 настоящей статьи, с указанием ежегодных достигаемых показателей снижения установленных лимитов сроком на 5 лет. Применяемые способы и средства снижения установленных уровней негативного воздействия на окружающую среду определяются субъектом хозяйственной деятельности самостоятельно с учетом требований экологической безопасности, установленных настоящим техническим регламентом и показателями наилучших доступных технологий.

Хозяйствующие субъекты ежегодно производят расчеты удельных показателей выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов на единицу выпускаемой продукции (вида продукции) для формирования средних отраслевых показателей и технологических нормативов, достигнутых на основе использования наилучшей доступной технологии.

4. В последующие годы объекту хозяйственной деятельности устанавливаются лимиты на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, размещение отходов производства и потребления с учетом заявленных обязательств по снижению установленных лимитов на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов.

В случае увеличения объемов выпуска продукции лимиты на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов увеличиваются на величину, рассчитанную по удельным показателям в соответствии с положениями п. 3 настоящей статьи.

5. Установленные лимиты на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и заявленные показатели по снижению негативного воздействия подтверждаются декларацией (сертификатом).

Процедура обязательного подтверждения соответствия требованиям экологической безопасности в форме декларации (сертификата) осуществляется в соответствии с классификацией существующих объектов хозяйственной деятельности в соответствии с разработанными критериями и положениями.

В случае внедрения наилучших доступных технологий существующему объекту хозяйственной деятельности устанавливаются нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, лимиты на размещение отходов в соответствии с показателями выбранной наилучшей доступной технологии.

Критерии наилучших доступных технологий устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Требования экологической безопасности для передвижных источников определяются специальными техническими регламентами.
7. В целях рационального использования природных ресурсов в год вступления в силу настоящего регламента устанавливаются объемы и условия изъятия природных ресурсов (водных, земельных, лесных, минерально-сырьевых, биологических) в соответствии с разрешительными документами (лицензиями, разрешениями и/или иными формами) на срок, предусмотренный указанными разрешительными документами.

8. Хозяйствующие субъекты проводят производственный экологический контроль в соответствии с утвержденным руководством объекта планом-графиком.
9. При использовании в процессах производства, хранения, перевозки и утилизации продукции опасных веществ, критерии и объемы которых приведены в специальном Приложении, для объекта хозяйственной деятельности разрабатывается план ликвидации чрезвычайных ситуаций.
10. Запрещается ввод в строй и эксплуатация сооружений и устройств для перевозки (транспортирования) и хранения нефтяных, химических и других опасных веществ и продукции без оборудования их средствами для предотвращения загрязнения окружающей среды и контрольно-измерительной аппаратурой для обнаружения утечки указанных продуктов. Сооружения и устройства для хранения, перевозки продукции должны быть снабжены набором средств (химических реагентов, средств пожаротушения и др.) по ликвидации возможных экологических последствий при чрезвычайных ситуациях.
11. При возникновении чрезвычайной ситуации, приведшей к загрязнению окружающей среды, хозяйствующие субъекты обязаны немедленно предпринять необходимые меры по устранению причин возникновения чрезвычайной ситуации, провести комплекс реабилитационных мероприятий по очистке территории (акватории) и восстановлению компонентов окружающей среды.
12. Для учета требований экологической безопасности на этапе проектирования объектов намечаемой хозяйственной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, проводится оценка воздействия на окружающую среду применительно к месту размещения объекта и государственная экологическая экспертиза.

Оценка воздействия на окружающую среду и государственная экологическая экспертиза проводится в случае изменения функционального статуса или ликвидации объекта хозяйственной деятельности, за исключением объектов, указанных в специальном Приложении.

9.3.2. Требования экологической безопасности, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха.

1. Запрещаются выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ, степень опасности которых для воздушной среды не установлена.
2. Не допускается проектирование и эксплуатация стационарных объектов хозяйственной деятельности, в результате которой происходят выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не оснащенных установками очистки газов и средствами контроля (в том числе аналитического) за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.
3. При проектировании и размещении объектов хозяйственной деятельности, оказывающих негативное воздействие на качество атмосферного воздуха, в пределах городских и иных поселений, должны учитываться фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха, прогноз изменения его качества при осуществлении указанной деятельности.

В целях охраны атмосферного воздуха в местах проживания населения устанавливаются санитарно-защитные зоны объектов хозяйственной деятельности. Размеры санитарно-защитных зон определяются на основе расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в соответствии с требованиями технических регламентов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

При изменении состояния атмосферного воздуха, которое вызвано аварийными выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух и при котором создается угроза жизни и здоровью человека, субъекты хозяйственной деятельности принимают экстренные меры по защите населения в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Запрещается хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и поселений загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок, отвечающих требованиям экологической безопасности, предусмотренных настоящим техническим регламентом.

Субъекты хозяйственной деятельности, в результате которой образуются указанные отходы, обязаны обеспечивать их уничтожение или своевременный вывоз на специализированные места их хранения или захоронения или другие объекты хозяйственной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья.

5. Хозяйствующие субъекты, имеющие на объекте стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух:
 - обеспечивают соблюдение установленных лимитов на выбросы (нормативов допустимых выбросов) загрязняющих веществ в атмосферный воздух и реализацию заявленных мероприятий по уменьшению установленных лимитов на выбросы загрязняющих веществ в соответствии с вышеизложенными положениями;
 - проводят инвентаризацию загрязняющих веществ и учет выбросов загрязняющих веществ по каждому источнику на территории объекта на основании данных производственного экологического контроля и/или исходя из учета времени и режима работы технологического и пылегазоочистного оборудования, расхода топлива, сырья и материалов, объема выпускаемой продукции;
 - соблюдают правила и режимы эксплуатации оборудования и сооружений, предназначенных для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
 - обеспечивают соблюдение режима установленных санитарно-защитных зон объектов хозяйственной деятельности;
 - обеспечивают расчеты выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников, находящихся на балансе объекта, с учетом п. б настоящей статьи.
6. Требования к объемам и составу выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников определяются установленными технической документацией характеристиками и требованиями специального регламента по различным видам топлива.

9.3.3. Требования экологической безопасности, обеспечивающих охрану водных объектов.

1. Производственные сточные воды должны максимально полно использоваться в системах оборотного водоснабжения объектов хозяйственной деятельности.
 - Сброс производственных сточных вод непосредственно в водные объекты разрешается при выполнении следующих условий:
 - невозможности использования производственных сточных вод в оборотном водоснабжении или для других целей, исключая их отведение в водные объекты;
 - обеспечении предварительной очистки производственных сточных вод.
2. Осадки, образующиеся при очистке сточных вод, подлежат сбору, обработке, транспортировке, использованию (утилизации), размещению (хранению, захоронению), уничтожению с учетом требований настоящего регламента в части отходов производства.

Сброс осадков сточных вод в водные объекты запрещается.

3. Запрещается поступление загрязняющих веществ в водные объекты, с неустановленными нормативами качества для пресных и морских вод.
4. Запрещаются залповые сбросы сточных вод в водные объекты.

Для предотвращения залповых сбросов сточных вод в составе системы водоотведения должны сооружаться резервные емкости, усреднители, резервные аварийные емкости или другие сооружения для регулирования сброса сточных вод.

5. Сточные воды, отводимые в водные объекты, используемые для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в сельскохозяйственных, рыбохозяйственных, рекреационных и оздоровительных целях, а также сточные воды, используемые в открытых и закрытых системах промышленного водоснабжения и сточные воды, отводимые на поля орошения, подлежат обязательному обеззараживанию.

Основным критерием безопасности обеззараженных сточных вод является отсутствие патогенных микроорганизмов возбудителей инфекционных заболеваний.

6. Запрещается сброс производственных сточных вод с использованием понижений рельефа.
7. Производственные сточные воды, отводимые в системы канализации поселений или на сооружения по очистке сточных вод поселений, не должны:
 - содержать вещества, которые способны засорять трубы канализационной сети или отлагаться на стенках труб;
 - вызывать разрушающее действие на материал труб и элементы системы канализации;
 - содержать горючие примеси и растворенные вещества, способные образовывать взрывоопасные и токсичные газы в канализационных сетях и сооружениях;
 - содержать микроорганизмы I - II групп патогенности (опасности).

Производственные сточные воды, не отвечающие указанным требованиям, должны подвергаться предварительной очистке на локальных очистных сооружениях перед их сбросом в систему канализации поселений.

8. При присоединении канализационных сетей, отводящих производственные сточные воды, к канализационной сети поселения должен сооружаться контрольный колодец, размещаемый за пределами объектов хозяйственной деятельности.

Объединение производственных сточных вод нескольких объектов хозяйственной деятельности допускается после контрольного колодца каждого из указанных объектов.

9. Не допускается сброс производственных сточных вод с территорий нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки без их предварительной очистки на локальных очистных сооружениях.

Сброс загрязненных вод, образовавшихся после зачистки резервуаров для нефти и нефтепродуктов, в канализацию не допускается. Сточные воды, образующиеся при зачистке резервуаров, отводятся в шламонакопители.

Сточные воды установок подготовки нефти, газа и газового конденсата должны подвергаться нейтрализации, очистке и утилизации.

10. Запрещается сброс концентрированных щелочных и кислотных стоков в системы канализации без их предварительной очистки, нейтрализации или другой обработки.

Запрещается сброс в системы канализации ртутьсодержащих растворов.

11. Производственные сточные воды, содержащие трудноокисляемые или не подвергающиеся биологическому окислению химические вещества, подлежат предварительной очистке методами физико-химического, термического или каталитического окисления на локальных очистных сооружениях.
12. В производственных сточных водах, предполагаемых к сбросу в системы канализации поселений, не должно содержаться веществ, для которых не установлены методы определения.
13. Ливневые сточные воды, поступающие с территории объектов хозяйственной деятельности, должны подвергаться очистке перед отведением их в водные объекты при отсутствии возможности предотвращения их сброса другими методами.

В системах ливневой канализации должна обеспечиваться очистка:

- не менее 70% общего годового объема ливневых сточных вод, поступающих с территорий поселений, а также объектов экономической деятельности, состав ливневых сточных вод которых аналогичен составу ливневых сточных вод с территорий поселений;
- всего объема ливневых сточных вод, поступающих с площадок объектов экономической деятельности, территории которых могут быть загрязнены опасными веществами.

На территориях объектов хозяйственной деятельности могут устанавливаться накопительные емкости для сбора ливневых сточных вод в целях их дальнейшего использования или направления на очистку.

В целях предотвращения загрязнения подземных водных объектов запрещается отведение неочищенных ливневых сточных вод в овраги, балки и иные естественные понижения местности. Запрещается сброс в системы ливневой канализации загрязненных производственных или хозяйственно-бытовых сточных вод.

14. Субъекты хозяйственной деятельности, в результате которой образуются сточные воды:
 - обеспечивают соблюдение установленных лимитов на сбросы (нормативов допустимых сбросов) загрязняющих веществ в водные объекты и реализацию заявленных мероприятий по уменьшению установленных лимитов на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты в соответствии с положениями и настоящей статьи;
 - проводят инвентаризацию загрязняющих веществ и учет сбросов загрязняющих веществ по каждому выпуску в водные объекты и системы канализации на территории объекта, а также переданных на очистку другим организациям, на основании данных производственного экологического контроля и/или исходя из учета времени и режима работы технологического и очистного оборудования, расхода топлива, сырья и материалов, объема выпускаемой продукции;
 - соблюдают правила и режимы эксплуатации оборудования и сооружений, предназначенных для очистки сбросов загрязняющих веществ в водные объекты и системы канализации; Физическая масса сброса загрязняющего вещества рассчитывается как разность масс вещества (величины показателя), содержащегося в сточной (возвратной) воде и воде, забранной для использования из того же водного объекта.

9.3.4. Требования экологической безопасности, обеспечивающие охрану объектов животного мира.

1. В целях предотвращения гибели объектов животного мира при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов по производству, хранению, перевозке, утилизации продукции запрещается:
 - выжигание растительности, хранение и применение ядохимикатов, удобрений, химических реагентов, горюче-смазочных материалов и других опасных для объектов животного мира и

среды их обитания материалов, сырья и отходов без осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, ухудшения среды их обитания;

- установление сплошных, не имеющих специальных проходов заграждений и сооружений на путях массовой миграции животных;
 - устройство в реках или протоках запаней или установление орудий лова, размеры которых превышают две трети ширины водотока;
 - расчистка просек для строительства объектов хозяйственной деятельности от древесно-кустарниковой растительности в период размножения животных.
2. При проектировании и строительстве объектов хозяйственной деятельности должны обеспечиваться меры защиты объектов животного мира, включая ограничение работ в периоды массовой миграции, в местах размножения и линьки, выкармливания молодняка, нереста, нагула и ската молоди рыбы.
3. Магистральные трубопроводы должны быть заглублены (погружены под землю на определенную глубину). При строительстве магистральных трубопроводов в легко уязвимых местах среды обитания животных (тундра, водноболотные угодья и другие), где невозможно заглубить трубы в землю, необходимо предусмотреть сооружение переходов для мигрирующих животных, приподняв отдельные участки трубопроводов на высоту не ниже 3 м.

В случае пересечения реки магистральный трубопровод заглубляется и фиксируется (для предотвращения всплытия). При пересечении трубопроводом верховий рек и ручьев устраивается эстакада. Магистральные трубопроводы не должны пересекать нерестилища и зимовальные ямы.

В месте пересечения водного объекта, участка концентрации наземных животных или на путях их миграции магистральный трубопровод должен оснащаться техническими устройствами, обеспечивающими отключение поврежденного в результате аварии участка трубопровода.

После завершения строительства, реконструкции или ремонта магистрального трубопровода запрещается оставлять неубранные конструкции, оборудование и незасыпанные участки траншей.

4. Для предотвращения гибели объектов животного мира от воздействия опасных веществ и сырья, находящихся на производственной площадке, необходимо:
- хранить материалы и сырье только в огороженных местах на бетонированных и обвалованных площадках с замкнутой системой канализации;
 - помещать хозяйственные и производственные сточные воды в емкости для обработки на самой производственной площадке или для транспортировки на специальные полигоны для последующей утилизации;
 - обеспечивать полную герметизацию систем сбора, хранения и транспортировки добываемого жидкого и газообразного сырья;
 - снабжать емкости и резервуары системой защиты в целях предотвращения попадания в них животных.
5. При проектировании и сооружении транспортных магистралей необходимо ограничить их прохождение по границам различных типов ландшафтов, на путях миграции и в места концентрации объектов животного мира.

На транспортных магистралах необходимо устанавливать специальные предупредительные знаки и знаки ограничения скорости движения транспорта.

Опасные участки транспортных магистралей в местах концентрации объектов животного мира и на путях их миграции ограждаются устройствами со специальными проходами.

При пересечении транспортными магистралями мелких рек и ручьев (поверхностных водотоков) должна обеспечиваться свободная миграция рыб и наземных животных.

При проектировании транспортных магистралей для снижения влияния на объекты животного мира шума движущегося транспорта необходимо устанавливать санитарно-защитные зоны.

6. При проектировании и строительстве новых линий связи и электропередачи должны предусматриваться меры по предотвращению и сокращению риска гибели птиц в случае соприкосновения с токонесущими проводами на участках их крепления к конструкциям опор, а также при столкновении с проводами во время полета.

Линии электропередачи, опоры и изоляторы должны оснащаться специальными птицевозащитными устройствами, в том числе препятствующими птицам устраивать гнездовья в местах, допускающих прикосновение птиц к токонесущим проводам.

Запрещается использование в качестве специальных птицевозащитных устройств неизолированных металлических конструкций.

Для предотвращения гибели объектов животного мира от воздействия электромагнитного поля линий электропередачи вдоль этих линий устанавливаются санитарно-защитные полосы.

Трансформаторные подстанции на линиях электропередачи, их узлы и работающие механизмы должны быть оснащены устройствами (изгородями, кожухами и другими), предотвращающими проникновение животных на территорию подстанции и попадание их в указанные узлы и механизмы.

В местах массовой миграции птиц для предотвращения их гибели от столкновения с линиями связи рекомендуется замена воздушной проводной системы связи на подземную кабельную или радиорелейную.

7. При отборе воды из водоемов и водотоков должны предусматриваться меры по предотвращению гибели водных и околводных животных (выбор места водозабора, тип рыбозащитных устройств, возможный объем воды и другие).

Запрещается сброс любых сточных вод и отходов в местах нереста, зимовки и массовых скоплений водных и околводных животных.

В зарегулированных водных объектах в период нереста рыб должны обеспечиваться рыбохозяйственные попуски, создающие оптимальные условия их воспроизводства.

9.3.5. Требования экологической безопасности, обеспечивающих охрану почв и природных ландшафтов.

1. При производстве работ, связанных с нарушением почвенного покрова, плодородный слой почвы снимается, хранится и наносится на рекультивируемые земли или малопродуктивные угодья.
2. Прокладка трасс временных подъездных дорог осуществляется с максимальным использованием существующей дорожной сети с учетом местных природных условий и необходимости оборудования их водопропускными устройствами.
3. Движение транспорта и спецтехники осуществляется только по специально построенным дорогам, обеспечивающим безопасное движение, не вызывающее нарушения растительного и почвенного покрова.
4. При разработке месторождений полезных ископаемых хозяйствующий субъект обязан:
 - осуществлять мероприятия, предотвращающие или препятствующие развитию водной и ветровой эрозии почв, засолению, заболачиванию или другим формам утраты плодородия земель;

- по окончании работ провести работы по демонтажу оборудования; разрушению гидроизоляционных покрытий площадок; бетонных фундаментов; очистке территории от металлолома, строительного мусора; снятию загрязненного слоя грунта;
- провести техническую рекультивацию (планировку поверхности, транспортировку и нанесение плодородного слоя, если он был снят), а также биологическую рекультивацию, методы которой определяются природно-климатическими условиями и целевым использованием земель.

9.3.6. Общие требования экологической безопасности в области обращения с отходами производства и потребления.

1. При проектировании, строительстве, эксплуатации объектов экономической деятельности должны быть предусмотрены площадки для сбора и/или накопления отходов, оборудованных в соответствии с требованиями, установленными специальным техническим регламентом.
2. Для учета объемов отходов, образующихся в процессах производства, хранения, перевозки и утилизации продукции, субъекты хозяйственной деятельности разрабатывают проекты нормативов образования отходов, учитывающих состав используемого сырья и материалов, ведут учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам/организациям или полученных от других лиц/организаций, а также размещаемых отходов.

Лимиты на размещение отходов определяются как суммарная масса размещенных отходов на различных объектах размещения отходов.

Для определения лимита на размещение отходов производства на собственных специально оборудованных производственных площадках объекта принимается величина, равная годовому объему образующихся отходов. В случае наличия у хозяйствующего субъекта собственного полигона для размещения отходов производства количество размещаемых объемов отходов в год не должна превышать его емкость (мощность) с учетом накопленных отходов.

3. Опасные отходы производства в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются на классы опасности в соответствии со специальными критериями. Запрещается обращение отходов с неустановленным классом опасности для окружающей среды.
4. На опасные отходы составляется паспорт. Паспорт опасных отходов составляется на основании данных о составе и свойствах опасных отходов, оценки их опасности. Форма паспорта опасного отхода приведена в специальном Приложении.
5. Перевозка (транспортирование) опасных отходов к местам накопления, хранения, утилизации, захоронения и/или уничтожения осуществляется при выполнении следующих условий:
 - наличие паспорта опасных отходов;
 - наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;
 - наличие документации для транспортирования и передачи опасных отходов с указанием количества транспортируемых опасных отходов, цели и места назначения их транспортирования.
6. Отходы размещают в помещениях, сооружениях или на отведенных санкционированных участках территории (объектах размещения отходов) в целях их контролируемого содержания в течение периода времени, что отражается в сопроводительной документации на партии отходов.

Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны:

- проводить инвентаризацию отходов и объектов их размещения;

- проводить мониторинг состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов;
- после окончания эксплуатации данных объектов проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель до состояния, соответствующего целевому назначению земель.

При хранении (захоронении) опасных отходов на объектах размещения отходов должны быть обеспечены требования их изолированного и ресурсосберегающего содержания с целью возможности последующих операций обработки, погрузки, транспортирования, разгрузки, утилизации, захоронения и/или уничтожения.

Объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов, являющийся частью государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

7. Уничтожение опасных отходов производства и потребления производится с помощью технологических процессов (в том числе сжиганием) с учетом требований настоящего технического регламента.
8. Запрещается захоронение отходов производства и потребления на территориях поселений, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.
9. Ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их захоронения и обезвреживания запрещается.
10. Субъекты хозяйственной деятельности, в результате которой образуются отходы производства, обеспечивают соблюдение установленных лимитов на размещение отходов и реализацию заявленных мероприятий по их уменьшению в соответствии с положениями и настоящей статьи.

9.3.7. Требования к производственному экологическому контролю процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

1. В целях контроля соответствия процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции требованиям экологической безопасности, предусмотренным настоящим техническим регламентом, на стационарных объектах хозяйственной деятельности проводится производственный экологический контроль.
2. Производственный экологический контроль проводится в формах визуального и инструментального контроля, а также на основании данных материального баланса.
3. Производственный экологический контроль проводится хозяйствующим субъектом самостоятельно или с привлечением аккредитованных организаций (лабораторий) в соответствии с планом-графиком производственного экологического контроля, определяющего его периодичность и формы проведения, необходимые для достижения цели, указанной в пункте 1 настоящей статьи.

Перечень контролируемых инструментальными методами показателей в выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросах загрязняющих веществ в водные объекты определяется субъектом хозяйственной деятельности самостоятельно с учетом массовой доли загрязняющего вещества в выбросах в атмосферный воздух, сбросах загрязняющих веществ в водные объекты, класса опасности загрязняющего вещества в соответствующей природной среде и рекомендациями специального Приложения.

Минимальное количество контролируемых инструментальными методами показателей в выбросах, сбросах загрязняющих веществ составляет: 5 - для предприятий III группы объектов; 10 - для предприятий II группы объектов, 20 - для предприятий I группы объектов хозяйственной

деятельности по каждому виду негативного воздействия на окружающую среду, каждому источнику выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и выпуску сточных вод в водные объекты и/или системы канализации.

4. В ходе производственного экологического контроля обеспечиваются расчеты физических масс выброса каждого загрязняющего вещества в атмосферный воздух и сброса каждого загрязняющего вещества в водные объекты и системы канализации, исходя из учета времени и режима работы технологического, пылегазоочистного и водоочистного оборудования, расхода топлива, сырья и материалов, объема выпускаемой продукции.

В ходе производственного экологического контроля проводятся работы по учету объемов образующихся и размещаемых отходов производства, определение класса опасности для окружающей среды, паспортизация отходов, мониторинг за объектами их размещения.

Производственный экологический контроль обеспечивает расчеты удельных показателей выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов на единицу продукции (вида продукции).

5. Результаты производственного экологического контроля документируются на бумажных и/или магнитных носителях.

9.3.8. Требования о представлении информации о негативном воздействии на окружающую среду.

1. С целью информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления о состоянии окружающей среды на соответствующей территории хозяйствующие субъекты ежегодно представляют формы государственной статистической отчетности по охране природы, использованию природных ресурсов в федеральные органы государственной статистики.
2. Указанные формы государственной статистической отчетности, а также документы, указанные в Приложении 6, представляются в орган местного самоуправления для ведения государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории муниципального образования для формирования сводных томов выбросов, сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов производства и потребления и представления информации заинтересованным лицам.
3. В случае возникновения чрезвычайной ситуации с негативными экологическими последствиями хозяйствующий субъект обязан немедленно проинформировать органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, на территории которых произошла чрезвычайная ситуация, органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований экологической безопасности, федеральные органы исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, федеральные органы исполнительной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для организации работ по ликвидации аварийной ситуации и ее последствий, контролю и прогнозу изменения состояния окружающей среды в результате чрезвычайной ситуации.

9.4. Оценка соответствия процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции и отходов требованиям экологической безопасности.

9.4.1. Общие положения.

1. Оценка соответствия процессов производства, хранения, перевозки, утилизации продукции, отходов производства и потребления устанавливается в целях определения соответствия объектов регулирования настоящего технического регламента требованиям экологической безопасности.
2. Для целей применения настоящего технического регламента допускаются следующие формы оценки соответствия процессов производства, хранения, перевозки, утилизации продукции:
 - государственный (надзор);
 - государственная экологическая экспертиза объектов намечаемой деятельности;
 - подтверждение соответствия.
3. Оценка соответствия объектов регулирования настоящего регламента требованиям экологической безопасности в форме государственного контроля (надзора) и государственной экологической экспертизы проводится органами государственной власти и местного самоуправления, наделенными соответствующими полномочиями и в пределах их компетенции.
4. Подтверждение соответствия требованиям экологической безопасности носит обязательный характер. Подтверждение соответствия требованиям настоящего регламента оформляется в формах декларации или сертификата.
5. Указанные в настоящей статье формы оценки соответствия объектов регулирования настоящего технического регламента требованиям экологической безопасности являются исчерпывающими и имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации.

9.4.2. Ответственность за нарушение требований настоящего технического регламента.

1. Хозяйствующий субъект несет гражданскую, административную, уголовную ответственность за нарушение требований экологической безопасности, установленных настоящим техническим регламентом, в случаях и порядке, определенных гражданским законодательством, законодательством об административных правонарушениях, уголовным законодательством.
2. Должностные лица органов государственной власти несут административную, уголовную ответственность за нарушение порядка назначения лиц, уполномоченных проводить оценку соответствия процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции и отходов производства требованиям экологической безопасности, установленным настоящим техническим регламентом, на основаниях и в порядке, определенных законодательством об административных правонарушениях, уголовным законодательством.
3. Должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные проводить оценку соответствия процессов производства, хранения, перевозки, утилизации продукции и отходов производства требованиям экологической безопасности, установленным настоящим техническим регламентом, за нарушение правил и форм оценки соответствия объектов регулирования настоящего технического регламента несут административную, уголовную ответственность на основаниях и в порядке, установленных законодательством об административных правонарушениях, уголовным законодательством.

9.4.3. Государственный контроль (надзор).

1. Государственный контроль (надзор) за соответствием объектов экономической деятельности требованиям экологической безопасности осуществляется в форме мероприятий, проводимых уполномоченными органами государственной власти и местного самоуправления, по проверке выполнения (соблюдения) юридическим лицом или физическим лицом требований экологической безопасности, установленных настоящим и другими техническими регламентами, к процессам производства, хранения, перевозки, утилизации продукции.
2. Государственный контроль (надзор) за соответствием объектов регулирования настоящего технического регламента требованиям экологической безопасности проводится исключительно

уполномоченными в соответствии с определенной в данной главе органами государственной власти и органами местного самоуправления компетенцией.

3. При осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за выполнением (соблюдением) предъявляемых настоящим и другими техническими регламентами требований экологической безопасности используются правила и методы исследований (испытаний) и измерений, а также правила отбора образцов для проведения исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения настоящего и других технических регламентов, установленные Правительством Российской Федерации.
4. По итогам мероприятий по проверке выполнения (соблюдения) юридическим лицом или физическим лицом предъявляемых настоящим и другими техническими регламентами требований экологической безопасности процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции уполномоченными органами государственной власти и местного самоуправления осуществляется оформление результатов проверки, принятие мер по результатам проверки.
5. Указанные в п. 4 настоящей статьи действия органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют в соответствии с правилами и формами государственного контроля (надзора), установленными настоящим техническим регламентом, а также в порядке, установленном административным законодательством и законодательством в области защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).

9.4.4. Правила и формы государственного контроля (надзора)

Государственный контроль (надзор) за соответствием объектов регулирования настоящего и других технических регламентов требованиям экологической безопасности осуществляется органами государственной власти и местного самоуправления, наделенными полномочиями государственного экологического контроля.

1. В целях применения настоящего технического регламента государственный контроль (надзор) за соответствием объектов регулирования настоящего технического регламента требованиям экологической безопасности осуществляется в следующих формах:
 - визуальный контроль (надзор);
 - инструментальный контроль (надзор);
 - контроль (надзор) наличия документации;
2. Визуальный контроль (надзор) - мероприятие по проверке выполнения (соблюдения) юридическим лицом или физическим лицом предъявляемых настоящим техническим регламентом требований экологической безопасности процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции и отходов производства, проводимое с помощью органов зрения без использования специального оборудования (приборов).
3. Инструментальный контроль (надзор) - мероприятие по проверке выполнения (соблюдения) юридическим лицом или физическим лицом предъявляемых настоящим техническим регламентом требований экологической безопасности процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, утилизации продукции, осуществляемое в соответствии с действующим законодательством в области обеспечения единства измерений, с помощью приборов (специального оборудования) либо в местах производства, хранения, перевозки и утилизации продукции и отходов производства, либо путем отбора образцов для проведения вне мест производства, хранения, перевозки, утилизации продукции и отходов, соответствующих исследований (испытаний) и измерений.
4. Контроль (надзор) наличия документации - мероприятие по проверке выполнения (соблюдения) юридическим лицом или физическим лицом предъявляемых настоящим техническим регламентом требований экологической безопасности процессов производства, хранения, перевозки, утилизации продукции обязательных для указанных процессов документов, определенных в настоящем техническом регламенте.

9.4.5. Государственная экологическая экспертиза.

1. Оценка соответствия намечаемой деятельности по производству, хранению, перевозке и утилизации продукции предъявляемым настоящим техническим регламентом требованиям экологической безопасности в форме государственной экологической экспертизы осуществляется в целях охраны окружающей среды от потенциального негативного воздействия намечаемой деятельности в соответствии с законодательством об экологической экспертизе и настоящим техническим регламентом.
2. Государственная экологическая экспертиза организуется федеральным органом государственной власти в соответствии со своей компетенцией.
3. С момента принятия настоящего регламента в составе документации, представляемой инициатором намечаемой хозяйственной деятельности на государственную экспертизу, должны присутствовать доказательные материалы об использовании наилучших существующих технологий.
4. Наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы является одним из условий ввода в строй объекта хозяйственной деятельности, а также в случаях изменения функционального статуса объекта, его ликвидации и/или перехода на другие технологии.
5. Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

9.4.6. Подтверждение соответствия в форме декларации.

1. Подтверждение соответствия в форме декларации осуществляется существующими объектами хозяйственной деятельности, отнесенными ко II и III группам в соответствии с разработанными критериями, изложенными в статье 17, самостоятельно или с участием третьих лиц.
2. Подтверждение соответствия в форме декларации осуществляется стационарными объектами, отнесенными к I группе, в соответствии с критериями, изложенными в специальном Приложении с привлечением третьих лиц при условии перехода на наилучшие доступные технологии.

В случае наличия у органа по сертификации информационных (справочных) материалов о наилучших доступных технологиях, которые предполагается внедрить на объекте указанной группы, орган по сертификации принимает решение о выдаче декларации о соответствии требованиям настоящего регламента на 5 лет. В отдельных случаях, по решению органа по сертификации, этот срок может быть продлен до 7 лет. В случае отсутствия указанных справочных материалов обосновывающие документы представляются на государственную экологическую экспертизу.

3. Перечень информации, необходимой для подачи декларации, представлен в специальном Приложении.
4. Копии декларации соответствия требованиям настоящего технического регламента представляется в государственный орган контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией и направляется в орган местного самоуправления для ведения государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
5. Декларация соответствия требованиям настоящего регламента объектов II и III групп действительна в течение 5 лет.

Декларация соответствия требованиям экологической безопасности объекта I группы действительна на срок перехода на наилучшие доступные технологии.

6. Форма декларации утверждается органом по сертификации, аккредитованного в установленном порядке.

9.4.7. Подтверждение соответствия в форме сертификата.

1. Подтверждение соответствия в форме сертификата осуществляется субъектами хозяйственной деятельности, отнесенных к I группе объектов, в соответствии с критериями, изложенными в специальном Приложении, в случае выполнения заявленных обязательств по переходу на наилучшие доступные технологии.

Подтверждение соответствия в форме сертификата осуществляется на добровольной основе субъектами хозяйственной деятельности, отнесенными к II и III группам, при соблюдении условий, установленных положениями настоящей статьи.

2. Перечень информации, представляемой на получение сертификата соответствия представлен, в таблице специального Приложения.
3. Сертификат утверждается органом по сертификации. Копии сертификата представляется в государственный орган контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией и направляется в орган местного самоуправления для ведения государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
4. Сертификат соответствия требованиям экологической безопасности действителен в течение 5 лет.

Лекция 10. Экологическая сертификация

10.1. Развитие экологической сертификации в Российской Федерации.

Хотя в соответствии с Программой разработки технических регламентов соответствующий регламент "Об экологической безопасности" должен был быть представлен в виде Проекта в Правительство РФ в ноябре 2006 г. на момент завершения написания этого курса лекций он еще не принят. Поэтому изложение материала в этой и последующих главах строиться на ныне действующих правилах и нормах.

Одной из проблем, с которой сталкиваются производители продукции в последнее время, является отсутствие законодательно подтвержденного соответствия мировым стандартам в области экологии. Экологический сертификат необходим для того, чтобы официально заявить о том, что содержание экологически вредных примесей предлагаемых товарах не превышает пределов, установленных нормативно-техническими документами.

Получать экологический сертификат, в отличие от получения сертификата соответствия на продукцию, подлежащую обязательной сертификации, не обязательно, однако он является одним из весьма значимых факторов повышения конкурентоспособности продукции. Помимо активного использования сертификата при продвижении продукции на рынок, его можно использовать во время участия в выставках, при проведении рекламных компаний, ведении переговоров и заключении контрактов.

В 1992 году был принят Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" (от 07.02.92 № 2300-1), в котором в статье 7 "Право потребителя на безопасность товара (работы, услуги)" сказано, что товар (работа, услуга), на который законами или стандартами установлены требования, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья потребителя и охрану окружающей среды и предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, а также средства, обеспечивающие безопасность жизни и здоровья потребителя, подлежат обязательной сертификации в установленном порядке.

Перечни товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации, утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с этим Законом с мая 1992 года в Российской Федерации действует Система обязательной сертификации ГОСТ Р, содержащая экологические требования.

Правовые основы обязательной и добровольной сертификации продукции, услуг и иных объектов в Российской Федерации, а также права, обязанности и ответственность участников сертификации устанавливались Законом Российской Федерации "О сертификации продукции и услуг" от 10.06.93 № 5151-1, а также Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О сертификации продукции и услуг" от 31.07.98 № 154-ФЗ.

В соответствии с упомянутыми законами обязательная сертификация осуществлялась в случаях, предусмотренных федеральными законодательными актами. При этом в соответствующих законодательных актах должны были быть установлены объекты обязательного подтверждения соответствия (сертификации) и федеральный орган исполнительной власти, на который возлагается ответственность за проведение сертификации.

Добровольная сертификация осуществляется на условиях договора между заявителем и органом по сертификации.

С целью реализации Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды", Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" Министерством охраны окружающей природной среды Российской Федерации и Комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации в апреле 1993 года было заключено Соглашение "О взаимодействии Минприроды России и Госстандарта России в работах по стандартизации, метрологии и сертификации в области регулирования использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологической безопасности продукции и технологических процессов". В рамках соглашения осуществлялась организация работ по созданию системы сертификации по экологическим требованиям объектов окружающей среды, природных ресурсов, отходов производства и потребления, технологических процессов, услуг, направленных на обеспечение экологической безопасности, и предупреждение вреда окружающей природной среде.

В 1993 году вышел Указ Президента Российской Федерации № 1267, который вводил сертификацию промышленных и опытно-экспериментальных объектов, использующих экологически вредные технологии.

В 1994 году было заключено Соглашение о взаимодействии Минприроды России, Госстандарта России и Госкомоборонпрома России в работе по сертификации экологической безопасности производств, предприятий и организаций оборонных отраслей промышленности. Соглашение было разработано в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.94 № 223 "О сертификации безопасности промышленных и опытно-экспериментальных объектов, предприятий и организаций оборонных отраслей промышленности, использующих экологически вредные и взрывоопасные технологии". Соглашением предусматривалось создание Минприроды России системы сертификации технологических процессов по экологическим требованиям в качестве составной части федеральной системы экологической сертификации.

В течение 1994-95 годов была разработана и постановлением Госстандарта России от 01.10.96 № 66-А в Государственном реестре зарегистрирована Система обязательной сертификации по экологическим требованиям (№ РОСС RU.0001.01ЭТОО) (Система).

Основными целями и задачами этой Системы являлись:

- предотвращение загрязнения окружающей среды при производстве, использовании и ликвидации всех видов продукции;
- обеспечение экологической безопасности оборудования, технологических процессов, производств, сырья, материалов, полуфабрикатов, продукции, отходов;
- обеспечение экологической безопасности при утилизации, складировании, перемещении, размещении, захоронении, уничтожении промышленных и иных отходов (кроме радиоактивных);
- внедрение экологически безопасных технологических процессов, оборудования и производств;
- предотвращение ввоза в страну экологически опасной продукции, технологий, оборудования и отходов;

- интеграция экономики страны в мировой рынок;
- содействие экспорту и повышение конкурентоспособности отечественной продукции;
- выполнение международных обязательств Российской Федерации в области охраны окружающей среды;
- гармонизация Системы с международными системами сертификации и национальными системами сертификации других стран;
- осуществление инспекционного контроля за сертифицированными объектами.

Одним из объектов этой системы является продукция.

В связи с тем обстоятельством, что обязательная экологическая сертификация в то время не была законодательно закреплена, указанная Система не прошла регистрацию в Минюсте России, в связи с чем она оказалась добровольной, а не обязательной.

Впервые законодательно обязательная экологическая сертификация была закреплена в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", принятом Государственной Думой 20.12.2001. Этот Федеральный закон дает такое определение экологической безопасности: экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

В современной терминологии "экологическая безопасность" применительно к товарам потребления понимается как:

- отсутствие в готовом продукте вредных, ненатуральных и других веществ, отрицательно влияющих на человеческий организм,
- безопасность изъятия/использования сырьевых ресурсов для человека и окружающей среды,
- минимум негативного воздействия на окружающую среду на всех этапах производства продукции,
- безвредная утилизация или рециклинг отходов и упаковки.

В развитых европейских странах люди понимают, что залог здоровья и благоприятной среды жизнедеятельности - это чистая окружающая среда. Покупатель пытается способствовать улучшению среды обитания через выбор продукции, производство которой наносит минимальный ущерб окружающей среде, а производитель продукции стремится к повышению уровня экологической безопасности своего производства. Одним из основных критериев выбора экологически безопасной продукции признана экологическая маркировка.

В России ситуация пока иная. Но потребитель, все больше обращает внимание на натуральность состава, экологичность приобретаемой продукции, тем самым подсказывая производителю ее пути совершенствования и повышения ее конкурентоспособности. Производитель, сумевший уловить "экологизацию" потребительских предпочтений, в ближайшее время станет сильным, конкурентоспособным участником рынка.

В статье 31 "Экологическая сертификация" Федерального закона "Об охране окружающей среды" предусмотрено проведение экологической сертификации в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации. Экологическая сертификация - это процедура подтверждения соответствия, посредством которой независимая от производителя и органов государственного экологического контроля организация удостоверяет в письменной форме, что объект сертификации соответствует установленным природоохранным нормативам и требованиям.

Экологическая сертификация может быть обязательной или добровольной. Обязательная экологическая сертификация осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ.

В целях выполнения данной правовой нормы Правительством РФ было принято распоряжение от 21.03.2002 № 346-р "Об утверждении Плана подготовки проектов нормативных актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона "Об охране окружающей среды", в котором предусмотрена разработка постановления Правительства РФ "Об осуществлении обязательной экологической сертификации". Для подготовки проекта этого Постановления была создана межведомственная рабочая группа, в которую входили представители Минатома России, Госстандарта России, МПР России. При разработке указанного проекта Постановления основное внимание уделялось выбору объектов, подлежащих обязательной экологической сертификации.

В соответствии с Федеральным законом "О сертификации продукции и услуг" от 10.06.93 №5151-1 обязательная сертификация осуществлялась в случаях, предусмотренных федеральными законодательными актами. При этом в соответствующих законодательных актах устанавливаются объекты обязательного подтверждения соответствия (сертификации) и федеральный орган исполнительной власти, на который возлагается ответственность за проведение сертификации. В связи с тем, что в статье 31 Федерального закона "Об охране окружающей среды" не указаны объекты обязательной экологической сертификации, было принято решение прописать объекты обязательной экологической сертификации в самом проекте Постановления.

В связи с вступлением России в ВТО и развитием рыночной экономики требования к деятельности отечественных предприятий, как на внешнем, так и на внутреннем рынках ныне существенно изменились. На уровень традиционных показателей конкурентоспособности (качество, цена, безопасность продукта) вышли такие показатели, как влияние производства данного предприятия на окружающую среду и влияние изделия или продукта предприятия на окружающую среду на всех этапах его жизненного цикла вплоть до утилизации.

Обязательная экологическая сертификация, должна была проводиться в рамках Системы обязательной сертификации по экологическим требованиям (далее - Система), зарегистрированной в установленном порядке.

Целью обязательной экологической сертификации является обеспечение экологической безопасности при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации.

Обязательной экологической сертификации должны подлежать:

- производство и использование топлива на соответствие требованиям охраны атмосферного воздуха;
- все виды технологий и производств, производящие и применяющие вещества 1 и 2 класса опасности и материалы, содержащие их;
- переработка и уничтожение (все применяемые методы) отходов производства и потребления 1 и 2 класса опасности;
- производства, использующие микроорганизмы 1 группы патогенности;
- производства и технологические процессы, являющиеся источником образования вредных веществ 1 класса опасности при производстве оборонной продукции, работ и услуг в отношении оборонной продукции (работ и услуг), поставляемой для федеральных государственных нужд по государственному оборонному заказу; продукции (работ и услуг), поставляемой для использования в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к иной информации с ограниченным доступом, охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, продукции (работ и услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, обязательной экологической сертификации для подтверждения экологической безопасности.

Нормативами, на соответствие которым должна была проводиться обязательная экологическая сертификация, являлись нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду и соответствие иным нормативам, регламентируемым законодательными и нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды.

Объекты, прошедшие обязательную экологическую сертификацию, должны были маркироваться экологическим знаком соответствия, содержащим регистрационный номер органа по сертификации и код объекта. На федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды, возлагалась функция по утверждению схем сертификации, по которым должна была проводиться обязательная сертификация.

Принятый Федеральный закон "О техническом регулировании", установил новый подход и правила сертификации в Российской Федерации, которая является, наряду с декларированием соответствия, одной из двух форм подтверждения соответствия.

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, условиям договоров;
- содействия приобретателям в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

В соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании" обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации.

В соответствии с международными стандартами серии ИСО 14000 на добровольной основе может проводиться аудит на соответствие стандарта ИСО 14001 и выдача соответствующего сертификата.

Философия стандарта ИСО 14000 - через организацию высокого уровня качества собственного производства и вовлечение в этот круг все большего числа партнеров повышать качество жизни общества в целом.

Стандарты ISO 14000 являются "добровольными". Они не заменяют законодательных требований, а обеспечивают систему определения того, каким образом компания влияет на окружающую среду и как выполняются требования законодательства. Предприятия стремятся получить сертификацию по ИСО 14000 в первую очередь потому, что она является одним из неперенных условий успешности маркетинга продукции на международных рынках.

Среди других причин, по которым предприятию может понадобиться сертификация или введение Системы экологического менеджмента, можно назвать такие как:

- улучшение образа фирмы в области выполнения природоохранных требований,
- экономия энергии и ресурсов, в том числе направляемых на природоохранные мероприятия, за счет более эффективного управления ими,
- увеличение оценочной стоимости основных фондов предприятия,
- желание завоевать рынки "зеленых" продуктов,
- улучшение системы управления предприятием,
- интерес в привлечении высококвалифицированной рабочей силы.

Опыт уже сертифицированных предприятий и организаций показывает, что соответствие требованиям стандарта ИСО 14000 поддерживается без каких-либо специальных усилий, поскольку

внедренные процедуры кажутся совершенно естественными. Концепция постоянного улучшения, предложенная в стандарте, показывает хорошие результаты.

Система сертификации по ИСО 14000 должна создаваться на национальном уровне. Ведущую роль в процессе создания национальной инфраструктуры сертификации играют национальные агентства по стандартизации, а также Торгово-промышленные палаты, союзы предпринимателей и т.д. Стандартный процесс регистрации занимает от 12 до 18 месяцев, примерно столько же времени, сколько занимает внедрение на предприятии системы экологического менеджмента. Сертификация системы управления охраной окружающей среды осуществляется, как правило, через 2-3 месяца после завершения работ по созданию системы (с целью ее апробации в этот период).

Получение сертификации в системе ИСО 14000 необходимо для всех российских предприятий, работающих или планирующих сбыт на внешних рынках. Например, импортеры текстильной продукции требуют у поставщиков текстильной продукции с 2003 г. сертификаты соответствия стандартам ИСО 14000 и обязательную маркировку текстильной продукции соответствующими экоэтикетками.

10.2. Обязательная сертификация по экологическим требованиям.

Обязательной сертификации подлежит продукция (работы, услуги), включенная в перечни обязательной сертификации и декларирования соответствия, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.04.2002 № 287 и Номенклатурой видов продукции, составленной на их основе и утвержденной Постановлением Госстандарта России от 30.07.2002 № 64.

При экологическом подтверждении соответствия продукции подтверждаются все без исключения показатели обязательного характера, регламентированные в нормативном документе на продукцию: экологические, санитарно-гигиенические, ветеринарные, противопожарные, промышленной безопасности, электромагнитной совместимости, единства измерений.

Эти показатели включают следующие обязательные требования безопасности: биологическая, взрывобезопасность, механическая безопасность, пожарная безопасность, промышленная безопасность, термическая безопасность, химическая безопасность, электрическая безопасность, ядерная и радиационная безопасность.

Перечисленные требования, воздействующие на окружающую среду, животных и растений за пределами санитарной зоны предприятия, в совокупности можно рассматривать как требования "экологической безопасности".

Обязательную экологическую сертификацию и декларирование соответствия продукции осуществляют на соответствие наиболее жестким из известных экологических требований нормативных документов, в том числе международных стандартов ИСО и МЭК, правил ЕЭК ООН, директив ЕС, Евронорм, национальных стандартов, введенных в установленном порядке.

Экологический сертификат и экологическая декларация о соответствии ОС МЭФ являются документами, предоставляющими право:

- декларировать мировой уровень объекта подтверждения,
- устанавливать поощрительные цены и надбавки на свою продукцию как экологически безопасную и натуральную,
- устанавливать налоговые, кредитные, страховые и иные льготы при внедрении малоотходных технологий и производств, использовании вторичных ресурсов,
- применять экологическую маркировку своей продукции в соответствии с требованиями международных стандартов ИСО 14020, 14021, 14024 и 14025,
- рекламировать свою продукцию как экологически безопасную и/или натуральную.

Экологическая декларация о соответствии может быть зарегистрирована органом экологической сертификации (ОС) в одном из 3-х вариантов:

- декларация принята заявителем самостоятельно, без участия аккредитованных испытательных лабораторий и ОС;
- декларация принята заявителем с участием лаборатории; у заявителя имеются протоколы испытаний, измерений, анализов его продукции, выполненных этой лабораторией;
- декларация принята заявителем с участием ОС у заявителя имеется экологический сертификат соответствия на систему экологического менеджмента предприятия, выпускающего его продукцию.

Экологические декларации о соответствии принимаются заявителями и регистрируются ОС в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.07.99 № 766 по установленной форме образца. Согласно постановлению контроль за продукцией, соответствие которой подтверждено декларацией, осуществляется федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами в рамках государственного контроля и надзора за качеством и безопасностью продукции.

Проведение сертификации продукции в обязательной форме включает следующие этапы.

1-й этап. Получение заявки на сертификацию органом по сертификации. Материалы заявки должны содержать:

- перечень видов продукции, на которые заявитель желает получить сертификаты и право применения экологической маркировки,
- перечень определяющих нормативных документов,
- перечень подтверждаемых требований определяющих нормативных документов, заявление о соответствии продукции требованиям нормативных документов и об их соответствии мировому уровню в данной области.

Подтверждаемые требования определяющих нормативных документов выбираются в соответствии с обязательными требованиями безопасности. При отсутствии в документе таких эти требования выбираются из аналогичных международных документов - Правил ЕЭК ООН, Директив ЕЭС, "Евронорм", "Экотекс-100" и др.

В заявлении заявителя о соответствии объекта заявки требованиям нормативных документов должно быть указано, что заявитель под свою исключительную ответственность заявляет о том, что представленные им на сертификацию объекты полностью соответствуют требованиям нормативных документов.

2-й этап. Экспертиза материалов заявки и установление схемы проверки объекта сертификации. При экспертизе материалов заявки ОС проводится установление схемы сертификации. Для установления схемы сертификации органу необходимо:

- идентифицировать вид продукции по ГОСТ Р 51293-1999;
- оценить степень вредного воздействия продукции на окружающую среду, включая виды и характер вредного воздействия;
- установить необходимость проведения лабораторных анализов и определить показатели вредного воздействия продукции на окружающую среду;
- определить перечень подтверждаемых при сертификации требований и, как следствие из этого перечня, - необходимость представления гигиенического заключения, ветеринарного свидетельства, сертификата пожарной безопасности, разрешения Ростехнадзора;
- проверить перечень подтверждаемых требований;
- оценить возможные материальные затраты заявителя при реализации схемы проверки.

После установления схемы сертификации орган заключает договор с заявителем на проведение сертификации продукции.

3-й этап. Проверка продукции. Производится отбор проб продукции для проведения анализов, если это предусмотрено схемой сертификации. Отобранные пробы направляются в испытательную лабораторию, которая выполняет анализы объекта сертификации.

Полученные в лаборатории величины показателей продукции (подтверждаемые требования) сопоставляются органом с показателями представленных заявителем нормативных документов, на соответствие требованиям которых органом производится сертификация продукции.

По результатам сопоставления органом составляется Акт проверки продукции, в котором должен содержаться вывод о возможности или невозможности выдачи заявителю сертификата.

4-й этап. Выдача или отказ в выдаче сертификата.

5-й этап. Заключение договора между органом и держателем сертификата об условиях проведения инспекционного контроля.

6-й этап. Занесение информации в реестр органа о выданных сертификатах и направление информации об этом в аккредитующий ОС.

7-й этап. Проведение инспекционного контроля за деятельностью держателей сертификатов, включая проверку правильности маркировки сертифицированных объектов.

На основании Акта проверки продукции в случае положительного решения орган:

- выдает заявителю сертификат установленного образца и регистрирует его в соответствующем реестре органа;
- направляет в Орган по аккредитации Системы экологической сертификации факсимильную копию сертификата для внесения в соответствующий реестр Системы;
- заключает с заявителем договор об условиях проведения инспекционного контроля за сертифицированной продукцией.

В случае отрицательного решения орган направляет заявителю (копию - в Орган по аккредитации Системы) свое решение с подробным объяснением причин отказа в выдаче сертификата.

С целью исключения возможности несанкционированного изготовления (подделки) орган по аккредитации Системы направляет по запросу органа бланки сертификатов установленного образца.

Инспекционный контроль деятельности держателей сертификатов проводится органом в течение всего срока действия сертификата, но не реже одного раза в год в форме плановых проверок.

Каждый ОС вправе устанавливать свою базовую экологическую маркировку (экомаркировку).

Держатели сертификатов (деклараций) по согласованию с органом по сертификации вправе применять экомаркировку, дополнительную к базовой экомаркировке при условии, что дополнительная экомаркировка соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 14020-1999, ГОСТ Р ИСО 14021-2000, ГОСТ Р ИСО 14024-2000, ГОСТ Р 51956-2002, ГОСТ Р 51074-2003, ГОСТ Р 51150-1998, ГОСТ Р 51293-1999, ГОСТ Р 51760-2001.

10.3. Добровольная сертификация.

Добровольная сертификация проводится в соответствии с ФЗ о техническом регулировании по инициативе заявителей (изготовителей, продавцов, исполнителей) в целях подтверждения соответствия продукции (услуг) инициальным стандартам, стандартам организации, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

В определении термина "сертификация", данном в ст. 2 ФЗ о техническом регулировании, не упомянуты в качестве носителя требований правила системы сертификации. Но в ст. 21 ФЗ о техническом регулировании это упущение исправлено, так как указывается, что при добровольном подтверждении соответствия может устанавливаться соответствие как положениям стандартов и условий договоров, так и системам добровольной сертификации.

Добровольная сертификация проводится на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольная сертификация продукции, подлежащей обязательной сертификации, не может заменить обязательную сертификацию такой продукции. Создать систему добровольной сертификации может не только юридическое лицо, но и индивидуальный предприниматель или оба указанных субъекта. Это изменение (по отношению к Закону РФ "О сертификации продукции и услуг") отражает предпринимательский характер этой формы сертификации.

Тем не менее, по продукции, прошедшей обязательную сертификацию, могут проверяться в рамках добровольной сертификации требования, дополняющие обязательные. Допустим, при анализе зубных паст может быть проверена эффективность их действия, при проверке телевизоров некоторых зарубежных моделей - наличие благоприятного биологического воздействия, которые они якобы (согласно рекламным проспектам) оказывают на человека.

Согласно ФЗ о техническом регулировании в системе добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия. Отсюда следует, что знак соответствия не является обязательным атрибутом системы добровольной сертификации.

Поскольку ФЗ о техническом регулировании услуги (работы) выведены из сферы обязательной сертификации, выданный в системе добровольной сертификации сертификат в настоящее время является единственным документом, который обеспечивает уверенность потребителя (клиента) в надлежащем качестве услуги. Не случайно более половины систем добровольной сертификации имеют своим объектом услуги.

В России в настоящее время преобладает обязательная сертификация, за рубежом - добровольная. В условиях развитой рыночной экономики проведение добровольной сертификации становится условием преодоления торговых барьеров, так как, повышая конкурентоспособность, она фактически обеспечивает производителю место на рынке.

Наиболее эффективна система, которая предназначена для подтверждения соответствия отечественной и импортируемой продукции всем требованиям национальных стандартов, а также международных, региональных и национальных стандартов других стран, указанным заявителем. В выданном сертификате дается вся информация не только о безопасности продукции, но и обо всех ее потребительских свойствах. И поэтому для покупателя именно эта добровольная система оказывается более информативной и привлекательной, чем обязательная Система ГОСТ Р.

Таким образом, в отличие от обязательной сертификации, подтверждающей только требования безопасности, добровольная сертификация решает более широкий круг задач:

- подтверждение соответствия требованиям стандартов, а также ряда показателей качества, дополняющих безопасность;
- подтверждение подлинности продукции;
- проверка адекватности цены качеству товара;
- подтверждение соответствия системы качества организации требованиям ИСО 9000;
- подтверждение соответствия системы управления окружающей средой требованиям ИСО 14000;
- подтверждение соответствия компетентности персонала, претендующего на работу в качестве эксперта, установленным требованиям;
- подтверждение соответствия процессов жизненного цикла продукции (производство, ремонт, перевозки и пр.) установленным требованиям;
- подтверждение соответствия лабораторного оборудования и средств контроля метрологическим требованиям.

Наметившаяся тенденция сокращения номенклатуры продукции, подлежащей обязательной сертификации, способствует расширению добровольной сертификации.

Об этом свидетельствуют повышенные темпы увеличения численности систем. В Едином реестре СДС было зарегистрировано: в 2003 г. - 25 систем; в 2004 г. - 62; в 2005 г. - 119; в 2006 г. - 358.

Добровольная сертификация является эффективным рыночным инструментом борьбы с фальсифицированной продукцией, если органом, зарегистрировавшим систему, выступает ассоциация (гильдия) производителей. В этой ситуации маркирование продукции знаком соответствия данной системы означает, что продукция выпущена "легальным" производителем, гарантирующим качество и безопасность для потребителя.

Своеобразной формой добровольной сертификации учебной литературы, является получение грифа Министерства образования и науки РФ - рекомендации об использовании книги в качестве учебника или учебного пособия для определенной категории студентов (учащихся).

Согласно ФЗ о техническом регулировании система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию. Отсюда следует, что ФЗ о техническом регулировании допускает возможность создания системы без регистрации. Но следует учесть, что заявитель, решивший зарегистрировать систему, получает преимущества: сведения о зарегистрированных системах публикуются в официальных изданиях, помещаются на web-сайте Ростехрегулирования. Это способствует информированию потенциальных заявителей и пользователей о действующих системах добровольной сертификации.

Лекция 11. Факторы, определяющие качество жизни

Представления о хорошей жизни имеют такую же длительную историю, как и сама история человечества. На протяжении веков это понятие модифицировалось, хотя можно выделить два крайних его толкования - религиозное (обретение всего лучшего в жизни загробной) и марксистское ("от каждого по способностям, каждому - по потребностям"). Ныне подход к определению критериев качества жизни опирается на здравый смысл, конкретные физиологические и социальные показатели, точные количественные оценки, реальные возможности и ограничения (например, по продолжительности жизни человека).

Термин "качество жизни" в его современном понимании вошел в обращение в конце XX века. Возникла своеобразная мода на суждения о качестве жизни и конструирование определений этого понятия, появился ряд серьезных научных работ. Одно из наиболее удачных определений дано в материалах ВНИИТЭ (Всероссийского НИИ технической эстетики): "Качество жизни - это совокупность жизненных ценностей, характеризующих виды деятельности, структуру потребностей и условия существования человека (групп населения, общества), удовлетворенность людей жизнью, социальными отношениями и окружающей средой. Более конкретно можно считать, что качество жизни есть комплекс характеристик жизнедеятельности индивида (группы людей или населения в целом), обуславливающих ее оптимальное протекание в конкретное время, в определенных условиях и месте и обеспечивающих адекватность ее (жизни) параметров основным видам деятельности и потребностям человека (биологическим, материальным, духовным и др.)".

Качество жизни как понятие может рассматриваться как философская категория, т.е. объект изучения, так и как некая сложная система, т.е. объект управления. Второй смысл этого понятия теснейшим образом связан с проблемами, детально рассмотренными выше: сертификация качества и безопасности продукции, работ и услуг, системы управления качеством предприятий, технические регламенты, экологическая и другие безопасности, т.е. всем тем, чему посвящены ФЗ "О техническом регулировании", "О защите прав потребителей", другие документы.

Человечество давно располагает набором показателей - критериев оценки качества своей (и чужой) жизни - от житейского, известного со времен глубокой древности суждения "лучше быть богатым и

здоровым, чем бедным и больным", до огромного числа показателей, придуманных учеными людьми: абсолютных и относительных, уровневых, структурных, темповых и пр.

Организованное человечество постепенно стало ограничивать число показателей и принимать за критерии для целей оценки и сопоставления качества жизни стран и народов показатели, поддающиеся более-менее точному измерению. В 1990 г. в Программе развития ООН стал использоваться индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который выводится на основе трех показателей: продолжительности жизни, уровня образования и величины ВВП.

Характерно, что если ограничиться только одним из вышеприведенных показателей ИРЧП - возрастом потери трудоспособности и продолжительностью жизни, то по оценкам различных российских специалистов она на ~ 50% определяется генетическими факторами, на 25% - образом жизни, т.е. в значительной степени структурой пищевой пирамиды, определяющей физиологический статус организма, на 15% - экологической составляющей, т.е. качеством окружающей среды и всего на уровне 10% - уровнем здравоохранения и социального обеспечения. Роль последнего фактора кажется существенно заниженной, причины чего кроются, по-видимому, в факторах качества организации и управления обществом в нашей стране, запрограммированных еще 90 лет назад.

Для целей настоящего курса из приведенных данных следует заключить, что наиболее важными объектами экологической сертификации должны быть, наряду с окружающей средой, продукты питания и биологически активные добавки, лекарственные субстанции и средства лечения генетических и иных заболеваний, парфюмерно-гигиенические изделия.

Если рассматривать структурные элементы понятия "качество жизни", то можно выделить четыре основных иерархических уровня, его определяющие: качество окружающей среды - качества организации и управления обществом - качества общества - качества индивидуального человека. На каждом уровне существуют те или иные основные факторы, обеспечивающие соответствующую компоненту качества. Некоторые из них представлены на [схеме.11.1](#).

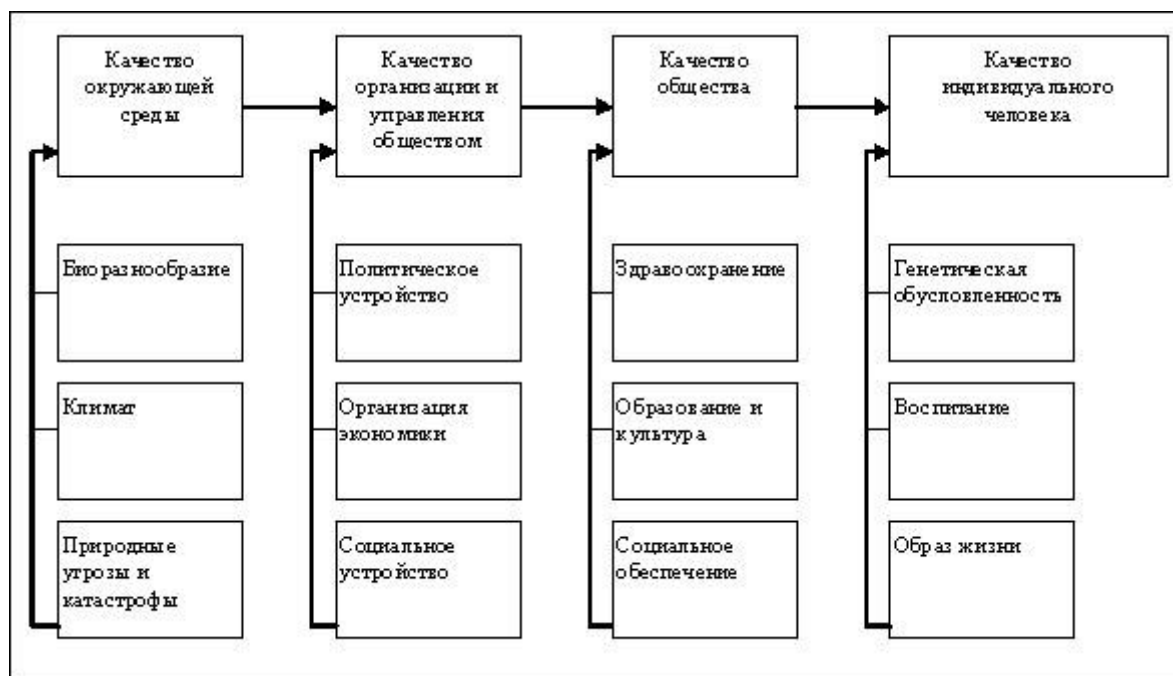


Схема. 11.1. Некоторые факторы качества жизни

Как видно из [схемы. 11.1](#) экономическая оценка - лишь часть общей оценки качества жизни: не все ее элементы можно выразить в денежных единицах напрямую.

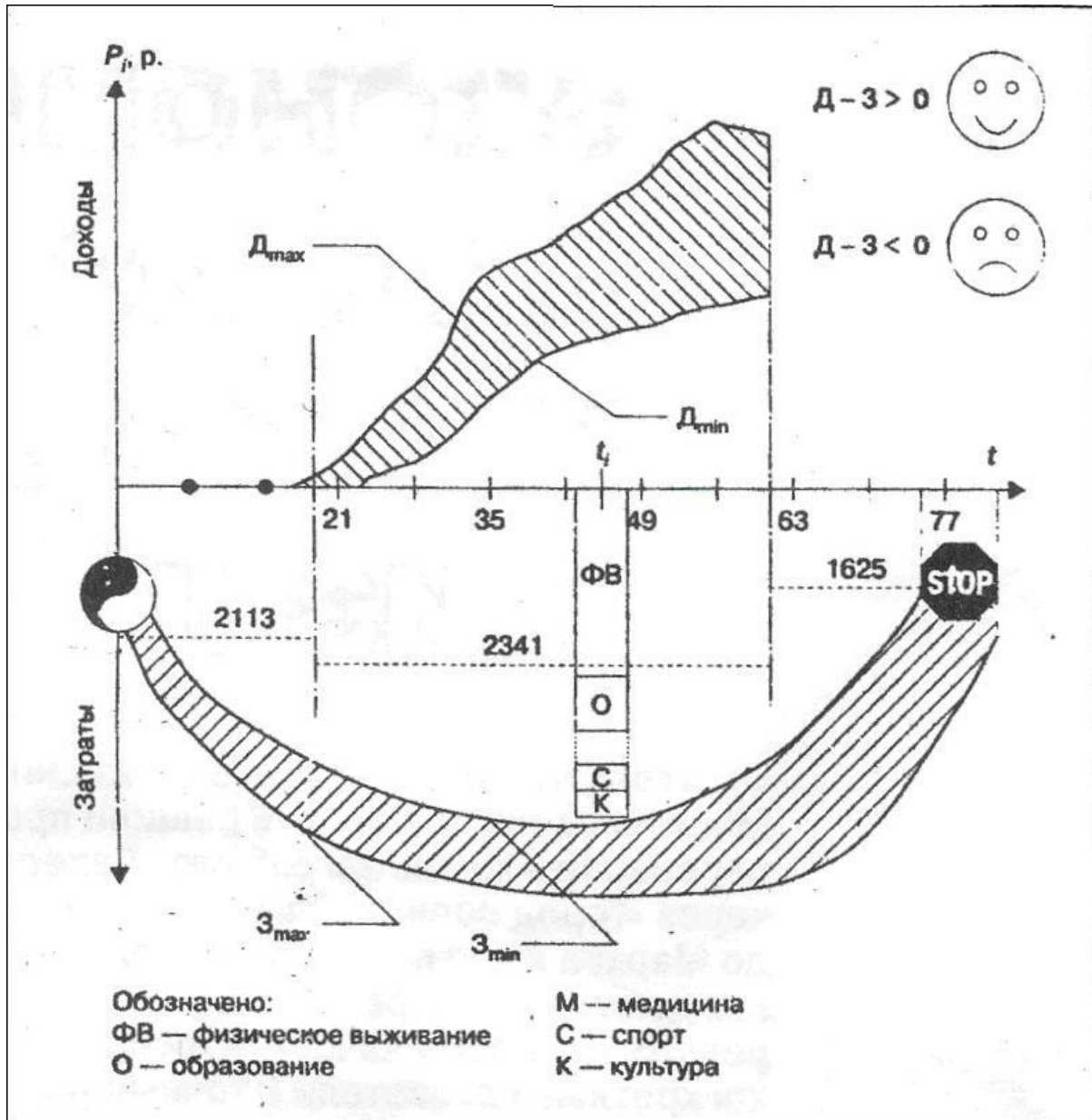


Рис. 11.2. О реальном прожиточном минимуме жизненного цикла человека

В науке давно сформулировано понятие "жизненный цикл". Для любой материальной системы - это материальная основа, этапы цикла, срок жизни системы, факторы, определяющие функционирование системы. Методологическая основа жизненного цикла - теория обретения равновесия со средой.

Качество жизни - это совокупность параметров, отражающих измерение течения жизни с оценкой физического состояния, психологического благополучия, социальных отношений и функциональных способностей человека, поэтому и оцениваться все это должно на определенном протяжении как меняющийся фактор, зависящий от вида и течения жизни. Если этот фактор рассматривать как критерий для измерения, оценки и сравнения с эталоном, то неизбежно представление о стандарте жизни.

Обратимся к гипотетическому графику (рис. 11.2) (Материал, приведенный далее в настоящей главе, основан на публикациях д.т.н., профессора А.Л. Васильева).

Рассмотрение духовных объектов с позиций стандартизации и экономики основано на идеях В.В. Губанова (до 2007 г. - ректор Международного института социальной экологии). Он предлагает рассматривать в зависимости от возраста человека активизацию у него тех или иных участков головного мозга, различных в разные годы жизни, которые подразделяют на три возрастных группы: первый 0-21, 35-42, 56-63; второй 21-28, 42-49, 63-70; третий 28-35, 49-56, 70-77.

На [рис. 11.2](#) по оси абсцисс откладываются этапы жизненного цикла по Губанову, по оси ординат - величины денежных доходов (Д) и затраты (З), получаемые и производимые человеком в течение его жизни. В начале и в конце жизни это происходит опосредованно через родителей и родственников, да и государство помогает по мере возможностей, например, выдавая детское пособие или пособие на захоронение. В рабочий период жизни предполагается, что человек зарабатывает и тратит самостоятельно, если представить, что весь "рабочий период жизни" от первого рабочего дня до последнего перед выходом на пенсию работающий человек не меняет потребительской корзины.

Тяга наших правителей к игре в так называемый *прожиточный минимум* породила рождение Федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации", подготовка которого "съела" по данным Счетной палаты (АиФ, 1999, № 28), более 1,2 млрд долларов. Именно прожиточный минимум, т.е. "стоимостная оценка потребительской корзины, а также платежи и сборы" фактически является в России критерием оценки качества жизни.

Статья 133 Трудового кодекса Российской Федерации (2001) жестко определяет: "потребительская корзина - минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности".

В Федеральном законе "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" (далее - Закон) записано следующее: "Месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда", исчисление которого за 2000-2005 гг. представлено в [таблице 11.1](#).

Таблица 11.1. Прожиточный минимум в РФ.

Период, за который исчислена величина прожиточного минимума	Величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации				Дата принятия постановления Правительства РФ
	на душу населения	для трудоспособного населения	для пенсионеров	для детей	
1 кв. 2006 г.	Правительством РФ не устанавливается				
1 кв. 2005 г.	2451	2690	1849	2394	02.03.2005
1 кв. 2004 г.	2293	2502	1747	2259	03.09.2004
1 кв. 2003 г.	2047	2220	1554	2039	12.05.2003
1 кв. 2002 г.	1719	1865	1313	1722	24.08.2002
1 кв. 2001 г.	1396	1513	1064	1405	07.09.2001
1 кв. 2000 г.	1137,66	1232,28	851,32	1160,66	31.05.2000

Авторы закона забыли о знаменитой пирамиде потребностей Абрахама Маслоу ([рис. 11.3](#)), где все потребности человека - врожденные или инстинктивные - организованы в иерархическую систему по

приоритетам или доминированию. Нетрудно заметить, что прожиточный минимум удовлетворяет по минимуму только первый уровень потребностей - физиологических.



Рис. 11.3. Пирамида Маслоу

Вернемся к [рис. 11.2](#). Экономическая эффективность повышения качества - это отношение полезного эффекта от повышения качества к затратам на повышение качества. Полезный эффект - это разность доходов и расходов.

В своем первом Обращении к Федеральному Собранию в 2000 г. Президент РФ В.В. Путин сказал: "Социальная политика - это не только помощь нуждающимся, но и инвестиции в будущее человека, в его здоровье, в его профессиональное, культурное, личностное развитие. Именно поэтому мы будем отдавать приоритет развитию сферы здравоохранения, образования, культуры". Понятие прожиточного минимума этому абсолютно правильному постулату никак не соответствует! Прожиточный минимум - это доход на уровне физиологического выживания.

Кривые доходов на [рис. 11.2](#) могут иметь всплески и провалы. Кривые затрат "вбирают" в себя затраты на образование (по Конституции РФ - бесплатное), на медицинское обслуживание (по Конституции - бесплатное), на занятия физкультурой и спортом, на путешествия и отдых, на книги, посещение театров и пр. "Вбирая" в себя, человек не только развивается физиологически, он это инвестирует в свое будущее, будущее страны, в которой живет. Если неоткуда "вбирать", человек не только не развивается, а он деградирует, а страна деградирует вместе с ним. Увы, последнее явление не обошло о Россию конца XX века.

Представленные материалы позволяют сделать вывод, что находящееся в состоянии смятения и растерянности человечество пока учится только фиксировать отдельные параметры качества жизни и уже понимает, что, оценивая эти отдельные параметры, можно КЖ в целом и не увидеть. Напрашивается вывод: проблема качества жизни созрела для введения нормативных методов управления.

Продвинутая часть человечества подошла к пониманию необходимости перехода на построение математической имитационной модели (системы моделей) формирования качества жизни согласно неким признанным всеми критериям. Именно для целей управления.

Совершенно четко просматривается абсолютная неизбежность создания международных стандартов (стандарта) по проблеме качества жизни. Сотрудник Центра прикладной эконометрики

профессор В.В. Коссов пишет: "Складывается впечатление, что проблематика КЖ стала играть такую же роль в осмысливании динамики жизни общества, как стремление построить обобщающий показатель развития экономики, которое достаточно ясно выкристаллизовалось лишь к концу XIX в. в концепции дохода нации, хотя первые попытки оценить его были сделаны в Англии еще в XVII в. В конечном счете, таким показателем был признан валовой внутренний продукт (ВВП). Концепция ВВП венчает макроэкономику.

Каким сформируется показатель качества жизни - сейчас трудно сказать, как назовут то расширение макроэкономики, которое он будет венчать, сейчас также трудно сказать, но совершенно ясно, что значительную роль в этом расширении будет играть социальная политика, функционально связанная с качеством жизни".

А.Л. Васильев считает, что В.В. Коссову удалось найти ту ключевую фразу, которая характеризует стремление построить обобщающий показатель КЖ и определяет стратегическое направление поиска такого показателя. Тогда и построение схемы, приведенной на этих страницах, упростится.

В теории государства и права принято различать по форме и устройству два типа государств:

- эксплуататорские государства - властвующая группа (класс-гегемон, сословие, "семья" - мафия, "любимый руководитель" - отец-благодетель и его окружение, попросту диктатор и пр.) обеспечивает, организует жизнь и определяет КЖ на основе насилия над народом - подданными;
- договорные (контрактные) государства - выбранная группа (специально предусмотренные и согласованные структуры, отец-благодетель и его окружение и пр.) организует жизнь и определяет КЖ на основе договоренности с народом - гражданами.

Конечно, в обоих случаях речь идет об управлении - управлении народом, структурированным в государство, с использованием совокупности инструментов - алгоритмов управления (править » правительство) для обеспечения достижения целей, стоящих перед государством. Целей много, отсюда и функций у государства много. В качестве основной его функции можно определить выработку и поддержание сохраняющих реакций для граждан этого государства путем установления такого политического устройства (цели, структура, алгоритмы управления, хорошо отлаженные обратные связи), которое обеспечивает создание и действие стандартов поведения - законов выживания.

Необходимо создание экономико-математических моделей анализа и управления Качеством Жизни - моделей, четко формулирующих цели управления, алгоритмы и ограничения. Нужно программно-целевое планирование. У многих слово "план" ассоциируется с "развитым социализмом" и вызывает только отрицательные эмоции. На самом деле план - основа управления.

Хотелось бы верить, что идеи, изложенные в вышепредставленном материале и излагающие мнение известного специалиста в области качества жизни А.Л. Васильева, найдут свое воплощение в современных нормативно-правовых, гуманистических и прочих оценках предмета обсуждения для реализации прав человека в Российской Федерации, среднее низкое качество жизни в которой тормозит все процессы, в том числе - сертификационные, которым посвящен настоящий курс лекций.

Завершая эту, по-видимому, самую короткую из 18 лекций, ее автор хотел бы выразить собственное мнение о том, что для России 2008 года гораздо важнее, чем выполнение Закона "О техническом регулировании", в котором предусматривается написание общего технического регламента "О экологической безопасности" было бы принятие и реализация впервые в мире Закона "О качестве жизни", основанного на лучших тенденциях стран Евросоюза и ряда других стран производителей нефти, например, ОАЭ. Тем более, что есть основания полагать что, ФЗ "О техническом регулировании" провалился несмотря на колоссальные затраты на его реализацию.

Лекция 12. Экологическая маркировка

12.1. Знаки соответствия.

Экологическая маркировка в конечном итоге должна рассматриваться как один из важнейших факторов, способствующих улучшению безопасности и качества жизни. Ее признанный аналог — знаки дорожного движения обеспечивающие безопасность и комфортабельность его участникам.

На основании Закона "О защите прав потребителей", постановлений Правительства РФ "О маркировании товаров и продукции на территории Российской Федерации знаками соответствия, защищенными от подделок" и о внесении изменений в это постановление в России широко используются знаки соответствия для маркировки товаров, подлежащих обязательной сертификации. Положения этих документов относятся как к производимой в России, так и импортируемой продукции.

Ответственность за соблюдение правил маркировки возложена на предприятия-изготовители, организации-импортеры, торговые организации, а также на индивидуальных предпринимателей. Все вопросы организационно-методического характера, относящиеся к знакам соответствия, находятся в ведении Госстандарта и Министерства РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. До 1998 г. действовал один знак соответствия системы обязательной сертификации ГОСТ Р ([рис. 12.1](#)).



Рис. 12.1. Знак соответствия системы обязательной сертификации ГОСТ Р

Согласно российскому законодательству каждая система сертификации имеет право на свой знак соответствия. Системы обязательной сертификации однородной продукции, входящие в структуру ГОСТ Р, имеют право применять указанный выше знак, но им не запрещено вводить и собственные знаки.

На сегодняшний день в Государственном реестре Госстандарта РФ зарегистрированы собственные знаки соответствия некоторых российских систем обязательной сертификации (рис. 12.2).

Система сертификации на воздушном транспорте
Российской Федерации РОСС RU.0001.01АТО1
Департамент воздушного транспорта Минтранса России



для продукции



для предприятия (организации)



для персонала



для систем качества



00000

Система сертификации
продукции и услуг в области
пожарной безопасности
РОСС RU.001.01ББ00
ГУ Государственной
противопожарной
службы МВД России



Система сертификации
средств защиты инфор-
мации по требованиям
безопасности информа-
ции РОСС 10001.01БИ00
Гостехкомиссия
РФ



Система сертификации
медицинских иммунобио-
логических препаратов
РОСС 10001.01ИП00
Департамент Госсан-
эпиднадзора Минздрава
России



Система сертификации
продукции морских
гражданских судов
РОСС 1001.01МФ00
Служба Морского
Флота Минтранса
России



Система сертификации
на федеральном железнодо-
рожном транспорте Россий-
ской Федерации
РОСС 10001.01ЖТ00
Министерство путей
сообщения Российской
Федерации



Система обязательной
сертификации по экологи-
ческим требованиям
10001.01ЭТ00
Федеральная служба
России по гидрометеоро-
логии и мониторингу
окружающей среды

Рис. 12.2. Знаки соответствия систем обязательной сертификации

Каждая система сертификации может зарегистрировать свой знак соответствия. Если система сертификации однородной продукции составляет основную часть системы ГОСТ Р, она также имеет право применять указанный знак. На добровольную сертификацию знак соответствия, изображенный на [рис. 12.1](#) не распространяется.

Чтобы получить право маркировки сертифицированной продукции знаком соответствия, изготовитель вместе с сертификатом соответствия в органе по сертификации получает лицензию, а если

сертифицируется единичное изделие, маркировку производит сам орган по сертификации. Лицензия выдается от имени федерального органа исполнительной власти, который по законодательству получил права на организацию сертификации. Так, например, в Системе сертификации "Электросвязь" - от имени Государственного комитета РФ по телекоммуникациям.

Условия применения знака соответствия указываются в договоре, заключенном между заявителем (держателем сертификата) и органом по сертификации (лицензиаром).

С 1 января 1999 г. запрещена реализация на российском рынке ряда товаров, не маркированных знаками соответствия. Перечень их включает такие группы, как электрическое оборудование, каучук и резина, кофе, чай, пряности, полимерные материалы, музыкальные инструменты, мебель, спортивный инвентарь и др.

Приняты меры к предотвращению подделок знаков соответствия и незаконного их применения. В Федеральном законе "О сертификационных знаках" определены меры правовой защиты, порядок государственной регистрации, ответственность за несанкционированное использование знаков соответствия.

Требования к степени защищенности знаков Минэкономического развития России устанавливает совместно с Госстандартом РФ. Предусмотрены голографическая защита и применение тонкопленочной технологии. Производство защищенных знаков поручается той или иной организации на конкурсной основе, без привлечения бюджетных средств, на основании лицензирования после прохождения сертификации. Технология производства подлежит обязательной сертификации в Системе сертификации средств защиты информации.

В области добровольной сертификации указанные выше законодательные положения предоставляют право организациям добровольно маркировать продукцию знаками соответствия, если она не подлежит обязательной сертификации. В этом случае предприятия-изготовители, импортеры, торговые организации и индивидуальные предприниматели могут получить это право после добровольной сертификации. Примеры систем добровольной сертификации, зарегистрировавших знаки соответствия, приведены далее.

Контроль за реализацией товаров, подлежащих обязательному маркированию знаками соответствия, осуществляют: Министерство экономического развития и торговли РФ, Министерство внутренних дел РФ, Министерство РФ по налогам и сборам.

Знаки соответствия несут в себе полезную информацию, которая:

- убеждает потребителя в надлежащем качестве товара, в его безопасности;
- может использоваться изготовителем в рекламных целях;
- помогает органам госнадзора принять решение о возможности реализации продукции, для страховых компаний является одной из гарантий безопасности товара.

С развитием собственных систем сертификации в странах СНГ появились национальные знаки соответствия, которые могут быть признаны в РФ при наличии соглашений о взаимном признании.

Сертифицированная продукция должна маркироваться знаком соответствия по ГОСТ Р 50460-92 "Знак соответствия при обязательной сертификации. Форма, размер и технические требования" на основании лицензии, выданной органом по сертификации согласно "Правилам выдачи лицензий на проведение работ по обязательной сертификации и применения знака соответствия". Маркировка знаком соответствия осуществляется согласно положениям "Порядка проведения сертификации продукции в Российской Федерации" и "Правилам применения знака соответствия при обязательной сертификации продукции".

Место и способы нанесения знака соответствия указываются в лицензии на применение знака соответствия. При необходимости специфика применения знака, способ и место маркировки устанавливаются в порядках сертификации однородных групп продукции. Для продукции с установленным

сроком годности маркирование знаком соответствия осуществляется только при указании этого срока и означает, что действие знака ограничивается указанным сроком годности. Заявитель обеспечивает необходимые условия хранения и использования упаковочных средств, маркированных знаком соответствия. Знак соответствия ставится на изделие и (или) тару, упаковку, сопроводительную техническую документацию.

Знак соответствия наносится на несъемную часть каждой единицы сертифицированной продукции, при нанесении на упаковку - на каждую упаковочную единицу этой продукции. Он может быть нанесен рядом с товарным знаком. Знак соответствия ставится на тару или упаковку при невозможности нанесения знака соответствия непосредственно на продукцию (например, для газообразных, жидких и сыпучих материалов и веществ). При необходимости используют специальные технические средства, такие как ярлыки, ленты, выполненные как встроенная часть продукции. Правила нанесения знака соответствия на конкретную продукцию устанавливаются порядком сертификации однородной продукции. Исполнение знака соответствия должно быть контрастным на фоне поверхности, на которую он нанесен. Маркирование продукции знаком соответствия следует осуществлять способами, обеспечивающими четкое изображение этих знаков, их стойкость к внешним воздействиям, а также сохранность в течение установленного срока службы или годности продукции.

Изображение знака соответствия может быть выполнено гравированием, травлением, литьем, печатанием или другим способом, обеспечивающим соблюдение предъявляемых к нему требований.

12.2. Подтверждение соответствия экологическим требованиям.

В экономически развитых странах подтверждение соответствия определенным экологическим требованиям развивается в различных формах. Преимущественными направлениями развития являются добровольная сертификация и декларация о соответствии, т.е. "самосертификация".

В последние десятилетия широкое развитие в мире получила маркировка объекта специальным знаком, подтверждающим соответствие объекта определенным критериям. Право нанесения экологической маркировки (знака) связано с необходимостью выполнения ряда требований, удовлетворяющих определенным - экологическим - критериям. При этом подтверждение соответствия стандартам и иным требованиям, установленным нормативными документами, обязательно. Экологическая маркировка с использованием различных знаков является популярным и широко используемым за рубежом видом экологической декларации. Экологические знаки присваиваются продукции, которая обладает определенным экологическим преимуществом перед аналогами по функциональному назначению. Они используются как средство, обеспечивающее потребителей достоверной информацией об экологичности предмета потребления, а также формирующее устойчивый потребительский спрос на такого рода товары и способствующее производству и использованию изделий, в наименьшей степени загрязняющих окружающую среду в течение всего жизненного цикла.

Маркировка продукции экологическими знаками осуществляется в соответствии с определенными критериями, установленными для данной группы товаров. Критерии маркировки знаком периодически пересматриваются и на каждый период времени отвечают достигнутому уровню технологий и стандартам с экологическими требованиями к продукции. При их разработке должны учитываться экологические аспекты в процессе добычи сырья, транспортировки, производства (поставки), удаления и утилизации отходов, т.е. выбор критериев должен основываться на значениях показателей воздействия на окружающую среду на всех стадиях жизненного цикла. В разработке критериев и подготовке решения по присуждению права маркировки, как правило, принимают участие представители министерства по охране окружающей среды, национального органа по стандартизации, деловых кругов - производители, "зеленых" организаций и общества потребителей.

Международной организацией по стандартизации разработаны стандарты 14020 - 14025, определяющие основные принципы экологической маркировки продукции, характеризующей воздействие объекта на окружающую среду на всех стадиях жизненного цикла. Маркировка в соответствии с этим

стандартом имеет целью выделение среди групп однородной продукции такой, которая на всех стадиях жизненного цикла отличается меньшим воздействием на окружающую среду.

Ряд европейских стран приступил к реализации Рекомендаций европейской экономической комиссии ООН о декларировании экологических характеристик продукции. С 1992 года в странах ЕС на основе Директивы 92/880/ЕЭС "Об экологических знаках", которая устанавливает требования по проведению оценки экологической безопасности продукции на разных этапах ее жизненного цикла и правила присвоения экокнака ЕС определенным видам продукции, ведутся работы по добровольному декларированию продукции. Еще с 1977 года в ФРГ в качестве экологической маркировки применяется знак "Голубой ангел". Возможностью использовать этот популярный экокнак обладают как германские, так и иностранные производители продукции. Право маркировки данным знаком имеет бумага, получаемая из отходов, подверженный биоразложению после использования упаковочной пластик и многие другие потребительские товары.

В США Агентство по охране окружающей среды (EPA) разработало и реализует ряд программ по предотвращению различных видов загрязнения, предусматривающих экологическую маркировку продукции, соответствующей критериям программ, а именно: энергосберегающих приборов, компьютеров, энергосберегающих осветительных приборов, водосберегающих приборов и бытовой техники - посудомоечных машин, оборудования для прачечных и т.д.

Экологическая маркировка является добровольной и может иметь национальный, региональный или международный статус. Она используется для обозначения различных предметных групп:

- "экологичности" предметов ("Голубой ангел" в ФРГ; "Белый лебедь" в скандинавских странах; Экокнак в Японии) или отдельных их свойств, например, отражающих отсутствие озоноразрушающих веществ, возможность их утилизации с наименьшим воздействием на окружающую среду и др.;
- знаки, используемые для идентификации предметов, поддающихся вторичному использованию (ресайклинг), наиболее распространенным из которых является знак, олицетворяющий замкнутый цикл;
- экологически чистых продуктов питания.

Очень распространенными являются знаки для упаковочных материалов.

Экологические знаки используются также для обозначения предметов, опасных для окружающей среды, например, знак для обозначения веществ, опасных для морской флоры и фауны, при их перевозке по воде, знак "Опасно для окружающей среды", используемый на упаковке опасных веществ и препаратов.

Применение экологических знаков способствует завоеванию позиций на рынке сбыта продукции, превосходящей по экологическим характеристикам аналогичную по функциональному назначению и другим необходимым показателям качества.

Использование экологической маркировки в России является одним из перспективных направлений развития форм подтверждения соответствия определенным критериям экологичности. Одним из первых примеров применения экологической маркировки в России является знак "Свободно от хлора" по ГОСТ Р 51150-98, устанавливающий требования и правила применения знака, его форму и размеры с целью подтверждения соответствия продукции требованиям отсутствия в ней искусственных хлорорганических соединений, в том числе диоксинов. Знаком "Свободно от хлора" могут маркироваться следующие виды продукции, тары и упаковки:

- продукция лесного хозяйства и лесозаготовок;
- древесина, целлюлоза, бумага, картон, фибра и изделия из них;
- полимерные материалы (волокна, нити, мастики, эмали, грунтовки, удобрения);
- товары народного потребления, игры, игрушки.

Стандарт не распространяется на продовольственную и фармацевтическую продукцию и комбикорма. Наличие маркировки подтверждает отсутствие загрязнения окружающей среды хлорорганическими соединениями в процессе изготовления, обработки, переработки и утилизации определенной группы продукции. При производстве, переработке или обработке такой продукции в качестве исходного сырья не должны применяться хлор, хлорсодержащие окислители и хлорорганические соединения. Знак "Свободно от хлора" наносится после утверждения изготовителем (поставщиком) декларации соответствия, в которой приведено описание технологических процессов и указан перечень исходных материалов и сырья, используемых при производстве продукции. Разрешение на применение данного знака дают аккредитованные в системе ГОСТ Р органы по сертификации на основании декларации предприятия.

Вместе с этим широкое распространение получила практика бесхозяйного присвоения товарам характеристик типа "экологически чистая продукция", "экологический продукт" и т.п. без их подтверждения соответствующими испытаниями. Такие формулировки встречаются на различных товарах - промышленных, хозяйственных, спортивных, включая стиральные порошки, туалетную бумагу и т.д., но в основном - на пищевых продуктах. Все это вводит приобретателей в заблуждение, является грубым нарушением Федеральных законов "О техническом регулировании", "О защите прав потребителей". Экологическая маркировка рассматривается как эффективный механизм отраслевой системы технического регулирования. В связи с этим предполагается включение в проект технического регламента "О требованиях к маркированию и этикетированию непродовольственных товаров" и технического регламента "О требованиях к маркированию и этикетированию пищевых продуктов" требования к экологическому маркированию и этикетированию или разработать специальный технический регламент "О требованиях к экологическому маркированию и этикетированию непродовольственных товаров и пищевых продуктов".

12.3. Экологическая маркировка в странах ЕС.

В наше время в Европе, Северной Америке и Японии практически невозможно продать товар, без экологических гарантий, о которых покупатель узнает по наличию экологической маркировки. Многие экомарки приняты на международном или национальном уровне, но встречаются и собственные знаки конкретных компаний, характеризующие, как правило, какие-то простые параметры.

Во Франции, например, экосертификация сельскохозяйственной продукции учреждена в законодательном порядке в 1960 г., на основании ее введены экомарки как по видам продукции, так и у отдельных изготовителей или союзов производителей. Эти знаки получили название "красные метки" и были опубликованы в печати для информирования потребителей. Все экомарки дополняют национальный знак соответствия NF.

Принципы экосертификации состоят в обеспечении безопасности продукции для потребителя и окружающей среды, соответствия европейской экосертификации и учете экологической ситуации на рынках. Основные правила экосертификации во Франции предусматривают проведение потребителями (по возможности) контроля экологически чистых продуктов; обязательное вхождение в состав органа, выдающего экосертификат, потребителей и представителей общественных организаций по защите окружающей среды; охват экосертификацией всего жизненного цикла сертифицируемой продукции и создание экономической заинтересованности производителя в получении экосертификата и др.

Накопленный опыт позволил ввести единую национальную систему экосертификации, девиз которой - потребители не должны знать все о вреде продукции, но они имеют право на абсолютную уверенность, что продукция со знаком NF наиболее безопасна во всех отношениях.

В Германии работы по экосертификации начались с 1974 г. Через несколько лет был учрежден экомарка - прообраз теперешнего, известного не только в стране, "Голубого ангела" (рис. 12.3). Развитие экосертификации с присвоением знака "Голубой ангел" во многом связано с программой ООН по защите окружающей среды. Продукция, маркированная этим знаком, соответствует установленной группе

критериев, гарантирующих ее экологическую безопасность. Например, автомобиль, имеющий экознак, оборудован надежной системой очистки выхлопных газов.

Заслуживает внимания процедура германской экосертификации. На начальном этапе публично представляется продукция, претендующая на экознак. Федеральное бюро по окружающей среде создает компетентную комиссию, которая анализирует отзывы, дает заказ Немецкому институту гарантии качества и сертификации на рассмотрение заявки на экосертификацию. Технические условия сертификации разрабатывает Федеральное бюро по окружающей среде как центральной орган Системы. В рассмотрении заявки участвуют Немецкий институт гарантии качества и сертификации, Федеральное бюро по охране окружающей среды, Конференция немецкой промышленности, Ассоциация потребителей, Ассоциация торговли, эксперты. По результатам рассмотрения заявки вырабатываются рекомендации для жюри. Жюри учитывает результаты всех этапов, доказательства соответствия изготовителя, отзывы организаций, назначенных для участия в процедуре.

Ранее используемые только в Германии стали общеевропейскими экознаки "Голубой ангел" и "Зеленая точка". Последний применяется в системе мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды отходами, указывая на возможность переработки упаковки, поэтому цивилизованные потребители выбрасывают в специальные контейнеры.

Другие экознаки (не только Германии) информируют потребителя о различных экологических характеристиках продаваемых товаров, что нередко служит основным критерием их выбора среди многочисленных аналогов.

Оценкой и маркировкой продукции в Европе по сложным критериям или их наборам занимаются специально созданные организации - в основном коммерческие (хотя весьма часто - при участии некоммерческих экологических организаций и госструктур). Проведение экологической экспертизы и маркировка продукции в Европе осуществляется по добровольному желанию производителя той или иной продукции (есть и обязательная государственная, но она касается специфических сфер) и за его счет.



Рис. 12.3. Некоторые экомаркировки:

а - Экомаркировка ЕС, б - "Голубой ангел" - один из наиболее известных экомаркировок Германии, в - Белый лебедь в Скандинавских странах, г - Экомаркировка Японии, д - Экомаркировка в Канаде, е - Экомаркировка в Чехии, ж - Экомаркировка ЕС, з - Национальный знак для экологических продуктов питания Франции, и - Экомаркировка Швеции, к - Экомаркировка США, л - Знак отсутствия веществ, разрушающих озоновый слой

В ЕС принята экомаркировка специальным знаком ([рис. 12.3.а](#)), достоверно информирующим потребителей об экологичности приобретаемого продукта. Он не распространяется на пищевые продукты, напитки и лекарственные препараты. Им маркируют товары, которые содержат вещества и препараты, отнесенные директивами к опасным, но в допустимых пределах. Цвет знака может быть зеленым, голубым, черным на белом фоне (и наоборот). Для получения права его использовать изготовитель должен представить продукт для оценки его экологичности, чем обычно занимаются органы по сертификации, с которыми необходимо заключить контракт по каждому виду продукции отдельно. Экомаркировка активно используется в рекламе и способствует продвижению товара на рынок, положительно влияя на конкурентные позиции продавца (изготовителя).

Вопросами экологической маркировки и этикетирования занимается Международная организация по стандартизации (подкомитет ПКЗ ИСО/ТК207 "Этикетирование (маркировка) в области окружающей среды").

Сегодня в мире функционирует огромное количество различных стандартов экологического производства и экомаркировок. Есть частные, государственные и международные стандарты.

Производитель сам выбирает стандарт в зависимости от месторасположения рынков сбыта своей продукции.

Существующую экомаркировку условно можно разделить на четыре основные группы: знаки, информирующие о степени экологической безопасности, о продукции, полученной в результате вторичной переработки, по поддержке и пропаганде природоохранных действий и предупреждающие об опасности.

Первую группу составляют те экознаки, которые информируют о степени экологической безопасности продукта или его упаковки для человека и окружающей среды. Наиболее известные из них - Знак единой экомаркировки Евросоюза, в Германии "Голубой ангел", в скандинавских странах "Белый лебедь", в Японии "Экознак", в Канаде "Экологический выбор".

К этой категории относятся также знаки, которые свидетельствуют о натуральности продукции (рис. 12.3. ж-к), а также надписи "изготовлено из природных материалов", "выращено без применения пестицидов", "не вызывает разрушения озонового слоя", знаки на аэрозольных препаратах, отражающие отсутствие веществ, приводящих к разрушению озонового слоя вокруг Земли (рис. 12.3. л).

Ко второму типу относятся знаки, обозначающие изделия, которые подлежат или были получены в результате вторичной переработки. Самая знаменитая марка данного типа - "Зеленая точка" (рис. 12.4.а), используемая в рамках "Дуальной системы" (DSD), которая означает что вторичная переработка отдельных видов отходов в Германии и во многих других европейских странах уже оплачена производителем. Знак обеспечивает прием маркированного упаковочного материала на вторичную переработку. Встречается в черно-белом, зелено-белом и зеленом исполнениях, наносится на экологические товары, но не имеет отношения к экологическому производству. Весьма широкое распространение получила также маркировка в виде последовательно соединенных стрелок, образующих треугольник и символизирующих замкнутый цикл (производство - потребление - утилизация), то есть многократную переработку или даже бесконечное использование отдельных материалов. Эти материалы (бумага, металлы, пластмассы и т.д.) обозначаются цифрами или латинскими буквами. В случае перерабатываемого пластика - цифра, ставящаяся внутри треугольника, указывает на тип пластмассы для упрощения сортировки и переработки. Также под знаком может присутствовать буквенный код (рис. 12.4. б): PETE - Полиэтилентерфталат, HDPE - Полиэтилен высокой плотности, PVC - Поливинилхлорид, LDPE - Полиэтилен низкой плотности, PP - Полипропилен, PS - Полистирол, Другие виды пластика.

Известны марки, указывающие, что сам продукт полностью либо частично произведен из вторичного сырья. Например, в США такая марка широко применяется для печатной продукции (рис. 12.4. в).



Рис. 12.4. Знаки вторичной переработки:

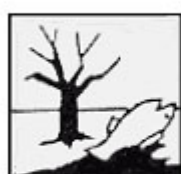
а - Зеленая точка, б - Знак многократной переработки, в - Знак вторичного сырья (США)

К третьей группе относятся знаки, содержащие информацию по поддержке и пропаганде природоохранных действий, куда относятся призывы беречь природу, помогать природоохранным организациям и т.п. (рис. 12.5).



Рис. 12.5. Знаки, призывающие к сбережению окружающей среды

Знаки четвертой группы предупреждают об опасности тех или иных предметов. Например, знак ЕС "Опасно для окружающей среды", ([рис. 12.6. а](#)) специальные знаки для обозначения веществ, представляющих опасность для морской фауны и флоры при их перевозке водными путями ([рис. 12.6. б](#)), знак, указывающий на необходимость отдельного сбора использованных изделий (батареек и аккумуляторов), содержащих некоторые опасные вещества (например, ртуть, кадмий, свинец) ([рис. 12.6. в](#)).



а



б



в

Рис. 12.6. Знаки, предупреждающие об опасности изделия или предмета для окружающей среды: а - знак "Опасно для окружающей среды", б - знак опасности для флоры и фауны, в - знак отдельного сбора использованных источников питания

Существуют также экомарки, не укладываемые в приведенную классификацию. Так, на многих товарах можно встретить изображение панды - знак Всемирного фонда дикой природы (WWF) ([рис. 12.7](#)). Использовать данную символику можно только с согласия WWF, однако ее наличие на этикетке ровным счетом ничего не говорит об экологичности самого изделия.



Рис. 12.7. Символика Всемирного фонда дикой природы

12.4. Экомаркировка в РФ.

До недавнего времени в России экомаркировка встречалась только на импортных товарах, а покупатели редко обращали внимание на подобные знаки, не зная их смысла. В связи с активным развитием экоиндустрии российские производители осознали, что экомарки, как и словосочетания с использованием термина "экологический" на этикетке товара, стимулируют дополнительные продажи продукции. Участились случаи незаконного проставления маркировки и использование на этикетках товаров надписей "экологичный", "био", "биологический", "100% натуральный", "безопасный" и т.д. без проведения надлежащей экспертизы.

Официальное определение экологической маркировки, обозначенное ГОСТом: "Экологические этикетки и декларации дают информацию о продукции или услугах в отношении их общих экологических

характеристик, одного или нескольких экологических аспектов. Покупатели и потенциальные покупатели могут использовать эту информацию при выборе продукции или услуг, если такой выбор основывается на соображениях экологичности или других факторах". (ГОСТ Р ИСО 14020-2000 "Экологическая маркировка и декларация. Основные принципы" Постановление Госстандарта России от 25.12.00 № 410-ст).

Основной задачей экомаркировки является способствование более активным продажам экологически чистой продукции, а также повышение ее конкурентоспособности на рынке. Для покупателей она является критерием безопасности продукции, гарантируя соблюдение экологических норм производства на всех этапах. Выбирая продукцию, имеющую экомаркировку, покупатели осознанно делают выбор в пользу уменьшения вредного воздействия на окружающую среду.

В Российской Федерации требования к экологической маркировке были законодательно установлены постановлением №401-ст. Госстандарта России от 29 декабря 2003 г, когда был принят ГОСТ Р 51074-2003 "Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования" со сроком введения в действие на территории Российской Федерации 1 июля 2005 года.

Основные признаки экологической этикетки:

- зарегистрированный логотип;
- позитивное содержание и поощрение компаний, лидирующих в природоохранной сфере;
- оценка жизненного цикла для определенной группы однородной продукции;
- добровольный характер участия;
- некоммерческий характер;
- открытость для всех потенциальных участников (в том числе из-за границы);
- периодический пересмотр и уточнение критериев экологичности, так и групп однородной продукции.

ГОСТ Р 51074-2003 устанавливает общие требования к информации для потребителей, запрещая вносить в маркировку надпись "экологически чистый продукт", предъявляя более жесткие требования производителям по маркировке и информации на упаковке, устанавливая требования о наличии информации о ГМО в пищевых продуктах. Информацию должны наносить на этикетку в виде надписей: "генетически модифицированный"; "получен на основе генетически модифицированных источников"; "содержит компоненты, полученные из генетически модифицированных источников". Кроме того, маркировка должна содержать данные об использовании в процессе изготовления продукта пищевых и биологически активных добавок, а также ароматизаторов, пищевых продуктов нетрадиционного состава, несвойственных компонентов белковой природы, минеральных веществ и витаминов, рекомендации о суточной норме потребления продукта, сведения о содержании белков, жиров, углеводов и калорийности.

При разработке стандарта ГОСТ Р 51074-2003 учитывались требования Директивы 2000/13/ЕС "Об унификации правовых предписаний государств членов ЕС в отношении снабжения этикетками и оформления продуктов питания, а также рекламы"; Регламента Совета ЕС 1139/98, касающегося обязательного указания в маркировке определенных пищевых продуктов, изготовленных из генетически модифицированных организмов; Регламента Комиссии ЕС 50/2000 о маркировке пищевых продуктов и пищевых ингредиентов, содержащих добавки и ароматизаторы, которые были генетически модифицированы или изготовлены из генетически модифицированных организмов, и международного стандарта Codex Stan 1 1985 (Rev. 1 1991) "Кодекс-стандарт по маркировке предварительно расфасованных пищевых продуктов".

Определение понятия "экологически чистой продукции", а также методов ее производства, маркировки и системы сертификации будут урегулированы в случае принятия Технического регламента (ТР) "Об экологическом сельском хозяйстве, экологическом природопользовании и соответствующей маркировке экопродукции в России", проект которого вынесен на публичное обсуждение в 2005 году. Он составлен на основе трех наиболее распространенных стандартов: "Американской национальной органической программы", японских экологических стандартов JAS и "Директивы Евросоюза по экологическому сельскому

хозяйству и маркировке продукции". Однако по всем прогнозам технический регламент об экологическом сельском хозяйстве может быть принят не раньше 2008 года после вступления в силу регламентов: "О безопасности пищевой продукции" и "Об этикетировании пищевой продукции".

Согласно принятому 1 июля 2005 года ГОСТ Р 1.9-2004 "Стандартизация в Российской Федерации. Знак соответствия национальным стандартам Российской Федерации. Изображение. Порядок применения" "маркирование продукции знаком соответствия национальным стандартам осуществляется на добровольной основе по инициативе субъектов хозяйственной деятельности изготовителей (производителей) продукции и в случае, если необходимость маркирования продукции знаком соответствия национальным стандартам установлена в договоре (контракте) на поставку продукции".

В последние несколько лет в России появилось множество региональных органов добровольной экологической сертификации, которые выдают сертификаты соответствия и экологические знаки после проведения соответствующей экспертизы. Наиболее часто встречается экомаркировка "Листок жизни", "Экологичные продукты", система сертификации Международного экологического фонда, Эко-ТЕСТ-Плюс, "Чистые росы" и другие, особенности которых детально рекламируются на сайтах этих фирм.

Экомаркировка "Листок жизни" (Санкт-Петербург, НП "Санкт-Петербургский экологический союз") ([рис. 12.8. а](#)) - первая российская эко-маркировка, появившаяся в 2001 году. Сертификация основана на базовых требованиях международных стандартов ISO 14000 (ISO 14020, ISO 14024) и подтверждает качество и экологичность продукта, включает оценку жизненного цикла для определенной группы продукции. Срок действия знака - 2 года. По истечении этого периода требуется подтверждение того соответствия.



а



б

Рис. 12.8. Экомаркировка "Листок жизни" (а) и "Экологичные продукты" (б)

Процедура сертификации на присвоение экомаркировки "Листок жизни" соответствует всем требованиям Федерального закона "О техническом регулировании" и является качественным дополнением существующих законодательных норм в области обязательной сертификации продукции.

Система добровольной сертификации "Экологичные продукты" создана в соответствии с Постановлением Правительства г. Москвы от 16.09.03 № 783-ПП "О мерах по экологической оценке продукции, реализуемой на потребительском рынке г. Москвы". Органом по сертификации является Некоммерческое партнерство "Московские экологичные продукты". Оценка продукции производится на основании норм, разработанных ГУ НИИ питания РАМН, Института экологии и охраны окружающей среды им. Сысина, ТУ Роспотребнадзора. Сертификат с правом маркировки продукции знаком "Экологичный продукт" выдается сроком на 2 года ([рис. 12.8. б](#)).

Продукция, представленная на сертификацию, производится только из сырья, полученного без применения стимуляторов роста и откорма, пестицидов, антибиотиков, химических удобрений, гормональных и ветеринарных препаратов, генетически модифицированных объектов. Изготовитель обеспечивает строгий контроль по всей цепи изготовления, начиная с выбора производственных территорий, контроля по технологической цепи и конечного продукта.

Орган по сертификации "Международный экологический фонд" (МЭФ) проводит экологическую сертификацию продукции на соответствие наиболее жестким из известных экологических требований нормативных документов, в том числе - международных стандартов ИСО и МЭК, правил ЕЭК ООН, директив ЕС, Евронорм, национальных стандартов, введенных в установленном порядке. После прохождения процедуры сертификации производитель получает сертификат и право маркировки своей продукции экознаком МЭФ ([рис. 12.9. а](#)) в течение двух лет.



Рис. 12.9. Экознак МЭФ (а), Эко-ТЕСТ-плюс (б) и Чистые росы (в)

Данный сертификат и экознак в Москве получили многочисленные продовольственные (питьевая вода, каши, мука, кондитерские изделия) и непродовольственные товары (удобрения, чистящие средства, мебель, декоративная косметика).

Система добровольной экологической сертификации "Эко-тест-плюс" учреждена в 2004 году на базе Автономной некоммерческой организации "ТЕСТ-С.-Петербург". Оценка характеристик продукции производится на основе международных стандартов ИСО серии 14000: продукция должна содержать минимальное количество вредных примесей, иметь натуральный состав, а ее производство, включая производство упаковки, должно оказывать минимальную нагрузку на окружающую среду. В результате прохождения экспертизы выдается сертификат соответствия и разрешение на маркирование запатентованным экологическим знаком "ЭКО-ТЕСТ-Плюс" (рис. 12.9. б). Объектами сертификации в данной системе являются: пищевая продукция, вода, расфасованная в емкости, парфюмерно-косметическая продукция, средства гигиены полости рта, продукция легкой промышленности (одежда, ткани, обувь, изделия из кожи и меха, игрушки), посуда, тара, упаковка, продукция деревообработки, мебель.

Система добровольной экологической сертификации "Чистые росы" была создана в 2005 году и официально зарегистрирована Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации 15 октября 2006 года. Разработчиком системы "Чистые Росы" является Некоммерческое Партнерство по развитию экологического и биодинамического сельского хозяйства "Агрософия". Продукция, прошедшая инспекционный контроль на всех стадиях производства, получает сертификат системы добровольной сертификации "Био". Данная система была разработана в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании".

Сертификация в системе сертификации "БИО" осуществляется на соответствие следующим стандартам:

- Стандарты Некоммерческого Партнерства по развитию экологического и биодинамического сельского хозяйства "АГРОСОФИЯ" "Об экологическом сельском хозяйстве, экологическом природопользовании и соответствующей маркировке экологической продукции";
- Постановление Совета ЕЭС (EWG) 2092/91 от 24 июня 1991г. "Об экологическом сельском хозяйстве и соответствующей маркировке сельско-хозяйственной продукции и продуктов питания";
- Национальная органическая программа (NOP);
- Японские сельскохозяйственные стандарты (JAS);

- Стандарты биодинамического сельского хозяйства Demeter.

Процедуру экосертификации необходимо проходить ежегодно. По ее результатам выдается сертификат системы сертификации "БИО", в котором указывается "экологический" статус предприятия и статус производимой им продукции, а также присваивается экознак ([рис. 12.9. в](#)).

Кроме вышеперечисленных систем добровольной экологической сертификации в настоящее время активно развиваются следующие системы: Система сертификации товарный знак "Здоровое питание. Ленинградская область" ([рис. 12.10. а](#)); Система сертификации качества ССК (модель перспективной системы выявления наиболее экологически чистой и качественной продукции), г. Москва, Федеральный центр сертификации ([рис. 12.10. б](#)); Система добровольной сертификации "БИО", Московская область, ООО "Эко-Контроль" ([рис. 12.10. в](#)); Санкт-Петербургская система добровольной сертификации товаров, работ и услуг "Петербургская марка качества" ([рис. 12.10. г](#)).



а

б

в

г

Рис. 12.10. Другие экознаки:

- а - знак "Здоровое питание. Ленинградская область";
- б - Система сертификации качества ССК; в - Система добровольной сертификации "БИО" Московская область;
- г - Санкт-Петербургская Система добровольной сертификации.

Процедура прохождения экологической сертификации с присвоением экознака представляет собой ступенчатый процесс, в основном состоящий из четырех основных этапов:

- на первом этапе производитель или организация подает заявку на прохождение добровольной экологической сертификации. На этом этапе проводится также предварительная оценка экологического качества продукции;
- на втором этапе производится более детальная экологическая экспертиза продукции;
- на третьем этапе результаты проведенной экспертизы рассматриваются в общественном Консультативном совете, состоящем из представителей научных кругов и общественности не заинтересованных в какомлибо конечном результате экспертизы;
- на заключительном четвертом этапе организации или производителю выдается сертификат соответствия, а выпускаемой продукции присваивается экознак.

На [схеме 12.11](#) в качестве примера приведена схема проведения экологической сертификации и присвоения экознака "Листок жизни".

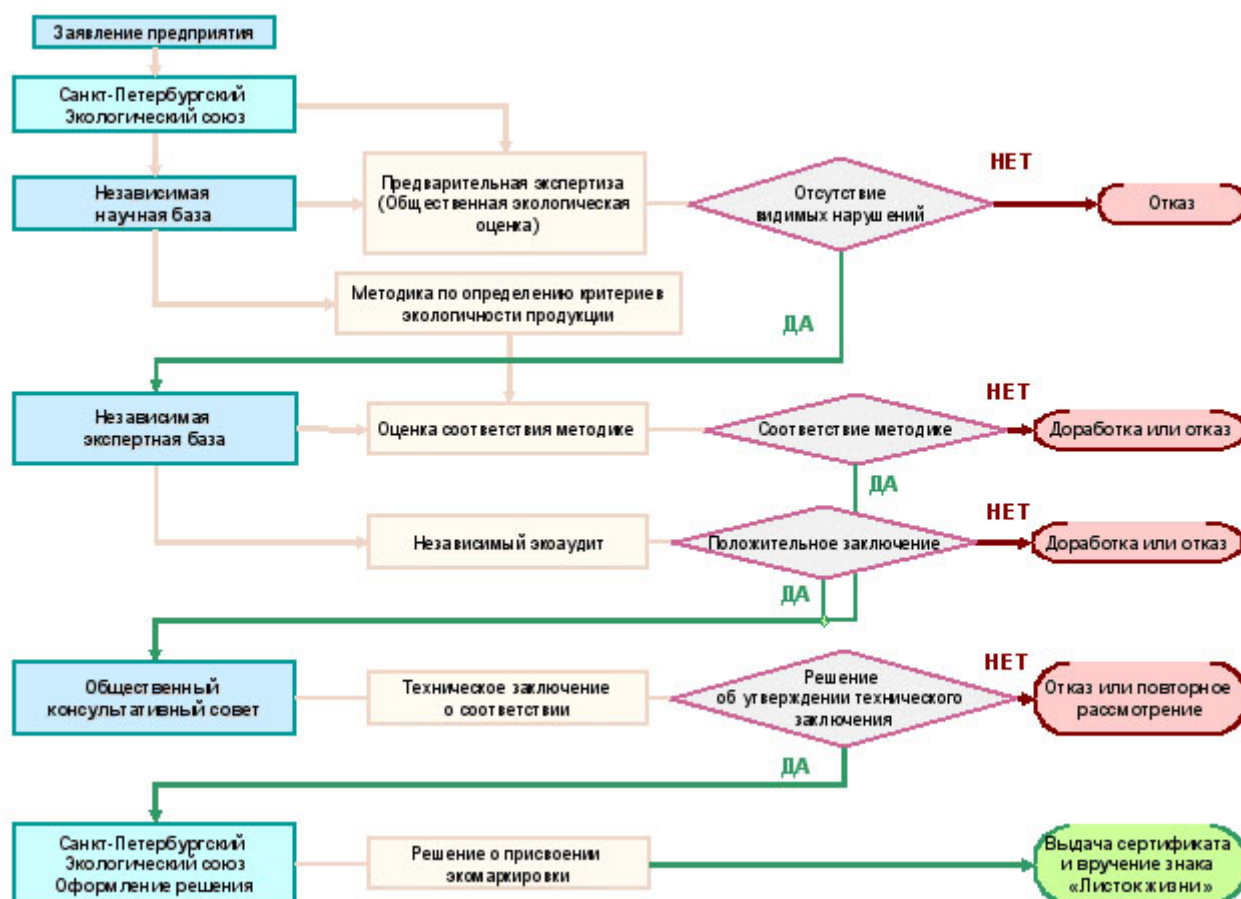


Схема 12.11. Проведение экосертификации "Листок жизни"

В результате прохождения экологической экспертизы, получения эко-сертификата и экознака, производитель продукции получает следующие преимущества перед конкурентами:

- подтверждение экологической безопасности и качества продукции; документированное подтверждение наличия экологической политики на предприятии, безопасности всего цикла производства;
- облегчение взаимодействия с компаниями-партнерами;
- повышение продаж (за счет повышения потребительского спроса на продукцию);
- репутацию предприятия, минимизировавшего негативное воздействие на окружающую среду и заботящегося о состоянии среды жизнедеятельности;

Лекция 13. Экологически чистые продукты питания

13.1. Российский рынок экопродуктов. Угрозы и возможности.

На территории России отсутствует единое для всей страны понятие экологических продуктов. Длющиеся в течение нескольких лет споры и прения относительно того, как определить экологические продукты, фактически перешли в область демагогии и полностью дистанцировались от потребительских предпочтений. На сегодняшний момент рынку предлагается не менее 10 вариантов названий данной категории продукции: экологически чистый продукт, экологически безопасный, экологический, экологичный, натуральный, organic, eco, bio и т.д. Подобная ситуация может привести к тому, что потребитель перестанет выделять данную категорию среди общей массы продуктов питания. Одно из самых распространенных наименований - "экологически чистый продукт" - запрещено к употреблению в качестве маркировки продукции в соответствии с ГОСТом Р 51074-2003. Таким образом, производитель вынужден маркировать продукцию в соответствии со своим видением рынка.

В России отсутствуют единые для всей территории критерии, отличающие экологические продукты от обычной продукции. Создание и развитие рынка экологических продуктов в России невозможно без разработки подробного перечня критериев, выделяющих экологический продукт на рынке. Данные критерии должны не только стать основой для работы производителей с поставщиками, дистрибьюторами, предприятиями розничной торговли. Наличие единых критериев наравне с определением понятия экологических продуктов позволит позиционировать их перед потребителем, обратить его внимание на основные потребительские качества продукции, разработать грамотную стратегию продвижения.

Отсутствует четкое понимание производителями и продавцами места экологических продуктов на рынке. По заявлениям ряда чиновников, в компетентности которых можно усомниться, в России "около 80% продукции пищевой отрасли являются экологически чистыми". Подобные высказывания не только безосновательны и непрофессиональны, но и тормозят развитие рынка, направляя многих производителей по ложному пути. Во-первых, экологичность продукции должна быть подтверждена соответствующими сертификатами, как и регионы, в которых эта продукция была выращена и переработана. К сожалению, на сегодняшний день подобные сертификаты имеет весьма незначительное количество компаний. Во-вторых, экологическое производство в современных условиях не может быть массовым. Это, в свою очередь, должно ориентировать производителей нацеливать свою продукцию на премиальный сегмент. Таким образом, целевым потребителем экологических продуктов являются жители крупных городов с достатком выше среднего, преимущественно имеющие высшее образование, успешные в карьере, стремящиеся к здоровому образу жизни, в том числе к здоровому питанию. Экологические продукты не могут стоить столько же, сколько и обычные продукты питания.

На сегодняшний день в России производители и продавцы, а также импортеры экологической продукции разрознены и не являются действительно значимой силой, способной придать мощный толчок развитию рынка.

Рынок нуждается не столько в законодательных решениях, сколько в консолидации производственных и торговых компаний, поставщиков, дистрибьюторов, экспертов в создании правил игры. Потребитель, имея явное стремление покупать здоровые, экологические продукты, не имеет возможности осуществить осознанный выбор, так как не разбирается в знаках экологической маркировки, либо разуверился в их беспристрастности, обоснованности и доказательности.

Усилий одной компании для создания категории экологических продуктов и формирования условий для осознанного потребительского выбора недостаточно, главным образом, по финансовым соображениям.

Таблица 13.1. Перспективы развития рынка экопродуктов в России

Стимулы	Помехи
Неблагоприятная экологическая обстановка в крупных российских мегаполисах.	Отсутствие единого понятия экопродукта и критериев его отличия от иной продукции.
Мода и растущий платежеспособный спрос на здоровый образ жизни и здоровое питание.	Отсутствие нормативно-правовой базы, регулирующей экологическое природопользование, производство и оборот экопродуктов.
Рост благосостояния населения в крупных городах России.	Отсутствие четкого понимания производителями и продавцами места экопродуктов на рынке.
Готовность бизнеса инвестировать, производить и продавать экологические продукты питания.	Вялая работа с потребителем.

Бурное развитие мирового рынка так называемой "экологически чистой продукции" (ее также называют органической или экопродуктами) связано, прежде всего, с научно-техническим прогрессом в области сельского хозяйства. Результатом последнего стало массовое производство генетически-модифицированных продуктов питания, повлекшее за собой развитие всевозможных аллергий и заболеваний. На прилавках появилось множество так называемых "полезных" продуктов, обогащенных витаминными комплексами, минералами и биологически активными веществами. Подобные продукты пользуются повышенным спросом у людей, следящих за своим питанием и старающихся контролировать свой вес. По данным журнала "Экология и жизнь", на сегодняшний день в США рынок подобной "функциональной" еды составляет более 15 млрд. долларов в год. Однако стоит учитывать, что рекламируемые полезные свойства подобных обогащенных продуктов сильно преувеличены, если не предполагать, что они неправдоподобны. В зарубежной литературе, как и в последние годы в российских изданиях, термин "экологически чистые продукты", наконец, обрел весьма конкретный смысл. Он подразумевает, что к такой категории могут относиться продукты, изготовленные из сырья в местах, безупречных с точки зрения экологии, без применения методов генной инженерии, минеральных удобрений, биоцидов разного действия (в первую очередь - пестицидов), консервантов и любых других химических добавок. От натуральных продуктов питания они отличаются только лучшими характеристиками почвы, воды (осадков) и атмосферы в зоне произрастания сырья (растительного или животного), т.е. имеющими содержание опасных элементов, изотопов и веществ ниже неких фиксированных значений. Однако даже в Антарктиде нет территорий, полностью свободных от антропогенных (техногенных) загрязнений. Поэтому видится необходимой разработкой органами ИСО более точных определений этих широко используемых понятий. Пока же приходится оперировать качественным определением, данным выше.

Мировая мода на экологически чистые продукты появилась сравнительно недавно и несколько лет назад дошла и до России. В экономически развитых странах их производство активно поддерживается правительством, так как способствует укреплению внутреннего рынка, увеличению экспорта и помогает решить экономические и экологические проблемы. По информации, опубликованной в журнале "Маркетинг в России и за рубежом", в настоящее время 32 страны имеют полностью утвержденные стандарты на экологически чистую продукцию, 9 стран занимаются внедрением стандартизации, 15 стран (к числу которых относится и Россия) - разработкой. Опираясь на опыт других стран, можно сказать, что государство будет поддерживать тот или иной проект лишь когда он начнет приносить прибыль. Для успешного развития производства экологически чистой продукции необходимо формирование устойчивого спроса. Если в Америке и странах ЕС подобные продукты продают как в обычных сетевых супермаркетах, так и в специализированных магазинах, то в России их можно найти лишь в супермаркетах, ориентированных на

людей с достатком выше среднего. В целом, в России отсутствует культура потребления экологически чистой продукции, т.к. большинство покупателей не понимает, с чем связана столь высокая цена на обычные, с первого взгляда, продукты (экологически чистые продукты импортного происхождения стоят во много раз дороже традиционных аналогов).

По данным агентства "Комкон" за 2006 год, лишь 49,5% нашего населения считают свое питание здоровым, причем 52,6% граждан России готовы платить за "чистую" еду дороже, чем за обычную. В Москве экологический тренд еще сильнее: переплачивать за "органический" продукт согласны 70% жителей столицы. Причина прогорания при этом экологических бутиков кроется в неполном и нечетком понимании населением понятия "экологически чистый", в огромном количестве разнообразных маркировок, которыми производители украшают этикетки продуктов в стремлении повысить продажи и в недоверии покупателей к подобного рода продукции. В отличие от России, в странах ЕС экологически чистые продукты постоянно находятся в центре внимания: покупателям подробно объясняют, помимо нанесения на продукцию знаков добровольной сертификации той или иной системы, в чем именно состоит польза потребления именно экологически чистых продуктов, почему они стоят дороже традиционных.

13.2. История развития рынка экопродуктов.

Мировой рынок экологически чистой продукции является довольно молодым. Можно выделить три основных этапа истории появления и развития данного сегмента продовольственного рынка:

- 1924-1960 гг. - зарождение органического сельского хозяйства в США. Развитие отраслевых союзов производителей и переработчиков экологически чистой продукции;
- 1960-1990 гг. - активное развитие экопроизводства во многих странах ЕС, Японии и Китае. Формирование в США первых общественных организаций, контролирующих деятельность органических хозяйств;
- 1990 г. и по настоящее время - формирование в странах ЕС и США систем государственной поддержки производства экологически чистой продукции, а также его обособление от других производств. Бурное развитие данного сегмента рынка с увеличением оборота ежегодно на 20%.

Первый этап истории развития рынка экологически чистой продукции начался в США в 1924 году, когда Рудольф Штейнер (1861-1925) создал и начал осуществлять на практике теорию антропософии, согласно которой человек должен ощущать себя частью Вселенной и стремится жить в гармонии с окружающим миром, поддерживая баланс между моральным и материальным. Именно в 1924 году он впервые озвучил свою теорию о том, что земля - единый живой организм, которому присущи все функции: дыхание, питание, выделение. В конце жизни Штейнер разработал и начал осуществлять на практике концепцию "биодинамического сельского хозяйства" - биодинамическая ферма рассматривалась как самодостаточный, живой организм. Причиной разработки теории послужило резкое ухудшение качества сельскохозяйственной продукции. Штейнер считал крайне опасным увлечение химическими удобрениями и ядохимикатами, создание крупных животноводческих комплексов, увлечение техникой и прочее.

У теории Штейнера появилось множество последователей, некоторые из них начали создавать биодинамические фермы - к концу 1920-х годов они возникли в Германии, Швейцарии, Великобритании, Дании и Нидерландах. До сих пор существует международная организация Demeter, практикующая принципы Штейнера. В 30-х и 40-х годах эти идеи развивались Г. Мюллером в Швейцарии, Э. Бэлфур и А. Ховардом в Великобритании, М. Фукуокой в Японии.

Первый этап охарактеризовался появлением небольших экспериментальных хозяйств, производящих экологически чистые продукты питания, в основном, для использования самими владельцами. В 1940-е годы была создана первая в мире организация, объединившая ряд хозяйств - "Soil Association". В 1950-х годах стали создаваться отраслевые союзы, в которые входили производители и переработчики экологически чистой продукции. По сегодняшний день крупнейшими союзами являются немецкие Bioland и Demeter, которые объединяют большинство экологических хозяйств. Есть и другие

влиятельные организации: Naturland, Biokries Ostbayern, ECOVIN - Федеральный союз экологического виноделия, Gka, Ekosiegel и Biopark.

Второй этап, начавшийся в 60-е годы XX века, охарактеризовался расширением круга стран и количества хозяйств по выращиванию экологически чистой продукции, а также ростом объема производства и повышением степени товарности органических ферм. В эти годы в Западной Европе и Северной Америке формируются первые общественные организации, контролирующие деятельность производителей продуктов питания. Они выступали и за отказ от массового использования пестицидов, гербицидов и химических удобрений. До начала 1970-х годов их деятельность была довольно скромной, однако спустя некоторое время получила массовую поддержку населения. В 1972 году была создана Международная федерация органического сельского хозяйства (IFOAM), которая в настоящее время объединяет более 750 организаций из 108-ми стран мира.

Второй этап ознаменовался также открытием в 1980-е годы в Европе первых сетей магазинов, торгующих исключительно экологически чистой продукцией. В это же время появились такие понятия, как "органическая косметика", "органический текстиль", "органические игрушки" и пр. Ряд экологических кризисов в эти годы заставил правительства и население стран задуматься о будущем Земли и об экологической безопасности.

Третий этап начался в 90-е годы, когда государство начинает поддерживать и регулировать экопроизводство. Рынок экологически чистой продукции продолжает активно развиваться в странах ЕС и в Азии, создаются национальные и международные организации потребителей экологически чистых продуктов, усиливается их информационная и просветительская функция. Все это ведет к формированию устойчивого потребительского спроса. Начинается повсеместная борьба против поставок на рынок генетически модифицированных сельскохозяйственных продуктов, возникает необходимость четкого разделения органического и других видов агропроизводства. Именно поэтому маркировка продукции экознаками становится способом выделения экологически чистой продукции - свидетельством того, что данный продукт произведен с применением определенных методов, что объясняет его повышенную стоимость. В наши дни рынок экологически чистой продукции развивается во всем мире стремительными темпами - ученые прогнозируют к 2010 году увеличение ежегодного оборота до 100 млрд. долларов.

В годы так называемой "зеленой революции" (значительного подъема сельского хозяйства за счет применения принципиально новых технологий) основной задачей сельского хозяйства являлось получение максимального количества продукции с использованием всех доступных средств. Результатом этого процесса явилось резкое ухудшение состояния окружающей среды, которое, прежде всего, выразилось в деградации почв и ухудшении качества агросистем в целом. В связи с этим резко возросли затраты на выращивание единицы продукции. Развитие же экологического (органического) сельского хозяйства, развивающееся в гармонии с окружающей природной средой, явилось альтернативным вариантом решения проблемы производства продуктов питания.

Для России производство экологически чистой продукции представляет собой уникальную рыночную нишу, обладающую огромным потенциалом для дальнейшего развития, так как себестоимость российской экологической продукции значительно ниже себестоимости аналогичной продукции в Западной Европе и США. Это создает хорошую возможность для экспорта такой продукции и получения значительной прибыли. Если возможности выращивания экологически чистой продукции в ЕС весьма ограничены по причине бедноты почв и широкого использования в сельском хозяйстве интенсивных технологий, то в России огромное количество заброшенных земель, которые не обрабатывались уже в течение многих лет и могут быть сертифицированы как экологически чистые.

В магазинах Москвы и других российских мегаполисов среди представленного ассортимента экологически чистой продукции в настоящее время можно найти только то, что выпускают на Западе. Ввоз экопродуктов в Россию из-за рубежа малоперспективен: их стоимость будет в несколько раз выше обычных аналогов, тогда как на Западе цены "чистого" и обычного товара отличаются не более чем в 2 раза. Как утверждают эксперты, развитие отечественного рынка экологически чистой продукции должно устранить это несоответствие.

Но прежде, чем приступить к обсуждению возможных путей развития рынка экологически чистых товаров в России, необходимо, прежде всего, четко определить, что все-таки подразумевается под понятием "экологически чистый".

13.3. Требования к экологической чистоте продукции.

Экологически чистые продукты в разных странах имеют разные названия: в США их снабжают маркировкой *organic*, в Европе - *bio*, *biologisch*, *issue d'agriculture biologique*. Ассортимент этой продукции включает в себя фрукты, овощи, злаки, орехи, мясо, молоко, яйца, растительные масла, шоколад и т.д. Экологическая маркировка является гарантией того, что данный продукт был произведен в соответствии с огромным количеством норм, рекомендаций и стандартов.

Первые стандарты в области экологического сельского хозяйства были утверждены в 1980 году IFOAM. Эти стандарты, утвержденные Генеральной Ассамблеей IFOAM в Базеле, Швейцария, в сентябре 2000 года, служат основой для разработки национальных стандартов стран с учетом специфики ведения хозяйства:

- обработка сельскохозяйственных угодий до выращивания продуктов *Organic* должна в течение как минимум трех лет осуществляться без применения химических удобрений;
- строгойше запрещено использование радиации и генной инженерии (ГМ) в производстве продуктов *Organic*;
- жестко ограничено использование удобрений с содержанием магния, минерального калия, микроэлементов, навоза и тяжелых металлов;
- при выращивании скота для получения мяса *Organic* запрещается применение антибиотиков и гормонов роста;
- полностью запрещено применение гербицидов, пестицидов, инсектицидов, фунгицидов, всех азотосодержащих и других химических удобрений;
- если в состав продукта возможно проникновение запрещенных по стандартам веществ, к примеру, с соседних участков, производитель обязан указать это на упаковке;
- семена, используемые в хозяйстве, должны быть адаптированы к местным условиям, устойчивы к вредителям и сорнякам и, главное, не быть генетически модифицированными;
- плодородие почвы должно поддерживаться с помощью разнообразного севооборота и биологически расщепляемых удобрений исключительно микробиологического, растительного или животного происхождения;
- для борьбы с вредителями разрешено использование физических барьеров, ультразвука, света, ультрафиолетового излучения, ловушек, специальных температурных режимов;
- дикорастущие травы или мед должны собираться в местах, максимально удаленных от источников загрязнения. Объем сбора не должен превышать уровень естественной восполняемости экосистемы;
- продукты с обозначением "Произведенные с органическими ингредиентами" должны содержать, по меньшей мере, 70% органических компонентов, в соответствии со стандартом Европейского Союза;
- производители обязаны использовать 100% органических ингредиентов.

Сертификацию на соответствие данным стандартам необходимо проходить ежегодно в уполномоченных инспекциях по органическому сельскому хозяйству. Соблюдение стандартов *Organic* контролируют независимые сертифицирующие организации. Крупнейшими в мире сертифицирующими организациями продукции *Organic* являются Soil Association (Великобритания), Organic Trade Association (США), Demeter (Германия), Bio Suisse (Швейцария) и другие.

Еще в 1962 г. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Организация Объединенных Наций по продовольствию и сельскому хозяйству (Food and Agriculture Organization of the United Nations) приняли Пищевой Кодекс (Codex Alimentarius). Однако Россия, являясь членом Комиссии Пищевого кодекса

(Codex Alimentarius Commission), не входит в число стран, принятых к исполнению нормативные документы, регулирующие органическое сельское хозяйство.

Большинство рынков экологической продукции, например, Европейского Союза или США, сформировались после принятия директив, которые определяют необходимые требования к продукции, методам ее производства и позволяют маркировать ее как "экологическая". Директивы или стандарты - это та основа, та законодательная база, на которой строится система сертификации. Главные типы экологических стандартов можно обобщить следующим образом.

1. Международные частные или межправительственные рамочные стандарты, такие как Международные базисные стандарты ИФОАМ (IFOAM) или Пищевой кодекс, целью которого является гармонизация различных программ сертификации путем создания универсальных рамочных условий для экологических стандартов во всем мире. Данные стандарты являются основой для разработки национальных стандартов и не могут быть использованы в качестве требований для сертификации органической продукции. Национальные стандарты должны учитывать местные условия и содержать более детальные требования, чем Основные стандарты IFOAM;
2. Основные действующие стандарты или директивы, такие как Директивы ЕС № 2092/91 "Об экологическом земледелии и соответствующей маркировки сельскохозяйственной продукции и продуктов питания" или Американская национальная органическая программа (USDA);
3. Частные стандарты экологического производства, такие как Деметр (Demeter), Натурланд (Naturland), Биоланд (Bioland), Геа (Gea), Эковин (Ekowin) и т.д. В [Таблице 13.2](#) приведен сравнительный анализ Основных стандартов IFOAM, Пищевого кодекса и Положения Евросоюза 2092/91.

Кроме того, в декабре 2001 года были опубликованы Европейские Директивы 2001/95/ЕС по общей безопасности продуктов и в январе 2002 года - Европейские Правила 178/2002 по Безопасности Продуктов. Требования, отраженные в этих документах, вступили в силу с 15 января 2004 года и с 1 января 2005 года соответственно.

Таблица 13.2. Основные отличия между различными стандартами в области сертификации органических продуктов питания 2092/91

Позиция	Стандарты ИФОАМ 2002 г. в части производства и переработки органических продуктов питания	Стандарты Пищевого Кодекса 1999/2001 гг.	Положение Евросоюза 2092/91 (с дополнениями) и Положение 1804/99 по органическим продуктам питания
Область применения	Пищевые и непищевые продукты, включая рыбу, ткани и т.д.	В основном продукты питания	Пищевые и непищевые продукты
Переходный период	Для фермы в целом или ее части - минимум 1 год до сбора урожая. Для многолетних растений - 2 года	Для фермы в целом или ее части - минимум 2 года до сбора урожая. Для многолетних растений - 3 года	Для фермы в целом или ее части - минимум 2 года до сбора урожая. Для многолетних растений - 3 года

Производство генетически модифицированной продукции	Исключается	Исключается	Исключается
Переработка	Разработанный список критериев для новых добавок и технологических добавок; подробный список	Еще более разработанный список критериев, очень строгий список для продуктов животного происхождения	Критерии разработаны в незначительной степени, в настоящее время не существует списка для продуктов животного происхождения
Маркировка	Разрешено использовать ярлык по прошествии второго года переходного периода. Смешанные продукты органические >95%- полноценная маркировка; органические >70% - маркировка с упоминанием о преимущественно органическом происхождении продукта; органические <70% - размещение ярлыка только в месте описания состава продукта	Разрешено использовать ярлык по прошествии второго года переходного периода. Смешанные продукты органические >95% - полноценная маркировка; органические >70% - размещение ярлыка только в месте описания состава продукта, разрешено только на национальном уровне	Разрешено использовать ярлык по прошествии второго года переходного периода. Смешанные продукты органические >95% - полноценная маркировка; органические >70% - размещение ярлыка только в месте описания состава продукта

Анализ вышеуказанных документов показывает, что в них содержатся основополагающие положения, позволяющие гарантировать высокий уровень защиты здоровья людей и интересов потребителей в отношении продовольственных товаров с учетом многообразия предлагаемой продукции. В то же время они обеспечивают эффективное функционирование внутреннего рынка.

Экспертами ИСО разработан и 1 сентября 2005 года опубликован международный стандарт ISO 22000:2005 "Система менеджмента безопасности продуктов питания - Требования к организациям цепи производства и поставки". Он распространяется на все типы организаций, задействованных в цепи пищевых поставок, включая: производителей кормов для животных, производителей сырья, производителей добавок и ингредиентов, упаковочных материалов, оборудования, моющих и дезинфицирующих средств, производителей пищевых продуктов, организаций по транспортировке и хранению, субподрядчиков, розничных магазинов, предприятий общественного питания и т.д. Стандарт составлялся в тесном сотрудничестве с Комиссией Кодекса Алиментариуса на основе принципов ХАССП (о них будет сказано позднее) приведен в соответствие с ISO 9001.

Кроме перечисленных документов во многих странах Европы, в том числе и в России существуют многочисленные национальные стандарты и другие нормативные и законодательные документы, устанавливающие требования безопасности и качества при производстве пищевой продукции.

В России действует ряд нормативных правовых актов, устанавливающих требования по экологической сертификации. Так, проведение экологической сертификации регламентировано

Федеральным законом "О техническом регулировании" ФЗ-№ 184, поскольку он регулирует правоотношения в области разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. То есть включает в себя не только весь жизненный цикл продукции согласно ГОСТ Р ИСО 14041-2000, но и процессы ее производства.

Однако стоит отметить, что в данном Законе не закреплено понятие "экологический продукт", а также не определено, как должна производиться подобная продукция. В настоящее время каждый производитель может маркировать свою продукцию как "экологическая", "биологическая", "органическая", не неся перед потребителем каких-либо дополнительных обязательств, чем многие с успехом пользуются для получения конкурентных преимуществ на рынке.

До принятия вышеуказанного Закона экологическая сертификация проводилась в соответствие с Законами РФ "О сертификации продукции и услуг" № 154 -ФЗ от 31.07.98, "О защите прав потребителей" № 2-ФЗ от 09.01.96г, "О стандартизации" № 211-ФЗ от 27.12.95, а также "Правилами по проведению сертификации в Российской Федерации" №3 от 16.02.94, "Правилами сертификации работ и услуг в Российской Федерации" 1997 г.

И так, сдерживающим фактором развития экологического сельского хозяйства в России остается отсутствие принятой на государственном уровне законодательно-нормативной базы. Разработка законопроектов, которые должны обеспечить контроль за правильностью маркировки экологически чистой продукции, ведется уже несколько лет. Отдельные нормативные документы были зарегистрированы Государственным реестром Госстандарта России. Однако ГОСТ у нас - это все-таки не закон, а рекомендация, которой чаще всего производители продукции не следуют. В то же время многие производители начали осознавать выгоду получения экологического сертификата - правильное использование его маркетинговых возможностей, а также экомаркировка продукции способствует увеличению объемов продаж на 10-15%. Это лишь самое начало пути формирования в России экологически чистого производства и культуры потребления экологически чистых продуктов.

Лекция 14. Сертификация интегрированной системы менеджмента качества и управления безопасностью пищевых продуктов на основе процессных подходов ИСО 22000:2005

14.1. Система ХАССП в странах ЕС

Анализ рисков и критических контрольных точек (ХАССП) - один из самых эффективных методических инструментов обеспечения безопасности пищевых продуктов и медицинского оборудования на протяжении всего производственного цикла. Прежде чем попасть в европейские и международные регламенты, сертификация по ХАССП прошла серьезную проверку практикой, в том числе в космической программе США, доказав свою надежность. Основываясь именно на этой системе, в 2004 г. Европейский парламент и Совет Европейского Союза осуществили реформу общеевропейского законодательства в пищевой отрасли, тем самым признав ХАССП официально действующей системой в странах ЕС. В настоящее время система ХАССП получила всемирное признание и повсеместно применяется как хорошо зарекомендовавшая себя субъективная система, в которой большинство решений основывается на качественных, а не на количественных данных. Однако более широкое применение методов количественного подхода позволило бы расширить научную базу анализа рисков. Это подтверждено многочисленными исследованиями.

Количественная оценка наиболее распространена при испытаниях продукции на наличие в ней вредных химических веществ, а для определения микробиологических рисков еще недостаточно опытных данных. Дело в том, что некоторые характеристики, определяющие микробиологическую безопасность продуктов питания, существенно отличаются от характеристик, связанных с химическими свойствами:

- вред от воздействия микробов, за исключением токсинов, на организм человека проявляется практически сразу, в отличие от вреда, причиненного химическими веществами;
- реакция на инфекционные патогенные микроорганизмы индивидуальна и зависит от состояния иммунной системы конкретного человека, в отличие от реакции на химические вещества;
- в противоположность химическим веществам микроорганизмы могут приспосабливаться к новой среде, например, к антибиотикам или сердечно-сосудистым препаратам, т.е. риск, связанный со специфическими микроорганизмами, может меняться с течением времени.

В настоящее время в Европе действует ряд взаимодополняющих документов, совместной комиссии ФАО (Всемирная продовольственная и сельскохозяйственная организация), ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения) и Кодекс Алиментариус: общие принципы гигиены пищевых продуктов. САС/РСР 1-1969 (пересмотр 3 - 1997 г.; изменение 1999 г.); Принципы ХАССП и Руководство по применению. Приложение к САС/РСР 1-1969 (пересмотр 3 - 1997 г.).

Европейским Союзом принято Постановление ЕС от 28 января 2002 г. № 178/2002, устанавливающее общие принципы и требования пищевого законодательства, процедуры безопасности продуктов питания, учреждающее Европейский орган безопасности продуктов питания. Существует директива Совета от 14 июня 1993 г. 93/43/ЕЕС по гигиене пищевых продуктов (PbEC L175), разработаны специфические требования по безопасности и гигиене пищевых продуктов прописаны в директивах ЕС 64/433/ЕЕС (свежее мясо), 71/118/ЕЕС (мясо птицы), 89/437/ЕЕС (яйца), 92/46/ЕЕС (молоко и молочная продукция). 92/5/ЕЕС (мясная продукция), 91/493/ЕЕС (рыбная продукция), 94/65/ЕЕС (рубленое мясо) и т.п.

В странах ЕС директивы, содержащие требования к гигиене пищевых продуктов, публикуются с 1964 г. Когда Европейская комиссия примет новые постановления по гигиене пищевой продукции, в эти директивы будут внесены поправки. Кроме того, это повлечет замену действующей Директивы 93/43/ЕЕС.

За последние 10 лет были разработаны новые системы безопасности пищевой продукции и стандарты на продукты питания. Всемирной инициативой по обеспечению безопасности пищевых продуктов одобрены следующие системы и стандарты:

- DS 3027 Управление безопасностью продуктов питания в соответствии с принципами ХАССП;
- Европейская инспекционная служба безопасности пищевых продуктов (EFSIS);
- Международный стандарт пищевой продукции (BRC);
- Международный стандарт на пищевую продукцию (IFS);
- Стандарт безопасности пищевого сырья (SQF 2000).

Для соответствия приведенным выше стандартам необходимо принять и применять ХАССП, иметь документально оформленную и действующую систему менеджмента, контролировать оборудование, продукцию, процессы и персонал.

Международные стандарты на пищевую продукцию BRC и IFS регламентируют услуги по сертификации.

Стандарт ИСО 22000:2005 "Системы менеджмента безопасности пищевых продуктов. Требования для любой организации по всей пищевой цепочке" направлен на гармонизацию требований менеджмента безопасности продуктов питания и смежных областей во всем мире. В частности, он предназначен для организаций, которые стремятся к такой централизованной, согласованной и интегрированной системе менеджмента безопасности. Однако этот стандарт не содержит минимальных требований и может применяться независимо от других стандартов системы менеджмента, быть гармонизирован с существующими требованиями систем менеджмента, т.е. стать основой системы менеджмента безопасности продукции.

14.2. ХАССП в России.

В настоящее время система сертификации ХАССП является для пищевых предприятий России добровольной (ГОСТ Р 51705.1-2001 "Системы качества. Управление качеством пищевых продуктов на основе принципов ХАССП. Общие требования"). Однако со вступлением России во Всемирную торговую организацию (ВТО) он станет обязательным для предприятий, желающих поставлять конкурентоспособную продукцию не только на внешний, но и на внутренний рынок. И хотя при выборе потенциально опасных факторов рекомендовано учитывать действующие государственные стандарты, санитарные нормы и правила, а при выборе критических контрольных точек процесса - традиционные схемы производственного и санитарного контроля, на смену периодическим испытаниям отдельных партий сырья и готовой продукции должен прийти постоянный непрерывный контроль всего сырья и всей продукции на всех этапах производства в наиболее значимых, так называемых критических, точках. Как показал анализ принципов, заложенных в системе качества на основе ХАССП, выполненный применительно к отечественным перерабатывающим предприятиям, ключевым моментом является обеспечение не просто высокого качества продукции, а стабильного и гарантированного уровня качества и безопасности последней.

Для реализации этих требований от предприятий продовольственного комплекса требуется:

- формирование банка данных, включая информацию о выпускаемой продукции, технологических процессах, контролируемых параметрах, состоянии производственных фондов (помещений и оборудования), в т.ч. предназначенных для обеспечения экологических и санитарно-гигиенических нормативов;
- определение перечня потенциально опасных факторов (например, микробиологической загрязненности продукции), которые могут возникать как на стадии поступления исходного сырья, так и в процессе производства;
- определение критических контрольных точек, в которых возможен либо рост опасного фактора (возрастание риска), либо осуществление предупреждающих воздействий, устраняющих его;
- подготовка соответствующей нормативной документации с указанием в ней критических пределов, принятой системы мониторинга и предупреждающих действий, предусмотренных для устранения причин выявленных несоответствий и направленных на устранение риска или снижение его до допустимого уровня.

Соответствие продукции международным стандартам потребует серьезных инвестиций. Лишь на пересмотр нормативно-методической документации, по расчетам Европейской экономической палаты торговли, промышленности и малого предпринимательства в РФ, необходимо не менее 1,2 млрд. руб. Однако неизмеримо более значительные затраты потребуются на модернизацию материально-технической базы продовольственного комплекса. Так, степень износа основных фондов пищевой промышленности России составляет свыше 35%. Замена этой части основных фондов даже по их балансовой стоимости (т.е. без учета инфляции и более высокого уровня цен на новейшие виды основных фондов) потребует, согласно расчетам, выполненным с использованием открытых статистических данных, около 100 млрд. руб. Такая же примерно ситуация и в инфраструктурных звеньях, осуществляющих поставку сырья, транспортировку, хранение, распределение и реализацию готовой продукции. Соответствующие суммарные затраты на модернизацию их материально-технической базы в несколько раз выше и исчисляются сотнями миллиардов рублей. Осуществляется разработка теоретических основ создания нового поколения технологического оборудования для перерабатывающих отраслей АПК, в т.ч. с использованием нетрадиционных методов обработки биосырья; ведутся научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы по созданию научных основ новейших технологий и оборудования для комплексного использования пищевого белка, холодильной обработки сырья и пищевых продуктов, сублимационной и вакуумной сушки, разработке рецептур тонизирующих продуктов из биологически активного сырья. Однако реализация их в полном объеме не вписывается в рамки инновационных возможностей перерабатывающей промышленности, когда коэффициент обновления основных фондов не превышает 3%. Введение системы

сертификации ХАССП потребует значительных финансовых затрат как непосредственно на перерабатывающих предприятиях, так и в инфраструктурных звеньях. Для минимизации затрат необходима интеграция системы ХАССП с маркетинговой стратегией и логистической концепцией менеджмента качества. Современная концепция логистики применительно к индустрии продуктов питания рассматривается как эффективный мотивированный подход к управлению материальными потоками от первичного источника до конечного потребителя. Т.е. логистика охватывает весь материальный поток от приобретения исходного сырья (сельское хозяйство) до поставки готовой продукции потребителю (на рынок продуктов питания или для последующей промышленной переработки) и относящийся к нему встречный поток информации, управляющий и одновременно регистрирующий движение материального потока. Соответственно, для управления материальным потоком необходим соответствующий финансовый поток, поступающий в логистическую систему взамен выходящего материального потока. Таким образом, понятие потока является ключевым в логистике индустрии продуктов питания, а концептуальная схема потоков - потоковая модель - общей для любых логистических задач, в частности, связанных с введением ХАССП.

Адаптация ХАССП для российских условий требует создания единого информационного пространства и коммуникационной системы, охватывающей всех поставщиков и заказчиков данного предприятия, также может быть реализована лишь в рамках единой логистической системы.

Практика западного бизнеса показывает: в настоящее время начинают конкурировать не отдельные фирмы, а их логистические системы, их логистические цепочки. В таких интегрированных системах возможно, например, снижение уровня запасов сырья в несколько раз. Учитывая, что себестоимость продуктов питания определяется в основном материальными затратами, следует признать, что массовый переход отечественных предприятий к ХАССП, требующий стабильно высокого качества при обеспечении конкурентоспособности продукции, наиболее реален именно в рамках логистических систем. В качестве иллюстрации можно привести примеры из любой перерабатывающей отрасли. Известно, что зачастую продукты питания, даже с известными брендами, выпускают не по ГОСТам, а по ТУ. Основная причина - несоответствие сырья предъявляемым требованиям. И даже когда показатели сырья соответствуют требованиям отечественных переработчиков, они могут существенно отличаться от аналогичных показателей для участников ВТО. Так, молоко в странах ЕС считается несортным и на переработку в продукты питания не принимается при превышении количества бактерий 100 тыс. ед., соматических клеток - 400 тыс. ед. в 1 см³. В России молоко с бакобсеменностью менее 300 тыс. ед. и соматическими клетками 500 тыс. ед. в соответствии с ГОСТ 13264-88 относится к высшему сорту. Таким образом, требования по бакобсеменности при вступлении в ВТО будут ужесточены минимум в три раза, по соматике - на 20%. Решение этих проблем должно начинаться с исходного пункта в логистической цепочке: производства кормов и животноводства.

При вступлении в ВТО, ужесточении конкуренции и появлении огромного количества производителей, имеющих многолетний опыт деятельности с использованием международных стандартов серии ISO 9000 - 9004, условием выживания отечественных предприятий станет логистическое управление качеством продукции. Известно, что российские ГОСТы на зерно и продукты его переработки отстают от мировых и тормозят возможный экспорт зерна. Но даже эти действующие ГОСТы в настоящее время повсеместно вытесняются ТУ, допускающими использование хлебопекарной муки существенно более низкого качества. На отечественных мукомольных и хлебопекарных предприятиях повсеместное распространение получила так называемая картофельная болезнь. Для повышения качества зерна, муки и хлебопродуктов в соответствии с требованиями ХАССП и предотвращения распространения картофельной болезни (так же как и плесневых грибов, дрожжей и др. мезофильных аэробных и факультативно анаэробных микроорганизмов) необходимо проведение согласованных по срокам и ресурсам мероприятий во всех звеньях логистической цепи - начиная с агротехнических приемов обработки почвы, производства зерна и заканчивая ужесточением санитарного и технологического режимов в элеваторной, мукомольной, хлебопекарной и кондитерской промышленности, а также в торговле. При этом один и тот же конечный результат (уровень качества продукции) можно получить, инвестируя мероприятия в различных звеньях логистической цепочки. Но величина затрат в конечном звене может существенно различаться и превысить

допустимый уровень, обеспечивающий рентабельность и конкурентоспособность продукции даже на внутреннем рынке.

Логистический подход предусматривает осуществление менеджмента качества в данных отраслях не как в автономных, хотя и взаимосвязанных объектах, а как в звеньях единой логистической цепочки, где переработчики, поставщики, потребители и другие контрагенты действуют на одну общую цель в обеспечении конкурентоспособного качества готовой продукции. Сопутствующий финансовый анализ позволит минимизировать совокупные логистические затраты. Минимизация совокупных логистических затрат на производство сырья и продукции с качеством, соответствующим международным стандартам, является необходимым экономическим инструментом для сохранения отечественными предприятиями позиций на внутреннем рынке и обретения достойной ниши в ВТО.

14.3. Разработка системы управления безопасностью пищевых продуктов в соответствии с ИСО 22000:2005.

В рамках внедрения системы управления безопасностью пищевых продуктов предприятие формирует:

- **миссию** - сохранение здоровья нации и формирование высокого имиджа продукции на внутреннем и международном рынках;
- **цель** - стать лучшим предприятием европейского образца на рынке производства своей продукции и создать достойную конкуренцию предприятиям отрасли;
- **стратегию** - управление безопасностью пищевых продуктов по всей пищевой цепочке: земля - сырье - переработка - продукция - услуги - потребитель - здоровье;
- **ценностные ориентиры** - удовлетворение потребностей потребителей, гармонизация качества, безопасности и цены на продукцию, партнерские взаимоотношения с другими организациями по пищевой цепочке, внедрение современной кадровой технологии.

Основой политики предприятия является изготовление безопасной продукции с применением экологически чистых технологий в соответствии с требованиями, потребностями и ожиданиями потребителей, что обеспечивается стабильностью работы предприятия, доверием потребителей и расширением рынков сбыта.

Каждый член коллектива предприятия знает свои задачи, полномочия и ответственность в рамках системы управления, стандартных санитарных процедур, которые направлены на реализацию политики и ее анализ с целью постоянного улучшения. Выполнение требований системы управления и анализ критических точек контроля нацелены на:

- безопасность пищевых продуктов при их потреблении;
- соответствие требованиям, которые согласованы с участниками пищевой цепочки;
- соответствие законодательным актам в части пищевой безопасности;
- соответствие заявленной политике пищевой безопасности; санитарно-гигиеническим требованиям;
- соответствие международным и национальным требованиям;
- повышение имиджа предприятия среди поставщиков, конкурентов, потребителей;
- привлечение к единой пищевой цепочке поставщика, переработчика, потребителя и общество.

Стандарты ISO 9000 и ISO 22000 предназначены для творческих людей, готовых к изменениям и внедрению требований TQM (всеобщее управление качеством), TQL (лидерство на основе качества).

Практика разработки и внедрения интегрированной системы менеджмента качества показала, что начинать необходимо с "закладки фундамента", которым является международный стандарт ISO 9001:2000, а далее уже выстраивать весь так называемый "Дом качества" ([схема. 14.1](#)).

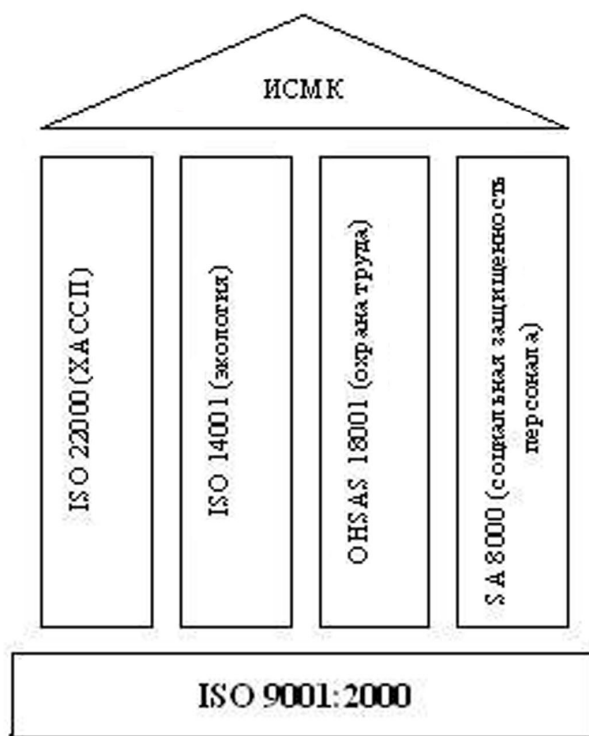


Схема. 14.1. "Дом качества"

Для успешного управления предприятием необходимо разработать и внедрить:

- систему менеджмента качества (ISO 9001:2000) как фундамент интегрированной СМК (ИСМК);
- систему управления окружающей средой (ISO 14001:2004);
- систему управления безопасностью пищевых продуктов (ISO 22000:2005 - ХАССП);
- систему охраны труда и техники безопасности (OHSAS 18001);
- систему социальной защищенности персонала - SA 8000;
- систему эффективного обслуживания оборудования по жизненному циклу продукции всем персоналом (TPM);
- стандартные санитарные процедуры (ССП);
- современную кадровую технологию.

Требования ISO 22000:2005, относящиеся ко всей цепочке создания пищевых продуктов "от земли к столу", т.е. соответствующие схеме *земля - сырье - переработка - продукция - услуги - потребитель*, можно выполнить только при условии грамотно и профессионально построенной системы менеджмента качества ISO 9001:2000, наличии обученного персонала, соблюдающего требования документации СМК.

Прежде чем приступить к разработке системы управления безопасностью пищевых продуктов, предприятиям необходимо:

- разработать схемы процессов, определить хозяев процесса, сформировать группы управления процессами, группы качества, фокус-группы;
- разработать матрицы ответственности каждой стадии технологического процесса;
- составить таблицу применяемых показателей качества, безопасности, экологии с указанием граничных показателей;
- определить точки контроля;

- определить опасные места с точки зрения охраны труда и техники безопасности;
- определить применяемое оборудование, измерительные приборы;
- определить ресурсы для выполнения технологического процесса;
- определить добавленную стоимость каждой стадии технологического процесса;
- разработать и вести карты мониторинга;
- по всему жизненному циклу продукции определить протоколы (для записей) и вести их в соответствии с требованиями разработанных методик.

Следует руководствоваться следующими основными документами: Руководство по качеству; Методики; Анализ системы со стороны руководства.

Эти документы гармонизируются с требованиями ISO 22000:2005.

После того как на предприятии внедрена система менеджмента качества (ISO 9001:2000), можно приступить к разработке системы управления безопасностью пищевых продуктов в соответствии с требованиями ISO 22000:2005. Образец такой программы приведен в [таблице 14.1](#). СМК предусматривает обязательное обучение персонала, в том числе и требованиям международных стандартов ISO 9001:2000, ISO 22000:2005. Для членов Координационного совета по качеству и группы управления безопасностью пищевых продуктов на предприятии должно проводиться более глубокое обучение. Для бригадиров, рабочих цель обучения - выполнение требований документации СМК, восприятие ответственности за качество и безопасность пищевых продуктов, как своего финансового благополучия, участие в формировании имиджа продукции, имиджа предприятия.

На основе ИСО 22000:2005 ЕОК разработала гармонизированные программы для менеджеров и аудиторов систем безопасности продуктов питания. Менеджер должен не только внедрять, поддерживать и улучшать системы безопасности с учетом принципов ХАССП, но и защищать право потребителя на доступ к информации о продукте. У аудитора те же обязанности, что и у менеджера, но помимо них он выполняет еще и функции ревизора (в ИСО 14011:2002 прописаны требования, предъявляемые к квалификации аудитора). Такой специалист способен проводить внутренние аудиты, а также проверки "третьей стороной" на подтверждение соответствия требованиям стандартов и технических рекомендаций (например, ИСО 9001:2000, ИСО 22000:2005, EFSIS, BRC, IFS).

Деятельность менеджеров и аудиторов систем безопасности продуктов питания ЕОК распространяется на следующие сферы: животноводство, сельскохозяйственное производство, производство продуктов питания, система общественного питания, гастрономия, перевозки пищевой продукции, сбыт, розничная торговля, а также на такие услуги, как освидетельствование, испытания, научные разработки в области пищевой промышленности, санитарно-пищевая микробиология, гигиена продуктов питания, здравоохранение, консалтинг, аудит и т.д. Сертификаты менеджеров и аудиторов ЕОК в России уже разработаны.

Таблица 14.1. Программа разработки системы управления безопасностью пищевых продуктов (БПП) в соответствии с ISO 22000:2005

№	Наименование этапа	Цели и пути к ним	Нормативы ИСО 22000 / 9001	Итог этапа
1	Законодательные акты, связи внутри пищевой цепочки, нормативные документы (ISO 22000:2005, стандарты GMP, OHSAS 18001,	Выполнение требований при разработке документации и интеграции с ISO 9001:2000, создание	Вступление к ISO 22000:2005.	Приобретение и изучение законов, нормативной документации.

	OHSAS 18002:2000, ISO 14001:2004, SA 8000, BS 8800:2004).	полноценной интегрированной системы менеджмента качества.		
2	Актуализация миссии, видения, стратегии. Определение целей и формирование политики в сфере БПП.	Доказательство возможности предприятия идентифицировать риски безопасности и управлять ими.	5.3/5.4.1	Утверждение миссии, целей и политики.
3	Создание группы пищевой безопасности и назначение Координатора по вопросам БПП.	Методическое руководство и организация работ по разработке и внедрению ISO 22000:2005.	5.5/5.5.	Приказ по предприятию, создание Координационного совета по качеству (КСК)
4	Обучение персонала по вопросам управления БПП, статистическим методам обработки данных, обеспечения ресурсами.	Получение знаний о требованиях к системе управления БПП, статметодам, ответственность руководства за профессионализм персонала.	6.1; 6.2.2/6.2.2.	Собеседование консультанта и высшего руководства с персоналом, который задействован во внедрении ХАССП.
5	Анализ действующей сертифицированной системы управления качеством на соответствие и возможность интеграции требований ISO 22000:2005.	С целью определения объемов работ и обеспечения эффективности и максимальной результативности интегрированной СМК.	Консультант по качеству, представитель высшего руководства по качеству, координатор группы безопасности.	Изучение нормативной документации, формирование перечня документации для интеграции требований ISO 22000:2005.
6	Экспертиза действующей документации СМК, технологических инструкций, НД на продукцию.	Формирование документации системы управления безопасностью пищевых продуктов.	Консультант, координатор, представитель высшего руководства по качеству.	Согласование перечня документации, которая подлежит актуализации в системе управления качеством.
7	Уточнение ответственности, корректирование матриц компетентности должностных инструкций.	Идентификация функций и ответственности персонала.	5.4/5.1.	Рассмотрение на КСК, согласование и утверждение документации.

8	Структура системы управления БПП, связь с принципами Кодекса ХАССП и этапами применения ISO 22000:2005	Определение направлений, базовых программ "предпосылок", пищевой цепочки по 12-ти этапам.	3.8; 4/4.	Рассмотрение на КСК, согласование и утверждение документации.
9	Разработка Руководства системы управления безопасностью пищевых продуктов, актуализация основных методик.	Соответствие требованиям интегрированной системы управления качеством.	4.2/4.2.1	Рассмотрение на КСК, согласование и утверждение документации.
10	Планирование и создание безопасных пищевых продуктов, документирование системы управления безопасностью пищевых продуктов.	Внедрение принципов Стандартных Санитарных Процедур (ССП), ХАССП, программ-"предпосылок" PRP(s), требований и правил GMP.	7.1/7.1.	Рассмотрение на КСК, согласование и утверждение документации.
11	Определение материалов, которые контактируют с пищевыми продуктами согласно жизненному циклу, разработка программ-"предпосылок" PRP(s).	Предупреждение влияния на безопасность пищевых продуктов.	7.2.1; 7.2.2.;7.2.3.	Рассмотрение на КСК, согласование и утверждение документации.
12	Определение этапов для обеспечения анализа рисков (сырье, ингредиенты, контактирующие материалы), определение характеристик и показателей методов контроля.	Формирование протоколов, актуализация схем процессов.	7.3.	Рассмотрение на КСК, согласование и утверждение документации.
13	Сбор, анализ и обработка статистических данных БПП, оценка рисков и результативности ХАССП.	Мониторинг.	7.4; 8.2/7.6.	Внедрение статистических методов управления БПП и поддерживающих мероприятий безопасности.
14	Разработка и переработка	Идентификация рисков.	7.5.	Разработка карт мониторинга.

	операционных программ-"предпосылок" PRP(s).			
15	Разработка планов ХАССП, идентификация КТК, соответствующих методов калибровки, разработка необходимых процедур.	Управление рисками через планы ХАССП.	7.6.	Разработка Рабочих листов ХАССП и планов ХАССП.
16	Требования к производственным помещениям и оборудованию.	Обеспечение требований ХАССП и ССП.	Главный инженер.	Внедрение требований.
17	Санитарные требования, действующие в отрасли и другие законодательные акты и требования к БПП.	Организация соблюдения требований.	Государственные санитарные правила.	Внедрение требований.
18	Актуализация схем процессов по ISO 22000:2005, внутреннее и внешнее информирование	С целью управления БПП.	7.7.	Рассмотрение на КСК согласование и утверждение документации.
19	Разработка рабочих инструкций на рабочие места.	Для обеспечения ответственности рабочих за качество и безопасность продукции.	Главный технолог, технологи цехов.	Внедрение на рабочих местах.
20	Сбор, анализ и обработка статистических данных по БПП, оценка результативности ХАССП.	Мониторинг, анализ, улучшение.	8.2/7.6	Внедрение статистических методов управления БПП и поддерживающих мероприятий.
21	Прослеживание связи партий продукции с показателями сырья, технологии переработки, поставщиками материалов и ингредиентов, реализаторами.	Удовлетворенность потребителей, сохранение здоровья нации.	7.9.3; 7.9.4; 7.9.5.	Корректирующие действия, оценка результативности системы управления БПП.
22	Внутренний аудит.	Оценка результатов анализа рисков,	8.3.1; 8.3.2/8.22; 8.2.3.	Отчеты по аудитам.

		программ-"предпосыл ок" PRP(s).		
23	Готовность к непредвиденным ситуациям на производстве и реакция на них.	Рассмотрение потенциально опасных случаев, которые могут повлиять на БПП.	5.5.	По предупреждению опасных условий с учетом OHSAS 18001.
24	Усовершенствование и актуализация систем управления БПП.	Установление входных и выходных данных, их анализ руководством.	8.5/8.5.	Анализ со стороны руководства.
25	Подача заявки на сертификацию системы управления БПП в ОС.	Сертификация системы управления безопасностью пищевых продуктов.	Представитель высшего руководства по качеству.	Определение даты сертификации системы управления БПП.

Лекция 15. Государственная регистрация и сертификация биологически активных добавок

15.1. БАДы: необходимость и опасность.

Проблема качества биологически активных добавок к пище (БАД) к 2008 году предельно обострилась. Множество выступлений в прессе, телевизионные репортажи о производстве фальсифицированных БАД, бесконечная реклама в СМИ с обещаниями невиданного эффекта - все это дезориентирует потребителя этого специфического продукта. Федеральным законом "О пищевых продуктах" БАД определяется как композиции натуральных (идентичных натуральным) биологически активных веществ, предназначенные для употребления одновременно с пищей или введения в состав пищевых продуктов с целью обогащения рациона отдельными пищевыми или биологически активными веществами и их комплексами.

Рынок БАД в последние годы развивается очень активно. Часто БАД рекомендуются лечащими врачами при различных заболеваниях в качестве дополнительного источника незаменимых для организма человека веществ в комплексной терапии, где важно не только использование лекарств, но и правильное и сбалансированное питание. Появлению БАД способствовали уникальные современные технологии, которые позволяют удовлетворять потребность человека в незаменимых веществах, таких как: витамины, минералы, экстракты лекарственных растений, пищевые волокна, аминокислоты, полиненасыщенные жирные кислоты и др. БАД, как потенциально опасные для здоровья людей продукты, подлежат обязательной государственной регистрации. Это способствует недопущению на рынок заведомо недоброкачественной продукции и тем самым обеспечивает безопасность для человека. Регистрации и, соответственно, регистрационные и межрегистрационные испытания проводятся один раз в три года. Что происходит в этот промежуток времени с их производством; все ли производители соблюдают необходимые требования, установленные нормами СанПиН, выдерживается ли постоянно однородность продукции, используются ли постоянно одни и те же исходные и вспомогательные вещества при производстве? Что реализуется через аптеки и "лавки жизни", посредством многочисленных интернет-сайтов и "напрямую от производителя", и что было зарегистрировано?

В целом все БАД можно объединить в три группы.

- **Нутрицевтики** - БАД, применяемые для коррекции химического состава пищи человека (дополнительные источники нутриентов: белка, аминокислот, жиров, углеводов, витаминов, минеральных веществ, пищевых волокон).
- **Парафармацевтики** - вещества, в которых основным действующим началом являются экстракты и травяные формулы (фитопрепараты), применяемые для профилактики, вспомогательной терапии и поддержания функциональной активности органов и систем.
- **Пробиотики** - живые полезные бактерии, которые восстанавливают естественную микрофлору в организме.

Одним из основных средств поддержки нормального обмена веществ и его коррекции является пища. "Пусть пища ваша будет лекарством, и пусть вашими лекарствами будет ваша пища" - писал "отец" медицины Гиппократ. Почему рекомендуют принимать БАД?

Потому что:

- стресс усиливает потребность организма в витаминах групп В и С;
- загрязненность воздуха в городской местности требует употребления в достаточном количестве витамина Е и других антиоксидантов;
- наши почвы бедны минералами (минеральными веществами), поэтому мы не получаем их в достаточном количестве с пищей;
- недостаточное потребление йода с водой и пищей является причиной нарушений функции щитовидной железы и даже может привести к возникновению рака щитовидной железы;
- люди, работающие в помещениях с искусственным освещением, страдают от недостатка витамина D и плохого усвоения кальция, что приводит к возникновению остеопороза;
- несбалансированное питание вызывает в организме недостаток витаминов и микроэлементов;
- занятия спортом повышают потребность в витаминах групп В и С, а малоподвижный образ жизни ведет к нарушению обмена веществ ожирению и раннему старению;
- наша пища загрязнена радионуклидами и пестицидами, которые "вытесняют" необходимые организму микроэлементы (кальций, калий и др.);
- термическая обработка пищи разрушает витамины групп А, В, С, Е;
- постоянное употребление в больших количествах кофе и чая снижает синтез витаминов и извлечение минералов из пищи;
- избыток алкоголя отрицательно влияет на усвоение витаминов в организме;
- курение, "активное" и "пассивное", требует в больших количествах витамины С, Е и бета-каротин;
- женщины, применяющие гормональные противозачаточные средства (контрацептивы), нуждаются в повышенном употреблении витаминов С, В6, В12, биотина, фолиевой кислоты, а также микроэлементов (кальция и цинка);
- женщинам, страдающим предменструальным синдромом (за 1-2 дня до месячных появляются недомогание, боль внизу живота, усталость, раздражительность), необходимо дополнительное количество витаминов В6, Е и минералов (кальций);
- беременность требует повышенного содержания основных компонентов в пище (белков, жиров, углеводов, витаминов и минеральных веществ);
- медикаментозное лечение приводит к побочному действию лекарств (аллергические реакции, осложнения со стороны печени и почек);
- применение антибиотиков приводит к гибели "полезных бактерий" в кишечнике, а также снижает уровень витаминов В и К, которые синтезируются в организме человека;
- недостаточное употребление с пищей пищевых волокон может привести к развитию рака толстого кишечника;
- в пожилом возрасте из-за плохой усвояемости пищи и недостаточности ферментных систем в организме не хватает необходимых витаминов и минералов.

Для того чтобы пища оказала профилактическое и лечебное действие, она должна быть полноценной, сбалансированной и содержать в оптимальных количествах все необходимые организму нутриенты: витамины, минералы, ферменты, аминокислоты, эссенциальные жирные кислоты, пищевые волокна и др. Между тем пища современного человека, особенно в нашей стране, далеко не идеальна. В ней не достает многих необходимых нутриентов. Неблагоприятная экологическая обстановка, загрязнение пищевых продуктов, воды и воздуха различными ядовитыми веществами, радионуклидами, солями тяжелых металлов, канцерогенами, мутагенами, гербицидами и т.п. привело к снижению защитных сил организма, учащению различных заболеваний, в том числе онкологических, и увеличению смертности населения. В этой обстановке приобретают особое значение БАД как естественные, натуральные комплексы биологически высококачественных веществ. Биологические ингредиенты, входящие в состав БАД, получают путем высокоэффективных, запатентованных технологий из натуральных растительных и животных продуктов, что значительно повышает их ценность и способствует хорошему усвоению организмом. Составные части БАД находятся в оптимальных соотношениях и потенцируют действие друг друга, что позволяет применять их целенаправленно для профилактики в комплексной терапии различных заболеваний. БАД оказывают мягкое, регулирующее, нормализующее воздействие на организм человека, как правило, не вызывая побочных явлений, в то время, как синтетические лекарства, даже такие, как витамины, не всегда усваиваются и могут оказать побочное действие. Многие лекарства отрицательно влияют на процесс усвоения и эффективность действия эссенциальных веществ. Например, применяемые внутрь антибиотики и сульфаниламиды уничтожают сапрофитную микрофлору кишечника, в то время как БАД способствуют ее восстановлению, повышают усвояемость и эффективность действия эссенциальных веществ. В отличие от настоев, отваров и других форм фитотерапии, где неизвестно точно, какие вещества туда экстрагируются, и не установлена доза отдельных ингредиентов, БАД имеют точную дозировку составных частей. При приеме БАД учитываются индивидуальные потребности организма. Современная наука установила, что профилактика и лечение должны проводиться комплексными методами, тогда их эффективность значительно повышается.

Предварительные наблюдения показывают целесообразность комбинирования приема БАД (на фоне соответствующей диеты) с методами физиотерапии и физиопрофилактики, что значительно повышает их эффективность и приводит к превосходным результатам. Концепция БАД является, по сути, синтезом ряда медицинских наук. Во-первых, это новый этап развития народной медицины, изготовления препаратов из растений (водных форм - отваров, настоев, и спиртовых форм - экстрактов и настоек). Во-вторых, в концепцию БАД входят и принципы диетологии: витамины и микроэлементы используются при лечении болезней, связанных с дефицитом этих компонентов. Кроме того, привлечены многие принципы и понятия патофизиологии, биохимии, биофизики, фармакологии, все, что касается принципов регуляции и оптимального функционирования систем и органов человеческого организма.

Таким образом, **БАД** - это практическое воплощение результатов новой науки, пограничной между науками о питании и фармакологией. Ее называют фармаконутрициологией (академик В.А. Тутельян, Институт питания РАН, Москва), либо микронутриентологией (профессор Ю.П. Гичев, Сибирский региональный базовый центр ГСЭН ФУ "Медбиоэкстрем" при МЗ РФ, Новосибирск).

Как полагают многие ученые, БАД займут важное место в структуре питания человека XXI века, которое будет состоять из трех взаимодополняющих компонентов:

- традиционные (натуральные) продукты,
- натуральные продукты заданного химического состава,
- БАД-нутрицевтики.

По данным статистики, 70% населения развитых стран регулярно употребляют БАД. И это связано отнюдь не с очередной преходящей модой, агрессивной рекламой или массовым обманом наивных потребителей. БАД не могли не появиться на свет. Главной причиной этого стал "социальный заказ" - стремление людей к здоровой жизни. Отказ от курения и крепких спиртных напитков, массовое увлечение

спортом - все это активно стимулировалось и грамотно регулировалось, пока не стало политикой общества. Но главное - показатели здоровья населения действительно возросли. В зарубежных странах, особенно высокоразвитых, применение БАД (dietary supplements, nutritional supplements) и продуктов питания с БАД (functional foods) распространено чрезвычайно. Так, в США уже в 1994 г. БАД регулярно употребляли более 50% населения, а в стране существовало около 600 предприятий, выпускавших 4000 наименований этих продуктов, при этом объем продаж в стране БАД и продуктов, их содержащих, составил гигантскую сумму? 11,1 миллиарда долларов, выросшую к 1996 г до 16,7 миллиардов. Средний ежегодный прирост продаж составил 10,9%, причем предполагается, что в ближайшие годы он не уменьшится.

Немногим уступают Штатам и страны Европы, где в 1996 г. объем продаж составил 11,1 миллиардов долларов, и Япония - 9,5 миллиардов, с ежегодным приростом 6,5% и 7,3% соответственно. Причем японцы стойко удерживают лидерство по потреблению этих продуктов на душу населения.

В большинстве зарубежных стран существуют законы, регламентирующие и регулирующие распространение БАД. Так, в США 25 октября 1994 г. принят Акт Конгресса США "О внесении изменений в Федеральный Акт о пищевых продуктах, лекарственных препаратах и косметических средствах с целью установления стандартов по отношению к пищевым добавкам". Различными вопросами применения БАД и продуктов питания с БАД занимается ряд организаций. Значительная часть этой работы находится в ведении FDA Управления по контролю качества пищевых продуктов и лекарственных средств. FDA осуществляет контроль за качеством продуктов при помощи системы из 12 независимых компаний в различных регионах страны, проводящих весь комплекс работ по оценке, сертификации, стандартизации и контролю. Комиссия по БАД существует в рамках Национального института здоровья США. В стране существуют органы, контролирующие отдельные вопросы, касающиеся БАД, например, оформления этикеток. Продажа БАД и продуктов, их содержащих, производится в специальных магазинах и отделах супермаркетов, а также в аптеках. Интересно, что в США оформлению этикеток для БАД придается очень большое значение. Контролем этого занимается специальная "Комиссия по Этикеткам для БАД" в составе 7 членов, утверждаемых непосредственно Президентом США. Члены комиссии должны быть высококвалифицированными специалистами в области фармакогнозии, медицинской ботаники, традиционной медицины, производства, исследования, распространения и практических вопросов применения БАД, законодательства, связанного с этими продуктами. Основная их задача проверять представленные на этикетках сведения и разрабатывать рекомендации по оформлению этикеток. Комиссия может затребовать также любую информацию из любого Федерального департамента, Агентства или комиссии, которую сочтет нужной. Политика FDA направлена на то, чтобы потребитель знал что БАД не имеет ничего общего с лекарственными средствами. Поэтому на этикетках добавок США может содержаться весьма ограниченная информация о целях применения БАД. Допускается упоминание лишь трех показаний к их применению: восполнение какого-либо компонента при его хронической недостаточности, восстановления каких-либо нарушений структуры или функции организма, общее оздоровление.

Производитель обязан снабдить этикетку четкой и разборчивой надписью, гласящей, что подобные рекомендации не одобряются FDA и продукт не предназначен для лечения, профилактики, диагностики и т.д. Наконец, производитель должен в срок не позднее чем через 30 дней после появления добавки на рынке уведомить о своих рекомендациях FDA. В США оздоровление населения регулируется на правительственном уровне. Так, в 1994 г. был принят специальный Государственный Акт о БАД. В нем подчеркивается, что эффективность БАД доказана научно; популяризация этих продуктов объявлена одним из приоритетных направлений здравоохранения, а их производство - "интегральной частью индустрии страны". В Германии качество БАД регламентируют два документа - "Положение о деятельности аптек" и "Предписание о декларации пищевой ценности". В Австрии для характеристики БАД существует такое определение, как "Verzehrproducte" (среднее между пищевыми продуктами и лекарственными средствами). Продажа их осуществляется после соответствующей сертификации. Правовые акты, определяющие порядок обращения БАД, разработаны также в Бельгии, Нидерландах и Греции. В странах бывшего СССР многие вопросы, связанные с производством, сертификацией, стандартизацией, клинической апробацией и распространением БАД, активно обсуждаются в научных и медицинских кругах. Уже существует серьезная

законодательная база по урегулированию этих вопросов, разработана методология оценки качества продукта. Клинические испытания в ведущих медицинских учреждениях страны доказали эффективность БАД.

Биологически активные добавки не имеют ничего общего с пищевыми добавками (ПД). ПД - природные или синтезированные вещества, которые преднамеренно вводят в пищевые продукты, чтобы придать им заданные свойства - например, органолептические. ПД не употребляются сами по себе как пищевые продукты или обычные компоненты пищи. В число ПД входят улучшители консистенции, красители, ароматизаторы, вкусовые вещества, консерванты и т.п. Какие показатели определяются при гигиенической оценке БАД? БАД оцениваются по санитарно-химическим показателям (соли тяжелых металлов, пестициды, остаточные количества антибиотиков, нитриты и другие токсические элементы), санитарно-микробиологические (комплекс микроорганизмов), радиологическим (наличие радиоактивных элементов).

В соответствии с санитарными правилами СанПиН: торговля БАД к пище осуществляется при предъявлении свидетельства о государственной регистрации БАД, удостоверения о качестве и безопасности продукции (это документ производителя, в котором он декларирует соответствие данной партии БАД требованиям безопасности и качества).

15.2. Совершенствование законодательной, нормативной и методической базы.

15.2.1. Правовые отношения и госрегистрация.

Правовые отношения в области разработки, производства и оборота БАД регулируются Законами РФ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (№ 52-ФЗ от 30 марта 1999 г.), "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (№ 29-ФЗ от 2 января 2000 г.), "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного надзора (контроля)" (№ 134-ФЗ от 8 августа 2001 г.), "О защите прав потребителей" (№ 196-ФЗ от 30 декабря 2001 г.), "О техническом регулировании" (№ 184-ФЗ от 27 декабря 2002 г.), "О рекламе" (№ 38-ФЗ от 13 марта 2006 г.), Постановлениями Правительства РФ "О концепции государственной политики в области здорового питания населения РФ на период до 2005 года" (№ 917 от 10 августа 1998 г.), "О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий" (№ 988 от 21 декабря 2000 г.), приказами Роспотребнадзора "О государственной регистрации, продукции, веществ и препаратов" (№ 2 от 18.06.2004) и "О государственной регистрации биологически активных добавок к пище" (№ 36 от 26.02.2006), СанПиН 2.3.2.1-290-03 "Гигиенические требования к организации производства и оборота биологически активных добавок к пище", СанПиН 2.3.2.1078-01 "Гигиенические требования к безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов (с доп. 1, 2 и 3)", ГОСТ Р № 51074-03 "Пищевые продукты, информация для потребителей. Общие требования" и др.

Эта база постоянно совершенствуется в целях обеспечения более эффективного контроля за оборотом, качеством и безопасностью БАД к пище. Так, подготовлено Постановление Главного государственного санитарного врача РФ, которое включает позицию о допущении использования в составе БАД для детей до 14 лет только тех растений, которые поименованы в Приложении 1 СанПиН 2.3.2.1940-05 "Организация детского питания". Готовятся изменения и дополнения в СанПиН 2.3.2.1078-01 в отношении: потенциально опасных тканей животных (кости крупного рогатого скота, коз (козлов), овец (баранов) - материалов риска передачи BSE (бычьей губчатой энцефалопатии); 9 родов микроскопических грибов, вызывающих микозы у человека; других родов и видов бактерий, вызывающих заболевания человека или являющихся векторами генов антибиотико-резистентности; не свойственных нормальной защитной микрофлоре человека лактобацилл, лактококков и других бесспорных микроорганизмов, выделенных из организма животных и птицы. В 2007 году взамен ныне действующих МР 2.3.1.1915-04 планируется подготовить новый уточненный и расширенный вариант "Рекомендуемых уровней потребления пищевых и биологически активных веществ".

В текущем году также готовится к изданию второй том "Руководства по методам контроля качества и безопасности биологически активных добавок к пище" (Р 4.1.1672-03), который включает более 40 вновь разработанных методов определения активно действующих компонентов и показателей подлинности лекарственных растений, используемых в составе БАД. Перерабатывается МУК 2.3.2.721-98 "Определение безопасности и эффективности биологически активных добавок к пище" и планируется к утверждению в установленном порядке также в 2007 году.

Подготавливаются новый МУК "Правила и порядок отбора проб биологически активных добавок к пище для контроля по показателям безопасности и качества", а также "Правила по графическому оформлению "Биологически активной добавки к пище", разрешенной к применению в РФ".

Важным этапом государственной регистрации БАД является экспертиза документации и образцов продукции, проводимая в соответствии с приказом Роспотребнадзора № 36 от 26.02.06 не только в ГУ НИИ питания РАМН, но и ФГУЗ "Федеральный центр гигиены и эпидемиологии" и ФГУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии по г. Москве" с выдачей экспертного заключения. На основании экспертного заключения одной из этих организаций Роспотребнадзор в установленном порядке оформляет и выдает заявителю документ о регистрации. С 21.07.04 - это с бессрочным периодом действия "Свидетельство о государственной регистрации" БАД, подписываемое Главным государственным санитарным врачом РФ. Данный документ дает право на ввоз в РФ БАД, производимых за рубежом, на производство и реализацию БАД отечественного и импортного производства. При отрицательном экспертном заключении заявителю оформляется мотивированный отказ в государственной регистрации БАД. Ранее выдаваемые в качестве регистрационных документов на БАД регистрационные удостоверения (с 01.11.97. до 31.08.03) и санэпидзаключения (с 01.09.03. до 20.07.04) действительны до истечения срока их действия.

При несоответствии БАД требованиям санитарного законодательства действие разрешительных документов может быть приостановлено или отменено. Экспертиза образцов БАД осуществляется в соответствии с МУК 2.3.2.721-98 "Определение безопасности и эффективности биологически активных добавок к пище". Одновременно с БАД отечественного производства оцениваются и разрешаются к использованию технические документы (технические условия, технологическая инструкция, рецептура) и проект этикетки на продукцию. В ходе экспертизы документации на БАД особое внимание должно быть обращено на сведения о регистрации сырья и стандартизации в нем активно действующих веществ, наличие разрешительного документа при использовании альтернативного или биотехнологического сырья, декларации заявителя об отсутствии в сырье и БАД наркотических, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ.

При оценке этикетки важное значение придается оформлению графы "показания к применению". В ней при госрегистрации указывается, что БАД применяется только как дополнительный источник конкретных пищевых и биологически активных веществ. При этом наименование БАД не должно отражать ее предполагаемую эффективность. С 01.09.02 на этикетку БАД выносится надпись "Не является лекарством". Однако это не означает запрета на использование БАД при конкретной патологии, если БАД является составной частью лечебного питания. Некоторые компоненты БАД, например зверобой, могут существенно влиять на метаболизм лекарственных средств. В этих случаях на этикеточную надпись продукции помещается предостережение: "Не совмещать с приемом лекарственных средств". Не меньшее значение имеет грамотное изложение на этикетке противопоказаний к применению БАД.

15.2.2. Добровольная сертификация БАД.

Добровольная сертификация БАД организована, утверждена и внесена в Единый реестр добровольной сертификации Роспотребнадзором 7 июня 2005 г. в соответствии с Законом "О техническом регулировании" (№ 184-ФЗ, 2002). Ее цель - предотвращение недостоверной рекламы, вводящей в заблуждение потребителя в отношении показаний к потреблению БАД, а также контроль качества и эффективности БАД при их серийном производстве. Главное условие получения производителем (заявителем) сертификата добровольной сертификации - положительные результаты клинических исследований по оценке эффективности БАД. Наличие сертификата добровольной сертификации позволит вынести на этикетку БАД такие показания к применению, как оптимизация обмена веществ при различных

функциональных состояниях; нормализация и/или улучшение функционального состояния органов и систем, в том числе оказание общеукрепляющего, мягкого тонизирующего, успокаивающего или иного вида действия при различных функциональных состояниях; снижение риска заболеваний; нормализация микрофлоры желудочно-кишечного тракта; использование в качестве энтеросорбентов.

Для организации и проведения независимой и квалифицированной оценки качества биологически активных добавок к пище на соответствие требованиям нормативных документов, соответствия их производства современным требованиям Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека создана "Система добровольной сертификации биологически активных добавок к пище, пищевых добавок и пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированных источников".

Сертификация в этой Системе проводится с целью:

- удостоверения соответствия биологически активных добавок к пище стандартам и требованиям Системы.
- повышения качества продукции;
- создания уверенности у потребителей в качестве и безопасности продукции конкретного изготовителя;
- создания условий для обеспечения конкурентоспособности продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- содействия изготовителям в планомерной работе по обеспечению стабильных показателей качества и безопасности выпускаемой продукции;
- создания уверенности у приобретателей в достоверности рекламы биологически активных добавок к пище.

Проведение сертификации подразумевает лабораторные исследования разных партий одного и того же наименования для определения стабильности качества, соответствия нормативным документам и требованиям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека. Кроме того, в различных схемах сертификации проводится анализ состояния производства. Предусмотрена также возможность сертификации систем менеджмента качества производства.

Помимо безопасности и стабильного качества, БАД должны обладают еще одним важнейшим свойством - эффективностью, заявляемой их производителями. Данный показатель также будет оцениваться в рамках этой добровольной Системы сертификации путем проведения различных исследований с привлечением ведущих институтов, занимающихся проблемами лечебного и профилактического питания. Оценка эффективности БАД позволит их потребителям получить ответ на главный вопрос: нужны ли они им.

Наличие сертификатов соответствия, которые будут печататься на защищенных от подделки бланках, позволит определить добросовестных поставщиков БАД на рынке. Нанесение на продукцию знака Системы, обладающего несколькими степенями защиты, поможет в борьбе с фальсифицированной продукцией и облегчит как выбор покупателя, так и работу аптек при заключении договоров на поставку товара.

Экспертный Совет Системы добровольной сертификации приступил к рассмотрению заявлений производителей БАД на добровольную сертификацию с целью утверждения инструкций по применению БАД, внесения изменений и дополнений в инструкции по применению БАД, утверждения макетов этикеток и/или информации на потребительской (вторичной) упаковке БАД с изменениями информационного характера. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации БАД могут находиться в обороте только после их регистрации в установленном порядке Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. В соответствии с Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" биологически активные добавки к пище могут находиться в обороте с инструкцией по применению на русском языке.

Информация, внесенная в инструкцию, должна соответствовать СанПиН 2.3.2.1290-03 "Гигиенические требования к организации производства и оборота биологически активных добавок к пище (БАД)". Экспертами Системы добровольной сертификации производится проверка потребительских свойств БАД, указанных в сопроводительной (эксплуатационной) документации, и проверка отдельных параметров и характеристик качества, не включенных в сопроводительную документацию. С 1 июля 2007 г., Экспертный Совет СДС на основе полученных заключений от авторитетных исследовательских центров (испытательных лабораторий) РФ, по заявленным производителем потребительским свойствам, будет принимать решение о внесении дополнительной информации на этикетку и/или инструкцию по применению БАД. Добросовестный производитель, по результатам прохождения добровольной сертификации получает сертификат соответствия, в котором прописаны рекомендации по применению БАД. Таким образом, он приобретает возможность информировать потребителей о полезных свойствах, выпускаемой им продукции, и ощутимое маркетинговое преимущество на потребительском рынке России, а покупатель сможет более объективно подойти к выбору необходимых ему биологически активных добавок к пище, не опасаясь фальсификации. Система добровольной сертификации позволяет создать дополнительный барьер проникновению на потребительский рынок различного рода подделок.

15.2.3. Проблемы пострегистрационного госсанэпиднадзора за производством и оборотом БАД.

Пострегистрационный Госсанэпиднадзор за производством и оборотом БАД осуществляется в плановом порядке один раз в 2 года и лишь при серьезных нарушениях санитарных правил и нормативов - чаще (№ 134-ФЗ, 2001). В соответствии с санитарным законодательством РФ ответственность за качество и безопасность изготавливаемых и реализуемых БАД лежит на производителях и торговых работниках. При этом важную роль должны сыграть грамотная организация производственного контроля в соответствии с СП 1.1.1058-01 и своевременное согласование с органами, осуществляющими Госсанэпиднадзор, программы производственного контроля. Однако пока еще далеко не на всех объектах по производству и реализации БАД организован производственный контроль. Со стороны органов, осуществляющих Госсанэпиднадзор нет достаточной активности по оказанию помощи предприятиям в составлении программы производственного контроля, в грамотном определении критических контрольных точек, периодичности их контроля. В ходе осуществления Госсанэпиднадзора в отобранных пробах БАД показатели их подлинности пока определяются недостаточно, т.к., вероятно, не все лаборатории ФГУЗ "Центры гигиены и эпидемиологии" владеют необходимыми методами исследований, имеют условия, оборудование и подготовленные кадры для их проведения.

Для решения этой проблемы на кафедре гигиены питания и токсикологии последипломного профессионального образования ММА им. И.М. Сеченова проводятся тематические циклы по методам лабораторного контроля БАД для врачей-лаборантов ФГУЗ ЦГиЭ. Этого, конечно, недостаточно. Проблема должна решаться Роспотребнадзором совместно с Федеральным центром гигиены и эпидемиологии, Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию, Федеральным агентством по управлению имуществом, медвузами и НИИ, а также другими учреждениями и организациями. Важная проблема органов, осуществляющих Госсанэпиднадзор, - борьба с несанкционированной продажей БАД - дистанционной, разносной торговлей, которая не предусмотрена нормативными документами ("Правила продажи отдельных видов товаров"), утвержденными Постановлением Правительства № 55 от 12.01.98. с дополнениями и изменениями от 06.02.02. Такая торговля нередко сопровождается рекламой, содержащей неподтвержденные данные о составе и свойствах, рекомендациях по применению БАД к пище. Для эффективной борьбы с этими нарушениями Роспотребнадзор сотрудничает с Федеральной службой по экономическим и налоговым преступлениям (совместное письмо за № 0100/1130-04-32 от 31 августа 2004 г. и № 1/5333 от 17 августа 2004 г.).

Розничная торговля БАД в соответствии с СанПиН 2.3.2.1290-03 должна осуществляться через аптечные учреждения и киоски, специализированные магазины по продаже диетических продуктов и продовольственные магазины и киоски. Для выполнения этих положений СанПиН требует принятия органами, осуществляющими Госсанэпиднадзор, мер ограничительного, предупредительного или

профилактического характера. То же относится и к случаям реализации БАД, не прошедших госрегистрацию, без удостоверения качества и безопасности, не соответствующих требованиям СанПиН 2.3.2.1078-01 и СанПиН 2.3.2.1290-03, фальсифицированных, с истекшими сроками годности, без этикеток или с информацией на этикетках, не соответствующей установленным требованиям, согласованным при госрегистрации, а также при отсутствии надлежащих условий реализации БАД.

Совершенствование законодательной, нормативной, инструктивно-методической базы и проведение на ее основе полноценного Госсанэпиднадзора за госрегистрацией, добровольной сертификацией, ввозом, производством и реализацией БАД - важнейшие условия обеспечения населения безопасными, эффективными и качественными препаратами, способными улучшить питание и здоровье россиян.

Лекция 16. Гигиеническая сертификация

16.1. Общие положения.

Гигиенический сертификат или санитарно-эпидемиологическое заключение - документ, удостоверяющий соответствие (несоответствие) санитарным правилам факторов среды обитания, хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ и услуг, а также проектов нормативных актов, проектов строительства объектов, эксплуатационной документации. Гигиеническое заключение выдается на срок до 5 лет. В определенных случаях срок действия гигиенического заключения может быть сокращен. Минимальный срок - 1 месяц. Гигиенической сертификации подлежит все, с чем контактирует человек. Существует три вида санитарно-эпидемиологических заключений: на продукцию, на вид деятельности и на технические условия.

Порядок гигиенической сертификации регламентируется рядом законов: Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2005 № 569 "О Положении об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора" и наиболее детально - приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.11.2005 № 776 "О санитарно-эпидемиологической экспертизе видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации".

В последнем документе, основные положения которого излагаются ниже, утверждены основные правила гигиенической сертификации, такие как порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок (раздел 5.2); положение о реестре санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам (СанПиН) видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации (раздел 5.3); список видов деятельности и продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологической экспертизе (Раздел 5.4). Цитируемый ниже приказ устанавливает с 01.01.2006 следующее разграничение ответственности в области гигиенической сертификации:

1. Выдачу санитарно-эпидемиологических заключений на виды деятельности (работы, услуги), продукцию, проектную документацию в субъектах Российской Федерации осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы по субъектам Российской Федерации.
2. Выдачу санитарно-эпидемиологических заключений на виды деятельности (работы, услуги), продукцию, проектную документацию, предназначенные для использования на объектах железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляет Территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту.

3. Выдачу санитарно-эпидемиологических заключений на виды деятельности (работы, услуги), продукцию, проектную документацию, предназначенные для использования на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения, в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях осуществляют структурные подразделения и федеральные государственные учреждения федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающие государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения, в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях. Действие указанных санитарно-эпидемиологических заключений распространяется только на поднадзорные им территории и объекты.
4. Санитарно-эпидемиологические заключения на продукцию, поступающую для таможенного оформления в субъект Российской Федерации, выдаются территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека соответствующего субъекта Российской Федерации.
5. Санитарно-эпидемиологические заключения на виды деятельности (работы, услуги), продукцию, проектную документацию, выданные Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами по субъектам Российской Федерации, действительны на всей территории Российской Федерации.
6. Санитарно-эпидемиологические заключения на объекты железнодорожного транспорта общего пользования и продукцию, производимую на объектах железнодорожного транспорта общего пользования, выдаваемые Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту, действительны на всей территории Российской Федерации.
7. Санитарно-эпидемиологические заключения на продукцию, производимую на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения, в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях, выдаваемые структурными подразделениями и федеральными государственными учреждениями федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающими государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения, в организациях отдельных отраслей промышленности, с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях, действительны на всей территории Российской Федерации.

Проведение организационно-технических мероприятий, связанных с оформлением санитарно-эпидемиологических заключений, приказ возлагает на федеральные государственные учреждения - центры гигиены и эпидемиологии. Ряд функций поручается ФГУЗ "Информационно-методический центр "Экспертиза" Роспотребнадзора:

- проведение организационно-технических мероприятий, связанных с санитарно-эпидемиологической экспертизой в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- оформление проектов санитарно-эпидемиологических заключений для Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- ведение реестра санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) продукции государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам;

- организация изготовления, распространение для нужд органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека бланков свидетельств о государственной регистрации, санитарно-эпидемиологических заключений, имеющих установленные степени защиты;
- подготовка форм документов, необходимых для организации и осуществления работ по санитарно-эпидемиологической экспертизе.

Разработку предложений о номенклатуре продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологической экспертизе, должен осуществлять ФГУЗ "Федеральный центр гигиены и эпидемиологии".

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 25.01.2005 № 101 "О порядке проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок" (зарегистрирован Минюстом России 03.03.2005, N 6381), утрачивает силу с 01.01.2006.

8. Управлению юридического обеспечения деятельности в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека подготовить и внести в Минздравсоцразвития России проект приказа Минздравсоцразвития России об отмене приказов Минздрава России от 15.08.2001 № 325 "О санитарно-эпидемиологической экспертизе продукции" и от 15.08.2001 № 326 "О порядке проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок".

16.2. Порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок.

Представленный ниже порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" устанавливает требования к организации и проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок объектов хозяйственной и иной деятельности, работ, услуг, продукции, проектов строительства объектов, эксплуатационной документации. При его изложении используются следующие термины и определения.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза - деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальных органов, структурных подразделений и федеральных государственных учреждений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения, в организациях отдельных отраслей промышленности (далее - органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор), федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных статьями 12, 13, 15-28, 40 и 41 Закона.

Санитарно-эпидемиологическое расследование - деятельность органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, по установлению причин и условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений).

Санитарно-эпидемиологическое обследование - деятельность органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест.

Санитарно-эпидемиологическое исследование - деятельность федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по определению свойств исследуемого объекта, его качественных и количественных характеристик, а также по установлению причинноследственных связей между факторами среды обитания и здоровьем населения с использованием утвержденных методов, методик выполнения измерений и типов средств измерений.

Санитарно-эпидемиологическое испытание - установление соответствия (несоответствия) характеристик испытываемого объекта требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии, другими организациями, аккредитованными в установленном порядке.

Санитарно-эпидемиологическая оценка - действия органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, других организаций, аккредитованных в установленном порядке по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки.

Санитарно-эпидемиологическое заключение - документ, удостоверяющий соответствие (несоответствие) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам факторов среды обитания, хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ и услуг, а также проектов нормативных актов, проектов строительства объектов, эксплуатационной документации.

Экспертное заключение - документ, выдаваемый федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии, другими организациями, аккредитованными в установленном порядке, экспертами, подтверждающий проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок в соответствии с техническими регламентами, государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, с использованием методов и методик, утвержденных в установленном порядке, и содержащий обоснованные заключения о соответствии (несоответствии) предмета санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, техническим регламентам.

Акт расследования (обследования) - документ, удостоверяющий факт проведенного расследования (обследования), содержащий данные:

- о выявленных в ходе расследования причинах и условиях возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- об установленном в ходе обследования соответствии (несоответствии) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест.

Протокол исследования, испытания - документ, удостоверяющий факт проведения исследования, испытания, содержащий порядок их проведения и полученные результаты.

Метод исследований (испытаний) и измерений - правила применения определенных принципов и средств исследований, испытаний и измерений.

Методика исследований (испытаний) и измерений - организационно-методический документ, включающий метод исследований, испытаний и измерений, средства и условия испытаний, отбор проб, алгоритмы выполнения операций по определению одной или нескольких взаимосвязанных характеристик свойств объекта, формы представления данных и оценивания точности, достоверности результатов, требования техники безопасности и охраны окружающей среды.

Право подписи санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) техническим регламентам, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам продукции, видов деятельности, работ, услуг, имеют главные государственные санитарные врачи, их заместители.

Для санитарно-эпидемиологической экспертизы могут привлекаться научно-исследовательские и иные организации, аккредитованные в установленном порядке.

Основаниями для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок могут быть:

- предписания главных государственных санитарных врачей (их заместителей), выдаваемые на основании Закона.
- распоряжения (приказы) руководителей органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- заявления, поданные гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами (далее - заявители).

Санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок могут проводиться по решениям правоохранительных и судебных органов, а также по обращениям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии на безвозмездной основе осуществляется проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок по предписаниям, распоряжениям, приказам Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальных органов в следующих целях:

- осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- проведения расследований причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, а также массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека;
- обеспечения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий при чрезвычайных ситуациях, которые могут привести к возникновению инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей и (или) оказать негативное воздействие на среду обитания;
- принятия мер в связи с поступающими жалобами граждан;
- лицензирования;
- выполнения решений правоохранительных и судебных органов, обращений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок по заявлению граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц осуществляется на договорной основе. При проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок необходимо руководствоваться техническими регламентами, государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами и использовать методы, методики выполнения измерений и типы средств измерений, утвержденные в установленном порядке. Срок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз по заявлению гражданина, индивидуального предпринимателя, юридического лица определяется в зависимости от вида и объема исследований конкретного вида продукции, вида деятельности, работ, услуг и не может превышать двух месяцев.

Номенклатура и объем санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок определяется целями, задачами, предметом мероприятий по контролю и сроками, установленными распоряжением о проведении контрольных мероприятий.

Результаты санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок оформляются в виде экспертного заключения, протокола исследований (испытаний); подписываются исполнителем и утверждаются руководителями (заместителями руководителей) проводивших экспертизы, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и иные виды оценок федеральных государственных научно-исследовательских учреждений, центров гигиены и эпидемиологии и других организаций, аккредитованных в установленном порядке.

Претензии и споры, возникшие между заявителем и организацией, проводившей санитарно-эпидемиологическую экспертизу, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок, разрешаются по соглашению сторон или в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации. Санитарно-эпидемиологической экспертизе подлежат:

- отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека, производимые в Российской Федерации при постановке на производство, при изменении состава, комплектации, конструкции, технологического процесса производства, при изменении нормативной или технической документации на продукцию;
- отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека, ввозимые на территорию Российской Федерации;
- отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека, при истечении срока действия ранее выданного заключения, свидетельства о государственной регистрации;
- отдельные виды деятельности (работы, услуги), представляющие потенциальную опасность для человека.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза включает:

- прием и регистрацию заявки на проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы продукции;
- определение необходимого объема санитарно-эпидемиологической экспертизы;
- оформление договора на проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы;
- проведение экспертизы документации;
- проведение лабораторных и инструментальных исследований и испытаний;
- принятие решения по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы продукции;

- обследование объекта, осуществляемое по предписаниям, распоряжениям, приказам Федеральной службы, ее территориальных органов;
- выдачу санитарно-эпидемиологического заключения и внесение его в реестр санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации.

Для проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы отечественной продукции заявитель представляет следующие документы:

- нормативные и/или технические документы (технические условия, технологические инструкции, рецептуры и др.) на продукцию, согласованные в установленном порядке, или нормативные и/или технические документы (технические условия, технологические инструкции, рецептуры и др.), ранее не согласованные, по которым предполагается осуществлять промышленное изготовление продукции;
- санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии технических документов требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (при их наличии);
- санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии условий производства требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (при необходимости);
- протоколы испытаний продукции (при их наличии);
- другие документы, подтверждающие безопасность продукции;
- образцы продукции, необходимые для санитарно-эпидемиологической экспертизы;
- потребительская (или тарная) этикетка (для продукции, подлежащей обязательной маркировке, - образцы или макеты этикеток);
- акт отбора образцов продукции, поступившей на санитарно-эпидемиологическую экспертизу;
- копию свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Для проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы импортной продукции заявитель представляет следующие документы:

- документы от организации-изготовителя, по которым осуществляется изготовление импортной продукции;
- документы, выданные уполномоченными органами страны происхождения продукции, подтверждающие ее безопасность для человека;
- протоколы испытаний (исследований) продукции (при их наличии);
- образцы продукции в количестве, необходимом для санитарно-эпидемиологической экспертизы;
- акт отбора образцов продукции, поступившей на санитарно-эпидемиологическую экспертизу;
- потребительская (или тарная) этикетка (для продукции, подлежащей обязательной маркировке, - образцы или макеты этикеток);
- техническое описание продукции с указанием условий применения (использования), другие нормативные и технические документы о составе и условиях применения;
- копию свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (если заявитель не является изготовителем);
- контракт (договор) или сведения о контракте (договоре) на поставку продукции (при необходимости).

Документы на иностранных языках, предоставляемые для цели проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы, должны быть переведены на русский язык, копии документов и их переводы должны быть заверены в установленном порядке.

Для проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы проектной документации заявитель представляет заявление и проектную документацию с ее обоснованием.

Решение о выдаче санитарно-эпидемиологического заключения по материалам надзора (контроля) принимается главными государственными санитарными врачами (их заместителями).

Для проведения экспертизы видов деятельности (работ, услуг) заявитель представляет следующие документы:

- для действующего объекта - заявление;
- для вновь вводимого объекта - заявление и копию свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, копию документа на право пользования помещением (договор аренды, свидетельство о праве собственности и др.).

Срок действия санитарно-эпидемиологического заключения составляет:

- на продукцию - пять лет;
- на опытную партию продукции - до одного года;
- на виды деятельности, работы услуги - бессрочно, за исключением временных и сезонных работ;
- на проектную документацию - бессрочно либо на конкретный срок в случае обоснованной необходимости.

16.3. Положение о реестре санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации.

Положение устанавливает порядок ведения реестра санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (далее - Реестр).

1. Реестр ведется органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
2. Реестр ведется в целях информирования потребителей, производителей и поставщиков продукции, работ, услуг, населения о продукции, работах, услугах, проектной документации, прошедших санитарно-эпидемиологическую экспертизу в органах и учреждениях, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
3. Реестр ведется в форме электронной базы данных, защищенной от повреждения и несанкционированного доступа, а также ежегодного издания на бумажных и магнитных носителях.
4. Ведение Реестра осуществляется с помощью специализированного программного обеспечения, обеспечивающего хранение и обмен информацией.
5. Реестр санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) продукции требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов ведется федеральным государственным учреждением здравоохранения "Информационно-методический центр "Экспертиза" на основе информации, предоставляемой органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор, ежемесячно, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным.
6. Сведения реестра являются общедоступными и размещаются на еженедельно обновляемом специализированном поисковом сервере в сети Интернет.
7. Органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, представляют заинтересованным лицам сведения, содержащиеся в реестре.

16.4. Виды деятельности и продукции, подлежащие санитарно-эпидемиологической экспертизе с целью выдачи санитарно-эпидемиологических заключений.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21 ноября 2005 г. № 776 утверждены три списка видов деятельности и продукции, подлежащей обязательной гигиенической сертификации.

Санитарно-эпидемиологической экспертизе подлежат следующие отдельные виды деятельности:

1. Фармацевтическая деятельность.
2. Медицинская деятельность.
3. Производство лекарственных средств.
4. Деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний.
5. Деятельность в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.
6. Образовательная деятельность.
7. Производство, размещение, эксплуатация, техническое обслуживание, хранение и утилизация источников ионизирующего излучения.
8. Строительство и эксплуатация централизованных систем питьевого водоснабжения и систем водоотведения городских и сельских поселений, бурение скважин на воду.
9. Использование водных объектов в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купания, занятий спортом, отдыха и в лечебных целях.
10. Производство новых видов (впервые разрабатываемых и внедряемых в производство) пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья.

Продукция, подлежащая санитарно-эпидемиологической экспертизе с целью выдачи санитарно-эпидемиологических заключений, подразделяется на два списка, первый из которых осуществляется непосредственно Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Этот список включает наиболее часто и исчерпывающе контролируемые виды продукции:

1. Учебные издания для общего и начального профессионального образования с грифом Минобразования России.
2. Парфюмерные и косметические средства:
 - кремы, маски, пилинги, бальзамы для волос, предназначенные для профессионального использования в косметических и косметологических учреждениях, парикмахерских, салонах;
 - средства для загара без солнца, средства для отбеливания кожи, средства для нанесения рисунков на кожу без инъекционного воздействия;
 - парфюмерно-косметические средства для интимных органов;
 - средства индивидуальной защиты кожи от воздействия вредных факторов (мази, кремы, пасты и др.) для использования на производстве;
 - средства по уходу за волосами красящие (кроме оттеночных шампуней);
 - средства для химической завивки волос.
3. Реагенты, используемые для подготовки питьевой воды.
4. Бытовые устройства, предназначенные для доочистки питьевой воды.
5. Оборудование, агрегаты для коллективной защиты, материалы для изготовления вентиляционных систем, ионизаторы.
6. Медицинская техника, инструменты и гигиенические средства, в том числе физиотерапевтическое, диагностическое и лечебное оборудование.

7. Продукция, содержащая источники ионизирующего излучения, в том числе генерирующего, предназначенная для серийного производства, или при использовании новых технологий. Отходы производства, содержащие естественные или искусственные радионуклиды, используемые в качестве строительных материалов, удобрений или в иных целях.
8. Новые материалы, используемые в практике питьевого водоснабжения.
9. Пестициды и агрохимикаты.

Продукция, перечисленная в этом списке, характеризуется либо очень разнообразным спектром путей воздействия на организм человека, иных, чем попадание в желудочно-кишечный тракт, либо повышенной вероятностью содержания в ней токсичных органических веществ, тяжелых металлов и радионуклидов, либо какими-то недостаточно познанными факторами, угрожающими безопасности жизнедеятельности. Это не исключает присутствия перечисленных видов продукции в более обширном списке, охватывающем практически все, имеющее прямой контакт или близость к человеческому организму, включая все предметы, именуемые автором настоящего учебного пособия элементами ближайшей окружающей среды (БОС) (в некотором противопоставлении по отношению к воде, воздуху, почве и ее биоте как объектам окружающей среды в широком экологическом понимании). Итак, нижеприведенный список охватывает все основные виды продукции, которые формируют БОС человека:

1. Пищевые продукты (продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу, алкогольная продукция (в том числе пиво), безалкогольные напитки, жевательная резинка, а также продовольственное сырье, пищевые продукты, полученные из генетически модифицированных источников).
2. Товары для детей: игры и игрушки, одежда, постельное белье, обувь, учебные пособия, канцелярские товары, мебель, коляски, ранцы, искусственные полимерные и синтетические материалы для изготовления товаров детского ассортимента.
3. Материалы, оборудование, вещества, применяемые в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения.
4. Парфюмерно-косметические средства, средства гигиены полости рта.
5. Химическая и нефтехимическая продукция производственного назначения, товары бытовой химии.
6. Полимерные и синтетические материалы, предназначенные для применения в строительстве, на транспорте, а также для изготовления мебели и других предметов домашнего обихода; химические нити и волокна, текстильные швейные и трикотажные материалы, содержащие химические волокна и текстильные вспомогательные вещества; искусственные и синтетические кожи и текстильные материалы для обуви.
7. Продукция машиностроения и приборостроения производственного, медицинского и бытового назначения.
8. Издательская продукция: учебные издания, пособия, дидактические материалы для общеобразовательных средних и высших учебных заведений, книжные и журнальные издания для детей и подростков.
9. Изделия из натурального сырья, подвергающегося в процессе производства обработке (окраске, пропитке, воздействию ионизирующего излучения и т.д.).
10. Материалы для изделий, контактирующих с кожей человека.
11. Продукция, изделия, являющиеся источником ионизирующего излучения, в том числе генерирующего, а также изделия и товары, содержащие радиоактивные вещества.
12. Строительное сырье и материалы, в которых гигиеническими нормативами регламентируется содержание радиоактивных веществ, в том числе производственные отходы для повторной переработки и использования в народном хозяйстве, металлолом.
13. Табачные материалы.
14. Средства индивидуальной защиты.
15. Пестициды и агрохимикаты.

16. Материалы, контактирующие с пищевыми продуктами.
17. Оборудование для воздухоподготовки, воздухоочистки и фильтрации.

Из сравнения двух вышепредставленных списков продукции нетрудно убедиться, что последний более обширен. Практически, он содержит все виды продукции, являющиеся причиной антропогенных угроз безопасности и качеству жизни, обеспечение которых является единственной причиной и целью проведения экологической сертификации продукции, услуг и систем качества производств любого профиля.

Лекция 17. ВТО и процесс вступления в нее России

17.1. ВТО: создание, структура, основные принципы.

17.1.1. Создание.

Всемирная торговая организация (ВТО) была основана в 1995 году. Она является продолжателем Генерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ), заключенного сразу после Второй мировой войны. Система развивалась в процессе проведения в рамках ГАТТ серий торговых переговоров (раундов). На первых раундах в основном обсуждались вопросы сокращения тарифов, но позднее переговоры охватили другие области, такие как антидемпинг и нетарифные меры. Последний раунд - 1986-1994 гг., т.н. "Уругвайский раунд", - привел к созданию ВТО, которая значительно расширила сферу действия ГАТТ, распространив ее на торговлю услугами и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. Таким образом, механизм ГАТТ был усовершенствован и адаптирован к современному этапу развития торговли. Кроме того, система ГАТТ, фактически будучи международной организацией, формально таковой не являлась. Эта система, призванная регулировать мировую торговлю через механизм сдерживания односторонних действий, просуществовала почти 50 лет и доказала свою действенность в качестве правовой основы многостороннего товарообмена. Годы после Второй мировой войны были отмечены исключительным ростом мировой торговли. Рост экспорта товаров составлял в среднем 6% в год. Общий объем торговли в 1997 году превзошел в 14 раз уровень 1950 года.

17.1.2. Структура.

ВТО - это и организация, и одновременно комплекс правовых документов, своего рода многосторонний торговый договор, определяющий права и обязанности правительств в сфере международной торговли товарами и услугами. Правовую основу ВТО составляют Генеральное соглашение о торговле товарами (ГАТТ) в редакции 1994 года (ГАТТ-1994), Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) и Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Соглашения ВТО ратифицировались парламентами всех стран-участниц.

Главные задачи ВТО либерализация международной торговли, обеспечение ее справедливости и предсказуемости, способствование экономическому росту и повышению экономического благосостояния людей. Страны члены ВТО, которых на май 2005 г. насчитывалось 148, решают эти задачи путем контроля за выполнением многосторонних соглашений, проведения торговых переговоров, урегулирования торговых споров в соответствии с механизмом ВТО, оказания помощи развивающимся странам, мониторинга национальной экономической политики государств.

Решения принимаются всеми государствами-участниками обычно методом консенсуса, что является дополнительным стимулом к укреплению согласия в рядах ВТО. Принятие решения большинством голосов тоже возможно, но в ВТО такой практики пока не было, хотя в практике работы ГАТТ такие единичные случаи имели место.

Решения на высшем уровне в ВТО принимает Министерская конференция, которая собирается как минимум один раз в два года. Первая конференция в Сингапуре в декабре 1996 г. подтвердила курс стран-участниц на либерализацию торговли и добавила к существующей организационной структуре ВТО

три новые рабочие группы, занимающиеся вопросами соотношения между торговлей и инвестициями, взаимодействия между торговлей и политикой конкуренции, а также прозрачностью в области государственных закупок.

В подчинении Министерской конференции находится Генеральный совет, который отвечает за выполнение текущей работы и собирается несколько раз в год в штаб-квартире в Женеве в составе представителей членов ВТО, обычно послов и глав делегаций стран-участниц. В ведении Генерального совета также находятся два специальных органа: по анализу торговой политики и по разрешению споров. Кроме того, Генеральному совету подотчетны комитеты по торговле и развитию; по ограничениям, связанным с торговым балансом; по бюджету, финансам и административным вопросам.

Генеральный совет делегирует функции трем советам, находящимся на следующем уровне иерархии ВТО: Совету по торговле товарами, Совету по торговле услугами и Совету по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

Совет по торговле товарами, в свою очередь, руководит деятельностью специализированных комитетов, осуществляющих контроль за соблюдением принципов ВТО и выполнением соглашений ГАТТ-1994 в сфере торговли товарами.

Совет по торговле услугами осуществляет контроль за выполнением соглашения ГАТС. В его составе находятся Комитет по торговле финансовыми услугами и Рабочая группа по профессиональным услугам.

Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, помимо осуществления контроля за выполнением соответствующего соглашения (ТРИПС), занимается также вопросами предотвращения возникновения конфликтов, связанных с международной торговлей поддельными товарами.

Многочисленные специализированные комитеты и рабочие группы занимаются отдельными соглашениями системы ВТО и решением вопросов в таких областях, как защита окружающей среды, проблемы развивающихся стран, процедура присоединения к ВТО и региональные торговые соглашения.

Секретариат ВТО, который базируется в Женеве, имеет около 500 штатных сотрудников; его возглавляет генеральный директор. Секретариат ВТО, в отличие от подобных органов других международных организаций, не принимает решений, так как эта функция возлагается на сами страны-члены. Основные обязанности Секретариата - обеспечивать техническую поддержку различным советам и комитетам, а также Министерской конференции, оказывать техническое содействие развивающимся странам, проводить анализ мировой торговли и разъяснять положения ВТО общественности и средствам массовой информации. Секретариат также обеспечивает некоторые формы правовой помощи в процессе разрешения споров и консультирует правительства стран, желающих стать членами ВТО. На сегодняшний день таких стран насчитывается более двадцати.

17.1.3. Основные соглашения и принципы.

Страны члены ВТО взаимодействуют в рамках недискриминационной торговой системы, где каждая страна получает гарантии справедливого и последовательного отношения к ее экспорту на рынках других стран, обязуясь обеспечивать такие же условия для импорта на свой собственный рынок. В выполнении обязательств развивающимися странами предусмотрены сравнительно большая гибкость и свобода действий.

Основные правила и принципы ВТО отражены в многосторонних торговых соглашениях, которые затрагивают торговлю товарами и услугами, а также торговые аспекты прав интеллектуальной собственности, разрешение споров и механизм обзора торговой политики.

ГАТТ в новой редакции 1994 года сейчас является основным сводом правил ВТО по торговле товарами. Его дополняют соглашения, касающиеся специфических секторов, таких как сельское хозяйство и текстиль, а также отдельных тем, например, государственной торговли, стандартов на различную продукцию, субсидий и действий, предпринимаемых против демпинга.

Два фундаментальных принципа ГАТТ - это недискриминация и обеспечение доступа на рынок.

Принцип недискриминации реализуется через применение режима наиболее благоприятствуемой нации (РНБ), при котором страна обеспечивает одинаковые условия торговли для всех участников ВТО, и национального режима, при котором импортированные товары не могут подвергаться дискриминации на внутреннем рынке.

Доступ на рынок обеспечивается, помимо применения РНБ и национального режима, также путем отмены количественных ограничений импорта в пользу таможенных тарифов, которые являются более эффективным средством регулирования товарооборота, а также гласностью и прозрачностью в вопросах торговых режимов стран-участниц.

Товары. Ключевые принципы ВТО были впервые сформулированы в ГАТТ 1947 года. С 1947 по 1994 год ГАТТ представлял собой форум для проведения переговоров по снижению таможенных пошлин и других торговых барьеров; текст Генерального соглашения оговаривал важные правила, в частности, недискриминацию. Впоследствии в результате переговоров Уругвайского раунда (1986-1994) основные принципы были расширены и получили развитие и уточнение в других соглашениях. Так, были созданы новые правила по торговле услугами, по важным аспектам интеллектуальной собственности, по разрешению споров и обзорам торговой политики.

Услуги. Принципы более свободного экспорта и импорта услуг, независимо от способа их поставки, будь то трансграничная торговля, потребление услуг за рубежом, коммерческое присутствие или присутствие физических лиц, - были впервые документально закреплены в новом Генеральном соглашении о торговле услугами (ГАТС). Однако в силу специфики торговли услугами режим наибольшего благоприятствования и национальный режим применяются здесь со значительными исключениями, которые индивидуальны для каждой страны. Аналогично, отмена количественных квот носит выборочный характер, решения о ней принимаются в ходе переговоров. Члены ВТО берут на себя индивидуальные обязательства в рамках ГАТС, в которых они заявляют, какие из секторов услуг и в какой степени они готовы открыть для иностранной конкуренции.

Интеллектуальная собственность. Соглашение ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) представляет собой свод правил по торговле и инвестициям в идеи и творческую деятельность, в которых оговаривается, как интеллектуальная собственность должна быть защищена в процессе осуществления торговых операций. Под "интеллектуальной собственностью" понимаются авторские права, торговые марки, географические названия, используемые для наименования товаров, промышленные образцы (дизайны), топологии интегральных микросхем и нераскрытая информация, например, торговые секреты.

Разрешение споров. Соглашение о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров, предусматривает создание системы, в которой страны могли бы урегулировать свои разногласия в ходе консультаций. Если это не удастся, они могут следовать четко отлаженной поэтапной процедуре, которая предусматривает возможность решения вопросов группой экспертов и дает возможность подавать апелляцию на данные решения с соответствующим правовым обоснованием. О доверии к данной системе свидетельствует количество споров, которые выносились в ВТО: 167 дел к марту 1999 г. в сравнении с 300 делами, которые были рассмотрены в течение всего периода существования ГАТТ (1947-94 гг.).

Обзор политики. Задача механизма обзора торговой политики заключается в усилении прозрачности, в разъяснении торговой политики тех или иных стран и в оценке последствий ее проведения. Политика всех стран членов ВТО подвергается регулярному "рассмотрению"; в каждом обзоре содержатся отчеты соответствующей страны и Секретариата ВТО. С 1995 года был произведен обзор политики 45 стран - членов организации.

17.1.4. Преимущества торговой системы ВТО.

Преимущества системы ВТО доказывает не только тот факт, что практически все крупные торговые нации сейчас являются ее членами. Помимо чисто экономических выгод, которые достигаются

путем снижения барьеров для свободного товарообмена, эта система положительно влияет на политическую и социальную ситуацию в странах-членах, а также на индивидуальное благосостояние граждан. Преимущества торговой системы ВТО проявляются на всех уровнях - отдельного гражданина, страны и мирового сообщества в целом.

Выгоды ВТО для потребителей.

Самая очевидная выгода свободной торговли для потребителя - это понижение стоимости жизни за счет снижения протекционистских торговых барьеров. За 50 лет существования организации было проведено восемь раундов переговоров, и на данный момент торговые барьеры во всем мире ниже, чем они были когда-либо за всю историю современной торговли.

В результате снижения торговых барьеров дешевеют не только готовые импортируемые товары и услуги, но и отечественная продукция, в производстве которой используются импортные компоненты.

Импортные тарифы, государственные производственные субсидии (например, в сельском хозяйстве) и количественные ограничения импорта (к примеру, в торговле текстилем) в конечном итоге приводят не к желаемым результатам защиты отечественного рынка, а к повышению стоимости жизни.

Система ВТО поощряет конкуренцию и понижает торговые барьеры, в результате чего потребители выигрывают. Так, крупная реформа торговли текстилем и одеждой в рамках ВТО, которая завершится в 2005 году, включает в себя устранение ограничений на объем импорта. Более широкий выбор товаров и услуг - также несомненное преимущество свободной торговой системы для потребителя. Помимо готовой иностранной продукции, речь здесь идет и об отечественных товарах и услугах, ассортимент которых расширяется ввиду снижения цен на импортные материалы, компоновочные части и оборудование. Импортная конкуренция стимулирует максимально эффективное отечественное производство и, следовательно, косвенно снижает цены и повышает качество выпускаемой продукции.

Кроме того, в результате более активного товарообмена развиваются новые технологии, как это произошло, к примеру, с мобильной связью.

Увеличение экспорта отечественной продукции также повышает доходы производителей, налоговые поступления в казну и, следовательно, доходы и благосостояние населения.

Выгоды ВТО для экономики страны в целом.

Невозможно провести четкую грань между воздействием свободной торговли на потребителей, производителей и государство. Так, понижение торговых барьеров способствует росту торговли, что приводит к повышению как государственных, так и личных доходов. Эмпирические данные свидетельствуют: после Уругвайского раунда в результате перехода на новую систему торговых сделок мировой доход увеличился со 109 до 510 миллиардов долларов. Единый рынок на территории Европейского Союза также способствовал повышению доходов и благосостояния.

Повышение государственного дохода за счет деятельности успешных экспортеров позволяет перераспределить получаемые дополнительные ресурсы и помочь другим компаниям, сталкивающимся с иностранной конкуренцией, повысить производительность, расширить масштабы производства, улучшить свою конкурентоспособность или же переключиться на новые виды деятельности.

Развитие торговли ведет в долгосрочной перспективе к повышению занятости, особенно в экспортных отраслях экономики. Однако в краткосрочной перспективе потери рабочих мест в результате конкуренции отечественных предприятий с импортными производителями практически неизбежны.

У правительства появляется больше возможностей защищать себя от действий лоббистских групп, так как торговая политика осуществляется в интересах экономики в целом.

Система свободной торговли также создает предпосылки для принятия разумных политических решений, борьбы с коррупцией и привнесения позитивных изменений в законодательную систему, что в конечном счете способствует притоку инвестиций в страну. Применение некоторых форм нетарифных ограничений, к примеру, импортных квот, неизбежно сопряжено с опасностью коррупции.

Прозрачность и гласность, т.е. обеспечение доступности всей информации по правилам торговли для общественности; более четкие критерии по правилам, охватывающим вопросы безопасности и стандарты на продукцию; применение принципа недискриминации также оказывают положительное влияние на политическую обстановку, сокращая возможность произвольного принятия решений и обмана.

Выгода системы ВТО для взаимоотношений между странами.

Система ВТО уравнивает шансы всех членов, предоставляя право голоса небольшим странам, ограничивая, таким образом, возможности экономического диктата более крупных государств, что было бы неизбежно при двусторонних переговорах.

Система ВТО создает эффективный механизм для разрешения торговых споров, которые, будучи "предоставленными самим себе", могли бы привести к серьезному конфликту. До Второй мировой войны такой возможности не было. После войны торгующие страны в ходе переговоров согласовывали правила торговли, которые сейчас действуют в рамках ВТО. Они включают в себя обязательства вынесения своих споров в ВТО и неприменения односторонних действий.

Каждый спор, выносимый в ВТО, рассматривается прежде всего с точки зрения действующих норм и правил. После принятия решения страны концентрируют свои усилия на его выполнении, и, возможно, последующем пересмотре норм и правил путем переговоров. С момента создания ВТО в 1995 году около 200 споров были вынесены на ее рассмотрение. Соглашения ВТО создают правовую основу для принятия четкого решения.

Увеличивающееся число споров, выносимых в ВТО, свидетельствует не о нарастании напряженности в мире, а, скорее, об укреплении экономических связей и увеличивающемся доверии стран к данной системе разрешения разногласий.

Торговая система ВТО помогает беспрепятственному осуществлению торговли и обеспечивает страны конструктивным и справедливым механизмом для разрешения споров по торговым вопросам, тем самым создавая и укрепляя международную стабильность и сотрудничество. Система ГАТТ/ВТО, в которой соглашения заключаются путем консенсуса в результате переговоров и правила соглашений неукоснительно выполняются, также является важным инструментом укрепления доверия. Когда правительство уверено в том, что другие страны не поднимут свои торговые барьеры, у него не возникает искушения сделать то же самое.

Государства также будут гораздо более расположены к сотрудничеству друг с другом, и это позволит избежать ситуаций, подобных торговой войне 1930-х годов.

17.2. Цели и задачи присоединения России к ВТО.

Членами Всемирной торговой организации являются уже 148 стран мира, и в ближайшие годы их число будет увеличиваться. Это означает, что практически всякое государство, претендующее на создание современной, эффективной экономики и равноправное участие в мировой торговле, стремится стать членом ВТО. Россия в этом смысле не является исключением.

Участие в ВТО дает стране множество преимуществ. Их получение и является в прагматическом смысле целью присоединения к ВТО. Конкретными целями присоединения для России можно считать следующие:

- Получение лучших в сравнении с существующими и недискриминационных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки;
- Доступ к международному механизму разрешения торговых споров;
- Создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО;
- Расширение возможностей для российских инвесторов в странах-членах ВТО, в частности, в банковской сфере;

- Создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок;
- Участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;
- Улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли.

Задача ведущихся переговоров о присоединении - добиться наилучших условий присоединения России к ВТО, то есть наиболее выгодного соотношения преимуществ от вступления и уступок в виде снижения тарифов и открытия внутренних рынков.

В 1993 году Россия обратилась с официальной заявкой о присоединении к Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ). В соответствии с действующими процедурами была создана Рабочая группа по присоединению России к ГАТТ, преобразованная после учреждения в 1995 г. Всемирной торговой организации (ВТО) в Рабочую группу по присоединению Российской Федерации к ВТО (РГ). РГ наделена мандатом на изучение торгового режима России и выработку условий ее участия в ВТО.

Переговорный процесс по присоединению России к ВТО начался в 1995 году. На первом этапе он был сконцентрирован на рассмотрении на многостороннем уровне в рамках РГ торговополитического режима России на предмет его соответствия нормам ВТО.

После представления в 1998 году Россией первоначальных предложений по доступу на рынок товаров и по уровню поддержки сельского хозяйства начались переговоры на двустороннем уровне. В 1999 году членам ВТО была передана первая редакция Перечня специфических обязательств по доступу на рынок услуг и проект Списка изъятий из режима наибольшего благоприятствования (РНБ). Начиная с 2000 года, переговоры стали носить полномасштабный характер, то есть охватывать все аспекты процесса присоединения России к ВТО.

На современном этапе в состав РГ (председатель РГ с декабря 2003 г. - Постоянный представитель Исландии при ВТО Стефан Йоханнессон) входят 59 стран-членов (27 стран членов Европейского Сообщества (ЕС) как один член). С 23 февраля 2007 г. в состав РГ вошел Вьетнам. В переговоры по тарифным вопросам вовлечено в различной степени свыше 50 членов ВТО, по доступу на рынок услуг - около 30. По итогам этих переговоров подписываются соответствующие двусторонние протоколы об их завершении.

Согласно установленным процедурам переговоры по системным вопросам на многостороннем уровне проходят в Секретариате ВТО в Женеве. Речь идет об официальных и неофициальных заседаниях РГ, переговорах по сельскому хозяйству и ряду других актуальных проблем, неофициальных консультациях с участием заинтересованных членов РГ. Переговоры на двустороннем уровне по доступу на рынки товаров и услуг проводятся в Женеве, Москве или соответствующих столицах наших партнеров.

Основой для проведения переговоров являются документы и предложения, утверждаемые Правительством Российской Федерации. В рамках процесса присоединения российская делегация проводит переговоры по четырем направлениям:

1. Переговоры по тарифным вопросам. Их цель - определение максимального уровня ("связывания") ставок ввозных таможенных пошлин по всей Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, право на применение которых Россия получит после присоединения к ВТО.

В рамках уже достигнутых российской делегацией двусторонних договоренностей начальный уровень "связывания" таможенных пошлин ни для одной ставки таможенной пошлины не ниже действующих в настоящее время, и в первый год после присоединения России к ВТО ни одна из ставок таможенных пошлин не будет снижена по сравнению с сегодняшним днем. Уровень таможенной защиты сельского хозяйства не уменьшается ни по одному из базовых сельскохозяйственных товаров, а по ряду из них Россия имеет право даже увеличивать ставки таможенных пошлин на переходный период. По 2009 год включительно зафиксировано право Российской Федерации использовать тарифные квоты на три вида мяса (говядину, свинину, мясо

птицы) в удовлетворяющих российскую сторону объемах (сегодняшний уровень плюс 2-2,5 % годового роста) и при достаточном уровне тарифной защиты.

2. Переговоры по сельскохозяйственной проблематике. Помимо обсуждения тарифных аспектов, эти переговоры охватывают вопросы допустимых объемов внутренней господдержки аграрного сектора (AMS) в рамках так называемой "желтой" корзины (субсидии, подлежащие сокращению), а также уровня экспортных субсидий на сельхозтовары и продовольствие.

Рассмотрение этих вопросов, как правило, проходит в ходе многосторонних консультаций с участием членов "квадро" (США, ЕС, Япония, Канада), стран Кернской группы (ведущие либерально настроенные экспортеры сельхозпродукции) и других заинтересованных государств. Последний раунд консультаций по сельскому хозяйству состоялся 27 июля 2007 г. в Женеве. Для обсуждения были представлены обновленные таблицы по размерам субсидий за 2001-2003 гг., ответы на вопросы стран членов ВТО по итогам предыдущих консультаций 1 марта 2007 г., консолидированные материалы по "желтой" и "зеленой" корзинам. Дискуссия в целом была сосредоточена на технических вопросах.

3. Переговоры по доступу на рынок услуг имеют своей целью согласование условий доступа иностранных услуг и поставщиков услуг на российский рынок. К настоящему времени подписаны протоколы по доступу на рынок услуг со всеми (28) членами РФ, с которыми проводились двусторонние переговоры.

Наиболее сложно переговоры продвигались по таким чувствительным секторам сферы услуг, как финансовые и "энергетические" услуги, доступ на российский рынок которых представляет особый коммерческий интерес для ведущих стран членов ВТО. Кроме того, некоторые страны были весьма заинтересованы в улучшении условий доступа на российский рынок поставщиков услуг, являющихся физическими лицами (Индия, Канада, Швейцария).

По итогам завершившихся переговоров Россия согласилась принять обязательства примерно по 116 секторам услуг из 155 секторов, предусмотренных классификацией ВТО. В некоторых случаях позиция России предусматривает более жесткие условия работы иностранных поставщиков услуг на российском рынке по сравнению с условиями, предусмотренными действующим законодательством (например, услуги, связанные с энергетикой, часть транспортных услуг, часть медицинских услуг и пр.). Такая позиция позволит, при необходимости, использовать дополнительные инструменты защиты национальных поставщиков услуг от иностранной конкуренции в будущем.

В июле и октябре 2006 г. были проведены серии интенсивных консультаций с американской делегацией, по итогам которых 19 ноября 2006 г. в рамках форума АТЭС, с США были подписаны протоколы о завершении двусторонних переговоров по доступу на рынки товаров и услуг.

4. Переговоры по системным вопросам посвящены определению мер, которые Россия должна предпринять в области законодательства и его правоприменения для выполнения своих обязательств как будущего члена ВТО. Основой для переговоров здесь является проект Доклада РФ (далее Доклад) - ключевой документ, где будут изложены права и обязательства, которые Россия примет на себя по итогам всех переговоров. Требования стран ВТО в этой сфере в целом можно разделить на три группы:
 - несоответствие российского законодательства и правоприменительной практики положениям ВТО. Основная обеспокоенность членов РФ касается применения ряда положений таможенного законодательства, тарифных квот на мясо, излишних требований, предъявляемых к импортным товарам в сфере нетарифных мер (алкоголь, фармацевтика и

др.), а также в области применения санитарных и фитосанитарных мер, системы субсидирования промышленности и т.д. Участники переговоров требуют безусловного выполнения этих "стандартных" положений с момента присоединения России к ВТО;

- использование Россией после присоединения некоторых элементов регулирования в сфере внешнеэкономической деятельности (в принципе разрешенных ВТО), что должно быть обусловлено определенными обязательствами, зафиксированными в докладе РГ ("переговорные" требования);
- запросы отдельных стран членов РГ, выходящие за рамки обязательств многосторонних торговых соглашений ВТО (требования "ВТО+"): присоединение к "необязательным" соглашениям по правительственным закупкам. Помимо этого, ряд членов РГ в рамках обсуждения системных вопросов пытаются решить проблемы сугубо двусторонних торгово-экономических отношений, не входящих в компетенцию ВТО.

Основными элементами содержания запросов членов РГ по системным вопросам являются:

- либерализация мер нетарифного регулирования с точки зрения правил лицензирования, прежде всего в таких областях, как ввоз в Россию алкогольной и фармацевтической продукции, а также шифровальной техники;
- приведение режимов технических барьеров в торговле (ТБТ) и санитарных и фитосанитарных мер (СФС) в России в соответствии с правилами ВТО, совершенствование правоприменения в указанных сферах;
- приведение законодательства и правоприменительной практики в области охраны прав интеллектуальной собственности в соответствии с нормами ВТО;
- обеспечение соответствия применяемых тарифных квот нормам ВТО, включая Соглашение по сельскому хозяйству;
- сокращение возможностей применять экспортные пошлины в качестве инструментов регулирования торговли;
- обеспечение осуществления сделок купли-продажи государственными торговыми предприятиями на коммерческой основе, а также недискриминационного участия иностранных компаний в таких сделках.

По вопросу "двойного ценообразования" на энергетические товары позиция российской стороны зафиксирована в формулировке, содержащейся в проекте Доклада РГ и двусторонних договоренностях с ЕС. Она состоит в том, что Правительство Российской Федерации намерено проводить политику, направленную на то, чтобы поставки газа российским промышленным потребителям производились по ценам, обеспечивающим в полной мере возмещение издержек производителей/дистрибьюторов и получение ими прибыли при нормальном осуществлении коммерческой деятельности. Этот принцип не касается условий продажи газа населению. Обсуждению проекта Доклада в первую очередь посвящены регулярно проводящиеся в Женеве заседания РГ.

В настоящее время продолжаются интенсивные переговоры в двустороннем и многостороннем формате по системным вопросам. В том числе, обсуждаются проблемы интеллектуальной собственности, технического регулирования, применения санитарных и фитосанитарных мер и др.

Вопросы присоединения России к ВТО постоянно находятся в поле зрения федеральных органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации.

В августе 1997 г. была образована Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО, которая в июле 2004 года была преобразована в Правительственную комиссию по вопросам Всемирной торговой организации и взаимодействию с Организацией экономического развития и сотрудничества. Основная функция Комиссии - координация процесса присоединения и выработка переговорной позиции российской стороны. Основным элементом работы на внутреннем уровне в контексте

присоединения России к ВТО является приведение российского законодательства и правоприменительной практики в соответствие с нормами и правилами ВТО.

С 2000 года при Комитете по экономической политике и предпринимательству Государственной Думы работает Экспертный совет по законодательству во внешней торговле и иностранным инвестициям (с 2004 г. - Экспертный совет по регулированию ВЭД). Одним из основных направлений его деятельности является выявление мнений государственных органов, общественных организаций, научных и деловых кругов по вопросам, связанным с присоединением России к ВТО, а также координация законотворческой деятельности в этой сфере. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1054-р (в редакции Распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.06.02 № 832) утвержден План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО, предусматривающий разработку ряда законопроектов, принятие которых позволит решить проблему адаптации нормативной правовой базы России к требованиям ВТО. Ныне этот план в целом выполнен. Приняты и вступили в силу: новая редакция Таможенного кодекса Российской Федерации (от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ); законы "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" (от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ), "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров" (от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ), "О валютном регулировании и валютном контроле" (от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ), "О техническом регулировании" (от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ); "О внесении изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации" в части таможенных сборов (от 11 ноября 2004 г. № 139-ФЗ); "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О таможенном тарифе" в части таможенной оценки товаров (от 8 ноября 2005 г. №144-ФЗ); пакет законов по охране прав интеллектуальной собственности и т.д. Продолжается экспертиза ведомственных актов и регионального законодательства на предмет их соответствия требованиям ВТО.

Российская делегация на регулярной основе проводит консультации по проблематике ВТО с представителями стран СНГ. На заседаниях ЕврАзЭС на уровне глав государств в 2002-2006 годах приняты решения о направлениях совершенствования взаимодействия стран-членов сообщества на переговорах по присоединению к ВТО. Данные вопросы регулярно обсуждаются на сессиях Межгосударственного Совета на уровне глав правительств стран членов ЕврАзЭС.

Большая информационная работа по обсуждению российской позиции на переговорах по присоединению ВТО проводится с представителями российских деловых кругов. Начиная с 2000 года, представители Минэкономразвития России провели около 600 встреч по этой тематике с различными союзами экспортеров, импортеров и объединениями товаропроизводителей. Регулярно проводятся также консультативные встречи с Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП), Торговопромышленной палатой Российской Федерации (ТПП), представителями научных и общественных организаций.

В течение 2001-2007 годов состоялось свыше 205 мероприятий (круглых столов, конференций, семинаров) по проблематике ВТО, поддержке экспорта, доступу российских товаров на зарубежные рынки во всех федеральных округах и в 64 субъектах Федерации. Мероприятия были организованы Минэкономразвития России при участии комитетов Государственной думы, РСПП, ТПП, региональных администраций и деловых кругов. В 2004-2007 годах Министерство провело обучение госслужащих в 39 регионах по практическим аспектам предстоящего участия в ВТО. По данным независимых опросов общественного мнения, к середине 2005 года более половины россиян высказывались за присоединение России к ВТО (в 2001 году - менее 20 процентов).

В результате интенсификации переговорного процесса в 2003-2007 годах российская делегация вышла на завершающую стадию присоединения, в ходе которой предстоит решить наиболее сложные и проблемные вопросы. На сегодняшний день в основном завершены двусторонние переговоры со странами членами РГ по доступу на рынок товаров и услуг (результаты договоренностей были опубликованы на сайте Минэкономразвития России 24 ноября 2006 г.).

Обсуждение условий присоединения с основными торговыми партнерами продолжается практически в непрерывном режиме. Следует подчеркнуть, что Россия не может присоединиться к ВТО на

любых условиях. Потенциальные обязательства по всем параметрам (тарифы, обязательства в области сельского хозяйства, доступ на рынок услуг, системные вопросы) будут приниматься на основе реального состояния российской экономики и перспектив ее развития с тем, чтобы обеспечить необходимую защиту национальных производителей при сохранении адекватной конкурентной среды.

17.3. Возможные экологические проблемы, связанные со вступлением Российской Федерации в ВТО.

17.3.1. Комитет по торговле и окружающей среде ВТО.

Вступление России в ВТО предполагает соблюдение огромного комплекса экономических, правовых, социальных, экологических стандартов, которые коснутся буквально всех сфер экономической жизни. Но если в отношении экономических издержек и выгод присоединения идет оживленная дискуссия, проводятся аналитические исследования, намечаются пути решения проблем, то экологические аспекты обсуждаются слабо и чаще отдаются на откуп антиглобалистам и "зеленым". Хотя экологическое законодательство все больше диктует странам, как они должны строить свою экономику, а торговое законодательство все больше указывает, как страны должны формировать свои внутренние законы и политику в таких областях, как охрана окружающей среды.

За последние годы было заключено достаточно большое количество международных экологических соглашений (МЭС). Из приблизительно 200 МЭС, существующих в настоящее время, около двадцати для достижения своих целей предусматривают меры в области торговли. Это означает, что соглашения накладывают ограничения на торговлю определенными продуктами в случаях, когда в торговых сделках задействованы либо участники соглашения, либо участники и неучастники.

В Марракешском соглашении об учреждении Всемирной торговой организации (15 апреля 1994 г.) было четко определено, что в сферу деятельности данной организации входят вопросы защиты окружающей среды, связанные с международной торговлей. Так, в преамбуле Соглашения, наряду с обеспечением устойчивого экономического роста, провозглашены задачи охраны окружающей среды: "отношения в области торговли и экономическая политика должны осуществляться с целью повышения жизненного уровня, обеспечения полной занятости и значительного и постоянного роста уровня реальных доходов и эффективного спроса, а также расширения производства и торговли товарами и услугами при оптимальном использовании мировых ресурсов в соответствии с целями устойчивого развития, стремлении к охране и сохранению окружающей среды и к расширению возможностей для этого путями, совместимыми с их соответствующими потребностями и интересами на различных уровнях экономического развития".

В 1994 году на заключительной "уругвайской" встрече министры торговли стран-участниц совещания приняли решение развернуть в рамках ВТО широкомасштабную торгово-экологическую программу. Был создан Комитет ВТО по вопросам торговли и охраны окружающей среды (КТОС). В Комитете проходят дискуссии относительно влияния на торговлю мер, принимаемых правительствами в сфере охраны окружающей среды. В задачу КТОС входит определение взаимосвязей между торговой политикой и экологическими мероприятиями, соотношения между нормами ГАТТ/ВТО и положениями международных договоров об охране окружающей среды, а также разработка механизма для разрешения возникающих в международных отношениях споров, обусловленных необходимостью корректировки политики в сфере внешней торговли.

В настоящее время Комитет по торговле и окружающей среде открыт для всех членов ВТО и государств-наблюдателей и развивает деятельность по двум основным направлениям:

- разработка механизма выстраивания взаимоотношений между мерами в отношении торговли и экологическими мерами с тем, чтобы содействовать достижению устойчивости развития стран-участниц;
- подготовка рекомендаций необходимости изменений существующих положений многосторонней торговой системы в целях соблюдения экологических интересов ее участниц, которые должны быть совместимы с открытым, справедливым и недискриминирующим характером ВТО.

Комитет действует согласно рабочей Повестке, которая включает такие основные пункты:

- формирование взаимоотношений между торговыми правилами и экологической политикой, торговыми правилами и торговыми мерами, используемыми в природоохранных целях, включая содержащиеся в многосторонних природоохранных соглашениях;
- взаимоотношения между торговыми правилами и экологическими платежами и налогами; взаимоотношения между торговыми правилами и экологическими требованиями к продукции, включая упаковку, маркировку и стандарты на повторное использование и нормативы;
- подготовка торговых правил относительно прозрачности (полное и своевременное раскрытие) природоохранных мер в отношении торговли и реализации экологической политики, которая будет иметь последствия для торговли; Выстраивание взаимоотношений между механизмами решения спорных вопросов ВТО и в многосторонних природоохранных соглашениях;
- влияние природоохранных мер на доступ к рынку, особенно в отношении развивающихся стран, в частности наименее развитых, и природоохранные выгоды от устранения торговых ограничений;
- проблема экспорта товаров запрещенных для внутреннего потребления;
- рассмотрение программы работы, предусмотренной Решением по торговле услугами и окружающей среде и в соответствующих положениях Соглашения об аспектах интеллектуальной собственности, имеющих отношение к торговле.

Основными регулятивными инструментами являются:

- стандарты, устанавливающие параметры товаров, продаваемых на конкретном рынке;
- регулирующие акты, определяющие методы обработки и производства, а также стандарты в сфере загрязнения;
- запрет на импорт и экспорт товаров, являющихся опасными или вредными для здоровья;
- импортно-экспортные ограничения, вводимые с целью сохранения и развития природных ресурсов;
- требования к упаковке и маркировке товаров.

Регулятивные меры могут дополняться экономическими инструментами, включающими: налоги на опасные и вредные для здоровья товары, сборы и другие ценовые меры в связи с выбросами загрязнителей в атмосферу, субсидии на охрану окружающей среды.

Хотя в ВТО не имеет отдельного соглашения по охране окружающей среды, многие существующие соглашения ВТО содержат статьи и положения, касающиеся этого вопроса. Это Соглашение по сельскому хозяйству, Соглашение по техническим барьерам в торговле, Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм, Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам.

17.3.2. "Зеленые" статьи соглашений ВТО, содержащие положения об охране окружающей среды.

Статьи 14 и 20 ГАТТ гласят, что в определенных случаях торговля товарами и услугами, предназначенными для защиты жизни и здоровья людей, растений и животных, освобождается от обычных ограничений ГАТТ. Разрешаются субсидии для целей адаптации к новому законодательству по охране окружающей среды, в размере до 20% от суммы издержек предприятия.

Технические ограничения в торговле (т.е. товарные и технологические стандарты), а также санитарные и фитосанитарные правила (здоровье и гигиена растений и животных); четкая формулировка задачи охраны окружающей среды.

Интеллектуальная собственность: государственные органы имеют право отказывать в выдаче патентов и лицензий, опасных для жизни и здоровья людей, растений и животных, либо представляющих угрозу окружающей среде (ТРИПС, Статья 27).

Сельское хозяйство: программы по охране окружающей среды освобождены от ограничений по субсидиям.

Таким образом, ВТО предусматривает проведение экологических мероприятий как в сфере международной торговли, так и в сфере производства. Не секрет, что большинство стран-членов ВТО предъявляет и официально декларирует более жесткие требования к экологической безопасности производства и производимых продуктов, чем те, которые приняты в России. Однако если задаться вопросом, есть ли среди документов ВТО документы, недопустимые для России с экологических позиций, то ответ будет однозначен. Сейчас таких документов, условий и соглашений нет. Более того, по правилам ВТО никакой стране нельзя регламентировать национальную политику в области охраны природы, здоровья населения и экологической безопасности производимой продукции, если она произвольно или непроизвольно содействует дискриминации между странами, создает скрытые барьеры для торговли и противоречит условиям других соглашений ВТО.

Однако эколого-экономические аспекты проблемы гораздо более сложны и противоречивы, а экологический фактор постоянно используется в т.н. "торговых войнах" ("зеленый протекционизм" и "зеленый демпинг" - две реальные крайности этого процесса). Большинство национальных правительств слишком стремятся удовлетворить интересы национальной промышленности и будут стараться сохранить внутренние рынки, не подпуская иностранных конкурентов. По данным Минэкономразвития России уже 26 стран приняли более 130 ограничительных мер по ввозу российских товаров и услуг на свои рынки, в т.ч. по экологическим критериям. Запад начинает аккуратно предъявлять претензии по поводу экологических стандартов, касающихся в том числе и процесса производства продукта.

В [таблице 17.1](#) приводятся общие соображения, отражающие экологическую ситуацию и возможный эффект для нее от социальных и экономических последствий вступления России в ВТО.

Таблица 17.1. Возможные экологические последствия присоединения Российской Федерации к ВТО

Прогнозируемые при вступлении России в ВТО процессы	Возможные социальные и экономические последствия для России	Примеры возможных негативных экологических последствий
Гармонизация законодательства, в т.ч. природоохранного, в соответствии с требованиями ВТО.	Рост себестоимости отечественного производства и возможное снижение конкурентной способности, новые регламенты для выхода на глобальные рынки отечественных производителей, банкротство отдельных производств, вытеснение российских фирм с рынка - снижение занятости и рост бедности, социальной напряженности.	Ухудшение ситуации в случаях, когда международные стандарты "мягче" отечественных. Возможный рост нагрузок на природные ресурсы, в т.ч. биоресурсы, при ослаблении законодательства по контролю за экспортом. Рост браконьерства и нагрузок на биоресурсы в регионах, охваченных безработицей и бедностью.
Внедрение системы международных стандартов, сертификации (ИСО, МЭК и др.) и пр.	Включение экологического фактора в конкурентные отношения товаропроизводителей. Экологизация производства, удорожание товаров отечественных производителей и вытекающие отсюда экономические и социальные последствия.	Ухудшение ситуации в случаях, когда международные стандарты "мягче" отечественных. Расширение спектра природоохранных стандартов и сфер, требующих экологической сертификации товаров и услуг; возможное внедрение стандартов с более

		низкими требованиями к качеству среды.
Либерализация торговли, открытие рынка для иностранных инвесторов..	В отсутствии системы защиты национальной экономики и компенсационных механизмов - резкий скачок межгосударственного перераспределения природной ренты (импорт из России), вытеснение отечественных производителей и товаров. Сохранение отраслевого дисбаланса за счет предпочтения иностранных инвесторов в добывающий сектор	Рост нагрузок на природные экосистемы и биоресурсы в районах нового освоения. Увеличение на рынке доли дешевых экологически небезопасных товаров, в т.ч. инициированный и участием ВТО крупномасштабный выход на мировые рынки генетически модифицированных культур и пищевых продуктов и добавок, полученных из ГМО.
Ограничение размеров экспортных пошлин и тарифов на товары и услуги, их отмена в перспективе.	Возможное сокращение поступлений в бюджет, формирующих их расходную часть, в т.ч. используемую на социальные нужды. Открытие рынка для дешевых, часто некачественных и экологически небезопасных, товаров и услуг. Вытеснение с рынка российских фирм и производств.	Рост нагрузок на биоресурсы на локальном уровне. Нерегламентированное распространение экологически небезопасных товаров и услуг. Возможный экспорт экологоопасных технологий и производств.
Сокращение государственных субсидий для агросектора.	Рост импорта товаров аграрного производства.	Снятие аграрных нагрузок на территориях рискованного земледелия. Интенсификация аграрного производства в староосвоенных регионах. Сокращение доли природных и полуприродных экосистем в агроландшафте. Расширение в России рынка ГМ-культур и пищевых продуктов и добавок, полученных из ГМИ.
Сокращение государственной поддержки отечественных производителей.	Рост производства в добывающей отрасли, сохранение в экономике отраслевого дисбаланса с приоритетом сырьевых отраслей, имеющих устойчивый рынок сбыта, рост доли сырья в импорте, в т.ч. природного газа и нефти. Рост иностранных инвестиций в экономику. Выход иностранных операторов на внутренний рынок услуг в области охраны окружающей среды, в т.ч. ЖКХ,	Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, рост антропогенных нагрузок на природные экосистемы районов нового освоения и районов транспортировки нефти и газа, рост загрязнения природной среды, сохранение технологически устаревших экологоопасных производств, лоббирование интересов иностранных добывающих компаний в районах

	экологический консалтинг, экологический аудит и пр.	нового освоения по экологическим критериям.
--	--	--

Лекция 18. Инновационные тенденции в развитии экологической сертификации и других форм подтверждения соответствия

18.1 Позиция Министерства природных ресурсов.

В связи с реформированием системы технического регулирования в Российской Федерации возможна отмена создания общего технического регламента "Об экологической безопасности" путем создания отраслевых систем технического регулирования, охватывающих сферу охраны окружающей среды.

Анализ разрабатываемых систем (проектов, концепций) технического регулирования в области электроэнергетики, в строительстве, в авиастроительной отрасли, в металлургии, в нефтегазовой отрасли, на железнодорожном транспорте выявил следующее:

- вопросы обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в системах технического регулирования отражены слабо;
- ранжирование объектов технического регулирования по степени экологической опасности не производится;
- блоки обязательных и добровольных экологических требований к экологически опасным объектам технического регулирования не сформированы и их формирование не предполагается;
- многие технические регламенты имеют ссылки на общие технические регламенты, технические регламенты из смежных областей, при этом как наличие таких регламентов, так и достаточность обязательных экологических требований в таких "связках" нечем не гарантируется и не контролируется;
- применение процедуры оценки экологического риска для аварийно-опасных объектов технического регулирования методически не обеспечено, отсутствуют нормативные требования по уровню допустимого экологического риска для отраслей и видов деятельности;
- недостаточно проработаны вопросы установления правил и форм оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов с точки зрения обеспечения экологической безопасности, особенно в смежной для различных систем технического регулирования точке "сдача - приемка в эксплуатацию" сложного технического объекта.

Все проекты технических регламентов подлежат полной или частичной доработке в соответствии с новой редакцией Федерального закона "О техническом регулировании" с учетом следующих требований:

- исключения отсылки на общий технический регламент "Об экологической безопасности";
- в технических регламентах, относящихся к сложным экологически опасным объектам технического регулирования, этап проектирования должен предусматривать проведение процедуры оценки воздействия на окружающую среду;
- во всех технических регламентах должны быть подробно прописаны методы утилизации объектов технического регулирования, мероприятия и контролируемые предельные уровни показателей воздействия на окружающую среду в процессе утилизации;
- разработка экологических требований в техническом регламенте "О безопасности зданий и сооружений" является одним из основных в системе обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды для сложных объектов технического регулирования.

В соответствии с требованиями Федерального закона "О техническом регулировании" в технических регламентах рекомендуется разделить экологические требования к объектам технического регулирования на две части:

- обязательные требования обеспечения экологической безопасности;
- добровольные требования обеспечения охраны окружающей среды.

При этом под "экологической безопасностью" понимается в соответствии со статьей 2 ФЗ "О техническом регулировании" "...безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее безопасность) состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений", т.е. обеспечение заданного уровня экологического аварийного (сверхнормативного) риска.

Для всех отраслей и сфер деятельности необходимо разработать понятийный аппарат для термина "допустимый экологический риск", разработать единообразную процедуру его оценки и установить базовые показатели уровня допустимого экологического риска. В обязательные требования должно быть включено требование проведения процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при проектировании экологически опасных объектов и одобрение проекта органами государственной экологической экспертизы. Под добровольными понимаются требования обеспечения охраны окружающей среды, установленные национальными стандартами, сводами правил ограничения на уровень воздействия на окружающую среду (ограничения на выбросы в атмосферный воздух, сбросы в водные объекты, образование отходов, на физические факторы воздействия).

Указанное разделение позволяет реализовать для комплексных объектов технического регулирования (например, предприятий) процедуру управления качеством окружающей среды в соответствии с ГОСТ ИСО 14000 поэтапное достижение допустимого (желательного) уровня воздействия на окружающую среду.

Система технического регулирования в сфере охраны окружающей среды относится к межотраслевым системам и занимает центральное место в общей системе технического регулирования. При ее создании должны быть учтены следующие факторы:

- техническое регулирование и охрана окружающей среды - самостоятельные дополняющие друг друга направления деятельности, в связи с чем необходимо четко разделить задачи, методы их решения и полномочия государственных органов, юридических и физических лиц на уровне законодательных и подзаконных актов;
- к объектам технического регулирования в сфере охраны окружающей среды, к которым устанавливаются обязательные требования, относится продукция (на различных этапах своего жизненного цикла), представляющая опасность негативного воздействия на окружающую среду, что с учетом невозможности формирования единого перечня объектов технического регулирования, требует обеспечить разработку таких перечней в рамках отраслевых систем технического регулирования;
- в настоящее время только Минпромэнерго России и подведомственное ему Ростехрегулирование обладают максимумом полномочий в области технического регулирования, в том числе по государственному контролю (надзору) в данной области, хотя указанные ведомства не обладают соответствующими полномочиями и не несут ответственность за обеспечение всех видов безопасности;
- современным законодательством практически не предусмотрена ответственность за несоблюдение требований технических регламентов;
- нормативно-технические документы в области охраны окружающей среды непригодны для разработки требований экологической безопасности, включаемых в технические регламенты, поэтому наиболее логичным представляется включение в технические регламенты технологических

нормативов, ограничивающих негативное воздействие на окружающую среду применительно к единице продукции;

- практическое отсутствие отечественной системы экологического нормирования, предусмотренной Федеральным законом "Об охране окружающей среды", не позволяет включить технологические природоохранные нормативы в проекты технических регламентов, однако, привлечение к разработке указанных нормативов специалистов в конкретных отраслях может повысить их качество и эффективность, для чего необходимо разработать и утвердить на уровне Правительства Российской Федерации порядок разработки и утверждения технологических природоохранных нормативов, предусматривающий их включение в технические регламенты;
- отказ от разработки общих технических регламентов в связи с внесением изменений в ФЗ "О техническом регулировании" требует включения в специальные технические регламенты разделов по экологической безопасности, чему должна предшествовать разработка таких разделов и внесение соответствующих изменений в структуру проектов технических регламентов.

Анализ реализации плана стандартизации в сфере охраны окружающей среды и действующих в настоящее время природоохранных стандартов показывает:

- деятельность практически всех технических комитетов по стандартизации, каким-то образом связанных с проблемами природопользования, не отвечает задачам охраны окружающей среды (в какой-то мере исключением является ТК 020 "Экологический менеджмент и экономика");
- невостребованность деятельности основного ТК № 409 "Охрана окружающей среды", который не привлекается к сопровождению проектов технических регламентов и не имеет собственного плана стандартизации не только на ближайшее время, но и на перспективу.
- неспособность Ростехрегулирования обеспечить координацию деятельности подконтрольных ему технических комитетов по обеспечению природоохранных требований в проектах технических регламентов и привлекать работоспособные коллективы.

Анализ общего хода реформы технического регулирования показывает, что одной из главных проблем ее реализации является недостаток системности, что проявляется в постановке задач, методах их решения и, соответственно, в результатах. В первую очередь, это касается технического регулирования в сфере экологической безопасности. Корректировка плана стандартизации в сфере охраны окружающей среды, разработанная в 2007 году Министерством природных ресурсов России, состоит в следующем:

1. Необходимо радикально уменьшить количество технических комитетов, укрупнив их и приведя их систему в соответствие со структурой ИСО по следующим направлениям: "Качество воздуха", "Качество воды", "Качество почв", "Экологичное проектирование зданий", "Экологический менеджмент".

Менее привлекателен альтернативный вариант, соответствующий сложившейся в России громоздкой и нечетко ранжированной управленческой структуре: "Экологический менеджмент и аудит", "Экологический риск", "Экологический контроль" с подкомитетами "Аналитический контроль" и "Метрологическое обеспечение систем экологического управления и контроля", "Охрана окружающей среды" с подкомитетами "Наилучшие доступные технологии", "Качество воды" в т.ч. "Сточные воды", "Качество воздуха" в т.ч. "Промышленные выбросы", "Отходы производства и потребления", "Загрязнение и деградация почв", "Биоразнообразие" и "Особо охраняемые природные территории".

2. Необходимо реанимировать работу ТК 409 "Охрана окружающей среды". В качестве организаций, ведущих секретариат природоохранных ТК, привлечь организации МПР и Ростехнадзора, что

позволит целенаправленно координировать их деятельность. Для ТК 409 такой организацией могла бы быть ФГУП ФЦГС "Экология".

3. Скоординировать деятельность всех ТК, соответствующих по задачам блоку "Экологическая безопасность".
4. В законодательном плане четко разделить системы государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и технического регулирования в сфере экологической безопасности продукции и связанных с ней процессов производства и применения.
5. Внести в план стандартизации разработку системы национальных стандартов.
6. Исключить из плана первоочередных работ переработку и разработку стандартов на методики выполнения измерений конкретных органических и неорганических веществ в природных средах, оставив только разработку стандартов по измерению комплексных показателей качества природных сред и смесей веществ (например, нефтепродукты).

Основным принципом нормирования допустимого воздействия на окружающую среду должен приниматься принцип соответствия объектов технического регулирования наилучшим доступным технологиям в конкретной отрасли промышленности по основным характерным для данной технологии показателям загрязнения, включая комплексные показатели, которые должны быть обеспечены системой контроля.

18.2. Некоторые аспекты развития системы оценки соответствия в переходной период.

Федеральный закон "О техническом регулировании" должен полностью заменить систему переходного периода с 1 июля 2010 года, независимо от всех поправок, которые вносятся в него и, по-видимому, еще будут внесены за оставшийся двухлетний период.

В течение переходного периода неизбежно сосуществование двух типов подтверждения соответствия: прежний для продукции и услуг, на которые технические регламенты не приняты, модифицированный - для продукции и услуг, вошедших в утвержденные технические регламенты. По-видимому, маркировка знаками соответствия добровольной и обязательной сертификации также будет следовать процессу такой трансформации.

Основные направления развития и совершенствования систем оценки соответствия продиктованы, в первую очередь, намерением Правительства России привести нашу самобытную систему в соответствие с нормами и правилами, существующими и активно эволюционирующими в Европе, для устранения технических барьеров в торговле и последующего вступления в ВТО. Вторая причина - снять груз финансирования этой системы с государства, поскольку он стал непомерно тяжел в современных условиях разнообразия товаров и услуг, особенно импортируемой продукции. Наконец, европейская система оценок соответствия, о которой шла речь в предыдущих лекциях, весьма логична и пригодна для совершенствования. В основе этого глобального подхода, по мнению И.С. Ливица - автора, пожалуй, лучшего учебника по курсу "Стандартизация, сертификация, метрология", лежат следующие принципы: прозрачность системы оценки соответствия, гарантия компетентности органов по оценке соответствия, взаимопризнание результатов оценки соответствия органами разных стран, объективные критерии назначения органов по оценке соответствия.

Достижение вышеперечисленных целей и принципов в России должно осуществляться с помощью следующих конкретных мер.

- Частичное освобождение от обязательной сертификации продукции, не представляющей значительной опасности для потребителя путем увеличения ее декларирования непосредственно производителем, а также переводом в разряд сертифицируемой добровольно, что очень популярно у отечественных производителей, стремящихся повысить конкурентоспособность своих товаров и услуг.

- Расширение практики сертификации по ИСО 9000, ИСО 14000, ИСО 22000, особенно, для таких товаров ежедневного пользования, как пища, парфюмерно-косметические, детские, лечебно-диетические, лекарственная продукция, БАД.
- Приведение системы классификации качества и объема услуг в соответствие с практикой ЕС, что позволяет потребителям услуг более корректно делать свой выбор при их покупке.
- Расширение участия России в разработке документации международных систем аккредитации и сертификации.
- Гармонизация многих европейских и американских стандартов, основанных на методиках выполнения измерений, более соответствующих техническому прогрессу, мировой практике и легкости практической реализации ввиду их автоматизированности и роботизированности, объективности и воспроизводимости, исключению человеческого фактора.

Реализация вышеперечисленных мероприятий может избавить Россию от многих негативных явлений, которыми в любом случае будет сопровождаться процесс вступления в ВТО.

Коллекция ссылок на Интернет-ресурсы по основным разделам курса "Сертификация сырья, производственных процессов и продукции по международным экологическим требованиям"

1. <http://www.21learn.org>
2. <http://www.biosaf.ru/legislation.php/rus.proda.php>
3. <http://www.ecoinform.ru>
4. <http://www.environment.detr.gov.uk>
5. <http://www.iso.org/iso/home.htm>
6. <http://www.polity.co.uk/global>
7. <http://www.priroda.ru>
8. <http://www.seu.ru/members/ucs>
9. <http://www.unesco.org>

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И СОКРАЩЕНИЯ ПО КУРСУ

1. аккредитация
2. аттестат аккредитации
3. аутентичность
4. безопасность
5. безопасность продукции и услуг
6. ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры
7. гигиенический сертификат
8. государственная экологическая экспертиза
9. декларация соответствия
10. декларирование соответствия
11. добровольное подтверждение соответствия
12. законодательство РФ о техническом регулировании
13. знак обращения на рынке

14. знак соответствия
15. качество жизни
16. классификатор продукции
17. контрафактная продукция
18. лимиты на выбросы загрязняющих веществ
19. международный стандарт
20. метрология
21. надежность
22. национальный стандарт
23. орган по сертификации
24. оценка соответствия
25. перечень требований к содержанию технических регламентов
26. пирамида потребностей
27. подтверждение соответствия
28. показатели качества и потребительские свойства продукции
29. применение технических регламентов
30. принципы технического регулирования
31. продукция
32. регистр системы качества
33. риск
34. санитарно-эпидемиологическая оценка
35. санитарно-эпидемиологическая экспертиза
36. санитарно-эпидемиологическое заключение
37. санитарно-эпидемиологическое испытание
38. санитарно-эпидемиологическое исследование
39. санитарно-эпидемиологическое обследование
40. санитарно-эпидемиологическое расследование
41. сертификат
42. сертификат соответствия
43. сертификация
44. сертификация продукции
45. система сертификации
46. содержание технических регламентов
47. стандарт
48. стороны сертификации
49. схема сертификации
50. сырье
51. технический регламент
52. техническое регулирование
53. технологические процессы
54. требования к продукции
55. требования обращения с отходами
56. фальсификация
57. фальсифицированная продукция
58. форма подтверждения соответствия
59. формы обязательного подтверждения соответствия
60. цели принятия технических регламентов
61. эконоки
62. экологическая безопасность
63. экологическая маркировка

64. экологический контроль процессов производства
65. экологический сертификат
66. БАД
67. БПП
68. ВВП
69. ВОЗ
70. ВТО
71. ГАТС
72. ГАТТ
73. ГМИ
74. ГОСТ Р ИСО
75. ЕОИС
76. ЕЭК ООН
77. ИК
78. ИЛ
79. ИЛАК
80. ИРЧП
81. ИСМК
82. ИСО
83. ИСО / КАСКО
84. ИСО 9000
85. ИУС
86. ИФОАМ
87. КЖ
88. КТОС
89. МТЦ
90. МЭК
91. МЭС
92. МЭФ
93. НД
94. ОЖЦ
95. ОС
96. ПД
97. РГ
98. РНБ
99. РССП
100. РСТ
101. СанПиН
102. СДС
103. СМК
104. ССМК
105. СЭМ
106. ТБТ
107. ТК
108. ТН ВЭД
109. ТР
110. ТРИПС
111. ФАО
112. ХАССП
113. ЮНКТАД

114. AFNOR
115. API
116. ASTM
117. BSI
118. CASCO
119. CEE
120. CINR
121. CNCE
122. Codex Alimentarius
123. COPOLCO
124. CPSC
125. DAR
126. DEVCO
127. DIN
128. DIN GEPRUFT
129. DQS
130. DVGW
131. EAC
132. EAL
133. EMAC
134. EPA
135. EQNET
136. EQP
137. FDA
138. GS
139. IFOAM
140. INFCO
141. ISO
142. JAB
143. NEMA
144. NF
145. NIST
146. OHSAS
147. PZI
148. QSAR
149. RAL
150. REMCO
151. TGA
152. TQM
153. TR
154. TUV
155. UTE
156. VDE
157. WTO

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ СТУДЕНТОВ по работе с учебником и к практическим занятиям по курсу "Сертификация сырья, производственных процессов и продукции по международным экологическим требованиям"

Курс лекций по дисциплине содержит 18 лекций, которые охватывают 7 основных тем, перечисленных ниже:

1. Тема I (лекции 1-4) - Сертификация в России - ее участники, формы, порядок и правовой статус
2. Тема II (лекции 5-7) - Сертификация качества продукции и охраны окружающей среды за рубежом и в международном масштабе
3. Тема III (лекции 8, 9) - Федеральный закон "О техническом регулировании" и Проект общего технического регламента "Об экологической безопасности"
4. Тема IV (лекции 10-12) - Экологическая сертификация и маркировка
5. Тема V (лекции 13, 14) - Экологически чистые продукты питания и сертификация интегрированной системы менеджмента качества и управления их безопасностью на основе процессных подходов ИСО 22000
6. Тема VI (лекции 15, 16) - Гигиеническая сертификация и БАДы
7. Тема VII (лекции 17, 18) - Присоединение РФ к ВТО и инновационные тенденции развития экологической сертификации

Темы I и II образуют первый блок дисциплины, III и IV - второй, V-VII - третий.

Контрольные работы выполняются в аудитории в течение 90 минут с целью закрепления теоретических основ и практических схем и методов управления качеством продукции путем ее сертификации. Каждая из контрольных работ проводится по отдельным блокам дисциплины и включает материалы лекций, тем, семинаров и заданий самостоятельной работы. Объем работы может составлять от трех до пяти страниц рукописного или печатного текста, сданного преподавателю в течение не более, чем 30 минут после завершения проведения работы.

Целью подготовки сообщения, презентации является самостоятельное освоение дополнительных материалов по изучаемой дисциплине, а также углубление знаний по пройденному материалу. Длительность сообщения может составлять от 10 до 15 минут.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ

Качественное усвоение теоретических знаний, а также практических умений и навыков в области экологической сертификации требует наличия у студентов базовых знаний по общей экологии, мониторингу, основам метрологии, стандартизации и сертификации, основам научно-методической деятельности. В этой связи изучению теории, методологии и практики экологической сертификации по международным правилам должно предшествовать прохождение учебных курсов (или, как минимум, основного массива учебного материала) по перечисленным дисциплинам.

Учебный процесс по дисциплине складывается из взаимосвязанных и взаимообусловленных форм занятий: лекционных, семинарских (практических) и самостоятельных.

В рамках семинарских (практических) занятий предусмотрены: разбор наиболее сложных вопросов лекционного курса, дискуссии, анализ материалов, документации и ситуаций, освоение навыков работы с документами-стандартами, федеральными законами, техническими регламентами, разработка и презентация студенческих проектов в этой области выступления учащихся с сообщениями и их последующее обсуждение.

К основным видам самостоятельной работы студентов следует отнести изучение нормативных первоисточников и комментирующих материалов, подбор и контент-анализ опубликованных в печати и на сайтах Интернета сообщений, изучение и обобщение публикаций в журналах по опыту управления качеством, сертификации, разработке систем экомаркировки с анализом примеров успешных или неудавшихся проектов, экологических программ по сертификации и управлению качеством, выявление и анализ экологических показателей качества, подготовку докладов, сообщений и рефератов.

ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДОВАННЫХ ТЕМ СООБЩЕНИЙ И ПРЕЗЕНТАЦИЙ

1. Исторические аспекты становления систем управления качеством окружающей среды в России и за рубежом.
2. История развития и становления системы экологической сертификации в России.
3. Управление качеством окружающей среды: опыт, достижения, проблемы.
4. Практический опыт России в области управления качеством и продвижения экологически безопасной продукции: основные трудности.
5. Мотивы и потребности потребителей как базовый фактор управления качеством окружающей среды, продукции и услуг.
6. Формы деятельности организаций на удовлетворение потребительских требований к продукции.
7. Разновидности государственного контроля за процессами производства.
8. Основные положения стандартов IFOAM и возможности их реализации в РФ: трудности и привлекательность при присоединении к ВТО.
9. Методы оценки экологической эффективности деятельности организации по ХАССП 22000.
10. Особенности различных форм документов санитарно-эпидемиологической службы при гигиенической сертификации.
11. Что и почему подлежит санитарно-эпидемиологической экспертизе?
12. В чем состоит привлекательность ВТО для потребителей, экономики страны, международных отношений?
13. Экологические ценности как основа управления качеством окружающей среды.
14. Практика экологической сертификации в Российской Федерации и за рубежом.
15. Основные положения закона "О защите прав потребителей".
16. Международные стандарты и их значение для формирования российской системы управления качеством окружающей среды.
17. Значение международных стандартов ИСО для России.
18. Сертификация безопасности и качества атмосферного воздуха.
19. Сертификация безопасности и качества поверхностных, подземных и морских вод.
20. Сертификация безопасности и качества почвы и земельных ресурсов.
21. Сертификация безопасности и качества растительного мира.
22. Проблемы контроля за производством и оборотом БАД.
23. Проблемы контроля за производством и оборотом ГМИ.
24. ХАССП в России: внедрение и проблемы.
25. О целесообразности принятия технического регламента "Об экологической безопасности" как обязательного либо как отдельного конкретизированного элемента каждого специального технического регламента.
26. Инновационные тенденции в развитии экологической сертификации.
27. Инструментальные методы анализа как основа любых видов сертификационных испытаний.
28. Сравнение методов оценки показателей качества продукта питания в Евросоюзе и России на примере молока.
29. Сравнение методов оценки показателей качества продукта питания в Евросоюзе и России на примере хлеба.

30. Сравнение методов оценки показателей качества продукта питания в Евросоюзе и России на примере сахара.
31. Сравнение методов оценки показателей качества продукта питания в Евросоюзе и России на примере риса.
32. Сравнение методов оценки показателей качества продукта питания в Евросоюзе и России на примере мяса.
33. Сравнение методов оценки показателей качества продукта питания в Евросоюзе и России на примере рыбы.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ

1. Классификация требований к продукции и услугам
2. Сертификация соответствия - цели, принципы, формы.
3. Свойства продукции и факторы, их формирующие.
4. Особенности процедур различных форм подтверждения соответствия.
5. Области обязательного подтверждения соответствия и их различия в законах 1993 и 2002 гг.
6. Добровольное подтверждение соответствия, цели и преимущества для первой и второй сторон, процедуры, знаки.
7. Права и обязанности заявителя, декларирующего соответствие.
8. Функции органа по сертификации при проведении обязательной сертификации, отличия от функций при добровольной сертификации.
9. Особенности сертификации продукции при экспортно-импортных операциях.
10. Сертификация в нормативных документах РФ.
11. Порядок проведения сертификации в РФ.
12. Организации, осуществляющие различные функции в проведении сертификации, их права и обязанности.
13. Схемы сертификации в РФ и отличия добровольной и обязательной сертификации.
14. Национальные системы сертификации стран Европы, Японии, США, Китая.
15. Региональные и международные организации по сертификации систем качества.
16. Классификации экологических показателей качества в области охраны окружающей среды.
17. Критерии и классификация методов управления качеством продукции и услуг.
18. Основные правила и порядок сертификации систем качества по ИСО 9000-2000.
19. Сертификация производства по ИСО 9000.
20. Сертификация управления качеством в области услуг (розничная торговля, общественное питание, ремонт).
21. Управление качеством логистических процессов.
22. Международные организации по стандартизации и экологической сертификации.
23. ИСО: цели, структура, виды деятельности, эволюция.
24. ИСО 14000 как международный стандарт системы экологического менеджмента.
25. РФ в международной стандартизации: уровень внедрения ИСО 9000, ИСО 14000, качество использования этих стандартов, особенности и отличия от стран Евросоюза.
26. Определение и сущность понятий: система качества, система менеджмента качества и система управления окружающей средой.
27. Основные требования к системам управления качеством.
28. Федеральный закон "О техническом регулировании"; его основные отличия от законодательства в области сертификации продукции и услуг, трудности реализации.
29. Технические регламенты: цели принятия, содержание и применение, виды, порядок разработки, принятия, изменения и отмены.
30. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров).
31. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.

32. Основные положения Проекта общего технического регламента "Об экологической безопасности".
33. Требования экологической безопасности и контроля процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.
34. Развитие экологической сертификации в РФ.
35. Обязательная сертификация по экологическим требованиям.
36. Добровольная экологическая сертификация.
37. Факторы, определяющие качество жизни.
38. Декларирование и маркировка экологически безопасной продукции.
39. Экологическая маркировка в странах ЕС.
40. Экологическая маркировка в РФ. Обоснованность и критерии присвоения экознаков в наиболее известных системах сертификации.
41. Российский рынок экопродуктов: особенности и негативные тенденции, пути их преодоления.
42. Требования к экологически чистым продуктам питания органического производства.
43. Система ХАССП в странах ЕС и в России: основные отличия.
44. ХАССП в России.
45. Разработка системы управления безопасностью пищевых продуктов в соответствии с ИСО 22000:2005.
46. БАДы: необходимость и опасность. Совершенствование законодательной, нормативной и методической базы.
47. Гигиеническая сертификация. Общие положения.
48. ВТО: создание, структура, основные принципы.
49. Цели и задачи присоединения России к ВТО.
50. Возможные экологические проблемы, связанные со вступлением Российской Федерации в ВТО.
51. Некоторые аспекты развития системы оценки соответствия в переходной период.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ПО ТЕМАМ И ИТоговый тест по курсу

1. Дайте развернутую характеристику понятиям: качество, качество окружающей среды, градация возможностей удовлетворенности потребителей, пирамида Маслоу, качество жизни.
2. Раскройте сущность концепций всеобщего управления качеством и его постоянного улучшения. В чем заключается их сходство и в чем различия?
3. Сформулируйте основные отличия российской и европейской систем управления качеством по следующим положениям: подход к качеству, цель управления качеством, роль службы качества, роль высшего руководства, роль работников, влияние на организационную культуру.
4. Определите, как соотносятся положения Концепции перехода России к устойчивому развитию и положения Концепции управления качеством окружающей среды.
5. Перечислите основные исторические вехи возникновения и формирования научных и практических подходов к управлению качеством в целом и в области управления окружающей средой.
6. Что послужило причиной проведения реформы системы сертификации и технического регулирования в Российской Федерации?
7. Проведите анализ принципов, заложенных в основу ИСО 9000.
8. Дайте характеристику элементов управления качеством окружающей среды по ИСО 14000: объектов, субъектов, целей, функций и принципов.
9. В чем состоят инновационные тенденции в развитии экологической сертификации и других форм подтверждения соответствия (на основе материалов сайтов Министерства природных ресурсов, Ростехрегулирования, Роспотребнадзора)?

10. Особенности интегрированной системы менеджмента качества и управления безопасностью пищевых продуктов на основе процессных подходов ИСО 22000.
11. БАДы: необходимость, качество, угрозы и пути их устранения в условиях РФ.
12. Сущность управления качеством услуг, требования к процессу управления ресурсами в соответствии с положениями ГОСТ Р ИСО 9001:2001.
13. Дайте определения понятиям: "система качества", "система менеджмента качества", "система управления окружающей средой". Проведите анализ требований к системам: качества, менеджмента качества, управления окружающей средой.
14. Представьте основные требования и элементы систем управления качеством.
15. Приведите примеры практики внедрения систем качества в области экологии и природопользования.
16. Раскройте руководящие принципы обязательной сертификации.
17. Что понимается под качеством окружающей среды? По каким показателям оно оценивается?
18. Раскройте сущность понятия "экологическая маркировка". Основные положения программ об экологической маркировке.
19. Проанализируйте функции органа по сертификации при процедурах обязательного и добровольного подтверждения соответствия: сходства и отличия.
20. Представьте стратегические цели и приоритеты управления безопасностью и качеством услуг, заложенные в ФЗ "О техническом регулировании".

ОПИСАНИЕ БАЛЛЬНО-РЕЙТИНГОВОЙ СИСТЕМЫ

Формы текущего контроля знаний студентов:

- контрольные работы - 3,
- сообщения - 3,
- тесты - 1.

Форма итогового контроля: экзамен.

Правила выполнения контрольных заданий. Каждая из контрольных работ проводится по одному из трех блоков дисциплины. Включает материалы лекций, семинаров и самостоятельной работы. Объем работы может составлять от трех до пяти страниц рукописного или печатного текста.

Сообщения и презентации выполняются самостоятельно.

На титульном листе контрольной работы, тезисов и иллюстративных средств сообщения указываются: название института, кафедры, учебной дисциплины, тема, фамилия, имя, отчество исполнителя, дата выполнения работы. Тема может быть скорректирована по согласованию с преподавателем. Формат бумаги А4, поля сверху и снизу 2 см, справа 1 см, слева 3 см. В рукописном исполнении работа должна быть написана аккуратно, разборчиво. Текст печатается через 1,5 интервала и дополняется схемами, таблицами и рисунками. Работа подшивается в папку или вкладывается в файл. Работы с нарушением перечисленных указаний на проверку не принимаются. Дополнительное собеседование по ним проводится на экзамене.

Типы письменных работ и форм устного контроля: сообщения, конспекты лекционных и литературных первоисточников, законодательных и подзаконных актов, регулирующих добровольную и обязательную экосертификацию по международным требованиям, контрольные работы, сообщения, презентации с использованием компьютерных программ Word for Windows, PowerPoint.

Рейтинговая система оценки знаний по результатам работы в семестре

Вид задания	Кол-во заданий	Кол-во баллов	Сумма баллов
Посещение лекций	18	0,5	9
Наличие собственных конспектов	18	1	18
Посещение и работа на семинарских занятиях	18	1,5	27
Выступления на семинарах	3	4	12
Контрольные работы	3	4	12
Тестирование	3	4	12
Итоговая аттестация (экзамен)	1	10	10
Итого	-	-	100

Система перевода оценок

Баллы БРС	Традиционные оценки в России	Баллы для перевода оценок	Оценки	Оценки ECTS
86-100	5	95-100	5+	A
		86-94	5	B
69-85	4	69-85	4	C
51-68	3	61-68	3+	D
		51-60	3	E
0-51	2	31-50	2+	FX
		0-30	2	F
51-100	Зачет	-	Зачет	Passed

Студенты обязаны сдавать все задания в установленные сроки. Работы, предоставленные с опозданием, не оцениваются, коллоквиумы (контрольные работы) не переписываются.

Студенты, получившие в течение семестра оценку 3 или 4 (зачет), допускаются к экзамену (итоговая аттестация), если желают повысить свою оценку.

Экзаменационная работа оценивается из 10 баллов независимо от оценки, полученной в семестре.

Студенты, набравшие менее 50 баллов в течение семестра, не допускаются к итоговой аттестации.

Трудоемкость курса составляет 3 кредита.

Каждый из трех тематических блоков следует оценивать по одному кредиту.