

На правах рукописи

РУСТАМОВ Джумабек Юнусович

**ОРГАНИЗАЦИОННО–ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
В СФЕРЕ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Специальность: 12.00.04 – Финансовое право;
налоговое право; бюджетное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2019

Диссертация выполнена на кафедре административного и финансового права Юридического института ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов».

Научный руководитель:

Макарчук Злата Владимировна

кандидат юридических наук, доцент,
заместитель заведующего кафедрой
административного и финансового права
ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы
народов»

Официальные оппоненты:

Лагутин Игорь Борисович

доктор юридических наук, доцент, заведующий
кафедрой финансового права,
конституционного, гражданского и
административного судопроизводства
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный
университет»

Вершило Татьяна Александровна

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры финансового права
ФГБОУ ВО «Российский государственный
университет правосудия»

Ведущая организация:

**Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)»**

Защита диссертации состоится «20» июня 2019 года в « » час на заседании диссертационного совета Д 999.067.02 на базе ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» и ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, ауд. № 347.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в научной библиотеке ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6 и ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» по адресу: 117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1.

Электронная версия диссертации и автореферата размещены на официальном сайте РУДН: <http://dissovet.rudn.ru> и на официальном сайте ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ: <https://vak.ed.gov.ru>.

Автореферат разослан «__» _____ 2019 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Д 999.067.02
кандидат юридических наук

Н.А. Селезнева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современных условиях интенсивных глобализационных процессов в экономической и финансовой сфере Таджикистана все актуальнее встает вопрос о повышении эффективности государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений на всех уровнях системы государственного бюджета. Необходимости повышения эффективности государственного финансового контроля, а также усиления контроля за законностью, своевременностью и целесообразностью формирования, распределения и использования фондов государственных бюджетных средств и иного государственного имущества было неоднократно уделено особое внимание Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном, в том числе и в рамках ежегодных посланий, адресуемых Маджлиси Оли РТ¹.

Глобальный финансово-экономический кризис, сотрясший мировую экономику в период 2008-2012 годов, так или иначе затронувший практически все государства мира (в том числе и Республику Таджикистан), поставил перед мировым сообществом множество проблем политического, экономического, социального и духовного характера. Для Таджикского государства же с особой остротой обозначилась необходимость кардинального реформирования системы государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, а именно пересмотра его организационно-правовых основ, правового статуса высшего органа государственного финансового контроля - Счетной палаты Республики Таджикистан, а также Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан. В действиях названных органов отсутствует должная координация, их функции дублируют друг друга, что препятствует организованному и результативному исполнению ими своих обязанностей².

Кроме вышеуказанного, в данной сфере существует еще множество проблем, связанных как со слабой нормативно - правовой базой, регулирующей данные общественные отношения, так и с недостатками в организации работы остальных органов, осуществляющих государственный финансовый контроль.

¹ В своем Послании Парламенту страны (от 20 января 2016 г.) Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон подчеркнул, что органы, осуществляющие государственный финансовый контроль, «...должны усилить контроль над прозрачным и целевым использованием бюджетных средств в деятельности государственных предприятий и акционерных обществ, в которых есть доля государства» [Электронный ресурс] // Национальный центр законодательства при Президенте РТ. URL: <http://mmk.tj>. (дата обращения: 11.09 2018 г.).

² Выступая в 2015 г. перед Советом безопасности Республики Таджикистан, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон подчеркнул: «Яркий пример дублирования выполнения задач и функций государственных органов в сфере финансового контроля наблюдается в деятельности Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и Счетной палаты» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. URL: <http://www.president.tj> (дата обращения: 13.02.2018).

До сих пор в Таджикистане недостаточно глубоко изучены теоретические проблемы проведения государственного финансового контроля в современных экономических условиях, нечетко проработаны основные принципы его осуществления, а также отсутствует целостная концепция его дальнейшего поступательного развития.

Также в правовом регулировании государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Таджикистана имеются значительные проблемы в используемом терминологическом аппарате, что выражается в отсутствии корректных, относящихся к рассматриваемой теме терминов, а также наличии серьезнейших законодательных пробелов в определении ключевых финансово-бюджетных категорий.

В настоящее время действующее в республике законодательство³ лишь схематично определяет порядок осуществления государственного финансового контроля, однако подлинное положение дел не соответствует имеющимся нормативно-правовым актам. По сути, действующие нормы охватывают своим регулятивным влиянием только права, обязанности, ответственность, а также контрольные полномочия Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ. Законодательно не регулируется порядок и процедура осуществления контрольных мероприятий, проводимых различными контрольно-ревизионными органами, а также не разработаны механизмы их взаимодействия, что на практике выливается в несогласованность их действий и значительное снижение эффективности проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В силу отмеченных проблем насущной задачей национальной науки Таджикистана становится разработка и принятие современных концептуальных основ государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан (предлагаемого в нашем исследовании Закона РТ «Об организации системы органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан»).

Актуальность диссертационного исследования выражается в том, что государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан признан одной из важнейших функций государственного управления, а также важнейшим приоритетным направлением деятельности государства и в тоже время эффективнейшим рычагом регулирования отношений в области финансов, содействующим успешной реализации государственной финансово-бюджетной политики Таджикистана, а также способствующим целесообразному и эффективному образованию и использованию фондов государственных бюджетных средств и государственного имущества во всех уровнях системы государственного бюджета.

³ Закон РТ от 2 декабря 2002 г. № 66 «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан» [Электронный ресурс] // Национальный центр законодательства при Президенте РТ. URL: <http://mmk.tj> (дата обращения: 13.01.2018).

В данном исследовании нами особо отмечено, что в таджикской финансово-правовой науке не уделено системного, комплексного внимания вопросам государственного финансового контроля - в целом, и в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан - в частности. Это направление государственно-властной деятельности не изучено в достаточной степени ни как функция государственного управления, ни как правовой институт, ни как системное явление, имеющее свои принципы функционирования и внутреннее упорядоченное строение.

Все изложенное выше свидетельствует о том, что исследование организационно-правовых основ государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан имеет весьма важное, актуальное значение, что позволит выявить сущностные признаки и характерные особенности контрольного процесса, а также обозначить уровень «пластичности» форм государственного финансового контроля, в частности их способность к адаптации и совершенствованию в связи с изменением общественно-политической ситуации в стране и принятием во внимание иных экономических, социальных и национально-культурных факторов.

Степень научной разработанности темы. Несмотря на то, что в науке финансового права России тема государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений достаточно хорошо разработана⁴, в Республике Таджикистан данный вопрос еще не являлся предметом глубокого специального изучения: не было фундаментального исследования правовых основ феномена государственного финансового контроля не только в разрезе бюджетной сферы, но и в системе государственного управления в целом. Как уже было упомянуто выше, понятийно-категориальный аппарат нуждается в серьезнейшей доработке. Большинство употребляемых в российском финансовом праве терминов и правовых словосочетаний не получили легального определения в законодательстве Таджикистана, также до сих пор не разработана единая концепция развития государственного финансового контроля в Республике Таджикистан.

Необходимо отметить, что некоторые вопросы государственного финансового контроля в теоретико-историческом аспекте затрагивались в диссертационных исследованиях иных ученых, например, в кандидатской диссертации Ф.М. Расулова в рамках специальности 12.00.01⁵. Анализ указанной работы показывает, что сформулированные автором предложения и выводы в основном являются констатацией исторических фактов и положений. Они не охватывают современное состояние бюджетной сферы и перспективы ее дальнейшего развития, а также пути совершенствования государственного финансового контроля в Республике Таджикистан.

⁴ Грачева Е.Ю., Щекин Д.М. Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву (2008-20015). М.: Статут, 2016. 1038 с.

⁵ Расулов Ф.М. Развитие законодательства о финансово – контрольной деятельности в Таджикистане (1917-2014) : дис...кан. юрид. наук: 12.00.01. Душанбе. 2015. 189 с.

Также в процессе работы над диссертацией нами были изучены работы таких национальных исследователей как А.Д. Гафуров, З. Ализода, Р.С. Тохирова, Ф.Т. Тохиров, Ш.К. Гаюров и другие, в научных текстах которых были затронуты отдельные вопросы анализируемых нами проблем.

Данную работу можно назвать по сути первым исследованием по государственному финансовому контролю в Республике Таджикистан, что несомненно имеет большую научную и практическую актуальность с точки зрения предоставления систематизированного и аналитически обработанного материала для проведения на его основе (совместно с нормативно-правовой и прочей теоретической базой) дальнейших исследований другими членами ученого сообщества Таджикистана.

При исследовании понятийного аппарата и теоретических проблем государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в основном мы опирались на достижения российских ученых. Следует особо подчеркнуть докторскую диссертацию, монографии и иные исследовательские труды профессора Е.Ю. Грачевой. Положения, сформулированные профессором Е.Ю. Грачевой⁶, получили свое отражение и развитие в современной концепции государственного финансового контроля, преобладающей как в науке российского финансового права, так и в финансовом праве Таджикистана.

Теоретическую основу диссертационного исследования составляют научные изыскания, теоретические обобщения и выводы, содержащиеся в трудах известных российских и зарубежных правоведов и финансистов, в том числе таджикских юристов и теоретиков в области государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений.

Изучение трудов А.А. Ялбулганова, В.А. Лебедева, Е.Е. Фроловой, З.М. Хайруллоевой, И.Б. Лагутина, И.Г. Гараева, Л.Л. Арзумановой, О.Н. Горбуновой, С.О. Шохина, Т.В. Конюховой, Ю.А. Крохиной и других финансистов-правоведов дали нам возможность институционально обосновать свои выводы и предложения. Также при рассмотрении процесса развития института государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в Республике Таджикистан нами были использованы некоторые сведения из работы следующих таджикских ученых в области теории государства и права: А.Р. Нематова, И.Б. Буриева, Ф.М. Расулова и других.

Понятие, методы, виды и формы государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений нами рассматривались в контексте исследовательских работ следующих ученых: А.А. Ялбулганова, А.Н. Козырина, А.С. Титова, А.В. Щепотьева, А.Б. Рожок, А.В. Юрченко, В.А. Лебедева, В.В. Уксузова, Е.Ю. Грачевой, Е.В. Бутилиной, Е.А. Барыкина, И.Б. Лагутина, И.Г. Гараевой, М.В. Карасевой, Н.З. Кунц, Н.П. Ефимовой, Н.А. Саттаровой, О.Н. Горбуновой, Р.В. Колесова, Р.С. Тохировой, С.В. Косолапова, Т.В. Конюховой, Т.А. Коломоец, Э.Д. Соколовой, Ю.А. Крохиной и др.

⁶ Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля : дис... докт. юрид. наук: 12.00.12. М., 2000. 378 с.

Относительно принципов осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений нами исследованы работы следующих авторов: А.Г. Грязевой, В.В. Бурцева, В.А. Жукова, Д.Н. Ушаковой, Е.Ю. Грачевой, Е.А. Ровинского, З.М. Хайруллоевой, Л.Н. Овсянниковой, К.В. Маркиной, М.В. Карасевой, М.Н. Кудилинского, Н.И. Химичевой, О.В. Болтиновой, С.П. Опеньшевого и др.

Сведения о государственном бюджетном контроле имеются в работах А.Б. Пронина, В.В. Замятина, И.Б. Лагутина, И.Н. Мысляевой, О.В. Болтиновой, О.Г. Геймур и иных ученых.

Комплексный характер исследования современных правовых подходов к пониманию сущности государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в России и Таджикистане также выявил необходимость в обращении к трудам следующих ученых по конституционному и административному праву: А.Б. Зеленцова, А. Имомова, Б.Х. Раззокова, В.П. Беляевой, Е.В. Бутылиной, М.Л. Баранова, Р.Н. Марифхонова, С.И. Ибрагимова, Ю.М. Козлова и др.

При написании диссертации автор также опирался на положения экономической науки, представленной работами А.П. Зудилиной, Д.В. Николашена, И.В. Алексеевой, О.И. Беляевой, Ф.Н. Ахмедова и др.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан.

Предметом исследования выступает совокупность нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления в Республики Таджикистан государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, материалы правоприменительной практики, статистические данные, связанные с организацией и осуществлением государственного финансового контроля, иные научные исследования, посвященные исследуемой проблематике.

Целью исследования является формирование концептуальных основ правового регулирования государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан и предоставление комплексной характеристики состояния и развития института государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан, а также выработка научно обоснованных рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства Республики Таджикистан в сфере бюджетных отношений.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Проанализировать и обосновать сложившиеся в настоящее время в Российской и Таджикистанской юридической науке теоретические подходы к правовому определению сущности и значения государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, а также раскрыть их содержание.

2. Изучить и классифицировать нормативные правовые акты, регулирующие порядок осуществления в Республике Таджикистан государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, а также обосновать предложения, касающиеся внесения дополнений в действующее законодательство Республики Таджикистан в сфере бюджетных отношений, направленных на совершенствование механизма его правового регулирования.

3. Раскрыть принципы государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений и проанализировать практику их осуществления в государстве.

4. Рассмотреть соотношение форм, видов и методов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан.

5. Изучить и провести систематизацию деятельности органов общей компетенции, обладающих полномочиями по осуществлению государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, и органов специальной компетенции, осуществляющих полномочия по осуществлению указанного контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан.

6. Уточнить место, статус и соответствующие функции Счетной палаты Республики Таджикистан по отношению к Агентству по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, а также определить их недостатки в механизме взаимодействия в процессе осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений и предложить способы их устранения.

7. Разработать практические рекомендации для развития государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений и повышения его эффективности на основе опыта России и ряда иных зарубежных стран.

Методологическую основу исследования образуют как общенаучные, так и частно-научные методы познания. В качестве общенаучных методов были использованы: системно-структурный метод и метод системного анализа, которые помогли нам выявить общие закономерности, тенденции и перспективы развития изучаемого объекта. Для достижения поставленных целей и решения обозначенных задач также были задействованы такие частно-научные методы, как формально-юридический, сравнительно-правовой, логический, анализ, индукция, дедукция и др. Применение метода системно-структурного исследования дало возможность определить и сформулировать концепцию построения системы органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан. Метод сравнительно-правового исследования использовался при анализе зарубежного опыта правового регулирования государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений. Логические методы использовались при проведении классификации нормативных правовых актов, регулирующих государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан.

Нормативную основу исследования составили Конституция Республики Таджикистан, международные нормативно-правовые акты, относящиеся к исследуемой теме, конституционные законы Республики Таджикистан, Законы

РТ «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан»⁷, «О Счётной палате Республики Таджикистан»⁸, «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан»⁹ и иные нормативные акты Республики Таджикистан, а также подзаконные акты, указы Президента РТ, постановления Правительства РТ и иная правоприменительная база.

Эмпирическая база исследования включает правоприменительную практику, статистические данные о результатах финансово-контрольных деятельности органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан. В качестве материала использовались научные исследования и статистические данные министерств и ведомств, материалы научных конференций, различных периодических изданий, научная литература по рассматриваемой тематике, информационные материалы по результатам проверок, проведенных Счетной палатой Республики Таджикистан.

Научная новизна исследования заключается в том, что в современной науке финансового права Таджикистана впервые на основе проведенного комплексного анализа разработаны концептуальные основы правового регулирования государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан, которые будут способствовать дальнейшему развитию, интеграции и дифференциации действующего финансово-бюджетного законодательства. В работе впервые комплексно рассматриваются теоретические и практические вопросы осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан, в результате чего выявлены причины, препятствующие развитию в Таджикистане государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, также выявлены факторы, негативно влияющие на реализацию принципа независимости в системе государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан и сформулированы концепции по дальнейшему развитию государственного финансового контроля, а также разработаны рекомендации по повышению его эффективности и результативности в современных экономических условиях. Кроме того, в ходе исследования и анализа действующего законодательства Республики Таджикистан сформулированы предложения, направленные на

⁷ Закон РТ от 2 декабря 2002 г. № 66 «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан» [Электронный ресурс] // Национальный центр законодательства при Президенте РТ. URL: <http://mmk.tj> (дата обращения: 23.10.2018).

⁸ Закон РТ от 28 июня 2011 г. № 749 «О Счётной палате Республики Таджикистан» [Электронный ресурс] // Национальный центр законодательства при Президенте РТ. URL: <http://mmk.tj> (дата обращения: 23.10.2018).

⁹ Закон РТ от 20 март 2008 г. № 374 «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан» [Электронный ресурс] // Национальный центр законодательства при Президенте РТ. URL: <http://mmk.tj> (дата обращения: 23.10.2018).

решение проблем организации, осуществления и правового регулирования государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений.

Наряду с этим, впервые в науке финансового права проведено исследование организации финансового контроля в сфере бюджетных отношений на уровне местных органов власти, органов самоуправления поселков и сел, по результатам чего обозначен авторский подход к конкретизации и интерпретации указанного правового явления.

Научная новизна проявляется в следующих выносимых на защиту **положениях:**

1. Сформулировано авторское определение государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, под которым понимается особый вид управленческой деятельности, и в то же время функция государственного управления, осуществляемая органами государственной власти и государственного управления, местными органами государственной власти, иными уполномоченными органами и организациями, выступающими в качестве субъектов бюджетных отношений по проверке соблюдения норм финансово-бюджетного законодательства в целях достижения законности, своевременности, целесообразности и эффективности формирования, распределения и использования фондов государственных бюджетных средств и государственного имущества.

2. Определена специфика статуса и места государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в системе финансового права. Совокупность правовых норм, регулирующих группу однородных финансово-правовых отношений, возникающих в процессе осуществления уполномоченными государственными органами контрольной деятельности в бюджетной сфере, является одновременно субинститутом в рамках правового института государственного финансового контроля, а также институтом в рамках подотрасли бюджетного права. В связи с этим в качестве субинститута, государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений может быть отнесен к общей части отрасли финансового права, а в качестве института бюджетного права - к особенной его части. Такой подход имеет и теоретическую и практическую значимость. В теоретическом аспекте позволяет глубже понять особенности исследуемого правового явления, а в практическом - создает предпосылки для формирования адекватного механизма правового регулирования выделенной группы отношений.

3. Сформулирован вывод о необходимости выделения в системе института финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан обособленного структурного элемента группы финансово-правовых норм, которые регулируют отношения по осуществлению финансового контроля на местном уровне.

В связи с этим предложено подразделить финансовый контроль в сфере бюджетных отношений, производимый на местном уровне, на два направления деятельности: а) государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений, осуществляемый на местном уровне уполномоченными

государственными органами и их структурными подразделениями на местах; б) внутренний (локальный) финансовый контроль (самоконтроль), который осуществляется органами самоуправления поселков и сел (Джамоатом поселка и села) в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан и собственными локальными документами.

4. Система принципов осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан включает в себя помимо общеправовых (универсальных) принципов также специальные принципы, распространяющиеся на деятельность органов, осуществляющих государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений. Диссертантом делается вывод о том, что современная система специальных принципов в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан полностью не сформировалась, так как не все принципы получили свое правовое закрепление. В их число входят такие основополагающие категории как ответственность, плановость и прозрачность (открытость). Они могут стать надежной основой для создания высокоэффективного национального законодательства в бюджетной сфере. Их закрепление является практически оправданным и может быть осуществлено путем их внедрения в действующее законодательство Республики Таджикистан.

5. В настоящее время Счетная палата РТ, выступая полноправным членом Международной организации высших органов финансового контроля ИНСТОСАИ, не обладает особым конституционно-правовым статусом, о необходимости которого говорится в Лимской декларации руководящих принципов контроля и Мексиканской декларации о независимости высших органов финансового контроля. В этой связи диссертантом выносится предложение о закреплении правового статуса Счетной палаты как высшего и постоянного органа государственного финансового контроля в Конституции Республики Таджикистан. Это позволит укрепить правовой статус органа и усилить его позиции в части независимости и самостоятельности в принятии решений в его финансово контрольной деятельности.

6. В целях дальнейшего совершенствования системы государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в Республике Таджикистан диссертантом предлагается разработать и утвердить постановлением Правительства Республики Таджикистан научно обоснованный План мероприятий на период 2019-2024 гг. по реализации утвержденной Указом Президента РТ Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы в части модернизации государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений. Это позволит привести в единую систему все имеющиеся нормативно-правовые акты в сфере бюджетных отношений республики, а также будет способствовать интенсификации разработки и принятия специального Закона РТ «Об организации системы органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан», который в свою очередь позволит гармонизировать все имеющиеся действующие нормативные акты и установить их

взаимосогласованную иерархическую соподчиненность. Диссертантом составлены примерный План мероприятий и проект структуры указанного Закона в качестве приложений к диссертационному исследованию.

7. Обоснован вывод о необходимости организации взаимодействия между органами государственной власти, органами самоуправления поселков и сел, местными подразделениями Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан и местными органами Центрального казначейства. Данное взаимодействие, должно осуществляться на правовой основе с последующей выработкой четких критериев эффективного использования государственных бюджетных средств и иных национальных средств, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, а также с разработкой методических инструкций, регламентирующих процедуру осуществления такого взаимодействия, что позволит упорядочить систему государственного финансового контроля и производить анализ эффективности расходования бюджетных средств.

8. В целях реализации принципа открытости (гласности) при осуществлении государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан автором предлагается закрепить на законодательном уровне требование об обязательности для контрольных органов размещения в открытом доступе (на официальном сайте) документов, регулирующих порядок и процедуру проведения контрольно-ревизионных мероприятий, отчеты с результатами контрольных мероприятий, что позволит снизить уровень злоупотреблений при осуществлении контрольно-ревизионных мероприятий и повысить уровень доверия со стороны общества к контролирующим органам. В связи с этим в диссертации предлагается авторская формулировка статьи в структуре предлагаемого им Закона РТ «Об организации системы органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республике Таджикистан»:

«Статья 22. Обеспечение доступа к бюджетной информации и иным документам о деятельности органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений.

1. Органы, осуществляющие государственный финансовый контроль в Республике Таджикистан, обязаны ежегодно (не позднее третьего месяца после окончания финансового года) размещать на своих официальных сайтах и в иных средствах массовой информации обобщенные отчеты с результатами проведенной ими контрольно-ревизионных мероприятий, выявленными бюджетными нарушениями и принятыми в связи с этим решениями, а также представлять на ознакомление общественности иные локальные документы, регулирующие порядок и процедуру проведения контрольно-ревизионных мероприятий.

2. Органы, осуществляющие государственный финансовый контроль в Республике Таджикистан, несут ответственность за достоверность и полноту сведений, публикуемых на своих официальных сайтах (в сети Интернет) и

иных средствах массовой информации в соответствии с законодательством Республики Таджикистан».

Теоретическая и практическая значимость исследования. Выводы и практические предложения, разработанные на основе научного авторского анализа, могут способствовать развитию теории финансового права в части государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан и эффективного правового регулирования его деятельности.

В работе сформулированы конкретные предложения по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Таджикистан, которые могут найти свое применение в нормотворческой деятельности органов, осуществляющих государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений, а также в правоприменительной и надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти при реализации государственной финансово-бюджетной политики.

Содержащиеся в диссертации выводы и предложения вносят существенный вклад в науку финансового права, так как способствуют развитию представления о сущности и роли института государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан в контексте современных условий механизма его правового обеспечения, обогащают как российскую, так и таджикскую правовую науку уникальным сравнительно-правовым исследовательским материалом.

Теоретические выводы исследования могут быть применены при подготовке учебных программ, учебных пособий и комментариев, затрагивающих проблемы правового регулирования государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, а также в процессе преподавания учебных курсов и спецкурсов «Финансовое право», «Финансовое право зарубежных стран», «Бюджетное право зарубежных стран» и «Государственный финансовый контроль в зарубежных странах» на юридических факультетах высших учебных заведений России и Республики Таджикистан.

Обоснованность и достоверность результатов исследовательской работы подтверждаются методологией, сформулированной целью и решенными задачами, широким спектром использованных библиографических источников. Основные наиболее значимые положения финансово-правовой теории, касающиеся понятия государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, комплексно исследованы и критически оценены с позиции их соответствия положениям законодательства и правоприменительной практики как Таджикистана, так и иных государств.

Апробация результатов диссертационного исследования. Диссертация обсуждена и одобрена на заседании кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов.

Положения диссертации были апробированы при выступлении с докладами на следующих международных и научно-практических конференциях:

Международной научно–практической конференции, посвященной 25-летию независимости Республики Таджикистан и 20-летию Российско-Таджикского (Славянского) университета «Актуальные проблемы юридических наук: теория и практика» (Таджикистан, Душанбе, 27–28 октября 2016 г.); Международной научно-студенческой конференции по случаю 20-летия Российско-Таджикского (Славянского) университета «Актуальные проблемы правотворчества, правоприменения и правосознания на современном этапе развития государственности и правовой системы Республики Таджикистан» (Таджикистан, Душанбе, 29 апреля 2016 г.); Международной научно–практической конференции «История международного права: проблемы интерпретации» (Таджикистан, Душанбе, 19–20 мая 2016 г.); Четвертой международной научно-студенческой конференции «Современное состояние и тенденции развития законодательства Республики Таджикистан и стран СНГ», посвященной Году молодежи (Таджикистан, Душанбе, 28 апреля 2017 г.); Межвузовской научно-практической конференции «Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом» (Россия, Москва, 26 января 2018 г.); Всероссийской научной конференции «Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития» (Россия, Москва, 16 марта 2018 г.); XVII Международной конференции молодых ученых «Традиции и новации в системе современного российского права» (Россия, Москва, 6–7 апреля 2018 г.); XIX Международной научно-практической конференции и XV Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» «Конституция Российской Федерации и современный правопорядок» (Россия, Москва, 27–30 ноября 2018 г.).

Также положения диссертации были озвучены в процессе участия диссертанта в Летней школе молодых ученых «Правосубъектность: фундаментальные и прикладные проблемы» на базе Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) в период с 26 июня по 02 июля 2018 года.

Основные положения и теоретические выводы диссертации нашли отражение в тринадцати опубликованных автором научных статьях (общим объемом 5,4375 п.л.), четыре из которых изданы в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Структура диссертационного исследования обусловлена его целью и задачами. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, раскрывается степень ее научной разработанности; определяются объект и предмет исследования, его цель и задачи; выделяется научная новизна темы исследования, указываются использованные автором научно-исследовательские методы; раскрываются теоретическая основа и нормативно-правовые источники исследования; формулируются основные положения,

выносимые на защиту; приводятся сведения о теоретической и практической значимости работы, ее апробации.

Первая глава диссертации **«ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН»** посвящена изучению общетеоретических подходов к правовому определению сущности, значения и места института государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в системе финансового права России и Таджикистана. В данной главе раскрываются принципы осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений и практика их применения в Таджикистане, проводится систематизация форм, видов и методов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан. Глава состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе **1.1 «Современные подходы к правовому пониманию сущности, значения и места института государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в системе финансового права России и Таджикистана»** анализируются сложившиеся в настоящее время в Российской и Таджикистанской юридической науке теоретические положения, раскрывающие различные подходы к правовому пониманию сущности и значения института государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений. Определяя статус и место института государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в системе финансового права, соискателем делается вывод о том, что совокупность правовых норм, регулирующая группу однородных финансово-правовых отношений, является одновременно субинститутом в рамках правового института государственного финансового контроля, а также институтом в рамках подотрасли бюджетного права.

В работе также рассматривается категория «бюджетная сфера», под которой, по мнению автора, должна пониматься совокупность общественных отношений, регулируемых специальными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан. В данной части работы обосновывается, что данное понятие среди таджикских ученых-правоведов употребляется исключительно редко, однако во всей совокупности законодательных актов республики иногда встречается использование как одной одновременно двух категорий «финансовая и бюджетная сфера», например в пункте 6 статьи 26 Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года № 723 «О государственных финансах Республики Таджикистан».

Проведенное в данном параграфе исследование дает основание говорить о том, что в отличие от российской правовой науки, в таджикском правоведении концепция финансового контроля как обособленного самостоятельного объекта научных исследований практически не сформирована. Имеются лишь предпосылки к ее созданию. Отсутствие такой концепции, по мнению диссертанта, обуславливает очевидное несовершенство понятийного аппарата и наличие пробелов в законодательном регулировании отношений, связанных с

осуществлением государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Таджикистана. В этом контексте автором предлагается внести в законодательстве Республики Таджикистан ряд основных понятий, используемых в финансово-контрольной деятельности государства, в частности, речь идет о категориях «государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений», «бюджетная сфера» и др., В данной работе автор предлагает собственный подход к интерпретации указанных понятий.

Во втором параграфе **1.2 «Основы правового регулирования государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан»** производится систематизация источников правового регулирования государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан, в то же время соискателем предлагаются меры, направленные на повышение качества юридической техники финансово-бюджетного законодательства и эффективности мер ответственности за совершение бюджетных правонарушений (в частности, административных правонарушений, связанных с неэффективным и нецелевым использованием государственных бюджетных средств). В работе соискателем выделяются пять уровней источников правового регулирования государственного финансового контроля сферы бюджетных отношений Республики Таджикистан, на каждом из которых автор подробно останавливается для рассмотрения имеющихся проблем юридической техники и определения значения каждого уровня в практической области правоприменения. Диссертантом также обозначаются пробелы и неточности, требующие своего устранения.

Особое внимание уделено совершенствованию конституционно-правового статуса органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан. По мнению диссертанта, в ряде зарубежных государств с унитарным устройством, в частности, в Испании, Кореи, Турции, Иране, а также ряде других федеративных государств высший орган государственного финансового контроля обладает устойчивым конституционно обозначенным положением. Как показал правовой анализ, в этих государствах в большей или меньшей мере на уровне Конституции признан принцип независимости высших органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений (в частности Счетной палаты) как базовый элемент эффективности организации и деятельности данных структур. В Конституции Республики Таджикистан таких основополагающих положений для Счетной палаты не предусмотрено. Произведенный анализ позволил диссертанту сделать вывод о целесообразности закрепления в Конституции Республики Таджикистан и последующих конституционных законах статуса Счетной палаты Республики Таджикистан как независимого высшего и постоянного органа государственного финансового контроля.

Выявлено, что в настоящее время нормы, регламентирующие государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан, рассредоточены по нескольким законодательным актам, в числе которых следует назвать Закон РТ «О государственном

финансовом контроле в Республике Таджикистан», «О государственных финансах Республики Таджикистан», «О Счётной палате Республики Таджикистан» и др., что на практике приводит к столкновению норм в части регламентации полномочий контрольных органов.

В этом контексте автором обосновывается вывод о целесообразности принятия в Таджикистане нового акта – Закона РТ «Об организации системы органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан». Принятие этого закона, по мнению автора, гармонизирует все имеющиеся и действующие законодательные акты и установит их взаимосогласованную иерархическую соподчиненность, а также будет способствовать более детальному регулированию системы организации и деятельности всех органов, участвующих в осуществлении государственного финансового контроля за использованием государственных средств и иного государственного имущества, также будет содействовать дальнейшему совершенствованию действующего финансово-бюджетного законодательства.

Одновременно с этим, в диссертации предложены меры, направленные на совершенствование терминологического аппарата финансово-бюджетного законодательства. Соискателем отмечается, что в тексте Закона РТ «О государственных финансах Республики Таджикистан», несмотря на наличие специальной главы двенадцатой, которая так и называется «Государственный финансовый контроль и аудит», отсутствуют понятия контроля и аудита, в связи с чем диссертантом предложено устранить данный пробел.

В третьем параграфе **1.3 «Принципы осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в Республике Таджикистан: право и практика»** раскрываются принципы осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений и предлагаются дополнительные принципы, вытекающие из специфики отдельных направлений государственного финансового контроля.

В работе отмечается, что любая деятельность, в том числе деятельность самого государства и его различных учреждений, всегда базируется на определенных основах, являющихся дисциплинирующими, сдерживающими и упорядочивающими идеями и концепциями, следование которым помогает субъектам осуществлять свою деятельность более эффективно и результативно. Предполагается, что такие основы должны быть и в системе органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республике Таджикистан.

Сделан вывод, что принципы осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан находятся в стадии своего юридического оформления. Некоторые принципы государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в Таджикистане пока не соблюдаются в полной мере. Например, если говорить о принципе гласности в стране, то в настоящий момент имеют место случаи, когда сведения о деятельности органов финансового контроля и информация об общем размере нанесённого ущерба от финансовых нарушений в сфере

государственного бюджета не становятся достоянием общественности и экспертного сообщества, в том числе не публикуются результаты работы отдельных органов государственного финансового контроля, а если и публикуются, то нерегулярно, не в полном объеме и с прочими дефектами подачи информации.

Далее автор останавливается на исследовании правовой системы принципов осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан, которая, по его мнению, включает в себя, помимо общеправовых (универсальных) принципов, также специальные принципы, распространяющиеся на деятельность органов, осуществляющих государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений. Особое внимание автор уделяет практике применения специальных принципов организации государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений. В заключении параграфа автор приходит к следующему выводу: правовое закрепление единых принципов для деятельности органов финансового контроля и других участников бюджетного процесса, в том числе лиц, участвующих в движении бюджетных средств и использовании иного государственного имущества, необходимо произвести в тексте предлагаемого автором нормативного акта - Закона РТ «Об организации системы органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан». Автор предлагает закрепить следующие принципа: принцип эффективности, принцип ответственности, принцип плановости, принцип прозрачности (открытости).

В четвертом параграфе **1.4. «Проблема систематизации форм, видов и методов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан»** рассматриваются правовые формы, виды и методы государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан.

В работе отмечается, что эффективность и результативность государственной финансовой контрольной деятельности в сфере бюджетных отношений во многом зависят от форм, видов и методов ее осуществления. Однако в правовой доктрине Таджикистана единство в понимании понятий видов, форм и методов государственного финансового контроля в бюджетной сфере отсутствует, что затрудняет понимание подлинной сути данных категорий при осуществлении контроля на практике. В связи с этим автором предлагается закрепить в законодательстве РТ четкие правовые определения терминов «виды государственного финансового контроля» и «методы государственного финансового контроля», а также такие ключевые понятия как «внешний», «внутренний», «предварительный» и «последующий» виды государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений для устранения существующих пробелов и коллизий в сфере бюджетных правоотношений.

В этом контексте в диссертации для дальнейшего совершенствования законодательства Республики Таджикистан в бюджетной сфере и прояснения существующих пробелов упомянутые выше понятия предлагается раскрыть в

тексте предлагаемого автором законопроекта «Об организации системы органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан» в статье четырнадцатой: «Статья 14. Виды и методы деятельности, осуществляемой в процессе государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений».

Вместе с тем в диссертационной работе проводится подробная классификация видов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений по различным основаниям: в зависимости от направления деятельности контролирующего субъекта; в зависимости от уровня власти; в зависимости от компетенции контрольных органов; в зависимости от места проверяющего органа в системе исполнительной власти.

Кроме того, соискателем уделяется внимание практике применения стратегического аудита и общественного контроля в Таджикистане, которые, по его мнению, однозначно будут способствовать наиболее полному вовлечению общества в бюджетную политику государства и использованию социально важных результатов деятельности общества для повышения эффективности финансового контроля.

Во второй главе диссертации **«ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН»** рассматриваются вопросы организации и деятельности органов общей компетенции, обладающих полномочиями по осуществлению государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, и органов специальной компетенции, осуществляющих полномочия по осуществлению указанного контроля, а также определены их недостатки в механизме взаимодействия в процессе осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений РТ, в связи с чем диссертантом предлагаются способы их устранения.

Глава состоит из двух параграфов и пяти подпараграфов.

В первом параграфе **2.1 «Органы общей компетенции, обладающие полномочиями по осуществлению государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан»**, который включает в себя еще два подпараграфа, исследуется процесс формирования системы органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений РТ.

Доказано, что в процессе формирования системы органов, осуществляющих государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан, особая роль принадлежит Президенту страны, который согласно ст. 64 Конституции Республики Таджикистан является главой государства и главой исполнительной власти - Правительства РТ. Он, в соответствии с конституционными полномочиями, создает органы государственного финансового контроля, назначает на должность и освобождает от занимаемых должностей руководителей органов государственного финансового контроля, в частности - председателя, заместителя председателя и

пяти главных аудиторов Счетной палаты РТ, устанавливает размеры должностных окладов руководящего состава Счетной палаты и иных должностных лиц, в том числе касательно директора Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, его первого заместителя и заместителей. Этим обеспечивается самостоятельность, неприкосновенность и независимость финансово-контрольных органов страны, являющихся составной частью системы органов исполнительной власти, что является важнейшим элементом их правового статуса.

Диссертантом предпринята попытка дать четкую характеристику центральным органам государственной власти РТ осуществляющим государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений. Кроме того, в ходе исследования соискателем установлено, что Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (Парламент РТ) не обладает реальными полномочиями в отношении Счетной палаты Таджикистана по вопросам проведения организационно-контрольных мероприятий. Закрепленные за ним полномочия можно считать чисто формальными, поскольку многие из них не имеют механизма реализации, а посему имеющиеся регулятивные нормы носят декларативный характер. В целях решения этой проблемы соискателем предлагается разработать и принять Закон РТ «О парламентском контроле в РТ», в котором следует подробно предусмотреть полномочия парламента страны в отношении контролирующих органов, в частности возможность производить депутатские запросы, проводить комитетские слушания, организовывать парламентские расследования и слушания. Также в этом контексте диссертантом предпринята попытка дать авторское определение понятию «парламентский контроль за исполнением государственного бюджета Республики Таджикистан», которое раскрывает его многоаспектное содержание в сфере бюджетных отношений.

Далее в рамках подпараграфа **2.1.2. «Организация финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан на местном уровне»** рассматривается организация и правовое регулирование финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан на местном уровне. Раскрывается система функционирования органов государственной власти локального уровня, органов самоуправления поселков и сел и содержание их контрольных полномочий именно в сфере бюджетных отношений, также выявляются основные недостатки и проблемы, сдерживающие развитие финансового контроля на местном уровне. Диссертантом обосновывается следующая точка зрения: финансовый контроль местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел осуществляется путем составления, рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения отчета о его исполнении и внесении изменений и дополнений в него, определения пути социально-экономического развития местности, установления местных налогов и платежей в соответствии с принципами, определенными законодательством РТ в этой сфере.

В параграфе 2.2 «**Органы специальной компетенции, осуществляющие государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан**», состоящем из трех под параграфов, исследуются системы специализированных органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, правовой статус данных органов, а также их организационные особенности.

В данной части работы обосновывается концепция о том, что Счетная палата РТ как специализированный государственный финансово-контрольный орган имеет особый правовой статус и занимает центральное положение в иерархии органов государственного управления, имеет двойную подотчетность Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ и Президенту как Главе Правительства РТ, что не только обосновывает, но и повышает государственный статус Счетной палаты РТ, укрепляет ее самостоятельность и обособленность от Министерства финансов РТ.

При этом соискателем установлено, что в системе органов, осуществляющих государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистана, сложился определенный дуализм: задачи высшего органа государственного финансового контроля возложены одновременно на два государственных контрольных органа - Счетную палату Республики Таджикистан и Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, что в свою очередь создает ситуацию дублирования контрольных функций в сфере бюджетных отношений.

Отмечается, что государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений Таджикистана должен проводиться при соблюдении законности, своевременности и должен достигать надлежащей степени эффективности. Не разработав необходимый механизм регулирования государственного финансового контроля, невозможно говорить о его эффективности, так как этот пробел имеет негативное влияние на должное функционирование всей структуры государственной власти, создает условия для коррупции – основной угрозы государственности, создает препятствия в достижении стратегических целей, поставленных перед страной. В связи с этим автором предлагается разработать единые механизмы взаимодействия и четкое разграничение полномочий Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан и Счетной палаты, а также определить их правовые статусы и нивелировать любые причины, ведущие к дублированию их функций для устранения параллелизма в их деятельности на всех уровнях системы.

В **заключении** подводятся итоги диссертационной работы и формулируются основные теоретические и практические выводы, полученные в результате проведенного исследования.

В **приложениях** автором приводится План мероприятий по реализации утвержденной Указом Президента РТ Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы в части модернизации государственного

финансового контроля в сфере бюджетных отношений на период 2019-2024 гг. и структура законопроекта «Об организации системы органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан, также приведены таблицы и схема системы органов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений РТ.

**Основные результаты исследования изложены
в следующих опубликованных работах автора:**

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Рустамов Д.Ю. Некоторые вопросы совершенствования деятельности органов государственного финансового контроля Республике Таджикистан // Вестник ТГУПП. – 2016. – № 4/3 (69). – С.110–117. – 0,5 п. л.

2. Рустамов Д.Ю. Проблемы совершенствования законодательства Республики Таджикистан в области государственного финансового контроля: теория и практика // Вестник ТНУ. – 2016. – № 2/9 (218). – С. 269–274. – 0,375 п. л.

3. Рустамов Д.Ю. Проблемы определения понятия и сущности государственного финансово контроля // Вестник ТНУ. – 2016. – № 2/8 (215). – С. 266–271. – 0,375 п. л.

4. Рустамов Д.Ю. Эффективность государственного финансового контроля как мера предотвращения коррупционных действий в РТ // Вестник ТНУ. – 2017. – № 2/3. – С. 196–202. – 0,5 п. л.

Статьи, опубликованные в материалах научных конференций:

1. Рустамов Д.Ю. Государственный бюджетный контроль как вид государственного финансового контроля и его правовые основы регулирования в Республике Таджикистан // Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития: сборник материалов Всероссийской научно–практической конференции, посвященной памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой. – (Москва, 16 март 2018). – Москва: РУДН, 2018. – С.185–193. – 0,5625 п. л.

2. Рустамов Д.Ю. Государственный финансовый контроль в современном Таджикистане: проблемы законодательства, теория и практика // Материалы третьей Международной научной студенческой конференции, посвященной 25-летию Независимости Республики Таджикистан и 20-летию Российско–Таджикского (Славянского) университета (Душанбе, 29 апреля 2016).– Душанбе: РТСУ, 2016. – С. 298-301. – 0,25 п. л.

3. Рустамов Д.Ю. Современное состояние государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан: проблемы правового регулирования и направления его совершенствования // Традиции и новации в системе современного российского права: сборник тезисов XVII

Международной научно-практической конференции молодых учёных.– (Москва, 6–7 апреля 2018). – Москва: МГЮА им. О.Е. Кутафина. – С. 172 – 173. – 0,125 п. л.

4. Рустамов Д.Ю. Развитие государственного финансового контроля в современном Таджикистане: проблемы теории и практики // Актуальные проблемы юридических наук: теория и практика: сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию Независимости РТ и 20-летию РТСУ (Душанбе, 27-28 октября 2016). – Душанбе: РТСУ, 2016. – С. 224 -228. – 0,25 п. л.

5. Рустамов Д.Ю. Проблемы разграничения полномочий между Счетной палатой Республики Таджикистан и Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан // Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой. – (Москва, 16 марта 2018). – Москва: РУДН, 2018. – С. 84–96. (в соавторстве с З.В. Макарчук). – 0,8125 п. л.

6. Рустамов Д.Ю. Пути совершенствования государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан // Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом: сборник материалов Межвузовской научной конференции на базе кафедры административного и финансового права Юридического института РУДН. – (Москва, 26 января 2018). – Москва: РУДН, 2018. – С. 213–221. – 0,5625 п. л.

7. Рустамов Д.Ю. Развитие государственного финансового контроля в современном Таджикистане: проблемы теории и практики // журнал «Правовая жизнь», Юридический факультет ТНУ.– Душанбе, 2016 № 3 (15). – С. 89-96. (в соавторстве с А.Д. Гафуровым) – 0,5 п. л.

8. Рустамов Д.Ю. Совершенствование системы государственного финансового контроля в Республике Таджикистан // Современное состояние и тенденция развития законодательства Республики Таджикистан и стран СНГ: материалы Четвертой Международной научной студенческой конференции, посвященной Году молодежи (Душанбе, 28 апреля 2017 г.) – Душанбе: РТСУ , 2017. – С. 148 – 151. – 0,25 п. л.

9. Рустамов Д.Ю. Государственного финансового контроля в современном Таджикистане: проблемы законодательства, теория и практика // сборник материалов Международной научно-практической конференции «Роль молодых ученых в развитии науки, инновации и технологии» (Душанбе, 19–20 мая 2016). – Душанбе: АН РТ. – С. 271– 276. – 0,375 п. л.

Рустамов Джумабек Юнусович
Организационно-правовые основы государственного финансового контроля
в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан

Диссертация представляет собой научное исследование основ регулирования, организации и осуществления в Республике Таджикистан государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений. Исследованы понятия, сущность, значение и место института государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений в системе финансового права России и Таджикистана. В рамках исследования рассмотрено соотношение форм, видов и методов государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, раскрыты принципы государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений и проанализирована практика их осуществления в Таджикистане. Проведена систематизация органов, обладающих полномочиями по осуществлению государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, а также определены недостатки в механизме их взаимодействия в процессе осуществления государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений и предложены способы их устранения. Представлен правовой анализ международных и национальных нормативно-правовых актов, регулирующих порядок осуществления в Республике Таджикистан государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений, а также предложены практические рекомендации для развития государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений и повышения его эффективности на основе опыта России и ряда иных зарубежных стран.

Rustamov Jumabek Yunusovich
Organizational and legal basis of state financial control in the sphere of budgetary relations
of the Republic of Tajikistan

The thesis represents scientific research on regulation, organization and implementation of state financial control in the sphere of budgetary relations in the Republic of Tajikistan. The concepts, essences, significance and place of the institution of state financial control in the sphere of budgetary relations in the system of financial law of Russia and Tajikistan have been investigated. In the framework of the research the ratio of forms, types and methods of state financial control in the sphere of budgetary relations have been investigated. The work also studies the principles of state financial control in the sphere of budgetary relations and analyzes practice of their implementation in Tajikistan. Systematization of the activities of general competence bodies with authority to exercise state financial control in the sphere of budgetary attitudes and special competence bodies exercising this control is also in the focus of the research. It highlights the shortcomings in the interaction mechanism in the process of state financial control in the sphere of budgetary relations and offers ways to eliminate them. The legal analysis of international and national normative legal acts regulating the procedure of state financial control in the sphere of budgetary relations in the Republic of Tajikistan determines the theoretical part whereas practical recommendations to develop the state financial control in the sphere of budgetary relations and increase its efficiency based on the experience of Russia and a number of foreign countries are of certain practical implementation.