



1

На правах рукописи

СОЛОВАРОВ ВЛАДИМИР ЮРЬЕВИЧ

**Экономическая политика Аргентины в условиях глобализации
мировой экономики**

Специальность - 08 00 14 - Мировая экономика

А в т о р е ф е р а т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

0 5 ИЮН 2008

Москва -2008

Работа выполнена на кафедре макроэкономического регулирования и планирования экономического факультета Российского университета дружбы народов

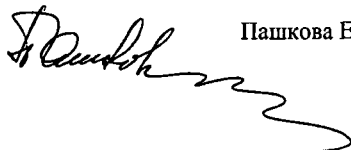
Научный руководитель	кандидат экономических наук, доцент Маловичко Игорь Иванович
Официальные оппоненты	доктор экономических наук, профессор Соловьев Вячеслав Александрович, Дипломатическая Академия МИД РФ кандидат экономических наук, доцент Андропова Инна Витальевна, Российский университет дружбы народов
Ведущая организация	- Институт Латинской Америки РАН

Защита состоится "26" июня 2008 г в 15-00 часов на заседании диссертационного совета Д 212 203 15 при Российском университете дружбы народов по адресу 117198, Москва, ул Миклухо-Маклая, 6, зал №1

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Российского университета дружбы народов

Автореферат разослан " ____ " _____ 2008 г

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук, доцент



Пашкова Е В

I. Общая характеристика диссертации.

Актуальность исследования аргентинского опыта практической реализации экономических реформ обусловлена объективной потребностью определения инструментария государственной макроэкономической политики, способного стимулировать процесс экономического роста в условиях жесточайшего кризиса переходного периода, характерного практически для всех стран не так давно существующего социалистического лагеря, включая новые государства, образовавшиеся на территории бывшего Советского Союза

Проведение в этом контексте анализа государственной экономической политики, нацеленной на экономический рост и развитие рыночных отношений, а также на усиление включенности национальных хозяйственных структур в мировую экономическую систему имеет серьезное научно-теоретическое и прикладное значение, Этим во многом определяется выбор объекта исследования настоящей диссертации

Выбор Аргентины в качестве объекта исследования не случаен Экономическая и политическая история Аргентины в последние три десятилетия характеризоваться значительной неустойчивостью Резкие изменения экономической стратегии представляли собой, скорее правило, чем исключение, что и вызвало нестабильность с высокими экономическими, политическими и социальными издержками для страны Несмотря на экономический подъем, зарегистрированный в последние годы, средний доход на душу населения лишь не намного превзошел уровень 1970 г

Мировая экономика переживает новую фазу интернационализации, которая характеризуется усиливающейся глобализацией реальных и, в первую очередь, финансовых рынков Усиление конкуренции на уровне стран, секторов и предприятий является одним из центральных моментов, вокруг которого разворачивается новое международное разделение труда На взаимосвязи между новыми стандартами внешней торговли и новыми

технопроизводственными моделями, которыми характеризуются наиболее развитые страны, оказывает влияние возрастающая важность, которую получают квалификация трудовых ресурсов и научно-техническая база в качестве основы развития новых конкурентных возможностей

В рамках этого нового международного сценария получают новые характеристики процессы формирования блоков и новые формы региональной интеграции, которые представляют своего рода дополнением к описанному ранее сценарию В случае аргентинской экономики можно отметить, что достижения процесса интеграции в рамках Меркосур и усиливающиеся открытие экономики способствуют переходу от экономики полузакрытого типа, чем аргентинская экономика характеризовалось вплоть до начала 80-х годов, к относительно небольшой и усиленно открывающейся экономике, переопределяя ее участие в процессах интеграции и глобализации

Этот трудный переход не возникает из ничего Его отправной точкой является длительный процесс созревания, в которых развивались технологические способности Индустриализация в Аргентине берет свое начало более века назад Она испытывала трудности на микроэкономическом уровне в связи с размерами предприятий и недостатками в специализации Также значительные трудности возникали на макроэкономическом уровне в связи с постоянным дефицитом внешнего сектора и высоким уровнем расходов государственного бюджета, направляемых на индустриализацию Но, несмотря на все эти проблемы, одновременно с ростом промышленной продукции улучшались технологические способности, квалификация трудовых ресурсов, развивались предпринимательские и управленческие способности

Постановка вопроса о необходимости развития конкурентоспособной стратегии, в которую была бы вписана промышленная политика, для закрепления новой специализации страны приобретает в этом случае несколько иные черты, чем ранее Таким образом, определение

промышленной политики для относительно небольшой экономики, стоящей перед необходимостью восстановления функционирования хозяйственного механизма на основе процессов стабилизации, основанных на структурных изменениях, без сомнения должна существенно отличаться от определения промышленной политики в рамках замещения импорта. Одной из основных целей подобной политики должно стать уменьшение степени неопределенности, что позволит хозяйственным агентам (в частности, Румес – малые и средние предприятия) осуществлять более точную оценку сценариев, в которых они будут реализовывать стратегии своего развития.

Без сомнения, указанные проблемы характерны не только для Аргентины. В рамках развития практически всех стран мира дискуссии носят сходный характер. В наиболее общем виде вопрос сводится к выяснению роли государства в рыночной экономике в новых условиях, оценке возможных выгод развития на основе промышленной политики. В 80-е годы интенсификация конкуренции между предприятиями наиболее развитых в промышленном отношении стран привела к выдвиганию концептуальных аргументов и фактических данных, способствующих укреплению противоположных позиций по поводу стимулирования новых видов деятельности. Именно этим обстоятельством объясняется актуальность проведенного исследования.

Хронологические рамки исследования. Рамки диссертации охватывают последние 20 лет структурных преобразований в Аргентине с начала 90-х гг. по 2000 г., когда большинство стран Латинской Америки приняли программу реформирования «Вашингтонского консенсуса». Период с 2000 г. по 2007 г. исследуется как «переходный» между кризисом и завершением неолиберального проекта и необходимостью выбора новой социально-экономической и политической стратегии. Вместе с тем автор обращался к более раннему периоду, чтобы показать истоки, объяснить исторические причины и динамику развития этих явлений.

Степень разработанности проблемы Исследования в области проблематики экономического развития и экономических реформ в Латинской Америке проводятся уже в течение многих десятилетий. В середине XX века идеи СЕПАЛ (Экономической Комиссии ООН для Латинской Америки), казалось, достаточно логично объяснили закономерности движения и факторы хозяйственного механизма стран региона, что выразилось в обосновании концепции импортозамещающей индустриализации как фундамента государственной экономической политики развивающихся стран. Но события 70-х – 80-х годов заставили экономистов и политиков латиноамериканских стран усомниться в ее эффективности, что вызвало процесс активного поиска новых концептуальных подходов.

Рецепты были найдены в области неолиберальной экономической концепции, укрепление которой совпадает с периодом реформирования мировой экономики в духе глобализации 80-х годов. Именно в этот период появляется большое количество публикаций, в которых авторы настаивают на неэффективности активного участия государства в экономике и на необходимости повышения роли частного сектора и включения национальных экономик в систему мирохозяйственных связей на условиях их открытости. Основными проводниками этих идей можно считать Б. Беласса (США), Х. Буэно (Мексика), П. П. Кучински (Перу), М. Э. Симонсена (Бразилия) и некоторых других. На волне критики политики импортозамещения появилось убеждение, что найден рецепт стабильного экономического развития едином мировом экономическом пространстве.

С начала нового тысячелетия в условиях кризиса неолиберальных идей поиски новых рецептов возобновились, что еще раз подчеркивает актуальность представленной работы.

Объектом исследования диссертации является хозяйственный механизм и экономические реформы в Республике Аргентина в различные

исторические периоды. Основной акцент автор делает на последнем десятилетии прошлого столетия и на первых годах нового столетия

Предметом диссертационного исследования экономические процессы в Аргентине и деятельность правительства страны по реформированию хозяйственного механизма на различных исторических этапах

Основная цель представленной работы состоит в выявлении закономерностей и тенденций экономического развития Аргентины, в определении роли национального государства в этом процессе и на этой основе в обосновании перспектив новой хозяйственной политики государства в условиях глобализации мировой экономики на основе усиления роли национального государства

Для достижения этой цели автор решает следующие задачи

- 1 Исследует эволюцию становления промышленности в Аргентине на различных этапах
- 2 Определяет роль и значение национального государства в экономике и, в частности, в развитии национальной промышленности
- 3 Вскрывает характерные особенности различных моделей экономической политики и хозяйственных реформ, проводимых правительствами Аргентины на различных исторических этапах
- 4 Вскрывает причины и последствия кризиса неолиберальных экономических реформ периода 90-х годов
- 5 Проводит сравнительный анализ альтернативных предложений по выходу из экономического и социального кризиса начала XXI века
- 6 Формулирует собственные предположения о возможных путях устойчивого экономического развития Аргентины

Теоретико-методологическую основу диссертационного исследования послужили работы российских и зарубежных ученых, в первую очередь, латиноамериканистов. Среди российских авторов можно выделить А. В. Глинкина, Н. П. Гусакова, В. М. Давыдова, А. А. Лавут, Ю. Н. Мосейкина,

З И Романову, К С Тарасова, И К Шереметьева, В П Масленникова, и некоторых др Среди зарубежных специалистов Дж Бьюкенена, М Кастельса, Дж Стиглица, Дж Гэлбрейта, П Кругмана, Дж Кейнса, Х Репке, В Ойкена, О Уильямсоном, М Фридменом, А Хайском, и др Особое внимание при проведении исследования обращалось на латиноамериканских экономистов и социологов, как Р Пребиш, О Сункель, С Фуртадо, А Пинто, А Гарсия Р Бисанг, Ф Кардозо, Д Азпьясу, Г Вителли, Б Косакофф, Д Хейманн, А Рамос, М Томасси, Р Фрэнк-Дейвис и некоторые др

Основной методологической базой исследования послужил диалектический и исторический методы научного познания В диссертации применяется анализ причинно-следственных связей, системный и сравнительный анализ, методы от частного к общему и от общего к частному, обобщения, аналогии, а также общей логики

Научная новизна диссертации состоит в том, что автором дан развернутый анализ экономических процессов, а также экономической политики различных правительств Аргентины, характеризующейся отсутствием преемственности с резкими сменами направлений развития В ходе анализа были получены следующие научные результаты

- 1 проведен концептуальный анализ проводимых различными правительствами Аргентины экономических реформ на различных этапах развития страны от стихийных попыток первой половины XX века до планово-регулируемых реформ политики импортозамещения периода 1950-х – 1970-х гг
- 2 показано, что кризис неолиберальной доктрины экономической политики в Аргентине является убедительным доказательством неприемлемости рецептов, апробированных в условиях развитых стран или авторитарных режимов, для реализации экономической политики в Аргентине и многих других развивающихся странах
- 3 осуществлена сравнительная характеристика альтернативных программ по выходу национальной экономики из кризиса начала

XXI века и обеспечению стабильного и динамичного развития национальной экономики на ближайшую перспективу

- 4 доказано, что по мере включенности аргентинской экономики в глобальную систему мирохозяйственных связей роль и значение государственного управления макроэкономическими процессами изменяются, но не в той мере как этого требуют положения Вашингтонского консенсуса. Государство в развивающихся экономиках, к которым относится экономика Аргентины, несет ответственность за создание конкурентной экономики, в том числе и методами административного регулирования

Практическое значение. Разработка нового подхода к формированию стратегии экономического развития латиноамериканских стран может использоваться как в самих странах региона, так и в России. Материалы и выводы диссертации, в которых раскрываются закономерности и особенности реформирования по неолиберальным принципам и рецептам в контексте достаточно показательного хронологического периода (1980-2007 гг.), могут стать ориентирами и полезным опытом для российских законодательных и исполнительных органов и инстанций всех уровней

Эти же материалы и выводы могут использоваться в учебно-преподавательском процессе при чтении курсов по специальности «Мировая экономика», «Национальная экономика», «Экономика развивающихся стран», а также в научно - исследовательской работе других ученых и академических институтов России и стран Латинской Америки

Апробация работы. Основные положения диссертационного исследования были доложены в докладах и выступлениях на научных конференциях в Академии Внешней Торговли и в Российском Университете дружбы народов. Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите на заседании Кафедры макроэкономического регулирования и планирования экономического факультета Российского Университета дружбы народов с участием сотрудников других подразделений

По теме диссертации опубликованы 7 работ общим объемом в 3,5 п л

Структура и логика работы. Цели и задачи исследования полностью определили необходимую структуру работы, состоящую из введения, трех глав и заключения. Каждая глава несет определенную смысловую нагрузку.

Общий объем диссертации составляет 167 страниц машинописного текста.

Библиографический список использованной литературы включает 185 наименований.

II. Основные положения диссертации.

Во введении обосновывается актуальность избранной темы, степень ее научной разработанности, определяется объект и предмет исследования, формулируются цели и задачи исследования, раскрывается его научная новизна и практическая значимость.

В первой главе диссертации «Основные черты промышленного развития и промышленной политики Аргентины», раскрываются основные этапы становления и укрепления промышленного производства в Аргентине, а также характеризуется экономическая политика различных правительств страны вплоть до 1990-х гг.

В Аргентине процесс индустриализации (процесс создания национальной промышленности) начинается намного раньше, чем в других странах Латинской Америки.

В этом процессе мы можем выделить несколько характерных этапов

- Начальная (incipiente) индустриализация (1860-1930 гг.),
- Индустриализация путем замещения импорта (ISI) – подразделяется на два подэтапа
 - легкий этап (etapa facil) - 1930-1958 гг.,
 - трудный этап (etapa difícil) - 1958-1974 гг.,
- Деиндустриализация и реструктуризация (1975-1979),
- Потерянное десятилетие (1980-1990),
- Неолиберальная революция (1990-2002),

- Новый этап, характеризующийся отказом от неолиберальных ценностей и, как утверждают некоторые экономисты, возвращением промышленного протекционизма

Рассмотрение трех десятилетий, предшествующих периоду 90-х гг., отражает тот факт, что экономическое развитие Аргентины характеризуется отсутствием стабильности и резкими сменами стратегий развития. Имея в виду эту ситуацию нестабильности, достаточно трудно объяснить причины и факторы, которые стимулировали экономический рост в эти десятилетия. Совершенно очевидно, что к ним нельзя отнести ни экспорт, ни инвестиции. Фактически невозможно определить единую или господствующую стратегию развития, которая продержалась бы более трех или четырех лет.

Во второй главе - «Хозяйственные реформы в Аргентине в 1990-е гг.» - исследуются особенности и основные направления экономических реформ, реализованных в стране в 90-е годы прошлого века, либерализация внешней торговли, либерализация финансовой сферы, налоговая реформа, приватизация государственного сектора, влияние реформ на экономический рост, кризис неолиберального проекта.

В период правления президента Карлоса Менема было положено начало осуществлению неолиберального эксперимента, смысл которого состоял в попытке смещения или изменения границ между частным предпринимательством и государством. В ходе этого эксперимента преследовались не только и не столько экономические цели. По замыслу исполнителей, начатая реформа должна была решить также многие задачи социального и политического порядка. Центральным моментом этого эксперимента было проведение энергичной программы приватизации, под которой в самом простом случае понимался процесс передачи государственной собственности в частную собственность.

Население, уставшее за долгие годы высокой инфляции, в большинстве своем поддержало эту новую антиинфляционную политику. Однако, все это превратилось в одну из наиболее грандиозных идеологических афер в

истории Аргентины Правительство К Менема использовало успех Плана конвертируемости для реализации наиболее широкой шоковой программы неолиберального толка, которую технократия преподнесла как часть нового монетаристского режима Мощные местные и иностранные инвесторы как, например, МВФ и МБ, предварительно стимулировали неолиберальную программу структурной перестройки для Аргентины Под прикрытием популярного монетаристского режима, иностранные и местные технократы неолиберального толка продвинули и укрепили программу "шока", которая состояла в массовых приватизациях, дерегулировании экономической деятельности, "гибкость" рынков труда, а также в либерализации товарных и денежных рынков Полный пакет реформ, известный в неолиберальной терминологии как "институциональная чистота", в настоящее время принят как План конвертируемости

План конвертируемости быстро восстановил национальную денежную единицу и кредит, а также менее чем за три года способствовал достижению общей стабильности цен, сократив инфляцию до уровня, который был ниже уровня инфляции в большинстве развитых стран Правительство не может покупать больше или меньше песо, чем население покупает по фиксированному курсу План способствовал тому, что не наблюдалось номинальных девальваций или ревальваций песо, а также что денежные резервы страны стали определяться спросом на песо со стороны экономических агентов В связи с неограниченным потоком иностранной валюты существенный подъем местного спроса на деньги обеспечивалась в связи с тем, что правительство и население получили как источник практически неограниченных фондов

Отношения между национальным капиталом и иностранными кредиторами были сложными и, в некоторых случаях, противоречивыми В большинстве своем внешние кредиторы были исключены из процесса перераспределения прибыли в Аргентине Это подтверждается тем, что правительство прекратило выплату по своим внешним обязательствам в

период 1988 – 1990 годов Эти противоречия предвосхитили кризис 1989 года, который явился результатом сильнеешего давления на песо, оказанного иностранными банками и которое развязало гиперинфляционный процесс и привело к свержению правительства Альфонсина, благоприятствуя приходу к власти Менема

В третьей главе - «Перспективы экономической политики Аргентины в условиях глобализации мировой экономики» - исследуются кризис неолиберальных реформ в Аргентине в начале XXI века, некоторые аспекты альтернативных экономических программ в Аргентине, а также практические шаги нового правительства страны в направлении переосмысления реформ

Сегодняшняя Аргентина под руководством президента Нестора Кирчнера пытается внедрить систему интервенционистских политик кейнсианского типа В частности именно это направление было выбрано коллективом экономистов и профессоров Экономического факультета Университета Буэнос-Айреса План, включающий в себя эти политики, уже известен многим под названием «План Феникс»¹ Цель этого Плана заключается в установлении "стратегии реконструкции аргентинской экономики в целях сбалансированного развития" В нем реализованы конкретные предложения в различных областях, в которых государство вновь начнет играть центральную роль, которую оно уступило частному сектору в 90-е гг

При проведении анализа социально-экономического положения Аргентины в последнее десятилетие авторы утверждали, что «в связи с природой и характером проблем, с которыми в последнее время столкнулась Аргентина, экономическая политика нового правительства продолжала оставаться в плену тех же самых точек зрения, которые вызвали настоящий кризис События подтвердили, что наши предупреждения были

¹ Основные положения Плана впервые опубликованы в журнале экономического факультета Университета Буэнос-Айреса "Enoikos" "Hacia el Plan Fenix Diagnostico y propuestas" - Revista de la Facultad de Ciencias Economicas, Año IX, #19, noviembre 2001 - P 200

обоснованными Предсказанные риски превратились в жесткую действительную реальность»²

С другой стороны, Фонд Атлас для Свободного Общества представил альтернативный план, основные положения которого раскрываются в недавно изданном шестисотстраничном исследовании под названием "Soluciones de Políticas Públicas para un País en Crisis" Это исследование содержит совокупность предложений, аналогичных рассматриваемым Планом Феникс, но базирующихся на принципах "индивидуальной свободы, частной собственности, ограниченного правительства, рыночной экономики, в рамках главенства закона" (Fundación Atlas, 2003)³

25 мая 2003 года новым президентом страны (после отказа экс-президента Карлоса Менема выйти на второй тур голосования в виду угрозы сокрушительного поражения) становится Нестор Кирчнер В своем первом выступлении новый президент заявил, что в отличие от модели, господствующей в 90-е годы, которая была направлена на поддержание макроэкономического равновесия как приоритетной задачи, его правительство будет опираться на упорядоченную и предсказуемую экономику "Мы знаем, куда мы идем, и знаем, куда мы не хотим идти или куда мы не хотим возвращаться Народ выразил ясное желание перемен"⁴ И далее "Для реализации этой стратегии правительству необходимо проводить активную политику, нацеленную на развитие и экономический рост страны, на увеличение новых рабочих мест и на лучшее и более справедливое

² Hacia el Plan Fenix Op cit, p 12

³ Fundación Atlas para una Sociedad Libre "Soluciones de Políticas Publicas para un País en Crisis", Ciudad de Buenos Aires, Noviembre 2003 29 апреля 2004 г состоялась презентация этой работы при участии депутатов Национального Собрания Аргентины, Фонда Атлас 1853 и Фонда «Фредерик Науман» Авторы отмечали, что, несмотря на присутствие различных концептуальных точек зрения (от сторонников австрийской школы до монетаристов), все они выступают в защиту свободного рынка

⁴ Discurso del Señor Presidente de la Nación, Doctor Nestor Kirchner, ante la Honorable Asamblea Legislativa, Buenos Aires, 25 de mayo de 2003 www.nuevamayoria.com/FS/BIBLIOTECA/documentos/dircurso_kirchner.pdf

распределение дохода. Как мы понимаем, в этом процессе государство приобретает ключевую роль”⁵

Главной целью правительства, которую президент страны отметил в своем докладе, состоит в “восстановлении национального капитализма”, в котором государство должно играть главную роль в сглаживании социального неравенства. Одновременно, в докладе прозвучало много критических высказываний в отношении международных кредитно-финансовых организаций. Он обвинил эти организации (в первую очередь, МВФ) в том, что именно они несут прямую ответственность за критическое положение аргентинской экономики, и предупредил, что его правительство на переговорах по внешней задолженности впредь будет придерживаться более жесткой позиции, чем это делали его предшественники. Н. Кирчнер отмечает, что “кредиторы должны ясно понять, что они могут получить свои деньги только в том случае, если у Аргентины все идет хорошо. Мы отдаем себе отчет в том, что наша внешняя задолженность является центральной проблемой. При этом мы не говорим, что не хотим выполнять свои обязательства, что мы не хотим платить. Но, одновременно, мы не можем платить за счет того, что с каждым разом все больше аргентинцев лишаются возможности получить доступное жилье, стабильную работу, дать образование своим детям, получить надлежащую медицинскую помощь”⁶. В январе 2007 года на Совете Меркосур в Рио-де-Жанейро Н. Кирчнер еще раз подтвердил эту идею: «Наши народы полностью осознают, что привязка к дискриминационной либерализации не принесет благополучия нашим обществам»⁷.

⁵ Discurso del Señor Presidente de la Nación, Doctor Nestor Kirchner, ante la Honorable Asamblea Legislativa, Buenos Aires, 25 de mayo de 2003 www.nuevamayoria.com/ES/BIBLIOTECA/documentos/dircurso_kirchner.pdf

⁶ Discurso del Señor Presidente de la Nación, Doctor Nestor Kirchner, ante la Honorable Asamblea Legislativa, Buenos Aires, 25 de mayo de 2003 www.nuevamayoria.com/ES/BIBLIOTECA/documentos/dircurso_kirchner.pdf

⁷ Acta de Copacabana - Rio de Janeiro, el día 16 de marzo de 2004 www.trabajo.gov.ar/crem/txt_copacabana.htm

Аргентина Кирчнера в значительной степени соответствует классической модели перонизма. Главными особенностями этой модели были крупные инвестиции в общественные работы, создание правительственных фондов для финансирования коммунальных служб и инфраструктуры, политика замены импорта путем поддержки стратегически важных отраслей промышленности.

В заключении автор формулирует следующие основные выводы, вытекающие из проведенного исследования:

1 Наиболее остро недостатки модели замещения импорта начинают проявляться в середине 70-х гг. Проблемы возникали в связи с чрезмерной защитой внутреннего рынка от воздействия мировой экономики, с отсутствием необходимой конкуренции в промышленном секторе, с несбалансированностью таможенных тарифов. В конечном итоге, ухудшение экономического положения страны сказалось в политической и социальной областях. Предпринимаемые меры промышленной политики всегда подчинялись потребностям макроэкономического управления, хотя достаточно трудно вменить какой-либо конкретной макроэкономической политике ответственность в проведении процесса реструктуризации. В конце концов, уступая оказываемому давлению в связи с эволюцией концепции в этой области, в середине 80-х годов Аргентина начинает реализацию умеренной программы либерализации внешней торговли.

2 Рассмотрение трех десятилетий, предшествующих периоду 90-х гг., отражает тот факт, что экономическое развитие Аргентины характеризуется отсутствием стабильности и резкими сменами стратегий развития. Имея в виду эту ситуацию нестабильности, достаточно трудно объяснить причины и факторы, которые стимулировали экономический рост в эти десятилетия. Совершенно очевидно, что к ним нельзя отнести ни экспорт, ни инвестиции. Фактически невозможно определить единую или господствующую стратегию развития, которая продержалась бы более трех или четырех лет. Единственной четко выраженной стратегией, используемой в Аргентине и

служившей в качестве базы модели замещения импорта, была та, которая благоприятствовала генерации доходов промышленного сектора посредством использования высоких протекционистских барьеров, которые делали эту отрасль высоко рентабельной. Как отмечают многие экономисты, 80-е годы стали для Аргентины «потерянным» десятилетием.

3 Государство играло ключевую роль в процессе распределения ресурсов. В руках низкоэффективных государственных монополий находились железнодорожный транспорт, электроэнергетическая и нефтегазовая промышленность, телефонная связь. Экспортно-импортные операции жестко регулировались, и размеры внешней торговли были незначительны. Ограничения в отношении иностранных инвестиций и операций на валютном рынке по существу блокировали приток капитала из-за рубежа. Проводившаяся в стране экономическая политика отвечала, прежде всего, интересам традиционных политических группировок. Промышленность и финансовый сектор были защищены протекционистскими мерами от иностранной конкуренции.

4 В 1989 г президент Аргентины К. Менем начинает новый этап в экономическом развитии страны. Полный провал экономической политики предыдущего правительства, кульминацией которой можно считать виток гиперинфляции в 1988 г, а затем и в 1989 г, способствовал ослаблению сопротивления аргентинского общества проведению болезненной структурной реформы. Новое правительство объявило о начале целой серии радикальных реформ, направленных на развитие системы свободного рынка в стране. Экономическая политика в эти годы была нацелена на достижение макроэкономической стабилизации и создание предпосылок для экономического роста, подавление инфляции, стабилизацию курса национальной валюты, снижение бюджетного дефицита на региональном и федеральном уровнях, создание устойчивой системы социального обеспечения, привлечение иностранных инвестиций.

5 Оценивая весь период вплоть до последнего года тысячелетия, характеризующего турбулентностью, можно отметить, что внешнее воздействие в течение 90-х годов существенно улучшило условия доступа к рынкам капитала и кредита. На протяжении всего десятилетия 90-х годов внешние условия проявлялись в различных формах и оказывали заметное воздействие на аргентинскую экономику. С еще большей интенсивностью на экономике Аргентины отразились финансовые последствия мексиканской девальвации в конце 1994 года. Одновременно, можно отметить и положительное воздействие на внешнюю торговлю страны некоторых факторов, связанных с расширением бразильской экономики в этот период и положительным изменением условий внешнеторгового обмена.

6 Режим конвертируемости выступал в качестве значительного прозрачного ориентира для текущих транзакций и для системы финансовых контрактов. Хотя колебания внутренних цен в первые годы осуществления программы достигали значительных величин, установление обменного курса было центральным элементом в борьбе с инфляцией.

7 В период правления президента Менема было положено начало осуществлению неолиберального эксперимента, смысл которого состоял в попытке смещения или изменения границ между частным предприятием и государством. В ходе этого эксперимента преследовались не только и не столько экономические цели. По замыслу исполнителей, начатая реформа должна была решить также многие задачи социального и политического порядка. Центральным моментом этого эксперимента было проведение энергичной программы приватизации, под которой в самом простом случае понимался процесс передачи государственной собственности в частное владение. Одной из наиболее ярких характеристик этого процесса является быстрота, с которой он осуществлялся.

Аргументы, которые использовались К Менемом для реализации процесса приватизации, можно свести к следующим

➤ Государственные предприятия, как правило, приносят убытки, они не эффективны и являются основой коррупции

➤ Приватизация государственных предприятий приведет к дерегулированию рынков, с последующим развитием конкуренции, повышением эффективности производства и снижением тарифов

➤ Режим лицензирования привлечет иностранных инвесторов с последующим созданием новых рабочих мест и улучшением в области заработной платы работников, перешедших в частный сектор

➤ Приватизации представляют собой общемировую тенденцию и Аргентина должна стать частью этого процесса

То, что произошло в Аргентине в последние годы, полностью отвергает эти аргументы. Занятость не увеличилась, тарифы не понизились, продолжалась коррупция и, в добавление к этому, внешняя задолженность увеличилась в несколько раз, вместо того чтобы сократиться

8 Экономика Аргентины уже в 1999 г она испытала серьезный спад. Экономический спад в значительной мере объяснялся внешними факторами и мог быть достаточно быстро преодолен. Страна сохраняла доступ к международным рынкам капитала, обладала капитализированным банковским сектором и мощной базой частных пенсионных фондов, не испытывала давления на валютный курс

9 В марте 2001 г для спасения страны от нового витка экономической рецессии и углубляющегося кризиса новым министром экономики был назначен Д Кавальо - создатель аргентинского «экономического чуда» начала 90-х годов. Его поддерживало достаточно большое число аргентинских конгрессменов, и с авторитетом Д Кавальо связывались надежды на возврат доверия населения к экономической политике правительства. Он провозгласил курс на усиление фискальной дисциплины и повышение конкурентоспособности экспорта. При поддержке Конгресса были приняты предложенные Д Кавальо поправки к Закону о конвертируемости песо, сделавшие его равным среднему арифметическому между долларом и евро

10 Аргентинский финансовый кризис 2001-2002 гг и сопровождавшие его политические потрясения дали повод говорить об Аргентине как о наиболее крупной неудаче экономических реформ в 90-е годы. Причем интенсивность негативных оценок вполне сопоставима с интенсивностью позитивных оценок пять лет назад.

11 Программа реформ в Аргентине в значительной мере была направлена на привлечение иностранного капитала, призванного стать локомотивом экономического роста. Для достижения указанной цели страна пошла на беспрецедентное открытие экономики, не останавливаясь перед потерей национального контроля в отдельных отраслях промышленности. Последующий опыт развития Аргентины показал, что экономика крупного государства может продолжительное время существовать и испытывать мощный экономический подъем в условиях практически полной либерализации валютного рынка, торговли и режима иностранных инвестиций.

12 Обратной стороной реформ стала неизбежная зависимость аргентинской экономики от притока нового иностранного капитала, ее подверженность воздействию внешних шоков. Уязвимость страны по отношению к внешним воздействиям усиливалась зависимостью от товарного, преимущественно сельскохозяйственного, экспорта и условиями фиксированного валютного курса, который подвержен тенденции переоценки. Определяющая роль профсоюзов в установлении трудовых отношений способствовала повышению доходов работающей части населения. В то же время высокий уровень заработной платы и обязательных социальных расходов работодателей подрывает конкурентоспособность Аргентины на мировом рынке. Отдельные сектора экономики испытывают мощное воздействие со стороны более дешевого импорта, которое правительство пытается снизить за счет отказа от режима свободной торговли и введения таможенных пошлин.

13 Повышение благосостояния общества в целом является главной целью, которую политики ставят перед программами национального развития Это представляется одинаково как защитниками свободного рынка, так и теми, кто выступает с точки зрения государственного вмешательства Таким образом, то, что отличает одних от других, не цель, которую они пытаются достигнуть, а способы или методы, с помощью которых эти цели могут быть достигнуты Одни полагают, что формой достижения эффективности и, как следствие, большего благосостояния могут быть свободные рыночные процессы Другие верят, что государство должно исправлять некоторые всегда присутствующие в экономике недостатки

14 Аргентина под руководством президента Нестора Кирчнера пыталась внедрить систему интервенционистских политик кейнсианского типа В частности именно это направление было выбрано коллективом экономистов и профессоров Экономического факультета Университета Буэнос-Айреса План, включающий в себя эти политики, уже известен многим под названием «План Феникс» Цель этого Плана заключается в установлении "стратегии реконструкции аргентинской экономики в целях сбалансированного развития" В нем реализованы конкретные предложения в различных областях, в которых государство вновь начнет играть центральную роль, которую оно уступило частному сектору в 90-е гг Авторы отметили, что использование неолиберальной модели привело страну к краху

15 С другой стороны, Фонд Атлас для Свободного Общества представил альтернативный план, основные положения которого раскрываются в недавно изданном шестисотстраничном исследовании под названием "Soluciones de Políticas Publicas para un País en Crisis" Это исследование содержит совокупность предложений, аналогичных рассматриваемым Планом Феникс, но базирующихся на принципах "индивидуальной свободы, частной собственности, ограниченного правительства, рыночной экономики, в рамках главенства закона" В

качестве альтернативы План Атлас базируется на трех принципах рыночная экономика, индивидуальная свобода и, прежде всего, ограниченное правительство Специалисты Фонда Атлас убеждены, что единственный способ генерирования занятости и снижения бедности состоит в значительных инвестициях в основной капитал План Атлас основывается на следующих принципах

- **Защита правового государства** Проведение экономических политик, которые сохраняют основы принципов рыночной экономики, индивидуальной свободы и ограниченного правительства Юридическая безопасность является фундаментальным институциональным аспектом, который никогда не должен быть нарушен
- **Обеспечение свободного функционирования рыночных процессов** для разрешения таких проблем, как безработица, социальная маргинализация и всеобщая бедность, к которым нас привели интервенционистские политики последних 70-ти лет
- **Исключение активной роли государства** для достижения эффективного и конкурентного функционирования рынков товаров и услуг, финансовых и реальных рынков Только в этом случае достигается эффективность, которая позволит функционировать свободному рыночному процессу

16 До недавнего времени Нестор Кирчнер являлся самым популярным в истории Аргентины президентом, его политика получила одобрение 75% граждан страны Рост популярности Кирчнера в значительной степени обусловлен твердостью и бескомпромиссностью его характера, уверенностью и понятностью действий Эти векторы в значительной мере определяют внешнюю и внутреннюю политику Кирчнера в течение всех лет правления

Аргентина Кирчнера в значительной степени соответствует классической модели перонизма Главными особенностями этой модели

были крупные инвестиции в общественные работы, создание правительственных фондов для финансирования коммунальных служб и инфраструктуры, политика замены импорта путем поддержки стратегически важных отраслей промышленности Президент, по-видимому, рассматривал вопрос о возврате к полностью финансируемой правительством пенсионной системе

Супруга Нестора Кирчнера Кристина Кирчнер без сомнения продолжит в основных чертах политику предыдущего президента На это со всей очевидностью указывают основные пункты ее экономической программы

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

- 1 Соловаров В Ю Государственное стимулирование промышленного производства и экспорта в странах Латинской Америки //Проблемы международного торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами на уровне предприятий и фирм Сб. научных работ слушателей ВАВТ - М, Изд-во Академии внешней торговли, 1990 С 36-50
- 2 Соловаров В Ю Возможности применения зарубежной техники принятия стратегических решений по вопросам международного развития и внешнеэкономической деятельности предприятий //Реформация советской экономики и перспективы эффективного включения страны в мирохозяйственные интеграционные процессы Сб трудов 47-й Научной конференции 23 мая 1991 г - М 1991, Изд-во Академии внешней торговли, С 130-138
- 3 Соловаров В Ю Перспективы развития черной металлургии стран Латинской Америки// Новое политическое мышление и социально-экономические проблемы развивающихся стран материалы всесоюзной научной конференции - М, Изд-во РУДН, 1991 С 197-199
- 4 Соловаров В Ю Особенности государственного регулирования в новых индустриальных странах Латинской Америки // Фокус,

Уральский региональный внешнеэкономический журнал, Екатеринбург, №6 (17), 1996 С 40-45

- 5 Соловаров В Ю Стимулирование экспорта в странах Латинской Америки // Фокус, Уральский региональный внешнеэкономический журнал, Екатеринбург, №4 (15), 1996 С 16-19
- 6 Соловаров В Ю Кризис в Аргентине поиск альтернативных путей выхода // «Актуальные проблемы глобальной экономики» Материалы 8-ой научной конференции молодых ученых - М , Изд-во РУДН, 2006 С 246-254
- 7 Соловаров В Ю Эволюция промышленной политики Республики Аргентина в рамках региональной экономической интеграции «МЕРКОСУР» Екатеринбург, научный информационно-аналитический экономический журнал «Экономика региона», №3 (11), 2007, С 220-224

Соловаров Владимир Юрьевич (Россия)

Экономическая политика Аргентины в условиях глобализации мировой экономики

Диссертация осуществляет комплексный анализ государственной экономической политики Аргентины, нацеленной на экономический рост и развитие рыночных отношений, а также на усиление включенности национальных хозяйственных структур в мировую экономическую систему. Выявляет концептуальные основы проводимых хозяйственных реформ за длительный период развития и выявляет этапы экономического развития страны в соответствии с принятыми в тот или иной период подходами. Раскрываются истоки кризиса импортозамещающей индустриализации и противоречия и несостоятельность неолиберальных реформ. Характеризуются основные направления неолиберальных реформ, проводимых в стране на основе положений Вашингтонского консенсуса. Проводится анализ альтернативных программ восстановления динамики и стабильности национальной экономики. Аргументируется важность и необходимость усиления роли национального государства в новых условиях глобализации мировой экономики.

Solovarov Vladimir (Russia)

Economic policy of Argentina in a globalizing world

The thesis implements a comprehensive analysis of government economic policies of Argentina and aimed at economic growth and development of market relations and improving the inclusion of national economic structures in the world economic system. The paper identifies the conceptual framework of economic reforms over a long period of development and stages of economic development in accordance with accepted period approaches. The thesis exposes the origins of industrialization and import crisis contradictions and failure of neoliberal reforms. The paper is characterized the main lines of neo-liberal reforms in the country the basis of the Washington Consensus. The thesis analyses alternative programmes to restore momentum and stability the national economy and argues the importance and necessity strengthening the role of nation-state in the new context of globalization world.

Подписано в печать 23.05.88 Формат 60x84/16
Тираж 100 экз Усл печ л 1,5 Заказ 544

Типография Издательства РУДН
117923, ГСП-1, г Москва, ул Орджоникидзе, д 3