

На правах рукописи

АЛЕКСЕЕВ Дмитрий Владиславович

**МИГРАЦИЯ ИЗ СТРАН АФРИКИ В ИСПАНИЮ В КОНТЕКСТЕ
МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС
(1985-2021 гг.)**

Специальность 07.00.15 – История международных отношений и внешней политики

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Москва – 2022

Работа выполнена на кафедре теории и истории международных отношений
Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет дружбы народов»

Научный руководитель: **МОРГУНОВА Оксана Алексеевна**
PhD, доцент

Официальные оппоненты: **ГАВРИСТОВА Татьяна Михайловна**
доктор исторических наук, профессор
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Ярославский государственный университет имени
П.Г. Демидова», заведующая лабораторией
африканистики и востоковедения кафедры всеобщей
истории

КУДЕЯРОВА Надежда Юрьевна
кандидат исторических наук,
Федеральное государственное бюджетное учреждение
науки Институт Латинской Америки Российской
академии наук, ведущий научный сотрудник Центра
политических исследований

Ведущая организация: **Федеральное государственное бюджетное
учреждение науки Институт Африки
Российской академии наук**

Защита диссертации состоится «___» _____ 2022 г. в ___ часов на заседании
диссертационного совета ПДС 1000.003 при ФГАОУ ВО «Российский университет
дружбы народов» по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 10, к. 2, ауд. 415.

С диссертацией можно ознакомиться в Учебно-научном информационном
библиотечном центре (Научной библиотеке) ФГАОУ ВО «Российский университет
дружбы народов» по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Автореферат разослан «_____» _____ 2022 г.

Ученый секретарь диссертационного совета ПДС 1000.003

кандидат исторических наук, доцент

Т.И. Понька

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена ускорением роста числа международных мигрантов в мире в период с 1990 по 2020 гг., обгонявшего мировой естественный прирост населения и достигшего, по данным на декабрь 2020 г., 280,598 млн человек¹. Несмотря на преобладание трудовой и семейной миграции, одной из текущих тенденций является рост числа беженцев и запрашивающих предоставление убежища в другой стране, чья доля в общем объеме международной миграции составляла в 2020 г. около 9,5%, более половины из числа которых являлись выходцами из стран Африки южнее Сахары (АЮС), Северной Африки и стран Ближнего Востока². Еще одной из характеристик современных миграционных процессов становится неуклонный рост нелегальной миграции, масштабы которой, по косвенным оценкам, составляют 10-15% от общего объема международной миграции.

С начала XXI в. одним из наиболее активных центров притяжения мигрантов оказывается Европа, в которой проживают 87 млн мигрантов, 11 млн из которых являются выходцами из стран Африки. Миграция, позволяя решать демографо-экономические вопросы, порождает и ряд проблем, связанных с обеспечением безопасности, защитой национальных интересов и суверенитета принимающих стран в сочетании с необходимостью соблюдения прав человека для вновь прибывающих мигрантов.

Среди стран-членов ЕС Испания входит в первую тройку по общему числу мигрантов, среди которых более 20% составляют выходцы из стран Африки, число которых достигает 1,2 млн человек, включая 800 тыс. мигрантов из Марокко. Высокая доля мигрантов в странах приема, и в первую очередь, в Испании, на фоне роста миграционных потоков вызывает включение вопросов миграции в политическую повестку этой страны, как и других европейских стран, что актуализирует выбор исследуемой проблемы.

Изучение и анализ миграционных потоков из стран Африки на Пиренейский полуостров представляют особый интерес в силу того, что массовая миграция в Испанию была обусловлена экономическим ростом, связанным со вступлением страны в Евросоюз, и совпала по времени со становлением основ его миграционной политики. Находящаяся на южной границе ЕС Испания была вынуждена одной из первых вводить и опробовать ранее не использовавшиеся меры миграционного регулирования и противодействия нелегальной миграции.

Миграционный кризис в Европе, кульминация которого пришлась на 2015 г., показал несостоятельность миграционной политики Союза и инициировал ее реформирование, в особенности в части предоставления убежища и контроля границ. Опыт и инициативы Испании по регулированию миграции были учтены при обновлении миграционной повестки дня ЕС, в свою очередь правовые нормы Союза нашли отражение

¹ International Migrant Stock 2020. URL: <https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stock> (дата обращения: 30.07.2021).

² World Bank Database. Refugee population by country or territory of origin. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SM.POP.REFG.OR> (дата обращения: 19.04.2021)

в законодательных нормах Испании в области миграционной политики и международного сотрудничества, что представляет научный интерес как для определения механизмов влияния Евросоюза на политическую сферу национальных государств, так и использования национальных моделей на наднациональном уровне.

Интенсификация миграционных потоков в ЕС и Испанию, кризис с беженцами 2015-2016 гг. и пандемия COVID-19 привели к необходимости активизировать усилия со стороны стран ЕС, направленные на решение миграционных проблем, в особенности в области регулирования нелегальных миграционных потоков, что подтверждает актуальность и важность темы диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы. В ходе выполнения диссертационной работы был рассмотрен ряд историографических комплексов на русском, испанском и английском языках, охватывающих различную проблематику исследований.

В рамках *первого историографического комплекса* рассматриваются работы, посвященные теоретическим аспектам международной миграции. Среди российских исследователей следует выделить В.А. Ионцева³ и И.А. Алешковского⁴, в работах которых дается классификация основных научных подходов к изучению миграции, выделяются ключевые понятия и определения, а также рассматриваются исторические и современные особенности международной миграции. В работах И.В. Ивахнюк⁵ и О.В. Трофимовой⁶ анализируются основные модели миграции, предложенные западными учеными, и определяются особенности европейских подходов к исследованию миграционных процессов.

Теоретические труды ученых США в области миграции, среди которых следует упомянуть работы Д. Массея⁷, М. Пиоре⁸, Дж. Тейлора⁹, И. Валлерстайна¹⁰,

³ *Ионцев В.А.* Международная миграция населения: теория и история изучения. М.: Диалог-МГУ, 1999. 370 с.

⁴ *Алешковский И.А., Ионцев В.А.* Тенденции международной миграции в глобализирующемся мире // *Век глобализации.* 2008. №2. С. 77-87; *Алешковский И.А., Ионцев В. А.* Управление международной миграцией в условиях глобализации // *Век глобализации.* 2015. №1. С. 75–87.

⁵ *Ивахнюк И.В.* Развитие миграционной теории в условиях глобализации // *Век глобализации.* 2015. №1. С. 36-51.

⁶ *Трофимова О.В.* Европейские подходы к теориям миграции: особенности формирования // *Общественные науки и современность.* 2020. № 5. С. 53–66.

⁷ *Massey D.* The social and economic origins of immigration. *Annals of the American Academy of Political and Social Science.* 1990. P. 60-72; *Massey D.* Social structure, household strategies, and the cumulative causation of migration // *Population Index.* 1990. No 56. P. 3-26; *Massey D., Arago J., Hugo G., Kouaouci A.* and others. Theories of International Migration: A Review and Appraisal // *Population and Development Review.* 1993. No. 19. P. 431–466.

⁸ *Piore M.* Birds of passage. Migrant labour and industrial societies. New York: Cambridge University Press, 1979. 229 p.

⁹ *Taylor J.E.* The new Economics of Labour Migration and the Role of the Remittance in the Migration Process // *International Migration.* 1999. N° 37. P. 63-88.

¹⁰ *Wallerstein I.* The Modern World-System I: Mercantilism and the Consolidation of the European World Economy. New York: Academic Press, 1980. P. 1600-1750.

В. Зелинского¹¹, Дж. Холлифилда¹², посвящены разработке моделей и концепций миграции с точки зрения экономики, социологии, демографии, международных отношений и политологии и позволяют исследовать различные аспекты этого явления, определить причины его возникновения и дать рекомендации по контролю и регулированию миграционных процессов.

Для понимания характера и особенностей миграционных процессов важную роль играют исследования Х. Хааса, рассматривающего миграцию как неотъемлемую часть глобальных изменений и развития¹³.

Труды исследователя Й. Олсена¹⁴ посвящены разработке концепции «европеизации», позволившей рассмотреть взаимодействие национального и наднационального уровней политического управления ЕС и проанализировать перенос миграционных правовых норм и практик Союза за его границы.

Круг работ *второго историографического комплекса* связан с практическими аспектами анализа миграционных процессов, в том числе в Африке, выявлением их причин и особенностей, а также оценкой воздействия на экономическую и социально-политическую ситуацию в ЕС и странах Африки.

Важную роль играют работы И.П. Цапенко¹⁵, в которых анализируются основные причины, современные тенденции и последствия миграции населения в развитые страны, отмечается ее многостороннее воздействие на различные сферы деятельности общества.

В работах С.В. Рязанцева¹⁶ исследуются социально-экономические аспекты миграционного кризиса 2015-2016 гг., выделяются основные причины массовой миграции в ЕС из стран Африки и Ближнего Востока и рассматриваются ее социально-политические

¹¹ Zelinsky W. The Hypothesis of the Mobility Transition // Geographical Review. 1971. Vol. 61, № 2. P. 219–249.

¹² Hollifield J. F. The Politics of International Migration. How Can We “Bring the State Back In” // Migration Theory: Talking across Disciplines/ed. By Caroline B. Brettell and James F. Hollifield. New York, Routledge, 2000. P. 137-186.

¹³ Haas H, Natter K., Vezzoli S. Growing Restrictiveness or Changing Selection? The Nature and Evolution of Migration Policies // International Migration. 2018. Review 52 (2). P. 360; Haas H. The Myth of Invasion: Irregular migration from West Africa to the Maghreb and the European Union: An Overview of Recent Trends. Geneva, International Migration Institute, University of Oxford, 2007. 64 p.; Czaika M., Haas H. The Effectiveness of Immigration Policies // Population and Development Review. 2013. No 39 (3). P. 487–508.

¹⁴ Olsen J.P. The Many Faces of Europeanization // Journal of Common Market Studies. 2002. Vol. 40, Iss. 5. P. 921-952.

¹⁵ Цапенко И.П. Управление миграцией: опыт развитых стран. М.: Academia, 2009. 384 с.; Цапенко И.П. Трансформации глобальной миграции населения // Мировая экономика и международные отношения. 2018. Т. 62, № 8. С. 65-76.

¹⁶ Рязанцев С.В., Храмова М.Н. Социально-политические последствия мусульманской миграции в Европу // Секуляризация в контексте религиозных изменений современного общества. Сер. "Демография. Социология. Экономика" /под редакцией С.Ю. Глазьева, С.В. Рязанцева, Е.А. Кублицкой. М.: Экон-информ, 2018. С. 253-260; Рязанцев С.В., Русу С.В., Медведь В.А. Факторы миграции в страны Евросоюза во время кризиса 2015-2016 годов // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право. 2020. № 4. С. 19-28; Рязанцев С. В., Очирова Г. Н. Методы борьбы с незаконной иммиграцией (опыт США, Евросоюза и России) // Полис. Политические исследования. 2021. Т. 30, № 2. С. 46-63. DOI: 10.17976/jpps/2021.02.04

последствия, проявившиеся в росте роли правых партий в национальных парламентах. Отмечается, что милитаризация пограничного контроля и расширение депортации не дают желаемых результатов, и усилия должны быть направлены на регулирование легальных каналов миграции.

Опыт зарубежных стран в адаптации и интеграции мигрантов, включая анализ ограничений и переосмысление основных положений политики мультикультурализма в современных либеральных обществах, был рассмотрен в работах С.В. Рязанцева, А.В. Смирнова, А.С. Гришина, С.Н. Перемышлина¹⁷.

Поискам новых подходов к управлению культурным многообразием в странах ЕС посвящены работы И.П. Цапенко¹⁸, в которых анализируются не только проблемы и риски интеграции, но и ресурсы, приносимые инокультурной иммиграцией странам-реципиентам.

В контексте интеркультурализма как модели интеграции особый интерес представляют работы Т.М. Гавристовой, посвященные исследованию такого социального феномена как присутствие африканской интеллектуальной элиты в западном обществе и ее роли в сломе стереотипов о восприятии Африки как континенте, не имеющим собственной культуры и истории¹⁹.

Всестороннее исследование миграционных процессов в странах Африки, выявление причин роста миграционных потоков и анализ их влияния на региональную безопасность и социально-экономическое развитие стран ЕС выполнено в работах российских ученых-африканистов А.М. Васильева²⁰, И.О. Абрамовой²¹, Е.Н. Корендясова²².

¹⁷Роль иммиграции в решении национальных демографических проблем: социально-политические аспекты российского и зарубежного подходов / Рязанцев С.В. и др. // Научное обозрение. Серия 1: экономика и право. 2019. №5. С. 30-42.

¹⁸ Интеграция инокультурных мигрантов: перспективы интеркультурализма / Отв. ред.: И.П. Цапенко, И.В. Гришин. М.: ИМЭМО РАН, 2018. 233 с.; Цапенко И.П. Интеграция иммиграционных обществ: обновление подходов // Вестник Российской академии наук. 2020. Т. 90, № 2. С. 148-159; Цапенко И.П. Перспективные технологии интеграции мигрантов // Мировая экономика и международные отношения. 2019. Т. 63. № 10. С. 97-108.

¹⁹ Гавристова Т.М. Африканские интеллектуалы за пределами Африки. Ярославль, Яр ГУ, 2002. 302 с.; Гавристова Т.М. Афрополитизм: альтернатива космополитизму или трансформация идентичности? // Вестник Санкт-Петербургского университета. Востоковедение и африканистика. 2017. Т. 9, № 2. С. 159-172; Гавристова Т.М. Африка: «Постколониальная библиотека» // Азия и Африка сегодня. 2020. № 3. С. 80-85.

²⁰ «Арабский кризис» и его международные последствия / Под общ. ред. А. М. Васильева. Отв. ред. А.Д. Саватеев, Л. М. Исаев. М.: ЛЕНАНД, 2014. 256 с.

²¹ Абрамова И.О. Африканская миграция: опыт системного анализа. М.: Ин-т Африки РАН, 2009. 352 с.; Абрамова И.О., Бессонов С.А. «Арабская весна» и трансграничная миграция // Азия и Африка сегодня. 2012. № 7. С.10-15; Абрамова И.О. Африканская трансграничная миграция и проблемы международной безопасности // Ученые записки Института Африки РАН. 2015. № 2 (33). С. 127-136; Абрамова И.О. Африканская трансграничная миграция // География мирового развития / ред. Л.А. Безруков, Ю.Н. Гладкий, А.П. Горкин и др. М.: Институт Африки РАН, 2016. С. 230-243.

²² Африканская миграция в контексте современных международных отношений / Отв. ред. Т.Л. Дейч, Е.Н. Корендясов. М.: ИАФр, 2015. 176 с.; Азербает С.Г., Бондаренко Д.М., Борзова А.Ю. [и др.] Новые партнеры Африки: влияние на рост и развитие стран континента / Отв. ред.:

В работах И.О. Абрамовой проводится комплексное исследование миграционных процессов из стран Африки и изучение опыта стран ЕС в области государственной миграционной политики. Автор дает критическую оценку комплексу мер, разработанному странами-членами Евросоюза по усилению пограничного и иммиграционного контроля и ужесточению порядка приема беженцев.

Исследования О.С. Кульковой²³ посвящены вопросам политико-экономического сотрудничества ЕС и Африки.

Основные проблемы международной миграции из конфликтных зон Тропической Африки проанализированы в диссертационном исследовании Д.П. Коммегни Фонганг²⁴, в котором показано, что основными причинами принудительной миграции и вынужденного перемещения в Тропической Африке являются конфликты, низкий уровень безопасности, ухудшение окружающей среды, тяжелая экологическая обстановка и нищета.

В третий историографический комплекс выделены работы, посвященные характеристике миграционной политики ЕС и Испании, их сотрудничеству со странами Африки по преодолению вызовов и рисков миграции.

Исследованию национальных особенностей регулирования миграции в европейских странах, вызванных кризисом с беженцами 2015-2016 гг., посвящены работы О.И. Трофимовой, О.И. Потемкиной, Л.С. Биссон.

В работах О.И. Трофимовой²⁵ рассматриваются особенности формирования общеевропейской миграционной политики и подчеркивается несоответствие подходов, ценностей, ориентиров и исторических траекторий развития «старого ядра» ЕС и стран-членов Восточного блока, что привело к кризису солидарности. Отмечается, что на современном этапе для миграционной политики ЕС характерен переход от ограничительной к избирательной политике и контролю над нелегальной миграцией, при этом основным инструментом регулирования миграции остается национальное государство.

В работах О.И. Потемкиной²⁶ большое внимание уделяется анализу

Т.Л. Дейч, Е.Н. Корендясов. М.: Институт Африки РАН, 2016. 218 с.; *Корендясов Е.Н., Константинова О.В.* Мир в Мали: путь к безопасности в сахаро-сахельском субрегионе // *Азия и Африка сегодня*. 2020. № 11. С. 17-25.

²³ *Кулькова О.С.* ЕС: Расширение гуманитарных инициатив в Африке, укрепление сотрудничества со странами Северной Африки // *Европейский Союз: факты и комментарии*. 2019. № 97. С. 106-109; *Кулькова О.С.* Чрезвычайный целевой фонд ЕС для Африки (и его вклад в содействие развитию североафриканских государств) // *Азия и Африка сегодня*. 2020. № 6. С. 43-51.

²⁴ Коммегни Фонганг Д.П. Международная миграция из конфликтных зон Тропической Африки в 2005-2018 гг. : дисс. ... кандидата историч. наук : 07.00.15 / Коммегни Фонганг Джоаддан Приска. М., 2020. 185 с.

²⁵ *Трофимова О.Е., Четверикова А.С.* Наднациональный формат и национальные особенности миграционной политики стран ЕС // *Южно-Российский журнал социальных наук*. 2019. Т. 20. № 1. С. 6-23; *Миграционные процессы в Евросоюзе: современные проблемы и вызовы* / Под ред. О.Е. Трофимовой. М.: ИМЭМО РАН, 2019. 211 с.

²⁶ *Потемкина О.Ю.* Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции / О.Ю. Потемкина // *Вся Европа.ru*. 2009. №5(33). С. 1-20; *Потемкина О.* Миграционная политика: глобальные и региональные проблемы // *Глобальные и региональные аспекты миграционных процессов* / отв. ред. Ал. А. Громыко. М.: ИЕ РАН, 2019. С. 5-26; *Потемкина О.* Дискуссии о пакте

многоуровневого характера миграционной политики ЕС, позволяющего выявить противоречия, возникающие между участниками, взаимодействующими на разных уровнях принятия решений.

Л.С. Биссон в своих работах²⁷ рассматривает внешнеполитические аспекты миграционной политики ЕС, подразумевающие расширение сотрудничества с третьими странами в вопросах регулирования миграции.

Среди трудов российских ученых-испанистов необходимо упомянуть одну из последних коллективных работ «Современная Испания: проблемы и решения»²⁸, выполненную А.В. Кузнецовым, П.П. Яковлевым, С.М. Хенкиным, И.Л. Прохоренко, Г.Н. Понеделко, Т.В. Сидоренко, Е.Г. Черкасовой, А.А. Алешиним, в которой рассматриваются наиболее актуальные социально-экономические и политические проблемы Испании и особое внимание уделено решению вопросов обеспечения внешней безопасности страны, в том числе в разрезе миграционных проблем.

В Испании миграционная политика во многом определяется программой правящей политической партии, в этом контексте необходимо отметить работы российских испанистов П.П. Яковлева²⁹ и С.М. Хенкина³⁰, в которых рассматриваются подходы политических партий к формированию внешней и внутренней политики Испании.

Для настоящего исследования особый интерес представляют статьи С.М. Хенкина, посвященные проблемам адаптации мусульманских иммигрантов в Испании, их интеграции в испанское общество, а также анализу вклада иммигрантов в экономическое развитие Испании³¹.

о миграции и убежище // Европейский Союз: факты и комментарии. Сентябрь-ноябрь 2020. Выпуск 102. С. 65-69; Потемкина О. Многоуровневое управление миграцией в Европейском Союзе // Современная Европа. 2020. №2. С. 100–110.

²⁷ Биссон Л. Внешнее измерение миграционной политики ЕС: инструменты и выгоды // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. №5. С. 21-26; Биссон Л.С. Регулирование легальной миграции в Европейском союзе. М.: Ин-т Европы РАН, 2020. 150 с.

²⁸ Современная Испания: проблемы и решения / Под ред. А.В. Кузнецова. М., 2018. 101 с.

²⁹ Яковлев П.П. Испания в мировой политике. М.: ИЛА РАН, 2011. 384 с.; Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, серия «Саммит», 2012. 134 с.; Яковлев П.П. Жесткая посадка в новую реальность (К смене модели развития Испании) // Глобальный мир: к новым моделям национального и регионального развития. М.: ИМЭМО, 2014. Том 2. С. 252-264; Яковлев П.П. Испания на крутом политическом вираже // Свободная мысль. 2018. № 4. С.99-112; Яковлев П.П. Испания в «красной зоне». Политическая перезагрузка в условиях пандемии // Свободная мысль. 2020. №4 (1682). С. 88-103; Испания в новой национальной и международной реальности / Отв. ред. П.П. Яковлев, А.А. Куракина-Дамир. М.: ИЛА РАН, 2020. 225 с.

³⁰ Хенкин С.М. Позиции основных партий Испании по проблемам иммиграции: опыт сопоставления // Актуальные проблемы Европы: Иммиграция и политические партии в Европе. 2012. № 4. С. 184-200; Хенкин С.М. Испания: партийное соперничество и электоральные перипетии // Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций / под ред. Н.М. Яковлевой. М.: ИЛА РАН, 2017. С. 46-68; Хенкин С.М. Перестройка партийной системы Испании // Актуальные проблемы Европы. 2018. № 2. С. 85-110.

³¹ Хенкин С.М. Мусульмане в испанском социуме // Актуальные проблемы Европы. 2008. № 1. С. 96-129; Хенкин С.М. Мультикультурализм в испанской политике: Дискуссии и линии размежевания // Европа: кризис мультикультурализма. 2011. № 4. С.140-165; Хенкин С.М. Мусульмане-иммигранты в Испании: проблемы межкультурных коммуникаций // Политическая наука. 2013.

Вопросам испанской внешней политики конца XX - начала XXI веков посвящена работа Н.Е. Аникеевой³², выполненная на испанском языке, в которой важное значение для реализации целей диссертационного исследования представляет раздел, посвященный взаимоотношениям Испании со странами Средиземноморья и ее роли в Барселонском процессе. В этой связи следует также отметить работы О.Е. Трофимовой³³, в которых рассматриваются основные этапы развития, итоги и перспективы евро-средиземноморской модели сотрудничества, а также роль Испании в этих процессах.

Среди российских исследователей, занимающихся проблемами миграции в Испанию из стран Африки и анализом миграционной политики страны необходимо выделить Н.Ю. Кудеярову, А.А. Андрееву, Г.Н. Понеделко.

В работах Н.Ю. Кудеяровой³⁴ дается оценка усиления миграционных потоков в Испанию и анализируется их воздействие на ускорение экономического роста страны. Вместе с тем особое внимание уделяется проблеме нелегальной миграции, повышению роли контроля границ и реализации двусторонних и многосторонних проектов со странами Африки.

А.А. Андреева³⁵ подчеркивает важность развития африканского направления внешней политики Мадрида, ключевыми пунктами которой стали общие вопросы безопасности, борьба с терроризмом и нелегальной миграцией.

В исследованиях Г.Н. Понеделко³⁶ рассматриваются проблемы иммиграции в

№ 2. С. 193-215; *Хенкин С.М.* Нелегальная иммиграция и преступность: ситуация в Испании // Актуальные проблемы Европы: Иммиграция и безопасность Европы. 2008. № 4. С.79-97; *Хенкин С.М.* Иммиграция и принимающие общества в условиях глобального экономического кризиса: опыт Испании // Актуальные проблемы Европы. 2010. № 4. С. 145-171; *Хенкин С.М.* Иммиграция в испанском интерьере // Актуальные проблемы Европы. 2015. № 4. С. 186-209.

³² *Anikéeva N.E.* Política exterior de España en los siglos XX y XXI / E. Anikéeva. Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) МИД России. М.: МГИМО-Университет, 2011. 202 с.

³³ *Трофимова О.Е.* Эволюция средиземноморской политики Евросоюза: путь от сотрудничества к интеграции. М.: ИМЭМО РАН. 2011. 122 с.; *Трофимова О.Е.* Средиземноморская политика ЕС: факторы влияния // Современная Европа. 2014. №1 (57). С. 94-106.

³⁴ *Кудеярова Н.Ю.* Миграционный узел: ситуация в иберийских странах // Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций / Отв. ред. Н.М. Яковлева. М.: ИЛА РАН, 2017. С. 110-131; *Кудеярова Н.Ю.* Испания после миграционного бума: социально-экономическая и внешнеполитическая проекции // Современная Европа. 2019. № 1. С. 80-91; *Кудеярова Н.Ю.* Миграционный вопрос в электоральной кампании // Испания в новой национальной и международной реальности / под ред. П.П. Яковлева, А.А. Куракиной-Дамир. М.: ИЛА РАН, Центр иберийских исследований, 2020. С. 53-62; *Ермольева Э.Г., Кудеярова Н.Ю.* Испания в многомерном кризисе: социальная проекция демографических тенденций // Современная Европа. 2021. № 4 (104). С. 129-139.

³⁵ *Андреева А.А.* Политика Испании в поддержании стабильности и безопасности в европейском регионе во второй половине XX - начале XXI вв. : дисс. ... кандидата политических наук : 23.00.04 / Андреева Арина Анатольевна. СПб, 2012. 189 с.; *Андреева А.А.* Африка как приоритетное направление внешней политики Испании: поиски решений для стабилизации региона // Азия и Африка сегодня. 2021. № 5. С. 52-58.

³⁶ *Понеделко Г.Н.* Иммиграция в Испании // Мировая экономика и международные отношения. 2015. № 9. С. 80-92; *Понеделко Г.Н.* Иммиграционная политика Испании // Международная экономика. 2018. № 6. С. 61-77.

Испании в первых десятилетиях XXI в., выявляется ее динамика и тенденции, анализируется воздействие миграции на экономику страны и занятость населения.

Представляет интерес исследование Е.Г. Черкасовой, подготовленное для аналитического доклада «ЕС перед вызовом миграционного кризиса»³⁷, в котором рассматриваются причины кризиса с беженцами в 2015-2016 гг. и оценивается его влияние на социально-экономическую и политическую ситуацию ЕС и Испании.

Вопросам взаимодействия Испании со странами Северной Африки, и прежде всего Марокко, посвящены работы Э.В. Саламова³⁸ и Е.Г. Черкасовой³⁹, в которых затрагиваются проблемы Сеуты и Мелильи. Большой интерес вызывает работа Л.В. Пономаренко и О.С. Чикризовой⁴⁰, в которой анализируется внешняя политика Королевства Марокко и отмечается, что сотрудничество с Испанией является приоритетным направлением внешнеполитического курса страны.

Среди зарубежных трудов следует выделить группу исследований аналитиков Центра европейских реформ CER (*Centre for European Reform*) К. Мортера-Мартинес, Л. Скацциери, Б. Оппенгейма, Дж. Спрингфорда⁴¹, посвященных анализу последствий миграционного кризиса 2015-2016 гг. и характеру принимаемых мер по его преодолению и предотвращению в будущем. Обращается внимание на необходимость расширения легальной миграции в противовес ограничительным мерам по усилению контроля за нелегальной миграцией на границах.

Анализу кризиса с беженцами 2015-2016 гг. и его последствий для ЕС, а также усилению нелегальных миграционных потоков через Средиземное море в Европу и принимаемым мерам по их сдерживанию посвящены работы П. Гонсалес дель Миньо и К. Ангиты Ольмедо⁴².

³⁷ Черкасова Е.Г. Испания // ЕС перед вызовом миграционного кризиса. Позиции европейских стран / Под ред. Н.К. Арбатовой, А.М. Кокеева. М.: ИМЭМО РАН, 2016. С. 33-36.

³⁸³⁸ Саламов Э.В. Проблема Сеуты и Мелильи в современных испано-марокканских отношениях // Вестник РУДН. Серия: Всеобщая история. 2013. № 2. С. 32-40; Саламов Э.В. Проблема Сеуты и Мелильи в испано-марокканских отношениях: 1956 - 2014 гг. : дисс... кандидата историч. наук : 07.00.15 / Саламов Эльдар Васильевич. М., 2015. 187 с.

³⁹ Черкасова Е. Гибралтар, Сеута и Мелилья: территориальные проблемы Испании // Мировая экономика и международные отношения. 2017. Т. 61. № 9. С. 89-99; Черкасова Е.Г. Проблема Сеуты и Мелильи во внешней политике Испании // Ибероамериканские тетради. 2017. № 1 (15). С. 66-73.

⁴⁰ Пономаренко Л.В., Чикризова О.С. Внешнеполитические приоритеты Королевства Марокко // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Всеобщая история. 2014. № 1. С. 71-82.

⁴¹ Mortera-Martinez C., Scazzieri L. A new migration crisis may be brewing // CER Bulletin article. 27 July 2021; Mortera-Martinez C., Oppenheim B. Why Europe needs legal migration and how to sell it // CER Policy brief. 20 December 2018; Scazzieri L., Springford J. How the EU and third countries can manage migration // CER Policy brief. 01 November 2017. 11 p.

⁴² González del Miño P. El Mediterráneo y la migración ilegal. El tráfico humano // Mares violentos, 2018. P. 129-158. URL: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6304857> (дата обращения: 02.12.2020); Anguita Olmedo C., González Gómez del Miño P. The migrant crisis in the Mediterranean: A multidimensional challenge for the European Union // RUDN Journal of Sociology. 2019/12/15. Vol. 19. No 4. P. 617-629. URL: <http://journals.rudn.ru/sociology/article/viewFile/22086/17329> (дата обращения: 02.12.2020).

Важно отметить точку зрения на реформирование системы предоставления убежища исследователей из Восточной Европы П. Садовского⁴³ и С. Шабича⁴⁴, в работах которых отражается позиция стран Вишеградской группы по квотированию распределения беженцев по странам ЕС.

Труды Дж. Аранго, Р. Майи, Д. Мойи, Э. Санчеса-Монтиджано, Э.Л. Габриэлли⁴⁵ посвящены анализу проблем беженцев и использованию опыта Испании для усиления миграционной политики ЕС по противодействию нелегальной миграции. Материалы по проблеме экстернализации границ и функционированию центров содержания мигрантов в Африке и Испании представлены правозащитной организацией CEAR (*Comisión Española de Ayuda al Refugiado* – Испанская комиссия по оказанию помощи беженцам)⁴⁶.

Анализу общей миграционной ситуации в Испании и предложениям по реформированию миграционной политики посвящены работы аналитиков Института Элькано К. Гонсалес-Энрикес⁴⁷ и Х. Косидо⁴⁸.

Миграционная политика Испании по отношению к странам Африки освещается в исследованиях аналитиков центра Альтернатива М.А. Ломбардо, Э.М. Родригеса⁴⁹, Х.М. Сиссе, Ф. Валькарсель Гонсалеса⁵⁰, а также в материалах аналитического центра *Casa Africa*⁵¹, принимавшего активное участие в формировании Планов для Африки.

Аспектам испано-марокканского сотрудничества в области миграции и обеспечения безопасности посвящены труды профессоров мадридского университета Комплутенсе

⁴³ *Sadowski P.* The EU's approach to the extraterritorial processing of asylum claims and its compliance with international law // *Revista General de Derecho Europeo*. 2021. № 53. P. 28-78.

⁴⁴ *Šabić S.S.* The Relocation of Refugees in the European Union. Implementation of Solidarity and Fear. Friedrich-Ebert-Stiftung Publications, october 2017. 11 p.

⁴⁵ *Arango J., Mahía R., Moya D., Sánchez-Montijano E.* El año de los refugiados // *Anuario Cidob de la Inmigración nueva época 2015-2016*. CIDOB, Barcelona, 2016. 324 p.; *Gabrielli L.* La externalización europea del control migratorio: ¿La acción española como modelo? // *CIDOB*. 2017. P. 126-152.

⁴⁶ Informe de Evaluación del Centro de Detención de Migrantes en Nouadhibou (Mauritania), Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR), Madrid, december 2008. 62 p.; *Externalización de fronteras España-Senegal* // *CEAR*. 2020. 5 p.; *¿En qué consiste la externalización de fronteras?* *CEAR*. 20 octubre, 2020; *Gainza B.M., Paredes C.* Informe. Migración en Canarias, la emergencia previsible. *CEAR*, 2021. 30 p.

⁴⁷ *González Enriquez C.* Inmigración: Propuestas para un nuevo período // *Informes Elcano*. Diciembre 2009. № 12. 82 p.; *González Enriquez C.* Inmigración en España: una nueva fase de llegadas // *Real Instituto Elcano*. ARI 28/2019 - 5/3/2019.

⁴⁸ *Cosidó I.* Inmigración, ¿problema u oportunidad: claves para una nueva política migratoria // *Real Instituto Elcano*. ARI 8/2020 - 28/1/2020.

⁴⁹ *Lombardo M.A., Rodríguez E.M.* La política española de cooperación al desarrollo hacia África. Recomendaciones para afrontar los retos pendientes // *Fundacion Alternativas*. Documento de Trabajo. 2012. № 68. 55 p.

⁵⁰ *Cissé H.M., Valcárcel González F.* Avances y retos de la Ayuda Oficial al Desarrollo en Malí. La Cooperación Española desde 2005 // *Fundacion Alternativas*. Documento de Trabajo. 2012. № 66. 77 p.; *Cissé H.M., Valcárcel González F.* España en el océano de donantes en Senegal: ¿Sólo un socio más? // *Fundacion Alternativas*. Documento de Trabajo. 2012. № 67. 82 p.

⁵¹ Casa África, presente en la primera reunión de trabajo de la Mesa África, el mecanismo del III Plan África para la interlocución con la sociedad civil // *Casa África*. Noticias. 20/11/2020.

П. Гонсалес дель Миньо⁵² и М.С. Монтесинос⁵³, аналитиков института Элькано И. Морэ⁵⁴ и Х. Л. Суареса де Виверо⁵⁵.

В работах европейских исследователей Г. Хеннесси, Дж. Хаген-Занкера⁵⁶, Р. Де Арсе Борда⁵⁷, М. Искьердо, Дж. Химено и Дж. Рохаса⁵⁸ представлен анализ и дана оценка вклада трудовых мигрантов в рост ВВП Испании.

Среди исследований зарубежных авторов в контексте анализа проблем интеграции мигрантов представляет интерес работа, выполненная группой ученых Центра социологических исследований Испании К. Переда, М.А. Де Прада, В. Актис, М. Орти, в которой проводится анализ различных мнений и точек зрения населения на миграцию и мигрантов⁵⁹.

Для освещения проблем адаптации мигрантов и оценки интеграционных программ Испании полезны статьи Ф. Пасетти и К. Кумеллы де Монтсеррат⁶⁰, Х.И. Де Усселя⁶¹, Б. Лопес Гарсии⁶², директора Центра по изучению проблем миграции и расизма Т. Кальво Буесаса⁶³, аналитика Института Элькано К. Гонсалес Энрикес⁶⁴.

Для понимания критериев миграционного контроля на границе в Испании важными являются статьи профессора Университета Страны басков И. Барберо⁶⁵ и профессора

⁵² *González del Miño P.* Las Relaciones Entre España y Marruecos: Perspectivas para el Siglo XXI Madrid: Catarata, 2005. 209 p.

⁵³ *Montesinos M.S.* Evolución de las migraciones entre Marruecos y España (1999-2014): la gestión migratoria en Ceuta ante la encrucijada de intereses UE- Marruecos. Madrid, Universidad Complutense de Madrid, 2015. 411 p.

⁵⁴ *Moré I.* El escalón económico entre vecinos. El caso España-Marruecos // Documentos de Trabajo del Instituto Elcano. Febrero 2003. N°10.

⁵⁵ *Suárez de Vivero J. L.* La Isla del Perejil y los conflictos territoriales en el estrecho de Gibraltar. Un punto de vista geográfico // ARI. Julio del 2002. N° 22.

⁵⁶ *Hennessey G., Hagen-Zanker J.* The fiscal impact of immigration // ODI Working paper 573. April 2020. 52 p.

⁵⁷ *De Arce Borda R.* El impacto económico de la inmigración en España, 2000–2009: antes y después de la crisis // Revista ICE. Mayo-Junio 2010. No. 854. P. 23–35 (28).

⁵⁸ *Izquierdo M., Jimeno J., Rojas J.* On the aggregate effects of immigration in Spain // SERIEs. 2010. 1(4). P. 409–432.

⁵⁹ *Pereda C., De Prada M.A., Actis W., Ortí M.* Discursos de la población migrante en torno a su instalación en España. Exploración cualitativa. Opiniones y actitudes // Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS). 2010. N° 64. P. 49.

⁶⁰ *Pasetti F., Cumella de Montserrat C.* Las políticas de integración en España según el índice MIPEX // CIDOB. Notes internacionals. 12/2020. № 244. 7 p.

⁶¹ *De Ussel J.I.* Las políticas de integración social de los inmigrantes en las comunidades autónomas españolas. Fundación BBVA, 2010. 594 p.

⁶² *Lopez Garcia B.* El islam y la integracion social // Cuadernos de trabajo social. Madrid. 2002. Vol. 15. P. 129–143.

⁶³ *Calvo Buezas T.* El multiculturalismo gangrena de la sociedad? Existen culturas con quienes no se puede convivir? // Educacion y futuro. Madrid, 2005, 16 abril. P. 1–11.

⁶⁴ *González Enríquez C.* Luces y sombras en la integración de los migrantes en España // Real Instituto Elcano. ARI 38/2016 - 20/5/2016.

⁶⁵ *Барберо И.* Ориентализация мигрантов в Европейском Союзе // Журнал исследований социальной политики. 2014. №2. С. 153-168; *Barbero I., López-Sala A.* The Spanish Borders on the Cusp of the New European Pact on Migration and Asylum // Forum on the new EU Pact on Migration

университета Комплутенсе А. Делькадер-Паласиоса⁶⁶, в которых подвергаются критике представления о мигрантах как предполагаемых носителях потенциальной угрозы, не способных к интеграции. Эта точка зрения, по мнению Барберо, приводит к дискриминации мигрантов и нарушению их основных прав.

Несмотря на существование ряда исследований, посвященных анализу влияния миграции на экономическую и социально-политическую сферы Испании и проблемам адаптации мигрантов в испанском обществе, комплексный анализ эволюции миграционной политики Испании и усиления внешнего ее направления не проводился. Требуют отдельного подробного изучения программы сотрудничества Испании со странами Африки, а также выявление взаимосвязи данных программ с изменениями европейской миграционной политикой. Данная диссертация преследует своей целью заполнить этот аналитический пробел.

Объектом исследования выбрана миграционная политика Испании.

Предметом исследования является процесс формирования миграционной политики Испании в отношении стран Африки.

Цель исследования заключается в выявлении особенностей формирования миграционной политики Испании в отношении стран Африки.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- проанализировать концепции и теоретические модели современной международной миграции;

- охарактеризовать динамику миграционных потоков из стран Африки в ЕС;

- проанализировать эволюцию миграционной политики Испании в отношении стран Африки;

- оценить характер и эффективность предложенных Испанией мер в области контроля и регулирования миграционных потоков и программ адаптации мигрантов;

- рассмотреть основные направления сотрудничества Испании со странами Африки в борьбе с нелегальной миграцией;

- оценить эффективность многосторонних международных инициатив в регионе, направленных на обеспечение безопасности и стабильности;

- выявить перспективы и направления дальнейшего развития миграционной политики Испании и ЕС.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1985 по 2021 годы. Выбор *нижней* хронологической границы определен в соответствии с годом принятия Конституционного закона Испании, где были зафиксированы права и свободы иностранцев, и выходом в том же году Конституционного закона Испании об утверждении

and Asylum in light of the UN GCR. 2 October 2020; *Barbero I.* Los Centros de Atención Temporal de extranjeros como nuevo modelo de control migratorio: situación actual, (des)regulación jurídica y mecanismos de control de derechos y garantías // *Derechos y Libertades*. Junio 2021. N° 45, Época II. P. 267-302;

⁶⁶*Delkáder-Palacios A.* Securitización y condicionalidad migratoria en la ayuda oficial al desarrollo de la Unión Europea // *Iberoamerican Journal of Development Studies*. 2019. № 8(2). P. 172-201. DOI: 10.26754/ojs_ried/ijds.403

договора о вступлении страны в ЕЭС. *Верхняя* граница исследования определена рядом решений, которые были приняты Испанией в 2021 г., включая программу *Focus Africa 2023* и реализацию мер по выполнению Плана для Канарских островов на 2021 г.

Источниковая база диссертационного исследования состоит из четырех основных групп.

Первая группа представлена **нормативно-законодательными** актами, в том числе двусторонними и многосторонними межправительственными соглашениями, и договорами, в которых определяется правовая основа регулирования миграционных процессов в ЕС и Испании, включая меры обеспечения безопасности и контроля внешних границ.

Одними из ключевых документов этой группы являются Шенгенское соглашение 1985 г. и Конвенция о применении Шенгенского соглашения 1990 г.⁶⁷, Договоры о Европейском союзе⁶⁸ (Маастрихтский договор 1992 г., Амстердамское соглашение 1997 г. и Лиссабонский договор 2009 г.), Стратегия безопасности ЕС 2016 г.⁶⁹.

Важное значение для анализа эволюции миграционной политики Испании представляют законы Испании о правах и свободах иностранцев и их социальной интеграции 1985 и 2000 гг. и их модификации 2003-2015 гг.⁷⁰.

Вопросы сотрудничества Испании со странами Африки отражаются в договоре Испании с Марокко о дружбе и сотрудничестве 1991 г.⁷¹, соглашениях о реадмиссии 1992

⁶⁷ The Schengen Agreement. 14 June 1985, European Union; Convention implementing the Schengen agreement // Official Journal of the European Communities. 22.9.2000. L 239. P. 19-62.

⁶⁸ Treaty on European Union // Official Journal of the European Communities. 29.07.1992. N° C 191. P. 1-112; Tratado de Ámsterdam. Comunidades Europeas, 1997. 144 p.; Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007 // Official Journal of the European Union. 17 December 2007. C 306, Volume 50. P. 1-271.

⁶⁹ Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe. A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy, 2016. 56 p.

⁷⁰ Ley Orgánica 10/1985, de 2 de agosto, de Autorización para la Adhesión de España a las Comunidades Europeas; Ley Orgánica 7/1985, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España; Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social; Ley Orgánica 8/2000, de 22 de diciembre, de reforma de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social. Artículo 62. Ingreso en centros de internamiento.; Ley Orgánica 11/2003, de 29 de septiembre, de medidas concretas en materia de seguridad ciudadana, violencia doméstica e integración social de los extranjeros; Ley Orgánica 14/2003, de 20 de noviembre, de Reforma de la Ley orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, modificada por la Ley Orgánica 8/2000, de 22 de diciembre; de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local; de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, y de la Ley 3/1991, de 10 de enero, de Competencia Desleal; Ley Orgánica 2/2009, de 11 de diciembre, de reforma de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social; Ley Orgánica 10/2011, de 27 de julio, de modificación de los artículos 31 bis y 59 bis de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social; Ley 14/2013, de 27 de septiembre, de apoyo a los emprendedores y su internacionalización; Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana.

⁷¹ Tratado de amistad, buena vecindad y cooperación entre el Reino de España y el Reino de Marruecos,

и 2007 гг.⁷², соглашения о трансграничном полицейском сотрудничестве 2012 г.⁷³, а также в соглашениях и договорах Испании с Мавританией и Сенегалом о сотрудничестве в области обеспечения безопасности, регулировании миграции и борьбе с нелегальной миграцией, принятые в период 2006-2015 гг.⁷⁴.

Вторая группа – *делопроизводственные источники*, к числу которых относятся документы международных организаций, содержащих стратегии, планы действий, дорожные карты, меморандумы, решения, доклады Организации Объединенных Наций и ее институтов по вопросам миграции⁷⁵, документы саммитов ЕС и стран Средиземноморья⁷⁶, доклады Международной организации труда (МОТ)⁷⁷ и Международной организации по миграции (МОМ)⁷⁸, доклады Международной организации *Amnesty International*⁷⁹ и *Human rights watch*⁸⁰, материалы Евро-средиземноморской конференции в Барселоне 1995 г.⁸¹, резолюции форумов «Союз для

hecho en Rabat, el 4 de julio de 1991 // BOE. 26 de febrero de 1993. № 49. P. 6311 – 6314.

⁷² Acuerdo entre el Reino de España y el Reino de Marruecos relativo a la circulación de personas, el tránsito y la readmisión de extranjeros entrados ilegalmente // Boletín oficial del estado. 1992. №100. P. 13969-13970; Acuerdo entre el Reino de España y el Reino de Marruecos sobre la cooperación en el ámbito de la prevención de la emigración ilegal de menores no acompañados, su protección y su retorno concertado, hecho en Rabat el 6 de marzo de 2007.

⁷³ Acuerdo entre el gobierno del reino de España y el gobierno del reino de Marruecos en materia de cooperación policial transfronteriza. Ministerio de asuntos exteriores y de cooperación. Boletín oficial del estado № 116. 15 de mayo de 2012.

⁷⁴ Acuerdo entre la República de Senegal y el Reino de España sobre cooperación en el ámbito de la prevención de la emigración de menores de edad senegaleses no acompañados, su protección, repatriación y reinserción, hecho «ad referendum» en Dakar el 5 de diciembre de 2006; Convenio entre el Reino de España y la República Islámica de Mauritania sobre cooperación en materia de seguridad, hecho ad referendum en Madrid el 26 de mayo de 2015; Convenio entre los Gobiernos del Reino de España y de la República de Senegal sobre cooperación en materia de lucha contra la delincuencia, hecho ad referendum en Dakar el 5 de diciembre de 2006.

⁷⁵ Tendencias globales desplazamiento forzado en 2015 forzados a huir. Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, 2016. 66 p.; ACNUR se opone a la “externalización” del asilo; solicita que se asuman y compartan las responsabilidades en torno a las poblaciones refugiadas // ACNUR. 19 de mayo de 2021; International Migration 2020 Highlights. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, New York, 2020. 53 p.; International Migration Report 2019. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, New York, 2019. 71 p.

⁷⁶ Italy-Libya Memorandum of Understanding. The Search and Rescue Observatory for the Mediterranean // SAROBMED. 02.02.2017; Malta Declaration by the members of the European Council on the external aspects of migration: addressing the Central Mediterranean route. 2017.

⁷⁷ 2020 Annual International Migration and Forced Displacement Trends and Policies Report to the G20. OECD, IOM, UNHCR. 2020. 22 p.

⁷⁸ Euro-African Dialogue on Migration and Development (Rabat Process) // IOM. 2006.

⁷⁹ Mauritania: «Nadie quiere tener nada que ver con nosotros». Amnistía Internacional, 1 de julio de 2008. 14 p.; España: Frontera Sur. El Estado da la espalda a los derechos humanos de los refugiados e inmigrantes. 20 de junio de 2005, Índice AI: EUR 41/008/2005.

⁸⁰ Retornos a cualquier precio. España insiste en la repatriación de menores extranjeros no acompañados sin garantías// Human rights watch. Octubre 17, 2008.

⁸¹ Barcelona declaration adopted at the Euro-Mediterranean Conference - 27-28/11/95. 14 p.

Средиземноморья»⁸², «инициатива 5+5»⁸³.

Также в эту группу включены директивы и постановления Европейского парламента⁸⁴, Европейской комиссии⁸⁵ и Совета ЕС⁸⁶ по проблемам миграции, в том числе о создании Фонда внешних инвестиций⁸⁷ и Европейского чрезвычайного фонда для Африки⁸⁸.

Кроме того, важное значение имеют делопроизводственные документы правительства Испании, в том числе декреты, указы, распоряжения и другая документация, касающаяся проблем миграции и адаптации мигрантов, включая Стратегический план по вопросам гражданства и интеграции на 2007-2010 гг. и 2011-2014 гг.⁸⁹, Планы Испании для Африки 2006-2008 гг., 2009-2012 гг. и 2018-2021 гг.⁹⁰, программу *Focus Africa 2023*⁹¹.

⁸² Joint Declaration of the Paris Summit for the Mediterranean. Paris, 13 July 2008. 20 p.

⁸³ Todos juntos contra el yihadismo. España cede a Túnez el testigo de la presidencia de la Iniciativa 5+5 Defensa // Revista Española de Defensa. Enero 2015. 4 p.; Seguridad compartida en el Mediterráneo. La XVI reunión ministerial de la Iniciativa 5+5 Defensa fija nuevas vías de cooperación, como la ciberseguridad y el apoyo a la población ante catástrofes naturales // Revista Española de Defensa. Enero 2021.

⁸⁴ Regulation (EU) 2017/2226 of the European Parliament and of the Council of 30 November 2017 establishing an Entry/Exit System (EES) to register entry and exit data and refusal of entry data of third-country nationals crossing the external borders of the Member States and determining the conditions for access to the EES for law enforcement purposes, and amending the Convention implementing the Schengen Agreement and Regulations (EC) No 767/2008 and (EU) No 1077/2011 // Official Journal of the European Union. 9.12.2017. L 327/20. P. 20-82.

⁸⁵ Opinion of the European Economic and Social Committee on the ‘Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: A European Agenda on Migration’ (COM (2015) 240 final) (2016/C 071/08) // Official Journal of the European Union. C 071/46. 24.2.2016. P. 46-52; New pact on migration y asylum / European Commission. 23 September 2020.

⁸⁶ Council conclusions on the Sahel Regional Action Plan 2015-2020. Brussels, 20 April 2015. 7823/15. 65 p.; Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification // Official Journal of the European Union L 251. 3.10.2003. P. 12-18. Council Directive 2005/71/EC of 12 October 2005 on a specific procedure for admitting third-country nationals for the purposes of scientific research // Official Journal of the European Union. 3.11.2005. L 289. P. 15-22; Council Directive 2009/50/EC of 25 May 2009 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment // Official Journal of the European Union. 18.6.2009. L 155. P. 17-29; Council Regulation (EC) No 2007/2004 of 26 October 2004 establishing a European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union // Official Journal of the European Union. 25.11.2004. L 349/1. 11 p.

⁸⁷ Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF). URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund_en (дата обращения: 16.06.2021).

⁸⁸ EUTF for Africa. The EU Emergency Trust Fund for stability and addressing root causes of irregular migration and displaced persons in Africa. 2020. 4 p.

⁸⁹ Aprobado el Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2007-2010; Aprobado el Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2011-2014.

⁹⁰ Plan África 2006-2008. Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, junio 2006; Plan África 2009-2012. Gobierno de España. 2009. 129 p.; III Plan Africa. Ministerio de asuntos exteriores, 2019.

⁹¹ Fóco África 2023. Gobierno de España. Agenda 2030, 2021. 8 p.

К третьей группе относятся *публицистические источники*, включающие тексты посланий и публичные выступления официальных лиц, материалы пресс-конференций и интервью СМИ глав государств, официальные заявления и комментарии внешнеполитических ведомств. Среди них можно указать материалы пресс-центра правительства Испании и его министерств⁹², тексты выступлений⁹³ и интервью с первыми лицами государств Х.Л. Сапатеро⁹⁴, М. Рахоем⁹⁵, П. Санчесом⁹⁶, министром труда, миграции и социального обеспечения М. Валерио⁹⁷, министром внутренних дел правительства М. Рахоя Х.И. Зойдо⁹⁸, Государственным секретарем по вопросам безопасности Испании А. Ботейо⁹⁹, Верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф. Могерини¹⁰⁰.

В четвертую группу источников входят *статистические материалы*, представленные ООН, в том числе подготовленные Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) ООН и Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) ООН¹⁰¹, МОМ¹⁰², Всемирным банком¹⁰³, статистической службой Евростат¹⁰⁴, Институтом статистики Испании¹⁰⁵, Министерством занятости и социального

⁹² Presentación de las patrullas conjuntas Hispano-Marroquíes. Ministerio del Interior. Madrid, 18/02/2004.

⁹³ España y Senegal acuerdan intensificar la cooperación bilateral para luchar contra el terrorismo, el crimen organizado y el narcotráfico, y reforzar la gestión de los flujos migratorios. Ministerio del Interior, Dakar (Senegal), 20/07/2017.

⁹⁴ Discurso de don José Luis Rodríguez Zapatero en la sesión de investidura como Presidente del Gobierno. Congreso de los Diputados, martes 8 de abril de 2008; Acuerdo entre España y Senegal para frenar la inmigración // El País. 06 dec 2006

⁹⁵ Rajoy resbala con la inmigración // El País. 10 ene 2010.

⁹⁶ Sánchez anuncia un plan nacional y un fondo para la integración de los inmigrantes // Agencia EFE. 10 dec. 2018.

⁹⁷ Valerio defiende el Plan de Integración para migrantes: "No toleramos la existencia de ciudadanos de primera y segunda" // La Vanguardia. 19/02/2019.

⁹⁸ Juan Ignacio Zoido destaca la excelente labor de los Ministerios del Interior de España y Senegal. Viaje oficial a Senegal. Martes 13 de febrero de 2018

⁹⁹ España negocia con Marruecos repatriar a miles de menores no acompañados // The objective. 5 de octubre del 2018.

¹⁰⁰ Declaration by the High Representative Federica Mogherini on behalf of the EU on the signature of the Libya Political Agreement. 2015.

¹⁰¹ International Migration Wallchart 2019. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, New York, 2019. 2 p.; International Migrant Stock 2020.

¹⁰² Maritime Migration to Europe: Focus on the Overseas Route to the Canary Islands. IOM, Geneva, 2021. 15 p.

¹⁰³ World Bank Database. Refugee population by country or territory of asylum.

¹⁰⁴ Asylum statistics. Asylum applications (non-EU) in the EU member states, 2008-2020. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics (дата обращения: 02.12.2020).

¹⁰⁵ данные Национального института статистики Испании. Población extranjera por nacionalidad, provincias, sexo y año. URL: <https://www.ine.es/jaxi/Tabla.htm?path=/t20/e245/p08/l0/&file=03005.px&L=0> (дата обращения 08.08.2021).

обеспечения Испании¹⁰⁶, Центром социологических исследований (*CIS – Centro de Investigaciones Sociológicas*)¹⁰⁷. Важность этой группы источников заключается в том, что предоставляемые ими данные позволяют оценить и проанализировать динамику изменения различных показателей, характеризующих численность и социально-демографическую структуру миграции, а также экономические и социологические показатели в странах исхода и приема мигрантов.

Таким образом, широкая источниковая база позволяет глубоко и комплексно решить поставленные в диссертации задачи.

Методология исследования. Данное исследование проведено в рамках теории неореализма, позволившей рассмотреть сотрудничество ЕС, Испании и стран Африки в области регулирования миграции в контексте обеспечения безопасности и защиты своих национальных интересов.

В ходе исследования были применены такие общенаучные принципы, как историзм, достоверность, объективность и системность. Принцип историзма дал возможность рассмотреть процесс эволюции миграционной политики ЕС и Испании в их конкретно-исторической обусловленности и развитии. Принцип объективности позволил исследовать исторические факты с точки зрения объективных закономерностей. Согласно принципу достоверности, основаниями для анализа и выводов послужили факты, достоверность содержания которых подтверждалась многочисленными источниками.

Многогранность феномена миграции определила выбор в качестве основного методологического принципа принцип системного подхода. Представление миграции в виде совокупности взаимосвязанных демографических, социальных, экономических, политических и институциональных подсистем, обладающих своими особенностями, характеристиками, ресурсами и целями, позволило выявить не только причинно-следственные связи между ними, но и определить характер и степень их взаимодействия и взаимного влияния.

Специфика темы диссертации обусловила применение междисциплинарного подхода и использование методов и приемов смежных областей: экономики и социологии.

Методы исследования. В диссертационном исследовании применен ряд общенаучных методов: анализ и синтез, индукция и дедукция, единство исторического и логического.

Среди специально-исторических методов следует выделить сравнительно-исторический, позволивший сравнить позиций ЕС и Испании по вопросам миграционной политики и сотрудничества со странами Африки, а также выявить общие черты и различия в подходах ЕС и Испании к решению проблем роста нелегальной миграции и обозначить

¹⁰⁶ Tablas de Registro 2007-2020: Extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según sexo, nacionalidad y régimen de residencia. Extranjeros en Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad y motivo de concesión. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones. URL: <https://extranjeros.inclusion.gob.es/es/estadisticas/operaciones/con-certificado/index.html> (дата обращения: 21.05.2021).

¹⁰⁷ Barómetro de diciembre 2020 avance de resultados // Centro de Investigaciones Sociológicas. Diciembre 2020. Estudio N° 3303. 31 p. URL: http://datos.cis.es/pdf/Es3303marMT_A.pdf (дата обращения: 08.08.2021).

причины этих особенностей.

Применение проблемно-хронологического метода позволило проследить трансформацию миграционного законодательства Испании в контексте становления миграционной политики ЕС и на фоне развития миграционных процессов из стран Африки в Европу.

Для определения характеристик и динамики миграционных потоков, выявления их структуры, а также для оценки экономико-демографических последствий миграции использовались статистические методы.

Для анализа восприятия коренным населением мигрантов и явления миграции в целом использовались результаты социологических опросов.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

- обобщены основные закономерности и тенденции миграционных процессов из стран Африки в Испанию, выявлены характеристики миграционных потоков и обозначены их последствия;

- впервые проведен комплексный анализ эволюции миграционной политики Испании, позволивший выделить этапы этого процесса, определить цели и задачи государственных инициатив в области миграции, и в этом контексте обосновать выбор Испанией стратегии циклического чередования либерализации и ужесточения миграционной политики, которое дало возможность эффективно регулировать легальный миграционный поток в страну в зависимости от экономической ситуации и запросов на рынке труда;

- выявлены причинно-следственные связи между степенью социальной напряженности в Испании и увеличением потока нелегальных мигрантов, приведшие к усилению и приоритизации внешнего направления миграционной политики Испании, что нашло отражение в принятии и осуществлении Планов для Африки. Показана роль данных планов в обеспечении безопасности и предотвращении нелегальной миграции в страну в условиях роста миграционных потоков;

- представлена и детально описана испанская модель сотрудничества со странами исхода и транзита мигрантов из стран Африки. Определена роль Испании в развитии подходов ЕС к регулированию миграции, что позволило распространить опыт Испании на другие страны-члены ЕС и учесть практические наработки при реформировании миграционной политики ЕС;

- введен в научный оборот широкий комплекс источников на испанском и английском языках, позволивших всесторонне исследовать теоретические, практические и правовые основы трансформации миграционной политики Испании.

Положения, выносимые на защиту:

1. Сохраняющийся экономический и демографический разрыв между странами Африки и Испанией является ключевым фактором усиливающихся миграционных потоков. Несмотря на успех интеграционных программ начала XXI в. и в целом положительное отношение жителей Испании к мигрантам, экономический кризис 2008-2009 гг. и происходившее, начиная с 2015 г., увеличение потока нелегальной миграции обусловили высокую степень социальной напряженности в Испании, создавая угрозу

региональной и национальной безопасности из-за роста преступности и террористических угроз.

2. В Испании в последнее десятилетие наиболее важным параметром регулирования трудовой миграции стал квалификационный отбор претендентов наряду с ужесточением требований при получении статуса беженца или воссоединения с семьей и с расширением оснований для депортации нелегально находящихся на территории страны иностранцев. Эффективность осуществляемых Испанией мер по целевому отбору мигрантов в соответствии с их квалификацией и перечнем востребованных профессий доказана на основе анализа динамики изменения численности мигрантов и их статуса, характеризующих способность государства регулировать поток легальных мигрантов в соответствии с требованиями экономики и запросами на рынке труда.

3. Методом предотвращения и борьбы с нелегальной миграцией из стран Африки стала стратегия экстернализации миграционной политики Испании, подразумевающая включение миграционной повестки в сферу внешней политики государства, а также перенос ряда вопросов безопасности границ и регулирования миграции на территорию отправляющих стран. Инициативы Испании в этой области, сформулированные в Планах для Африки, связаны с усилением мер пограничного контроля, совершенствованием процедур немедленной репатриации нелегальных мигрантов, усилением мер, направленных на интеграцию мигрантов, активизацией усилий по заключению соглашений о сотрудничестве в области миграции и реадмиссии.

4. Расширение сотрудничества Испании со странами отправления и транзита мигрантов в соответствии с Планами для Африки, наряду с увязыванием предоставления помощи развитию странам Африки с усилением контроля за миграцией на их границах, позволили Испании резко снизить потоки нелегальных мигрантов. Эти меры были поддержаны Европейским Союзом и сегодня становятся моделью сотрудничества ЕС с третьими странами в области контроля миграции, включая легальную и нелегальную миграцию, борьбу с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, усиление защиты беженцев и расширение прав мигрантов.

5. Инициативы Испании по предотвращению нелегальной миграции, в частности, практика «возвращения по горячим следам» в анклавах Сеута и Мелилья, а также создание центров по приему и временному содержанию мигрантов на территории третьих стран и в портовых городах Испании были одобрены со стороны ЕС и включены в Стратегию ЕС по реформированию предоставления убежища. Вместе с тем применение Испанией подобных мер, несмотря на их эффективность при предварительной проверке мигрантов и быстрой обработке персональных данных, сопровождалось повсеместным нарушением прав человека.

6. Многосторонние форматы сотрудничества Испании и ЕС со странами Африки показали более низкую эффективность в области противодействия нелегальной миграции по сравнению с двусторонними форматами, но позволили организовать диалог и взаимодействие стран региона по обеспечению безопасности и борьбе с терроризмом.

Теоретическая значимость исследования состоит в научном обобщении и систематизации материалов и данных, характеризующих эволюцию миграционной

политики Испании в отношении стран Африки в контексте развития миграционной ситуации в регионе.

Диссертационная работа представляет собой комплексное исследование, внесшее определенный вклад в теорию международных отношений и разработку основных теоретико-методологических подходов к анализу взаимоотношений Испании с ЕС и странами Африки в области регулирования миграции в исследуемый период.

Основные положения и выводы, изложенные в диссертационном исследовании, могут служить основой для последующего изучения проблем миграциологии и будут способствовать дальнейшим научным исследованиям по изучаемой тематике.

Практическая значимость. Материалы диссертации могут быть применены в учебно-педагогической деятельности для чтения курсов и циклов лекций, подготовки монографий и написания учебных пособий по истории международных отношений, внешней политике Испании, миграционным процессам в Евросоюзе и проблемам регулирования миграции в ЕС и странах Южной Европы.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы при экспертизе и совершенствовании миграционной политики, разработке планов сотрудничества со странами поставщиками мигрантов, программ интеграции и адаптации мигрантов, формировании нормативно-правовой базы и миграционного законодательства в Европе и России.

Достоверность результатов диссертационного исследования обеспечивается за счет обращения к репрезентативной источниково-информационной базе, в том числе благодаря всестороннему анализу экспертных оценок российских, испанских и европейских исследователей, изучающих эту проблему, а также комплексному применению существующих научных принципов и методов исследования.

Апробация результатов диссертационного исследования. По теме диссертационного исследования опубликованы 9 научных работ, в том числе 3 статьи в рецензируемых научных изданиях, включенных в Перечень ВАК и Перечень РУДН, и 1 статья – в издании, входящем в международные базы цитирования Web of Science.

Результаты исследования докладывались на научных мероприятиях различного уровня, в том числе на XVI конференции Всероссийской школы молодых африканистов (Москва, 28 - 29 ноября 2017 года, Институт Африки РАН), Международной конференции молодых учёных «“Глобальный Юг” в полицентричном миропорядке» (Москва, 19-20 апреля 2018 г., ИМЭМО РАН), Международной конференции молодых учёных «Меняющийся Запад и его роль в регулировании глобальных процессов» (Москва, 11-12 апреля 2019 г., ИМЭМО РАН), Международной конференции молодых ученых «Глобальное управление: кризис или трансформация?» (Москва, 29-30 октября 2020 г., ИМЭМО РАН).

Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, заключения и списка источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Введение включает обоснование актуальности темы исследования, характеристику источников и историографической базы, определение цели и задач, хронологических рамок исследования, научной новизны, теоретической и практической значимости, методологической основы диссертации.

Первая глава «Специфика миграции из стран Африки в Европу и становление миграционной политики ЕС» посвящена исследованию процесса формирования миграционной политики ЕС в контексте усиления миграционных потоков. *В первом параграфе* «Теоретические аспекты исследования миграционных процессов» автор рассматривает основные теоретические направления, позволяющие выявить причины возникновения миграции, среди которых выделяет модели экономического характера, синтетическую теорию миграции Д. Массея и модели интеграции мигрантов. Подвергается критике мультикультурализм, оказавшийся неспособным объединить концепции справедливости и приоритета прав человека либерального общества с патриархальной, этнически специфичной и зачастую фундаменталистской идеологией мигрантов.

Во втором параграфе «Проблема нелегальной миграции и анализ миграционных потоков из стран Африки в ЕС» диссертант анализирует статистические характеристики миграционных процессов и отмечает преимущественно экономический их характер, наряду с ростом числа беженцев и нелегальных мигрантов. Автор, сосредоточиваясь на анализе миграционных потоков из стран Африки в ЕС, выделяет в нем нелегальные каналы миграции и анализирует основные миграционные маршруты, особое внимание уделяя нелегальной миграции в Испанию.

Третий параграф «Этапы формирования концепции многоуровневого управления миграционной политикой ЕС» посвящен изучению истории становления миграционной политики ЕС в рамках модели европеизации, подразумевающей выделение и оформление наднационального уровня управления миграцией, расширение горизонтальных связей между странами-членами ЕС, включение вопросов миграционной политики во внешнюю политику Союза. Автор особое внимание уделяет взаимодействию наднационального и национального уровней управления. Отмечается, что миграционный кризис 2015 г. выявил пробелы в предоставлении убежища и защите границ ЕС, продемонстрировав непригодность институтов сообщества к урегулированию чрезвычайных ситуаций и поставив перед странами Евросоюза задачу реформирования миграционной политики.

Вторая глава «Формирование миграционной политики Испании в условиях роста миграции из стран Африки» включает три параграфа.

Первый параграф «Динамика и основные характеристики миграционных потоков из стран Африки в Испанию» посвящен анализу изменения интенсивности миграционных потоков из стран Африки в Испанию и их гендерной и возрастной структуры в зависимости от экономической ситуации в Испании. Автор делает вывод о падении доли молодежи в структуре миграции из стран Африки и росте численности возрастной группы старше 45 лет после экономического кризиса 2008 г. при сохранении трудового характера

миграции.

Во втором параграфе «Эволюция подходов политических партий Испании к формированию миграционной политики» автор прослеживает эволюцию законодательных норм Испании по отношению к иностранцам. Отмечается зависимость принимаемых решений как от текущей экономической ситуации, так и от партии, находящейся у власти. Приводятся данные об изменении типов видов на жительство и их количества, выдаваемых мигрантам из Африки, анализ которых подтверждает тенденцию роста числа мигрантов с долгосрочным видом на жительство и их высокую долю среди мигрантов из Африки наряду с низким числом африканских мигрантов, получивших статус беженца в Испании.

В третьем параграфе «Интеграция мигрантов в Испании и восприятие миграции испанским обществом» автор анализирует программы интеграции мигрантов в Испании и оценивает их эффективность. Анализ данных социологических опросов о восприятии мигрантов коренным населением показывает обеспокоенность по поводу криминализации мигрантов, несправедливости распределения социальных благ, роста экстремизма и религиозных проблем, навязывания своей культуры.

Третья глава «Трансформация внешнеполитических подходов ЕС и Испании к решению проблем контроля и регулирования миграции из стран Африки» посвящена рассмотрению внешнего направления миграционной политики ЕС и Испании по отношению к странам Африки.

В первом параграфе «Сотрудничество со странами Африки в борьбе с нелегальной миграцией как приоритет миграционной политики Испании» автор рассматривает вопросы двустороннего сотрудничества Испании с Марокко, Сенегалом, Мавританией и другими странами АЮС в области миграции, включающего заключение соглашений о реадмиссии, оперативном сотрудничестве в области обмена информацией и совместном патрулировании границ. Автор подчеркивает значимость Планов для Африки, реализация которых позволила снизить поток нелегальных мигрантов в Испанию. Делается акцент на увязывание предоставления помощи в целях развития с готовностью стран Африки сотрудничать с Испанией в области регулирования миграции.

Второй параграф «Развитие форматов сотрудничества со странами Африки для обеспечения национальной безопасности» посвящен рассмотрению многостороннего межгосударственного сотрудничества ЕС и стран-членов Союза с государствами Африки. Автор делает вывод о том, что многосторонние форматы взаимодействия обладали низкой эффективностью в экономической области и в сфере регулирования миграции, но сохраняли возможность ведения конструктивного диалога по обеспечению безопасности региона.

В третьем параграфе «Взаимодействие Испании и ЕС в области реформирования системы предоставления убежища» диссертант анализирует возможность применения в рамках реформирования системы предоставления убежища ЕС опыта Испании по усилению «внешнего контроля границ» и открытию центров приема мигрантов как в портовых городах Испании, так и на территории третьих стран, использующихся для идентификации мигрантов, предварительной проверки просителей убежища и их депортации в случае несоответствия требованиям.

В Заключении содержатся основные выводы проведенного исследования.

Миграционная политика Испании проходила этапы либерализации и ограничений, обусловленных в основном экономической ситуацией в стране. В период экономического подъема широко использовалась практика легализации статуса нелегальных мигрантов, уже находящихся на территории страны, для вывода их из теневого сектора экономики. В период экономического кризиса сокращался перечень востребованных профессий, согласно которому работодатели могли принимать на работу иностранных мигрантов. Ограничения в основном затрагивали мигрантов из стран Африки, большинство из которых не имели профессии, соответствующей запросам на рынке труда Испании.

Миграционная политика Испании успешно адаптировалась к потребностям экономики и позволяла эффективно регулировать поток легальных трудовых мигрантов. В период 2017-2019 гг., несмотря на восстановление экономики и снижение уровня безработицы, трудовая миграция в Испанию практически прекратилась, поскольку количество проживающих в стране мигрантов с разрешением на работу и проживание вполне удовлетворяло запросы на рынке труда. На данном этапе приоритетным направлением миграционной политики Испании становится привлечение в страну высококвалифицированных специалистов.

Наращение негативного отношения к мигрантам со стороны коренного населения было обусловлено экономическим кризисом и его последствиями, а также периодами значительного роста числа нелегальных мигрантов в стране. В испанском обществе стали распространяться тенденции криминализации мигрантов и превалирования точки зрения на несправедливость распределения социальных благ страны. Вместе с тем среди коренного населения страны нарастали опасения, связанные с ростом экстремизма, религиозных проблем, отсутствием должного уровня культуры и образования мигрантов.

Интенсификация внешнего направления миграционной политики Испании связана со взрывным ростом числа нелегальных мигрантов, прибывших в 2005-2006 гг. на Канарские острова, что подтолкнуло правительство Испании к разработке Планов для Африки. Предлагалось расширить сотрудничество Испании со странами Африки в области регулирования миграционных потоков за счет усиления мер пограничного контроля, совершенствования процедур немедленной репатриации нелегальных мигрантов, усиления мер, направленных на интеграцию мигрантов, активизации усилий по заключению соглашений о сотрудничестве в области миграции и реадмиссии, а также участия в борьбе с нелегальной миграцией многосторонних институтов и организаций как из ЕС, так и из стран Африки. В результате реализации Планов для Африки удалось ликвидировать кризис с беженцами на Канарских островах 2005-2006 гг. и резко снизить поток нелегальных мигрантов на Пиренейский полуостров вплоть до 2018 г.

Для повышения эффективности регулирования миграционных потоков Испания увязывает предоставление официальной помощи в целях развития странам Африки с сотрудничеством в области миграционного контроля, стимулируя таким образом посылающие страны заключать договоры о реадмиссии и усиливать контроль на своих границах.

Модель сотрудничества Испании со странами Африки была признана ЕС успешной,

и после европейского миграционного кризиса 2015-2016 гг. Евросоюз также начинает использовать в своей миграционной стратегии более прагматичный подход, который в первую очередь обеспечивал бы интересы населения стран ЕС и его граждан в сфере безопасности.

Концепция предоставления помощи развитию странам Африки в обмен на усиление контроля за миграцией на их границах, успешно реализованная Испанией в период кризиса на Канарских островах, претворяется в жизнь ЕС за счет выделения через Фонд внутренней безопасности и Чрезвычайный целевой фонд помощи странам Африки средств в размере до 10 млрд евро на сотрудничество в сфере миграционного контроля.

В рамках ЕС делаются попытки использования, опробованной Испанией в Мавритании и Сенегале в 2006 г. практики «внешнего контроля границ», которая подразумевает усиление контроля «на месте происхождения» мигрантов и делегирование процедуры предоставления убежища на африканскую территорию. Сотрудничество Испании со странами Африки в области контроля над миграцией и борьбы с терроризмом, широко поддерживается Европейским Союзом и выступает в роли модели подобного сотрудничества для других стран-членов и ЕС в целом.

Анализ результатов двусторонних и многосторонних международных инициатив с участием Испании, ЕС и стран Африки показал, что многосторонние форматы сотрудничества обладали более низкой эффективностью в области противодействия нелегальной миграции по сравнению с двусторонними, но вместе с тем позволили организовать диалог и взаимодействие стран региона по обеспечению безопасности и борьбе с терроризмом.

Испания совместно с рядом других стран-членов ЕС предложила в целях реформирования системы предоставления убежища ввести обязательную процедуру предварительной проверки на внешних границах и выступила за создание обновленного и расширенного каталога статей для объявления о неприемлемости обращения.

Инициатива Испании нашла отражение в новом Пакте о миграции и убежище, предложенном Еврокомиссией ЕС в 2020 г., одним из основных нововведений которого было усиление контроля и проверки документов прибывающих в ЕС лиц и введение новой процедуры идентификации на внешних границах ЕС для определения, кто из прибывающих действительно имеет основания претендовать на убежище. Положения Пакта о миграции и убежище частично воспроизводят модель контроля миграции, которая уже реализуется на южной границе Испании в течение последних 20 лет, подтверждая, что в Испании прошли апробацию ряд методов и средств миграционного контроля, которые в дальнейшем были интегрированы в миграционную политику на уровне ЕС. Однако реализация подобных методов в Испании сопровождалась повсеместным нарушением прав человека.

Пример Испании демонстрирует вынужденность государств при регулировании миграционных процессов решать экономико-демографические задачи и вопросы обеспечения национальной безопасности и политической стабильности в ущерб соблюдению прав человека по отношению к мигрантам. В условиях нарастания изоляционистских настроений, усиливаемых в настоящее время пандемией, и запроса

населения на ужесточение миграционной политики из-за угрозы распространения вируса, сокращения доходов, роста безработицы, увеличения преступности и терроризма, в миграционной политике будут преобладать ограничительные меры. Вместе с тем решение проблемы ограничения нерегулярных прибытий и депортации должно сопровождаться расширением каналов легальной миграции, которые учитывали бы особенности национальных рынков труда.

Наличие существенных противоречий между интересами стран-членов ЕС в области миграции и отсутствие солидарности по вопросам предоставления убежища обусловят продолжение регулирования миграционных процессов на национальном уровне с учетом специфики и интересов конкретных стран.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОТЫ ИЗЛОЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ:

а) Публикации в изданиях, входящих в Перечень научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты исследований в рамках диссертаций, представляемых к защите в диссертационных советах РУДН:

1. *Алексеев Д.В.* Нелегальная миграция из стран Африки: угрозы и вызовы для Европы // Азия и Африка сегодня. 2017. № 7 (720). С. 38-42. (0,6 п.л.).

2. *Алексеев Д.В.* Открытое плюралистическое общество как альтернатива мультикультурализму // Современные исследования социальных проблем. 2017. Т. 9. № 3. С. 225-243. (0,5 п.л.).

3. *Алексеев Д.В.* Экономические последствия африканской миграции в Испанию // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: История. Международные отношения. 2019. Т. 19. Вып. 4. С. 499-502. (0,5 п.л.).

б) Публикации в изданиях, входящих в международные базы цитирования Web of Science:

4. *Алексеев Д.В.* Европейский Союз и Северная Африка: поиски путей к стабильности и сотрудничеству в Средиземноморье // Вестник Томского государственного университета. 2019. № 447. С. 116-121. (0,6 п.л.)

в) Публикации в прочих изданиях

5. *Алексеев Д.В.* Феномен африканской миграции в Испанию: структура, динамика и тенденции // Материалы XVI Всероссийской школы молодых африканистов, Москва, 28 - 29 ноября 2017 г. М.: Институт Африки РАН. 2017. № 8. С. 22-24. (0,1 п.л.).

6. *Алексеев Д.В.* Актуальные вызовы безопасности ЕС в Средиземноморье // «Глобальный Юг» в полицентричном миропорядке. Мировое развитие: международная конференция. Москва, ИМЭМО РАН, 19–20 апреля 2018 г. / Под ред. К.Р. Воды, Т.А. Воротниковой, О.С. Кульковой, А.А. Невской, П.П. Тимофеева, А.А. Шинкаренко. М.: ИМЭМО РАН. 2018. Вып. 19. С. 8-17. (0,5 п.л.).

7. *Алексеев Д.В.* Иммиграция в Испании: проблемы интеграции и социальные последствия // Меняющийся Запад и его роль в регулировании глобальных процессов // Мировое развитие: международная конференция молодых ученых, Москва, ИМЭМО РАН,

11-12 апреля 2019 г. / Ред. колл.: К.Р. Вода, К.А. Годованюк, А.А. Давыдов и др. М: ИМЭМО РАН. 2019. Вып. 21. С. 45-52. (0,4 п.л.).

8. *Алексеев Д.В., Гришин И.В., Цапенко И.П.* Подходы южно-европейских государств к решению социально-демографических проблем // Социальное государство в зеркале общественных трансформаций / Отв. ред.: Е.С. Садовая, И.П. Цапенко, И.В. Гришин. М.: ИМЭМО РАН, 2020. С. 151-165. (0,8 п.л.).

9. *Алексеев Д.В.* Управление миграционными процессами на примере Испании и Марокко // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: История. Международные отношения. 2021. Т. 21. Вып. 2. С. 235–243. (1 п.л.).

Алексеев Дмитрий Владиславович
Миграция из стран Африки в Испанию в контексте миграционной политики ЕС (1985-2021 гг.)

В диссертации осуществлен комплексный анализ миграционной политики Испании по отношению к странам Африки, изучены концептуальные подходы Испании к разработке принципов сотрудничества со странами Африки в области контроля миграции и обеспечения безопасности. На примере Испании и ЕС показано взаимодействие национального и наднационального уровней регулирования миграции. Проанализирована практическая деятельность Испании по предотвращению нелегальных проникновений на территорию страны. Отмечено, что меры, принятые для снижения потока нелегальных мигрантов в Испанию, несмотря на их результативность, сопровождались нарушением прав человека. Сделан вывод об эффективности разработанных законодательных норм по регулированию трудовой миграции и программ адаптации мигрантов. Отмечено, что опыт сотрудничества Испании со странами Африки была признан ЕС успешным и рекомендована в качестве модели другим странам-членам ЕС.

Dmitry Alekseev
African migration to Spain in the context of EU migration policy (1985-2021)

The dissertation analyzes Spain migration policy as well as cooperation framework with African countries in the field of migration control and security. It uses the case of Spain to investigate the interaction between EU supranational initiatives and national migration policies. Are considered the influence of the Spanish initiatives on European migration policy both in terms of respect for the rights of citizens, migrants and refugees, as in the area of human security. The dissertation concludes about the effectiveness of the developed legislative norms for the regulation of labor migration and adaptation programs for migrants. Notes that the experience of Spain's cooperation with African countries was recognized by the EU as successful and was recommended as a model to other EU member states.