

На правах рукописи

Антонио Антонио Нвула Гонсалвеш

Актуальные проблемы становления Африканской миграционной системы в контексте миграционной политики Евросоюза

Специальность 23.00.04 – Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание учёной степени
кандидата политических наук

Москва-2019

Работа выполнена на кафедре политического анализа и управления факультета гуманитарных и социальных наук федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов».

Научный руководитель:

Шуленина Надежда Викторовна, кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры политического анализа и управления федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов»

Официальные оппоненты :

Волох Владимир Александрович, доктор политических наук, профессор профессор кафедры государственного управления и политических технологий Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления»

Бурда Михаил Александрович, кандидат политических наук, доцент Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

Ведущая организация:

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Африки Российской академии наук

Защита состоится « » июня 2019 г. в 14-00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.203.20 при Российском университете дружбы народов по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 10, корп. 2, аудитория 415.

С диссертацией можно будет ознакомиться в читальном зале Учебно-научного информационного библиотечного центра Российского университета дружбы народов по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6.

Объявление о защите и автореферат размещены на сайте

Автореферат разослан « » мая 2019 г.

Учёный секретарь

Диссертационного совета

кандидат политических наук, доцент

Д.Б. Казаринова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования определяется возросшей динамикой миграционных процессов и социально-политическими рисками, сопутствующими пространственной мобильности населения в странах исхода, транзита и приёма. По данным ООН, сегодня в миграционных потоках перемещаются примерно 258 млн. человек.¹ Будучи преимущественно отдающей территорией, Африка лишается демографического ресурса, при том, что в международном общественном мнении континент позиционируется как потребитель благ цивилизации, эксплуатирующий гуманизм Евросоюза, США и других принимающих переселенцев стран...

Подобные поверхностные оценки глобального переселения народов автор критически переосмысливает, вводя в научный оборот определение – «Африканская миграционная система (АМС)». Что в контексте с устоявшимися концепциями международной миграции предполагает новые подходы к анализу сотрудничества как внутри Африканского Союза (АС), так и на внешнем контуре трансграничных обменов человеческими ресурсами. И в первую очередь с Европейским Союзом (ЕС), другими заинтересованными в партнёрских отношениях с африканскими государствами международными объединениями и организациями.

Диссертант идентифицирует реальный класс угроз, связанных с нелегальной миграцией из зон конфликтов, из так называемых несостоявшихся государственных образований. Поскольку неуправляемая миграция подвергает деформации социальное пространство транзитных и принимающих стран, несёт политическую нестабильность. Именно в этой среде получает подпитку международный терроризм и трансграничная преступность.

Значительным опытом управления миграционными процессами в многонациональных социумах, вероятно, располагают США и Евросоюз. Их

¹См.: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4867843>.

многолетняя практика имеет общецивилизационное значение и, с определёнными оговорками, востребована как в Африке в целом, так и в Анголе в частности. Равно как и проверенный временем российский опыт регулирования миграции (во всём его многообразии), который недостаточно изучен, оценён и не адаптирован к африканским реалиям. Это определяет высокую актуальность рассмотрения настоящей темы исследования в контексте развития и совершенствования миграционной политики африканских стран – важнейшего фактора обеспечения международной стабильности и региональной безопасности.

Степень научной разработанности темы исследования. Выработывая универсальные подходы к теории миграции (миграциологии)¹, известный демограф Э. Ли заметил, что миграция – сложное, противоречивое явление, которое менее всего укладывается в схемы². Однако именно схематизмом страдает большинство исследований проблем африканской миграции³. Многие из этих публикаций носят либо описательный, в рамках традиций законов миграции Э. Равенштайна, Д. Дьюи, У. Томаса и их последователей, либо тенденциозный характер⁴.

С точки зрения международных правовых норм остаются спорными многие аспекты миграционного законодательства Евросоюза и Африканского Союза⁵. А также видоизменения в корпусе отраслевого законодательства,

¹ Антошин А.В. Миграционная политика современной России в американской исследовательской литературе (на материалах публикаций Института Кеннана)//Вестник РУДН. Сер. Всеобщая история 2017. Том 9. №3. С.266.

² Lee E.A. A Theory of Migration//Demography 1969. Vol. 3. № 1. P.297.

³ Massey D. A Synthetic theory of international migration//World in the Mirror of International Migration. 2002.№10; Migration Theory. Talking across Disciplines/ Ed. by C.B. Brettell, J.F. Hollifield. N.Y.: Routledge, 2000; Africa and Fortress Europe. Threats and Opportunities. – Belachen Gebrewold; Massimo Livi-Bacci. A Short History of Migration.

⁴ Ravenstein E. The Laws of migration// Journal of the Statistical Society. 1885. № 46; Deleva Z. Conceptualizing migration in Europe: Selected theoretical approaches// Institute of European Studies and International Relations Faculty of Social and Economic Sciences Comenius University Working Paper. 2010. №4.

⁵ Африканский Союз – одна из несущих конструкций Африканской миграционной системы (АМС). Международная организация, обладающая функциональным механизмом континентальной интеграции и выразителя консолидированных интересов 53-х государств

утверждающихся моделей и систем трансконтинентальных обменов трудовыми ресурсами. Как полагает автор, универсальной концепции управления миграционными процессами к настоящему времени не создано. Хотя, безусловно, в диссертационных исследованиях, научной периодике и сетевых изданиях появился целый ряд публикаций, заслуживающих внимания политиков и политологов¹. В их содержании присутствуют аргументированные опасения относительно угроз, порождаемых гравитационной моделью миграции (Дж. Зипфа)². Отмечается иллюзорность позиций теории «равноправного сосуществования различных форм культурной жизни» Ю. Хабермаса. Излагаются версии «усиления миграции иностранцев и лиц без гражданства на периферию Европы». О том, как минимизировать социально-политические риски принимающих и транзитных территорий в актуальных документах отражено поверхностно.

Таким образом, подобные научно-практические лакуны необходимо исследовать, основываясь на рациональных, гуманитарных акцентах международного опыта расселения и интеграции мигрантов, защиты их интересов в виду несостоятельности доводов консерваторов и реакционных СМИ. Ангольские исследователи положение дел в области миграционной политики в зарубежных странах фиксируют лишь в последнее десятилетие. Речь идёт, в частности, об исследовании опыта ведущих стран Запада. Повышенному вниманию к интернациональному опыту регулирования «переселенческого дела», способствует затянувшийся миграционный кризис в Евросоюзе, побочным эффектом которого стало усиление влияния правых партий и движений, выступающих за жёсткую миграционную политику.

континента на международной арене. В том числе в сношениях с ЕС по широкому спектру взаимных интересов, включая проблемы миграции.

¹Клаус В., Вейгл И. ООО «Переселение народов»: краткое пособие для понимания современного миграционного кризиса./ Пер. с чешского Н.Я. Фальковской, И.Г. Безруковой. – М.: Издательство Института Гайдара, 2017.

²Zipf G. Human Behavior and the Principle of Least Effort. Cambridge: Addison-Wesley Press, 1949.

В зарубежной литературе вопросы исторических миграций и их современных последствий, в контексте конфликтности межэтнических отношений были проработаны основательно. Достаточно отметить теорию человеческого капитала (Г. Беккера, Кларка)¹, теорию общественного капитала (Л. Голдринга, Дж. Дуранда), теорию миграционных сетей (Д. Массея, А. Симмонса), синтетическую теорию международной миграции и другие, актуальные для африканских государств, миграционных пар Европы, вписывающихся в контекст миросистемного анализа И. Валлерстайна².

Противоречивый характер ряда упомянутых теоретических позиций, несостоятельность антигуманных практик во внешней политике некоторых стран и Евросоюза в целом, вызвавших миграционный кризис 2014-2019 гг., даёт основание для сравнительного анализа правовой, экономической, социальной, культурной и других составляющих европейского и африканского обществ. В контексте развития идей междисциплинарного характера таких авторов, как И. О. Абрамова, В.Н. Давыдов, Д.Б. Казаринова, А.И. и М.С. Куропятники, Н.П. Медведев, А.С. Панарин, О.С. Пустошинская, П.Г. Савина, Н.В. Шуленина³.

¹ *Becker, Gary S. Human Capital.* – N.Y.: Columbia University Press, 1964; *Shultz T. Human Capital in the International Encyclopedia of the Social Sciences.* – N.Y., 1968, vol. 6. *Marcus L. The Problem of the Third Generation Immigrant.* Rock Island, IL -Augustine Historical Society. 1938; *Economic Development and International Migration // Population and Development Review*, 1988. 14. *Коллиер П. Исход: как миграция изменяет наш мир/ Пер. с англ. Н. Эдельмана.* – М.: Изд-во Института Гайдара, 2016.

² *Валлерстайн И. Миросистемный анализ: введение.* Пер. с англ. Изд. 2-е, испр.– УРСС: ЛЕНАНД, 2018. С. 85.

³ *Абрамова И.О. Африканская миграция: опыт системного анализа.* Африки РАН, 2009; *Абрамова И.О. Население Африки в новой глобальной экономике.* – М.: Институт Африки РАН, 2010; *Шуленина Н.В., Антонио Н.Г. Антонио. Африканская миграционная система: к вопросу о классификации// Вестник РУДН. Сер. Политология 2017. №3. С.267-278; Давыдов В.Н., Савина П.Г., Антонио Н.Г. Антонио. Африка – ЕС: миграционный диссонанс.* – Саарбрюккен, Германия: Lambert, 2016; *Давыдов В.Н., Антонио Н.Г. Антонио. Миграционная экспансия в ЕС: причины, механизмы, последствия// Вопросы политологии 2016. №1.С. 184-191; Казаринова Д.Б. Европейский Союз: «второй кризис» стал первым./ Миграционный кризис в ЕС и переосмысление мультикультурализма//Вестник РУДН. Сер. Политология, 2016. №1. С. 99-101; Куропятник А.И., Куропятник М.С. Интеркультурализм: постмультикультуральный дискурс социальной интеграции//Вестник РУДН. Сер. Социология, 2018. Т. 18. №2. С. 250-261. Медведев Н.П. Сравнительная политология: современные политические системы// Вопросы политологии 2014. №2. С. 122-141.*

Диалектику отношений внешнего (международного) и континентального (трансфриканского) контуров миграции, закономерностей её влияния на социально-политические процессы в странах исхода и приёма автор осваивал, опираясь на труды Т. Бауэра, П. Гжибовского, Д. Гюйсманса, Ф. Дювеля, М. Лофстрома, П. Меннинга, Дж. Холлифилда, К. Циммермана, А.Эндрюса¹ и других.

Компаративистский подход применён автором при исследовании проблем функционирования миграционных систем Евросоюза и Африки. Особенно в свете эволюции Европейской и институционализации Африканской миграционных систем (АМС), в оценке их потенциалов, пределов распространения, совершенствования и устранения кризисных ситуаций в процессе обмена человеческими ресурсами.

Заметное влияние на формирование авторского замысла и реализации диссертации оказали работы ведущих российских исследователей миграции – М. С. Блиновой, М.А. Бурды, О.Б. Громовой, Д.А. Дегтерева, Т.Л. Дейч, Е.Б. Деминцевой, В.А. Волоха, Е.Н. Корендясова, Э.Е. Лебедевой, В.С. Малахова, Г. А. Никольской, Г.А. Пядухова, Л.Л. Рыбаковского, В.А. Усова и некоторых других².

¹ *Bauer T., Lofstrom M., Zimmermann K.F.* Immigration Policy, Assimilation of Immigrants and Natives. Sentiment Towards Immigrants: Evidence from 12 OECD-countries. The Center for Comparative Immigration Studies. California University, 2001; *Дювель Ф.* Пространственная мобильность населения: индикаторы, категории и типологии// Методология и методы изучения миграционных процессов. – М.: Центр миграционных исследований, 2007; *Esser H.* Does the new immigration require a new theory of intergenerational integration? Mannheim, 2003.P.7; *Grzybowski P.P.* Edukacja europejska – odwie lokulturowościkumię dzykulturowisci. Warszawa: Warszawskie Wydawnictwo Literackie MUZA SA, 2007; *Huysmans J.* Politics of Exception & Unease: Immigration, asylum and insecurity in parliamentary debates of terrorism in the UK [Electronic resource] *Huysmans J.,A. Buonfino* The University of Birmingham, 2005.P. 3-38. *Manning P.* The African Diaspora: a history through culture, N.Y., 2009.

² *Блинова М.С.* Современные социологические теории миграции населения/Под ред. В.И. Добренькова. – М.: КДУ, 2009; *Бурда М.А.* Миграционные процессы в Европе и феномен роста влияния правых политических партий// *PolitBook* 2017. № 4. С. 115-125. *Волох В.А.* Управление процессами внешней трудовой миграции. – М.: Издательский центр ГУУ, 2015; *Волох В.А., Суворова В.А.,* Управление процессами вынужденной и принудительной миграции.–М.: Издательский дом ГУУ,2016; *Громова О.Б.* Миграция в Африке// *Азия и Африка сегодня* 2008. № 4. С.15-21; *Дегтерев Д.А.* Прикладной количественный анализ и

С учётом профессиональных интересов диссертант обратил внимание на контекст исследований о политических и иных рисках в миграционных процессах. В частности, на профилактику перенесённых из одного политического пространство в другое межнациональных и межконфессиональных конфликтов; трансграничной преступности, терроризма, иных социально опасных явлений, связанных с деятельностью миграционных сетей.

При том, что комплексные, интегральные исследования, в которых бы рассматривались взаимосвязанные правовые, политические аспекты регулирования миграций, изучались мотивы исхода переселенцев в страны Евросоюза, закономерности их интеграции в новой этнокультурной среде, всё ещё отсутствуют. О повышении эффективности регулирования пространственной мобильности населения двусторонними и многосторонними договорами национальных и межнациональных органов управления миграцией сказано немало, но исчерпывающих актуальную тематику трудов не создано.

Объектом исследования является формирующаяся Африканская миграционная система (АМС), пределы её воздействия на всестороннее развитие самого континента, а также транзитных и принимающих стран Евросоюза.

моделирование международных отношений. – М.: РУДН, 2016; *Деменцева Е.Б.* Мифы и реальность африканской миграции//Азия и Африка сегодня 2013. № 11. С.44-48; *Корендясов Е.Н.* Миграция в Африке: внешнеполитические аспекты/ в кн. «Африканская миграция в контексте современных международных отношений». Сб. статей./ Под. Ред. Т.Л. Дейч. – М.: Институт Африки РАН, 2015; Африканские страны в современных международных отношениях: новые рубежи/ Отв. ред. Т.Л. Дейч, Е.Н. Корендясов. – М.: Институт Африки РАН, 2017; *Лебедева Э.Е.* Миграционная политика Африки южнее Сахары. / в кн. Миграционные процессы в странах Азии и Африки – опыт государственного регулирования. Сб. статей. Отв. ред. А.А. Рогожин. – М.: ИМЭМО РАН, 2010. С. 40-52. *Малахов В. С.* Интеграция мигрантов как административная проблема. Опыт Евросоюза// Мировая экономика и международные отношения 2015. № 1. С. 77-87; Миграция населения в контексте социальных наук / Под ред. И. Н. Молодчиковой. – Смоленск, 2004; *Никольская Г.* США: реформа иммиграционного законодательства // Мировая экономика и международные отношения 2014. № 3. С. 3-12; *Рыбаковский Л.Л.* Миграция населения. Три стадии миграционного процесса. – М.: Наука, 2003; *Усов В.А.* Африканский Союз: цели и реальность//Азия и Африка сегодня 2010. №12. С.21-26.

Предмет диссертационного исследования – механизмы политического регулирования обменов человеческими ресурсами африканскими государствами и странами Европейского Союза в границах трансконтинентальных миграционных систем.

Хронологически рамки исследования охватывают период с начала текущего столетия по настоящее время. С акцентом на миграционный кризис в Евросоюзе (2014-2019 гг.).

Цель исследования направлена на выявление особенностей функционирования Африканской миграционной системы (АМС), её влияния на гармонизацию процессов обмена человеческими ресурсами со странами Европейского Союза. Исходя из поставленной цели, выделяются следующие **задачи** диссертационного исследования:

1. Раскрыть сущность новых концептуальных подходов в оценке функциональности современных миграционных систем и процессов, обусловленных становлением многополярного мира.
2. Разработать и обосновать критерии классификации и институционализации де-факто сложившейся Африканской миграционной системы (АМС); проанализировать природу и характер её противоречий и перспектив развития.
3. Оценить потенциал и реальные возможности повышения эффективности государственных механизмов контроля и управления трансграничной и трансконтинентальной миграцией в Африке (на примере Анголы).
4. Описать и систематизировать предпосылки и последствия миграционного кризиса в Европе (2014-2019 гг.) как системного противоречия внешней политики Евросоюза и его партнёров.
5. Картографировать угрозы региональной безопасности, вызванные нелегальным африканским трафиком, транзитным терроризмом и сопутствующими им правонарушениями пространственной мобильности населения.

6. Проанализировать политические риски интеграции африканских переселенцев в странах приёма в свете концепции мультикультурализма.

Гипотеза исследования. В качестве рабочей гипотезы исследования выступает утверждение о том, что в условиях формирующейся многополярной мировой системы новые центры сил видоизменяют композицию, интенсивность и объёмы миграционных потоков. Глобальные метаморфозы и конкуренция акторов международного права расширяют спектр политических рисков для отдающих, транзитных и принимающих государств. Включая такие угрозы, как мобильный терроризм, трансграничная преступность, экспорт социальной нестабильности.

В этой ситуации возрастает роль и значение миграционных систем – наднациональных регуляторов пространственной мобильности населения. Значительным потенциалом гармонизации трансграничных и трансконтинентальных обменов человеческими ресурсами обладает де-факто сложившаяся Африканская миграционная система (АМС), аналог Европейской миграционной системы. Многолетняя практика взаимодействия миграционных пар Африканского и Европейского союзов способна наполнить новым содержанием мультикультурализм – действенную стратегию коммуникации и интеграции переселенцев в полиэтничных принимающих обществах.

Область диссертационного исследования соответствует п.2 паспорта научной специальности 23.00.04.: «Природа, сущность и типы международных систем, факторы, влияющие на их формирование, способ их функционирования. Типы и структуры международных систем. Глобальные и региональные системы. Международная сфера как пространство реализации и защиты национальных интересов»¹.

Теоретико-методологическую базу исследования составили общенаучные методы: индукции, дедукции, анализа, синтеза, аналогии, а также частнонаучные методы: институциональный, системный,

¹ См.: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://teacode.com/online/vak/p23-00-04.html>.

междисциплинарный подходы, контент-анализ нормативно-правовых источников и миграционной прессы.

Анализируя устоявшиеся концепции трансконтинентальной миграции, автор основывается на теориях рационального и институционального выбора, этнобаланса, миграционных сетей, цивилизационного подхода, поздних интерпретаций мультикультурализма, глобализации, и её социально-политических последствий для государств-доноров и государств-реципиентов.

Автор применял сравнительно-сопоставительные методы миграционных практик Анголы, стран Африканского Союза и Евросоюза, других зарубежных партнёров в рамках национальной и международной правоприменительной и политической деятельности.

Концепция секьюритизации позволила выделить из криминальных трансграничных угроз конфликтогенные факторы, сопутствующие миграции. Так называемые «вынесенные конфликты», длящиеся десятилетиями в странах исхода и возобновляемые на территориях стран приёма. Посильное участие в ликвидации этих мобильных очагов напряжённости призваны сыграть неправительственные организации и диаспоральные сети миграционных систем Африки и Европы.

Руководствуясь нормами международного гуманитарного права, автор исследования высказал свои соображения по поводу совершенствования механизмов защиты прав человека, оказавшегося в трудных жизненных обстоятельствах (поиск политического убежища, вынужденная миграция и т.д.).

Цивилизационный подход, предполагающий, что потенциал современных социокультурных обществ (в том числе в категориях терпимость-нетерпимость к приёму иностранцев) гораздо более состоятелен, чем его представляют консервативные силы принимающих стран. Выявленные в процессе исследования закономерности функционирования миграционных систем Африки и Европы позволил автору подтвердить рабочую гипотезу.

Эмпирическую базу исследования составили политические и нормативные акты и другие документы ООН (UN), Международной

организации по миграции (ИОМ), Управления Верховного комиссара по делам беженцев (UNHCR)¹, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE), основополагающими отраслевыми кодексами стран Евросоюза и Африканского Союза, уставами Европола и Интерпола, статистическими данными, результатами мониторинга глобальных и региональных миграционных потоков. Включая отчёты Африканской комиссии по правам человека и народов, Всеафриканского центра борьбы с терроризмом, консульских служб африканских стран и Евросоюза. А также протоколы сессий Ассамблеи глав государств и правительств Африканского Союза; данными Африканского фонда научных исследований и разработок (АФРАНД), информационными ресурсами МИД, МВД Республики Анголы, материалами периодики (СМИ); источниками правозащитных и неправительственных организаций США, Евросоюза, Африканского Союза, России и Республики Анголы.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

- автор, опираясь на устоявшиеся концепции миграциологии, осуществил селекцию закономерностей современной миграционной политики стран Европейского и Африканского союзов как взаимозависимых динамично развивающихся миграционных систем;
- доказал, что де факто состоявшаяся Африканская миграционная система (АМС) как наднациональный институт, наряду с управленческими структурами государств Африки участвует в регулировании трансконтинентальных обменов человеческими ресурсами;
- оценил потенциал ангольской миграционной политики как оптимальной модели контроля и регулятора внутриконтинентальной миграции, составной части Африканской миграционной системы;

¹См.: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.unhcr.ru>.

- выявил основные предпосылки миграционного кризиса Евросоюза (2014-2019 гг.) как порождение системных противоречий интеграции и внешней политики этого международного сообщества;
- картографировал политические риски принимающих стран в связи с сопутствующими нелегальной миграции транзитным терроризмом, трансграничным криминалом и «перенесенными конфликтами»;
- классифицирована как разновидность технологии управляемого хаоса – искусственно вызванная миграция – инструмент подрыва социальной стабильности и неконвенциональной конкурентной борьбы в международных отношениях;
- сформулированы новые подходы к мультикультурализму, известной стратегии адаптации переселенцев в полиэтничных средах.

Теоретическая и практическая значимость диссертации определяется актуальностью темы и проблем, которые исследуются в работе. Её выводы, будучи опубликованными, окажут научному сообществу, политическим институтам, гражданскому обществу содействие в избавлении как от панических, так и от иллюзорных ожиданий относительно замещающей миграции в странах Европы и Африки.

Её содержание, связанное с анализом зарубежного опыта, российской миграционной политики, получив широкое распространение, будут способствовать совершенствованию деятельности профильных международных и национальных управленческих институтов. А важнейшие положения диссертации, адаптированные под образовательные программы вузов Анголы и других стран Африканского Союза, стимулируют профессиональный рост специалистов по международным отношениям и безопасности.

Положения, выносимые на защиту:

1. Реалистический взгляд на современные миграционные системы обнаруживает ряд противоречий между теоретическими положениями и формальным следованием закономерностям пространственной мобильности

населения со стороны властных институтов. Что придаёт дискурсу о современной миграционной политике периферийный характер при очевидной актуальности темы в свете миграционного кризиса в Европе. Системный анализ трансконтинентальных обменов человеческими ресурсами между Африканским Союзом и Евросоюзом показал, что в триаде миграционного процесса: решением об отъезде, собственно пространственной мобильностью и интеграцией переселенцев в новой среде обитания, – последняя фаза менее исследована и не сопряжена со стабильностью политических режимов принимающих обществ.

2. В рамках устоявшихся классификаций миграционных систем выделен критериальный ряд характеристик де-факто сложившейся Африканской миграционной системы (АМС). Оценены перспективы развития и совершенствования этого наднационального регулятора миграции в свете стабилизации трансграничных и трансконтинентальных обменов человеческими ресурсами. Общие и особенные черты Африканской миграционной системы позволяют отметить её тождественность устоявшимся мировым системам. Недооценка её значения в частности Евросоюзом препятствует разрешению миграционного кризиса 2014-2019 гг.

3. Республика Ангола, будучи частью АМС, в послевоенный период своей истории опробовала практически все известные модели реализации миграционной политики в стране. Подтвердила жизнеспособность селективного отбора, секьюритизации, гуманизма и других аспектов реализации миграционной политики, вернувшей родину всем беженцам-ангольцам. Гарантировав защиту политическим эмигрантам, лицам ищущим убежища, транзитным мигрантам, что даёт основание для рекомендации профильным управленческим структурам Африканского Союза миграционную модель Анголы как образец для подражания странам с неустойчивыми политическими режимами или переживающими постконфликтный период урегулирования антагонистических противоречий.

4. На широком теоретическом и эмпирическом материале воссозданы и систематизированы предпосылки и последствия миграционного кризиса 2014-2018 гг. в Европе. Кризиса, явившегося следствием противоречивых тенденций в реализации Брюсселем общеевропейской внешней политики. Включая деструктивные экономические акции Европейского Союза в Восточной Европе, на Ближнем и Среднем Востоке, а также вооружённую экспансию в Северной Африке с участием агрессивного блока НАТО.

5. Картографированы угрозы региональной безопасности отдающих и принимающих территорий Африканского Союза и Евросоюза в связи с устойчивыми неуправляемыми потоками беженцев и нелегальных мигрантов. Вскрыты каналы и механизмы искусственного возмущения международных миграционных потоков, катализатором которых выступает трансграничный терроризм, этнополитические конфликты, как системная угроза безопасности стран транзита и приёма. Описаны признаки так называемого «вынесенного конфликта».

6. Критически переосмысливая положения концепции Ю. Хабермаса о «равноправном сосуществовании различных форм культурной жизни», автор пришёл к выводу, что политические лидеры Евросоюза недооценивают потенциал мультикультурализма. Который, вопреки субъективизму евроскептиков, остаётся эффективной стратегией укоренения мигрантов на новой этнокультурной почве. Будучи при этом институтом согражданства, инструментом гармонизации отношений переселенцев и коренных жителей принимающих обществ.

Апробация работы. Положения, выносимые на защиту, прошли апробацию в процессе педагогической и производственной практик; на научно-практических форумах, симпозиумах, круглых столах, на дискуссионных площадках в России и Анголе. И в частности, на III и IV межвузовских научно-практических конференциях по теме: «Африка в контексте формирования новой системы международных отношений» (2013 и 2014 гг.); Международной научно-практической конференции с повесткой дня:

«Конвенциональные и неконвенциональные технологии политической деятельности в условиях глобализации» (2014г.). А также на Всероссийских научно-практических конференциях: «Актуальные проблемы антиэкстремистского и антитеррористического воспитания молодёжи» в РУДН, 15-17 сентября 2015 г.; «Деструктивное влияние террора на политическую систему и правовую среду российского государства» в Международном юридическом институте (Москва) 17 ноября 2016 г.; в ходе дискуссий в рамках VIII Международной научно-практической конференции «Африка в контексте формирования новой системы международных отношений» 7 февраля 2018г. в РУДН.

Основные положения диссертационного исследования опубликованы в коллективных монографиях, сборниках статей аспирантов и соискателей Тверского госуниверситета, РУДН, теоретических журналах; рецензируемых изданиях, включённых в перечень ВАК Российской Федерации и других. Социологические исследования, медиаметрия, контент-анализ периодики, результаты мониторинга иноязычных сайтов Сети, выполненные автором диссертации, использованы в подготовке учебных программ для специалистов миграционной службы МВД Анголы. Результаты исследования используются автором в профессиональной и преподавательской деятельности в Государственном университете Анголы имени Агоштиньо Нето.

Диссертация обсуждена на заседании кафедры политического анализа и управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН и рекомендована к защите.

Структура диссертации. Настоящая диссертационное исследование включает в себя: введение, две главы по три параграфа в каждой, заключение и список литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** диссертации автором обосновывается актуальность темы, анализируется степень её научной разработанности, определяется объект и предмет, основные цели и задачи, хронологические рамки, выдвигается рабочая гипотеза исследования; даётся характеристика теоретико-методологической и эмпирической базы, формулируется научная новизна и основные положения, выносимые на защиту. А также кратко характеризуется структура диссертации.

В главе I «Развитие теории международной миграции в свете новых тенденций в трансконтинентальной мобильности населения» автор отмечает, что выявление закономерностей миграционных обменов новейшего времени, или поиск алгоритмов блокирования угроз, исходящих от неуправляемой/управляемой миграции – задача полевых и междисциплинарных исследований. Поскольку в этом контексте затрагиваются как теоретические, так и прикладные аспекты научного поиска, традиционно закреплённые за историей и социологией, политологией и статистикой, демографией и экономикой, другими обществоведческими дисциплинами.

Экстремальные отношения междивизиационного характера, вызванные критичной динамикой миграционных потоков в Европу, новые аспекты интеграции приезжих, кризис мультикультурализма вызывают обоснованное желание исследователей пересмотреть некоторые устоявшиеся миграционные концепции. Провести ревизию современных научных подходов и правовых норм управления и контроля пространственной мобильности населения. Через призму многолетнего опыта практикующего специалиста Миграционной службы МВД Республики Анголы объективно проанализировать современную миграционную теорию и практику в Африке и в сопряжённых с ней миграционных системах.

В первом параграфе I главы «Концептуальные подходы к трактовке современных миграционных систем и процессов» диссертант сосредоточился преимущественно на системном подходе в изучении миграционных процессов. Прежде всего на работах американских учёных М. Критца, Л. Лима и Х. Злотника, предложивших применять к систематизации и мониторингу миграционных потоков теорию *миграционных систем*.

Эти исследователи рассматривали миграционные потоки как следствие и результат индивидуального выбора переселенцев, зависящих от многих обстоятельств, включая вектор движения товаров, капиталов, технологий и, наконец, характер действий глобальных акторов в политической, экономической и культурной сферах. В процессе синтеза объективных и субъективных причин, по мнению экспертов, возникает сложная система взаимосвязей между различными элементами, воздействующими на миграционный процесс, а направление и динамика миграционных потоков находят логически ясное объяснение. Как закономерность, подмеченная С. Сассеном, – труд всегда идёт за капиталом.

Миграционной системой принято считать группу стран, между которыми сложились относительно устойчивые миграционные связи. Как минимум миграционная система может включать две страны (*миграционную пару*), между которыми осуществляется миграционный обмен. Сложившиеся миграционные системы могут быть частью более крупных, региональных или глобальных систем. Например, миграционная система Франции и стран Северной Африки является частью миграционной системы Евросоюз–Африка. Некоторые исследователи называют европейскую миграционную систему как одну из мировых и самодостаточных. Однако Африканская миграционная система, в силу ряда обстоятельств, оказалась вне рамок классификации. При том, что эксперты и политики признают африканский фактор в глобальных эволюциях населения как один из значительных. А некоторые авторы связывают миграционный кризис в Европе (2014-2019гг.) с несовершенством структур управления миграцией в Африке. А между тем,

Африканский Союз и все страны континента в отдельности за сравнительно небольшой срок (со второй половины XX в. по сегодняшний день) опробовали практически все доступные модели обмена человеческими ресурсами. Как во внутриконтинентальных, так и в трансконтинентальных масштабах. И вполне осознанно формируют оптимальный алгоритм сотрудничества с международными и наднациональными институтами, регулирующими пространственную мобильность населения, защиту прав и свобод переселенцев и беженцев. Достаточно отметить отношения миграционных систем Европейского и Африканского союзов, регулируемых более чем 200 правовыми актами и соглашениями.

По мнению ведущих специалистов, направление потоков международной миграции населения не является случайностью. Оно предопределено историческими, культурными, экономическими или политическими связями между странами выезда и въезда. При том, что функционирование всех известных миграционных систем предполагает не только циркуляцию населения, но и сопутствующий товарообмен, финансовые, информационные, коммуникационные потоки. Особая роль в миграционных системах принадлежит сетям, которые позволяют новым мигрантам, опираясь на опыт и помощь земляков-старожилов в странах приёма, безболезненно интегрироваться в иноэтничной среде¹⁶.

Таким образом, развитие теоретических аспектов международной миграции на рубеже XX-XXI вв. создало методологический и методический задел для формирования эффективной миграционной политики, носящей как местный, так и глобальный характер. Однако в некоторых странах теория миграционных процессов остаётся уделом академических кругов, а реальная практика управления миграционными потоками носит конъюнктурный характер, сопряжённый с потребностями текущего политического момента

¹⁶ Около 90% мигрантов попадают в Евросоюз при содействии преступных группировок, доходы которых составляют €5-€7 млрд. ежегодно. См.: *Сибрук Дж.* Мировая бедность. Пер. с англ. А.Захарова. – М.: Книжный клуб Книговек, 2014. С. 140-141.

или прихотью правящего класса. Нередко вопреки социально-демографической и экономической ситуации в странах приёма переселенцев. Игнорирование правящими кругами закономерностей пространственной мобильности населения сказалось, в частности, на европейском миграционном кризисе 2014-2018гг. Африканский Союз и его миграционная система, проходящие испытание параллельно со своим коллективным партнёром – Евросоюзом (при обоюдном стремлении), способны обуздать стихию исхода и вторжения нелегалов. Европейская миграционная модель и её африканский аналог, разумеется, далеки от идеала, но их потенциал, по мнению диссертанта, далеко не исчерпан.

Во втором параграфе I главы «Африканская миграционная система: к вопросу о классификации» автор восстанавливает краткую историю внедрения системного метода в гуманитарное знание. Отталкиваясь от теоретических наработок Л.фон Бергаланфи, К. Боулдинга, Т. Парсонса, К. Дойча, Д. Истона, К. Уотса, Г.В. Осипова, М.А. Хрусталёва, Д.А. Дегтерева и других, исследователь для подтверждения собственной гипотезы вполне обоснованно сопрягает системы – политическую и миграционную. Поскольку последняя является не только сложносоставной частью любой политической системы, но и способствует развитию отдающих и принимающих социумов. Антропоток сегодня соединяют друг с другом 218 стран мира. А производные от этих комбинаций связей и перемещений людей не поддаются подсчёту. По косвенным данным, только по поводу установления личности мигрантов и лиц без гражданства в Интерпол из всех стран мира поступают до 2-х млн. запросов ежедневно.

Африканская миграционная система (АМС) является неотъемлемой частью глобального трансконтинентального и внутриконтинентального обмена человеческими ресурсами. Она обладает несколькими региональными подсистемами – северной, центральной, западной, восточной и южной. Которые, при известных географических различиях, органично сопряжены друг с другом и нисколько не противоречат панафриканской миграционной

системе. АМС присущи те же механизмы функционирования, что и остальным мировым миграционным системам. Сопоставимы абсолютные показатели движения человеческого капитала.

АМС реализуется как отдающая, принимающая и транзитная территория с преобладающим вектором внутренней миграции (село → город; периферия → центры экономического роста; депрессивные регионы → стабильные социумы, включая сопредельные страны). Система сбалансирована по гендерным признакам (мужская и женская миграция равны), суверенное движение миграционных потоков превосходит вынужденную мобильность. Устойчивость АМС придают зарубежные миграционные сети, интегрированные в систему международных обменов человеческими ресурсами.

АМС синтезирует наиболее успешные модели миграционной политики стран Африканского Союза и Объединённой Европы, БРИКС, США. За длительный период Африка обрела преимущественно двухконтурную модель оборота человеческого капитала. В рамках устойчивых постколониальных связей: колония–метрополия–реадмиссия, то есть, добровольное возвращение на отдающую территорию. А также культурно-лингвистических предпочтений населения в страны с близкой культурой или языковой средой. Например, португалоговорящие ангольцы, гвинейцы, островитяне Сан-Томе и Принсипи мигрируют не только в Португалию, но и в Бразилию. Автор также указывает и на другие особенности АМС, порождаемые геостратегическими, социально-экономическими, внешнеполитическими, географическими факторами.

В третьем параграфе I главы «Государственные механизмы регулирования миграции в Африке (на примере Анголы)» автор размышляет как о частном случае функционирования АМС. Обладая общими с АМС чертами, ангольская миграционная модель имеет и ряд конструктивных отличий, которые в пору тиражировать в рамках Африканского Союза.

В Республике Анголе (РА), на исходе 20 столетия, динамика пространственной мобильности населения приобрела повышенное внимание власти в связи с ростом транзитных потоков переселенцев, потенциальных угроз стабильности социума. Дело в том, что Ангола – регион, граничащий с очагами военных и межэтнических конфликтов, породивших потоки беженцев. При этом республика в период гражданской войны (1975-2002гг.) сама была источником массового исхода вынужденных переселенцев. В настоящее время ситуация изменилась: все беженцы, пожелавшие вернуться, вернулись в Анголу, обустроились, получив необходимые субсидии от правительства. Кроме того, на эти нужды шли средства из Суверенного фонда, аккумулировавшего к 2013 г. более 5 млрд. долларов США.

Ангола вновь стала привлекательной для мигрантов, поскольку располагает большими участками плодородной земли, имеет выход к океану, обладает полезными ископаемыми. Она представляет значительный, даже по африканским меркам, рынок труда, а главное – отличается социальной стабильностью. Приток трудовых ресурсов в Республику был бы ещё значительнее, если бы существовали отлаженные механизмы поступления внешних инвестиций. Особенно из центров опережающего экономического развития Африки и Европы, других регионов. И, безусловно, нуждается в дальнейшем совершенствовании механизм управления миграционными процессами.

В целом, по мнению автора настоящей работы, в Анголе сложился стиль управления, самодостаточная миграционная политика, которая опирается на селективный подход в регулировании обмена людскими ресурсами. То есть, государство в первую очередь приветствует тех переселенцев, которые обладают важными для страны специальностями, и, соответственно, преграждает путь деструктивным элементам, находящимся в международном розыске, принадлежащим террористическому подполью и другим нежелательным персонам. Что в принципе соответствует общемировой практике.

В главе II «Миграционный кризис 2014-2019 гг. как системное противоречие внешней политики Европейского Союза» диссертант критично оценивает институты коллективного управления миграцией в ЕС. В силу ряда экономических, политических и других проблем, Брюссель перекладывает бремя собственных ошибок в миграционной сфере на страны исхода и собственных налогоплательщиков. Как справедливо замечает автор, верхушка Евросоюза забывает, что своему процветанию отчасти обязана мигрантам. Так, в 2006 г. гастарбайтеры принесли около 6 миллиардов фунтов (12 млрд. долларов США) для роста национальной экономики Великобритании. По данным Национальной академии наук США, мигранты ежегодно приносят в бюджет этой страны до 10 млрд. долларов¹⁷.

В первом параграфе II главы «Европейский вектор африканской миграции» автор, сопрягая действенные механизмы миграционных систем Африки и Европы, предлагает ряд конструктивных мер, способных обуздать стихию миграционных потоков в Старый Свет.

Так, первые переселенцы, осваивая американский континент, отмечали, в частности, что переселение из Европы стало для них своеобразной сокровищницей политического и житейского опыта. Следовательно, нельзя исключать того, что у миграции африканцев в Евросоюз также сложился свой бесценный креативный багаж. В духе того, что практикует Ближневосточное агентство ООН. Международная инстанция, в рамках программы (БАПОР), более 65 лет защищает интересы беженцев, развернув в беспокойном районе мира учебную сеть более чем из семисот образовательных центров, в которых без малого двадцать тысяч учителей занимаются с палестинскими школьниками. Благодаря этой гуманитарной и просветительской миссии свыше 500 000 палестинцев уже получили востребованные рынком труда специальности. Страны БРИКС

¹⁷Сталкер П. Международная миграция/ Пер. с англ. А. Захарова. – М.: Книжный клуб Книговек, 2015. С. 74.

также включились в этот созидательный процесс¹⁸. Как представляется, оптимальным способом управления миграционными процессами в проблемных регионах должна стать тактика упреждения массовых исходов населения из государств Африканского Союза мерами экономического влияния доноров.

Причём не безвозвратной гуманитарной помощи ждут африканцы от своих партнёров, а системного инвестирования, разработки и реализации долговременных перспективных проектов (включая высокотехнологичные формы занятости населения).

Во втором параграфе II главы «Незаконная миграция и трансграничный терроризм как угроза региональной безопасности» автор, будучи представителем одного из силовых ведомств Анголы, обратил внимание на кочующую форму международного терроризма.

Существенная закономерность: большинство стран Евросоюза входят в агрессивный блок НАТО и связаны договорными обязательствами и милитаристскими планами с Вашингтоном. Этот глобальный альянс инициировал «приход «арабской весны», уничтожал стабильные политические режимы в Ираке и Ливии, стимулировал гражданскую войну в Сирии, запуская тем самым механизм исхода миллионов людей в Евросоюз, спровоцировав миграционный кризис 2014-2019 гг.

Официальные структуры Африканского Союза, государства с самодостаточными политическими режимами не бездействуют и не нарушают международных соглашений о безопасности со странами Евросоюза и России. Речь идёт, в частности, о таких нормативных актах, как Конвенция о маркировке пластиковых взрывных веществ; Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом; Конвенция о борьбе с финансированием терроризма; Арабская конвенция о борьбе с терроризмом и других. Совет по миру и безопасности Африканского Союза поддержал увеличение антитеррористической миссии в

¹⁸Гранди Ф. БРИКС и помощь палестинским беженцам// Азия и Африка сегодня 2012. № 6. С.64-65.

Сомали, в которую входят в основном военнослужащие из Уганды, Бурунди, Кении. Воинский контингент миссии насчитывает до 24 тысяч солдат и офицеров.

По подсчётам автора, в результате вооружённых столкновений примерно три миллиона жителей континента вынуждены покинуть родину. И лишь 1,2 млн. этих беженцев отправились за пределы Африки, в том числе и в Европу. А содержание оставшихся в лагерях беженцев легло бременем на плечи государств Африканского Союза. Следовательно, миграционный кризис Евросоюза – порождение сложных социально-политических процессов и вооружённого насилия со стороны США и НАТО на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

В третьем параграфе II главы «Мультикультурализм и политические риски интеграции африканских переселенцев в странах приёма» речь идёт о том, что ведущей стратегией интеграции мигрантов в иноэтничной среде автор предлагает *ортодоксальный мультикультурализм*. Не противясь предложениям о переименованию явления на интеркультурализм (по Э. Гидденсу) и другие неологизмы, поскольку смысл обустройства полиэтничных обществ остаётся прежним – бесконфликтная адаптация к новым условиям жизни переселенцев.

В мультикультурном обществе, осознающим себя таковым, взаимодействие культур в принципе не ведёт к конфликту, напротив, обогащает каждую культуру. Как отмечал А. Риккарди, африканские писатели, пишущие на европейских языках, с 1988 по 1996 год опубликовали свыше 1500 новых поэтических и прозаических произведений африканской литературы¹⁹. Но чиновники, ответственные за реализацию миграционной политики, в последнюю очередь думают о культуре. В поле зрения функционеров находятся факторы краткосрочного действия.

¹⁹ Риккарди А. Жить вместе в 21 веке./ Пер. С.Файн. – СПб.: Алетейя, 2014.С.86.

Евроскептики отрицают конструктивное начало мультикультурализма, отмечая его межцивилизационную несостоятельность... Но управленцы Евросоюза при этом забывают, что мультикультурализм имеет как минимум две ипостаси:

- адаптивную стратегию укоренения на новой этнокультурной почве;
- институт согражданства.

А кроме того позитивные свойства мультикультурализма – веротерпимость, толерантность, гуманизм, коммуникативность – остаются неотъемлемой частью внутренних связей различных этнических сообществ и диаспор. И потребуются идейная реабилитация концепции, а также дополнительные исследования конструктивной версии миропорядка с участием мигрантов, чем автор намерен заняться в ближайшее время в рамках функциональных обязанностей специалиста миграционной службы Республики Ангола.

В заключении формулируются основные результаты исследования и общий вывод, подтверждающий гипотезу исследования. Предложены и обоснованы направления дальнейшего исследования.

III. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ИЗЛОЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ РАБОТАХ:

I. Статьи в изданиях, рекомендованных Перечнем ВАК Министерства образования и науки РФ:

1. *Антонио Н.Г. Антонио.* Современные проблемы и государственные механизмы контроля миграции в Африке (на примере Анголы)//Вестник Тверского государственного университета. Сер. Экономика и управление 2015. №4. С.71-77.
2. *Давыдов В.Н., Антонио Н.Г. Антонио.* Миграционная экспансия в ЕС: причины, механизмы, последствия // Вопросы политологии 2016. №1. С.184-191.

3. Шуленина Н.В., Антонио Н.Г. Антонио. Африканская миграционная система: к вопросу о классификации //Вестник РУДН. Сер. Политология 2017. Т. 19. №3. С. 267-278.

II. В иных научных изданиях, включённых в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ):

4. Гусарская Т.А. Антонио Н.Г. Антонио. Миграционная политика в Африке: как упредить исход. Материалы V научной конференции студентов, аспирантов, молодых учёных. Москва, РУДН 19 мая 2014г. – М.: Изд-во РУДН, 2014. С. 38-43.
5. Савина П.Г., Антонио Н.Г. Антонио. Европейский вектор африканской миграции. Материалы IX Всероссийского фестиваля науки в Москве 10-11 октября 2014 г. – М.: Изд-во РУДН, 2014. С. 150-161.
6. Антонио Н.Г. Антонио. Мультикультурализм и пространственная мобильность населения. Материалы международной научно-практической конференции «Мегаполис – территория инноваций: политика, экономика, культура, репутационный капитал». Москва, 17 октября 2014. – М.: Федерация мира и согласия, 2014. С.208-2017.
7. Антонио Н.Г. Антонио. Транзитный терроризм. В кн.: «Актуальные проблемы антиэкстремистского и антитеррористического воспитания молодежи: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Российский университет дружбы народов, 15–17 сентября 2015 г.)» – Москва: РУДН, 2015. С. 170-178.
8. Давыдов В.Н., Савина П.Г., Антонио Н.Г. Антонио. Африка – ЕС: миграционный диссонанс. – Dusseldorf: Germany: Saarbrucken, Lambertes, 2016.
9. Антонио Н.Г. Антонио. Мобильный терроризм как глобальная угроза. В сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции «Деструктивное влияние террора на политическую систему и правовую среду Российского государства. Под ред. проф. О.И.

Чердакова. – М.: Международный юридический институт, 2017. С.61-67.

10. *Шуленина Н.В., Антонио Н.Г. Антонио, Ж.А. Кинг.* Африканские корни перенесённых конфликтов//Региональное и муниципальное управление. Вопросы политики, экономики и права 2018.№ 1-2. С. 40-49.

Антонио Нвула Гонсалвес Антонио

Актуальные проблемы становления Африканской миграционной системы в контексте миграционной политики Евросоюза

Диссертация посвящена актуальным проблемам становления Африканской миграционной системы – наднационального механизма управления международным экспортом/импортом людских ресурсов. В исследовании осуществлён критический анализ миграционной политики и партнёрских отношений Африканского и Европейского союзов. Предложены перспективные варианты сотрудничества государственных структур, диаспоральных сетей, международных неправительственных организаций в условиях террористической экспансии и миграционного кризиса ЕС.

Для подтверждения рабочей гипотезы исследователь по-новому интерпретирует содержание социально-политических предпосылок адаптации мигрантов в мультикультурной среде в странах приёма со стабильными демократическими режимами.

Antonio Nvula Goncalves Antonio

Actual problems of formation of the African migration system in the context of migration policy of the European Union

The thesis is devoted to topical problems of formation of the African migration system – of supranational mechanism of control of international export/import human resources. In the study carried out a critical analysis of migration policies and partnerships for African and European unions. Proposed promising options for cooperation of government bodies, Diaspora networks, international non-governmental organizations in terms of terrorist activity and the migration crisis of the EU.

To confirm a working hypothesis the researcher new interpreterpath the content of social-political preconditions of adaptation of migrants in a multicultural environment in the receiving countries with stable democratic regimes.