

На правах рукописи

АГАЗАРЯН НЕРСЕС ВАРДАНОВИЧ

**РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РЕГИОНА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА (НА
ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)**

Специальность 08.00.14 - «Мировая экономика»

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

МОСКВА - 2017

Работа выполнена на кафедре международных экономических отношений экономического факультета Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов (РУДН) Министерства образования и науки Российской Федерации.

Научный руководитель:

ДЮЖЕВА Наталия Валерьевна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры Международных экономических отношений экономического факультета ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов»

Официальные оппоненты:

РАСТВОРЦЕВА Светлана Николаевна,

доктор экономических наук, профессор департамента Мировой экономики ФГАОУ ВО НИУ «Высшая школа экономики»

ТКАЧЕНКО Ирина Николаевна,

доктор экономических наук, профессор, зав. Кафедрой Корпоративной экономики и управления бизнесом ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»

Ведущая организация:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»

Защита состоится «15» февраля 2018 г. в 16.00 на заседании Диссертационного совета Д 212.203.15 при ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов (РУДН) по адресу: 117198, ул. Миклухо-Маклая, д.6, зал. №1.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Российского университета дружбы народов по адресу: 117198, ул. Миклухо-Маклая, д.6.

Электронная версия диссертации, автореферат и объявление о защите диссертации размещены на официальном сайте Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки РФ (<http://vak.gov.ru/>).

Автореферат разослан «11» января 2018 г.

Ученый секретарь диссертационного совета,
доктор экономических наук, доцент

И.В. Андропова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования заключается в том, что в условиях глобализации мировой экономики экономическое развитие региона во многом зависит от характера и уровня внешнеэкономических связей. Фактически все субъекты РФ, в том числе Краснодарский край, в качестве одного из приоритетных направлений экономической политики определяют развитие внешнеэкономического комплекса. При этом используется совокупность различных мер регулирующего характера, направленных в большей степени на поддержание экспортоориентированных предприятий и привлечение иностранных инвестиций для повышения конкурентоспособности региона на международной арене. Усовершенствование внешнеэкономической деятельности связывается с целями достижения более высокого экономического роста, улучшения параметров инновационной активности и процессов модернизации экономики, увеличения благосостояния населения региона.

Выявление недостаточно используемого регионального потенциала, решение проблем и устранение факторов, сдерживающих развитие внешнеэкономической деятельности, требует объединения усилий федерального, регионального, муниципального уровней власти и бизнеса.

Состояние и развитие внешнеэкономической деятельности региона находится в зависимости от ряда факторов и, преимущественно, определяется территорией, доступностью и плодотворностью использования имеющихся ресурсов. Одним из таких ресурсов является инфраструктура региона, такие ее составляющие как социальная, производственная, транспортная и инновационная инфраструктура. Степень развития региональной инфраструктуры имеет прямое отношение практически ко всем ключевым видам ресурсов, формирующим внешнеэкономическую деятельность и внешнеэкономический потенциал региона.

В качестве главного механизма по созданию условий для дальнейшего экономического развития региона служит инвестирование в инфраструктурную составляющую, поскольку такого рода инвестиции содействуют перераспределению всех групп ресурсов в сторону «каркасных» отраслей экономики, обеспечивающих стабильный экономический рост.

С учетом ограниченных возможностей финансирования за счет федеральных и региональных бюджетных средств, одним из действенных механизмов осуществления проектов усовершенствования инфраструктурной составляющей внешнеэкономического комплекса региона выступает государственно-частное партнерство (ГЧП), расширяющее инструментарий стимулирования регионального экономического роста и развития, являющееся формой привлечения частных инвестиций.

В большинстве регионов РФ применение системы государственно-частного партнерства относительно новый механизм, который начал использоваться на региональном уровне с 2005 г. (Федеральный закон «О концессионных соглашениях»), Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве» в РФ был принят только в 2015 г.

В Краснодарском крае существует ряд ключевых проблем, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности (ВЭД):

- дефицит финансовых, материальных, инновационных ресурсов у организаций промышленности и сельского хозяйства для поддержания уровня конкурентоспособности на мировых рынках;
- дефицит финансовых ресурсов региональных органов власти;
- недостаточность производственной, транспортной и инновационной инфраструктуры для более эффективного использования ресурсов региона;
- неэффективность сырьевой и аграрной направленности экспорта;
- ориентация иностранных инвестиций преимущественно на освоение внутреннего (регионального и национального) рынка, не способствующая увеличению экспорта и интеграции региона в систему мирохозяйственных связей, в том числе, в международные цепочки создания добавленной стоимости;
- неравномерность развития территорий края.

Применение инструментов государственно - частного партнерства в важнейших направлениях обновления инфраструктурной составляющей внешнеэкономического комплекса Краснодарского края в полной мере может способствовать решению важных социальных и экономических региональных задач, стимулировать активизацию внешнеэкономической деятельности и рост внешнеэкономического потенциала края.

Степень научной разработанности темы исследования.

Проблемы развития внешнеэкономической деятельности регионов и применения механизма государственно-частного партнерства для увеличения параметров внешнеэкономической деятельности региона в современной экономике находятся в центре внимания многих западных и российских ученых и практиков.

Теории международной торговли и выработка рекомендаций для внешнеэкономической политики государства рассмотрены в работах таких авторов как А. Смит, Д. Рикардо, Э. Хекшер, Б. Олин, А. Скот, Д. М. Кейнс, А. Пигу, Ф. Хайек, В. Ойкен, Д. Стиглиц, П. Самуэльсон, М. Портер, П. Кругман и др.

Проблемы развития внешнеэкономической деятельности, углубления интеграции, глобализации мировой экономики широко освещены в трудах Е.Ф. Авдокушина, А.Н. Барковского, О.Т. Богомолова, Э.Г. Кочетова, Н.С. Мироненко, А.И. Неклессы, В.С. Панькова и др.

Исследования в области анализа развития и интеграции регионов РФ в мировую экономику, а также вопросы применения инструментов развития внешнеэкономической деятельности российских регионов, рассмотрены в работах таких авторов, как С.И. Берлин, Л.Б. Вардомский, А.Г. Гранберг, Н.Н. Евченко, А.А. Мальцев, В.А. Нагорнов, С.Н. Растворцева, Ю.В. Савельев, М.Э. Сейфулаева, Е.Е. Скатерщикова, Л.С. Сосненко, П.В. Таранов и др.

Проблематика эффективного взаимодействия государства с бизнесом, направления и формы использования элементов ГЧП, теоретическое обоснование основ проектов ГЧП и изучение опыта реализации таких проектов нашли отражение в работах Э.В. Адамова, С.Г. Балашова, А.В. Баженова, В.Г. Варнавского, Е.Б. Завьяловой, А.Г. Зельднера, В.А. Кабашкина, И.А. Морозовой, И.Н. Ткаченко, С.Г. Тяглова и др.

Нормативно-правовую и информационную базу работы составили: федеральные и региональные законы, документы о стратегическом развитии РФ и Краснодарского края, концепции и программы, содержащие целевые установки социального и экономического развития страны, подзаконные акты федерального и регионального (Краснодарского края) уровня в области регулирования внешнеэкономической деятельности и реализации проектов государственно-частного партнерства, официальные периодические и специальные информационно-аналитические издания Федеральной службы государственной статистики, Центрального банка России, Минэкономразвития РФ, Внешэкономбанка РФ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейского союза (ЕС), Международного валютного фонда (МВФ), других международных организаций и учреждений.

Потребность эмпирического и практического обоснования применения механизма государственно-частного партнерства для повышения эффективности внешнеэкономической деятельности региона, а также несовершенная методическая и инструментальная разработанность направлений проектов ГЧП для целей увеличения потенциала развития ВЭД края подчеркивают актуальность диссертационного исследования, его цель и задачи.

Цель диссертационной работы состоит в разработке комплекса теоретических и методологических мер, практических рекомендаций, направленных на развитие внешнеэкономической деятельности региона на основе механизма государственно-частного партнерства.

Для достижения данной цели в работе поставлены и решены следующие **задачи**:
- исследовать теоретические основы применения механизма государственно-частного партнерства с целью развития внешнеэкономической деятельности региона;

- изучить мировой опыт применения механизма государственно-частного партнерства развитыми и развивающимися странами с определением основных его форм и отраслевых направлений;
- проанализировать внешнеэкономическую деятельность Краснодарского края;
- определить уровень и возможности использования инструмента государственно-частного партнерства для развития внешнеэкономической деятельности региона;
- выявить направления увеличения объемов и улучшения качественных характеристик внешнеэкономической деятельности в Краснодарском крае на основе развития государственно-частного партнерства.

Объектом исследования является внешнеэкономическая деятельность Краснодарского края.

Предмет исследования - направления развития внешнеэкономической деятельности Краснодарского края на основе государственно-частного партнерства как специфической формы взаимодействия государства и бизнеса.

Область исследования. Диссертационная работа выполнена в рамках Паспорта научной специальности 08.00.14 - Мировая экономика, п. 10 «Взаимодействие государства и бизнеса на национальном и международном уровнях. Экономическая роль неправительственных организаций в национальной и мировой экономике», п. 28 «Пути и формы интеграции России в систему мирохозяйственных связей. Особенности внешнеэкономической деятельности на уровне предприятий, отраслей и регионов», п. 29 «Участие России в международном разделении труда. Формирование и перспективы развития экспортного потенциала и импортных потребностей российской экономики. Возможности улучшения международной производственной специализации России».

Методологическая база исследования. При разработке основных положений диссертационного исследования автором использовались методы систематизации, логической и статистической аналогии, сравнения, анализа, синтеза и экспертных оценок.

Научная новизна исследования состоит в обосновании и разработке направлений развития внешнеэкономической деятельности и увеличения внешнеэкономического потенциала региона посредством использования механизма государственно-частного партнерства и применении полученных результатов в отношении Краснодарского края.

К элементам научной новизны диссертации относится следующее:

- на основе анализа теоретической концепции государственно-частного партнерства и исследования мирового опыта развитых и развивающихся стран, обоснована целесообразность использования проектов государственно-частного партнерства для развития региональной инфраструктуры, прямо или косвенно влияющей на внешнеэкономическую деятельность региона. Выявлены преимущества

применения ГЧП в качестве инструмента создания инфраструктурных условий для обеспечения регионального роста, стимулирования экспорта и импортозамещения, а также в качестве специфической договорной формы привлечения прямых иностранных инвестиций;

- на основе анализа внешнеэкономической деятельности Краснодарского края доказано несоответствие структуры экспорта и импорта региона его внешнеэкономическому потенциалу, а также фактическое отсутствие влияния иностранных инвестиций на развитие экспорта региона. Выявлены отрасли региональной экономики с наибольшим потенциалом развития внешнеэкономической деятельности, активизировать который можно с помощью механизмов государственно-частного партнерства такие как растениеводство, производство сельскохозяйственной техники, производство стройматериалов, спорт и туризм и другие;

- предложен системный подход к оценке возможностей, направлений и форм использования механизма государственно-частного партнерства для улучшения количественных и качественных характеристик внешнеэкономической деятельности Краснодарского края, основанный на выявлении и анализе краевых ресурсов и отраслей, проблем их более эффективного использования, состояния интеграции региона в систему мирохозяйственных связей, и последующем определении приоритетных направлений и возможностей активизации и улучшения структуры внешнеэкономической деятельности с помощью решения инфраструктурных проблем;

- обоснована необходимость избирательного подхода при использовании проектов государственно-частного партнерства для увеличения внешнеэкономической деятельности Краснодарского края в зависимости от отраслей и характера инфраструктурных проблем;

- предложены наиболее перспективные направления развития внешнеэкономической деятельности Краснодарского края на основе механизма государственно-частного партнерства:

а) проекты, соответствующие государственным программам социального и экономического развития страны;

б) инфраструктурные проекты национального уровня;

в) проекты по развитию приграничного сотрудничества с соседними регионами;

г) проекты, направленные на развитие наиболее важных для краевой экономики кластеров.

Теоретическая значимость исследования заключается в совершенствовании методических принципов развития внешнеэкономической деятельности региона с помощью организационных инструментов сотрудничества государства и бизнеса (ГЧП) с учетом глобализации мировой экономики, в частности:

- выдвинутым авторским подходом к более эффективному развитию внешнеэкономической деятельности Краснодарского края и повышению уровня его международной конкурентоспособности с последующим изменением структуры внешнеэкономической деятельности исследуемого субъекта РФ посредством решения основных инфраструктурных проблем;

- разработкой методических рекомендаций для установления направлений и форм использования системы государственно-частного партнерства для последующего увеличения и качественного изменения внешнеэкономической деятельности Краснодарского края по региональным ресурсам и отраслям. Разработанную систему анализа целесообразно применять и к другим российским регионам.

Практическая значимость исследования. На основе системного анализа теоретических и практических аспектов государственно-частного партнерства с учетом законодательно определенного инструментария развития внешнеэкономической деятельности регионов Российской Федерации предложены стратегические направления и разработаны рекомендации по увеличению внешнеэкономического потенциала Краснодарского края на основе использования механизма государственно-частного партнерства.

Сформулированные выводы и комплекс рекомендаций данного диссертационного исследования применимы в региональной экономической политике по активизации и структурному улучшению внешнеэкономической деятельности Краснодарского края, социального и экономического развития региона. Результаты, полученные в диссертационном исследовании, могут быть полезны федеральным органам власти РФ, связанным с решением вопросов региональной, инвестиционной и внешнеэкономической политики.

Теоретические и научно-методические результаты диссертационного исследования могут быть использованы в вузах экономического профиля в преподавании курсов «Мировая экономика и международные экономические отношения», «Внешнеэкономическая деятельность регионов». Также полученные результаты могут быть использованы представителями бизнеса и институтами, связанными с вопросами разработки, продвижения и реализации проектов государственно-частного партнерства в российских регионах.

Публикации. По материалам диссертационного исследования опубликовано 14 печатных статьи общим объемом 6,9 п.л., из них 5 статей в изданиях, включенных ВАК в перечень российских рецензируемых научных журналов.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемых источников, приложений. Общий объем работы - 201 страница, включая 19 таблиц, 30 рисунков и 2 приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

1.1 Теоретические подходы к роли государства в развитии внешнеэкономической деятельности

1.2 Государственно-частное партнерство как инструмент активизации внешнеэкономической деятельности региона

1.3 Анализ мирового опыта применения механизма государственно-частного партнерства

ГЛАВА 2. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

2.1 Особенности социально-экономического развития Краснодарского края

2.2 Специфика внешнеэкономической деятельности Краснодарского края

2.3 Ресурсы Краснодарского края и возможности применения механизма государственно-частного партнерства для развития внешнеэкономической деятельности региона

ГЛАВА 3. АКТИВИЗАЦИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ПОСРЕДСТВОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

3.1 Государственно-частное партнерство в системе мер развития внешнеэкономической деятельности региона в Российской Федерации

3.2 Стратегические направления развития внешнеэкономической деятельности в Краснодарском крае на основе механизма государственно-частного партнерства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Взаимосвязь развития внешнеэкономической деятельности региона с механизмом государственно-частного партнерства. На основе анализа теоретической концепции государственно-частного партнерства и исследования мирового опыта развитых, развивающихся стран и стран с переходной экономикой, обоснована целесообразность использования проектов государственно-частного партнерства для развития региональной инфраструктуры, прямо или косвенно влияющей на внешнеэкономическую деятельность региона. Выявлены преимущества применения ГЧП в качестве инструмента создания инфраструктурных условий для обеспечения регионального роста, стимулирования экспорта и импортозамещения, а также в качестве специфической договорной формы привлечения прямых иностранных инвестиций.

В условиях современных процессов глобализации и интернационализации мировой экономики растет значение регионов, в локализованных территориях создается значительная доля добавленной стоимости всех стран, и региональные аспекты во многом определяют конкурентоспособность производимых в стране товаров и услуг на мировых рынках, ее привлекательность для притока иностранных инвестиций. Качественно меняются условия внешнеэкономической деятельности, в которой акцент переносится на региональные образования, имеющие в РФ относительный уровень самостоятельности для развития внешнеэкономических связей и влияния на формирование внешнеэкономической политики страны в целом.

Одной из главных тенденций глобализации является усиление процесса регионализации национальных экономик, развивающегося по двум направлениям:

- происходит интеграция географически близких территорий, позволяющая повышать региональный уровень конкурентоспособности на мировом рынке;
- отдельные регионы, обладающие значимыми конкурентными преимуществами, характеризующиеся глубокой степенью вовлеченности в систему мирохозяйственных связей, выступают «точками экономического роста», притягивают дополнительные ресурсы и инвестиции.

Внешнеэкономическая деятельность региона отражает состояние внешнеэкономических связей региона по всем основным формам международных экономических отношений, а именно в международной торговле товарами и услугами, международном движении капитала (прежде всего в форме прямых иностранных инвестиций), международной передаче технологии и международной трудовой миграции. Наиболее значимой составляющей внешнеэкономической деятельности региона является внешнеторговая деятельность (деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и

интеллектуальной собственностью¹), а также иностранные инвестиции. Позиции регионов в мировой экономике зависят от эффективности использования внешнеэкономического потенциала региона, под которым понимают совокупную способность экономики региона осуществлять внешнеэкономическую деятельность. Структура внешнеэкономического потенциала характеризуется комплексом имеющихся ресурсов региона и возможностями их развития (Рис. 1.)



Рисунок 1. Структурные элементы внешнеэкономического потенциала региона.

Источник: составлено автором

К основным факторам, сдерживающим наращивание потенциала развития внешнеэкономической деятельности в российских регионах, относятся: недостаточный уровень развития инфраструктуры (социальной, инновационной, производственной, транспортной); отсутствие финансовых средств; неполнота использования имеющихся ресурсов и слабость управления.

Инфраструктура представляет собой совокупность организационно-правовых и материальных условий, которые обеспечивают стабильное экономическое развитие региона. Термин инфраструктура используется для обозначения комплекса отраслей хозяйства, обслуживающих сельскохозяйственное и промышленное производство (транспортная, складская, бытовая, инженерная, социальная, инновационная, информационная, институциональная и другие виды инфраструктуры). Инфраструктура выполняет экономические и социальные функции по созданию условий эффективной деятельности организаций, объектов непродуцированной сферы, отраслей материального производства. Инфраструктура выступает самостоятельным ресурсом, а также касается всех базисных факторов, образующих потенциал развития внешнеэкономической деятельности региона.

Масштабные капиталовложения в инфраструктуру дают прямые и косвенные эффекты в виде достижения более высоких темпов роста региональных экономик,

¹ П.4 ст. 2 ФЗ № 164-ФЗ от 08.12.2003 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». [Код доступа] <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=182902&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.8610367592347838#0>

выравнивания диспропорций социально-экономического развития территорий, перераспределение ресурсов в пользу отраслей, способствующих экономическому росту, развитие малого и среднего бизнеса, стимулирование притока инвестиций, усиление конкуренции и повышение конкурентоспособности производителей, ряд социальных эффектов. С точки зрения положительной трансформации внешнеэкономической деятельности, реализация инфраструктурных проектов позволяет устранять проблемы, препятствующие развитию и более эффективному использованию ресурсов регионов, накоплению внешнеэкономического потенциала.

Инвестиции в инфраструктуру выступают в качестве экономического стимула, каждый потраченный доллар вызывает мультипликационный эффект в размере 1,59 долл. Динамично растущие развивающиеся страны, в частности Индия, Китай, инвестируют в инфраструктуру 8-10% ВВП и 4-6% ВВП, соответственно, в среднем по странам БРИКС (кроме РФ) данный показатель составляет 6-8%. Системная деградация инфраструктуры в РФ усугубляется и существенной недостаточностью инвестиций, уровень которых составляет лишь 1-2% ВВП. В условиях недостаточности бюджетного финансирования развития инфраструктурной составляющей привлекаются средства частных инвесторов.

Анализ использования механизма ГЧП в государствах с разным уровнем социально-экономического развития, показал, что ГЧП широко используется в транспортной (автодороги, порты, аэропорты, железные дороги, трубопроводный транспорт) и социальной инфраструктуре (образование, здравоохранение, туризм и т.д.), жилищно-коммунальном хозяйстве и промышленной инфраструктуре (электроснабжение, водоснабжение, газоснабжение, очистка воды, и др.), других отраслях (оборона, тюрьмы, объекты военной направленности). Среди реализованных проектов ГЧП большинство приходится на транспортную и социальную инфраструктуру (табл. 1).

Таблица 1.

Отрасли применения проектов государственно-частного партнерства в мире.

Отрасль	Доля в общем количестве проектов ГЧП, %	Отрасль	Доля в общем количестве проектов ГЧП, %
Водоочистные сооружения	2,3	Легкое наземное метро	5,2
Использование отходов	3,4	Организация досуга	0,4
Коммунальное хозяйство	0,4	Инновационные технологии	0,4
Уличное освещение	1,5	Здравоохранение	23,7
Социальное жилье	2,8	Образование	17,9
Автомобильные дороги	23,9	Оборона	2,3
Железные дороги	1,9	Метро и тоннели	2,3
Тюрьмы	1,9	Аэропорты	0,4
Порты	0,5	Разное	0,2
Средства размещения	8,6		

Источник: составлено автором по данным Национального центра ГЧП. [Код доступа] <http://pppcenter.ru/analitika/issled.html>

В тех государствах, которые характеризуются наличием развитой рыночной экономики, высоким уровнем ВВП на душу населения и уровнем производительности труда, где велика средняя продолжительность жизни, достигнуто высокое качество образования и медицинского обслуживания, ГЧП применяется в основном в сферах образования, здравоохранения и транспорта, и связано с приоритетными направлениями государственной политики стран. В странах с более низким уровнем социально-экономического развития ГЧП используется в основном в сельскохозяйственной и производственной сферах (табл. 2).

Таблица 2.

Сферы применения государственно-частного партнерства в различных странах

Страны	Основные сферы применения ГЧП	Комментарии
Развитые страны		
Великобритания	здравоохранение, образование, социальное жилье, средства размещения, автодороги, оборона, использование отходов, легкое наземное метро	Великобритания считается мировым лидером в применении механизмов ГЧП. Концепция ГЧП реализуется в большинстве случаев в форме «Частной финансовой инициативы» (ЧФИ). Наиболее специфическая черта ЧФИ - проекты рассматриваются с позиций влияния на качество жизни населения, а не с позиции приобретения государством новых активов.
США	автодороги, мосты и тоннели, средства размещения, легкое наземное метро	Основной институт развития ГЧП в США - Национальный совет по ГЧП (NCPPP). Целевая установка - создание базиса делового сотрудничества частного и государственного секторов экономики для улучшения качества услуг и товаров на основе эффективного управления расходами в социально значимых для населения сферах.
Франция	здравоохранение, средства размещения, автодороги, оборона, легкое наземное метро, тюрьмы, железные дороги, мосты и тоннели	При Министерстве финансов Франции создан центр развития ГЧП (Mission d'Appui aux PPP (MAPPP)), главная цель которого состоит в оказании помощи инициаторам (исполнительным органам власти) в реализации и подготовке проектов ГЧП на территории Франции. Ключевые подходы к организации проектов ГЧП определены в Приказе № 2004-559 «О контрактах ГЧП».
Германия	образование, средства размещения, автодороги, здравоохранение, тюрьмы	Практически во всех округах Германии функционируют ГЧП – центры, действует закон «Об ускорении внедрения ГЧП», учреждена консалтинговая компания «Партнерства Германии». Основная цель ГЧП в Германии - повышение уровня благосостояния общества. Один из главных показателей эффективности ГЧП - увеличение уровня прибыльности немецких фирм.
Австралия	Здравоохранение, средства размещения, мосты и тоннели, железные дороги, образование, порты и аэропорты	С 1980-х механизм ГЧП используется для привлечения частного капитала в инфраструктурные проекты и гражданское строительство, в последствие сфера применения ГЧП существенно расширилась (строительство больниц, зданий судов, конференц-центров и т.д.). Действует Общее руководство по ГЧП с полным перечнем рекомендаций для правительственных органов. Условия реализации проектов ГЧП - прозрачность и публичность (открытый доступ к бухгалтерскому балансу проекта и др.).
Развивающиеся страны		
Южная Корея	мосты и тоннели, железные дороги	Национальные и региональные власти при реализации крупных проектов тесно взаимодействуют с чеболями (специфическими конгломератами организаций различной отраслевой направленности, составляющими основу корейской экономики).
ЮАР	автодороги, здравоохранение, инновационные технологии, железные дороги, водоочистительные сооружения	При финансово-технической поддержке государственных фондов международного развития США (USAID), Германии (DTZ) и Великобритании (DIFID) при Национальном казначействе Министерства финансов ЮАР создан орган по ГЧП, в компетенцию которого входят функции технического консультирования и общего финансового надзора по проектам ГЧП. При оценке проектов ГЧП основными факторами являются: возможность их реализации доступными средствами, экономический эффект, разделение рисков с частным сектором.

Индия	сельскохозяйственная и производственная сферы, здравоохранение, порты и аэропорты	В Индии в качестве основной формы используется модель концессионного соглашения. ГЧП используется для решения проблемы нехватки мощностей по хранению больших объемов зерна, для развития медицинского туризма в традиционных индийских практиках, для повышения качества услуг здравоохранения (усовершенствование инфраструктуры здравоохранения), для инфраструктурных проектов.
Бразилия	сельскохозяйственная и производственная сферы, переработка отходов	На основе Закона о концессиях частный бизнес может управлять и строить инфраструктурные объекты с разрешения государства. Государство должно предоставлять свои услуги в развитии инфраструктуры только в том случае, когда имеет место необходимость или отсутствуют другие альтернативы.
Китай	автодороги, железные дороги, метро	Первый этап (1980-1990-е гг.) - массовая реализация проектов ГЧП способствовала притоку иностранных инвестиций, улучшению развития инфраструктуры, облегчению финансового бремени государственного бюджета. С начала 1990-х гг. - развитие юридической базы ГЧП. Второй этап (в 2000-х гг.) - направленность на финансирование крупных инфраструктурных проектов и экономического развития государства. Характерной черта - высокая степень государственного участия в формировании механизмов управления проектами.

Источник: составлено автором

Анализ опыта разных стран позволил выделить недостатки и преимущества государственно-частного партнерства, как для государства, так и для частного партнера, представленные в табл. 3.

Таблица 3.

Преимущества и недостатки государственно-частного партнерства

Недостатки	Преимущества
Для государства:	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Зависимость от исполнителя; 2. Риск утечки информации; 3. Высокие затраты на поиск исполнителя; 4. Ограничение доступности услуг 5. Возможное снижение качества услуг; 6. Финансовые риски государственного сектора; 7. Снижение занятости в общественном секторе; 8. Вероятность снижения потенциальных возможностей для государства; 9. Повышение цен на публичную инфраструктуру; 10. Ограниченное влияние государственного сектора на инвестиции. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Возможность реализации крупномасштабных общественно значимых проектов; 2. Приобретение надежного высококвалифицированного исполнителя; 3. Привлечение дополнительных инвестиций; 4. Стабильный и прибыльный бизнес после реализации крупного проекта; 5. Снижение нагрузки на региональный бюджет; 6. Возможность привлечения средств с мировых рынков капитала; 7. Формирование более конкурентной рыночной среды; 8. Трансфер инноваций и технологий частного сектора; 9. Распределение рисков с частными компаниями.
Для частного партнера:	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Условия договора могут накладывать ограничения на сотрудничество с определенным кругом контрагентов; 2. Может быть подвергнут неэкономическим механизмам воздействия; 3. Специфичность активов, которые применимы только к данному проекту. 4. Политический риск для частных компаний; 5. Высокие транзакционные издержки. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стабильный и доходный бизнес; 2. Более быстрое разрешение административных формальностей; 3. Компенсация со стороны государства в случае расторжения договора; 4. Предоставление услуг на долгосрочной основе (гарантированный рынок сбыта); 5. Снижение степени политического воздействия на экономику; 6. Повышение степени прозрачности экономики.

Источник: составлено автором

Развитие государственно-частного партнерства в России задекларировано как важнейшая стратегическая задача российской экономики. В диссертации сделан вывод о том, что при использовании проектов ГЧП необходимо придерживаться избирательного подхода, с учетом национальной специфики. Приоритетом и основной сферой внедрения механизмов ГЧП по мнению автора является реализации

инфраструктурных проектов, однако, государство должно полностью ограничивать участие частного бизнеса в таких отраслях как оборонная промышленность и частично ограничивать в образовании и здравоохранении.

В качестве основных форм реализации проектов ГЧП в России для развития внешнеэкономической деятельности регионов рекомендованы: все формы концессий, сервисные контракты, лизинговые договора, строительные работы, соглашения на управление и эксплуатацию, совместное финансирование инноваций. С вступлением в силу ФЗ № 224-ФЗ от 13.07.2015 «О государственно-частном партнерстве» в российской практике возникли сложности в выборе модели реализации проектов: между соглашениями о ГЧП и концессионными соглашениями. Концессия, как отработанный механизм, представляет собой более привлекательный выбор, и часто остается единственным вариантом - наиболее важным для привлечения долгового финансирования в проект ГЧП являются уровень и качество его проработки, поэтому вопрос поиска средств для фондирования инвестиционных проектов менее остро стоит в проектах на основе концессионных соглашений. Тем не менее, в будущем количество неконцессионных проектов будет возрастать ввиду их вариативности.

Для целей развития внешнеэкономической деятельности региона необходимо выявление инфраструктурных проблем по наиболее перспективным отраслям региона с точки зрения наращивания экспорта, импортозамещения и повышения притока прямых иностранных инвестиций, и определение возможностей применения механизма государственно-частного партнерства для их решения.

2. На основе анализа внешнеэкономической деятельности Краснодарского края доказано несоответствие структуры экспорта и импорта региона имеющимся ресурсам и возможностям развития внешнеэкономической деятельности, а также фактическое отсутствие влияния иностранных инвестиций на развитие экспорта региона, выявлены отрасли региональной экономики с наибольшим потенциалом развития внешнеэкономической деятельности, активизировать который можно с помощью механизмов государственно-частного партнерства, такие как растениеводство, производство сельскохозяйственной техники, производство стройматериалов, спорт и туризм и другие.

В 2016 г. объем экспорта Краснодарского края составил 5,6 млрд. долл., что на 0,7 млрд. долл. меньше, чем в 2015 г. (табл. 4). Стоимостные объемы экспорта в страны дальнего зарубежья в 2016 г. оцениваются в 5,2 млрд долл. (2015 г. - 5,9 млрд. долл.), в страны СНГ - 0,4 млрд долл. (2015 г. - 0,42 млрд. долл.).

Таблица 4.

Динамика изменения экспорта Краснодарского края в 2010-2016 гг. (млн. долл.)

Годы	Всего	в том числе со странами:		доля, в % от общего экспорта	
		дальнего зарубежья	СНГ	дальнего зарубежья	СНГ
2010	4265	3951	314	92,6	7,4
2011	9818	9350	468	95,2	4,8

2012	9810	8741	1069	89,1	10,9
2013	7886	7127	759	90,4	9,6
2014	10200	9641	559	94,5	5,5
2015	6274	5853	421	93,3	6,7
2016	5587	5182	405	92,8	7,2

Источник: составлено автором по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (Краснодарстата). [Код доступа] http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/statistics/krsndStat/foreign_trade

Наибольшую долю в экспорте товаров в 2016 г. занимали (рис. 2): топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки, битуминозные вещества, воски минеральные - 54,2%, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье - 31,7%, металлы, драгоценные камни и изделия из них - 7,2 %, продукция химической промышленности, каучук - 3,8%, машины, оборудование и транспортные средства - 2,0%.

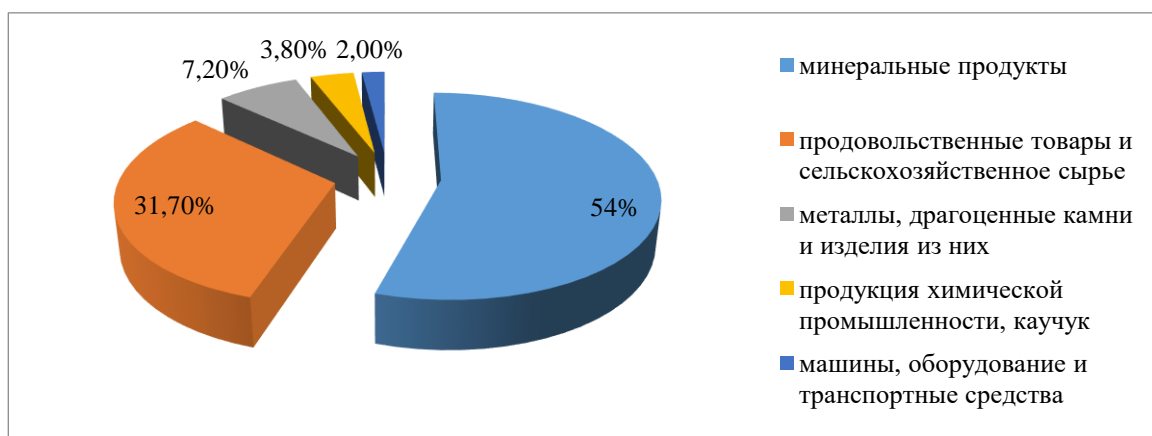


Рисунок 2. Товарная структура экспорта Краснодарского края в 2016 г.

Источник: составлено автором по данным Краснодарстата. Электронный ресурс. Режим доступа: http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/statistics/krsndStat/foreign_trade/

Стоимостные объемы импорта в 2016 г. составили 3,7 млрд. долл. (табл. 5), что на 0,3 млрд. долл. меньше, чем в 2015 г., импорт в страны дальнего зарубежья оценивается в 3,2 млрд. долл. (2015 г. - 3,6 млрд долл.), в страны СНГ - 0,55 млрд долл. (2015 г. - 0,4 млрд долл.).

Таблица 5.

Динамика изменения импорта Краснодарского края в 2010-2016 гг. (млн. долл.)

Годы	Всего	в том числе со странами:		Доля в %	
		дальнего зарубежья	СНГ	дальнего зарубежья	СНГ
2010	4426	3889	537	87,9	12,1
2011	5026	4585	441	91,2	8,8
2012	4941	4356	585	88,2	11,8
2013	5800	5104	696	88	12
2014	5289	4704	585	88,9	11,1
2015	3989	3595	394	90,1	9,9
2016	3713	3164	549	85,2	14,8

Источник: составлено автором по данным Краснодарстата. Электронный ресурс. Режим доступа: http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/statistics/

Наибольшую долю в импорте товаров в 2016 г. занимали (рис. 3): продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье - 56,6%, машины, оборудование и транспортные средства - 17,5%, металлы, драгоценные камни и изделия из них - 8,3%, продукция химической промышленности, каучук - 6,7%, древесина и целлюлозно-бумажные изделия - 3,4 %, текстиль и текстильные изделия, обувь - 2,5%.

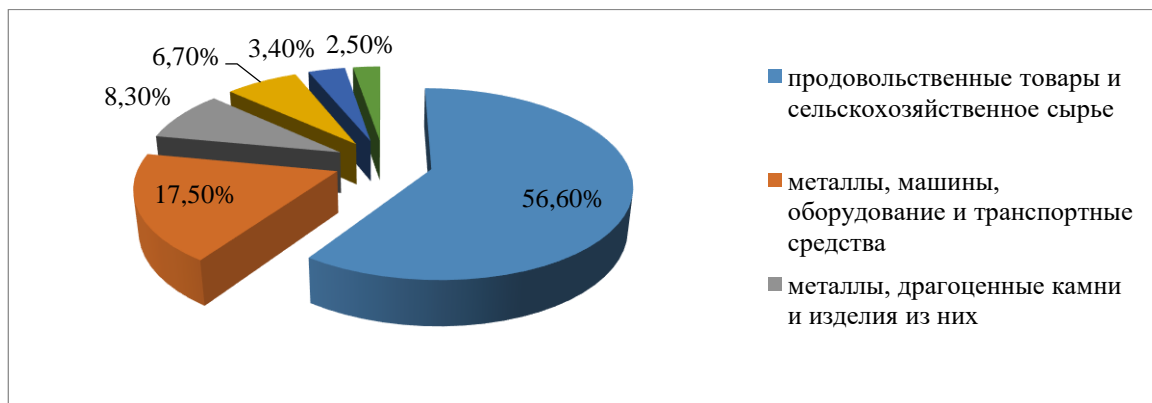


Рисунок 3. Товарная структура импорта Краснодарского края в 2016 г.

Источник: составлено автором по данным Краснодарстата. [Код доступа] http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/statistics/krsndStat/foreign_trade

В 2016 году экспорт услуг составил 1,95 млрд. долл. (в 2015 г. - 2,08 млрд. долл.) а импорт - 346,6 млн. долл. (в 2015 г. - 352,2 млн. долл.), сальдо внешнеторгового оборота положительное – 1,6 млрд. долл. Данные представлены в табл. 6.

Таблица 6.

Динамика экспорта и импорта услуг Краснодарского края в 2010-2016 гг. (млн. долл.)

Годы	Экспорт – всего	в том числе в страны:		Импорт – всего	в том числе из стран:	
		дальнего зарубежья	СНГ		дальнего зарубежья	СНГ
2010	1646,8	979,9 (59,9%)	666,8 (40,1%)	106,4	96,0 (90,3%)	10,4 (9,7%)
2011	1690,9	1046,8 (61,9%)	644,1 (38,1%)	212,3	199,5 (93,9%)	12,8 (6,1%)
2012	1616,7	991,5 (61,3%)	625,2 (38,7%)	249,8	241,9 (96,8%)	7,9 (3,2%)
2013	1900,8	1244,6 (65,5%)	656,2 (34,5%)	385,7	365,3 (94,6%)	20,4 (5,4%)
2014	2270,8	1437,4 (63,3%)	833,4 (36,7%)	336,9	313,0 (92,9%)	23,9 (7,1%)
2015	2081,8	1180,2 (56,7%)	901,6 (43,3%)	352,2	336,4 (95,5%)	15,8 (4,5%)
2016	1950,6	995,0 (51%)	955,5 49%)	346,6	313,3 (90,4%)	33,3 (9,6%)

Источник: составлено автором по данным Краснодарстата. [Код доступа] http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/statistics/krsndStat/foreign_trade/

Экспортные и импортные операции в 2016 г. в Краснодарском крае осуществляли около 2300 участников внешнеэкономической деятельности, на рис. 4 представлены данные по объему экспорта по компаниям Краснодарского края. Лидирующие позиции в составе экспортеров занимают ООО «Южная нефтеперерабатывающая компания» - 19,3 % экспорта края, АО «Интер РАО» - 15,6%, ООО «Славянск Эко» - 7,3%.

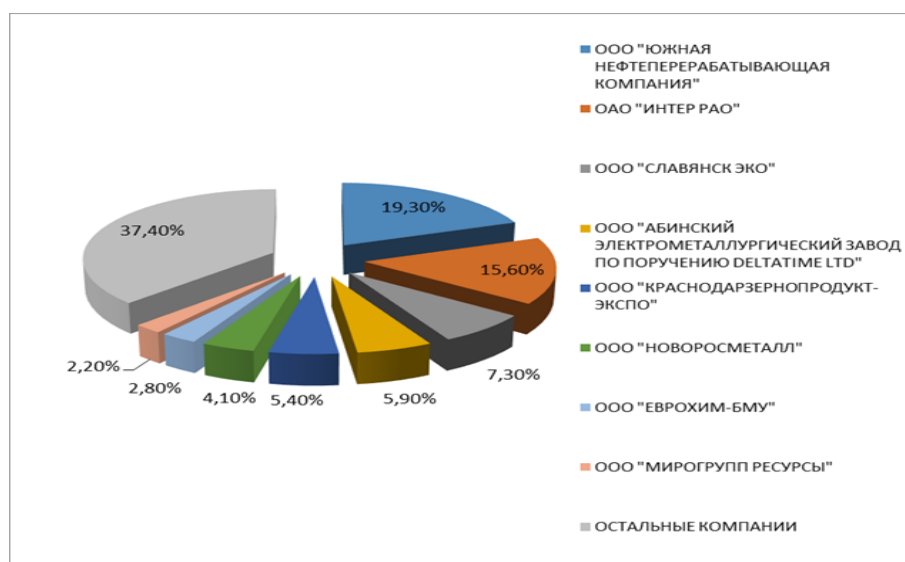


Рисунок 4. Структура экспорта Краснодарского края по компаниям

Источник: составлено автором по данным Центра координации поддержки экспорта Краснодарского края. [Код доступа] <http://kubanexport.ru/export-catalog/1/>

На рис.5 представлены данные по объему импорта по компаниям Краснодарского края. Среди компаний, занимающимися импортными сделками, ведущие позиции принадлежат АО «Тандер» - 26,4% импорта края, ООО «Нестле Кубань» - 5,9%, АО «Филип Моррис Кубань» - 4,2%.

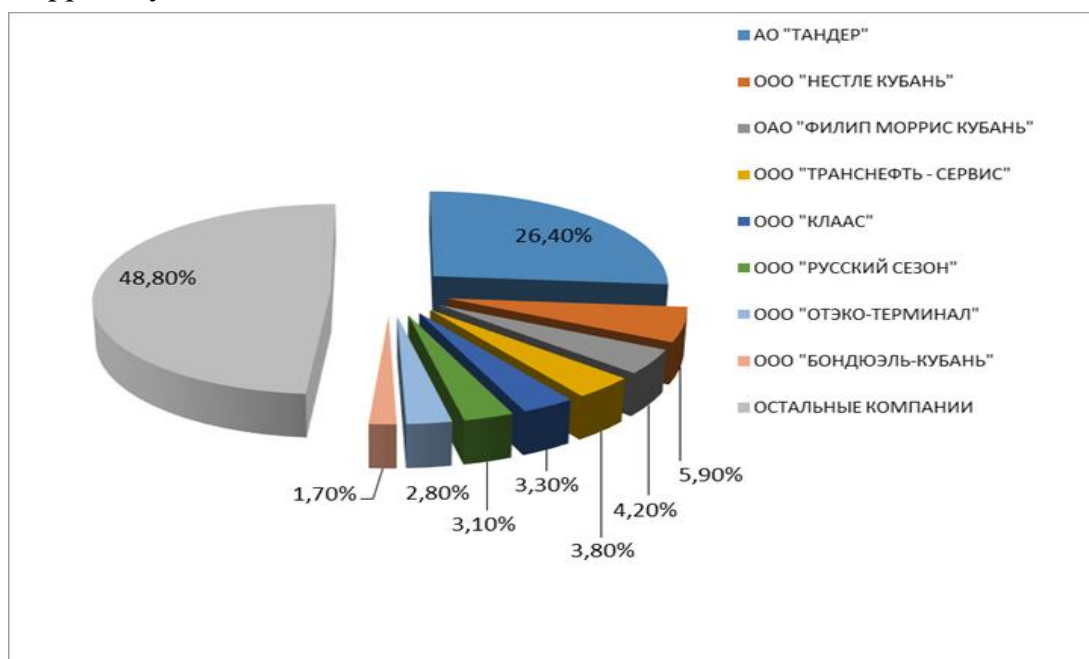


Рисунок 5. Структура импорта Краснодарского края по компаниям

Источник: составлено автором по данным Центра координации поддержки экспорта Краснодарского края. [Код доступа] <http://kubanexport.ru/%E8%EC%EF%EE%F0%F2/downloads>

Наиболее привлекательными для иностранных инвесторов в 2016 г. являлись организации транспорта и связи - 164,2 млрд. руб. (42,2%) и обрабатывающие

производства - 112,1 млрд. руб. (25,7%), где основную долю заняло производство кокса и нефтепродуктов - 87,4 млрд. руб. (20%) (рис. 6).

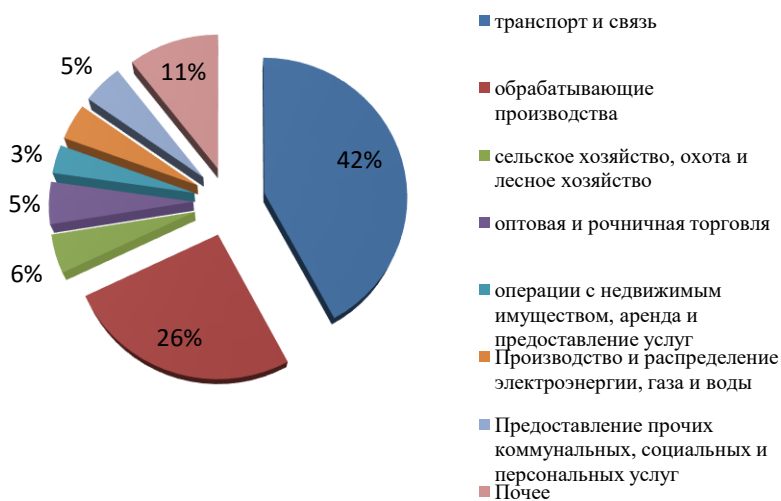


Рисунок 6. Структура иностранных инвестиций по отдельным видам экономической деятельности Краснодарского края за 2016 г.

Источник: составлено автором по данным Инвестиционного портала Краснодарского края. [Код доступа] <http://www.investkuban.ru/ru/o-regione/statistika/>

В экономику Краснодарского края в 2016 г. осуществляли инвестирование более 40 государств. Общая сумма иностранных инвестиций в Краснодарский край за последние пять лет составила более 4 млрд. долл. США Основные страны, инвестирующие в Краснодарский край - Кипр, Германия, Великобритания, Швейцария, Франция, Нидерланды, США, Люксембург, Индия. Объем инвестиций, поступивших в Краснодарский край от иностранных инвесторов представлен на рис. 7.

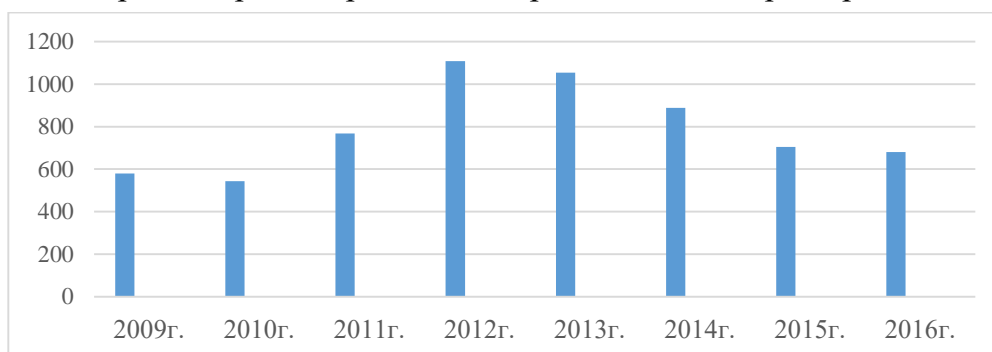


Рисунок 7. Объем инвестиций, поступивших в Краснодарский край от иностранных инвесторов в 2009-2016 гг., млн. долл.

Источник: составлено автором по данным Инвестиционного портала Краснодарского края. [Код доступа] <http://www.investkuban.ru/ru/o-regione/statistika/>

За последние несколько лет приток иностранных инвестиций в Краснодарский край находится более высоком уровне, чем в других регионах ЮФО, но развивается не теми темпами, которые присущи регионам с такими ресурсами и потенциалом.

Пик притока иностранных инвестиций приходится на 2012-2013 гг. (Рис.7) благодаря Олимпиаде 2014 в г. Сочи - объем иностранных инвестиций превысил 880 млн. долларов. В 2016 г. приток иностранных инвестиций составил более 680 млн. долл., такое снижение объясняется сложной экономической и геополитической обстановкой в стране.

Таким образом, Краснодарский край конкурирует в большей степени за счет использования земельных ресурсов и недорогих энергетических ресурсов - регион придерживается сырьевой модели экспорта. Состояние экспорта не соответствует потенциалу развития внешнеэкономической деятельности региона в таких отраслях как химическая промышленность, производство металлургической продукции, лесная промышленность, среднее машиностроение.

Анализ импорта показал, что он состоит практически полностью из продовольственных товаров, сельскохозяйственного сырья, сельхозтехники и оборудования, а также из товаров химической и металлургической отраслей. Из продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции импортируются в основном фрукты, овощи, орехи, кофе, чай, семена.

Из продукции химической промышленности импортируются в основном каучук, битум, кокс из таких стран как Китай, США, Турция, Германия, Польша, Италия, Франция. Из продукции металлургической промышленности импортируются трубы, профили, винты и болты из таких стран как Китай, Украина, Турция, Венгрия, Франция, Германия. Из продукции отрасли среднего машиностроения импортируются сельскохозяйственная техника, комплектующие, электрические машины и оборудование из таких стран как Китай, Германия, Италия, Франция, США, Япония.

Недостаточное импортозамещение наблюдается в таких отраслях как пищевая промышленность, производство строительных материалов и сельскохозяйственной техники, несмотря на то, что потенциал импортозамещения и последующего экспорта в данных отраслях высокий.

Анализ иностранных инвестиций свидетельствует о том, что в большинстве случаев инвестиции идут в такие сферы, как транспорт и связь, обрабатывающее производство, а также торговлю. В качестве основных инвестирующих в Краснодарский край стран можно выделить Кипр, Германию, Великобританию, Швейцарию, Францию, Нидерланды, США, Люксембург, Индию. В Краснодарском крае количество предприятий с участием зарубежных инвесторов составляет порядка 1000 предприятий (из 70 стран мира). Наиболее крупные из них Сочинский завод «Пепси-Кола», ООО «Каргил-Юг», ОАО «Кубанский Гипс-Кнауф», ООО «Фаит-Кубань», АО «Тетра Пак Кубань», «Рэдиссон САС Лазурная», АО «Неopak Кубань», ООО «Бондюэль Кубань», АО «Экспорт Лес», ООО «Каргил Юг»,

Иностранные инвестиции не решают поставленных макроэкономических задач, не являются экспортоориентированными. Для целей региональной политики приоритетом является стимулирование притока иностранных инвестиций преимущественно в те отрасли региона, где наблюдается высокий потенциал развития внешнеэкономической деятельности (Табл. 7).

В диссертации выявлены противоречия в структуре экспорта и импорта, и ее несоответствие потенциалу развития внешнеэкономической деятельности края. Наиболее негативной является ситуация в сельскохозяйственном комплексе. Так, под влиянием экономической и геополитической ситуации географическая направленность продовольственного сегмента импорта Краснодарского края обозначила следующие тенденции:

- появление новых торговых партнеров (ввоз различных овощей и фруктов из Ирана, томатов - из Сенегала, бобовых, моркови - из Киргизии, цитрусовых - из Боливии, картофеля и лука - из Пакистана, томатов и картофеля - из Азербайджана);
- наращивание объемов импортных поставок из отдельных стран: яблок и груш из ЮАР, Бразилии, Чили, Македонии, Боснии и Герцеговины; цитрусовых - из Мексики и Пакистана, картофеля - из Бангладеш.

В табл. 7 приведен анализ внешнеэкономической деятельности и потенциала ее развития по отраслям экономики Краснодарского края с учетом текущего состояния внешнеэкономической деятельности и имеющихся ресурсов для ее развития.

Выявлены отрасли экономика края, имеющие наибольшие перспективы для развития внешнеэкономической деятельности:

- с точки зрения развития экспорта - животноводство, химическая промышленность, пищевая промышленность, лесная промышленность, производство металлургической продукции;
- с точки зрения развития импортозамещения - растениеводство, производство сельскохозяйственной техники, производство строительных материалов;
- с точки зрения развития привлечения иностранных инвестиций - спорт и туризм.

В Краснодарском крае предпринимаются попытки эффективными мерами развивать внешнеэкономическую деятельность региона, но потенциал региона не реализуется надлежащим образом. Для улучшения уровня внешнеэкономической активности предприятий края, целесообразно использовать новые подходы к повышению инвестиционной привлекательности и развитию ресурсной и инфраструктурной базы региона.

Таблица 7.

Внешнеэкономическая деятельность и потенциал развития внешнеэкономической деятельности Краснодарского края (по отраслям)

Сфера ВЭД	Внешнеэкономическая деятельность (ВЭД)				Потенциал развития ВЭД
	Доля продукции отрасли в регионе	Основные компании	Виды продукции	Текущее состояние ВЭД	Характеристика возможностей развития ВЭД
Сельское хозяйство и АПК					
Экспорт	24,1%	АО «Агрокомплекс», АО «Агрокомбинат «Тепличный», АО «Кореновский МКК», АО «Абрау-Дюрсо», ООО «Агроэкспорт», ООО ««Бизнесконстанта», ООО «Висма», АО «Кореновский молочно-консервный комбинат», АО «Мацестинский чай»	злаки, фрукты, сахар, жиры, масла	экспорт высокий	Очень высокий потенциал развития экспорта и импортозамещения, высокие возможности привлечения иностранных инвестиций. Несмотря на высокий уровень экспорта, импорт также остаётся высоким, что не соответствует потенциалу развития ВЭД региона. Импортозамещение в отраслях сельского хозяйства и АПК является ключевой задачей. Сельское хозяйство и АПК обладает значительной совокупностью ресурсов, устранении инфраструктурных проблем является приоритетом.
Импорт	63,4%	АО «Тандер», АО «Нестле-Кубань», АО «Филип моррис кубань», ООО «Русский Сезон», ООО «Фриго», ООО «Торговый Домаверс», ООО «Кубань-ти», ООО «Агротек», ООО «Роял фреш»	фрукты, овощи, орехи, кофе, чай, семена	импорт очень высокий	
Иностранные инвестиции	6%	АО «Нестле-Кубань», ООО «Бондюэль-Кубань», АО «Филип Моррис-Кубань»	овощи, злаки	выше среднего уровня	
Химическая промышленность					
Экспорт	3,1 %	ООО «ЕвроХим - Белореченские минудобрения», АО «Химик», АО «Аванта», «Армавирская биофа- брика», АО «Констанция Кубань», АО «Армавирский завод резиновых изделий»	органические удобрения	экспорт высокий	Уровень экспорта и импорта в данной отрасли находятся на высоком уровне, однако существует высокий потенциал импортозамещения и привлечения большего объема иностранных инвестиций.
Импорт	6,6 %	АО «Пэкэджинг Кубань», ООО «АгроПлюс», ООО «Росагротрейд»	каучук, битум, кокс	импорт высокий	
Иностранные инвестиции	< 1%	-----	-----	ниже среднего уровня	
Металлургическая промышленность					
Экспорт	7,3 %	ООО «Абинский электрометаллургический завод», ООО «Завод по изоляции труб», ООО «Имид», ОАО «Краснодарский завод металлоконструкций», ООО «КТД «Маркен металл», ООО «Новоросметалл», ООО «Туапсе-металл»	лом черных металлов, металлоконструкции, алюминий	экспорт высокий	Несмотря на высокий уровень экспорта, импорт также остаётся высоким. С учетом особенностей рынка металлургической продукции реальную перспективу имеет реализация политики импортозамещения. Потенциал привлечения иностранных инвестиций не является высоким.
Импорт	6,7 %	ООО «Краун Корк Кубань», ООО «Компания В.И.К.»	трубы, профили, винты и болты	импорт высокий	
Иностранные инвестиции	<1%	-----	-----	ниже среднего уровня	
Производство строительных материалов					
Экспорт	1%	АО «Новоросцемент», ООО «КНАУФ ГИПС КУБАНЬ», ООО «Югдекор», ООО «Ситипласт», ООО «СКВИД ТД»	строительные и отделочные материалы	экспорт средний	Высокий внешнеэкономический потенциал. Наличие значительных сырьевых ресурсов в регионе дает возможность развивать не только импортозамещение в сфере стройматериалов, но и экспорт.

Импорт	1%	ООО «Стройдеталь», ООО «Стройтэк», ООО «Инвестстрой», ООО «Стройтехмонтаж», АО «Новоросцемент»	строительные и отделочные материалы	импорт средний	Краснодарский край имеет хорошие конкурентные преимущества на международном рынке. Продукция отрасли широко используется в строительстве транспортных, производственных и социальных объектов.
Иностранные инвестиции	3%	ООО «Кнауф Гипс Кубань»	отделочные материалы	средний уровень	
Среднее машиностроение (сельскохозяйственная техника, оборудование и приборостроение)					
Экспорт	1,3 %	ООО «Агро-строительные технологии», ООО «Агроспецмаш», нпп «Агромашрегион», ООО «Апшеронский машиностроительный завод», ООО «БДТ-агро», АО «Элеватормельмаш»,	сельскохозяйственная, строительная и дорожная техника	экспорт высокий	Высокий потенциал для импортозамещения и развития экспорта, однако значительна конкуренция со стороны других регионов РФ за приток иностранных инвестиций. В отрасли машиностроения заложен большой научно-технический потенциал для модернизации и инновационного развития экономики. Экспорт и импорт в данной отрасли находятся на высоком уровне, необходимо стремиться к привлечению большего объема иностранных инвестиций.
Импорт	12,4 %	ООО «Клаас», ООО «Агро-строительные технологии», ООО «Кубаньспецснаб»	сельскохозяйственная техника, комплектующие, электрические машины и оборудование	импорт очень высокий	
Иностранные инвестиции	2,5 %	ООО «Клаас»	сельскохозяйственная техника	средний уровень	
Спорт и туризм					
Экспорт	2%	АО «Ренова», ЗАО «Синдика», НАО «Центр Омега»	спорт и туризм	экспорт высокий	Очень высокие возможности развития экспорта, импортозамещения и привлечения иностранных инвестиций. Данную отрасль можно охарактеризовать как отрасль с максимально высоким внешнеэкономическим потенциалом. Проведение Зимних Олимпийских игр 2014 г. в г. Сочи, проведение в Краснодарском крае Чемпионата Мира по футболу ФИФА 2018 г. способствовали улучшению спортивной и туристической инфраструктуры региона, улучшению международного имиджа края как спортивного и туристического региона.
Импорт	< 1%	-----	-----	импорт минимален	
Иностранные инвестиции	3%	«Marriott International», «Radisson Hotels», «Hyatt Hotels Corporation»	гостиницы, отели	высокий уровень	

Источник: составлено автором

3. Предложен системный подход к оценке форм, направлений и возможностей использования механизма государственно-частного партнерства для улучшения количественных и качественных характеристик внешнеэкономической деятельности Краснодарского края, основанный на выявлении и анализе краевых ресурсов и отраслей, проблем их более эффективного использования, состояния интеграции региона в систему мирохозяйственных связей, и последующем определении приоритетных направлений и возможностей активизации и улучшения структуры внешнеэкономической деятельности с помощью решения инфраструктурных проблем. Обоснована необходимость избирательного подхода при использовании проектов государственно-частного партнерства для увеличения внешнеэкономической деятельности Краснодарского края в зависимости от отраслей и характера инфраструктурных проблем.

На основе предложенного в диссертации системного подхода обобщены возможности применения системы ГЧП в различных отраслях экономики Краснодарского края для увеличения объемов и качественного улучшения внешнеэкономической деятельности региона (табл. 8). В диссертации были выявлены отрасли, обладающие наибольшим потенциалом развития внешнеэкономической деятельности, и проблемы их развития:

- сдерживающими факторами развития экспорта и импортозамещения в отраслях сельского хозяйства и АПК выступают: недостаточное количество организаций, занимающихся глубокой переработкой сельскохозяйственной продукции, недостаточная развитость инфраструктуры АПК, низкие темпы интеграции новых технологий в области сельского хозяйства.

ГЧП в области сельского хозяйства должно быть направлено на создание качественной инфраструктуры, которая позволит многим сельскохозяйственным производителям взаимодействовать с крупными игроками рынка по всей цепи создания стоимости, начиная от производителей и переработчиков и заканчивая покупателями. При реализации проектов ГЧП в АПК рекомендован опыт стран Латинской Америки, а также формирование агропромышленного кластера;

- отрасли промышленности региона имеют высокий потенциал развития внешнеэкономической деятельности, однако сдерживающими проблемами являются: низкий уровень инновационной активности, использование старых технологий, высокая степень износа основных фондов (порядка 50%), плохое финансирование НИОКР, изношенная и неэффективно используемая производственная и инженерная инфраструктура.

При применении механизма ГЧП в промышленности необходимо в качестве приоритета установить создание и последующее поддержание производственной

инфраструктуры края, что увеличит объем российских и иностранных инвестиций в форме капиталовложений в регион. Модернизация инженерно-производственной инфраструктуры поможет достигнуть целей ресурсного сбережения, что в итоге приведет к снижению издержек на производство продукции предприятий обрабатывающей промышленности региона.

- спорт и туризм является отраслью региональной экономики, где потенциал развития внешнеэкономической деятельности максимально высок. Проведение Зимних Олимпийских игр 2014 г. в г. Сочи, будущее проведение в Краснодарском крае Чемпионата Мира по футболу ФИФА 2018 г. способствовали значительному улучшению спортивной и туристической инфраструктуры в Краснодарском крае. Однако существует ряд проблем: нехватка инфраструктуры для отдыха, досуга, занятия спортом и туризмом; старение кадрового состава большинства предприятий туристическо-рекреационной отрасли.

ГЧП необходимо применять в области создания инфраструктуры для отдыха, досуга, занятия спортом и туризмом. Так, в преддверии Чемпионата Мира по футболу ФИФА 2018 г. в Краснодарском крае важнейшей задачей является создание и строительство футбольных стадионов и площадок, детских футбольных интернатов и школ.

5. Предложены наиболее перспективные направления развития внешнеэкономической деятельности Краснодарского края на основе механизма государственно-частного партнерства.

На основе анализа перспективных отраслей, имеющихся ресурсов и проблем в их эффективном использовании, с учетом накопленного мирового опыта реализации проектов ГЧП, в качестве ключевых для развития государственно-частного партнерства в Краснодарском крае обозначены следующие направления:

1. Крупные инфраструктурные проекты, создание или модернизация которых даст положительный эффект социального и экономического характера:

- проекты государственно-частного партнерства в области ЖКХ;
- проекты по строительству или реконструкции аэропортов и морских портов;
- создание инвестиционных участков в промышленных районах для последующего строительства объектов капитального строительства уже подключенных к электросетям и теплосетям, проведенным водоснабжением и газоснабжением.

Активизация системы государственно-частного партнёрства в производственной и транспортной инфраструктуре способствует повышению внешнеэкономической деятельности Краснодарского края.

2. Создание аналога Еврорегиона с участием Краснодарского края и Республики Абхазии «Южное солнце» для эффективного развития приграничных областей.

Таблица 8.

Анализ возможностей эффективного применения системы ГЧП в различных отраслях экономики Краснодарского края для увеличения показателей внешнеэкономической деятельности региона

Отрасль	Состояние и проблемы	Направления использования ГЧП	Форма ГЧП ²	Комментарии
Земельные ресурсы				
Животноводство	- недостаточность развития инфраструктуры; - низкие темпы интеграции новых технологий в области с/х.	- инфраструктура всего цикла производства	- совместные предприятия; - все формы концессий; - соглашения на управление и эксплуатацию	Обеспечит создание инфраструктурных объектов, объединит средних и мелких производителей при создании общего рыночного пространства, внедрение в процесс производства результатов НИОКР и инноваций.
Растениеводство	- недостаточное количество организаций занимающихся глубокой переработкой с/х продукции; - недостаточное развитие инфраструктуры; - низкие темпы внедрения новых технологий в области с/х.	- агропромышленный кластер	- лизинговые соглашения; - соглашения на управление и эксплуатацию; - совместное финансирование инноваций	Агропромышленный кластер способствует сосредоточению глубокой переработке сырья, привлечению крупных и средних производителей зерновых культур, интеграции в процесс производства результатов НИОКР.
Туристско-рекреационные ресурсы				
Спорт и туризм	- нехватка инфраструктуры для отдыха, досуга, спорта и туризма; - неравномерное распределение рабочей силы в регионе; - старение кадрового состава из-за низкой заработной платы.	- спортивные объекты и инфраструктура для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018	- лизинговые соглашения; - строительные работы; - все формы концессий;	Предметами соглашений по механизмам ГЧП могут быть: - спортивные объекты; - культурные и туристические объекты; - реакционные и гостиничные объекты.
Минерально-сырьевые ресурсы				
Производство строительных материалов	- неэффективная производственная инфраструктура. - низкий уровень инновационной активности, использование старых технологий.	- кластер по производству строительных материалов; - модернизация производственной инфраструктуры	- лизинговые соглашения; - соглашения на управление и эксплуатацию; - совместное финансирование инноваций; - строительные работы	Проекты по созданию и развитию инвестиционных площадок с обеспеченностью инженерной и транспортной инфраструктурой, что приведет к уменьшению производственных издержек и повышению конкурентоспособности производителей строительных материалов.
Промышленные ресурсы				
Производство с/х техники	- неэффективная производственная инфраструктура; - низкий уровень инновационной активности и использование старых технологий;	- кластер и особая экономическая зона по производству с/х техники; - система создания и применения инноваций	- все формы концессий; - сервисные контракты; - строительные работы; - лизинговые договора	Краевой кластер по созданию с/х техники предусматривает наличие не только крупных, но еще и мелких, и средних компаний, концентрирует специализированные НИОКР, предполагает серьезные финансовые и налоговые льготы.

² Формы ГЧП предложены по классификации J. Delmon, Understanding Options for Public-Private Partnerships in Infrastructure, Policy Research Working Paper 5173, The World Bank, 2010, 73 p.

	- неравномерное распределение рабочей силы в регионе.			
Химическая промышленность	- низкий уровень инновационной активности и использование старых технологий; - неравномерное распределение рабочей силы в регионе; - неэффективная производственная инфраструктура.	- модернизация инженерных сетей	- концессии; - лизинговые договора; - строительные работы	Главной целью является обеспечение качественной инженерной инфраструктуры, которая позволит снизить издержки производства, повысит привлекательность региона для иностранных инвестиций.
Пищевая промышленность	- недостаточное развитие инфраструктуры АПК; - низкие темпы внедрения новых технологий в области с/х.	- агропромышленный кластер; - модернизация существующей инфраструктуры; - проекты по внедрению инноваций	- лизинговые соглашения; - соглашения на управление и эксплуатацию; - совместное финансирование инноваций; - строительные работы	Агропромышленный кластер способствует повышению конкурентоспособности пищевой промышленности. Основной целью является обеспечение эффективного взаимодействия между множеством с/х производителей с предприятиями, занимающимися пищевой переработкой. Также важными задачами являются реализация комплекса мер по стимулированию инвестиций в сферу модернизации инфраструктуры и оборудования, создание инвестиционных площадок с производственной инфраструктурой.
Лесная промышленность	- неэффективная производственная и инфраструктура; - низкий уровень инновационной активности и использование старых технологий.	- модернизация существующей инфраструктуры; - проекты по внедрению инноваций	- лизинговые соглашения; - соглашения на управление и эксплуатацию; - совместное финансирование инноваций	Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность имеют потенциал стать одними из основных экспортноориентированных отраслей экономики края.
Производство металлургической продукции	- внутренние проблемы предприятий, такие как низкий уровень инновационной активности, использование старых технологий, высокая степень износа основных фондов (порядка 50%), плохое финансирование НИОКР; - неэффективная производственная и инфраструктура; - старение кадрового состава предприятий металлургической промышленности из-за условий труда и низкой заработной платы.	- модернизация инженерных сетей	- концессии; - лизинговые договора; - строительные работы	Главной целью является обеспечение качественной производственной инфраструктуры и содействие эффективному сотрудничеству отечественных компаний.

Источник: составлено автором

В рамках еврорегиона целесообразно финансирование проектов российской и абхазской сторонами и привлечение к их реализации частного бизнеса обоих государств. Приоритетными направлениями ГЧП в еврорегионе являются:

- развитие туристского и рекреационного комплекса. В качестве основного объекта общего интереса рассматривается побережье Черного моря, национальные парки и заповедники, исторические и архитектурные комплексы. Помимо этого, в серьезной модернизации нуждается санаторно-курортная и лечебно-оздоровительная инфраструктура;

- развитие транспортной и складской инфраструктуры, обеспечивающей производственную, распределительную и торговую деятельность;

- усовершенствование инфраструктуры железнодорожных и автомобильных пунктов пропуска через таможенную границу.

Важной задачей является обеспечение формирования транспортной системы, которая свяжет сельскохозяйственные районы Абхазии и Краснодарского края с портами и терминалами, транспортно-логистическими узлами по внешнеторговым операциям. Ожидаемым эффектом является снижение издержек, связанных с перевозкой, хранением грузов, увеличение инвестиционной привлекательности территорий. На принципах ГЧП целесообразно модернизировать участки автомобильных и железнодорожных дорог, связывающих Республику Абхазию с Российской Федерацией, создавать зоны сервисного и торгового обслуживания в автомобильных и железнодорожных пунктах пропуска;

- развитие коммунального хозяйства и инженерно-производственной инфраструктуры. Реализация проектов ГЧП в приграничных территориях целесообразна в части водоснабжения и водоотведения (в Краснодарском крае накоплен положительный опыт реализации проектов подобного уровня), газоснабжения, и т.д.;

- развитие общих объектов выставочной и ярмарочной деятельности, создание общих индустриальных и агропромышленных парков и другой инфраструктуры экономического сотрудничества предпринимателей Краснодарского края и Республики Абхазии.

Реализация инвестиционных проектов на принципах ГЧП в еврорегионе «Южное солнце» может способствовать привлечению дополнительного финансирования проектов частных инвесторов абхазской стороны, и обеспечению интересов российских инвесторов на территории Абхазии.

3. Развитие сельскохозяйственных, научно-технологических и промышленно-производственных кластеров в определенных отраслях экономики края, которые уже имеют существенный экспортный потенциал или же значительно способствуют замещению импорта. Изначально ресурсы Краснодарского края целесообразно

сосредоточить на создании трех кластеров: агропромышленного, по производству строительных материалов и по производству сельскохозяйственной техники.

Агропромышленный кластер и кластер по производству стройматериалов имеют хорошие конкурентные преимущества на международном рынке благодаря значительным сырьевым ресурсам Краснодарского края. Основой создания агропромышленного кластера и кластера по производству стройматериалов служит концентрация на территории Краснодарского края вместе с крупными предприятиями большого количества малых и средних организаций, а также научно-исследовательских институтов. Проекты ГЧП по модернизации и созданию производственной, транспортной и инновационной инфраструктуры края должны встраиваться в стратегию формирования кластеров в АПК и производстве строительных материалов. На начальном этапе функционирования указанных кластеров приоритетом улучшения внешнеэкономической деятельности является импортозамещение.

Что касается других отраслей региональной экономики, то в них развивать эффективные промышленные и инновационные кластеры затруднительно.

Следующими по значимости будут кластеры в сфере услуг: спорт, туризм, медицина, образование. Однако, из перечисленных видов услуг наибольшее развитие в Краснодарском крае могут получить туризм и спорт. Для Зимних Олимпийских игр в 2014 г. был создан колоссальный комплекс, способствующий развитию спорта, туризма и региональной экономики в целом. Проведена подготовка по усовершенствованию инфраструктуры, а также строительству спортивных объектов: биатлонного комплекса, хоккейного дворца, арены для керлинга, санно-бобслейной трассы, первой в России трассы для Формулы-1. По утвержденному проекту проведения игр чемпионата мира по футболу 2018 г. в г. Сочи будут реализованы дополнительные проекты по модернизации спортивной и социальной инфраструктуры, в которых целесообразно применять систему ГЧП.

Комплекс предложенных направлений позволит активизировать приток иностранных инвестиций в необходимые отрасли экономики региона.

Резюмируя, можно сделать вывод о том, что Краснодарский край является регионом России, где имеются достаточные производственные, инвестиционные, научные-технические ресурсы для развития внешнеэкономической деятельности. При расстановке приоритетов реализации проектов ГЧП и распределении ограниченных материальных, организационных, финансовых и управленческих ресурсов края в соответствии с предложениями по результатам диссертационного исследования, Краснодарский край может достичь улучшения количественных и качественных показателей внешнеэкономической деятельности и в большей степени реализовать имеющийся потенциал.

**Научные публикации по теме исследования в журналах, входящих в
перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий ВАК
Российской Федерации**

1. Агазарян Н.В. Стратегические направления использования системы ГЧП в Краснодарском крае, // Горный информационный аналитический бюллетень (научно-технический журнал) №12, 2014 г., с.263-269.

2. Агазарян Н.В. Система ГЧП - как механизм увеличения внешнеэкономического потенциала Краснодарского края, //Интернет-журнал «Науковедение», №5 (24), 2014 г., с.54.

3. Агазарян Н.В., Дюжева Н.В. Особенности региональной институциональной структура, как фактора улучшения показателей внешнеэкономической деятельности региона, //Научный журнал «Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки», №11, 2014 г., с.152-156.

4. Агазарян Н.В., Стратегия изменений регулирующей функции государства, //Научный журнал НИИ истории, экономики и права. - М.: НИИ ИЭП, № 2, 2015 г., с.110-123.

5. Агазарян Н.В., О некоторых инструментах повышения экономического потенциала, // Современная научная мысль, журнал НИИ истории, экономики и права, М., №1, 2015 г., с.119-128.

Научные публикации в иных научных изданиях

6. Агазарян Н.В., Система ГЧП, как инструмент эффективного использования региональных ресурсов субъектов РФ, //Сборник по материалам научной конференции молодых ученых «Мировая экономика в XII веке: глобальные вызовы и перспективы развития», РУДН, 2015 г., с.23-31.

7. Агазарян Н.В., Эффективное использование системы государственно-частного партнерства в Краснодарском крае в рамках проведение Зимних Олимпийских игр 2014 года, //Сборник по материалам международной научно-практической конференции «Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы», НИИ экономики ЮФО, 2016 г., с.12-19.

8. Агазарян Н.В., Негативный опыт применения системы ГЧП в Российской Федерации, //Сборник по материалам научной конференции «Актуальные проблемы глобальной экономики», РУДН, 2016 г., с.19-28.

9. Агазарян Н.В., Анализ мирового опыта применения механизма государственно-частного партнерства, //Международный научно-практический журнал «Государственно-частное партнерство», издательский дом «Библио-глобус», Том 3, №4, 2016 г., с. 151-172.

10. Агазарян Н.В., Специфика внешнеэкономической деятельности Краснодарского края, //Сборник по материалам научной конференции молодых

ученых «Мировая экономика в XII веке: глобальные вызовы и перспективы развития», г. Москва, 2016 г., с.19-24.

11. Агазарян Н.В., Увеличение экономического потенциала Краснодарского края с помощью применения механизма государственно-частного партнерств, //Сборник по материалам международной научно-практической конференции «Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы», НИИ экономики ЮФО, 2017 г., с 12-19.

12. Агазарян Н.В., Дегтярев П.А., Шурухина Т.В., Специфика развития региона и его внешнеэкономического потенциала в условиях глобализации мировой экономики, //Сборник по материалам международной научно-практической конференции «Экономико-правовые аспекты реализации стратегии модернизации России: поиск модели эффективного социохозяйственного развития», НИИ истории, экономики и права, Москва 2017 г., с.3-6.

13. Агазарян Н.В., Камкия М.Б., Современный рынок государственно-частного партнерства в странах БРИКС, //Сборник по материалам международной научно-практической конференции «Экономико-правовые аспекты реализации стратегии модернизации России: поиск модели эффективного социохозяйственного развития», НИИ истории, экономики и права, Москва 2017 г., с. 6-11.

14. Агазарян Н.В., Современный рынок государственно-частного партнерства в развитых и развивающихся странах, //Международный научно-практический журнал «Государственно-частное партнерство», издательство «Креативная экономика», Том 3, №4, 2017 г., с.26-38.

15. Агазарян Н.В., Государственно-частное партнерство как механизм государственной поддержки инвестиционной привлекательности региона, // XVII Всероссийская электронная семинар-конференция «Исследование государственной поддержки инвестиционной привлекательности региона», 2017 г., [Код доступа] <http://gs-conf.com/index.php/stati-xvii-vserossijskaya-elektronnaya-seminar-konferentsiya/137-gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-mekhanizm-gosudarstvennoj-podderzhki-investitsionnoj-privlekatelnosti-regiona>

Агазян Нерсес Варданович (Россия)

«Развитие внешнеэкономической деятельности региона с использованием механизма государственно-частного партнерства (на примере Краснодарского края)»

В диссертационном исследовании рассмотрены теоретические и практические основы применения механизма государственно-частного партнерства с целью развития внешнеэкономической деятельности региона. Изучен мировой опыт применения механизма государственно-частного партнерства развитыми, развивающимися и странами с переходной экономикой с определением основных его форм и отраслевых направлений. Проанализирована внешнеэкономическая деятельность Краснодарского края, а также определены уровень и возможности использования инструмента государственно-частного партнерства для развития внешнеэкономической деятельности региона. Выявлены направления увеличения объемов и улучшения качественных характеристик внешнеэкономической деятельности в Краснодарском крае на основе развития государственно-частного партнерства.

Agasaryan Nerses Vardanovich (Russia)

"Development of foreign economic activity of the region with the use of the mechanism of public-private partnership (on the example of the Krasnodar Krai)"

The thesis examines the theoretical and practical basis for applying of the mechanism of public-private partnership for the development of foreign economic activity of the region. The world experience of application of the mechanism of public-private partnership by the developed, developing countries and the countries with transitional economy with definition of its basic forms and branch directions is studied. The foreign economic activity of the Krasnodar Krai has been analyzed, and the level and possibilities of using the public-private partnership tools for development of the region's foreign economic activity have been determined. The directions of increasing the volumes and improving the qualitative characteristics of foreign economic activity in the Krasnodar Krai based on the development of public-private partnership are revealed.