

На правах рукописи

ШТОКАЛО СВЕТЛАНА ВИКТОРОВНА

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ ИРЛАНДИЯ:
ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА И ОСОБЕННОСТИ**

Специальность 12.00.02 – Конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2016

Диссертация выполнена на кафедре муниципального права ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов»

Научный руководитель:

Чихладзе Леван Теймуразович

доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой муниципального права
Российского университета дружбы народов,
профессор

Официальные оппоненты:

Понкин Игорь Владиславович

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры государственного и
муниципального управления факультета
государственного и муниципального управления
Института государственной службы и управления
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации

Штатина Марина Анатольевна

кандидат юридических наук, доцент,
заведующая кафедрой административного права
Российского государственного университета
правосудия

Ведущая организация:

Московский государственный юридический
университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

Защита состоится «26» октября 2016 г. в 15.00 ч. на заседании диссертационного совета Д 212.203.29 при ФГБОУ ВПО «Российский университет дружбы народов» по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, ауд. № 347 Зал заседаний Ученого совета.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВПО «Российский университет дружбы народов» по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Автореферат и объявление о защите диссертации отправлены для размещения на официальном сайте Министерства образования и науки Российской Федерации в сети Интернет «___» _____ 2016 г. по электронной почте по адресу: referat_vak@mon.gov.ru.

Автореферат разослан «___» _____ 2016 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Д 212.203.29
кандидат юридических наук, доцент

А.Р. Батяева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена реформированием института местного самоуправления, а также решением проблем по созданию эффективного управления на региональном и местном уровнях во многих зарубежных странах, в том числе и в Российской Федерации.

В современных условиях внимание специалистов в области юридических наук привлекает институт организации местной власти, который за последнее время перешел в категорию наиболее перспективных для развития публичной сферы.

Исследование местного управления и самоуправления любого современного государства представляет интерес с точки зрения изучения в основном позитивного опыта соответствующей страны и его возможного заимствования. В зарубежном законодательстве накоплен немалый опыт по совершенствованию института местного самоуправления, который может оказаться полезным для России в целях оценки направления и перспектив развития института местного самоуправления в нашей стране.

Современная отечественная наука конституционного права не должна ограничиваться исследованием только российского опыта организации местной власти. Знания о теории и практике организации местной власти в зарубежных странах, особенно опыт западных государств, необходимы российской науке для получения более полной и объективной картины. Уяснить специфику организации местной власти на примере Ирландии представляется важным, поскольку эта страна имеет значительный опыт развития местного самоуправления, который в той или иной степени испытал британское, американское и континентальное европейское влияние.

Опыт Ирландии может представлять определенный интерес и быть полезен, поскольку в этой стране на протяжении довольно длительного времени уделяется значительное внимание совершенствованию системы местного самоуправления как на законодательном уровне, так и на практике.

Местное самоуправление Ирландии развивается в контексте современных требований, в связи с чем заслуживает внимания отечественных исследователей, а опыт его организации может быть полезен и, если целесообразно, использован в практической деятельности муниципальных органов России.

В начале текущего века в Ирландии проводилась реформа местного самоуправления, в результате которой сложилась его новая структура и были заложены новые тенденции дальнейшего развития одного из важнейших институтов публичной власти. С тех пор действующее ирландское законодательство претерпело довольно существенные изменения в организационной сфере. Проводимая в настоящее время в Республике Ирландия реформа местного самоуправления касается многих аспектов местного самоуправления. Закон о реформе местного самоуправления 2014 г. содержит новации, которые требуют теоретического осмысления, анализа складывающейся правоприменительной практики.

Указанные обстоятельства предопределяют очевидную необходимость глубокого и всестороннего исследования аспектов и специфики реформирования местного самоуправления в Ирландии за последние десятилетия.

Многие вопросы организации и деятельности местного самоуправления Республики Ирландия практически не исследованы в отечественной литературе, и поэтому определенный интерес представляет также изучение деятельности

правительства по управлению местными делами и основ текущей деятельности органов местного самоуправления.

Анализ сложившейся на территории Ирландии системы местного самоуправления предполагает исследование не только порядка формирования, полномочий и организации деятельности органов местного самоуправления, а также соответствующей нормативно-правовой базы, но и реалий деятельности органов местного самоуправления, проблем, связанных с решением возложенных на них задач, попыток их реформирования. Все это позволит оценить эффективность местного самоуправления Республики Ирландия.

Немаловажное значение при изучении соответствующей литературы имеет оценка различных позиций среди самих ирландских исследователей в отношении сложившейся в Ирландии системы местного самоуправления.

Значение выбранной темы также предопределяется задачей улучшения теоретического уровня преподавания конституционного (государственного) права зарубежных стран и муниципального права, формирования у студентов более глубокого понимания общей сути организации местной власти, а также специфики развития института местного самоуправления в Ирландии.

Исследование юридической природы и особенностей местного самоуправления в Республике Ирландия представляется важным, поскольку позволяет восполнить недостающую информацию по этой проблематике не только для специалистов в данной области, но и всех, интересующихся политико-правовой жизнью зарубежных стран и, в частности, Ирландией.

Все перечисленные факторы определяют актуальность настоящего диссертационного исследования.

Таким образом, обращение к изучению практически не исследованной в отечественной литературе проблеме местного самоуправления в Республике Ирландия имеет определенный интерес и актуальность.

Степень научной разработанности диссертационного исследования. На современном этапе накоплен значительный объем знаний, характеризующих правовую природу местного самоуправления в нашей стране и за рубежом. В числе зарубежных стран, система местного самоуправления которых больше всего привлекает внимание российских юристов, следует отметить Великобританию, США, Германию, Францию, Швейцарию и некоторые другие государства.

Исследование проблем зарубежного опыта местного самоуправления имеет в России определенные исторические традиции. В дореволюционном отечественном правоведении вопросы местного самоуправления в зарубежных странах исследовались такими учеными, как В.П. Безобразов, А.Д. Градовский, Н.М. Коркунов, Н.И. Лазаревский и др.

В послереволюционный период отечественной истории интерес к зарубежному опыту местного самоуправления не проявлялся достаточно определенно в нашей стране. В большинстве отечественных изданий того времени зарубежный опыт в этой области освещался весьма поверхностно.

За последние десятилетия в нашей стране стало уделяться гораздо больше внимания зарубежному опыту местного самоуправления. Особое внимание вопросам местного самоуправления в зарубежных странах уделяется в работах И.А. Алебастровой, Г.В. Барабашева, В.А. Баранчикова, В.Б. Евдокимова, В.В. Еремяна, М.А. Краснова, Я.Ю. Старцева, Л.Т. Чихладзе, К.Ф. Шеремета и др.

Понятие местного самоуправления, формирование и функционирование местного самоуправления, историческое развитие и совершенствование системы местного

самоуправления, а также иные актуальные проблемы местного самоуправления в нашей стране и за рубежом, стали объектом исследования таких российских ученых, как С.А. Авакьян, А.С. Автономов, Г.В. Атаманчук, Д.Н. Бахрах, Д.С. Бондарев, Н.С. Бондарь, А.М. Будаев, Т.М. Бялкина, М.В. Варлен, В.И. Васильев, Р.Ф. Васильев, С.А. Васильев, А.Г. Воронин, И.В. Выдрин, А.Г. Гладышев, С.А. Глотов, Ю.А. Дмитриев, Д.О. Ежевский, Н.А. Емельянов, С.С. Зенин, И.П. Ильинский, С.В. Кабышев, А.А. Кармолицкий, Н.М. Клемин, А.А. Клишас, А.И. Коваленко, Е.М. Ковешников, Е.И. Козлова, А.Н. Кокотов, Е.И. Колюшин, В.В. Комарова, В.С. Коробейников, Н.С. Крылова, В.Н. Кудрявцев, О.Е. Кутафин, П.А. Кучеренко, А.В. Лагуткин, Л.Е. Лаптева, В.А. Лебедев, И.В. Лексин, В.В. Маклаков, Г.В. Мальцев, В.М. Манохин, Н.П. Медведев, А.А. Мишин, М.А. Могунова, С.В. Нарутто, В.В. Невинский, А.М. Никитин, И.И. Овчинников, А.М. Осавелюк, Н.Л. Пешин, И.Ф. Покровский, И.В. Понкин, Н.В. Постовой, А.С. Прудников, В.В. Пылин, Г.Д. Садовникова, А.Я. Слива, С.Г. Соловьев, А.С. Сорокин, Б.А. Страшун, Н.Е. Таева, Н.С. Тимофеев, Ю.А. Тихомиров, Д.А. Тихонов, В.И. Фадеев, М.В. Федоров, Н.М. Чепурнова, А.И. Черкасов, И.Д. Черник, В.Е. Чиркин, Л.Т. Чихладзе, Н.А. Шевелева, М.А. Штатина, Е.С. Шугрина и др.

Значительный вклад в развитие института местного самоуправления внесли работы следующих известных зарубежных авторов: Ч. Адриан, П. Ашлей, Т. Бирн, Р. Бойтон, Г. Брэбан, Ж. Ведель, Д. Гарнер, Р. Гнейст, Р. Граверт, К. Дейвис, Р. Драго, Г. Еллинек, Е. Мейер, С. Монтин, И. Редлих, П. Слоу, А. де Токвиль, Э. Харлоф, Л. Штейн и др.

Таким образом, можно констатировать, что в отечественной науке конституционного (государственного) права зарубежных стран и муниципального права исследованию проблем организации местной власти в нашей стране и за рубежом уделено в целом достойное место. Однако, несмотря на большой научный интерес, который вызывает данная проблематика у отечественных и зарубежных исследователей, многие вопросы должным образом еще не исследованы. В особенности это касается специфики организации местного самоуправления в отдельных странах. Так, например, в российской юридической науке еще не стала объектом всестороннего анализа проблематика юридической природы и особенностей местного самоуправления в Республике Ирландия, хотя отдельные ее аспекты затрагивались отечественными учеными. Материалы по данной проблематике можно найти в работах Б.С. Крылова (вводная статья к Конституции Ирландии в трехтомном сборнике Конституции государств Европы / Под редакцией Л.А. Окунькова. М.: НОРМА, 2001. Т. 1. С. 782, 783), В.Б. Евдокимова, Я.Ю. Старцева (Местные органы власти зарубежных стран: правовые аспекты. М.: Спарк, 2001. С. 82-87), В.В. Кушнира (Институциональный аспект местных органов власти Ирландии и РФ: компаративный анализ // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2014. № 2. С. 115-122) и некоторых др.

Также в отечественной литературе не рассматривается специфика реформирования местного самоуправления Республики Ирландия за последний период, последствия этих преобразований и состояние ирландской муниципальной системы на современном этапе. В силу изложенных обстоятельств настоящее диссертационное исследование в определенной мере восполняет появившийся пробел новейшей практики реорганизации и деятельности местного самоуправления и будет способствовать лучшему пониманию перспектив и направлений развития и совершенствования местного самоуправления в Российской Федерации.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационной работы заключается в том, чтобы на основе ирландского законодательства, а также исследований известных

зарубежных юристов, историков и политологов провести комплексный анализ юридической природы и особенностей местного самоуправления в Республике Ирландия, которая является одной из ведущих стран англосаксонской правовой семьи.

Для достижения поставленной цели ставятся следующие задачи:

- проанализировать понятие местного самоуправления в Ирландии;
- проследить историю становления и развития местного самоуправления в Ирландии;
- проследить основные тенденции в развитии ирландского законодательства, регламентирующего правовое регулирование местного самоуправления в Ирландии;
- проанализировать основные положения новейшего ирландского законодательства, касающиеся местного самоуправления;
- исследовать направления реформирования местного самоуправления в Ирландии за современный период и рассмотреть его специфику;
- изучить программные мероприятия и правительственные приоритеты действующего коалиционного правительства по реформированию местного самоуправления и определить степень реализации программных положений в целом на момент завершения данного исследования;
- проанализировать территориальные основы и компетенцию местного самоуправления в Ирландии;
- выявить особенности порядка формирования, полномочий и организации деятельности органов местного самоуправления в Ирландии;
- обозначить основные проблемы в отношении взаимодействия местного самоуправления и государственной власти в Республике Ирландия.

Объектом исследования следует считать выявление и характеристику предпосылок конституционного закрепления и практического функционирования в Республике Ирландия местного самоуправления в последовательной исторической ретроспективе.

Предметом исследования является совокупность правовых норм, регулирующих организацию и деятельность местного самоуправления Республики Ирландия, ирландское законодательство, программные, отчетные и иные документы Правительства, Департамента Премьер-министра и Министерства окружающей среды, общин и местного самоуправления Республики Ирландия; позиции ирландской науки конституционного права по соответствующим вопросам.

Теоретическая основа исследования. При выполнении диссертационного исследования, автор опирался на работы известных отечественных и зарубежных ученых в области конституционного права зарубежных стран.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили, в первую очередь, труды ведущих российских специалистов: С.А. Авакьяна, А.С. Автономова, И.А. Алебастровой, К.В. Арановского, М.В. Баглая, А.М. Будаева, В.И. Васильева, А.Б. Венгерова, В.Б. Евдокимова, В.В. Еремяна, С.С. Зенина, И.А. Исаева, Е.И. Козловой, В.В. Комаровой, Б.С. Крылова, О.Е. Кутафина, В.И. Лафитского, В.А. Лебедева, В.В. Маклакова, М.Н. Марченко, А.А. Мишина, С.В. Нарутто, А.М. Осавелюка, Я.Ю. Старцева, Б.А. Страшуна, В.Е. Чиркина, Л.Т. Чихладзе, М.А. Шатиной, Е.С. Шугриной, А.В. Якушева и др.

В контексте рассматриваемых проблем определенный интерес представляют исторические исследования Л.И. Гольмана, П.М. Керженцева, А.Д. Колпакова, А.М. Кулишера и др.

Зарубежная школа исследований по проблемам организации местной власти в Республике Ирландия представлена работами целого ряда авторов. Среди них

необходимо отметить таких ведущих западных ученых, чьи работы использовались при написании диссертации, как: П. Бирн (P. Byrne), П. Грин (P. Greene), В. Делани (V. Delany), Б. Дулан (B. Doolan), Ш. Дуни (S. Dooney), М. Калланан (M. Callanan), Л. Кенни (L. Kenny), Дж. Кеоган (J. Keogan), Б. Куинн (B. Quinn), С. О'Риордан (S. O'Riordain), Дж. О'Тул (J. O'Toole), Д. Рош (D. Roche), Б. Фарел (B. Farrell), Р. Хаслам (R. Haslam), Б. Чабб (B. Chubb), Э. Шихи (E. Sheehy) и др.

Большую помощь при написании диссертации оказала фундаментальная работа по местному самоуправлению (Local Government in Ireland. Inside Out. Dublin: Institute of Public Administration, 2004), подготовленная коллективом из 25 известных ирландских исследователей по проблемам местного самоуправления в Ирландии.

Нормативно-правовую основу исследования составили международные документы, в частности, Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.; конституционное законодательство Ирландии, а именно действующая Конституция 1937 г. (ей предшествовали Конституция Дойл Эрин 1919 г. и Конституция Ирландского Свободного Государства (ИСГ) 1922 г.); законодательные акты принятые специально для Ирландии до обретения ей независимости, в частности, Закон о большом жюри (для Ирландии) 1836 г.; Закон о помощи бедным (для Ирландии) 1838 г.; Закон об общественном здравоохранении (для Ирландии) 1878 г.; Закон о местном управлении (для Ирландии) 1898 г.; законодательные акты принятые Ирландией после обретения независимости, в частности, Закон о министрах и секретарях 1924 г.; Закон о местных органах (чиновники и служащие) 1926 г.; Закон о местном управлении сити Корк 1929 г.; Закон о местном управлении (Дублин) 1930 г.; Закон о городском и региональном планировании 1934 г.; Закон о местном управлении (планирование и развитие) 1963 г.; Закон о выборах в местные органы власти (ходатайства и основания лишения права) 1974 г.; Закон об Омбудсмане 1980 г.; Закон об Омбудсмане (изменения) 1984 г.; Закон о выборах в местные органы власти (обнародование данных о добровольных взносах и расходах) 1999 г.; Закон о планировании и развитии 2000 г.; консолидированный Закон о местном самоуправлении 2001 г. с последующими изменениями; Закон о реформе местного самоуправления 2014 г. и др.

Эмпирическую основу исследования составили программные, отчетные и иные документы Правительства, Департамента Премьер-министра и Министерства окружающей среды, общин и местного самоуправления Республики Ирландия. В частности, «Программа Правительства 2011-2016»; Программа действий правительства по повышению эффективности работы местного управления «Забота об интересах людей», разработанная Министерством окружающей среды, общин и местного самоуправления и опубликованная в 2012 г.; Приоритеты Правительства 2014-2016 гг. принятые 11 июля 2014 г.

В процессе исследования автор провел анализ судебных решений, принятых Высшим судом и Верховным судом Ирландии в 2015 г., в которых одной из сторон (в качестве истца или ответчика) выступают органы местного самоуправления.

Также существенную помощь в подготовке диссертационного исследования оказали материалы по исследуемой проблематике, размещенные на официальных ирландских сайтах в сети Интернет.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют современные методы познания, описания и анализа правовых явлений. В процессе исследования были использованы общенаучный диалектический метод познания, историко-правовой, сравнительно-правовой, а также формально-юридический, логический, системный и другие методы, позволяющие всесторонне исследовать тему данной работы. Так, применение сравнительно-правового и историко-правового методов

дало возможность описать становление и развитие института местного самоуправления и выявить его специфику в Ирландии. Использование формально-юридического метода послужило основой внешней обработки нормативно-правового материала по местному самоуправлению в Республике Ирландия.

Научная новизна исследования заключается в том, что в отечественной науке впервые проведено комплексное конституционно-правовое исследование юридической природы и особенностей местного самоуправления в Республике Ирландия, которое дает представление о всей многогранности и гибкости ирландской системы местного самоуправления.

В диссертационном исследовании прослеживается развитие ирландского законодательства, регулирующего организацию и деятельность местного самоуправления, выявлены основные проблемы в ирландской системе местного самоуправления и проанализирован ирландский опыт реформирования местного самоуправления.

В диссертации содержится комплексное исследование ирландского опыта конституционно правового регулирования отношений в сфере формирования, полномочий, организации деятельности органов местного самоуправления в Ирландии, их взаимодействие с органами государственной власти.

Институт местного самоуправления в Ирландии проанализирован за довольно продолжительный отрезок времени: с XIX века по настоящее время. Хронологические рамки диссертационного исследования охватывают период с момента возникновения института местного самоуправления в Ирландии, то есть с момента принятия Закона о местном управлении (для Ирландии) 1898 г. по настоящее время. Однозначно понять и оценить институт местного самоуправления в Ирландии, не коснувшись его предыстории, начиная с первой половины XIX в., не представляется возможным. Именно это и обуславливает наличие второго параграфа в первой главе данной диссертации.

Новым является рассмотрение новейшего ирландского законодательства, регулирующего институт местного самоуправления, а также практики его применения, судебных решений по данной проблематике.

Поскольку значительное количество нормативных правовых актов, а также судебных решений не переведены на русский язык, то используется авторский перевод некоторых материалов. Кроме того, в научный оборот введены новые оригинальные монографические исследования известных ирландских ученых по проблемам местного самоуправления в Ирландии.

Настоящая работа призвана способствовать научному познанию весьма важных процессов, происходящих в общественно-политической жизни Ирландии. В диссертации получили отражение взгляды известных современных ирландских исследователей по проблемам организации местной власти.

Положения диссертации, выносимые на защиту. В результате проведенного исследования автором выдвинуты и обоснованы положения, содержащие элементы научной новизны, которые выносятся на защиту:

1. Ирландская система местного самоуправления представляет собой одну из вариаций англосаксонской системы местного управления. Соответственно в основе указанной системы лежит британская. Однако, в течение длительного времени, практически вплоть до обретения Ирландией независимости от Великобритании, наблюдалось параллельное развитие системы управления на местах. При этом в Соединенном Королевстве Великобритании и Ирландии учитывалась специфика Ирландии. После обретения независимости Ирландия в течение длительного времени

использовала британский опыт правового регулирования местного управления. Ирландская система местного самоуправления отвечает практически всем признакам англосаксонской системы местного управления. Вместе с тем, Ирландская система местного самоуправления испытала определенное влияние американской системы местного самоуправления. Введение менеджеральной системы управления и Комиссия по местным назначениям отличают ирландскую систему местного самоуправления от британской системы местного управления. Управление по менеджеральной системе и придает ирландской системе местного самоуправления особый характер.

2. Правовое регулирование местного самоуправления в Ирландии отличается некоторой спецификой. Отсутствие конституционного признания местного самоуправления в Ирландии в течение многих лет, было характерной чертой, отличающей ирландское местное самоуправление от других европейских стран. Конституционное признание местное самоуправление получило в 1999 г., спустя два года после подписания Ирландией Европейской хартии местного самоуправления. В настоящее время в Республике Ирландия правовые основы местного самоуправления установлены в Конституции 1937 г. в статье 28А и специально принятых законах. Конституция ограничивается общим признанием роли местного самоуправления, предусматривает формирование местных органов путем прямых выборов, устанавливает периодичность проведения местных выборов и, кроме того, содержит ряд бланкетных норм, предполагающих принятие соответствующего законодательства. Основным статутом местного самоуправления остается консолидированный ирландский Закон о местном самоуправлении 2001 г. Вторым по значению актом в системе местного самоуправления, принятом в текущем веке, является ирландский Закон о реформе местного самоуправления 2014 г. Вышеуказанные законы внесли существенный вклад в развитие местного самоуправления Республики Ирландия.

3. В Ирландии система местного самоуправления действует в довольно жестких параметрах установленных органами государственной власти. Здесь сфера деятельности местного самоуправления более узкая, чем в ряде других стран в связи с тем, что в стране функционирует множество агентств (организаций, работающих в публичном секторе, которые представляют из себя, например, государственные органы, органы поддерживаемые государством, а также институты обеспечивающие сотрудничество между севером и югом Ирландии, т.е. Северной Ирландией и Республикой Ирландия), которые осуществляют свою деятельность в тех сферах, где могли бы действовать и расширять свое участие органы местного самоуправления, например, в сфере охраны окружающей среды, дорожного строительства, торговли и бизнеса, здравоохранения, обеспечения безопасности пищевых продуктов, туризма.

В Ирландии местное самоуправление осуществляет широкий круг функций. Вместе с тем полномочия и автономия местного самоуправления в Ирландской Республике намного более ограничены чем во многих других странах. Функции в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, за которые в большинстве стран несет ответственность местное самоуправление, осуществляются в Ирландии центральными правительственными департаментами и частично государственными агентствами. Вне сферы деятельности местных органов традиционно остается полиция.

Местные органы до недавнего времени практически не участвовали в предоставлении социальных услуг населению. Многие их функции были сосредоточены на проблемах окружающей среды. В этом заключается коренное отличие ирландской системы местного самоуправления от местного самоуправления целого ряда европейских стран. Решение задачи по оказанию общественных услуг, в частности,

образования, социального обеспечения или здравоохранения способствует развитию и укреплению связей между общественностью и местным самоуправлением.

4. В специальной ирландской литературе посвященной данной проблематике не удалось встретить убедительной периодизации происхождения и развития местного самоуправления. В связи с этим дана авторская периодизация трех этапов истории развития системы местного самоуправления и муниципального законодательства Ирландии.

Первый этап развития местного самоуправления в Ирландии связан нахождением страны в зависимом положении от Великобритании и продолжается до этапа обретения Ирландией независимости. Местное самоуправление здесь зарождалось на основе рецепции британского правового опыта и принятия соответствующих законов британским парламентом специально для Ирландии. Важной вехой первого периода стало принятие английского Закона о местном управлении (для Ирландии) 1898 г. заложившего основы, существующей в современной Ирландии системы местного самоуправления.

Второй этап развития местного самоуправления в Ирландии связан обретением в 1922 году Ирландией независимости от Великобритании и продолжается до получения конституционного статуса местного самоуправления в 1999 г. Этот период характеризуется чередой следующих событий: двоевластием и «попыткой заменить чужестранное управление новыми гэльскими институтами» (Д. Рош), разрушением местного управления до бедственного состояния, установлением высоко централизованной системы местного управления, неудачными попытками правительства осуществить значительное развитие местного управления и др. В этот период учреждается Комиссия по местным назначениям и вводится менеджеральная система местного управления.

Третий, современный этап развития местного самоуправления в Ирландии, определяется характером задач, решаемых в процессе реформирования системы местного самоуправления в Республике Ирландия под влиянием, как национальной специфики, так и европейского опыта, обусловленного членством Ирландии в Европейском Союзе. Важными вехами третьего периода являются принятие консолидированного Закона о местном самоуправлении 2001 г. с последующими изменениями и Закона о реформе местного самоуправления 2014 г., который видоизменил структуру местного самоуправления установленную ранее.

5. Целью реформ обозначенных в Законе о реформе местного самоуправления 2014 г. является создание более гибкой, рациональной и эффективной системы местного самоуправления. Одним из важных преобразований является то, что Закон о реформе местного самоуправления 2014 г. видоизменил структуру местных органов, установленную ранее Законом о местном самоуправлении 2001 г., в частности, была создана новая система муниципальных округов и др.

В рамках реформирования структуры местных органов Закон о реформе местного самоуправления 2014 г. включил положения об исполнительном директоре для каждого местного органа; признал дополнительные зарезервированные функции для членов местных органов; распустил органы по развитию графства и сити и установил положение по учреждению комитетов по развитию местных общностей; внес изменение в Закон о местном самоуправлении 1991 г. с целью создания региональных ассамблей и др.

В результате проведенного реформирования местное самоуправление поднялось на новый качественный уровень управления. На современном этапе усиливается роль местного самоуправления в качестве средства публичной службы на местном уровне.

Оно обеспечивает экономическое и социальное развитие, развитие местных общностей, эффективные и качественные службы, ответственно и эффективно представляет граждан и местные сообщества, что создает условия для дальнейшего развития местного самоуправления.

6. Следует отметить тенденцию к созданию новых структур обеспечивающих и поддерживающих деятельность органов местного самоуправления (Агентство по защите окружающей среды, Агентство по жилищному финансированию, Метеослужба Ирландии, Служба аудита местного самоуправления и др.), а также расширение арсенала демократических средств в организации местного самоуправления за счет использования одного из институтов прямой демократии, а именно плебисцита по вопросу о способе избрания мэра в Дублинском регионе, что вполне соотнобразуется с положением статьи 3.2 Европейской хартии местного самоуправления, в соответствии с которой право местного самоуправления не исключает обращение к «референдуму или любой другой форме прямого участия граждан, если это допускается законом».

7. Конституционно-правовое регулирование организации и проведения местных выборов в Республике Ирландия на современном этапе позволяет обеспечить развитие местной демократии и эффективное управление местными делами в сфере деятельности органов местного самоуправления. Важное значение имеет часть 3 статьи 28А Конституции 1937 г. которая устанавливает периодичность (пятилетний интервал) проведения местных выборов, то есть исключает возможность перенесения сроков проведения местных выборов, что имело место в прошлом. Это конституционное положение получило закрепление в статье 26 (1)(а) Закона о местном самоуправлении 2001 г. и обеспечило проведение местных выборов, начиная с 2004 года каждые пять лет.

Теоретическая значимость исследования. Теоретическая значимость исследования определяется главным образом обобщением ирландского конституционно-правового опыта, который, с одной стороны, представляет значительный интерес для ученых-компаративистов и может быть использован как в исследовании общих вопросов конституционного права, так и в дальнейших исследованиях, посвященных конституционному праву Республики Ирландия, а с другой стороны, в полной мере соотносится с современными проблемами Российской Федерации.

Практическая значимость работы. Содержащиеся в диссертации положения и выводы представляют значительный интерес для понимания особенностей развития института местного самоуправления в Республике Ирландия, кроме того, они могут быть полезными для последующих научных исследований этой проблематики.

Результаты диссертационного исследования могут использоваться при совершенствовании системы местного самоуправления в России и ее нормативно-правового регулирования.

Результаты исследования могут быть использованы в дальнейшем в процессе изучения и преподавания конституционного (государственного) права зарубежных стран, муниципального права, а также для подготовки соответствующих разделов в учебниках и учебных пособиях, учебных программ и методических рекомендаций по вышеназванным дисциплинам.

Апробация результатов исследования. Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите на кафедре муниципального права Российского университета дружбы народов.

Основные положения, результаты и выводы, содержащиеся в диссертации, изложены в 11 научных публикациях автора, в том числе 3 в изданиях,

рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации, а также озвучены в его выступлениях и докладах на международной, всероссийской, региональной и межвузовских научно-практических конференциях, в частности, на III-й Северо-Кавказской региональной ежегодной научно-практической конференции «Конституция и конституционная законность», г. Владикавказ, 2005; Международной научной конференции «Федерализм и регионализм: приоритеты XXI века», г. Владикавказ, 2007; IX межвузовской научно-практической конференции «Человек, государство, общество: традиционные проблемы и новые аспекты», г. Владикавказ, 2007; X межвузовской научно-практической конференции «Человек, государство, общество: традиционные проблемы и новые аспекты», г. Владикавказ, 2008; V Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы юридических наук», г. Пенза, 2009; VI-й Северо-Кавказской региональной ежегодной научно-практической конференции «Конституция и проблемы укрепления законности», г. Владикавказ, 2010; третьей Международной научной конференции «Федерализм и регионализм: приоритеты XXI века», г. Владикавказ, 2011; Конференциях по итогам научно-исследовательской работы СОГУ им. К.Л. Хетагурова за 2011-2015 годы, г. Владикавказ, проводившихся соответственно в 2012-2016 годах; XVII межвузовской научно-практической конференции «Человек, государство, общество: традиционные проблемы и новые аспекты», г. Владикавказ, 2015.

Материалы исследования были использованы автором в процессе преподавания курса «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» на юридическом факультете в ФГБОУ ВПО «Северо-Осетинский государственный университет имени К.Л. Хетагурова» и НОУ ВПО «Владикавказский институт управления».

Структура работы определяется целью и задачами научного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка использованной литературы и трех приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы диссертационного исследования, определяются цель и задачи исследования, его объект и предмет, показывается степень научной разработанности темы, характеризуется методологическая и теоретическая основы исследования, конкретизируется научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, указываются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов исследования.

Первая глава «Понятие, становление и развитие местного самоуправления в Республике Ирландия» состоит из двух параграфов.

Первый параграф «Понятие местного самоуправления в Республике Ирландия» посвящен общим понятиям и терминологии по некоторым теоретическим и практическим вопросам, касающимся местного самоуправления в Ирландии.

Автор анализирует Конституцию Республики Ирландии 1937 г., законы, специальную юридическую литературу и иные источники применительно к понятию местного самоуправления.

Автор рассматривает соотношение понятия «местное самоуправление» в России и Ирландии. Автор также анализирует соотношение понятий «местное самоуправление» и «местное управление», используемых в Республике Ирландия.

Автор приходит к выводу о том, что Республика Ирландия относится к числу стран англосаксонского права. Ирландская система местного самоуправления относится к англосаксонской системе местного управления. Ирландская система местного самоуправления представляет собой одну из разновидностей англосаксонской системы местного управления. В научной литературе и в ирландском законодательстве традиционно предпочитают использовать понятие «местное управление», а не «местное самоуправление» по аналогии с Великобританией.

Во втором параграфе «Становление и развитие местного самоуправления в Республике Ирландия» проводится комплексное исследование возникновения местного самоуправления в Ирландии и его развития в динамике.

Автор рассматривает исторический аспект становления местного самоуправления в Ирландии и характеризует местные органы, существовавшие в Ирландии до принятия Закона о местном управлении (для Ирландии) 1898 г.

Автором анализируется влияние систем местного самоуправления Великобритании и Соединенных Штатов Америки на становление и развитие местного самоуправления в Ирландии.

Автор устанавливает, что ирландская система местного самоуправления сочетает черты британской и американской систем местного управления. При этом ирландская система местного самоуправления традиционно имела ряд особенностей, вызванных своеобразием исторических, политических, экономических, социальных, демографических и иных факторов, которые оказывали существенное влияние на ее развитие.

Автор приходит к выводу о том, что развитие местного самоуправления в Ирландии практически всегда осуществлялось с учетом английского опыта организации местной власти и зарубежной муниципальной практики.

Автором дана периодизация истории развития системы местного самоуправления и муниципального законодательства Ирландии, поскольку в специальной ирландской литературе в ретроспективных обзорах не удалось встретить убедительной периодизации происхождения и развития местного самоуправления.

Вторая глава «Организация местного самоуправления в Республике Ирландия» состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе «Правовое регулирование местного самоуправления в Республике Ирландия» рассматриваются конституционное и законодательное регулирование местного самоуправления в Ирландии, а также положения, имеющие прямое отношение к местному самоуправлению, которые содержатся в иных нормативных правовых актах.

Автором анализируются Конституция Дойл Эрин 1919 г., Конституция Ирландского Свободного Государства 1922 г. и Конституция Республики Ирландия 1937 г.

Автор исследует кодифицированный Закон о местном самоуправлении 2001 г. с последующими изменениями и дополнениями, который устанавливает структуру, организацию деятельности и функции местного самоуправления, Закон о реформе местного самоуправления 2014 г., а также иные законы, касающиеся местного самоуправления в Ирландии.

Автор рассматривает Программу Правительства 2011-2016, Программу действий по повышению эффективности работы местного управления, разработанную Министерством окружающей среды, общин и местного самоуправления в 2012 г., Приоритеты Правительства на 2014-2016 годы.

Диссертант устанавливает, что отсутствие конституционного признания местного самоуправления в Ирландии в течение многих лет являлось характерной чертой, отличающей ирландское местное самоуправление от аналогичных институтов других европейских стран. Несмотря на то, что в Республике Ирландия конституционное закрепление местного самоуправления получило лишь в конце прошлого века, в статье 28А Конституции 1937 г., деятельность по совершенствованию местного самоуправления осуществлялась с разной степенью интенсивности практически постоянно. Важное значение имеет часть 3 статьи 28А Конституции, которая устанавливает периодичность (пятилетний интервал) проведения местных выборов, то есть исключает возможность перенесения сроков проведения местных выборов, что имело место в прошлом.

Автор определяет, что государственное регулирование местного самоуправления в Ирландии осуществляется главным образом за счет парламентских законов (статуты) и констатирует, что правовое регулирование местного самоуправления в Республике Ирландия на современном этапе позволяет обеспечить с учетом современных реалий развитие местной демократии и эффективное управление местными делами в сфере деятельности органов местного самоуправления.

В результате проведенного реформирования местное самоуправление поднялось на новый качественный уровень управления. На современном этапе усиливается роль местного самоуправления в качестве средства публичной службы на местном уровне. Оно обеспечивает экономическое и социальное развитие, развитие местных общностей, эффективные и качественные службы, ответственно и эффективно представляет граждан и местные сообщества, что создает условия для дальнейшего развития местного самоуправления.

Во втором параграфе «Территориальные основы местного самоуправления в Республике Ирландия» исследуется довольно сложная административно-территориальная структура Ирландии, которая включает в себя множество различных территориальных единиц.

Автором рассматриваются вопросы (в том числе и в историческом аспекте), касающиеся территорий, установленных законодательством Республики Ирландия для

целей местного самоуправления: графства (counties), города (cities), города и графства (cities and counties), а также структуры местных органов.

Автор исследует регионы в Ирландии, которые являются важной административно-территориальной единицей страны и оказывают определенное влияние на организацию местного самоуправления в Ирландии.

Автором анализируются региональные органы, их структура, функции и особенности формирования. Особое внимание в этом вопросе уделяется Западному региону.

Диссертант устанавливает, что региональная структура в Ирландии является довольно сложной, в настоящее время в стране имеется несколько видов регионов отличающихся в организационном и функциональном отношениях, а сама региональная организация по существу является многозвенной.

Автор определяет, что ирландские регионы являются относительно слабыми, поскольку они создавались исключительно на функциональной основе и не исчерпали возможных ресурсов их усиления.

Автор приходит к выводу о том, что одной из особенностей территориальной организации Ирландии является отсутствие территориальных единиц низового звена, а в качестве своеобразной особенности организации управления на местном уровне может быть отмечено использование территориальных единиц, доставшихся в наследство от прошлого, для целей непосредственно не связанных с местным самоуправлением.

Третий параграф «Компетенция местного самоуправления в Республике Ирландия» посвящен анализу вопросов, касающихся функций и полномочий, которые осуществляет местное самоуправление.

Автор рассматривает основные сферы деятельности, на которые распространяется компетенция местных органов: строительство и обслуживание жилья, дорожный транспорт и безопасность дорожного движения, водоснабжение и очистка, инициативы в области развития и контроль (планирование), охрана окружающей среды, рекреация и досуг, сельское хозяйство, образование, здравоохранение и социальное обеспечение, а также различные службы.

Автор проводит комплексный анализ компетенции местных органов в сфере рекреации и досуга. На основе нормативных правовых актов, программных документов, статистических данных и иных источников подробно рассматриваются такие компоненты в сфере рекреации и досуга, как плавательные бассейны, парки, библиотеки, архивы, искусство, культурное наследие и ирландский язык.

Автор приходит к выводу о том, что в Республике Ирландия сфера деятельности местного самоуправления более узкая, чем в ряде других стран. В Ирландии функционирует значительное количество агентств, осуществляющих свою деятельность в таких сферах, в которых могли бы действовать органы местного самоуправления.

Автор устанавливает, что местное самоуправление в Ирландии осуществляет широкий круг функций, несмотря на то, что полномочия и автономия местного самоуправления в Республике Ирландия намного более ограничены чем во многих других странах. Функции в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, за которые в большинстве стран несет ответственность местное самоуправление, осуществляются в Ирландии центральными правительственными департаментами и частично государственными агентствами.

В четвертом параграфе «Органы местного самоуправления: порядок формирования, полномочия и организация деятельности» исследуются вопросы, связанные со структурой органов местного самоуправления, их деятельностью, местным бюджетом и местными выборами в Ирландии.

Автором рассматривается вопрос о правовых основах, касающихся порядка формирования, полномочий и организации деятельности органов местного самоуправления в Ирландии.

Автор анализирует представительные и исполнительные органы местного самоуправления Республики Ирландия, менеджеральную систему управления и роль управляющего, а также вопросы, касающиеся подготовки и принятия местного бюджета в Ирландии.

Автором исследуются организация и проведение местных выборов в Республике Ирландия и применяемая на них пропорциональная система единственного передаваемого голоса, которая обеспечивает результативное участие в выборах основных крупных политических партий страны, мелких политических партий и независимых кандидатов.

Диссертант устанавливает, что организация и проведение местных выборов в Республике Ирландия представляют собой динамичный процесс, который сохраняя исторические особенности, оперативно учитывает реалии современного европейского развития.

Автор делает вывод о том, что конституционно-правовое регулирование организации и проведения местных выборов в Республике Ирландия на современном этапе позволяет обеспечить развитие местной демократии и эффективное управление местными делами в сфере деятельности органов местного самоуправления. В государственной политике Республики Ирландия местным выборам отводится значительное место, поскольку их результаты позволяют оценить политический вес различных партий на общенациональном уровне и затем прогнозировать расстановку политических сил на грядущих парламентских выборах.

Третья глава «Местное самоуправление и государственная власть в Республике Ирландия, их взаимодействие» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Механизм взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления» анализируется взаимоотношение центральных органов и органов местного самоуправления в Республике Ирландия, рассматриваются вопросы, касающиеся поддержки органов местного самоуправления.

Автор определяет, что структурирование публичной власти в каждом государстве имеет свои особенности, предопределенные различными факторами. На территории Ирландии действует довольно сложная система публичного управления. Помимо государственных органов власти, публичная власть включает органы местного самоуправления, а также агентства и органы, поддерживаемые государством.

Автор отмечает, что в спектре от централизованных до децентрализованных стран Ирландия традиционно рассматривается как высоко централизованное государство, в котором в отличие от ряда европейских стран, ставших на путь децентрализации, продолжался процесс централизации. Ограничения в деятельности местного самоуправления обусловлены контролем из центра, узким диапазоном функций местного самоуправления, ограниченностью автономных источников дохода и зависимостью от дотаций центрального правительства.

Диссертант устанавливает, что мере возникновения новых требований, одни из которых появились в результате влияния ЕС, другие под влиянием инициатив национальной политики, сформировалась модель, при которой центральное правительство стало создавать новые структуры, вместо того чтобы повышать роль местных органов в освоении новых задач.

Автор приходит к выводу о том, что в настоящее время в Республике Ирландия одним из главных, приоритетных направлений государственной политики в сфере

укрепления и усиления институтов публичной власти является поддержка местного самоуправления.

Во втором параграфе «Формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления» исследуются основные формы взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления в Ирландии, а также вопросы, касающиеся контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

Автор определяет, что в Республике Ирландия во взаимоотношениях государственной власти и местного самоуправления основная цель государственной власти заключается в установлении правовых основ организации местного самоуправления.

Диссертант рассматривает правовое государственное регулирование местного самоуправления, обращение органов местного самоуправления в органы государственной власти, участие органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления и назначении должностных лиц местного самоуправления, а также информационное обеспечение местного самоуправления.

Автор устанавливает, что взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления в Ирландии может осуществляться по нескольким направлениям.

Автор делает вывод о том, что во взаимоотношениях органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Ирландия в настоящее время значительную роль играют координационные взаимосвязи.

Третий параграф «Государственные гарантии местного самоуправления» посвящен исследованию условий и средств реализации прав местного самоуправления в Республике Ирландия.

Автором установлено, что судебная защита прав местного самоуправления представляет основу правовой защиты. Автор приходит к заключению, что средства защиты прав местного самоуправления универсальны по характеру, что является особенностью защиты прав местного самоуправления Ирландии. Автор характеризует такие средства судебной защиты как прерогативные приказы (сертиорари, запретительный, мандамус, кво варранто), а также судебные запреты и их разновидности. Выявлены также немногочисленные специальные гарантии судебной защиты отраженные в Правилах высших судов Ирландии (Rules of the Superior Courts).

На основе проведенного диссертантом анализа решений Высшего суда и Верховного суда Республики Ирландия за 2015 год, в которых органы местного самоуправления выступают в качестве истца или ответчика, автор приходит к выводу, что доля таких судебных дел в высших судах сравнительно невелика и в среднем составляет 4,3% от общего числа рассмотренных указанными судами дел, а органы местного самоуправления выступают в них преимущественно в качестве ответчиков.

Автор устанавливает, что в судебных делах рассмотренных Высшим судом Ирландии, среди оснований исков граждан к органам местного самоуправления преобладают следующие: 1) заявление о том, что ответчик действует ультра вирес, т.е. что орган местного самоуправления или его должностное лицо выходит за пределы возложенных на него статуторных полномочий. Это основание чаще других встречается в судебных делах о местном самоуправлении; 2) заявление с просьбой о выдаче судом прерогативного приказа (сертиорари, запретительного, мандамус); 3) заявление с просьбой о выдаче судом судебного запрета; 4) заявление о том, что положение закона использованного ответчиком противоречит Директиве Совета Европейского союза; 5) заявление о нарушении Европейской конвенции по правам

человека 1950 г.; б) заявление оспаривающее положение акта принятого органом местного самоуправления.

Диссертант приходит к выводу о том, сложность прецедентного права Республики Ирландия, самих прецедентов, изменчивость судебной интерпретации, затяжные проволочки при рассмотрении дел и непомерно высокие судебные издержки, служат препятствием на пути обеспечения эффективных судебных гарантий местного самоуправления. Вместе с тем, в целом хорошая организация деятельности органов местного самоуправления Республики Ирландия оставляет меньше работы для судов.

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования и формулируются основные выводы, к которым пришел автор в результате исследования.

Диссертационная работа содержит также **три приложения**, в которых дается авторский перевод статьи 28А Конституции Республики Ирландия 1937 г., посвященной местному самоуправлению, перечисляются основные территориальные единицы и органы местного самоуправления установленные согласно Закону о реформе местного самоуправления 2014 г., приводится перечень судебных дел рассмотренных Верховным судом и Высшим судом Республики Ирландия в 2015 г., в которых органы местного самоуправления выступали в качестве истца или ответчика.

**ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ АВТОРОМ
ОПУБЛИКОВАНЫ СЛЕДУЮЩИЕ НАУЧНЫЕ РАБОТЫ:**

I. Статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации научных результатов диссертационных исследований:

1. Особенности организации и проведения местных выборов в Республике Ирландия // Современное право. 2015. № 2 (февраль). С. 151-155. (0,6 п.л.)

2. Реформа местного самоуправления Республики Ирландия на современном этапе: планы, реализация и перспективы // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2015. Выпуск № 4 (33) ноябрь. С. 319-323. (0,5 п.л.)

3. Особенности конституционно-правового регулирования местного самоуправления в Республике Ирландия // Современное право. 2015. № 11 (ноябрь). С. 164-168. (0,6 п.л.)

II. Статьи, опубликованные в иных научных изданиях:

4. Порядок изменения границ административно-территориальных единиц в Ирландии // Синтез: Философия. Право. Экономика. Научно-теоретический и практический журнал. Краснодар, 2006. № 4(14), декабрь. С. 140-145. (0,5 п.л.)

5. Некоторые аспекты конституционно-правового регулирования местного самоуправления в Ирландии // Конституция и конституционная законность. Материалы III Северо-Кавказской региональной научно-практической конференции. Владикавказ: Владикавказский институт управления, 2006. С. 132-136. (0,5 п.л.)

6. Административно-территориальное деление Ирландии // Бюллетень Владикавказского института управления. Материалы IX межвузовской научно-практической конференции «Человек, государство, общество: традиционные проблемы и новые аспекты». Владикавказ: Владикавказский институт управления, 2007. № 22. С. 267-274. (0,65 п.л.)

7. Некоторые аспекты регионализма в Ирландии // Федерализм и регионализм: приоритеты XXI века. Материалы международной научной конференции / Под общ. ред. М.А. Миндзаева. Владикавказ: Владикавказский институт управления, 2007. С. 234-241. (0,7 п.л.)

8. Конституционно-правовые основы местного управления в Ирландии // Бюллетень Владикавказского института управления. Материалы X межвузовской научно-практической конференции «Человек, государство, общество: традиционные проблемы и новые аспекты». Владикавказ: Владикавказский институт управления, 2008. № 25. С. 211-215. (0,4 п.л.)

9. К вопросу о понятии местного самоуправления в Ирландии // Актуальные проблемы юридических наук: сборник статей V Всероссийской научно-практической конференции / МНИЦ ПГСХА. Пенза: РИО ПГСХА, 2009. С. 165-168. (0,25 п.л.)

10. Законодательная основа содержания Постоянных правил местных органов Ирландии // Конституция и проблемы укрепления законности. Материалы VI-й Северо-Кавказской региональной научно-практической конференции. Владикавказ: Владикавказский институт управления, 2011. С. 138-142. (в соавторстве 0,31 п.л.)

11. Западный регион Республики Ирландия: функции регионального совета // Федерализм и регионализм: приоритеты XXI века. Материалы III международной научной конференции / Под общ. ред. М.А. Миндзаева. Владикавказ: Владикавказский институт управления, 2011. С. 160-163. (0,25 п.л.)

Штокало Светлана Викторовна

**Местное самоуправление в Республике Ирландия:
юридическая природа и особенности**

Диссертационная работа представляет собой первое в российской науке комплексное исследование местного самоуправления в Республике Ирландия.

В диссертационной работе проводится исследование возникновения местного самоуправления в Ирландии и его развития в динамике, дается периодизация истории развития системы местного самоуправления и муниципального законодательства.

В работе рассматривается правовое регулирование, территориальные основы, компетенция местного самоуправления, а также порядок формирования, полномочия и организация деятельности органов местного самоуправления в Республике Ирландия.

В диссертационной работе исследуется механизм и выявляются основные формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, анализируется судебная защита прав местного самоуправления в Ирландии.

Shtokalo Svetlana Viktorovna

**Local Government in the Republic of Ireland:
the legal nature and features**

The dissertation represent the first comprehensive research of local government in the Republic of Ireland in the Russian science.

The dissertation conducts a study of appearance and development in the dynamics of local government in Ireland and provides the periodization of the history of development the system of the local government and municipal legislation.

The scientific work deals with the legal regulation, territorial bases, competence of local government and also with the procedure of formation, powers and organization activities of local authorities in the Republic of Ireland.

In the dissertation explores the mechanism and main forms of cooperation between public authorities and local government, examines the judicial protection of the rights of local government in Ireland.