

На правах рукописи

Абдель Джалиль Надер Акрамович

**Миграционные процессы как фактор национальной безопасности:
политологический анализ**

Специальность 23.00.04 Политические проблемы международных отношений,
глобального и регионального развития

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Москва – 2019

Работа выполнена на кафедре политического анализа и управления Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов»

Научный руководитель: **Михайлова Наталья Вячеславовна**
доктор политических наук, доцент, профессор кафедры политического анализа и управления Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский университет дружбы народов»

Официальные оппоненты: **Мукомель Владимир Изявич**
доктор социологических наук, главный научный сотрудник, руководитель сектора изучения миграционных и интеграционных процессов Института социологии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук

Суворова Вера Александровна
кандидат политических наук, доцент кафедры государственного управления и политических технологий Института государственного управления и права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления»

Ведущая организация: Негосударственное образовательное учреждение организация высшего образования «Российская академия адвокатуры и нотариата»

Защита состоится «___»_____2019 г. в ___ часов на заседании диссертационного совета Д 212.020.03 при ФГБОУ ВО «Российский университет дружбы народов» по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 10, к. 2, ауд. 415.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться:

1. На сайте Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации: www.vak.ed.gov.ru
2. На сайте Российского университета дружбы народов: <http://dissovet.rudn.ru>
3. В информационно-научном библиотечном центре (Научной библиотеке) Российского университета дружбы народов по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Автореферат разослан «___»_____2019 г.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат политических наук, доцент

Д.Б. Казаринова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Масштабы современной миграции в глобализирующемся мире и ее последствия требуют во многом нового осмысления этого сложного социально-политического процесса.

В этой связи важно учитывать, прежде всего, риски стихийной, неконтролируемой миграции, формы и методы управления миграционными процессами как на федеральном, так и на региональном уровнях.

К главной причине миграции исследователи относят, как правило, ее материальную, экономическую основу (безработица, оплата труда). В то же время подчеркивается, что преобладающими являются внеэкономические и политические факторы (войны, гонения), о чем свидетельствуют вооруженные конфликты в Палестине, Ливане, Эфиопии, Сомали, Югославии, столкновения между Ираком и Ираном, Ираком и Кувейтом, непрекращающаяся война в Сирии, политические процессы на Украине, народные волнения в ряде стран Ближнего Востока и Северной Африки, принесшие глобальные политические и социально-экономические перемены, побудившие население к миграции¹.

Собственно и распад СССР также стал одной из причин неконтролируемых миграционных потоков по всему постсоветскому пространству².

Все это породило в мире опасный феномен, названный «незаконной миграцией». Она и сегодня выступает в качестве существенного фактора международной преступности и не может не сказываться на угрозе национальной безопасности, в том числе, и нашей страны.

В «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года»³ подчеркивается причинно-следственная связь миграционных процессов и национальной безопасности. Эта взаимосвязь является результатом современных глобальных социальных и общественных явлений, которые с неизбежностью порождают и усиливают экономические, политические, идеологические, национальные, конфессиональные, в целом дифференциальные процессы, и вместе с ними создают реальные угрозы безопасности государствам и народам.

¹Алешковский И.А. Тенденции международной миграции населения в современной России в условиях глобализации // Век глобализации. – 2011. – №1. – С. 159-181; Букалова С.В. Фактор национализма в происхождении первой мировой войны // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2013. – №82 (34). – С. 27-29; Малахов В.С. Миграционный кризис: международное сотрудничество и национальные стратегии // Аналитическая записка. №10. Ноябрь 2016 г. – С. 3.

²Давыдов В.Н. Этнополитические конфликты на Северном Кавказе и проблемы государственной безопасности Российской Федерации: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2004. – 162 с.; Трансформация миграционных процессов на постсоветском пространстве / Под ред. Л.Л. Рыбаковского – М., 2008. – 488 с.

³Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года (утв. Президентом РФ 13.06.2012г.) [Электронный ресурс] // Сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15635/> (дата обращения: 27.10.2017); Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 годы (утв. Президентом РФ 31.10.2018 г.) [Электронный ресурс] // Сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/58986/> (дата обращения: 27.11.2018).

Для нивелирования этих явлений необходимо объединять усилия как государств, так и институтов гражданского общества, решать важные задачи совместно. Актуализация названных проблем выходит сегодня на первый план и в научно-исследовательской работе, что обусловило выбор темы диссертации.

Степень научной разработанности темы. По проблеме миграции издано большое число научных работ. Общие вопросы теории и практики урегулирования международных миграционных процессов в глобальном аспекте рассматриваются в трудах И.А. Алешковского, П. Андерсена, В.А. Волоха, В.А. Ионцева, И.В. Ивахнюк, В.И. Мукомеля, Н.П. Медведева, В.В. Огневой, Л.С. Пасякиной, М.А. Питухиной, Л.Л. Рыбаковского, Е.Ю. Сидоровой, С.В. Сиговой, А.Н. Сухова, С.А. Трыкановой⁴ и др.

Особенности миграционных процессов и миграционной политики стран ЕС и Российской Федерации исследуются в работах В.В. Бобылева, Ж.А. Зайончковской, А.Г. Иванова, Д.Б. Казариновой, Э.А. Паина, Ю.И. Прытковой, Л.А. Рыбаковского, А.В. Черняк, Brettel C., Hillifield F., Brady H., Clemens M.⁵.

В исследованиях Л.М. Дробижевой, Л.Б. Карачуриной, Т.С. Кондратьевой, И.С. Новоженовой, А.А. Нестеровой, М.С. Пальникова, Т.Ф. Суловой⁶ рассматриваются

⁴Алешковский И.А. Тенденции международной миграции населения в современной России в условиях глобализации // Век глобализации. – 2011. – №1. – С. 159-181; Андерсен П. Мигранты берут Европу на бордаж // Россия и мусульманский мир. – 2012. – №6. – С. 12-21; Волох В.А. Миграция населения как объект научного исследования: сущность, современные трактовки и классификация // PolitBook. – 2015. – №1. – С. 7-16; Волох В.А. Новая Россия: политика и управление миграционными процессами; монография // Самара: Издательский Дом «Бахран-М», 2015. – 192 с.; Ионцев В.А. Международная миграция населения: вызовы глобализации // Международная миграция населения: Россия и современный мир. Вып. 24. – М.: ТЕИС, 2011. – 160 с.; Ионцев В.И., Ивахнюк И.В. Модели интеграции мигрантов в современной России // Научно-исследовательский отчет КРИМ-Восток RR 2013/12. Европейский университетский институт. – 2013. – 22 с.; Мукомель В.И. Мигранты, мигрантофобии и миграционная политика // НП «Центральный Дом адвоката», Московское бюро по правам человека, «Academia». – М., 2014. – 245 с.; Огнева В.В. Россия и ЕС: политические метаморфозы экономического взаимодействия // Среднерусский вестник общественных наук. – 2011. – №1. – С. 12-16; Пасякина Л.С. ЕС и трудовая миграция // Современная Европа. – 2011. – №3. – С. 92-105; Рыбаковский Л.Л. Миграция населения (вопросы теории). – М., 2003. – 239 с.; Сидорова Е.Ю. Миграция на рынке труда // Поволжский торгово-экономический журнал. – 2012. – №2. – С. 41-45; Питухина М.А., Сигова С.В. Человеческий капитал в миграционной политике Финляндии и России // Современная Европа. – 2013. – №3. – С. 61-70; Сухов А.Н., Трыканова С.А. Миграция в Европе и ее последствия. – М.: Флинта. МПСИ, 2008. – 216 с.

⁵Бобылев В.В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. – 2009. – №6. – С. 32-39; Зайончковская Ж.А. Миграционное законодательство РФи проблемы прав человека. «Круглый стол»: проблемы, дискуссии, предложения // Международная правозащитная ассамблея. – М., 2002. – 220 с.; Иванов А.Г. Миграционная политика ЕС и России: опыт политического анализа: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2009. – 203 с.; Казаринова Д.Б. Европейская интеграция: Политико-институциональный и социокультурный аспекты: дис... канд. полит. наук. – М., 2006. – 165 с.; Прыткова Ю.И. Современная миграционная политика Российской Федерации по отношению к странам СНГ: процесс становления, особенности институционализации и технологии осуществления: дис...канд. полит. наук. – Нижний Новгород, 2011. – 176 с.; Черняк А.В. Политическое сотрудничество России и ЕС в регулировании международных миграционных процессов: состояние и перспективы: дис...канд. полит. наук. – Орел, 2015. – 230 с.; Brettel C., Hillifield F. Migration Theory // Third Edition. New York: Routledge. – 2000. – 180 p.; Brady H. EU migration policy: An A-Z // Centre for European reform. – 2009. – 220 p.; Clemens M. Migration is a Form of Development: The Need for Innovation to Regulate Migration for Mutual Benefit, UN Population Division, Technical Paper No. 2017/8. New York: United Nations. – P. 26.

⁶Дробижева Л.М. Динамика гражданской идентичности и ее ресурс в позитивных интеграционных процессах российского общества // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. – 2017. – №4. – С. 7-22; Карачурина Л.Б., Мкртчян Н.В. Центр-периферийные взаимодействия в регионах России –

проблемы, связанные с адаптационными процессами и включенностью мигрантов в социокультурную среду принимающей страны.

Анализ конфликтогенности и региональной безопасности миграционных процессов раскрыт в работах В.А. Авксентьева, И.П. Добаева, В.Н. Коновалова, Л.Н. Краснова, М. Цветовата⁷.

Философско-социальные аспекты миграции и анализ этнополитической ситуации исследуются в работах В.Р. Алиевой, Т.Н. Балашовой, Р.Р. Назарова⁸.

Различные стороны межнациональных отношений, урегулирование этнополитических конфликтов, вопросы политической стабильности отражены в работах В.В. Гайдука, В.Ю. Зорина, Н.П. Медведева, В.А. Михайлова, С.А. Пистряковой, А.В. Рудакова, В.В. Савельева, А.Р. Сулейманова, Ш.С. Сулеймановой, В.А. Тишкова⁹.

анализ на основе компонентов динамики численности населения низовых АТЕ за последний межпереписной период // Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. – 2010. – Т.8, №8. – С. 644-663; Кондратьева Т.С., Новоженнова И.С., Пальников М.С. и др. Актуальные проблемы Европы №4/2010. – М., 2010. – 290 с.; Нестерова А.А., Сулова Т.Ф. Конструктивистский и социально-психологический подходы к изучению жизнеспособности и адаптации мигрантов // Монография. Дашков и К. – 2015. – 219 с.

⁷Авксентьев В.А. Регион как объект конфликтологического анализа // Региональные конфликты и проблемы безопасности Северного Кавказа. – Ростов н/Д: Изд-во ЮНЦ РАН, 2008. – 384 с.; Авксентьев В.А., Гриценко Г.Д. Этнополитическая ситуация на Северном Кавказе: экспертная оценка // Социологические исследования. – 2016. – №1. – С. 93-100; Добаев И.П. Современный терроризм: региональное измерение. – Ростов н/Д: Изд-во СКНЦ ВШ ЮФУ, 2009. – 328 с.; Краснов Л.Н. Этноязыковая политика как источник конфликтогенности в постсоветском пространстве (на примере Молдовы и Украины): дис...канд. полит. наук. – 2017. – 164 с.; Коновалов В.Н., Цветоват М. Геостратегический процесс на Кавказе и Каспийском регионе: системный и сетевой анализ // Конфликты и сотрудничество на Северном Кавказе: управление, экономика, общество. – Ростов н/Д: Горячий ключ, 2006. – С. 114-131.

⁸Алиева В.Р., Назаров Р.Р. Политическая культура: понятие, сущность, структура // Актуальные проблемы современной науки. Изд-во Компания «Спутник+» – М., 2016. – №3. – С. 159-163; Балашова Т.Н. Конституционно-правовые проблемы формирования миграционной политики. Изд-во: Юридический центр Пресс. – СПб., 2011. – 380 с.; Назаров Р.Р. Модели этнической политики России и Узбекистана: сравнительный анализ // Россия и Узбекистан: история и современность. – 2017. – №1. – С. 79-91; Назаров Р.Р., Алиева В.Р. Предотвращение этнических конфликтов как фактор безопасности полиэтничного социума // Вестник Российской нации. Изд-во Известия. – М., 2014. – Т.4, №36. – С. 108-123.

⁹Гайдук В.В. Постсоветское пространство как «лаборатория» этнополитических «экспериментов» и угроз // Этносоциум и межнациональная культура. – 2015. – №8 (86). – С. 9-16; Зорин В.Ю., Рудаков А.В. Межнациональные и межконфессиональные отношения в РФ: проблемы раннего предупреждения и профилактики деструктивных явлений (на примере Приволжского федерального округа) // Монография. – Нижний Новгород: Ин-т ФСБ России, 2008. – 287 с.; Зорин В.Ю. Этнокультурные коммуникации: власть и гражданское общество перед новыми вызовами // Коммуникология. – 2014. – №2. – С. 15-25; Медведев Н.П. Политические конфликты и многопартийность // Научный журнал «Вопросы политологии». – 2016. – №4 (24). – С.26-34; Медведев Н.П. Этнополитология: актуальные проблемы // Учебное пособие: Изд-во журнала «Вопросы политологии». – М., 2016. – 125 с.; Михайлов В.А. О некоторых стратегических подходах к достижению социально-политической стабильности на «российском Кавказе» в новых условиях // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2011. – №1. – 31 с.; Пистрякова С.А. Обновленный мультикультурализм и проблемы этнополитической интеграции российской нации // Информационно-аналитический сборник «Российская нация и общественное развитие России в современных условиях». – М., 2011. – №ГБУ МДН. – С. 164-172.; Савельев В.В. Языковой фактор в национально-культурной политике // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2012. – №1. – С. 8; Сулейманов А.Р. О формуле российской нации в политической повестке дня // Вопросы политологии. – 2017. – №2 (26). – С. 56-62; Сулейманова Ш.С. Миграционные процессы и межнациональные, межконфессиональные отношения в России: взаимовлияние и роль СМИ // Этносоциум и межнациональная культура. – 2016. – №2 (92). – 9 с.; Тишков В.А. Межэтнические отношения и конфликты: перспективы нового тысячелетия // Антропология власти. – 2012. – №2. – С. 36.

В последние годы внимание исследователей обращено к анализу угроз национальной безопасности, выявлению факторов и причин, их образующих, геополитическим проблемам постсоветского пространства, а также проблемам политического урегулирования конфликтов. К таким работам относятся исследования А.В. Возженикова, С.С. Жильцова, А.Н. Михайленко, А.И. Никитина, Сыченковой Е.В., Р.А. Явчуновской¹⁰.

По теме данного исследования в последние годы были защищены диссертационные работы М.А. Бурды, Е.А. Ивановой, А.Г. Иванова, О.Г. Кулакова, А.А. Кучеренко, П.Г. Савиной, Г.Г. Попова, В.А. Тремба, А.В. Фирсова, А.В. Черняк, М.В. Ульянова¹¹.

Региональные аспекты миграционных процессов освещены в диссертациях Ю.С. Топчиенко (Калининградская область), В.С. Цырюльников (Московская область), И.К.Шуваловой (Дальний Восток), А.К. Чапанова (Ингушетия)¹².

Вместе с тем слабо изученными оказались проблемы миграции и региональной безопасности в Центральном федеральном округе, в частности, в его пограничных районах, обусловленные неконтролируемой миграцией.

По этой причине остаются востребованными исследования миграционных процессов в центральных областях России, которые бы раскрывали особенности региональных

¹⁰Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. – М.: Изд-во РАГС, 2002. – 423 с.; Жильцов С.С. Каспийский регион как геополитическая проблема современных международных отношений (90-е годы XX века): дис. ... д-ра полит. наук. – М., 2004. – 335 с.; Жильцов С.С. Украина: проблемы территориально-государственного развития / Монография. – М.: ВКН, 2015. – 223 с.; Михайленко А.Н. Тенденции постсоветской интеграции: от потенциального к актуальному // Свободная мысль. – 2011. – №12. – С. 17-30; Никитин А.И. Международные конфликты: вмешательство, миротворчество, урегулирование // Учеб. – М.: Аспект-Пресс, 2017. – 384 с.; Явчуновская Р.А., Сыченкова Е.В. Россия и Евроарктический регион: интеграция, стабильность, безопасность // Монография. – М.: ООО «КОМЭК», 2008. – 177 с.

¹¹Бурда М.А. Особенности формирования политики Российской Федерации в сфере внешней трудовой миграции: риски и механизмы совершенствования: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2015. – 173 с.; Иванова Е.А. Возможности и перспективы новейших информационных технологий в регулировании миграционной политики Российской Федерации: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2013. – 190 с.; Иванов А.Г. Миграционная политика ЕС и России: опыт политического анализа: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2009. – 203 с.; Кулаков О.М. Миграционная политика и национальная безопасность современного Российского государства: политико-правовое исследование: дис. ... канд. полит. наук. – Казань, 2007. – 202 с.; Тремба В.А. Государственная миграционная политика в контексте обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. ... канд. полит. наук. – Ростов н/Д, 2013. – 133 с.; Кучеренко А.А. Миграционная политика как фактор обеспечения национальной безопасности: зарубежный и отечественный опыт: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2009. – 189 с.; Савина П.Г. Миграционная политика современной России и национальная безопасность: дис. ... канд. полит. наук. – Ростов н/Д, 2013. – 167 с.; Попов Г.Г. Миграционная безопасность России: институционально-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов н/Д, 2006. – 140 с.; Фирсов А.В. Технологии поддержания политической стабильности в механизме обеспечения национальной безопасности: Российский и зарубежный опыт: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2017. – 166 с.; Черняк А.В. Политическое сотрудничество России и ЕС в регулировании международных миграционных процессов: состояние и перспективы: дис. ... канд. полит. наук. – Орел, 2015. – 230 с.; Ульянов М.В. Миграционные процессы в системе детерминации преступлений экстремистской направленности: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2017. – 218 с.

¹²Топчиенко Ю.С. Миграционная политика Российской Федерации как средство обеспечения региональной безопасности (на примере Калининградской обл.): дис. ... канд. полит. наук. – М., 2013. – 196 с.; Цырюльников В. С. Миграционные процессы в Московском регионе: проблемы регулирования: дис. ... канд. социол. наук. – М., 2013. – 156 с.; Шувалова И.К. Миграционные процессы на Дальнем Востоке России: социально-политический аспект: дис. ... канд. полит. наук. – Владивосток, 2014. – 132 с.; Чапанов А.К. Особенности миграционных процессов в Ингушетии после распада СССР (политологический аспект): дис. ... канд. полит. наук. – М., 2017. – 205 с.

миграций, формы и методы адаптации и интеграции мигрантов, учет потребностей каждого района в трудовых ресурсах, их рациональное перераспределение, оптимизацию категорий трудовых иммигрантов путем вовлечения в трудовую деятельность квалифицированных иностранных специалистов и в то же время разработку концепции угроз национальной безопасности, связанных с неконтролируемой миграцией.

Вышесказанное послужило принятию решения в выборе объекта и предмета, постановку цели и задач настоящей работы.

Объектом исследования являются миграционные процессы в современных условиях в Российской Федерации и в мире.

Предметом исследования являются особенности формирования управлением миграционными процессами в контексте совершенствования механизмов обеспечения национальной безопасности государства и его отдельных регионов.

Цель исследования заключается в политологическом анализе миграционных процессов как фактора национальной безопасности внутреннего и внешнего характера в целом и в условиях Российской Федерации, в частности, упреждении неконтролируемой миграции в контексте отечественного и зарубежного опыта.

Задачи исследования:

1. Охарактеризовать сущность понятий «миграция», «миграционные процессы», «незаконная (нелегальная) миграция», «миграционная политика», «миграционная безопасность», «национальная безопасность», «региональная безопасность».

2. Проанализировать влияние глобального мирового кризиса, связанного, прежде всего, с военными конфликтами на Ближнем Востоке, на миграционные процессы внутреннего и внешнего характера в целом и в условиях Российской Федерации, в частности, включая проблемы миграции беженцев, рассматриваемые с позиции вероятных угроз национальной безопасности.

3. Выявить факторы постсоветской миграции, активно влияющие на политический процесс в современной России, а также специфические особенности миграционной ситуации в региональном аспекте и их возможные негативные последствия.

4. Показать масштабы и специфику нелегальной миграции в современной России, взаимосвязь нелегальных миграционных процессов, преступности и международного экстремизма, как опаснейших угроз национальной безопасности и предложить практические рекомендации по их предотвращению.

5. Проанализировать основные тенденции политики регулирования миграционных процессов в Российской Федерации и мире на современном этапе.

6. Провести анализ основных направлений миграционной политики по адаптации и интеграции мигрантов в принимающей стране, как важного элемента национальной безопасности государства.

7. Раскрыть содержание и основные направления мер по оптимизации управления процессами миграции в современной России в рамках обеспечения национальной безопасности.

Хронологические рамки исследования: конец XX – начало XXI вв. Особое внимание уделено периоду 2011-2017 гг., потому что именно в это время резко активизировались миграционные процессы, обусловленные обострившимися международными политическими и военными конфликтами (Арабская весна, 2011 г., приведшая к изменению политической ситуации на Ближнем Востоке), общественными потрясениями и изменениями политических режимов в странах СНГ (Украина, 2014 г.), вызвавшие массовое международное миграционное движение.

Исследовательская гипотеза состоит в предположении, что безработица, вооружённые конфликты и обнищание населения во многих регионах мира, включая Европу, вызванные глобальным миграционным кризисом, спровоцировали увеличивавшиеся потоки неконтролируемой миграции. Для современной России проблема массовой миграции в основном связана с дестабилизацией политической, социальной и экономической ситуации в большинстве постсоветских государств, усугубившаяся в последнее время кризисом на Украине, а также влиянием мирового кризиса 2011 г. на статус и положение мигрантов в российском обществе с позиции вероятных угроз национальной безопасности. Комплексный анализ сложившейся ситуации с использованием общенаучных и специальных методов, а также концептуальных подходов позволит всесторонне оценить сформировавшееся положение в данной сфере и определить, что базисом миграционной политики на современном этапе должно стать снижение угроз национальной безопасности, для чего одним из необходимых факторов является результативность управления миграционными процессами как на уровне регионов страны, так и в масштабах государства.

Научная новизна диссертационного исследования и отдельные элементы новизны заключаются в следующем:

– определена и теоретически обоснована проблема «национальной и региональной безопасности» в контексте современных миграционных процессов и неконтролируемой миграции (периодов начала глобального миграционного кризиса 2011 года, украинского кризиса 2014 года), прежде всего, в приграничных районах, не нашедшая достаточно полного отражения в научных публикациях;

– детализированы определения «миграционная безопасность государства» и «миграционная безопасность региона», включающие комплексную систему их правовых норм;

– выявлены основные направления миграционных процессов в условиях глобализации политического пространства и связанные с этим угрозы национальной безопасности

Российской Федерации на основании современных аналитических подходов и анализа ситуаций, в особенности касающихся пограничных зон Центральной России;

– показано появление новые вид угроз, когда обеспечивая безопасность от одних угроз, общество получает другие, невиданные ранее угрозы (внешнеполитические, экономические, военные, угрозы безопасности в сфере охраны здоровья, угрозы в области культуры и, как следствие, ослабление единства многонационального народа Российской Федерации);

– совместно с социологами и территориальным органом государственной статистики Брянщины проведен комплексный анализ миграционных процессов в этой приграничной области, как значимого элемента архитектуры безопасности в Центральном регионе России. Проведенный политологический анализ дал возможность определить отличительные признаки современных миграционных процессов в регионе, которые обусловлены социально-экономическими и геополитическими факторами, демографической ситуацией и позволил выявить специфику региональных миграционных процессов, состоящую из особенностей внешних миграционных потоков, представленных преимущественно мигрантами из Украины, имеющими в большинстве вынужденный характер, экологической региональной миграции, угроз пограничной безопасности, а также выработать практические рекомендации по их оптимизации.

Теоретическая значимость исследования. Данное исследование освещает актуальную для России тему изучения миграционных процессов и совершенствования миграционной политики государства в рамках обеспечения его национальной безопасности в сложных современных условиях.

Рассматривается комплекс проблем, связанных с массовым явлением миграции в глобальном масштабе, являющимся составляющей политического процесса, а также взаимосвязанных с нелегальным статусом существенной части мигрантов.

Подчеркивается, что нелегальная миграция, которую сопровождают криминогенная обстановка и теневая экономика, представляют значительную угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Проработаны общие методологические основы и положения политической стабильности страны в контексте сохранения национальной безопасности Российской Федерации. Полученные в ходе диссертационного исследования основные результаты, выводы и обобщения, сформулированные в работе, могут быть полезны в комплексном развитии научно-методических положений в управлении миграционными процессами.

Практическая значимость исследования. В диссертационном исследовании рекомендуются меры по оптимизации управления миграционными процессами, основанные на современных информационно-аналитических материалах и подходах, позволяющих

анализировать данные с высокой степенью достоверности, что с практической точки зрения может представить определенный интерес. Полученные материалы могут быть полезны для сотрудников миграционных служб, правоохранительных органов.

Материалы исследования могут быть органично включены в образовательный процесс в виде базовых лекционных курсов и тем экспертного семинара для магистрантов, которые обучаются по направлению подготовки «Политология», «Миграционная политика», «Конфликтология». Отдельные положения работы используются в учебном процессе в виде базовых лекционных курсов и тем экспертного семинара по дисциплинам «Политология», «Наука, логика, методология» (Акт о внедрении результатов диссертационной работы от 3.09.2018 г.).

Методология и методы исследования включают общенаучные методы и подходы, прежде всего, исторический, системный, политико-правовой, сравнительный, а также ситуационный и статистический анализ, философско-социальный, социокультурный, информационно-аналитический.

Исторический подход включает в себя базовые установки, которые служат площадкой для построения процесса исторического познания. Принцип историзма направлен на выявление закономерностей становления и развития политических систем и основан на выявлении общих черт цивилизаций в сфере политической культуры. Первым и самым глобальным этническим перемещением стало великое переселение народов в IV-VII веках, которое ознаменовалось вторжением германских, сарматских и других племен на земли Римской империи. Невозможность удерживать в одном государстве большое количество разных народов, культур и религий послужило одной из самых важных причин ее гибели. Исторический подход объединяет исследования, посвященные истории миграционных движений в различных государствах и предупреждает о феномене повторяемости исторических событий, что может иметь место в свете последних миграционных явлений.

В процессе познания социально-политической действительности использовался системный подход, подразумевающий анализ категорий «миграционная политика», «миграционная безопасность», «национальная безопасность» как сложносоставных явлений, имеющих научную и эмпирическую составляющие. Системный подход рассматривает миграцию как серию взаимодействия социальных изменений – институциональных, демографических, этнических, психологических, культурных, экономических, политических.

Высокий результат в рамках исследования показало использование политико-правового подхода. Данный подход позволил выявить концептуальные, правовые и нормативные основы безопасности страны в сложных современных условиях.

Метод ситуационного статистического анализа применялся для оценки объемов и структуры миграционных процессов в российском и мировом масштабе и их влияния на социально-экономическую и политическую ситуации в стране.

Социокультурный подход позволил конкретизировать возможные формы угроз политической стабильности, как факторов разрушения «культурного кода» российского общества.

Философско-социальный анализ миграционных процессов предоставил возможность выявить роль мигрантов в социокультурных отношениях и то, как государства управляют этническим многообразием.

Использованные в диссертационном исследовании методы сравнительного анализа позволили провести сопоставление опыта поддержания безопасности в зарубежных странах.

Информационно-аналитическое обеспечение исследования способствовало выбору источников информации и их анализу с выявлением закономерностей объекта исследования, его прогнозу в региональном аспекте для выработки и принятия управленческих решений.

Эмпирическая база исследования включает в себя, прежде всего, международные законодательные акты и документы государственной и региональной политики.

В качестве источников использовались прикладные исследования, посвященные миграционной политике, материалы научных конференций, посвященных проблематике регулирования миграционных процессов и обеспечения национальной безопасности, анализировались данные федеральной и региональной статистики (Росстата и Брянскстата), актуальная информационная база по проблемам миграции населения в современной России и в Брянской области, статистические данные по миграционным процессам в зарубежных странах, интервью и заявления руководителей служб статистики, отчёты о международной миграции (International migration report 2015: Highlights, International Migration Report 2017: Highlights).

Эти типы источников являются основными. Кроме того, были привлечены другие материалы, на которые имеются ссылки в тексте диссертационного исследования. Все эти источники, формирующие эмпирическую базу исследования, позволяют решать задачи, поставленные в диссертации.

Основными научными положениями диссертации, выносимыми на защиту, являются:

1. Экономическое и политическое мировое движение, которые началось в последнем десятилетии двадцатого века, способствовало росту миграционных процессов, достигших в первом десятилетии и начале второго десятилетия двадцать первого века глобального характера, особенно обострившегося с начала периода современного миграционного кризиса 2011 г., обусловленного международными политическими и военными конфликтами на Ближнем Востоке и событиями на Украине с начала 2014 г. Миграция породила ряд проблем: изменение этнического и религиозного состава населения в странах, принимающих мигрантов; криминализацию общества; снижение адаптационных функций к местной культуре, усиление национальных конфликтов, социальную

напряженности. Эти проблемы угрожают национальной безопасности государства и общества.

2. В условиях политической и экономической нестабильности в 1990-2000 гг., 2014-2017 гг. активизировались миграционные потоки в Россию, особенно из бывших советских республик. Значительная часть мигрантов попадает на территории Российской Федерации нелегально, представляя собой серьезный угрожающий фактор национальной безопасности нашей страны.

Нелегальная миграция имеет тенденцию к увеличению дешевой рабочей силы при заинтересованности коммерческих структур, несмотря на ужесточение механизмов регулирования миграционной политикой. Это обстоятельство требует кардинальных перемен в организованном наборе, прежде всего, квалифицированных специалистов в выстроившуюся миграционную систему, предопределяющую экономическое развитие Российской Федерации, а также в формах и методах упреждения нерегулируемой миграции, что будет способствовать положительной динамике по уменьшению притока неквалифицированных трудовых ресурсов и стабилизации ситуации, касающейся нелегальных мигрантов.

3. Особенности миграции в приграничных регионах Центральной России, исследованные на примере Брянской области через призму геополитических, демографических и социально-экономических факторов на основе коэффициента миграционного неблагополучия (КМН), позволили выявить следующее.

1) Брянская область, граничащая с Украиной и Белоруссией, является привлекательной для мигрантов не только Украины, но и других государств постсоветского пространства. Основной целью миграционной политики Брянщины является привлечение и обустройство квалифицированной рабочей силы, регулирование миграционных потоков, их градацию в интересах устойчивого социально-экономического развития области, обеспечение безопасности пограничных зон на границе с Украиной и Белоруссией, так как эти регионы являются транзитными в западноевропейские страны.

2) Область стала полигоном для выявления современной специфики миграционных потоков из дальнего и ближнего зарубежья, в последние годы, преимущественно из Украины, имеющими в большинстве вынужденный характер экономического и политического бедствия.

3) Стремясь обеспечить надежную безопасность мигрантов, их адаптацию и интеграцию в новый социум, властные структуры, институты гражданского общества вырабатывают научные подходы к формированию миграционных мер; мер, обеспечивающих пограничную безопасность и вовлеченность мигрантов в активную общественную жизнь.

4) Обеспечивается широкая гласность и открытость в управлении миграционной ситуацией как методами прямого воздействия с помощью совершенствования нормативной

базы по миграции области, так и методами косвенного регулирования путем улучшения социально-экономических условий в регионе, увеличения рабочих мест, оказания содействия в жилищном обустройстве молодых специалистов, создании условий, способных обеспечить возвращение соотечественников, проживающих за рубежом, на историческую родину.

4. Основной целью миграционной политики Брянской области должно стать создание системы регулирования миграции региона, соответствие ее параметров потребностям и задачам развития прочных социально-экономических процессов области, а также обеспечения безопасности пограничных зон на границе с Украиной и Белоруссией, т.к. эти области являются транзитными в европейские страны.

5. С целью обеспечения национальной безопасности России приоритетной задачей является разработка действенных концепций управления миграционными процессами, главными составляющими которой, с одной стороны, являлось бы совершенствование административно-контролирующих методов, которые не должны допускать проникновение на территорию России деструктивных элементов из мигрантской среды, а с другой – разработка эффективных адаптационных и интеграционных методов, позволяющих консолидировать российский социум и повышать качество «человеческого» ресурса государства.

6. Необходимость комплексного подхода к управлению миграционными потоками, который способен обеспечить согласованность всех областей законодательства Российской Федерации и оптимизировать миграционную политику. Использование новых информационно-аналитических подходов в выявлении тенденций развития миграционных процессов на современном этапе будет способствовать принятию научно-обоснованных управленческих решений.

Соответствие диссертации паспорту специальности. Работа соответствует паспорту специальности 23.00.04 «Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития» по следующим позициям области исследования: п. 5, п. 16¹³.

Апробация работы. Результаты исследований доложены и обсуждены на XVII-XVIII международных научных конференциях «Европа в XXI веке. Будущее Европы и Европейского Союза перед лицом новых вызовов», г. Слубице, Польша, 2-3.02.2017, 1-2.02.2018 (XVII-XVIII Międzynarodowa Konferencja Naukowa Europa XXI wieku. Przyszłość Europy i Unii Europejskiej w obliczu nowych wyzwań, Collegium Polonicum w Słubicach, 2-3.02.2017, 1-2.02.2018); на XIX международной научной конференции «Европа в XXI веке. Внутренние и внешние границы Европейского Союза», г. Слубице, Польша, 7-8.02.2019 (XIX Międzynarodowa Konferencja Naukowa Europa XXI wieku. Wewnętrzne i zewnętrzne granice

¹³Нормативно-справочная информация. Паспорта научных специальностей [Электронный ресурс] // ВАК. URL: <http://vak.ed.gov.ru/316;jsessionid=p-YYZUacJGBwaG75I3C1qbMy> (дата обращения: 25.12.2018).

Unii Europejskiej, Collegium Polonicum w Ślubicach, 7-8.02.2019); на международной научно-практической конференции и X научно-образовательном форуме «Социально-политические и историко-культурные аспекты современной геополитической ситуации». Сочинский институт (филиал) РУДН, Сочинское отделение Российского общества политологов, Сочи, 28.04.2017; ежегодной конференции Московского Регионального Представительства Совета Молодых Политологов Российской Ассоциации Политической Науки, РАНХ и ГС при Президенте Российской Федерации, Москва, 5.03.2018; III международной научно-практической конференции Гуманитарные чтения «Свободная стихия». Секция «Национальные интересы России и проблемы безопасности в регионе Большого Средиземноморья», Севастополь, 13-15.09.2018.

Сведения о полноте опубликованных материалов. Основные положения диссертационного исследования отражены в публикациях автора, в том числе рецензируемых изданиях, включённых в перечень ВАК России, в материалах международных и всероссийских конференций.

Диссертация обсуждена на заседании кафедры политического анализа и управления РУДН и рекомендована к защите (протокол №7 от 26.04.2018 г.).

Достоверность результатов проведенного исследования обеспечивается комплексным анализом автором объемного научного материала по исследуемой теме, и практически всех как доступных нормативных источников и научной литературы, так и материала, запрашиваемого в органах региональной статистики, а также достоверностью всех методов и информационно-аналитических подходов, применённых в ходе проведения данного исследования.

Личный вклад автора. Диссертация написана автором самостоятельно. Все использованные в диссертации результаты получены автором лично или при определяющем его участии.

Объем и структура диссертации находится в соответствии с поставленными исследовательскими задачами. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников и литературы, приложений.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Введение обосновывает актуальность выбранной темы диссертации; оценивается степень ее разработанности; определяются объект, предмет, цель и задачи исследования; раскрываются методологические основы работы, научная новизна; излагаются основные положения, выносимые на защиту; формулируется теоретическая и практическая значимость исследования; характеризуется апробация диссертационных положений.

В первой главе «Теоретико-методологические и политические аспекты миграционных процессов и их влияние на национальную безопасность», состоящей из двух параграфов, для научного исследования миграционных процессов, как политической задачи, представлены основные понятия и причины миграции, значимые факторы миграционных процессов на современном этапе, ключевые категории исследования политики государства в сфере миграционных процессов и национальной безопасности страны. Автор отмечает: массовые миграционные потоки в условиях мирового масштаба сделали проблему миграции крайне актуальной с точки зрения обеспечения безопасности многих государств, для понимания которой необходим комплексный политологический анализ.

Параграф 1.1. «Миграция и миграционная политика: понятие, сущность, правовая природа» посвящен определению понятий, сущности и причин миграции, анализируются возможные последствия миграционных процессов в современном мире.

Проведенный анализ позволил определить базовые основания миграции, обстоятельствами которых являются экономический, а также политический и демографический характер. Особую значимость имеет миграция трудовая.

Автор отмечает, что нелегальная миграция относится к негативным последствиям глобализации мировых политических процессов и представляет угрожающий фактор национальной безопасности. Анализ аналитических источников показал, что причины миграции порождают проблемы, которые впоследствии формируют базовые угрозы национальной безопасности государства.

В настоящий момент исследователи и политики все чаще рассматривают термин «миграция» в контексте «миграция и национальная безопасность страны», в связи с тем, что неконтролируемые миграционные потоки могут привести к резкому усилению глобальной изменчивости и нестабильности¹⁴.

Автором показана необходимость управления миграционными процессами, для чего сделан вывод, что предотвращение миграционных кризисов и пресечение возможных от них последствий является функцией миграционной политики.

В процессе исследования автором был проведен анализ нормативно-правовых документов, проработаны актуальные информационные источники, изучены термины научного осмысления миграции, проанализированы существующие трактовки термина «миграционная политика» ряда авторов: В.А. Волоха, В.А. Суворовой, В.В. Бобылева, О.Д. Воробьевой, Ж.А. Зайончковской, А.А. Кононова, С.И. Рязанцева, Л.Л. Рыбаковского.

¹⁴Резник Г.А., Амирова Д.Р. Миграция как угроза национальной безопасности страны: международные и национальные аспекты [Электронный ресурс] // Интернет-журнал «Науковедение». – 2016. – Т.8, №6. URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/82EVN616.pdf> (дата обращения: 15.02.2018).

После анализа, изучения и обобщения терминов научного понимания миграции и миграционной политики, для целей собственного исследования автор формулирует следующее определение: «миграционная политика представляет собой целенаправленную деятельность власти и политических институтов, основанную на принципах соблюдения Конституции, направленную на урегулирование миграционных процессов на территории государства и обеспечения его политической стабильности».

На основании проведенного в параграфе анализа автор делает выводы о том, что миграция представляет собой процесс, влияющий на многие стороны жизни общества, включая вопросы национальной безопасности, и является важной политической задачей. Мигрирующие массы населения обуславливают необходимость регулирования миграционных процессов, что становится важной задачей любого государства.

Регулируемая миграционная политика оказывает важное влияние на экономическое и политическое развитие России и является одним из элементов и необходимой составляющей политического механизма обеспечения национальной безопасности страны.

В параграфе 1.2. «Миграционные процессы и приоритеты миграционной политики в контексте обеспечения национальной безопасности» рассматриваются компоненты процессов миграции как возможных угроз национальной безопасности и обозначается поиск путей решения данной проблемы. Был проведен анализ международных процессов миграции, рассмотрены причины и последствия сегодняшнего мирового миграционного кризиса, определены особенности постсоветской миграции и ее влияние на политический процесс современной России, исследованы миграции в контексте национальной безопасности страны.

Проведенный анализ позволил констатировать, что внутренняя и внешняя миграция является фактором, поддерживающим сохранение тенденции увеличения миграционных потоков в связи с глобальными политическими конфликтами.

Материалы параграфа позволяют сделать следующий вывод: очевидным является то, что основными целями политики миграции РФ должны являться следующие положения: усиление государственной безопасности Российской Федерации при достаточной защищенности и благополучии населения; регулирование мероприятий, направленных на ресоциализацию и адаптацию мигрантов в российское общество и повышение их политической культуры; создание административного механизма противодействия нелегальной миграции; разработка эффективных правовых механизмов, обеспечивающих возвращение русскоязычного населения на историческую родину; установление стабильности числа постоянных жителей Российской Федерации; обеспечение потребностей экономики государства в рабочей силе за счет собственных ресурсов, а также процессов модернизационного и инновационного развития страны; повышение конкурентоспособности производства и культуры государства.

Анализ научной литературы позволил автору сформировать углубленное понимание основных концептуальных подходов к проблемам российской и международной миграции в современных политических условиях, а также исследовать сущность миграции, её социально-политическую структуру, специфические особенности и динамику российских и международных миграционных процессов; сделать значимые выводы о механизмах формирования и реализации миграционной политики на современном этапе; обобщить российский опыт в вопросах, связанных со стратегией управления процессами миграции в контексте обеспечения национальной безопасности.

Вторая глава «Политико-правовые основы модернизации миграционной политики Российской Федерации в условиях новых международных вызовов», состоящая из трех параграфов, посвящается анализу правового базиса государственной миграционной политики Российской Федерации и оценке угроз от неконтролируемых процессов миграции, которые являются фактором риска национальной и региональной безопасности. Сделан анализ и выявлены особенности региональной миграции и предложены первоочередные направления по ее оптимизации, определены факторы и угрозы влияния внешней и внутренней миграции на политический, социально-экономический, демографический процессы на примере приграничного региона Центральной России – Брянской области.

В рамках параграфа 2.1. «Правовые аспекты управления миграционными процессами в Российской Федерации» рассматриваются политико-правовые основы стратегии государственной миграционной политики, ее основные направления, документы государственной политики и нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере регулирования миграции.

Материалы параграфа позволили определить основные тенденции и направления миграционной политики страны, заключающиеся в предупреждении и минимизации негативных последствий миграционных потоков, а также использовании миграционного потенциала в интересах развития государства в части восполнения трудовых ресурсов и развития демографических процессов.

Комплексный анализ ситуации в данной сфере позволил сформировать политико-правовые основы стратегии государственной миграционной политики. Под данной категорией следует понимать совокупность принципов, определяющих направленность воздействия компетентных органов государственной власти на миграционные процессы, которые реализуются посредством конкретных правовых норм, кодифицируемых в форме нормативно-правовых актов.

Анализ правовой основы современной политики в сфере миграции позволил автору сделать вывод о том, что процесс ее формирования с учетом необходимости осуществления

реформирования данной сферы общественных отношений, прошел несколько этапов в своем развитии. Постоянный рост миграционных потоков создал такую проблему, как наличие постоянно возрастающего количества законов, регулирующих данную сферу, в связи с чем был сделан вывод о целесообразности систематизации нормативного материала по вопросам миграции и необходимости комплексных системных подходов в формировании миграционного законодательства.

В связи с этим представляется необходимым привести миграционное законодательство и другие нормативные правовые акты к структурному единообразию, контролю внутренней согласованности различных норм, отслеживанию возможных пробелов и противоречий Федерального и регионального законодательства, а также всех принципов и норм международного законодательства.

Проведенный в параграфе анализ нормативных и правовых документов, регулирующих миграционные процессы в стране, позволил автору сделать следующий вывод: первоочередные направления миграционной политики закрепляются в законодательно-правовых документах, определяемых как совокупность государственных норм права, которые регулируют отношения, связанные с миграцией населения. Проведенный анализ позволил определить, что комплексным правовым инструментом реализации миграционной политики должен стать специальный кодифицированный нормативно-правовой акт, созданный с учетом требований научно-обоснованной методики исследования миграционных явлений в динамике.

В параграфе 2.2. «Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности страны» для поставленных в исследовании задач была выявлена и установлена нарастающая взаимозависимость неуправляемой миграции, криминогенности и радикального экстремизма. Определены риски нелегальной миграции, которые состоят из деструкции сложившейся системы международных отношений, этнической преступности криминальных элементов, действий экстремистской направленности, межнациональных и межэтнических конфликтов, теневого бизнеса, увеличения частоты опасных болезней, изменения культурного кода страны. Мнение автора соответствует мнению ряда исследователей, отмечающих опасность нелегальных миграционных процессов¹⁵.

Анализ информационных источников позволил автору сделать вывод, что нелегальная мигрантская среда является плодотворной почвой для преступной деятельности экстремистов и террористов, а также иных нежелательных от нее последствий во всех сферах

¹⁵Байбурина Э.Р. Организация незаконной миграции: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис....канд. юрид. наук. – Челябинск, 2010. – 226 с.; Бурда М.А. Риски нелегальной миграции, как угроза национальной безопасности России // PolitBook. – 2015. – №1. – С. 83-92; Красовский А.М. Политический механизм обеспечения региональной и глобальной безопасности (на примере Калининградской области) // Монография. – Калининград, 2008. – 136 с.; Russia: A Migration System with Soviet Roots [Electronic resource] // Migration Policy Institute (MPI). URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/russia-migration-system-soviet-roots> (accessed: 21.01.2018).

жизни общества. В политической сфере важную роль играют национальные диаспоры, имеющие устойчивые отношения сотрудничества и взаимопомощи с этническими криминальными структурами, «подпитываемые» нелегальными мигрантами.

Автором сделан вывод, что в настоящее время создается достаточно эффективная система противодействия нелегальной миграции, однако нелегальное проникновение на территорию страны иностранных граждан до сих пор является распространенным правонарушением.

Проведенный анализ дал возможность автору прийти к мнению о необходимости создания комплексной информационной системы, охватывающей процессы иммиграции и нелегальной миграции, другие миграционные процессы: внешнюю трудовую миграцию, переселение соотечественников в Россию, вынужденную миграцию с целью совершенствования системы иммиграционного контроля нерегулируемой миграции.

Проведенный в параграфе анализ позволил автору определить, что ведущим детерминантом процесса формирования государственной политики в миграционной сфере в настоящее время является необходимость противодействия нелегальной миграции. Современные механизмы противодействия ей, выражающиеся главным образом в административно-правовых санкциях, явно недостаточны как из-за мягкости их содержания, так и из-за отсутствия продуманности их реализации по отношению к конкретному работодателю.

В параграфе 2.3. «Методы упреждение рисков неконтролируемой миграции (на примере Брянской области)» рассмотрены характерные особенности миграционных процессов и региональной миграционной политики Брянской области, как приграничного региона Центральной России. Для целей исследования введены понятия «региональная безопасность» и «миграционная безопасность региона». Результаты исследования позволили оценить влияние региональной миграционной ситуации на безопасность государства. Материалы параграфа раскрывают условия обеспечения региональной безопасности в данном приграничном районе как необходимого элемента архитектуры безопасности страны.

Автор отмечает, что трансграничное положение Брянской области накладывает на нее особую ответственность по обеспечению национальной и региональной безопасности. Наличие более 350 километров границы с Украиной и 355 километров границы с Республикой Беларусь позволяет географическому положению Брянской области быть исключительным, осуществляющим прямое сообщение с окружающими областями Центрального федерального округа, а также с Белоруссией и Украиной. Общий анализ миграционных потоков области позволил оценить их масштаб, структуру и особенности. С этой целью использовались показатели из разных источников областной статистики, которые позволили с достоверной степенью глубины и точности прогнозировать тенденции миграционных процессов, их качественные характеристики, в том числе геополитического,

социально-экономического и демографического аспектов национальной безопасности. Анализ статистических данных по демографической ситуации показал превышение естественной убыли населения в Брянской области по сравнению с общероссийскими показателями, что позволяет отнести область к регионам с кризисным социально-демографическим фоном. В этой связи сформулированы рекомендации по гармонизации миграционных, демографических и экономических процессов, включая сферы образования, здравоохранения, культуры, быта, воспитания.

Автором дана оценка обострившейся экономической и политической обстановки, вызванной украинским кризисом, в связи с чем достоверно подтверждено увеличение миграционных потоков со стороны Украины на Брянщину. Отмечается, что миграционные потоки из Украины в 2016 году по сравнению с 2012 годом увеличились в 4,5 раза, что оказывает негативное влияние на социально-экономическое положение в регионе и диктует необходимость выверенной социальной политики с позиции национальной безопасности страны. В то же время надо учитывать, что для Брянской области, которая является транзитным путем в западноевропейские страны, существует опасность незаконного пересечения Государственной границы. В 2017 году правоохранительные органы пресекли более 200 нарушений, были обнаружены и впоследствии закрыты незаконные пути миграции в ряде приграничных районов Брянской области. Акцентируется внимание на социальной напряженности и межнациональных конфликтах в связи с большим притоком беженцев в пограничное пространство. В данном параграфе автором рассматриваются характерные особенности миграционной политики области, основные нормативные документы, определяющие миграционную политику региона. Сделан вывод о результативности работы миграционных служб и правоохранительных органов, в том числе, по борьбе с незаконным пересечением Государственной границы Российской Федерации, однако опасность незаконного пересечения пограничного пространства остается высокой.

Автор отмечает, что для целей миграционной политики региона необходимо обеспечение потребностей экономики области в рабочей силе и инновационном развитии путем привлечения высококвалифицированных специалистов, увеличение численности постоянного населения области.

С целью разработки методического подхода, позволяющего оценить влияние экономических, социально-демографических и политических факторов на миграционные процессы в области и формирование миграционной политики, которая должна стать стержнем обеспечения стабильности в регионе, автором был проведен анализ временного ряда значений показателей миграции за 2012-2017 годы, позволивший сделать прогноз динамики уровня миграции населения в регионе на ближайшие два года.

Рассчитанный линейный прогноз показал вероятность незначительного увеличения миграционных потоков из Молдовы, Беларуси и Армении (коэффициент детерминации

$R^2 > 0,5$) в указанный период. Не исключается небольшой приток мигрантов из Таджикистана ($R^2 = 0,49$). Значимого роста миграционных потоков из Украины ($R^2 = 0,43$) в ближайшие несколько лет не прогнозируется. Для сравнительного характера миграционных процессов в регионах автором предлагается ввести коэффициент миграционного неблагополучия (КМН), который позволит оценить региональную миграционную ситуацию в сравнении с другими районами страны, что будет способствовать оптимизации миграционной политики с учетом региональных особенностей миграционных потоков.

Проведенный в параграфе анализ позволил автору определить, что на миграцию населения в Брянской области оказывает влияние ряд субъективных факторов, обусловленные современной экономической и политической обстановкой в стране и регионе, а также немаловажное значение играет приграничное расположение области. Отличительные черты миграционных процессов в области состоят в особенностях внешних миграционных потоков, преимущественно из Украины, имеющими в большинстве вынужденный характер, экологической региональной миграции, угроз пограничной безопасности.

К первоочередным направлениям по оптимизации процессов миграции в регионе можно отнести следующие: разработку механизма регулирования миграционных потоков и снижения межрегиональной и внутрирегиональной миграции населения; создание привлекательных социально-экономических условий жизни, особенно для молодых специалистов; повышение привлекательности области для высококвалифицированных иностранных специалистов; привлечение соотечественников, проживающих за рубежом, путем создания для них благоприятной обстановки для возвращения на историческую родину; стабилизацию демографических процессов в регионе.

В третьей главе «Управление миграционными процессами в глобализирующемся мире», состоящей из трех параграфов, проведен анализ мирового опыта регулирования миграции, специфических особенностей миграционных процессов в современной России, а также материалы главы позволили определить, что одним из ведущих элементов миграционной политики России и важной составляющей национальной безопасности государства является адаптация и интеграция иностранных граждан.

В параграфе 3.1. «Миграционная политика зарубежных стран и ее региональные особенности» проведен обзор зарубежного опыта управления миграционными процессами отдельных государств с наибольшим количеством мигрантов, которые являются лидерами по наиболее важным показателям уровня и качества жизни населения: США, как исторически сложившегося крупнейшего центра притяжения миграции в мире; Германии – государства, в которое стремятся трудовые мигранты и в котором традиционно декларировалась необходимость формирования единой политической нации, в связи с чем, правительственные усилия в контексте реализации миграционной политики были направлены на стимулирование полноценной интеграции этнических переселенцев в

общественно-политический механизм; Франции, как бывшего государства-колониальной империи, где до недавнего времени использовалась ассимиляционистская модель интеграции иммигрантов, предполагающая полное усвоение ценностей и моделей поведения, принятых на новой родине; бывших колониальных держав, таких как Великобритания и Голландия с политикой мультикультурализма; Австралии как государства, имеющего централизованную структуру миграционной политики. Рассмотрен опыт некоторых ближневосточных стран как ОАЭ, которые в настоящее время являются примером предельно прагматичной политики в миграционном вопросе, реализуемой исключительно в интересах поступательного развития экономики страны со стабильной и контролируемой системой безопасности; азиатских государств, таких, как Япония, Южная Корея, Тайвань реализующих административными методами предельно жесткую модель миграционной политики, такую же, как и некоторые арабские страны – Иордания и Ливия¹⁶.

Результат проведенного исследования позволил автору сделать вывод о том, что внешнесредовые причины и культурные различия мигрантов являются провоцирующим фактором социально-экономической и политической нестабильности регионов, а происходящая конфронтация мигрантов и коренного населения является отрицательным результатом мультикультуралистской модели миграционной политики, что позволяет делать вывод, что политические модели ассимиляции мигрантов представляются более перспективными.

Автор обращает внимание, что в условиях сложной международной обстановки важное значение приобретает использование методов административного регулирования миграционных процессов, в первую очередь, в отношении трудовых мигрантов. В этой связи заслуживает внимание бальная система их оценки, принятая на вооружение в ряде европейских государств, а также опыт регулирования данных вопросов, принятый в ОАЭ.

¹⁶ *Еремина М.В., Чихачев А.Ю.* От политики «открытых дверей» до миграционного кризиса: реформирование миграционной политики в коммунитарном и национальном измерениях на примере Великобритании и Франции // Сравнительная политика. – 2016. – Т.7, №4. – С. 38; *Кривов С.В., Рыжов И.В., Гнездова (Сидорова) Е.В.* Политика в области гражданства арабских государств в контексте эволюции миграционных процессов на Ближнем Востоке // Научные ведомости БелГУ: Серия История. Политология. – 2017. – №1 (250). Выпуск 41. – С. 34; *Сунгуров А.Ю.* Миграционная политика: сравнительный анализ зарубежного опыта и некоторые рекомендации для России [Электронный ресурс] // URL: <https://www.hse.ru/pubs/share/direct/document/71542548/> (дата обращения: 12.12.2017); *Юрков Д.В.* Миграционная политика Объединенных Арабских Эмиратов: проблемы и перспективы // Вестник экономики, права и социологии. – 2015. – №4. – С. 153; «Неарабские эмираты»: мигранты в странах Персидского залива [Электронный ресурс] // Военное обозрение. URL: <https://topwar.ru/66756-nearabskie-emiraty-migranty-v-stranah-persidskogo-zaliva.html> (дата обращения: 03.06.2018); Трудовые миграции в странах Персидского залива [Электронный ресурс] // Geolike.ru. URL: http://geolike.ru/page/gl_7404.htm (дата обращения: 03.06.2018); США – ОАЭ: зеркало терроризма на Ближнем Востоке [Электронный ресурс] // EADaily. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2017/03/28/ssha-oe-zerkalo-terrorizma-na-blizhnem-vostoke> (дата обращения: 05.010.2018); *Geddes A.* The Politics of Migration and Immigration in Europe // London: Thousand Oaks. – 2011. – 120 p.; Migrant Labor in the Gulf Working Group Summary Report [Electronic resource] // Georgetown University School of Foreign Service in Qatar. URL: <https://repository.library.georgetown.edu/bitstream/handle/10822/558543/CIRSSummaryReport2MigrantLaborintheGulf2011.pdf;sequence=5> (accessed: 03.06.2018).

Изложенные в параграфе материалы об имеющемся международном опыте формирования политики государств в сфере регулирования миграционными процессами позволили провести комплексный анализ международного опыта в вопросах управления процессами миграции и выделить страны с перспективной миграционной политикой.

3.2. Специфика миграционных процессов в современной России. Материалы параграфа позволяют выявить характерные особенности миграционных процессов в современной России, обусловленные исторически-сложившимися причинами. В конце двадцатого – начале двадцать первого веков актуальность правового регулирования сферы миграции возросла ввиду того, что радикальным образом изменилась ее структура. Важным стал развал не только социально-экономической и общественно-политической систем, но и разрушение централизованного механизма регулирования и упорядочения миграционных процессов. Вектор миграции существенно изменился: в 1990-е годы основную часть миграционных потоков в Российской Федерации составляли беженцы и вынужденные переселенцы, в следующем десятилетии – трудовые мигранты.

В конце двадцатого века глобальные миграционные потоки были обусловлены распадом крупной мировой державы – Советского Союза. В 90-х годах из России выехали 2304 тысяч человек. Основной массой миграции в Россию, преимущественно трудовой, являлись и являются по настоящее время выходцы из стран СНГ, что связано с более выгодным экономическим положением нашего государства по сравнению с остальными республиками постсоветского пространства. В то же время, на миграционную политику России значимое влияние оказывали демографические и экономические мотивы. Миграции рассматривались как один из основных демографических и трудовых источников, причем последний касался, в основном, малоквалифицированной рабочей силы.

В параграфе выделены проблемные аспекты, характеризующие современную ситуацию в миграционной сфере России:

Во-первых, у России невысокая миграционная привлекательность для специалистов высокой квалификации в сравнении с развитыми европейскими странами, из-за нестабильного социально-экономического положения в стране. По причине этого основная масса высококвалифицированных мигрантов рассматривает переезд в развитые западноевропейские страны, где действуют программы социальной поддержки и интеграции мигрантов в социум принимающей страны.

Во-вторых, отмечаются неблагоприятные тенденции во внутренних миграционных процессах. Территориальная мобильность русского населения более низкая по сравнению с другими странами. Это связано в первую очередь с относительно высокими затратами на переселение, небольшим развитием транспортной сети, очень ограниченным рынком аренды жилья, высокими ценами на покупку жилья, низкими доходами большинства населения. Наиболее распространенным направлением межрегиональной внутренней миграции стало

движение в центральные регионы. Это приводит к дисбалансу в распределении населения по всей стране.

В-третьих, наблюдаются очевидные тенденции роста незаконной миграции. Только по официальным данным, озвученным заместителем министра внутренних дел А.В. Горовым, на начало 2017 года количество нелегальных трудовых мигрантов на территории Российской Федерации составило 2,6 миллиона человек¹⁷. Вполне вероятно, что их фактическое количество больше.

Акцентируется внимание на том, что организация незаконной миграции осуществляется различными фирмами, специализирующимися на оказании юридических услуг в области миграции. В параграфе констатируется, что современная Россия заинтересована в привлечении высококвалифицированных специалистов, в связи с этим вносятся изменения в законодательные документы, однако больших достижений в этом направлении пока нет. Автор согласен с мнением зарубежных аналитиков, которые отмечают, что иммиграционная политика должна быть более открытой для привлечения квалифицированных работников путем повышения эффективности и обеспечения равных возможностей для людей всех национальностей и стран происхождения¹⁸.

Проведенное в параграфе исследование, направленное на то, чтобы выявить особенности текущей миграционной ситуации в современной России и определить приоритеты ее управлением с точки зрения обеспечения миграционной безопасности, позволило констатировать следующее: руководящие принципы государственной политики в сфере миграции должны быть направлены на обеспечение механизмов противодействия нелегальной миграции, привлечению к постоянному местопребыванию русскоязычных соотечественников, проживающих в других странах, а также квалифицированных иностранных специалистов, что будет способствовать стабильному и прочному развитию государства.

В параграфе 3.3. «Основные стратегические направления миграционной политики России в области адаптации и интеграции иностранных граждан» отмечается, что государственная политика современной Российской Федерации ориентирована на инициирование и эффективное завершение процессов интеграции и адаптации мигрантов. Решение данной задачи рассматривается в качестве одной из важнейших предпосылок обеспечения национальной безопасности государства.

Необходимость поддерживать национально-культурную идентичность при упреждении возникновения возможных угроз и рисков национальной безопасности страны

¹⁷МВД подсчитало количество нелегальных мигрантов в России [Электронный ресурс] // Известие IZ. URL: <https://iz.ru/660964/2017-10-20/mvd-v-rossii-nakhodiatsia-26-mln-nelegalnykh-migrantov> (дата обращения: 10.02.2018).

¹⁸Russia: A Migration System with Soviet Roots [Electronic resource] // Migration Policy Institute (MPI). URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/russia-migration-system-soviet-roots> (accessed: 21.01.2018).

является обязательным условием обеспечения безопасности и стабильности государства, в связи с чем процесс адаптации мигрантов к различным условиям жизни важен в контексте достижения положительного эффекта миграционных процессов¹⁹.

Автор приходит к мнению, что интеграция и адаптация в качестве составных частей единого процесса обеспечивают возможность постепенной социокультурной ассимиляции количественно меньшей социальной общности большей. При этом интеграция и адаптация предполагают взаимное влияние отдельной социальной группы, обладающей социокультурной спецификой, к социальным условиям иной общности.

Правительство страны высоко оценивает необходимость адаптации мигрантов в российскую среду, о чем свидетельствует новая Концепция миграционной политики²⁰.

В Концепции 2019-2025 гг. определены основные направления миграционной политики в сфере создания условий для адаптации иностранцев: формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан; принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов; обеспечение иностранным гражданам уровня доходов и иных обстоятельств равных возможностей для получения государственных услуг в сфере миграции, в том числе информационных. Материалы данного параграфа позволили проанализировать направления миграционной политики в контексте адаптационно-интеграционной составляющей миграционных потоков. Среди них важным является организационно-правовое направление современной миграционной политики, обеспечивающее интеграцию мигрантов в российский социум, предпосылки успешности которого отмечают современные исследователи Л.А. Букалерева и А.В. Должикова²¹.

В рамках данной линии целесообразным представляется определить приоритетные направления усовершенствования правового положения мигрантов в целях обеспечения их позитивной интеграции в российский социум.

Первое из них связано с разработкой и утверждением на федеральном и региональном уровне специальных программных документов, определяющих параметры включения мигрантов в систему трудовых правоотношений на территории Российской Федерации.

В качестве основных характеристик трудовых мигрантов предлагается рассматривать их профессиональную квалификацию, образовательный уровень, основные социокультурные показатели. Результатом практической реализации указанных рекомендаций должно стать привлечение в нашу страну трудовых мигрантов с уровнем профессиональной подготовки,

¹⁹Мишунина А.А. Принимающее общество и мигранты: правовые практики экономической и социокультурной адаптации в современных условиях // Российская юстиция. – 2017. – №9. – С. 13-16.

²⁰Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 годы (утв. Президентом РФ 31.10.2018) [Электронный ресурс] // Сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/58986/> (дата обращения: 27.11.2018).

²¹Букалерева Л.А., Должикова А.В. Правоприменительные и организационные проблемы проведения комплексного экзамена для иностранных граждан // Полицейская деятельность. – 2015. – №6. – С. 355-363.

отвечающий российскому рынку труда, а также снижение криминогенного потенциала мигрантского сообщества.

Второе направление правовой политики в отношении мигрантов должно быть связано с определением эффективной стратегии их адаптации к социокультурным условиям российского социума, для чего необходимо разработать концепцию фактической ресоциализации представителей мигрантского сообщества.

Проведенный анализ позволил определить руководящие принципы реализации поставленных задач. Для решения важных задач по адаптации и интеграции иностранных граждан необходимо, по мнению автора, во-первых, развивать механизмы формирования у мигрантов первичных навыков социального взаимодействия в российском социуме, а во-вторых, требуется эффективное решение бытовых проблем мигрантов, ключевыми из которых является получение жилищного и медицинского обеспечения.

По мнению автора, целесообразным представляется принятие отдельных нормативных актов, устанавливающих порядок обязательного социального страхования мигрантов и предоставления им жилья преимущественно с использованием возможностей ипотечного кредитования, на региональном уровне с учетом реальных возможностей каждого из субъектов страны.

Проведенное по итогам параграфа исследование позволило определить, что одной из необходимых сторон политики в сфере миграции является курс на создание действенной системы интеграционно-адаптационных процедур; привлечение к регулированию миграционной сферы институтов гражданского общества, в первую очередь, общественных организаций, созданных по инициативе мигрантов и представляющих их интересы в контексте формирования среды «эффективной взаимной ответственности», в рамках которой возможно взаимовыгодное сотрудничество россиян и мигрантов.

В заключении освещены основные результаты и обобщаются наиболее важные положения исследования.

III. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ИЗЛОЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ РАБОТАХ:

Публикации в ведущих рецензируемых журналах, рекомендованных Перечнем ВАК Министерства образования и науки РФ

1. Абдель Джалиль Н.А. Миграции трудовых ресурсов в современной России: проблемы и пути их решения // Этносоциум и межнациональная культура. – М., 2016. – №10 (100). – С. 30-36. (Соавтор Михайлова Н.В.)

2. Абдель Джалиль Н.А. Миграции трудовых ресурсов в современной России: проблемы и пути их решения // Миссия Конфессий. Научный и общественно-политический журнал. Международный издательский центр Этносоциум. – М., 2016. – №16. – С. 16-23. (Соавтор Михайлова Н.В.)

3. Абдель Джалиль Н.А. Особенности миграции и миграционной политики в Брянской области // PolitBook. – М., 2017. – №3. – С. 93-101.

4. Абдель Джалиль Н.А. Причины миграции в рамках стран СНГ и стратегия миграционной политики Российской Федерации на современном этапе // Вестник РУДН. Серия: Политология. – 2017. Vol. 19 No. 3. 259-266. DOI: 10.22363/231314382017193259266 (Соавтор Михайлова Н.В.)

5. Абдель Джалиль Н.А. Региональные миграционные процессы и национальная безопасность России // Вопросы политологии. – М., 2018. – №2 (30). – С. 138-145.

6. Абдель Джалиль Н.А. Влияние миграционных процессов приграничных регионов Центральной России на национальную безопасность Российской Федерации // Этносоциум и межнациональная культура. – М., 2018. – №9 (123). – С. 18-24. (Соавтор Михайлова Н.В.)

**Публикации в других изданиях, а также в материалах международных
и всероссийских конференций**

7. Абдель Джалиль Н.А. Социальная и этническая идентичность в условиях адаптации мигрантов // Этнокультурная идентичность – фактор самосознания общества в условиях глобализации. Сборник научных трудов: Изд-во Vědecko vydavatelské centrum «Sociosféra-CZ», Praha, 2017. – С. 39-42.

8. Абдель Джалиль Н.А. Международные процессы миграции и зарубежная миграционная политика на современном этапе // Социально-политические и историко-культурные аспекты современной геополитической ситуации. Материалы международной научно-практической конференции в рамках научно-образовательного форума / Под редакцией В.В. Бобылева. – М., Изд-во «Перо». 2017. – С. 214-218.

9. Абдель Джалиль Н.А. Геополитические интересы России в Средиземноморском регионе // Гуманитарные чтения «Свободная стихия». Материалы III международной научно-практической конференции. – Севастополь, ФГАОУ ВО «СевГУ», 2018. – С. 300-304.

10. Абдель Джалиль Н.А. Миграционные процессы и национальная безопасность России // Национальная безопасность и стратегическое планирование. – СПб., 2018. – №3 (23). – С. 11-15.

Абдель Джалиль Надер Акрамович

**Миграционные процессы как фактор национальной безопасности:
политологический анализ**

Диссертационное исследование посвящено изучению современных особенностей миграционных процессов в России и в мире, их роли в системе национальной безопасности. Отражены последствия неуправляемой миграции как угрозы стабильности обществу. Определены перспективы совершенствования мер по упорядочению управления миграционными процессами в условиях глобального миграционного кризиса, потенциальных угроз и современных вызовов национальной безопасности государства и его отдельных регионов.

Материалы исследования позволили раскрыть основные направления мер по оптимизации управления процессами миграции, заключающиеся в совершенствовании административно-контролирующих методов, мерах социально-экономического порядка, разработке эффективных адаптационных и интеграционных методов, совершенствовании информационной системы контроля миграционной ситуации.

Abdel Jalil Nader Akramovich

Migration processes as a factor of national security: political analysis

The dissertation research is devoted to the study of modern features of migration processes in Russia and in the world, their role in the system of national security. The consequences of uncontrolled migration as a threat to the stability of society are reflected. The prospects of improving measures to streamline the management of migration processes in the context of the global migration crisis, potential threats and current challenges to the national security of the state and its individual regions.

The materials of the study allowed to reveal the main directions of measures to optimize the management of migration processes, which are to improve the administrative and control methods, measures of social economic order, the development of effective adaptation and integration methods, improving the information system of control of the migration situation.