

**Горохов Антон Вячеславович,  
Муравья Алексей Сергеевич,  
Пономарева Ольга Сергеевна**

*Магистры кафедры гражданского и трудового права  
Российского университета дружбы народов  
Rovena40890@yandex.ru*

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И СПОСОБЫ ИХ РЕШЕНИЯ**

Статья раскрывает данные о градации уровня заработной платы населения в мире и ее влиянии на трудовую миграцию. Основное внимание в работе авторы акцентируют на причинах возникновения трудовой миграции и на эффективных инструментах ее регулирования.

*Ключевые слова и фразы:* зарплата; трудовая миграция; миграционная политика; нелегальная миграция.

В докладе «Положить конец принудительному труду» (2001) МОТ указано, что во все времена отношения зависимости и подчинения, в том числе и трудовые отношения, были основаны на неравенстве. Однако с течением времени, неравенство всё больше осознаётся в глобальных масштабах, вследствие чего ему уделяется всё больше внимания, как на национальном, так и на международном уровне.

В частности, велика мировая градация уровня заработной платы населения. Даже по средним показателям, среднемесячная зарплата на территории стран бывшего СССР различается более чем в 10 раз. Статистика приводит следующие цифры: в России средняя ежемесячная заработная плата составляет 147 долларов США, в Украине – 61, в Киргизии – 31, а в Таджикистане – 13.

---

<sup>19</sup> Волков А.М. Динамика развития правовых механизмов публичного администрирования природопользованием // Правовая инициатива №8, 2013. (Электронный журнал) URL:<http://49e.ru/ru/2013/8/15>.

Таким образом, можно увидеть, что разница как в уровне заработной платы работников, так и в экономике разных стран, в целом приводит к тому, что в более развитых странах рождается спрос на работников, готовых работать за более низкую зарплату, чем граждане этой страны, а в развивающихся странах появляется предложение, так как в этих странах многие работники хотят получать зарплату больше, чем предлагают их национальные работодатели. То есть, чем выше разница в уровне зарплат двух стран, тем более будет выражена трудовая миграция между ними.

По большому счёту миграция на данном этапе развивается крайне быстро. Особенно это касается нелегальной миграции. Процесс глобализации приводит к уменьшению роли государства как сильного субъекта, способного контролировать перемещение людей<sup>1</sup>. Таким образом, можно говорить о том, что более эффективным средством регулирования миграции является международное право. Но достаточно эффективного инструмента регулирования, позволявшего регулировать перемещение людей и отслеживать нелегальных трудовых мигрантов, пока что не выработано.

По большей части неэффективность миграционной политики, по отношению к данной проблеме, объясняется плохой координацией действий и невозможностью определения экономической потребности в мигрантах государствами. Нельзя говорить о том, что трудовая миграция плоха сама по себе, скорее, наоборот, для экономики обоих государств, между которыми мигрант перемещается, это полезно. Однако проблемы возникают именно с нелегальной миграцией. Нелегальная миграция, как было сказано выше, вызывается тем, что страны не могут подобающе согласовать свои действия, а мигранты из-за этого не могут легко получить рабочие места легальным путем. Надо признать, что довольно часто у них просто нет выбора. Да и работодатели, принимающие мигрантов, как правило, не заинтересованы в легализации их трудоустройства.

Кроме того, из-за сложности получения рабочих мест, процветает бизнес по оказанию услуг нелегальным мигрантам: по-

---

<sup>1</sup> Тюрюканова Е. Трудовая миграция в России // Отечественные записки Выпуск журнала № 4 (19) 2004. URL: <http://www.strana-oz.ru/2004/4/trudovaya-migraciya-v-rossii>.

мощь в переезде через границу, помощь в трудоустройстве и т.д. В целом, запутанный правовой режим всегда способствует развитию нелегальных операций по осуществлению того, что трудно, а иногда и невозможно, достичь легальным путем, и это касается не только миграции, но и вообще любых возможных правоотношений.

Одним из сильных толчков к процветанию трудовой миграции, в последнее время, стал глобальный экономический кризис – многие люди потеряли работу, зарплаты были снижены или вообще не выплачивались. Это подтолкнуло многих к миграции в поисках лучшей жизни и попытках обеспечить семью<sup>2</sup>.

В целом трудовая миграция в последнее время всё чаще обсуждается с ракурса прав человека. Тут же становится видна и другая проблема – очень многие государства, по различным причинам, оказываются не готовы соблюдать права мигрантов на своей территории и не хотят нести за это ответственность.

В качестве примера можно взять Конвенцию ООН 1990 года «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей». Это довольно прогрессивный акт, который должен был вступить в силу после набора как минимум 20 ратификаций. Данную конвенцию ратифицировали 20 стран только к 2003 году, то есть понадобилось более 12 лет, чтобы менее 10 % стран мира были готовы защищать на своей территории права мигрантов.

Также можно рассмотреть Конвенцию N 143 Международной организации труда «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» – с 1975 года её ратифицировали только 23 страны<sup>3</sup>. Лучше всего, пожалуй, обстоят дела с Конвенцией N 97 Международной организации труда «О трудящихся-мигрантах (пересмот-

---

<sup>2</sup> Фирсов И.В. Международная трудовая миграция и ее влияние на обеспечение экономической безопасности Российской Федерации // Миграционное право. 2012. N 1. С. 26–32.

<sup>3</sup> Статус Конвенции N 143 Международной организации труда "О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения" (Женева, 24 июня 1975 года) (по состоянию на 19.09.2013).

ренная в 1949 году)» – её ратифицировало 49 стран<sup>4</sup>, однако это тоже всего лишь четверть стран мира, да и конвенция старше отмеченных выше.

Как уже отмечалось выше основные факторы миграции – большая разница в уровне заработной платы, а также уровень безработицы в родной стране мигранта. Ещё один фактор, способствующий миграции – общий уровень жизни на родине и отношение к национальному правительству. Также многие мигранты, особенно те, кто работают в другой стране длительное время, уже успели перевезти в эту страну свою семью, и рассматривают данную страну как место постоянного проживания.

По статистическим опросам трудовых мигрантов, проживающих в России, значительная часть считает, что их материальное положение сильно улучшилось по сравнению с тем, что было раньше, и заработок позволяет им обеспечить всю свою семью.

Далее предполагается рассмотреть правовое регулирование миграции в Российской Федерации и политику государства по данному вопросу.

По общему правилу работу в России иностранный гражданин может получить, если имеет рабочую визу. Также он должен встать на учёт в органах ФМС и получить разрешение на работу, однако для почти всех стран СНГ виза не требуется – они получают разрешение на работу сроком в 90 дней, и этот срок может быть продлён до года при предъявлении трудового договора в миграционную службу. Однако выдача разрешений на работу происходит согласно установленным квотам, которые распределяются по субъектам РФ, что также может привести к нелегальной миграции при невозможности получить разрешение на работу из-за превышения квоты.

Одной из проблем является набор документов, который необходимо предоставить для получения разрешения на работу. Такой набор документов стандартен и не предъявляет высоких требований. Но, учитывая скорость работы учреждений в России и их загруженность, к примеру, необходимые медицинские справки

---

<sup>4</sup> Статус Конвенции N 97 Международной организации труда "О трудящихся-мигрантах (пересмотренной в 1949 году)" (Женева, 1 июля 1949 года) (по состоянию на 19.09.2013).

можно получать не один месяц. При этом законом установлено, что, если все необходимые документы не предоставлены в тридцатидневный срок, разрешение на работу аннулируется<sup>5</sup>.

Учитывая то, что работнику необходимо пройти как минимум 4 медицинских учреждения с постоянными очередями (не учитывая прочие документы, которые также необходимо собрать), 30 дней – не такой уж большой срок. Тем более, что, если посмотреть, к примеру, на такой большой город как Москва, можно заметить, что все учреждения, в которые мигранту необходимо ездить за данными справками, разбросаны по всему городу, а некоторые из них являются единственными в своём роде, что так же не упрощает ситуацию.<sup>6</sup> В иных же субъектах Российской Федерации эти учреждения могут быть разбросаны на многие километры друг от друга. В таком случае у мигранта, который приехал в Россию, просто не хватит денег на то, чтобы их всех объездить.

Ситуация ухудшается в связи с усложнением процедуры – на государственном уровне вводят обязательный экзамен по русскому языку. Этим государство только больше отталкивает мигрантов от легализации трудовой миграции, и не только мигрантов, имеющих проблемы с русским языком, так как усложняется процедура сбора документов в целом. Однако такую политику нельзя признать и неправильной – в последнее время мигранты, приезжающие в Россию всё хуже знают русский язык, что создаёт сложности не только для них самих, но и российскому обществу в целом.

Для решения проблемы теневой миграции, исследователями предлагаются различные правовые инструменты, как на нацио-

---

<sup>5</sup> Приказ ФМС РФ N 1, Минздравсоцразвития РФ N 4, Минтранса РФ N 1, Госкомрыболовства РФ N 2 от 11.01.2008 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства».

<sup>6</sup> Родионов С. Личный опыт: Как иностранцу получить разрешение на работу. URL: <http://www.the-village.ru/village/city/city/125333-rabota-inostrantsy>.

нальном, так и на международном уровне. Эти инструменты, в основном, касаются прав человека и социального обеспечения мигрантов на более близком уровне к гражданам России, чем это делается сейчас<sup>7</sup>. Так, например, предлагается обеспечивать долгосрочных мигрантов пособиями по безработице, а также возможностью получить профессиональное обучение, либо переобучение. Но делать это необходимо с осторожностью, так как возможны и злоупотребления со стороны мигрантов. Предлагается также организовать предварительное обучение языку и общую подготовку мигранта, однако сделать это в текущих условиях крайне трудно, так как необходимо согласовать проведение этой деятельности между странами, но ни одна из стран, на текущий момент, не готова к такому сотрудничеству в области трудовой миграции.

Также существует необходимость решения вопроса о противодействии дискриминации мигрантов при найме на работу и во время работы, а кроме того, в необходимо проведение мер по снижению уровня ненависти к мигрантам (многие россияне, по опросам, выступают за сокращение притока мигрантов). Данная проблема, предположительно, в большей степени решается благодаря отмеченной выше предварительной подготовке, а также иными способами, которые помогут мигранту социализироваться. Также необходимо позволить мигрантам повышать свою квалификацию в принимающей стране на базе учебных заведений. Самой же важной причиной, по-видимому, является незнание языка принимающей стороны. Это лишь усугубляет многие иные проблемы<sup>8</sup>. Решение данной проблемы не до конца разработано, так как основной трудностью здесь выступает то, что мигранты, как правило, собираются в национальные группы и общаются, соответственно, только на национальном языке, что вредит даже тем из них, кто знает язык принимающей страны.

---

<sup>7</sup> Тюрюканова Е.В., Флоринская Ю.Ф., Ажгихина Н.И. Статья Стратегия социальной интеграции трудящихся мигрантов. URL: [http://www.ruj.ru/\\_projects/the-strategy-of-social-integration-of-migrant-workers-.php](http://www.ruj.ru/_projects/the-strategy-of-social-integration-of-migrant-workers-.php).

<sup>8</sup> Болдырев С.И. Совершенствование регулирования деятельности негосударственного сектора сферы услуг в области занятости населения и трудовой миграции – важнейшее условие цивилизованного развития рынка труда на пространстве СНГ // Трудовое право в России и за рубежом. 2012. N 2. С. 44–46.

Таким образом, очевидно, что на национальном уровне решить проблему нелегальной трудовой миграции можно лишь частично. Более мощными рычагами решения данной проблемы могут послужить международные конвенции и двусторонние договоры между странами, предусматривающие механизмы, обеспечивающие легальную миграцию граждан между этими странами, которая не будет осложнена излишними формальностями и сложными бюрократическими процедурами. Но в данный момент достичь этого очень трудно. В основном это объясняется тем, что страны не готовы принять на себя соответствующие обязательства, что неоднократно отмечалось в данной статье. Поэтому единственное, что стоит ожидать в ближайшие годы – это усиление позиций международного права, которое во многом и может помочь решить освещённую проблему.