

ЕВРОПЕЙСКОЕ ПАРТНЕРСТВО С АЛБАНИЕЙ ПОСЛЕ 1990 ГОДА

И. Пунавиа*

Несмотря на все кризисы, Европейский союз не отказывается от планов расширения. В ежегодном докладе о перспективах вступления 9 европейских стран, желающих стать членами ЕС, говорится, что Еврокомиссия намерена рекомендовать членам ЕС дать Албании статус кандидата, что означает в скором будущем начало переговоров о вступлении^{*}[1].

*И. Пунавиа- магистр кафедры ТИМО. Научный руководитель – профессор, доктор исторических наук, профессор кафедры ТИМО М.А.Шпаковская

Однако в Брюсселе подчеркивают, что рекомендация будет сделана только при выполнении Тираной нескольких важных условий, среди которых дальнейшие реформы в судебной и политической системе.

Штефан Фюле, еврокомиссар, отвечающий за расширение ЕС, говорит, что Тирана уже преодолела главные препятствия, стоявшие на пути начала процесса вступления в ЕС.

Главным достижением стало достижение в ноябре 2011 года соглашения между правительством и оппозицией, которые не могли договориться два года [3].

В 2010 году ЕС представил Албании список из 12 обязательных условий, после выполнения которых можно будет обращаться с просьбой о вступлении в Евросоюз. В докладе Еврокомиссии говорится, что значительный прогресс достигнут в вопросах голосования, выбора омбудсмена, снятия неприкосновенности с высокопоставленных чиновников, улучшения работы администрации и установления главенства закона [1].

По словам Фюле, которые приводит Wall Street Journal, много ответов на вопрос о серьезности намерений Тираны вступить в ЕС дадут парламентские выборы, которые состоятся в этой стране в 2013 году.

Албания должна получить статус государства - кандидата на вступление в ЕС. Однако властям Албании не следует забывать о реформах в сферах судебной системы, государственного управления и деятельности парламента.

Это подчеркнули европейские депутаты во время заседания Европарламента [4]. Николаос Чоунтис (член конфедеральных групп «Европейские объединенные левые - Северные зеленые левые», докладчик на тему прогресса европейской интеграции Албании) убежден: ЕС должен определенным образом стимулировать и мотивировать балканское государство и ее народ. Вместе с тем он отметил,

что Брюссель должен «занять жесткую позицию относительно любых националистических заявлений», звучащих в Албании [5].

Европейские депутаты считают, что парламентские выборы, которые состоятся в Албании в следующем году, станут важным тестом на зрелость албанской демократии. В связи с этим, они призвали все политические партии приложить значительные усилия, чтобы предвыборная кампания и голосование прошли свободно и справедливо.

Также Европарламент отметил прогресс, в том, чего Албания достигла в защите прав национальных меньшинств. Однако евродепутаты призвали обеспечить большую защиту прав женщин, детей и уязвимых групп населения [2].

Союз с Европой принес выгоду обеим сторонам. Для Албании процесс европейской интеграции способствовал продвижению албанских товаров на Европейском рынке, повышению конкурентоспособности, занятости населения, повышению условий труда, накоплению капитала, совершенствованию законодательства, а также укреплению институтов. Но в то же время, интеграция обусловила некие обязательства, которые способствовали уменьшению поступлений в бюджет после ликвидации таможенных барьеров; «утечке мозгов»; усилению угрозы отечественным товарам из-за возросшей конкуренции; борьбе с коррупцией [4].

Сегодня можно сказать, что Албания находится на высокой (средней) стадии процесса стабилизации и сотрудничества, что является основным руководством для процесса продвижения реформ. Но Албания была вынуждена принять стратегические меры, связанные с борьбой с организованной преступностью, торговлей людьми, терроризмом. Также было необходимо улучшить стратегию по предупреждению и борьбе с коррупцией посредством принятия национального плана действий и выделить

достаточное количество ресурсов для ее полного осуществления.

Особое внимание Албания должна была уделить борьбе с коррупцией, которая последнее время находится на высоком уровне [6].

Албания еще не готова к этому союзу, несмотря на то, что Европейский союз находится не в самой выгодной ситуации: усталость из-за расширения границ, увлечение безработицы, умирающие от голода цыгане, а также экономический кризис, который вышел из-под контроля европейских властей. Но, добиваясь этого союза, Албания должна пройти еще долгий путь. Ее политика должна убедить Европу в своей дееспособности, не зависимо от того, кто победит на следующих выборах и кто будет управлять страной. В этом случае для Албании очень уместна поговорка «под лежащий камень вода не течет» [3].

Однако в 2012 году Евродепутаты призвали Совет ЕС рассмотреть вопрос о предоставлении Албании статуса страны-кандидата для обретения членства в Евросоюзе. Об этом говорится в резолюции комитета Европарламента по иностранным делам, которая была озвучена в 2012 году в Страсбурге.

«Албания должна получить статус кандидата на вступление в ЕС, что будет способствовать завершению страной ключевых реформ в сфере судопроизводства и государственного управления», – заявили в профильном парламентском комитете.

В резолюции отмечается прогресс Албании на пути к членству и содержится призыв к Совету ЕС незамедлительно рассмотреть предоставление стране статуса кандидата на вступление.

В январе 2013 года внешнеполитическим аналитическим центром Республики Албания, который называется Институт Демократии и Посредничества (Institute

for Democracy and Mediation (IDM) – Albania, Tirana) была опубликована Статья «Может ли ЕС помочь Албании помочь самой себе?»

Основанный в ноябре 1999 года Институт Демократии и Посредничества (IDM) является независимой, неправительственной организацией, работающей над укреплением гражданского общества, анализом и улучшением процессов интеграции Албании в Европейский Союз, а также над оказанием помощи реформам, проводимым в стране и укрепления эффективного управления. В Статье авторов Corina Stratulat (Центр европейской политики) и Gjergji Vurmo (IDM), изданной данным Институтом в 2012 году говорится, что новое «окно возможностей» для Албании откроется летом, а именно в июне 2013 года, когда в стране пройдут всеобщие выборы. Авторы утверждают, что Албания должна конструктивно использовать эту возможность для того, чтобы выполнить основную часть реформ, а также подчеркивают важность гражданского албанского общества, которое будет способствовать принятию правильных внешнеполитических решений. Более того, они утверждают, что ЕС должен помочь Албании проводить более правильную и в то же время более радикальную внешнюю политику, направленную на скорейшую интеграцию страны в Европейский Союз.

Процесс демократии в Албании является нестабильным. Предвыборная борьба в стране до сих пор, а именно с 1991 года проходит не в соответствии с высокими международными стандартами. Ожесточенное соперничество между двумя крупнейшими албанскими партиями и их лидерами - Демократической партией (ДП) Сали Бериша и Социалистической партией (СП) Эди Рама - с трудом завоевали демократические успехи, достигнутые страной в прошлые два десятилетия после падения коммунизма, и подтолкнули Албанию к участию в процессе европейской интеграции.

Последние двухпартийные усилия по примирению, которые привели к принятию Национального плана действий для правительства - при активном участии парламента (21 марта 2013 года) - является полезным и перспективным шагом для всей политике страны.

Нынешний политический кризис в Албании датируется июлем 2009 года и прошлыми всеобщими выборами, когда социалистическая оппозиция оспаривала победу демократов и провозгласила бойкот парламента, который продлился почти два года. Озлобленный политический климат впоследствии перерос в фатальные насилия - антиправительственный митинг в январе 2011 года, митинг во время избрания мэра Тираны в мае 2011 года.

В ноябре 2011 года под сильным международным давлением Албании две основные политические партии, наконец, согласились возобновить политический диалог в рамках парламентских структур. Однако, к тому времени, длительное противостояние уже вызвало негативные последствия. В 2011 году Брюссель предоставил Республике Албания список из 12 ключевых пунктов, которые страна должна была выполнить, чтобы стать полноправным кандидатом в ЕС.

Среди основных из них были следующие:

- необходимость обеспечения надлежащего функционирования парламента
- реформа избирательного законодательства и государственного управления
- развитие борьбы с организованной преступностью и коррупцией
- усиление защиты прав человека и меньшинств

Несмотря на эти строгие условия, Албании перемещается вверх по списку кандидатов в ЕС черепашьям шагом. План действий, принятый межведомственной комиссией по вопросам евроинтеграции 21 марта 2013 года, определяет

меры, сроки, ресурсы и ответственные национальные институты, которые будут исполнять 12 пунктов Брюсселя. Однако, так как Албания провела президентские (в июне 2012) и будет проводить парламентские (в июне 2013 года) выборы большая часть энергии, на самом деле тратится на решении данной проблемы – принятия избирательной реформы, а не на любую из других 12 пунктов, которые, в сравнении, можно будет принять только в средне- и долгосрочной перспективе. Другие политических дебаты, связанные с верховенством права, судебной системой или коррупцией, таким образом, в настоящее время отложены на неопределенный срок.

За несколько месяцев до публикации очередного Доклада о ходе работы комиссии осенью 2012 года Брюссель заявил, что в настоящее время для Албании настал наиболее подходящий момент для реформирования и приближения к ЕС.

Однако авторы подчеркивают, что продолжая тянуть с осуществлением реформ, Албания фактически отходит от ЕС и все ближе приближается к "застойной зоне" процесса европейской интеграции, которая существует в таких странах, как Босния и Герцеговина и бывшая Югославская Республика Македония. Стагнация также является плохой новостью для Албании, потому что это может привести к полномасштабной регрессии.

В настоящее время из шести балканских стран до сих пор, стремящихся вступить в ЕС (Албания, Босния и Герцеговина, Македония, Косово, Черногория и Сербия), только Сербия продвинулась вперед, получив статус кандидата на недавнем Европейском Совете еще в марте 2012 года. Однако стоит сказать, что желание ЕС помочь Албании преодолеть сокрушительный политический тупик, возможно, является сильнее и активнее, чем в случае Македонии, Боснии и Герцеговины или Косово, где внутренние и внешние проблемы намного больше.

Европейская комиссия настаивает на принятии в Албании интеграционных реформ, однако авторы считают, что стране сначала необходимо решить внутренние проблемы и проблемы албанского общества и политической элиты и уже потом принимать реформы, предложенные Европейским Союзом.

Авторы выделяют две проблемы, в связи с которыми Албания пока не может уделить должного внимания 12 пунктам Брюсселя:

- ожесточенная борьба за власть между двумя крупнейшими партиями и их лидерами, которая стала постоянным элементом политической, социальной и экономической жизни в Албании после падения коммунизма в начале 1990-х, представляет собой главный камень преткновения. Это бесконечный цикл демонизации между политическими противниками, а также независимыми институтами (например, Верховной суд, который дискредитировал демократические процессы в глазах албанского населения, и увековечил негативный образ страны за рубежом)

- слабая социальная ответственность и недостаточное гражданское участие в выработке как внутри, так и внешнеполитических решений. Сильное гражданское общество, способное выступать в качестве основы, может внести существенный вклад в разработку и осуществление решений, а также иметь давление на нестабильную политическую систему

В Албании, хотя гражданское общество и достаточно хорошо развито, насчитывается всего примерно 1600 некоммерческих организаций - до сих пор нет формальных механизмов для консультаций между организациями гражданского общества (ОГО) и государством, подробные правила содействия участию ОГО на местном уровне отсутствуют или слабо реализованы, общество мало

информировано о гражданских правах, таких как доступ к информации, и финансовая поддержка.

Авторы говорят, что в настоящее время Европейский союз является «Pathfinder» для Албании, однако Брюссель не может взять на себя ответственность за миссию "спасения" страны. Текущие проблемы, связанные, с одной стороны, после принятия Лиссабонского договора, с экономическими трудностями, а с другой стороны, с конкретными задачами, стоящими перед Албанией, мешают тесному взаимодействию ЕС с этой балканской страной. Но убедившись, что Албания предпринимает реформы для укрепления демократии, ЕС помогает стране, которая входит в его стратегические интересы, помогая стабилизировать и бесповоротно закрепить Европу на Балканах.

Сегодняшнее положение дел в Албании поднимает вопрос о том, что ЕС не должен был настолько активным, вмешиваясь во внутренние дела Албании. Например, старшие депутаты Европарламента, такие как Мартин Шульц и Жозеф Доль, проведя в мае 2010 года в Люксембурге встречу с премьер-министром Сали Бериша и лидером оппозиции Эди Рама, на которой призвали обе стороны вести переговоры по урегулированию политического противостояния. С подобными попытками выступили также делегации Европарламента для Юго-Восточной Европы и Парламентский комитет ЕС-Албания.

В начале 2011 года ЕС стал еще более настойчивым и осудил внутривнутриполитические события в Албании. В ответ на мирные демонстрации в Тиране, Верховный представитель ЕС Кэтрин Эштон и комиссар по вопросам расширения Штефан Фюле сделали 21 января 2011 года совместное заявление, призвав албанских политиков участвовать в конструктивном диалоге о решении без каких-либо дальнейших задержек давнего политического тупика.

15 февраля 2011 года в Страсбурге Комиссар Фюле открыто заявил, что "два албанских лидера застряли в своем внутреннем тупике", и призвал их во время выступления Албании в ЕС (Совет Стабилизации и Ассоциации) 19 июля 2011 года "поставить интересы страны превыше всего". Авторы считают, что в настоящее время 12 пунктов Брюсселя являются первым шагом в правильном направлении, но должны быть более детально сформулированы требования / критерии, которые выдвигает Европейский Союз.

ЕС также должен разработать среднесрочную стратегию, которая способствует укреплению албанского гражданского общества, а также поможет стране встать на правильный путь в подготовке к вступлению на этап интеграции.

Эта стратегия может включать:

- большее давление на Албанию в принятии и осуществлении нормативно-правовой базы, которая определяет роль гражданского общества в процессе разработки политики и ее осуществления

- гарантировать, что деятельность ОГО будет адекватно отражена в принятии внешнеполитических решений

- укрепление регионального сотрудничества в целях содействия борьбе с организованной преступностью, а также обучение и обмен между парламентариями и представителями средств массовой информации и гражданского общества ЕС и Албании

Правильная политика Европейского Союза по отношению к Республике Албания могла бы помочь завершить политический тупик, который до сих пор сохраняется в Албании, ускорить темпы интеграционных процессов и укрепить демократию в стране. Грамотная политика Евросоюза может продемонстрировать, что ЕС стремится помочь Албании присоединиться к «клубу» в то время, когда процесс расширения станет более надежным и эффективным,

и что ЕС способен развиваться в настоящее время, а не просто реагировать на свершившиеся промахи и неудачи.

Главной моделью, которую Брюссель все последние годы стремился адаптировать к Балканам и посредством которой вербовал в свои ряды сторонников в странах региона, традиционно выступало их перспективное вхождение в безвизовую шенгенскую зону и присоединение к единому валютному пространству. Однако все тот же брюссельский саммит ЕС, который окончательно одобрил хорватскую заявку, одновременно принял еще более дискуссионное, геополитически далеко идущее решение, отказав Болгарии и Румынии (являющимся членами ЕС с 1 января 2007 года) во вхождении в шенгенскую зону (ранее этим странам было обещано присоединение к безвизовому режиму до конца текущего года). Так что прозвучавшее накануне форума заявление Еврокомиссии о том, что развитие событий в балканском регионе «создает новый момент для европейской перспективы Западных Балкан», почти сразу же приобрело весьма двусмысленный характер.

В целом саммиты 2010, 2011 и 2012 годов имели большое значение для оценки перспектив взаимоотношений ведущих стран - членов ЕС с «проблемными» государствами и регионами. Они однозначно подтвердили курс организации на ужесточение политики в сфере миграции. Несмотря на заявления лидеров ЕС о неизменной приверженности «ключевому принципу свободного передвижения людей», Еврокомиссия, исполняя решение июньского саммита 2012 года, разработала положение о применении шенгенской системы. Новый документ разрешает закрывать границы в случае «неожиданного мощного миграционного всплеска» либо неспособности одной из «внешних» стран шенгенского сообщества обеспечить должный уровень контроля своих границ. Черту под дискуссиями подвел председатель Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу. Он признал «искушение

развернуть обратно основополагающий принцип свободного передвижения», но призвал не рассматривать решения саммита как стремление «рисковать» этим принципом [8].

Принятое Евросоюзом на высшем уровне решение по Болгарии и Румынии стало наглядным свидетельством внутреннего кризиса, переживаемого «единой Европой». До сих пор Брюссель остерегался столь откровенно дезавуировать прежние планы и намерения. Обычно отказ форсировать прием в свои ряды тех или иных государств или подключать их к шенгенской или валютной системе объяснялся политическими и экономическими проблемами самих стран - кандидатов. Однако на сей раз, участники саммита ЕС – 2012 были вынуждены констатировать, что и Болгария, и Румыния формально выполнили предъявленные им технические условия. К тому же по уровню своей подготовки к безвизовому режиму обе страны никак не уступают, например, Албании или Боснии и Герцеговине (даже не входящим в ЕС), чьи граждане уже пользуются соответствующими правами с конца 2010 года. А значит, корень проблем следует искать не в Софии или Бухаресте, а в самом Брюсселе. Презентовав несколько лет назад амбициозную программу строительства «единой Европы», брюссельская бюрократия явно переоценила собственные силы. И сегодня лидеры стран - членов ЕС вынуждены не только дезавуировать свои планы, но и оправдываться перед собственными избирателями.

Венгрия позитивно оценивает шансы на вступление Республики Албания в Европейский Союз. Для этого в принципе нужно не много. Премьер министр Венгрии Виктор Орбан считает, что Албания может сразу присоединиться к Европейскому Союзу, как исполнит основные обязательства, которые страна взяла на себя в связи с ее желанием войти в этот союз. Ну а для этого нужно провести ряд реформ в стране. Для достижения этой цели нужно просто приложить усиленную энергию и политическую волю. И чем больше

этого будет приложено, тем быстрее будет достигнута эта цель. В Албанию вынесено очень много предприятий из Европы по производству продукции высоких технологий в сфере строительства. Заводы, производящие минераловатные плиты п-125 п-75 - это один из примеров такой кооперации [7].

Бывший албанский премьер Сали Бериша, считает, что его страна прикладывает все силы для достижения цели по вступлению в единые европейские ряды. Самой важной своей задачей он считает, что в Албании делается все возможное для верховенства закона. Хотя и есть недостатки, вызванные коротким временным фактором. Для всего нужно время.

Само по себе вступление страны в Европейский Союз способно оживить рынок грузоперевозок из Балканского региона в Албанию и из нее. Это в свою очередь будет положительным вектором в развитии всей балканской экономики.

Участие Албании в международных финансово-экономических организациях и курс на интеграцию в ЕС оказывает существенное позитивное воздействие на процесс внутренних реформ в экономике и социальной сфере. Тем более в условиях продолжения в стране рыночных преобразований.

В стране проведен целый комплекс реформ в социально-экономической сфере, в том числе в рамках перехода на стандарты ЕС. В частности, существенным образом снижены расходы на управленческий аппарат, он сделан более компактным и одновременно эффективным. В этом плане проводится политика «финансовой диеты». Приняты серьезные меры антикоррупционного плана, прежде всего направленные на обеспечение прозрачности государственного управления [9].

Целый ряд непростых реформ, как в военной, так и в социально-экономической сфере проведен в связи со

вступлением Албании в НАТО. В частности, осуществлен переход от армии по призыву к профессиональной контрактной армии. Проведено техническое вооружение армии. В соответствии со стандартами НАТО расходы на оборону составляют до 2% ВВП. Существенным аспектом военной реформы является программа утилизации накопленного устаревшего вооружения и боеприпасов, представляющих опасность, как в обслуживании, так и при хранении, что уже привело к жертвам. Партнеры по НАТО оказывают Албании помощь по реализации данной программы, которая должна быть завершена к 2015 году. Албанские военные участвуют в проведении международных операций в Боснии и Герцеговине, Афганистане, Ираке и Чаде.

Важным измерением внешней политики Албании является взаимодействие с албанскими общинами, которые существуют во многих странах мира. Как известно, в настоящее время в мире свыше 8 млн. албанцев, из которых в Албании проживают 3,5 млн.

Албания стремится взять на себя большую ответственность в деятельности международных организаций, в том числе в рамках комитетов, комиссий и учреждений системы ООН. Особое значение руководство Албании придает работе в ОБСЕ. Страна является претендентом на председательство в ОБСЕ в 2014 году.

В то же время власти Албании придают большое значение созданию экономической альтернативы, стимулированию занятости населения в тех бедных районах, жители которых вовлекаются в наркоиндустрию.

Значительные усилия албанские власти предпринимают по борьбе с наркопреступностью и незаконным оборотом наркотиков. Это ещё одно из направлений активного международного сотрудничества Албании, в том числе с нашей страной, включающее взаимодействие спецслужб, обмен информацией и конкретные оперативные действия.

Албанские власти оказывают всяческое содействие Международной организации по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, штаб-квартира которой находится в Болгарии. В Албании расположен аналогичный региональный центр.

Однако существует много разговоров, и много возражений, относительно усталости от расширения. Факт это то, что ЕС увеличился почти в два раза в 2004 году (по сравнению с 2007 годом) и что это расширение Европейского Союза должно быть надлежащим образом «усвоено». Большинство опросов показывают, что во многих странах ЕС новая волна расширения не вызывает огромную симпатию.

Ссылки на источники и литературу

[1] Документы Европейского Союза // Салоникская повестка дня для Западных Балкан, ЕС-Западные Балканы // - 2010.

[2] Евстигнеев Р.Н. Десять лет экономических реформ в странах Центральной и Восточной Европы // Россия и современный мир. - 2003. - №2.

[3] Смирнова Н.Д. История Албании в XX веке / Н.Д. Смирнова // Ин-т всеобщей истории РАН. М.: Наука, - 2011.

[4] Страны Центральной и Восточной Европы на пути в Европейский Союз / Ин-т междунар. экон. и полит. исследований РАН. М.: Наука, - 2011.

[5] Шакина А. Прямые иностранные инвестиции в странах Восточной Европы // Мировая экономика и международные отношения - 2003. - №2.

[6] Этнические процессы в Центральной и Юго-Восточной Европе / Ин-т славяноведения и балканистики АН СССР. М.: Наука – 2008.

[7] Albania - EU-Albania relations // European Commission - 2012-07-23.

[8] BYRN Balkan Investigative Reporting Network -
16.12.2005.

[9] M.Sahin The EU should seize the opportunity and
accept Macedonia as a candidate for membership //
http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/fule/headlines/press-releases/