

**LA POLITICA DE BRASIL EN ÁFRICA:  
LAS DIRECCIONES  
BASICAS Y LOS OBJETIVOS**

**A.U. BORZOVA**

Departamento de teoría e historia de las relaciones internacionales  
de la Universidad de Rusia de la amistad de los pueblos  
apartado postal 117198, Moscú, Rusia  
Mikluho-Maklaya, 10 -a  
E-mail: bau845@mail.ru

**RESUMEN**

*La política exterior de Brasil cambia radicalmente durante la presidencia de Lula da Silva. Los principios fundamentales de su política son la universalidad y multilateralidad. Brasil es el líder regional en los procesos de integración, desarrolla activamente las relaciones con la Unión Europea, China, África y Rusia. Brasil en la última década desarrolla impetuosamente los enlaces políticos, económicos regionales e interregionales. Brasil toma parte en las cumbres "América Latina- África", y aspira a desarrollar la cooperación con África como por la línea el Sur-sur en los límites de IBAS- el bloque de los países principales que se desarrollan, y a través de los mecanismos de la Comunidad de los países de la lengua portuguesa (CPLP), y usa las relaciones bilaterales.*

A principios del siglo 21 la situación en la arena mundial se cambia impetuosamente, la actividad siempre más grande es manifestada por los estados latinoamericanos, africanos, asiáticos. La actividad política de los países desarrollados, que adjuntaban tradicionalmente a "los países tercermundistas", se hace por el rasgo característico de las relaciones modernas internacionales.

En el desarrollo de la cooperación con los países de África son interesados los EEUU, China, la Unión Europea. Se fortalece visiblemente la interacción entre los países de América Latina, África y Asia. Esta cooperación se desarrolla por algunas direcciones. En los límites de la ONU, el Movimiento de los países no alineados, el Grupo 77 los accesos de estos países a tales preguntas difíciles de la actualidad, como la conservación del papel principal de la ONU en la decisión de los problemas mundiales, el desarrollo estable, la defensa del medio ambiente coinciden en muchos aspectos.

Brasil en la última década desarrolla impetuosamente los enlaces políticos, económicos regionales e interregionales. La línea principal de la política exterior moderna del país es una universalidad, que refleja la aspiración de Brasil jugar el papel activo político en los niveles más diferentes, amenizar los intereses comerciales, aumentar el número de los socios comerciales, subir el estatus en el nivel global. Claro, la región latinoamericana por fuerza de las causas evidentes objetivas históricas es la dirección más importante de la política exterior del país. Sin embargo la ampliación de la cooperación con África, a que era prestada la atención grande por presidente Cardozo en los años 90, se convierte en la dirección importante de la política exterior de Brasil al presidente Lula da Silva (desde 2003).

El curso del presidente Lula da Silva ha recibido el nombre «la política Preferencial de Brasil respecto a África». Debe notar que desde el año 2005 el presidente ha hecho más de 10 viajes por los países de África, ha visitado 20 estados y ha abierto 16 nuevas embajadas brasileñas. [2]

Brasil desarrolla la cooperación con los países de África en algunos planos: por la línea el Sur-sur en la cumbre intercontinental «América del Sur-África», y en los límites de IBAS (India, Brasil, África del Sur), que representa la asociación de los países principales desarrollados, y también a través de la Comunidad de los Países de Lengua Portuguesa, CPLP).

Una nueva forma de la cooperación de dos continentes en los límites de las Cumbres «América del Sur-África» tiene el gran significado para la política africana de Brasil. La primera cumbre de los países de la América del Sur y África tenía lugar en 2006 en Abudzha, (Nigeria).

La segunda cumbre «América del Sur – África» (ASA) tenía lugar en el septiembre de 2009 en la isla Margarita (Venezuela). En la cumbre han tomado parte 27 jefes de los estados y los gobiernos (de todo había unos representantes de 54 países africanos y de 12 sudamericanos). Brasil, tanto como la mayoría de los países latinoamericanos, era presentado por su presidente Lula.

Esta cumbre era destinada a extender la colaboración política, económica y cultural de dos continentes. «La unión de la América del Sur y África es vitalmente importante para la formación de la nueva estructura del siglo XXI, la estructura del mundo multipolar», – dijo el presidente de Venezuela Hugo Chávez., y añadió que «la unión de las nuevas potencias de América del Sur y África aportará la contribución enorme al equilibrio del mundo». [14]

Los líderes de los países de América del Sur y África han discutido en la cumbre el gran número de problemas para elaborar las posiciones comunes por el desarrollo económico, la política exterior, incluso la democratización de la comunidad internacional, la creación del mundo multipolar, el mantenimiento de la seguridad energética y de alimentación, los problemas sociales, la sanidad pública, la formación y la cultura. La cumbre pasa bajo la consigna "Cerrando los agujeros, abriendo las posibilidades" y es llamado a extender la colaboración política, económica y cultural de dos continentes.

Por los resultados de la segunda cumbre de ASA eran firmados la declaración Común y el Plan de acción. En la declaración Común 54 países de la Unión Africana y 12 estados de la Unión de las naciones sudamericanas (UNASUR) han expuesto la posición por la reforma del Consejo de Seguridad de

la ONU, que según su opinión, "debe garantizar la participación en el CS de la ONU de los países desarrollados". Era declarado también que los jefes de los estados tienen intención de coordinar las acciones de las Uniones en la arena internacional con objeto de la defensa de los intereses de dos continentes.

Brasil ha apoyado activamente la idea sobre la creación de la nueva arquitectura internacional y regional financiera para superar la crisis económica global y formar la nueva estructura financiera – el banco "Sur-sur". Con objeto de la realización de esta proposición siete países sudamericanos, incluso Brasil, han declarado la creación del Banco del Sur con el capital inicial en 20 mil millones de dólares. [13]

De todos los países latinoamericanos Brasil es más interesada en el desarrollo de relaciones económicas, políticas y comerciales con África. Es única país con la lengua portuguesa en América del Sur, que combina los intereses regionales y globales en la política exterior. Y IBAS, como el foro político, es orientado, ante todo, hacia la oposición a las llamadas globales y al refuerzo de las posiciones políticas a cada uno de los tres países-participantes en el nivel global y regional. IBAS es en muchos aspectos el producto de las circunstancias históricas creadas para la ampliación de la participación de esos países en la política internacional. Esta unión apareció el 6 de junio de 2003, cuando la comisión trilátera de los ministros de los asuntos extranjeros de Brasil, la República Sudafricana e India ha aceptado «la Declaración de Brasilia», en que se decía sobre la necesidad de reforzar las posiciones de esos países en las negociaciones en la OMC, por la reforma de la ONU y la presencia de los nuevos países en el CS de la ONU, sobre el desarrollo de la cooperación científica y técnica, el cambio por las tecnologías, el perfeccionamiento del clima de inversiones, el desarrollo de la educación, la asistencia médica.

Las cumbres de IBAS (2006 – Brasilia, 2007 – Pretoria, 2008 – Delhi, 2009 el octubre y el abril de 2010 – Brasil) han reforzado esta alianza interregional, que por el territorio en tres

veces supera la Unión Europea, une 1,3 mil millones persona y tres países del PIB más de 3 billones de los dólares. [11]. Según su secretario de Souza, las cumbres se hacían el certificado de la evolución de los accesos y el acercamiento de las posiciones de los países-miembros por los problemas esenciales de la actualidad.

IBAS tiene tres fundamentos. Ante todo, es el foro para las consultas y la coordinación de las acciones por las cuestiones políticas esenciales. Además es la cooperación para lograr el bien público de estos países por medio de la actividad de 16 grupos de trabajo por el comercio, las inversiones y otras preguntas hasta la guardia del medio ambiente. Y tercero es una ampliación de la influencia IBAS a los otros países desarrollados, donde el papel importante pertenece al Fondo especial por la lucha contra la pobreza, creado en 2004 Este Fondo, donde la contribución anual de cada país – miembro compone 1 mln de dólares, funciona bajo la dirección del Programa del desarrollo de la ONU, y financia los proyectos de la reducción de la pobreza en los países de Africa, Asia. [15]

Los medios del Fondo eran usados para la lucha contra las enfermedades y las infecciones en Haití. Para la Guinea-Bissau eran adquiridas las nuevas clases del arroz y es pasado el programa para mejorar los técnicos agrícolas que ha permitido recoger dos cosechas del arroz por año y luchar con el hambre. En Cabo Verde era comprada la maquinaria para dos hospitales, en Burundi se realiza el programa para mantener por las medicinas enfermo de SIDA.

En abril de 2010 en los límites IBAS era aceptada «la Estrategia del desarrollo social», en que base era puesto el proyecto Bolsa Familia dirigido a la lucha contra la pobreza, el hambre, el desempleo, realizado en Brasil desde 2003. [5, c.260-261]

Paolo Sotero, el director del Instituto de Brasil en el Centro de Vilsona, nota que la aspiración de Brasil a contribuir al desarrollo y la integración a África, a América Latina es la

manifestación «del espíritu de la solidaridad ... social y político, y no solamente económico. Es la motivación principal en las iniciativas internacionales de la cooperación». [15, p.4]

África en este plan tiene prioridad para Brasil. Ya que de 318 proyectos extranjeros de este país 125 se realizan en 19 países africanos. [15, p.6]. El refuerzo de la influencia de IBAS en la región favorece a los intereses de los países desarrollados.

El comercio entre los países-miembros de IBAS ha crecido con 3,9 mil millones de dolares en 2003 hasta 12 mil millones de dólares en 2009 r, así como han crecido las inversiones y las transferencias tecnológicas. [15]

Crecía intensivamente la circulación de mercancías entre India y Brasil. En 1998 la componía 200 mln. de dólares, en 2002 – 800 mln. de dólares, en 2005 – 2,5 mil millones de dólares, y en 2007r. – 3,1 mil millones de dólares.

La circulación de mercancías entre India y la República Sudafricana con 4 mil millones de dólares en 2005 ha bajado hasta 2,3 mil millones de dólares en 2007r., el comercio entre la República Sudafricana y Brasil se conmueve en los límites 1,5 mil millones de dólares con 2004 hasta 2007 [10]

IBAS tiene intención de aumentar el comercio trilateral hasta 25 mil millones de dólares al año 2015.

La República Sudafricana y Brasil tienen el papel principal en la intensificación de la cooperación entre las asociaciones regionales comerciales y de integración – MERCOSUR y la Unión Aduanera de la Suráfrica (SACU), la Comunidad del desarrollo de la Suráfrica (SADC) y el mercado General de Africa oriental y Suráfrica (COMESA).

Como ha notado el ministro de los asuntos extranjeros de Brasil S.Amorim, IBAS- es un de los instrumentos, que «puede mejorar nuestras posibilidades de negociar y construir el mundo multipolar».

Brasil aspira a desarrollar la cooperación con África como por la línea el Sur-sur en los límites de IBAS- el bloque de los países principales que se desarrollan, y a través de los

mecanismos de la Comunidad de los países de la lengua portuguesa (CPLP) [3]. Portugal y Brasil actúan son los sponsors de muchas iniciativas CPLP, financian la mayoría de los proyectos comunes. El presidente de Brasil Luís Inacio Lula da Silva ha notado que «gracias a la Comunidad Portugal y Brasil juegan el papel cada vez más importante en la arena mundial», y ha subrayado que los dos países «han aceptado la llamada del tiempo vinculado a la construcción del nuevo espacio, donde la unidad de lengua y cultural hará la realidad de la vida mundial política». [12]

En la Comunidad Brasil trabaja mas activamente que Portugal, extendiendo la cooperación política, económica y militar con los países africanos. Si en los años 90 del siglo pasado el socio básico comercial de Brasil era Nigeria, rica en los hidrocarburos, más tarde en los límites CPLP se desarrolla rápidamente la cooperación económica con Angola y el Mozambique, también con algunos estados de África Occidental y la región del golfo De Guinea ( Gabón, la República Senegal). La República Sudafricana, tanto como Nigeria, se quedan los socios principales de este país latinoamericano.

La disposición de los miembros de la Comunidad en tres continentes, donde se encuentran las asociaciones distintas regionales, contribuye a la ampliación comercial con la Unión Europea, MERCOSUR y la Unión Africana, el crecimiento de las inversiones en la economía de los países africanos. La inclusión de los países de la Comunidad en el proceso de la integración regional económica puede hacerse el instrumento para el reforzamiento de las relaciones bilaterales económicas.

El intercambio comercial entre Brasil y África crece dinámicamente, en 2008 él se ha aumentado en 30 % en comparación con 2007, habiendo alcanzado 26 miles millones de dólares. En 2002 la circulación de mercancías componía sólo 5 mil millones de dólares.

La importación de Brasil de África en el periodo de 2007 – 2008 se ha aumentado en 39 %, mientras que la exportación de

las mercancías brasileñas al continente africano ha crecido sólo a 18 %. El rasgo característico del desarrollo de las relaciones comerciales económicas entre Brasil y África es el crecimiento estable del déficit comercial – con 312 millones de dolares en 2002 hasta \$5,6 mil millones de dolares en 2008. [4]

Del comienzo de los años 2000 la parte de África en la importación brasileña ha alcanzado aproximadamente 9 %, la exportación total – 5 %.

La importación brasileña de África es bastante limitada por la nomenclatura – en 2008 86 % de la importación tenían al petróleo, 7 % – a la producción química, 0,7 % – a los metales básicos. 10 artículos mayores de la importación africana de Brasil componen 95 % del volumen total. [7]

La exportación brasileña es más diversificada: top 10 de las mercancías ocupa 55 % del volumen total. En 2008 18 % de la exportación tenían a los productos de la alimentación, 14 % – las materias primas minerales, 10 % – la producción de la ganadería, 10 % – la maquinaria de transporte.

Los 5 socios mayores comerciales de Brasil en África en 2008 tenía que 77 % de la circulación de mercancías general. El tercio (32 %) es ocupado por Nigeria, 16 % – Angola, 12 % – Argelia, 10 % – la República Sudafricana y 7 % – Libia. A los hidrocarburos tenía que casi 100 % de la importación brasileña de Angola, Libia, Nigeria, Argelia (2006) [7]

Además del desarrollo del comercio bilateral, Brasil estimula activamente las compañías invertir en África por cuatro direcciones – el petróleo y el gas, la industria minera, la agricultura, el transporte y la construcción. Petrobras, la campaña de petróleo de Brasil, va a invertir más de 3 mil millones de dólares en el período de 2009 a los 2013 en la exploración y la extracción de los hidrocarburos en Nigeria y Argelia. En la actualidad Petrobras trabaja en 6 países africanos: Angola, Libia, el Mozambique, Nigeria, Senegal y Tanzania. [7]

Una de las compañías mayores mineras del mundo – brasileño «Vale» – es presentado en Guinea, Gabón, Congo,



Angola, Zambia, el Mozambique, la República Sudafricana. Según el presidente «Vale» Roger Agnelli, la compañía tiene intención de imponer 1,3 mil millones de dolares en la realización de los proyectos en Mozambique.

Brasil aspira al incremento de la producción del etanol del maíz y la caña de azúcar como la fuente alternativa de la energía, más seguro para el medio ambiente y económicamente más ventajoso, que el petróleo. Por las compañías brasileñas son estudiadas las posibilidades de la construcción de 10 fábricas por la introducción de las nuevas tecnologías y la producción del etanol (en la Ghana, el Mozambique, el Senegal). [1]

El conglomerado brasileño industrial Odebrecht participa activamente en África en la construcción civil, posee la parte en de extracción de diamantes "Katoka" (Angola), donde al accionista es también la compañía rusa "Alrosa". Es en realidad a un contratista mayor de los proyectos de la reconstitución de la infraestructura en Angola. Las inversiones acumuladas de la compañía en el país son estimadas en el 600 millones de dolares. En total en 2008 a África tuvo que 11 % de la ganancia Odebrecht común – 1,987 mil millones de dolares. Además de Angola la compañía trabaja en Libia, Liberia, el Mozambique, Djibouti. [4]

Analizando el desarrollo de las relaciones de Brasil con los países de África, no es posible omitir aquel hecho que esta región se enseña activamente por China. China es el socio importante comercial de Brasil, así, en 2009 su circulación de mercancías común ha compuesto 36 mil millones de dolares, [8], pero en esta región son a los competidores. El comercio de China con los países de África ha crecido con 8,92 mil millones de dolares hasta 73 mil millones de dolares a todo en 6 últimos años. [9]

China rellena rápidamente los mercados de los países africanos, las inversiones chinas se hacen más diversas, son impuestos no sólo en la extracción del petróleo, sino también en otras ramas. Sin embargo tales ritmos del desarrollo del comercio llevan consigo y una serie de los problemas que se manifiesta

como en el ahondamiento de los conflictos, por ejemplo, en Darfur, y en la inestabilidad económica vinculada al crecimiento del déficit comercial. El crecimiento de los problemas con el medio ambiente, la seguridad lleva a lo que las inversiones extranjeras en África, chino, así como brasileño, pueden encontrarse en la zona del riesgo.

Pero la importancia estratégica de África continúa crecer. Los analíticos americanos notan que la política de los EEUU en África no debe reducirse a la rivalidad simple con China, Brasil o India, y debe distinguirse de la ventaja verdadera para los pueblos africanos. Los programas americanos deben conceder la posibilidad al business africano extender la producción, profundizar el desarrollo tecnológico. En julio de 2010 el presidente de los EEUU B.Obama en circulación a los miembros del parlamento de la Ghana ha determinado así 4 objetivos de prioridad de los EEUU en África:

Terminar con los conflictos, contribuir a la democratización, apoyar el desarrollo y mejorar el estado del sistema de la sanidad pública. [6, p.41]

El análisis realizado muestra que la política de Brasil en África sigue ya a estos objetivos y tiene el carácter expresado socioeconómico.

## LITERATURA

[1] Африка переходит на альтернативное топливо. // <[http://www.opec.ru/news.aspx?id=221&ob\\_no=88910](http://www.opec.ru/news.aspx?id=221&ob_no=88910)>

[2] Внерегиональные связи государств Латино-Карибской Америки.. <http://www.ilaran.ru/?n=283>

[3] В CPLP входят 8 стран, из них 5 – африканских: Ангола, Бразилия, Кабо-Верде, Гвинея Бисау, Португалия, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи и Восточный Тимор. Статус наблюдателей имеют Экваториальная Гвинея, Маврикий, Сенегал, специальный административный район Китая Макао.

[4] Зайцев В., Зайцева А. Африка-активность Бразилии. [http://www.opes.ru.aspx?id=389 ob\\_no88927](http://www.opes.ru.aspx?id=389 ob_no88927)

[5] Мартынов Б.Ф. Бразилия-гигант в глобализирующемся мире. М.,2008.

[6] America in a multipolar world:the regional working groups. The Strengthening America's Future Initiative. A Project of the Center for the Study of the Presidency and Congress. <[http://www.thepresidency.org/storage/documents/America\\_in\\_a\\_Multipolar\\_World\\_Regional\\_Working\\_Groups.pdf](http://www.thepresidency.org/storage/documents/America_in_a_Multipolar_World_Regional_Working_Groups.pdf)>

[7] The African Trading Relationship with Brazil.<http://www.gtis.com/gta>

[8] [www.braziltradenet.gov.br](http://www.braziltradenet.gov.br) <<http://www.braziltradenet.gov.br>>.

[9] Congressional Committee Roundup, June 2-8, Tony Romm | 09 Jun 2008.

<<http://www.worldpoliticsreview.com/articles/print/2253>>

[10] Emerging Powers: India, Brazil and South Africa (IBSA) and the Future of South-South Cooperation el río 2.//<<http://www.wilsoncenter.org/ondemand/index.cfm?fuseaction=home.play&mediaid=BCD1A1E8-E43F-936E-50C7D496EA1E77EC>>

[11] India-Brazil-South Africa (IBSA) Economic Cooperation: Towards a Comprehensive Economic Partnership № 26 june 2006 //<http://www.ipc-undp.org/ipc/doc/ibsa/papers/ibsa13.pdf>

[12] [www.jornaldaquadra.com.br/12082003](http://www.jornaldaquadra.com.br/12082003) <<http://www.jornaldaquadra.com.br/12082003>>

[13] <<http://news.mail.ru/politics/2926854/>>

[14] <<http://www.rian.ru/world/20090927/186574403.html>>

¿[15] What can IBSA Offer to the Global Community? International Policy Centre for Inclusive Growth

Poverty Practice, Bureau for Development Policy, UNDP, 2010, №21 //<http://www.ipc-undp.org/pub/IPCPovertyInFocus21.pdf>

**THE POLICY OF BRASIL IN AFRICA:  
THE PRINCIPAL DIRECTIONS AND PURPOSES.**

**A.U. BORZOVA**

The Department of theory and history of international relations  
of People's Friendship University. 117198 Mikluho-Maklaya, 10-a  
Moscow, Russia  
E-mail: bau845@mail.ru

**ABSTRACT**

*The Brazilian foreign policy changes greatly during the President Lula da Silva. The fundamental principles of its policy are universality and multilateralism. Brazil is the regional leader in the process of integration, develops the relations with the EU, China, Russia, Africa. Brazil takes part in summits "Latin America -Africa", develops cooperation with Africa on the line South-South, has common interests and targets in trilateral forum IBSA (India, Brazil and South Africa), in the Community of Portuguese speaking countries, develops economical and trading relations with different African states.*