

## СТРАНЫ КАРИБСКОГО БАССЕЙНА ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ЕС

**Якубова Э.Р.\***

Европа и государства Карибского региона связаны прочными историческими, экономическими и культурными узами. Поэтому уже на начальных этапах европейской интеграции появились первые торгово-экономические соглашения между участниками Европейского Экономического Сообщества и так называемой группой АКТ, объединившей молодые страны Африки, Карибского и Тихоокеанского регионов. Подписанные в 1960-е – 1970-е гг. документы были призваны сохранить «особые отношения» европейцев с их бывшими колониями и способствовать включению новообразованных государств в мировую хозяйственную систему. Сегодня страны АКТ – это в большинстве своем отсталые государства мира. Освободившись от колониальной зависимости во второй половине 20 века, они оказались прочно привязаны к экономике и финансам Европы, которая продолжает предоставлять им различные виды помощи через многочисленные институты.

Страны Карибского бассейна представляют собой небольшие островные государства, которые обрели политическую независимость относительно недавно и существенно различаются по уровню экономического развития. Интеграционные процессы в субрегионе начались во второй половине прошлого века: в 1965 г. была создана Ассоциация свободной торговли (CARIFTA), а в 1973 г. она

---

\* Якубова Э. Р. – студентка магистратуры кафедры Теории и истории международных отношений. Научный руководитель – к.и.н., доц. кафедры ТИМО А.Ю.Борзова

была трансформирована в Общий рынок, ставший неотъемлемой частью созданного Карибского Сообщества (КАРИКОМа). [10]

Оформление отношений между Европейским Сообществом и странами Карибского бассейна было во многом продиктовано вступлением в западноевропейское интеграционное объединение Великобритании (1973 г.): которая, как бывшая метрополия, сохраняла с некоторыми членами КАРИКОМ особые отношения. Эти действия послужили продолжением политики Сообщества по расширению и укреплению связей с развивающимися странами, начало которой было положено в 1960-е гг., когда по инициативе Франции ЕЭС подписало ряд соглашений с государствами Африки (Яундские соглашения). В 1975 г. в городе Ломе (Того) состоялось подписание Конвенции, которая предусматривала сотрудничество ЕС с 46 странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ). [4]

Основной целью Ломейской конвенции провозглашался экономический и социальный прогресс стран АКТ, достичь которого предполагалось через продвижение торгового сотрудничества между странами АКТ и Европейским Сообществом, а также путем стимулирования промышленного развития стран АКТ за счет более широкого сотрудничества с участниками Европейского Сообщества.[4]

Согласно данному документу, страны АКТ получали преференции в торговле с европейскими партнерами. В частности, экспортная продукция стран АКТ освобождается от таможенных пошлин, а Сообщество отказывается от каких-либо количественных ограничений в отношении импортируемой из этих стран продукции. [4] Члены Европейского Сообщества также обязались гарантировать развивающимся странам поддержание постоянных доходов от продажи продуктов, влияющих на их экономику и

периодически подвергающихся колебаниям цен и спроса (в числе таковых: какао и кофе, чай, кокосы, масла, бананы, хлопок, древесина, кожа, железные руды и др.)

Для реализации статей Ломейской конвенции были учреждены специальные совместные институты: Совет Министров (это высший орган власти), Комитет Послов и Консультативное Собрание. В октябре 1992 г. был создан политический орган, ответственный за проведение консультаций непосредственно с карибскими участниками группы АКТ – КАРИФОРУМ. Впоследствии задачами этого органа стали управление и координация политического диалога между карибскими государствами и ЕС, а также продвижение интеграционных процессов в Карибском регионе.

Первая Ломейская Конвенция (1975 г.) была подписана сроком на 5 лет, после чего неоднократно обновлялась, расширяя сферы взаимодействия. Так, в третьей Ломейской конвенции впервые была прямо выражена идея уважения прав человека, а четвертая отличалась тем, что обеспечивала странам АКТ свободный ввоз в ЕС (без требования встречных преференций) всех промышленных и большинства сельскохозяйственных товаров. Были введены в действие механизмы стабилизации доходов стран АКТ от экспорта продукции сельского хозяйства «Стабэкс» и система поддержания производства и экспорта продукции горнодобывающей промышленности «Сисмин» [1]; расширена финансовая помощь, предоставляемая Европейским фондом развития (ЕФР) и Европейским инвестиционным банком (ЕИБ). Особенностью «Ломе-IV» стало включение положения о сотрудничестве в культурной и социальной сферах. Кроме того, соблюдение реципиентами (странами АКТ) прав человека и демократических норм отныне является условием для оказания им финансовой поддержки, а нарушение

демократических прав и свобод человека может стать поводом для замораживания торговли и помощи со стороны ЕС.

Таким образом, за три десятилетия отношения ЕС и стран АКТ эволюционировали от торгово-финансовых связей до более широкого сотрудничества, которое вышло за рамки сугубо экономического взаимодействия. В конце 1990-х гг., в преддверии окончания срока действия Ломейской конвенции – IV, начался длительный переговорный процесс между участниками соглашения по поводу принятия нового документа, который в итоге был подписан 23 июля 2000 года в г. Котону (Бенин) и рассчитан на 20 лет.

В конце 1990-х годов, когда Евросоюз и их партнеры из стран «третьего мира» встали перед вопросом о дальнейшем развитии сотрудничества, обнаружился ряд противоречий, во многом связанных с общей либерализацией международной торговли, в частности, с деятельностью ВТО по созданию равных условий для всех стран-экспортеров. Нормы, предлагаемые Всемирной торговой организацией, наносят существенный ущерб развивающимся государствам, что диктует странам АКТ необходимость выступать общим фронтом за сохранение преференциального режима и торговых льгот, по крайней мере, для наименее развитых стран мира. Евросоюз, признавая важность торгово-экономических преференций для слабых стран АКТ, тем не менее отмечает неэффективность предоставляемых льгот (которые «способствовали росту «иждивенчества» развивающихся стран и ослабили многосторонние инициативы, одобренные в рамках ГАТТ/ВТО» [8]) и неоправданность дорогостоящих программ «Стабэкс» и «Сисмин» (которые «крайне мало содействовали стабилизации доходов стран АКТ от экспорта соответственно сельскохозяйственного и минерального сырья» [8]). В результате многочисленных встреч сторонам удалось найти компромиссные решения большинства спорных вопросов, что

нашло отражение в новом Соглашении о сотрудничестве между членами группы стран АКТ и ЕС от 2000 г. [9]

Новое соглашение о сотрудничестве отличается преимущественностью по отношению к Ломейским конвенциям.

- Основные цели сотрудничества: содействовать экономическому, социальному и культурному развитию стран АКТ; способствовать сокращению (а в дальнейшем – искоренению) нищеты в этих странах; интегрировать развивающиеся экономики в мировую систему отношений, а также обеспечить политическую стабильность и безопасность как залог для экономического, социального и культурного развития АКТ. Здесь важно отметить появление акцента на политическое измерение, что ознаменовало собой новый этап в отношениях ЕС-АКТ.

- Основные принципы взаимодействия: равенство сторон, расширение формата сотрудничества за счет участия неправительственных образований (представители частного сектора, общественных организаций и т.д.), диалог как основная форма взаимодействия и взаимные обязанности сторон, дифференциация и регионализация (что означало сохранение режима привилегий и поощрений в отношении наименее развитых, островных и не имеющих выхода к морю государств). [9]

Прежними остались основные направления кооперации, круг которых несколько расширился: например, с целью постепенной адаптации стран АКТ к правилам ВТО, соглашение Котону предусматривает принятие мер по стандартизации и сертификации, введение санитарных и фитосанитарных норм. Структура управления также не претерпела существенных изменений: основные органы, обеспечивающие функционирование диалога ЕС-АКТ, это: - Совет министров, Комитет Послов, Объединенная парламентская Ассамблея. [9] Существенное отличие соглашения Котону от предыдущих базовых документов

заключается в присутствии здесь раздела, посвященного «политическому измерению» сотрудничества ЕС и стран АКТ, а именно:

- установление регулярного, открытого политического диалога, конечной целью которого является установление и поддержание мирной стабильной и демократичной политической атмосферы;

- признание прав и свобод человека важнейшим объектом политического взаимодействия сторон;

- большее вовлечение гражданского общества и частного сектора в процессы кооперации;

- активная миротворческая деятельность подписавшихся сторон (принятие превентивных мер, участие в разрешении конфликтов и предотвращении актов насилия, организация необходимых мероприятий в постконфликтный период и т.д.);

- сотрудничество в сфере миграционной политики (уважение прав мигрантов в соответствии с существующими нормами международного права, недопущение проявления дискриминации на основе каких бы то ни было признаков, совершенствование национального законодательства и т.д.) [9]

Как было отмечено выше, наиболее трудноразрешимыми стали вопросы торгово-финансовых отношений: о предоставлении преференций партнерам из числа стран АКТ и об оказании им финансовой поддержки.

Участники Соглашения договорились действовать на основе гибкого индивидуального подхода к партнерству, который позволит защитить наименее развитые государства АКТ. Существовавшая ранее система торговых преференций отменяется, однако соглашение Котону предусматривает разработку двусторонних соглашений между ЕС и развивающимися странами, согласно которым заинтересованной стране будет гарантирована система отношений с ЕС, эквивалентная существовавшей ранее в

рамках Ломейских конвенций. Для облегчения процесса вступления других развивающихся стран АКТ в ВТО, Евросоюз пошел на продление действия преференциального режима торговли в течение «подготовительного периода» до 2008 года. [9]

Режим преференциальной торговли остается важнейшей составляющей сотрудничества ЕС с карибскими странами. Евросоюз – второй после США крупнейший импортер товаров из стран Карибского региона. В 2002 г. в рамках диалога ЕС – АКТ были открыты переговоры о возможности заключения Соглашения об экономическом партнерстве, направленного на адаптацию отношений ЕС - АКТ к нормам ВТО, которые требовали устранить существующий порядок односторонних торговых преференций до конца 2007 г. [3] В результате шестилетнего переговорного процесса страны Карибского бассейна стали первыми из группы АКТ, которые подписали с ЕС в октябре 2008 г. такое соглашение, получив право беспошлинного ввоза основных видов экспортной продукции (сахар, ром, бананы, текстиль и предметы одежды), что значительно облегчает положение этих государств в системе свободного рынка. С другой стороны, возникли и определенные обязательства, в частности, по сокращению таможенных тарифов для экспортируемых товаров из ЕС, что стало одним из камней преткновения в ходе переговоров. Соглашения об экономическом партнерстве, предложенные наименее развитым странам взамен прежнего торгово-экономического режима, вызвали осуждение со стороны правительств АКТ, а также ряда правозащитных организаций, которые обвиняли Брюссель в навязывании невыгодных условий. Например, высказывались опасения, что открытие рынков АКТ для европейской продукции негативно отразится на развитии торгово-экономических связей с третьими странами (Китаем, Бразилией и т.д.), а также сведет на нет прогресс в борьбе с

бедностью, так как вызовет резкий скачок цен на продовольственные товары. [3] Многочисленные заявления с критикой в адрес Европейского Союза внесли раскол в ряды стран АКТ: в результате, к 2008 г. СЭП подписала группа Карибских государств, которая была вынуждена выбирать между условиями нового соглашения и полным упразднением преференций в торговле с ключевым партнером. [2]

Увеличение срока действия нового документа с 5 до 20 лет стало своего рода уступкой ЕС в пользу партнеров, и согласно статье 95 соглашения Котону, каждые 5 лет будет происходить пересмотр и корректировка его положений. Такой пересмотр состоялся в 2005 и 2010 гг., однако существенных изменений в характер отношений ЕС и стран АКТ он не привнес, но способствовал адаптации Соглашения к современным условиям и новым угрозам и вызовам. Например, больше внимания уделяется вопросам региональной интеграции стран АКТ (как залог их более уверенного развития), вопросам безопасности и проблеме изменения климата. [6]

Соглашение Котону в совокупности с Положением Европейской Политики по Развитию (European Union Development Policy), рабочими документами Еврокомиссии и соответствующими Заключениями Совета составляет концептуально-правовую базу Региональной Стратегии ЕС и Региональной Индикативной Программы в отношении стран Карибского бассейна на 2007-2013 гг. Программа финансируется Европейским Фондом Развития (ЕФР), который выделил на ее реализацию 165 млн. евро (на шестилетний период). Всего же в рамках 10-го ЕФР (2008-2013 гг.) на нужды региона было потрачено около 737 млн. евро. Принимая во внимание проблемы политического развития стран региона, трудности вхождения их национальных хозяйств в мировую экономическую систему, а также уязвимость перед лицом стихийных бедствий, Евросоюз



сосредоточил основное внимание на укреплении интеграции и внутрирегиональной кооперации в КАРИКОМ, на что отводится до 90% ресурсов Фонда. [12] В сентябре этого года Еврокомиссар по Развитию озвучил планы будущего сотрудничества на 2014-2020 гг., объемы финансирования которого (11-ый ЕФР) могут достигнуть 1 млрд. евро. Направления взаимодействия остаются прежними, а основная часть Фонда (более 40%) пойдет на восстановление Гаити. [7]

Немаловажным компонентом взаимодействия Евросоюза и стран КАРИФОРУМа представляется участие ЕС в борьбе с природными катастрофами и катаклизмами, так характерными для Карибского бассейна. Помощь (гуманитарная и техническая) предусмотрена Соглашениями в рамках диалога «ЕС – АКТ», а также двусторонними документами по линии ЕС - КАРИФОРУМ (например, Альянс по борьбе с глобальным изменением климата, Стратегия сокращения рисков возникновения катаклизмов, Барбадосская Программа Действия по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств). [12]

Значительную помощь странам Карибского бассейна, страдающим от ураганов, землетрясений, цунами и наводнений, оказывает Европейская Комиссия. Так, например, программа DIPESHO (Disaster Preparedness ECHO) предусматривает разработку и реализацию мер, направленных на улучшение подготовки населения и соответствующих служб к действиям в чрезвычайных ситуациях. Следует также отметить вклад Еврокомиссии в восстановление карибских стран после природных катастроф: с 1995 г. в этот регион была направлена гуманитарная помощь на сумму более 130 млн. евро (без учета средств, потраченных на восстановление Гаити). В 2011 г. бенефициаром европейской помощи стала Доминиканская Республика, где вспыхнула эпидемия холеры. Активное участие Евросоюза (гуманитарная и финансовая помощь, отправка специалистов и т.д.) было отмечено при

ликвидации последствий ураганов, обрушившихся на ряд стран Карибского бассейна в 2010-2012 гг. Например, после урагана Томас, 2010 г., когда пострадали Барбадос, Сен-Люсия, Сен-Винсент и Гренадин; после урагана Ирэна, 2011 г., где пострадали Багамы; после тропического шторма Офелия, 2011 г., когда была задета Доминика; после урагана Сэнди, 2012 г., причинившего ущерб Кубе, Ямайке, Доминиканской Республике и Багамским островам). [5]

После разрушительного землетрясения 12 января 2010 г. республика Гаити стала главным объектом гуманитарной помощи Европейского Союза, который выделил 540 млн. евро в качестве поддержки государственного бюджета страны, и на цели финансирования проектов по восстановлению дорожной инфраструктуры, сельского хозяйства, защиты прав человека, обеспечения продовольственной безопасности и т.д. Затем была запущена образовательная программа PARQE стоимостью в 38 млн. евро, в рамках которой было создано 17 центров поддержки образования, восстановлено 77 школ, открыт 81 учебный класс, подготовлено около 7 тысяч преподавателей и обучено не менее 120 тысяч детей. [5]

Наконец, следует отметить, что страны Карибского бассейна наряду с другими государствами Латинской Америки принимают участие в межрегиональных саммитах глав государств и правительств ЕС и Латино-Карибской Америки. Такие встречи на высшем уровне проводятся каждые два года, начиная с 1999 г., когда в Рио-де-Жанейро (Бразилия) высокие представители 48 государств подписали декларацию о стратегическом партнерстве. В промежутках между саммитами ЕС – ЛКА проходили встречи на министерском уровне, при этом в качестве европейского партнера выступала Группа Рио – политический форум, обеспечивавший консультации глав государств (ежегодно) и министров Латино-Карибской Америки (дважды в год) для согласования позиций по региональным проблемам. В результате слияния (в

2010 г.) Группы Рио и CALC (Саммита государств Латинской Америки и Карибского бассейна) был образован новый региональный механизм политического диалога и сотрудничества - СЕЛАК (CELAC -Community of Latin American and Caribbean States), который начиная с саммита 2013 г. в Сантьяго представляет Латино-Карибскую Америку на межрегиональных встречах с представителями ЕС. Повестка для таких саммитов значительно расширилась за прошедшие полтора десятилетия и сегодня охватывает политику, экономику и экологию, гуманитарную и социальную сферы. К числу приоритетных направлений межрегионального взаимодействия относятся проблемы региональной и мировой политики, торгово-экономические и финансовые отношения, миграционные процессы, социальное неравенство и бедность, глобальное изменение климата, борьба с распространением наркотиков.

Особое внимание приковано сегодня к сотрудничеству в сфере науки и высшего образования, развития информационных технологий. Такова общая канва европейско-латиноамериканского диалога, на основе которой вырабатывается план действий для отдельных субрегиональных объединений, в том числе Карибского, с учетом их специфики и нужд.

В заключение следует сделать ряд выводов относительно характера и особенностей взаимодействия Евросоюза со странами Карибского бассейна, история развития отношений которых насчитывает порядка 50 лет. За это время взаимодействие сторон эволюционировало от торгово-экономических связей до широкого сотрудничества по трем основным направлениям: это политический диалог, торгово-экономические вопросы, сотрудничество в гуманитарной и социальной областях. Наравне с другими интеграционными объединениями Латино-Карибской Америки, участники КАРИКОМ являются партнерами ЕС и

участвуют в межрегиональном диалоге на различных уровнях: в рамках саммитов ЕС-ЛКА (ЕС-СЕЛАК), саммитов ЕС-АКТ, саммитов ЕС-КАРИФОРУМ. При этом особенностью стран Карибского бассейна является то, что они сохраняют за собой право преференциального режима в сфере торговых отношений и остаются в числе крупнейших бенефициаров европейской гуманитарной помощи. Условия сотрудничества, предлагаемые Европейским Союзом, нередко вызывают нарекания со стороны карибских государств и их партнеров по группе АКТ. Тем не менее, перед лицом глобализации, которая обуславливает неизбежное вовлечение во всемирные хозяйственные связи, странам Карибского бассейна представляется целесообразным продолжать конструктивный диалог с европейцами и использовать с максимальной эффективностью предоставляемую ими помощь и продвигать совместные программы развития региона.

### Ссылки на источники и литературу

[1] Громыко В.В., Окрут З.М. Конспект лекций по темам курса «Фундаментальные проблемы развития экономики ЕС», 2010 // [http://xn----7sbabed5akf8bbm5ah4b2n.xn--p1ai/mejdunarodnyie-otnosheniya\\_866/1033-stranyi-afriki-karibskogo-tihookeanskogo-22780.html](http://xn----7sbabed5akf8bbm5ah4b2n.xn--p1ai/mejdunarodnyie-otnosheniya_866/1033-stranyi-afriki-karibskogo-tihookeanskogo-22780.html) (дата обращения: 07.12.2013).

[2] Несколько стран АКТ подписывают СЭП с Брюсселем, а тем временем группа продолжает раскалываться / еженедельник «Мосты» № 41, 30 ноября 2007 г. // URL: <http://trade.ecoaccord.org/news/trade/2007/1105.htm> (дата обращения: 07.12.2013).

[3] Страны АКТ и ЕС обсуждают вопросы региональной интеграции, а также торговли сахаром и бананами / еженедельник «Мосты», №22, 22 июня 2008 г. //

URL: <http://trade.ecoaccord.org/news/trade/2008/0613.htm> (дата обращения: 07.12.2013).

[4] ACP-EEC Convention, Lome, 28 February 1975 / ACP Group of States official page [сайт] // URL: <http://www.acp.int/en/conventions/lome1.htm> (дата обращения: 01.03.2013).

[5] EU relations with the Caribbean. European Commission, Brussels, 18 September 2013 / European Commission official page [сайт] // URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-13-798\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-798_en.htm) (дата обращения: 07.12.2013).

[6] EuropAid. Overview of ACP-EC-Partnership Agreement // European Commission official page [сайт]. URL: [http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/overview/cotonou-agreement/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/overview/cotonou-agreement/index_en.htm) (дата обращения: 11.02.2013).

[7] EU to discuss future priorities for development cooperation with the Caribbean, Brussels, 18 September 2013 / European Commission official page [сайт]. URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-13-839\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-13-839_en.htm)

[8] «Financial Times», - 30.07.1998.

[9] Partnership Agreement between the Members of the African, Caribbean and Pacific Group of states of the one part, and the European Community and its member states, of the other part, Cotonou, 23 June 2000 / ACP Group of States official page [сайт] // URL: <http://www.acp.int/en/conventions/cotonou/accord1.htm> (дата обращения: 11.02.2011).

[10] The Caribbean Community / CARICOM Secretariat official page [сайт] // URL: [http://www.caricom.org/jsp/community/community\\_index.jsp?menu=community](http://www.caricom.org/jsp/community/community_index.jsp?menu=community) (дата обращения: 31.03.2013).

[11] The EU's relations with Latin America and the Caribbean / European Union external action official page [сайт]. URL: [http://www.eeas.europa.eu/lac/index\\_en.htm](http://www.eeas.europa.eu/lac/index_en.htm) (дата обращения: 07.12.2013).

[12] The EU's relations with the Caribbean / European Union external action official page [сайт]. URL: [http://www.eeas.europa.eu/caribbean/index\\_en.htm](http://www.eeas.europa.eu/caribbean/index_en.htm) (дата обращения: 07.12.2013).