

БИБЛИОТЕКА

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗВИЗОВОГО РЕЖИМА МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЕС

В 2003 г. в рамках сотрудничества между Российской Федерацией и Европейским Союзом (ЕС) была провозглашена цель — установление безвизового режима. В связи с этим в отечественной международно-правовой доктрине предпринимаются попытки анализа и прогнозирования данной ситуации. Одной из таких редакций в науке является монография доцента Е.В. Киселевой и профессора А.Х. Абашидзе, изданная в конце 2010 г. [1]. Авторы данной монографии считают необходимым проведение исследований по данному вопросу, связано это с тем, что: с одной стороны, ЕС дает показательный пример свободы передвижения внутри государств-участников, имеет правила и критерии установления безвизового режима с третьими государствами. С другой стороны, с 31 мая 2003 г. установление безвизового режима провозглашено долгосрочной целью сотрудничества между Российской Федерацией и ЕС [1. С. 5].

Рецензируемая монография состоит из введения, трех глав, объединяющих восемь параграфов (20 подпараграфов), заключения и списка используемых документов и литературы.

Во введении авторы данной монографии акцентируют внимание на актуальности проводимого ими исследования, степени разработанности данной тематики, как в зарубежной, так и в отечественной правовой литературе, ставятся конкретные цели и задачи. Все это указывает на логичность, последовательность и комплексность исследования, проведенного авторами в рецензируемой монографии.

Говоря об актуальности исследования, авторы приводят серьезную статистику, согласно которой за последние несколько лет численность мигрантов постоянно возрастает, в связи с этим важным и интересным представляется утверждение авторов о том, что вышеприведенная статистика подтверждает тот факт, что в настоящее время перемещение населения через государственные границы является одновременно одним из элементов процесса глобализации и фактором ее углубления и имеет последствия как универсального, так и регионального и двустороннего характера [1. С. 3–4].

Следует особо выделить стремление авторов рецензируемой монографии конкретно обозначить во введении ряд важнейших выводов, к которым они пришли по итогам исследования [1. С. 16–18].

В первой главе «Особенности правового регулирования вопросов въезда на территорию государства» авторы рецензируемой монографии рассматривают аспекты, связанные с допуском иностранцев на территорию суверенного государства.

Особо важным для дальнейшего исследования обозначенного вопроса является следующий факт: допуск иностранцев на территорию суверенного государства прошел три основные стадии, которые условно можно обозначить как доклассическая, классическая и современная [1. С. 20].

Далее авторами проводится конкретное исследование вопроса о перемещении людей в Древние и Средние века.

Данный анализ проводится с использованием большого количества и научного, и нормативного материала. Этот раздел богат примерами, высказываниями древних мыслителей об отношении к иностранцам древних государств, в частности в Израиле [1. С. 25], Афинах [1. С. 26], Риме [1. С. 26]. Основопологающим тезисом является вывод о том, что древний мир признавал правовой обычай свободного допуска иностранцев на территорию государства [1. С. 28].

Что касается регулирования вопроса о въезде иностранцев на территорию суверенного государства в Средние века, то авторами в качестве примера были выбраны следующие государства: Русь, Арабский халифат, Китай.

Достаточный интерес представляет собой исследование авторов в отношении перемещения иностранцев в Арабском халифате, которое заключается в следующем: все мусульмане независимо от государственной принадлежности не считались иностранцами, последними были только иноверцы, для въезда в страну им требовалось разрешение [1. С. 30]. Далее авторами подробно и последовательно рассматривается вопрос о том, какими правами обладает суверенное государство в отношении въезда иностранцев на суверенную территорию и каким образом данные права могут быть ограничены.

Авторы рецензируемой монографии четко следуют выбранной последовательности, в частности, вышеупомянутый вопрос также рассматривается с учетом ранее установленных стадий развития допуска иностранцев на суверенную территорию государств. В связи с этим авторами подробно анализируется научный вклад юристов-классиков, таких как: Франсиско де Витория [1. С. 32–33], Гуго Гроция [1. С. 33–34], Семюэля Пудендорфа [1. С. 34], Эмериха Ваттеля [1. С. 35–37].

Особый интерес представляет собой раздел данной главы, посвященной анализу судебной и законодательной практики государств. Наличие такого раздела свидетельствует о тщательном и комплексном изучении подобного рода вопросов авторами рецензируемой монографии.

Третий параграф первой главы посвящен вопросу современного регулирования нормами международного права въезда лиц на территорию суверенного государства. Хотелось бы отметить: во-первых, данный параграф богат исследованиями доктринальных подходов современных как зарубежных, так и отечественных ученых по данному вопросу; во-вторых, относительно регулирования

на международном уровне вопроса въезда проанализирован огромный комплекс международно-правовых документов как универсального, регионального уровня, так и национального, в частности, законодательство Российской Федерации [1. С. 56, 59].

Вторая глава «Визы, их телеологические аналоги и правовые механизмы отказа от виз» посвящена следующим вопросам: понятию и назначению виз; средствам, компенсирующим отмену виз; правовым механизмам установления безвизового режима. В параграфе, посвященном понятию, назначению и видам виз, авторы рецензируемой монографии анализируют доктринальные подходы к определению визы, международно-правовые документы, а также внутригосударственное законодательство, в частности законодательство Российской Федерации.

Весьма интересным представляется выделение авторами конкретных элементов, характеризующих визу. К ним авторы относят: виза — это решение компетентного государственного органа, во-вторых, виза — это решение относительно, как минимум, проезда к территории государства; третьим элементом, который также чаще всего выделяется, является рекомендательный характер визы как решения о допуске на территорию [1. С. 73]. Достаточно подробно и лаконично приведена авторами классификация виз по различным критериям.

Далее авторами проведен серьезный анализ проездных документов: дается понятие проездных документов, как в зарубежной доктрине, так и в отечественной доктрине. Примечательна ремарка авторов в отношении документов, удостоверяющих личность на национальном уровне: обозначение обыкновенных национальных удостоверений личности словом «паспорт» не находит поддержки в международном сообществе, является характерным для бывших социалистических государств, в первую очередь России (но также, например, Словении) [1. С. 86].

Отдельный параграф посвящен биометрическим технологиям. Рассмотрение авторами данного направления только усиливает актуальность исследования, проводимого в монографии, а также свидетельствует о современных подходах со стороны авторов к данному исследованию.

В третьей главе «Перспективы установления безвизового режима Российской Федерацией и Европейским Союзом» рассматриваются следующие вопросы: понятие, общая характеристика визовой политики; визовая политика Европейского Союза, визовая политика Российской Федерации и перспективы безвизового режима между Европейским Союзом и Российской Федерацией.

Исследуя вопрос о внешней политике, авторы рецензируемой монографии отмечают, что визовая политика государства — это совокупность и общая направленность мер регулирования процедурных вопросов въезда на территорию государства, она является составной частью миграционной политики государства и связана, прежде всего, с внешней и экономической политикой, вопросами безопасности и правового положения иностранцев. Практика государств

подтверждает, что на характер визовой политики государств влияют также исторические факторы [1. С. 140].

Далее подробно анализируются все вопросы, связанные с визовой политикой Европейского Союза. Авторы монографии вначале акцентируют внимание на исторических событиях, способствовавших зарождению и развитию визовой политики Европейского Союза [1. С. 146–153]. Уделяется серьезное внимание характеристике общей визовой политике Европейского Союза.

Авторы монографии указывают, что общую визовую политику Европейского Союза составляют 4 группы мер, объединенных по правовому основанию в учредительных документах Европейского Сообщества [1. С. 153–158]. Относительно визового режима Российской Федерации авторы монографии анализируют следующие концепции: концепция национальной безопасности [1. С. 159], концепция внешней политики Российской Федерации [1. С. 159], концепция приграничного сотрудничества [1. С. 160], концепция регулирования миграционных процессов в РФ [1. С. 160–161]. Что касается переговоров между Российской Федерацией и Европейским Союзом в отношении безвизового режима, то авторы выделяют три этапа в переговорном процессе и тщательным образом их анализируют [1. С. 161–179].

В заключение рецензируемой монографии авторами излагаются все основополагающие выводы по итогам проведенного исследования.

Рецензируемая монография достойна высокой оценки и являет собой весомый вклад в развитие как частного вопроса установления безвизового режима, так и общих основополагающих проблем современного международного права. Хочется пожелать авторам, Е.В. Киселевой и А.Х. Абашидзе, дальнейших творческих успехов.

Н.Ф. Кислицына,

к.ю.н., ассистент кафедры
международного права РУДН

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Киселева Е., Абашидзе А.* Международное право и безвизовый режим между Россией и ЕС: Монография. — Saarbrücken, Germany: LAP LAMBERT Academic Publishing, 2010. — 232 с.