

А.Ю. Борзова

АФРИКАНСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ БРАЗИЛИИ

В статье рассмотрены основные направления внешней политики Бразилии в Африке, вопросы международного взаимодействия на межрегиональных саммитах «Латинская Америка – Африка», цели и задачи трехстороннего форума ИБСА (Индия, Бразилия, Южная Африка), деятельность Бразилии в рамках ИБСА, содружества португалоязычных стран, по развитию торгово-экономических отношений со странами Африки.

Ключевые слова: Африка, Бразилия, внешняя политика, саммиты, взаимодействие, межрегиональное сотрудничество, торговля, Юг-Юг, ИБСА, португалоязычные страны, содействие.

В начале XXI в. ситуация на мировой арене стремительно меняется, все большую активность проявляют латиноамериканские, африканские, азиатские государства. Политическая активность развивающихся стран, которых традиционно причисляли к «странам третьего мира», становится характерной особенностью современных международных отношений.

В развитии сотрудничества со странами Африки заинтересованы США, Китай, Европейский Союз (ЕС). Заметно укрепляется взаимодействие между странами Латинской Америки, Африки и Азии. Это сотрудничество развивается по нескольким направлениям. В рамках ООН, Движения неприсоединения, Группы 77 подходы этих стран к таким сложным вопросам современности, как сохранение ведущей роли ООН в решении мировых проблем, устойчивое развитие, защита окружающей среды, во многом совпадают.

Бразилия в последнее десятилетие стремительно развивает политические, экономические региональные и межрегиональные связи. Главная черта современной внешней по-

литики страны – это универсальность, которая отражает стремление Бразилии играть активную политическую роль на самых разных уровнях, разнообразить торговые интересы, увеличить число торговых партнеров, повысить свой статус на глобальном уровне. Конечно, Латиноамериканский регион в силу явных объективных исторических причин является наиболее важным направлением внешней политики страны. Однако расширение сотрудничества с Африкой, которому уделялось большое внимание при президенте Кардозу в 1990-е гг., становится одним из приоритетных направлений внешней политики Бразилии при президенте Инасиу Лула да Силва (с 2003 г.).

Курс президента да Силвы получил название «Преференциальная политика Бразилии в отношении Африки». Следует отметить, что только с 2005 г. президент совершил более 10 поездок по странам Африки, посетил 20 государств и открыл 16 новых бразильских посольств [2].

Бразилия развивает сотрудничество со странами Африки в нескольких плоскостях: по линии Юг-Юг в рамках межконтинентального саммита «Южная Америка – Африка», и в русле ИБСА (IBSA) (Индия, Бразилия, Южная Африка), представляющего собой объединение ведущих развивающихся стран, а также через Сообщество португалоязычных государств (Comunidade dos Países de Língua Portuguesa, CPLP).

Новая форма сотрудничества двух континентов в рамках саммитов «Южная Америка – Африка» имеет большое значение для африканской политики Бразилии. Первый саммит стран Южной Америки и Африки состоялся в 2006 г. в Абудже (Нигерия).

Второй саммит «Южная Америка – Африка» (АСА) состоялся в сентябре 2009 г. на о. Маргарита (Венесуэла). В нем приняли участие 27 глав государств и правительств (все-го присутствовали представители 54 африканских и 12 южноамериканских стран). Бразилия, как и большинство

латиноамериканских стран, была представлена главой государства.

Этот саммит был призван расширить политическое, экономическое и культурное сотрудничество двух континентов. «Союз Южной Америки и Африки жизненно важен для формирования новой структуры XXI века, структуры многополярного мира», – заявил президент Венесуэлы Уго Чавес, добавив, что «союз новых держав Южной Америки и Африки внесет огромный вклад в равновесие мира» [14].

Лидеры стран Южной Америки и Африки обсудили на саммите широкий круг вопросов для выработки совместных позиций по «экономическому развитию, внешней политике, включая демократизацию международного сообщества, созданию многополярного мира, обеспечению энергетической и продовольственной безопасности, социальным проблемам, здравоохранения, образования и культуры». Саммит проходил под лозунгом «Закрывая бреши, открывая возможности» и был нацелен на расширение политического, экономического и культурного сотрудничества двух континентов.

По итогам второго саммита АСА были подписаны Совместная декларация и План действий. В Совместной декларации 54 страны Африканского Союза и 12 государств Союза южноамериканских наций (УНАСУР) изложили свою позицию по реформе Совета Безопасности ООН, которая, по их мнению, «должна гарантировать участие в СБ ООН большего числа развивающихся стран». Было также заявлено, что главы государств намерены координировать действия Союзов на международной арене в целях защиты интересов двух континентов.

Бразилия активно поддержала идею о создании новой международной и региональной финансовой архитектуры для преодоления глобального экономического кризиса и формирование новой финансовой структуры – Банк «Юг-Юг». В целях реализации этого предложения семь южноамериканских стран, в том числе и Бразилия, объявили о созда-

нии Банка Юга с начальным капиталом в 20 миллиардов долларов [13].

Из всех латиноамериканских стран Бразилия наиболее заинтересована в развитии политических и торгово-экономических связей с Африкой. Это единственная португалоязычная страна Южной Америки, которая умело сочетает региональные и глобальные интересы в своей внешней политике. И ИБСА, как политический форум, ориентирован, прежде всего, на противостояние глобальным вызовам и на укрепление политических позиций каждой из трех стран-участниц на глобальном и региональном уровне. ИБСА во многом является продуктом исторических обстоятельств, созданным для расширения участия трех стран в международной политике. Этот союз трех стран появился 6 июня 2003 г., когда трехсторонняя комиссия министров иностранных дел Бразилии, ЮАР и Индии в г. Бразилиа приняла «Декларацию Бразилиа», в которой говорилось о необходимости укрепления позиций указанных стран на переговорах в рамках ВТО, по реформированию ООН и присутствию новых стран в СБ ООН, о развитии научно-технического сотрудничества, обмена технологиями, совершенствовании инвестиционного климата, развитии образования, медицинской помощи.

Прошедшие саммиты ИБСА (2006 г. – Бразилиа, 2007 г. – Претория, 2008 г. – Нью-Дели, 2009 г. октябрь и апрель 2010 г. – Бразилиа) укрепили этот межрегиональный альянс, который по территории в три раза превосходит Европейский Союз, объединяет 1,3 млрд человек и три страны с ВВП более 3 трлн долл. [11]. По мнению его секретаря Ф. де Соузы, саммиты стали свидетельством эволюции подходов и сближения позиций стран-членов по важнейшим проблемам современности. Проведенные в 2008 г. совместные военно-морские учения показали растущую военную мощь этих стран.

ИБСА держится на трех опорах. Прежде всего, это форум для консультаций и координации действий по важнейшим политическим вопросам. Далее – это триединое сотрудничество ради достижения общего блага этих стран посредством деятельности 16 рабочих групп по торговле, инвестициям и другим вопросам вплоть до охраны окружающей среды. И третье – это расширение влияния ИБСА на остальные развивающиеся страны, где важная роль отводится специальному Фонду по борьбе с бедностью, созданному в 2004 г. Этот Фонд, куда ежегодный вклад каждой страны-члена составляет 1 млн долл., действует под руководством Программы развития ООН и финансирует проекты по сокращению бедности в развивающихся странах [15].

Средства Фонда были использованы для борьбы с болезнями и инфекциями в Гаити. Для Гвинеи-Бисау были приобретены новые сорта риса и проведена программа по улучшению агротехники, что позволило собирать два урожая риса в год и бороться с голодом. В Кабо-Верде было закуплено оборудование для двух госпиталей, в Бурунди реализуется программа по обеспечению лекарствами больных СПИДом.

В апреле 2010 г. в рамках ИБСА была принята «Стратегия социального развития», в основу которой был положен реализуемый в Бразилии с 2003 г. проект Bolsa Familia, направленный на борьбу с бедностью, голодом и безработицей [5, с. 260–261].

Паоло Сотеро, директор Института Бразилии в Центре В. Вильсона, отмечает, что стремление Бразилии содействовать развитию и интеграции в Африке, Латинской Америке является проявлением «духа солидарности ...социальной и политической, а не экономической. Это главная мотивация в международных инициативах сотрудничества» [15, р. 4].

Африка в этом плане приоритетна для Бразилии. Ведь из 318 зарубежных проектов этой страны 125 реализуются в

19 африканских странах [15, р. 6]. Укрепление влияния ИБСА в регионе отвечает интересам развивающихся стран.

Торговля между странами-членами союза выросла с 3,9 млрд долл в 2003 г. до 12 млрд долл. в 2009 г., так же как выросли инвестиции и технологические трансферты [15].

Наиболее интенсивно рос товарооборот между Индией и Бразилией. В 1998 г. он составлял 200 млн долл., в 2002 г. – 800 млн долл., в 2005 г. – 2,5 млрд долл., а в 2007 г. – 3,1 млрд долл.

Товарооборот между Индией и ЮАР с 4 млрд долл. в 2005 г. снизился до 2,3 млрд долл. в 2007 г., а торговля между ЮАР и Бразилией колеблется в пределах 1,5 млрд долл. с 2004 г. до 2007 г. [10]

ИБСА намерена увеличить трехстороннюю торговлю до 25 млрд долл. к 2015 г.

ЮАР и Бразилии принадлежит ведущая роль в интенсификации сотрудничества между региональными торговыми и интеграционными объединениями – МЕРКОСУР и Таможенным союзом Южной Африки (SACU), Сообществом развития Южной Африки (SADC) и Общим рынком Восточной и Южной Африки (COMESA).

Как отметил министр иностранных дел Бразилии С. Аморим, ИБСА – это один из инструментов, который «может улучшить наши переговорные возможности и построить мультиполярный мир». Бразилия стремится развивать сотрудничество с Африкой как по линии Юг-Юг в рамках ИБСА, так и через механизмы Сообщества португалоязычных стран (CPLP) [3]. Португалия и Бразилия выступают своего рода спонсорами многих инициатив CPLP, финансируют большинство совместных проектов. Президент Бразилии Луис Инасио Лула да Силва отметил, что «благодаря Сообществу Португалия и Бразилия играют все более важную роль на мировой арене», и подчеркнул, что обе страны «приняли вызов времени, связанный со строительством но-

вого пространства, где языковое и культурное единство станет реальностью мировой политической жизни» [12].

В рамках Сообщества Бразилия активно отодвигает Португалию на второй план, динамично расширяя политическое, экономическое и военное сотрудничество с португальскоязычными африканскими странами. Если в 1990-е гг. основным торговым партнером Бразилии была Нигерия, богатая углеводородами, то позднее в рамках CPLP стало быстро развиваться экономическое сотрудничество с Анголой и Мозамбиком, а также некоторыми государствами Западной Африки и региона Гвинейского залива (Габон, Республика Экваториальная Гвинея, Сенегал). Впрочем, ЮАР, как и Нигерия, остаются главными партнерами этой латиноамериканской страны.

Расположение членов Сообщества на трех континентах, где находятся различные региональные объединения, содействует расширению торговых, экономических связей с Европейским Союзом, МЕРКОСУР и Африканским Союзом, росту инвестиций в экономику африканских стран. Участие стран Сообщества в процессе региональной экономической интеграции может стимулировать усиление двусторонних экономических отношений.

Торговый оборот между Бразилией и Африкой динамично растет, в 2008 г. он увеличился на 30% по сравнению с 2007 г., достигнув 26 млрд долл. В 2002 г. товарооборот составлял лишь 5 млрд долл.

Импорт Бразилии из Африки за период 2007–2008 гг. увеличился на 39%, в то время как экспорт бразильских товаров на африканский континент вырос лишь на 18%. Характерной чертой развития торгово-экономических отношений между Бразилией и Африкой является устойчивый рост торгового дефицита – с 312 млн долл. в 2002 г. до 5,6 млрд долл. в 2008 г. [4]

С начала 2000-х гг. доля Африки в общем бразильском импорте достигла порядка 9%, общем экспорте – 5%.

Бразильский импорт из Африки довольно ограничен по номенклатуре – в 2008 г. 86% импорта приходилось на нефть, 7% – на химическую продукцию, 0,7% – на базовые металлы. Десять крупнейших статей африканского импорта Бразилии составляют 95% от общего объема [7].

Бразильский экспорт более диверсифицирован: топ-10 товаров занимает 55% от общего объема. В 2008 г. 18% экспорта приходилось на продукты питания, 14% – минеральное сырье, 10% – продукцию животноводства, 10% – транспортное оборудование.

На 5 крупнейших торговых партнеров Бразилии в Африке в 2008 г. приходилось 77% от общего товарооборота. Треть (32%) занимает Нигерия, 16% – Ангола, 12% – Алжир, 10% – ЮАР и 7% – Ливия. На углеводороды приходилось почти 100% бразильского импорта из Анголы, Экваториальной Гвинеи, Ливии, Нигерии, Алжира (на 2006 г.) [7].

Помимо развития двусторонней торговли, Бразилия активно поощряет свои компании инвестировать в Африке по четырем направлениям – нефть и газ, горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство, транспорт и строительство. Petrobras, нефтяная компания Бразилии, планирует инвестировать свыше 3 млрд долл. в период с 2009 по 2013 г. в разведку и добычу углеводородов в Нигерии и Алжире. В настоящее время Petrobras работает в 6 африканских странах: Анголе, Ливии, Мозамбике, Нигерии, Сенегале и Танзании [7].

Одна из крупнейших горнорудных компаний мира – бразильская Vale – представлена в Гвинее, Габоне, ДРК, Анголе, Замбии, Мозамбике, ЮАР. По словам президента Vale Роже Аньелли (Roger Agnelli), компания намерена вложить 1,3 млрд долл. в реализацию своих проектов в Мозамбике.

Бразилия стремится к расширению производства этанола из кукурузы и сахарного тростника как альтернативного источника энергии, более безопасного для окружающей среды и экономически более выгодного, чем нефть. Бразиль-

скими компаниями изучаются возможности строительства 10 заводов по внедрению новых технологий и производству этанола (в Гане, Мозамбике, Сенегале) [1].

Бразильский промышленный конгломерат Odebrecht активно участвует в Африке в гражданском строительстве, владеет долей в алмазодобывающем ГРО «Катока» (Ангола), где акционером также является российская компания «Алроса». Фактически – это крупнейший подрядчик проектов восстановления разрушенной войной инфраструктуры в Анголе. Накопленные инвестиции компании в стране оцениваются в 600 млн долл. Всего в 2008 г. на Африку пришлось 11% совокупной выручки Odebrecht, т.е. 1,987 млрд долл. Помимо Анголы компания работает в Ливии, Либерии, Мозамбике, Джибути [4].

Анализируя развитие отношений Бразилии со странами Африки, нельзя упустить из виду тот факт, что этот регион активно осваивается Китаем. Китай является важным торговым партнером Бразилии, так, в 2009 г. их совместный товарооборот составил 36 млрд долл. [8], но в этом регионе они являются конкурентами. Торговля Китая со странами Африки выросла с 8,92 до 73 млрд долл. всего за 6 последних лет [9].

Китай быстро заполняет рынки африканских стран, китайские инвестиции становятся более разнообразными, они вкладываются не только в нефтедобычу, но и в другие отрасли. Однако такие темпы развития торговли несут с собой и ряд проблем, что проявляется как в углублении конфликтов, например в Дарфуре, так и в экономической нестабильности, связанной с ростом торгового дефицита. Рост проблем с окружающей средой, безопасностью приводит к тому, что иностранные инвестиции в Африке, как китайские, так и бразильские, могут оказаться в зоне риска.

Стратегическая значимость Африки в XXI в. продолжает возрастать. Американские аналитики отмечают, что политика США в Африке не должна сводиться к простому со-

перничеству с Китаем, Бразилией или Индией, а должна отличаться подлинной выгодой для африканских народов. Американские программы должны предоставлять возможности африканскому бизнесу расширять производство, углублять технологическое развитие. В июле 2010 г. президент США Б. Обама в обращении к парламентариям Ганы так определил 4 приоритетные цели США в Африке:

- 1) покончить с конфликтами,
- 2) содействовать демократизации,
- 3) поддерживать развитие;
- 4) улучшить состояние системы здравоохранения

[6, p. 41].

Проведенный анализ показывает, что политика Бразилии в Африке уже реализует эти цели и имеет выраженный социально-экономический характер.

Л и т е р а т у р а

[1] Африка переходит на альтернативное топливо. URL: http://www.opes.ru/news.aspx?id=221&ob_no=88910

[2] Внерегиональные связи государств Латино-Карибской Америки. URL: <http://www.ilaran.ru/?n=283>

[3] В CPLP входят 8 стран, из них 5 – африканских: Ангола, Бразилия, Кабо-Верде, Гвинея-Бисау, Португалия, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи и Восточный Тимор. Статус наблюдателей имеют Экваториальная Гвинея, Маврикий, Сенегал, специальный административный район Китая Макао.

[4] *Зайцев В., Зайцева А.* Африка-активность Бразилии. URL: http://www.opes.ru.aspx?id=389ob_no88927

[5] *Мартынов Б.Ф.* Бразилия-гигант в глобализирующемся мире. – М., 2008.

[6] America in a multipolar world: the regional working groups. The Strengthening America's Future Initiative. A Project of the Center for the Study of the Presidency and Congress. URL: http://www.thepresidency.org/storage/documents/America_in_a_Multipolar_World_Regional_Working_Groups.pdf

- [7] The African Trading Relationship with Brazil. URL: <http://www.gtis.com/gta>
- [8] www.braziltradenet.gov.br
- [9] Congressional Committee Roundup, June 2-8, Tony Romm, 09 Jun 2008. URL: <http://www.worldpoliticsreview.com/articles/print/2253>
- [10] Emerging Powers: India, Brazil and South Africa (IBSA) and the Future of South-South Cooperation. URL: <http://www.wilsoncenter.org/ondemand/index.cfm?fuseaction=home.play&mediaid=BCD1A1E8-E43F-936E-50C7D496EA1E77EC>
- [11] India-Brazil-South Africa (IBSA) Economic Cooperation: Towards a Comprehensive Economic Partnership № 26 June 2006. URL: <http://www.ipc-ndp.org/ipc/doc/ibsa/papers/ibsa13.pdf>
- [12] www.jornaldaquadra.com.br/12082003
- [13] <http://news.mail.ru/politics/2926854/>
- [14] <http://www.rian.ru/world/20090927/186574403.html>
- [15] What can IBSA Offer to the Global Community? International Policy Centre for Inclusive Growth Poverty Practice, Bureau for Development Policy, UNDP, 2010, № 21. URL: <http://www.ipc-undp.org/pub/IPCPovertyInFocus21.pdf>