

РАЗНОЕ**ПЕРСПЕКТИВЫ ПОДГОТОВКИ ЭКСПЕРТОВ В ОБЛАСТИ СУДЕБНО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РОССИЙСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ДРУЖБЫ НАРОДОВ****Н.А. Черных¹, Г.Г. Омелянюк², А.И. Усов²***¹Экологический факультет, Российский университет дружбы народов, Подольское шоссе, 8/5, 113093, Москва, Россия**²Российский федеральный центр судебной экспертизы, Хохловский пер., 13/2, 109028, Москва, Россия*

В последние годы количество экологических правонарушений постоянно увеличивается. В связи с этим растет и потребность в высококвалифицированных судебных экспертах в области экологии. Экспертные заключения должны давать специалисты, обладающие глубокими знаниями в области экологии, способные выявить и оценить степень негативного воздействия хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду и при этом имеющие юридическую подготовку и способность владеть методами экспертного исследования. Подготовка негосударственных судебных экспертов в области экологии на базе экологического факультета Российского университета дружбы народов будет способствовать расширению числа квалифицированных специалистов, способных на современном уровне проводить судебно-экологические экспертизы.

Быстрый рост населения нашей планеты и, как следствие, резкое увеличение потребления природных ресурсов, интенсивное развитие энергетики, промышленности и сельского хозяйства значительно усилили воздействие человека на биосферу, достигнув глобальных масштабов. По количественному эффекту воздействия антропогенная деятельность стала превосходить многие естественные процессы. Величайший русский ученый Владимир Иванович Вернадский в своих трудах писал, что «с человеком, несомненно, появилась новая огромная геологическая сила на поверхности нашей планеты».

С каждым годом человечество наращивает темпы использования природных ресурсов. При этом большая их часть используется неэффективно и возвращается природе в виде отходов, обилие и токсичность которых создают угрозу существования самого человека. В связи с этим экологическая безопасность любого государства становится важнейшей составной частью его национальной безопасности.

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Экологическая политика формируется на разных уровнях. Безусловно, определяющими являются межгосударственный и региональный уровни. Принципы международной экологической политики находят отражение во многих итоговых документах конференций последних лет. Отношение государства к экологическим проблемам отражается в ряде законов и законодательных актов, прежде всего, в Конституции страны и Федеральном законе от 10 января 2002 г. «Об охране ок-

ружающей среды»¹. Основные положения политики государства в данной области детализируются в специальных государственных программах. Так, в России экологическая политика на уровне государства наиболее четко сформулирована в Экологической доктрине Российской Федерации. В ней декларируется приоритетность сохранения природы и улучшения окружающей среды, включение природной среды в систему социально-экономических отношений как ценнейшего компонента национального достояния.

Экологической доктриной Российской Федерации установлены следующие приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности страны:

- обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и при чрезвычайных ситуациях;
- предотвращение и снижение вредных экологических последствий чрезвычайных ситуаций;
- развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием;
- нормативно-правовое обеспечение и правоприменение;
- развитие экономических и финансовых механизмов регулирования;
- экологическое образование и просвещение;
- экологический мониторинг и информационное обеспечение;
- научное обеспечение;
- формирование и реализация региональной политики в области экологии;
- международное сотрудничество.

Экологическая функция государства как политической организации общества стала рассматриваться в качестве одной из приоритетных в связи с обострением проблем природопользования. Ранее вопросы использования и охраны природы решались в процессе экономической деятельности государства и не выходили за рамки экономической функции. Суть экологической функции состоит в обеспечении научно обоснованного соотношения экологических и экономических интересов общества, создании необходимых гарантий для защиты прав человека на благоприятную для его жизнедеятельности среду. Государство осуществляет экологическую функцию посредством использования ряда экономических, организационных и правовых (юридических) механизмов. Экологическое право как отрасль права представляет собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, рационального использования и оздоровления окружающей природной среды, а также предупреждения вредных последствий хозяйственной деятельности. Правоприменение должно реализовываться посредством эффективного правового механизма обеспечения сохранения окружающей среды и экологической безопасности, а также на основе совершенствования правоприменительной практики в целях обеспечения адекватной ответственности за экологические правонарушения.

Основополагающее значение в достижении экологической безопасности государства отводится экологическому образованию, которое в настоящее время становится обязательной составной частью всеобщей базовой подготовки. Многие страны мира признали необходимость экологического образования как средства для обеспечения социально-политической и экологической стабильности

¹ Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133.

своих государств еще во время проведения Стокгольмской конференции в 1972 году. Новый импульс развитию экологического образования в мире дала Конференция ООН по окружающей среде и развитию, проведенная в 1992 году в Рио-де-Жанейро, где получила признание концепция устойчивого развития человечества, и было решено интегрировать вопросы устойчивого развития в системы образования на всех его уровнях через экологическое образование. За последние годы многими государствами созданы национальные системы экологического образования, накоплен богатый теоретический и практический опыт в данной области. По мере развития экологического образования на первый план выходит междисциплинарная подготовка с учетом необходимости получения знаний в области естественных наук, экономики и права. В результате взаимодействия различных наук происходит углубление разнородных знаний, которые затем перераспределяются в результате проникновения новых идей, методов и объектов исследований в другие области науки. Экология принадлежит к числу тех наук, которые сводят в одну систему данные, полученные различными науками, и призвана отражать действительные связи между многообразными явлениями реального мира. В современной экологии круг обсуждаемых вопросов требует привлечения знаний из биологии, географии, почвоведения, химии, физики, математики, геологии и других наук. Иными словами, нужна кооперация всех дисциплин, представляющих современное естествознание, то есть дальнейшее развитие междисциплинарных связей. Более того, современное состояние общества требует интеграции естествознания и обществознания. Объединение экологических знаний с экономическими и юридическими имеет большое значение при реализации концепции устойчивого развития общества.

К сожалению, в последние годы количество экологических правонарушений постоянно увеличивается. В связи с этим растет и потребность в высококвалифицированных судебных экспертах в области экологии. Экспертные заключения должны давать специалисты, обладающие глубокими знаниями в области экологии, способные выявить и оценить степень негативного воздействия хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду, и при этом иметь юридическую подготовку и владеть методами экспертного исследования. В настоящее время судебно-экологическая экспертиза проводится либо юристами, не имеющими специальных знаний в области экологии и в силу этого не способными понять суть происходящих изменений в состоянии компонентов окружающей среды и количественно оценить их, либо экологами, не владеющими юридическими знаниями и навыками экспертной работы. Таким образом, возникла необходимость в целенаправленной подготовке судебных экспертов в области экологии, имеющих высшее образование по специальностям, сопряженным с оценкой экологического состояния окружающей среды, так как знание экологии при проведении экологических экспертиз является основополагающим.

Возрастание роли судопроизводства для установления фактических обстоятельств экологических правонарушений обуславливает актуальность развития судебно-экологической экспертизы в качестве самостоятельного направления судебно-экспертной деятельности. Судебно-экологическая экспертиза — это практическая деятельность, состоящая в исследовании негативного антропогенного воздействия на конкретные (локальные) объекты окружающей среды и осуществляемая в процессе уголовного, гражданского и административного судопроизводства.

В соответствии с приказом Минюста России № 169 от 12 сентября 2005 г. судебно-экологическая экспертиза определена самостоятельным родом судебных экспертиз, который в настоящее время разделен на виды: «Исследование эколо-

гического состояния объектов почвенно-геологического происхождения»; «Исследование экологического состояния естественных и искусственных биоценозов» и «Исследование радиационной обстановки», «Исследование экологического состояния объектов городской среды» «Исследование экологического состояния водных объектов» [1, 2]. Каждый из указанных видов предусматривает создание соответствующей экспертной специальности.

Рассмотрим перспективы подготовки негосударственных судебных экспертов, специализирующихся в рассматриваемой области на базе Российского университета дружбы народов. Поскольку судебные экспертизы производятся экспертами соответствующих экспертных учреждений либо иными специалистами, назначенными судом, то действующее законодательство предусматривает производство судебной экспертизы как государственными, так и негосударственными судебно-экспертными учреждениями. При производстве судебно-экологической экспертизы сотрудником неэкспертного учреждения или негосударственным судебным экспертом суду предстоит самостоятельно решить вопрос о необходимой и достаточной квалификации лица, выбираемого ими в качестве эксперта для производства экспертизы.

Анализ экспертной практики свидетельствует о том, что наличие у негосударственного судебного эксперта высшего образования по экологии и смежным с ней специальностям и (или) опыта работы в области экологии не является достаточным условием для выполнения судебно-экологической экспертизы, поскольку при ее производстве эксперт, как правило, должен использовать знания по общей теории судебной экспертизы, а также по основам материального и процессуального права. Для уменьшения количества экспертных ошибок и повышения качества экспертиз в области экологии требуется аттестация государственных экспертов и сертификация негосударственных экспертов, прошедших специальную подготовку по стандартным программам [3]. Помимо подготовки экспертов в области экологии на базе государственных судебно-экспертных учреждений и Центров дополнительного профессионального образования широкие перспективы имеет обучение экспертов-экологов на базе Российского университета дружбы народов (РУДН), имеющего соответствующий факультет.

Экологический факультет РУДН представлен восемью выпускающими кафедрами:

- кафедра системной экологии;
- кафедра геоэкологии;
- кафедра радиоэкологии;
- кафедра экологии и использования водных ресурсов;
- кафедра экологического мониторинга и прогнозирования;
- кафедра управления эколого-экономическими системами;
- кафедра экологии человека;
- кафедра прикладной экологии.

Это позволяет обучающимся в области судебно-экологической экспертизы специализироваться в различных областях экологии и давать профессиональные экспертные заключения по состоянию всех объектов природной среды (почв, вод, атмосферного воздуха, недр и др.).

На факультете работает около 100 преподавателей, из них 35 докторов наук и 34 кандидата наук.

На экологическом факультете РУДН разработаны несколько форм подготовки судебных экспертов в области экологии: вузовский уровень — магистерская

специализация «Судебно-экологическая экспертиза» по направлению «Экология и природопользование», второе высшее образование, поствузовский уровень — аспирантура, повышение квалификации, получение дополнительной квалификации. Преподавание юридических дисциплин планируется осуществлять высококвалифицированными преподавателями юридического факультета РУДН. Представляется целесообразным к преподаванию основ криминалистики, общей теории судебной экспертизы и смежных с ними дисциплин привлекать сотрудников Российского федерального центра судебной экспертизы (РФЦСЭ) при Минюсте России, в котором успешно функционирует отдел судебно-экологической экспертизы. Партнерские отношения между РУДН и РФЦСЭ осуществляются в соответствии с соглашением о сотрудничестве.

Для проведения подготовки негосударственных экспертов, компетентных в области судебно-экологической экспертизы, на базе Российского университета дружбы народов предполагается обучение основам уголовного права и уголовного процесса, гражданского права, гражданского и арбитражного процесса, административного права, криминалистики и судебной экспертизы. После теоретической подготовки по вышеуказанным дисциплинам и конкретным экспертным экологическим специальностям обучаемым предлагается выполнить 5 учебных экспертиз (контрольных заданий), а затем защитить магистерскую диссертационную работу по экспертному исследованию объектов окружающей среды. По окончании обучения в магистратуре экологического факультета РУДН планируется выдавать диплом магистра с указанием специализации «Судебно-экологическая экспертиза».

Обучение в магистратуре РУДН проводится на основе кредитной системы, что позволяет получить приложение к диплому европейского образца и продолжить обучение за рубежом.

В условиях явно недостаточного числа государственных судебных экспертов-экологов особенно важной в целях выработки единого научно-методического подхода к производству судебных экспертиз и обеспечения реализации данного подхода государственными и негосударственными экспертами является созданная в марте 2005 г. Система добровольной сертификации методического обеспечения судебной экспертизы (далее — Система) [4]. В данной системе предусмотрена сертификация компетентности экспертов на соответствие требованиям, предъявляемым к государственным судебным экспертам судебно-экспертных учреждений Минюста России соответствующих экологических экспертных специальностей. В Российском федеральном центре судебной экспертизы при Минюсте России (далее — РФЦСЭ) накоплен положительный опыт подготовки негосударственных судебных экспертов в области судебно-экологической экспертизы с использованием возможностей данной Системы.

В случае заинтересованности выпускников в получении сертификата, подтверждающего компетентность негосударственного судебного эксперта по одной из экспертных экологических специальностей, в РФЦСЭ при Минюсте России проводится экзамен, по итогам которого выдается сертификат, подтверждающий компетентность в рассматриваемой области. Сертификаты регистрируются в Едином реестре методического обеспечения судебной экспертизы.

Большинство европейских судебно-экспертных учреждений проводит аккредитацию по международному стандарту EN ISO/IEC 17025. В Российской Федерации введен в действие ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-99 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий». Заключение экспертов, выполненные в соответствии с международными стандартами, принимаются международными судами, в первую очередь Европейским судом по

правам человека [5]. Принимая во внимание тот факт, что в ходе производства судебно-экологической экспертизы нередко требуется проведение исследования объектов окружающей среды, находящихся вне национальной юрисдикции, и (или) с участием зарубежных коллег, при подготовке судебных экспертов на базе РУДН предполагается учитывать требования к персоналу, указанные в международном стандарте EN ISO/IEC 17025.

Таким образом, подготовка негосударственных судебных экспертов в области экологии на базе экологического факультета Российского университета дружбы народов будет способствовать расширению числа квалифицированных специалистов, способных на современном уровне проводить судебно-экологические экспертизы. Магистерская подготовка в области судебно-экологической экспертизы в Российском университете дружбы народов будет способствовать решению задачи использования специальных знаний в целях предотвращения угроз экологической безопасности, а также для установления фактических обстоятельств нарушений экологического законодательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Приказ Минюста России от 12 сентября 2005 г. № 169 «О внесении дополнений в приказ Минюста России от 14 мая 2003 г. № 114».
2. Приказ Минюста России от 2007 г. «О внесении дополнений в приказ Минюста России от 14 мая 2003 г. № 114».
3. *Омельянюк Г.Г.* Опыт производства судебно-экологической экспертизы в судебно-экспертных учреждениях Минюста России // *Экология производства*. М., 2006. - № 11. - С. 12-18.
4. Система добровольной сертификации методического обеспечения судебной экспертизы. Зарегистрирована Госстандартом России 2 марта 2005 г. (Per. № РОСС RU.B175.04OЭ00).
5. *Москвина Т.П.* Роль судебно-экспертного партнерства в защите интересов личности, общества и государства // *Актуальные проблемы теории и практики судебной экспертизы*. Нижний Новгород, 2004. - С. 3-7.

PREPARATION OF SPECIALISTS IN ENVIRONMENT SOIL FORENSICS IN RUSSIAN PEOPLES' FRIENDSHIP UNIVERSITY

N.A. Chernikh¹, G.G. Omelyanyuk², A.I. Usov²

¹*Ecological Faculty, Russian Peoples' Friendship University,
Podolskoye shosse, 8/5, 113093, Moscow, Russia*

²*Russian Federal Center of Forensic Science of the Ministry of Justice of the Russian Federation
Pretchistenskaya nab., 15, 119034, Moscow, Russia*

Last years the quantity of ecological offences constantly increases. In this connection the requirement for highly skilled specialists in environment soil forensics grows also. Expert judgements the experts possessing a profound knowledge in the field of ecology, capable to reveal and estimate should give a degree of negative influence of economic or other activity on an environment, and thus to have legal preparation and to own methods of expert research. Preparation of not state judicial specialists in environment soil forensics on the basis of Ecological Faculty of Russian Peoples' Friendship University will promote expansion of number of the qualified experts capable at a modern level to spend judicial-ecological examinations.