

DOI: 10.22363/2313-2329-2018-26-4-620-629

УДК 338.012

## Инструменты поддержки нефтегазового комплекса России в условиях санкционных ограничений Запада

М.В. Черняев, А.В. Корневская

Российский университет дружбы народов

*Российская Федерация, 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6*

В статье рассматриваются возможности содействия развитию нефтегазового комплекса Российской Федерации (НГК РФ) в современных нестабильных политических и экономических условиях. Проведен анализ инструментов и механизмов поддержки нефтяной и газовой промышленности для обеспечения энергоне­зависимости и повышения энергобезопасности топливно-энергетического комплекса РФ путем импортозамещения критически важных технологий, проработки законодательных и налоговых мер стимулирования развития НГК РФ.

Авторы исследования осуществляют оценку эффективности государственных и корпоративных планов импортозамещения, внешних торговых контрактов и рынков сбыта, а также представляют прогноз возможных путей развития нефтегазового комплекса России с учетом санкционных ограничений, цен на топливные ресурсы и в перспективе конкуренции с альтернативными источниками энергии.

Реализация эффективной государственной поддержки нефтегазовой промышленности России может способствовать развитию научно-технологического потенциала компаний для исполнения программы импортозамещения, а также для укрепления позиций РФ в мировой системе обеспечения энергетическими ресурсами.

**Ключевые слова:** нефтегазовый комплекс, импортозамещение, санкционные ограничения, энергоне­зависимость, энергобезопасность, инновации

### Введение

Нефтегазовый комплекс (НГК) России представляет собой сложную структуру взаимосвязанных систем, включающую этапы разведки, добычи, переработки, хранения, транспортировки и реализации конечному потребителю.

НГК стратегически важен для развития внутристранового хозяйства, так как поддерживает национальное благосостояние за счет крупных экспортных доходов, привлечения иностранных инвестиций и обеспечивает занятость населения.

Значимость нефтегазового комплекса России на мировом рынке очевидна: в 2016 г. Российская Федерация занимала 1-е места по добыче природного газа и нефти, а успешность крупных международных проектов, таких как «Северный поток — 2», «Турецкий поток», продолжает укреплять позиции отечественных топливных компаний<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> URL: <https://minenergo.gov.ru>

С 2014 г. по отношению к России западными странами осуществляется политика санкционных ограничений. Был сокращен приток инвестиций, лимитировано право российских компаний на закупку высокотехнологичных решений. В совокупности со снизившимися ценами на топливные ресурсы компании НГК РФ столкнулись с рядом проблем, не имеющих однозначного решения.

### Обзор литературы

В работе над статьей были использованы материалы российских и зарубежных государственных и частных источников. Прямые и косвенные инструменты поддержки НГК России подробно рассматриваются в программах развития Министерства энергетики РФ. Механизмы реализации поддержки также применяются в корпоративных планах импортозамещения и стратегии реализации инновационной деятельности группы компаний «Газпром»<sup>1</sup>.

Стоит отметить, что интерес к вопросам стимулирования развития нефтегазовой промышленности России проявляют зарубежные партнеры, выступающие инвесторами в НГК РФ и совместных проектах НИОКР — OMV (Австрия), CNPC (Китай), Statoil (Норвегия) и пр.<sup>2</sup>

### Результаты и обсуждение

Правительство Российской Федерации при поддержке Министерства энергетики провело ряд протекционных мероприятий, позволивших снизить санкционное давление на всю топливно-энергетическую отрасль России.

Одним из инструментов поддержки служит, разработанная Минэнерго РФ «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года»<sup>3</sup>. В качестве перспективных задач развития НГК России с 2014 г. в стратегии отмечены:

- 1) обеспечение стабильного предложения энергоносителей НГК на мировом рынке;
- 2) ввод в эксплуатацию и обслуживание отечественного оборудования в нефтяной и газовой промышленности;
- 3) совершенствование законодательных актов;
- 4) повышение энергонезависимости и энергодостаточности отечественного комплекса<sup>4</sup>.

Для эффективного развития внешнеэкономических связей НГК России предложены направления, способствующие выполнению государственных программ в ТЭК:

- укрепление сотрудничества со странами — экспортерами нефти и газа в целях стабилизации ценовой политики на топливо на долгосрочной основе;
- усиление технологической кооперации — создание международных инновационных разработок, локализация иностранных производств в России;

<sup>1</sup> ПАО «Газпром». URL: <http://www.gazprom.ru/>

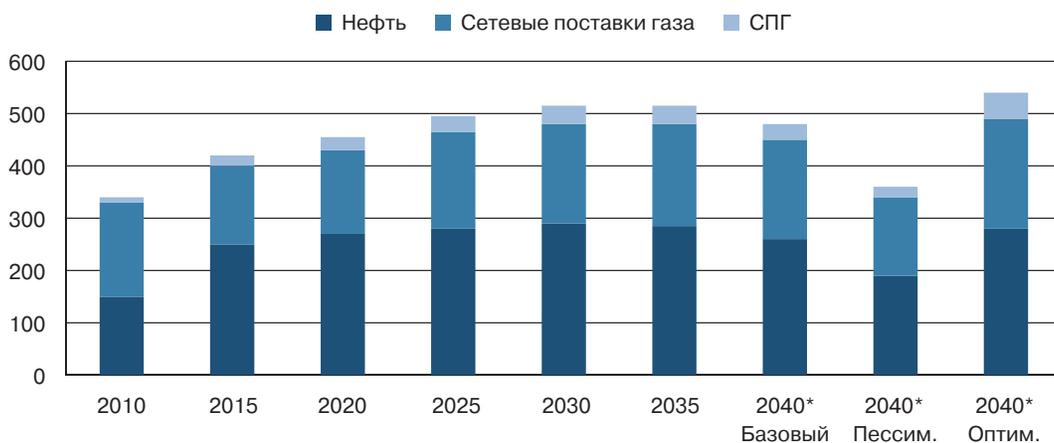
<sup>2</sup> ООО «Газпром ВНИИГАЗ». URL: <http://vniigaz.gazprom.ru/>

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года».

<sup>4</sup> URL: <https://minenergo.gov.ru/>

- расширение сети российских научных центров для повышения конкурентоспособности российских товаров и услуг;
- использование международных площадок для решения вопросов делового сотрудничества между российским и западным бизнесом в условиях турбулентности мировой экономики;
- продвижение крупных инфраструктурных проектов («Турецкий поток», «Северный поток — 2»);
- привлечение высококвалифицированных рабочих кадров из российских высших учебных заведений и зарубежных институтов.

На основе оценки доступных материалов по нефтегазовому комплексу России можно говорить не только о повышении реализации топливных ресурсов на экспорт, но и об увеличении стоимости единицы топлива до 2030 г. По базовому прогнозу в 2035 г. себестоимость альтернативных источников энергии снизится, что позволит заместить традиционные виды топлива, употребляемые в промышленности и домашнем хозяйстве (рис. 1).



**Рис. 1.** Прогноз экспорта топливных ресурсов НГК России  
**[Figure 1.** Forecast of export of fuel resources of oil and gas complex of Russia]

Источник: составлено авторами по данным ФСГС России.

В нынешних условиях нефтегазовая продукция России обладает существенными преимуществами по доступности, цене и возможности реализации крупных объемов.

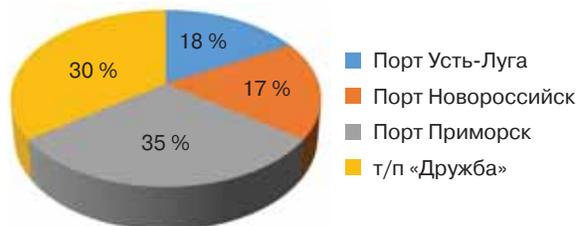
*Газовая промышленность.* Продукция газового комплекса России активно закупается большинством стран Восточной и Центральной Европы.

Доля российского газа, закупаемого европейскими партнерами в последние годы, увеличилась, характерным примером выступает Германия, где доля голубого топлива из РФ в потреблении страны составляет 60 %, а в некоторых странах — 99 %: Финляндия, Латвия, Эстония, Молдавия, Болгария и Босния и Герцеговина<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> URL: <https://ria.ru>

Большинство европейских партнеров даже в нестабильных политических условиях отдают предпочтение трубопроводному методу поставок газа из России, который обходится дешевле, чем закупка сжиженного природного газа (СПГ) из США, и может обеспечить стабильные поставки при любых погодных условиях в больших объемах.

*Нефтяная промышленность.* Продажи российской нефти марки Urals на мировом рынке в 2016 г. были самыми низкими за последние 7 лет, тем не менее в 2017 г. рынок начал постепенно расти, и выручка увеличилась с 73 712 млн долл. США в 2016 г. до 93 306 млн долл. США.



**Рис. 2.** Отгрузка нефти марки Urals из России в 2016 г.  
[Figure 2. Shipment of "Urals" oil from Russia in 2016]

*Источник:* составлено авторами по данным Министерства энергетики России

Основные отгрузки происходят через порт в Приморске и т/п «Дружба», в перспективе будут налажены поставки нефти танкерами через Северный морской путь, марки Urals и ARCO — сорт российской нефти, добываемый на месторождении «Приразломное». Цена на Urals ниже, чем у Brent и Texas oil, однако имеет схожие характеристики, что гарантирует стабильный спрос. Нефть ARCO обладает высокой себестоимостью добычи и низкими характеристиками для преобразования в машинное топливо, но содержит примеси полезные для нефтехимии.

К введенным с 2014 г. инструментам государственной поддержки можно отнести политику импортозамещения, активно внедряемую для замены ключевых технологий НГК на всех этапах цикла «добыча — доставка»<sup>1</sup>.

В дополнение к внешнеэкономической программе и глобальной стратегии развития ТЭК осуществляются комплексные механизмы поддержки НГК России, направленные на отдельные «участки» систем.

К наиболее действенным механизмам можно отнести: налоговую политику, субсидирование НИОКР, реализацию «Дорожной карты», законодательное регулирование, решение конфликта «государство — недропользователь».

В целом же Россия смогла не только сохранить приобретенные до 2014 г. рынки и контрактные обязательства, но и расширить сбытовую базу.

Для стимулирования развития нефтегазового комплекса с 2015 г. осуществляется поэтапное сокращение вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты с одновременным увеличением ставки НДС на нефть и газовый кон-

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. № 785 «О Правительственной комиссии по импортозамещению».

денсат. Также введенные дополнения и поправки в законодательную базу направлены на стимулирование развития высокотехнологичных проектов в единой системе газоснабжения России, включая магистральные газопотоки в другие страны и проекты сжижения природного газа<sup>1</sup>.

Помимо роста поступлений в консолидированный бюджет от новой налоговой политики, дополнительные доходы от внешних операций позволят России в краткосрочном периоде осуществить механизмы финансовой поддержки НИОКР, проводимых с целями импортозамещения и повышения энергоэффективности добычи и производства.

В табл. 1 приведены примеры реализованных проектов российских компаний в рамках стратегии инновационного развития НГК и импортозамещения.

Таблица 1

**Проекты импортозамещения ключевых технологий и товаров  
в нефтяной промышленности России**  
[Import substitution projects for key technologies and goods in the Russian oil industry]

Компания	Освоенные технологии/производство оборудования
«Транснефть»	— магистральные и подпорные насосы; — задвижки шибберные листовые; — регуляторы давления и расхода шарового типа; — системы измерения количества и показателей качества нефти; — присадки противотурбулентные
«Газпром нефть»	— роторная управляемая система бурения; — выпуск новых катализаторов каталитического крекинга серии «Авангард»; — увеличение выпуска компонентов высокооктановых бензинов стандарта «Евро-5» за счет улучшенных характеристик катализаторов серии «Авангард»
ПАО «НК «Роснефть»	— катализатор гидроочистки дизельного топлива (произведенного); — уникальная формула огнестойкого масла

Источник: составлено авторами по данным открытых источников сети.

С 2014 г. ведутся работы по снижению зависимости российского ТЭК от импортного оборудования, технологий и материалов.

В рамках реализации плана по импортозамещению в нефтеперерабатывающей и нефтехимической отраслях промышленности Российской Федерации, по которому Минэнерго России выступает основным исполнителем, в 2017 г. доля отечественных катализаторов в нефтепереработке составила 61,6 % (31,8 % в 2014 г.), нефтехимии — 73,5 % (34,2 % в 2014 г.) (табл. 1).

С целью защиты интересов отечественных производителей газовой промышленности в новых экономических условиях учреждена ассоциация «Новые технологии в газовой отрасли». В данную организацию вошли 108 заводов — изготовителей газового оборудования. В табл. 2 приведены проекты, реализованные в 2017 г.<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> URL: <https://www.nalog.ru/rn77/>

<sup>2</sup> URL: <http://newgaztech.ru/>

**Проекты импортозамещения ключевых технологий и товаров  
в газовой промышленности России**  
[The projects of import substitution of key technologies and products in the gas industry of Russia]

Компания	Освоенные технологии/ производство оборудования
АО «РЭП Холдинг»	Компрессор и привод смешанного хладагента
ООО «Линде Силовые машины» (совместное предприятие Linde AG и ПАО «Силовые машины») ПАО «Силовые машины» (г. Санкт-Петербург)	Спиральновитое теплообменное оборудование
ПАО «Ижорские заводы» (г. Санкт-Петербург) ОАО «Салаватнефтемаш» (г. Салават) ОАО «Альфа Лаваль Поток» (г. Королев) ООО ИВЦ «Инжехим» (г. Казань)	Емкостное, колонное и теплообменное оборудование
АО «ГРУППА ГМС» (г. Москва) АО «ОКБМ Африкантов» (г. Нижний Новгород) ООО «ЗДТ «Ареопаг» (г. Санкт-Петербург)	Насосно-компрессорное оборудование
ПАО «Северсталь» (г. Череповец) АО «Теплохиммонтаж» (г. Старый Оскол) ООО «СТС» (г. Москва) ОАО «ЛГМ» (г. Москва)	Система хранения СПГ
АО «ОМК» (г. Москва) ЗАО «ДС Контролз» (г. Великий Новгород) ООО ПНФ «ЛГ автоматика» (г. Москва)	Запорно-регулирующая арматура
АО ПГ «Метран» (г. Челябинск) ГК «Текон» (г. Москва)	Автоматизация, метрология и связь
ПАО «ЧТПЗ» (г. Челябинск) ПАО «ТМК» (г. Москва)	Трубная продукция
ПАО «Газпром»	Освоено производство спиральновитых теплообменников — ключевых элементов установок криогенного разделения газа, что позволит обеспечить отечественным оборудованием проекты по сжижению и переработке газа

Источник: составлено авторами по данным открытых источников сети.

Благодаря вышеперечисленным проектам в сфере локализации производства и импортозамещения оборудования в НГК России в 2017 г. достигнуты следующие результаты:

- повышение уровня рентабельности разработки участков недр;
- стимулирование притока инвестиций в разработку истощенных и нетрадиционных запасов;
- продвижение методов увеличения нефтеотдачи;
- ежегодное увеличение добычи нефти и газа;
- рост отраслевых налоговых поступлений;
- рост трудноизвлекаемых запасов нефти в общей доли добычи<sup>1</sup>.

### Заключение

Несмотря на достигнутые результаты импортозависимость остается одной из значительных проблем, даже принимая во внимание все механизмы поддержки, реализуемые Министерством энергетики и Правительством РФ.

<sup>1</sup> URL: <https://minenergo.gov.ru/>

Основные направления работ в НГК России в 2018—2020 гг.:

*в газовой промышленности:*

— разработка отечественных аналогов более 250 импортных продуктов, наиболее важных для газового комплекса;

— модернизация действующих участков единой системы газоснабжения России;

— снижение политического давления западных стран в сфере реализации проектов международных газовых магистралей;

*в нефтяной промышленности:*

— решение проблемы реализации проектов Арктического шельфа в текущих условиях санкционных ограничений;

— увеличение нефтеотдачи разрабатываемых скважин;

— увеличение проектной мощности нефтеперерабатывающих предприятий.

В кратко- и среднесрочной перспективе ориентация на увеличение добычи нефти и газа с последующим сбытом в иностранные государства обеспечит дополнительные доходы, позволяющие осуществлять финансирование долгосрочных проектов НИОКР и реализации мегапроектов (например, комплекса «Ямал СПГ» ПАО «Газпром»)<sup>1</sup>.

В долгосрочной перспективе стоит задача обеспечения устойчивого развития энергетики страны на основе инновационных технологий, конкурентоспособных товаров нефтехимии, имеющих экспортный потенциал.

Подводя итоги, важно отметить перспективы развития НГК России при введении контролирующих и стимулирующих инструментов государственной поддержки. В совокупности с привлечением прямых иностранных инвестиций и расширением сферы научно-технологического сотрудничества российских компаний с зарубежными агентами можно существенно повысить конкурентоспособность топливного комплекса и обеспечить поступление доходов в консолидированный бюджет для развития народного хозяйства России.

© Черняев М.В., Корневская А.В., 2018



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License

### Список литературы

Агеев Н.П., Черняев М.В. Инновации в нефтегазовой отрасли — ключ к рациональному и эффективному недропользованию // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2012. № 5. С. 115—120. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=18418948>

Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.09.2017) «О недрах». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_343/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/)

Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 28.12.2016) «О таможенном тарифе». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1995/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/)

Международный газовый форум в г. Санкт-Петербург. URL: <http://gas-forum.ru/importozameschenie-v-gazovoyi-otrasli>

<sup>1</sup> URL: <http://www.gazprom.ru/>

Министерство энергетики России. URL: <https://minenergo.gov.ru/>

Новостное агентство. URL: <https://ria.ru>

ПАО Газпром. URL: <http://www.gazprom.ru/>

Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. № 785 «О Правительственной комиссии по импортозамещению». URL: <http://base.garant.ru/71152492/>

«Прогноз научно-технологического развития отраслей ТЭК России на период до 2035 года». URL: <https://minenergo.gov.ru/node/6365>

Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа». URL: <http://base.garant.ru/12148416/>

Федеральная налоговая служба России. URL: <https://www.nalog.ru/rn77/>

Федеральная служба государственной статистики России. URL: <http://www.gks.ru/>

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)

Центральное диспетчерское управление ТЭК России. URL: <http://www.cdu.ru/>

### **Благодарности**

Статья подготовлена в рамках инициативной научно-исследовательской работы № 061603-0-000 на тему «Пути повышения эффективности функционирования нефтегазового комплекса как необходимое условие обеспечения энергетической безопасности России в условиях нестационарной экономики», выполненной на базе кафедры национальной экономики экономического факультета РУДН.

### **История статьи:**

Дата поступления в редакцию: 02 июля 2018

Дата проверки: 03 сентября 2018

Дата принятия к печати: 20 октября 2018

### **Для цитирования:**

*Черняев М.В., Корневская А.В.* Инструменты поддержки нефтегазового комплекса России в условиях санкционных ограничений Запада // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2018. Т. 26. № 4. С. 620—629. DOI: 10.22363/2313-2329-2018-26-4-620-629

### **Сведения об авторах:**

*Черняев Максим Васильевич*, кандидат экономических наук, PhD (Economics and National Economy Management), доцент кафедры национальной экономики экономического факультета РУДН. *Контактная информация:* [m.chernyaev@mail.ru](mailto:m.chernyaev@mail.ru)

*Корневская Анна Вадимовна*, старший преподаватель кафедры национальной экономики экономического факультета РУДН. *Контактная информация:* [korenevskaya\\_av@pfur.ru](mailto:korenevskaya_av@pfur.ru)

## Support tools of Russia's oil and gas industry under western sanctions restrictions

Maxim V. Chernyaev, Anna V. Korenevskaya

People's Friendship University of Russia (RUDN University)  
6 Miklukho-Maklaya St., Moscow, 117198, Russian Federation

**Abstract.** The article discusses the possibilities of promoting the development of the Russian's oil and gas industry in the current unstable political and economic conditions. The analysis of tools and mechanisms to support the oil and gas industry to ensure energy independence and improve energy security of the fuel and energy complex of the Russian Federation through import substitution of critical technologies, development of legislative and tax measures to stimulate the development of the Russian state company.

The authors of the study assess the effectiveness of state and corporate import substitution plans, external trade contracts and markets, as well as provide a forecast of possible ways of development of the oil and gas complex of Russia, taking into account sanctions restrictions, fuel prices and in the future competition with alternative energy sources.

The implementation of effective state support for the Russian's oil and gas industry can contribute to the development of scientific and technological potential of companies to implement the import substitution program, as well as to strengthen the position of the Russian Federation in the global system of energy resources.

**Keywords:** Oil and gas complex, import substitution, sanctions restrictions, energy independence, energy security, innovation

### References

- Ageev N.P., Chernyaev M.V. (2012). Innovations in the oil and gas industry — the key to rational and efficient subsoil use. *ETAP: Economic Theory, Analysis, Practice*. No. 5. Pp. 115—120. Available from: <https://elibrary.ru/item.asp?id=18418948> (in Russ.)
- The law of the Russian Federation from 21.02.1992 No. 2395-1 (red. from 30.09.2017) "On subsoil". Available from: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_343/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/) (In Russ.)
- The law of the Russian Federation from 21.05.1993 No. 5003-1 (red. from 28.12.2016) "On customs tariff ". Available from: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1995/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/) (In Russ.)
- International gas forum in Saint Petersburg. Available from: <http://gas-forum.ru/importozameschenie-v-gazovoyi-otrasli> (In Russ.)
- Ministry of energy of Russia. Available from: <https://minenergo.gov.ru/> (In Russ.)
- News agency. Available from: <https://ria.ru> (In Russ.)
- PJSC Gazprom. Available from: <http://www.gazprom.ru/> (In Russ.)
- Resolution of the Government of the Russian Federation from 04.08.2015 No. 785 "About the Government Commission on import substitution". Available from: <http://base.garant.ru/71152492/> (In Russ.)
- "Forecast of scientific and technological development of the Russian fuel and energy sector for the period up to 2035". Available from: <https://minenergo.gov.ru/node/6365> (In Russ.)
- Federal law of 18 July 2006. No. 117-FL "On gas export". Available from: <http://base.garant.ru/12148416/> (In Russ.)
- Federal tax service of Russia. Available from: <https://www.nalog.ru/rn77/> (In Russ.)

Federal state statistics service of Russia. Available from: <http://www.gks.ru/> (In Russ.)

Federal law “On the contract system in the procurement of goods, works and services for state and municipal needs” from 05.04.2013. No. 44-FL. Available from: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (In Russ.)

Central dispatching department of fuel and energy complex of Russia. Available from: <http://www.cdu.ru/> (In Russ.)

### **Acknowledgements**

The article was prepared in the framework of the initiative research work No. 061603-0-000 on the topic “Ways to improve the functioning of the oil and gas complex as a necessary condition for ensuring Russia’s energy security in a non-stationary economy”, performed at the Department of National Economics of the RUDN University.

### **Article history:**

Received: 02 July 2018

Revised: 03 September 2018

Accepted: 20 October 2018

### **For citation:**

Chernyaev M.V., Korenevskaya A.V. (2018). Support tools of Russia’s oil and gas industry under western sanctions restrictions. *RUDN Journal of Economics*, 26(4), 620—629. DOI: 10.22363/2313-2329-2018-26-4-620-629

### **Bio Note:**

*Maxim V. Chernyaev*, Candidate of Economic Sciences, PhD (Economics and National Economy Management), Associate Professor of National Economy Department, Faculty of Economics, People’s Friendship University of Russia (RUDN University). *Contact information:* m.chernyaev@mail.ru

*Anna V. Korenevskaya*, senior teacher of National Economy Department, Faculty of Economics, People’s Friendship University of Russia (RUDN University). *Contact information:* korenevskaya\_av@pfur.ru