

---

## СПОРТ В МОСКВЕ И МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ: НОВЫЕ ЗАДАЧИ ЕГО РЕГЛАМЕНТАЦИИ В СВЕТЕ РАСШИРЕНИЯ СТОЛИЧНОГО МЕГАПОЛИСА

Р.Д. Гребнев, К. Андрич

Деканат юридического факультета  
Российский университет дружбы народов  
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

В статье представлены выводы сравнительного исследования законодательства г. Москвы и Московской области о спорте, а также предложен комплекс государственно-управленческих мер по переходу субъектов спорта бывшей Московской области в правовое поле г. Москвы.

**Ключевые слова:** спорт, спортивное право, государственное управление в сфере спорта, социальные обязательства, детско-юношеский спорт.

С 1 июля 2012 г. на присоединяемых к г. Москве территориях прекращает действие законодательство Московской области о спорте, государственно-управленческие полномочия переходят от Министерства физической культуры, спорта, туризма и работы с молодежью Московской области к Департаменту физической культуры и спорта г. Москвы. Одновременно с этим «новая» Москва становится более привлекательным районом для развития спортивной индустрии, что, на наш взгляд, может в определенной степени проявить проблемы, ранее вызванные коммерциализацией спорта в г. Москве. В статье представлены выводы сравнительного анализа законодательства о спорте Москвы и Московской области, а также предложен комплекс государственно-управленческих мер по эффективному и наименее «болезненному» переходу участников спортивной деятельности бывшей Московской области в правовое поле г. Москвы.

Проведенный анализ законодательства двух субъектов Российской Федерации дает основания говорить о трех комплексах вопросов, возникающих в связи с расширением столичного мегаполиса: проблемы государственного управления в сфере спорта, проблемы соблюдения социальных обязательств и негативное влияние чрезмерной коммерциализации на детско-юношеский спорт.

*К вопросу о проблемах государственного управления в сфере спорта*

Изменение подведомственности спортивных организаций, осуществляющих свою деятельность на присоединяемой территории, возлагает на органы государственного управления ряд обязательств:

1) корреляция плановых показателей долгосрочных целевых программ Московской области и ведомственных целевых программ Московской области в области физической культуры и спорта с программами г. Москвы;

- 2) планирование расходов бюджета г. Москвы с учетом:
  - 2.1) увеличения количества спортивных организаций, в том числе бывших государственных бюджетных учреждений Московской области;
  - 2.2) увеличения количества детей, занимающихся спортом, в городе, а также необходимости обеспечения регулярных диспансеризаций юных спортсменов;
- 3) реализация перехода права государственной собственности от Московской области г. Москве на недвижимое имущество, находящееся в распоряжении спортивных организаций, с последующим проведением инвентаризации этих объектов и внесением в городской реестр физкультурно-спортивных организаций;
- 4) внесение изменений в Единый календарный план физкультурных и спортивных мероприятий г. Москвы с учетом включения новых районных соревнований;
- 5) сохранение налоговых льгот для организаций и учреждений спортивного профиля, юридических и физических лиц, вкладывающих свои средства (в любой форме) в систему детско-юношеского спорта, ранее установленных органами государственного управления Московской области;
- 6) проведение мероприятий по сбору, обработке, обобщению и анализу сведений в области физической культуры и спорта на присоединяемой территории.

*К вопросу о соблюдении социальных обязательств Московской области*

При переходе участников спортивной деятельности в правовое поле г. Москвы, на наш взгляд, принципиальной позицией должно стать соблюдение социальных обязательств Московской области или предложение альтернативных условий, не ухудшающих те, которыми пользовались ранее жители присоединенных территорий.

К этому вопросу относится, например, материальная поддержка «новых» горожан, ранее получавших стипендии и премии губернатора в области физической культуры и спорта, а также дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, льготное медицинское и санаторно-курортное обслуживание, право льготного проезда на общественном транспорте. Причем круг лиц, которые пользуются этой материальной поддержкой в Московской области, довольно широкий. В соответствии с п. 2 ст. 9 Закона Московской области от 27 декабря 2008 г. № 226/2008-ОЗ «О физической культуре и спорте в Московской области» к ним относятся: Заслуженные работники физической культуры Российской Федерации, Заслуженные работники физической культуры, спорта и туризма Московской области, Заслуженные тренеры России, Заслуженные тренеры РСФСР, Заслуженные тренеры СССР, а также Заслуженные мастера спорта России и Заслуженные мастера спорта СССР [2]. В московском же законодательстве льготы для перечисленных выше категорий граждан напрямую не закреплены.

Помимо этого, согласно п. 2 ст. 10 того же закона Правительство Московской области выплачивает за счет средств бюджета Московской области ежемесячное денежное содержание спортсменам, входящим в состав сборных спортивных команд Российской Федерации по различным видам спорта от Московской области, их тренерам, а также спортсменам, выступающим в составах сборных спортивных команд Московской области по игровым видам спорта на чемпионатах России, их тренерам и иным специалистам [2]. Москвичи же вправе рассчитывать только на единовременные поощрительные выплаты и только в случае завоевания призовых мест на чемпионатах и первенствах России. В соответствии с п. 4 ст. 30 Закона города Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» тренерам спортсменов в этих случаях устанавливаются единовременные выплаты в размере 50% от размера единовременных выплат, установленных спортсменам [1].

Более того, согласно п. 3 ст. 10 Закона Московской области о физической культуре и спорте в Московской области спортсменам, постоянно проживающим в Московской области, завоевавшим звания чемпионов Олимпийских, Паралимпийских или Сурдолимпийских игр, занявшим призовые места на этих состязаниях, занявшим призовые места на чемпионатах мира и Европы, предусмотрена возможность обучения в высших учебных заведениях за счет средств областного бюджета [2]. В Москве же эти категории спортсменов пользуются лишь правом на единовременные выплаты и компенсационные выплаты к пенсии.

*К вопросу о влиянии чрезмерной коммерциализации на детско-юношеский спорт*

Отдельным пунктом хотелось бы остановиться на вопросах детско-юношеского спорта. Как уже отмечалось, на территории, присоединяемой к г. Москве, могут с новой силой проявиться проблемы, вызванные чрезмерной коммерциализацией спорта, и главная из них — снижение доступности занятий в спортивных досуговых учреждениях г. Москвы для детей.

С одной стороны, в настоящее время «спорт высших достижений в мире в связи с его профессионализацией и коммерциализацией ведет к увеличению продолжительности спортивной карьеры сильнейших спортсменов мира и, как следствие, к увеличению возрастных характеристик спортсменов сборных команд» [3]. С другой стороны, «в условиях стремительной коммерциализации детских учебно-воспитательных учреждений (общеобразовательных, спортивных, музыкальных и др.) многие дети из малообеспеченных семей, даже при наличии неординарных способностей, теряют возможность получать образование, заниматься спортом и искусством» [5]. Необходимо вспомнить, что во все времена вовлечение подростков в деятельность досуговых учреждений являлось действенной мерой профилактики молодежной преступности, наряду с главной целью — подготовкой спортивного резерва.

Из Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 г. становится ясно, что проблема доступности занятий спортом

должна быть решена посредством государственно-частного партнерства. Однако «существующие ограничения в использовании государственно-частного партнерства не позволяют активно обеспечивать доступность спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг» [5]. Дело в том, что в российском законодательстве отсутствуют такие важные положения и механизмы, как порядок передачи земельных участков для реализации проектов, из-за чего, согласно Земельному кодексу РФ, в каждом случае требуется проведение длительных и сложных земельных аукционов [4].

Возвращаясь к теме исследования, представляется обоснованной постановка проблемы содержания и развития физкультурно-оздоровительных, учебных и других спортивных объектов, находившихся в государственной собственности Московской области, и обеспечение доступности их использования детьми и юношеством для занятий физкультурой и спортом. На наш взгляд, в каждом муниципальном образовании (в близлежащих муниципальных образованиях) на основе государственного задания г. Москвы необходимо иметь определенный минимум ученических мест в государственных и муниципальных учебно-воспитательных учреждениях, который гарантировал бы бесплатные занятия в этих учреждениях наибольшего количества желающих детей [5].

Подводя итог сказанному, расширение столичного мегаполиса возлагает на органы государственной власти г. Москвы значительные обязанности, связанные с переходом субъектов спортивной деятельности в правовое поле г. Москвы. При определении новых задач регламентации спорта на присоединенной территории имеет смысл обратиться к положительному опыту правового регулирования в сфере спорта в Московской области.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Закон города Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» // СПС «КонсультантПлюс».
- [2] Закон Московской области от 27 декабря 2008 г. № 226/2008-ОЗ «О физической культуре и спорте в Московской области» // СПС «КонсультантПлюс».
- [3] Концепция подготовки спортсменов России к XXI Олимпийским зимним играм в Ванкувере (Канада) // СПС «КонсультантПлюс».
- [4] Материалы расширенного Экспертного совещания Центра развития ГЧП на площадке Ассоциации менеджеров России 9 ноября 2011 г. URL: <http://www.pppi.ru/events/E%2046>.
- [5] Поянительная записка к Проекту Федерального закона «О защите интересов детей» // СПС «КонсультантПлюс».

**SPORTS IN MOSCOW AND MOSCOW REGION:  
NEW CHANGES OF ITS' REGULATION DUE  
TO METROPOLIS EXPANSION**

**R.D. Grebnev, K. Andric**

Dean's office, Faculty of law  
Peoples' Friendship University of Russia  
*6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russia, 117198*

In this article are presented results of the comparative research of the sports law in Moscow and Moscow Region, well as complex of the governing measures in the transition of the former Moscow Region subjects of sport to the Moscow legal field.

**Key words:** sports, sports law, governing in sports, social liabilities, junior sports.