

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

У.А. Мансуров

Кафедра международного права  
Российский университет дружбы народов  
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

В статье рассматриваются международно-правовые аспекты сотрудничества Таджикистана с ООН. Статья освещает международно-правовую позицию Таджикистана, его отдельные инициативы в решении глобальных проблем мирового сообщества.

*Люди, человечество,  
Все человечество в едином биении сердца одного,  
И со дня творенья рождаются из камня одного.  
Коль болит хоть частичка этого творенья,  
Боль отзовется у всех, как боль сердца одного.*

Обращение великого  
персидско-таджикского мыслителя XIV века Саади,  
начертанное на портале штаб-квартиры ООН [16].

В системе современных международных отношений весьма важное место принадлежит ООН как главному форуму международного сообщества государств по налаживанию широкого международного сотрудничества. В этой связи А.Я. Капустин отмечает: «В лице этой международной организации мы получили не только одну из разновидностей универсальных международных организаций, но и способ мирного сосуществования и сотрудничества всех государственно-организованных народов» [10].

На сегодняшний день сотрудничество с ООН является важным фактором развития международной правосубъектности Республики Таджикистан (далее — РТ). Оно содействует установлению и развитию взаимоотношений с другими странами, способствует решению многих внутренних проблем государства. В связи с этим рассмотрение международно-правовых вопросов сотрудничества РТ с ООН имеет актуальное значение для внешней политики Таджикистана.

Таджикистан вступил в ООН 2 марта 1992 г. Генеральный Секретарь ООН Б. Гали в тот день отметил, что «сегодняшний мир в большей степени, чем когда-либо, представляет собой «глобальную деревню», и каждое государство может выиграть от более тесного сотрудничества с остальным миром» [17, с. 15]. Таким образом, актом вступления в ООН Таджикистан получил высшее юридическое подтверждение провозглашенной независимости. На пленарном заседании 46-й сессии

Генеральной Ассамблеи ООН резолюция Генеральной Ассамблеи ООН была принята путем аккламации [7].

Сотрудничество с ООН положило начало новому этапу внешнеполитической деятельности Республики. Значительно вырос круг ее международных связей, расширились возможности активного влияния на развитие международных отношений. В этот период окончательно сформировался современный международно-правовой статус РТ как полноправного субъекта международного права.

Характерным элементом сотрудничества государств с международными организациями является осуществление основных контактов через постоянные представительства, аккредитованные при таких структурах. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. представляет право государствам иметь при таких международных организациях свои представительства, а, следовательно, у организации возникает право вступать в отношения с суверенными субъектами посредством этих представительств.

Таким образом, РТ также имеет при штаб-квартире ООН своего Постоянного представителя. Связь Правительства РТ с Секретариатом ООН осуществляется через Постоянное представительство РТ при ООН. Постоянное представительство в Нью-Йорке защищает внешнеполитические интересы РТ в различных органах ООН, вступает в деловые контакты с представителями других государств. В качестве примера можно привести выступления Постоянного представителя РТ при ООН на сессиях Генеральной Ассамблеи и заседаниях Совета Безопасности ООН по вопросу о положении в Таджикистане и на таджикско-афганской границе в период с 1993 по 2000 г.

ООН имеет также штаб-квартиру в Женеве. В настоящее время функцию постпредства РТ в Европейском отделении ООН в Женеве выполняет Посольство РТ в Австрии. Следует отметить, что в соответствии со ст. 8 Венской конвенции о праве дипломатических сношений 1961 г. главой постоянного представительства при международной организации может быть назначен глава дипломатического представительства или любой член дипломатического персонала, аккредитованного в государстве пребывания (по совместительству). Функции, цели и задачи постоянных представительств при международных организациях и дипломатических представительств в государствах в основном одни и те же. Вместе с тем, как отмечал И.П. Блищенко, имеется «определенная специфика, определяемая областью деятельности международной организации» [12, с. 180].

В связи с этим, поскольку штаб-квартиры Европейского отделения ООН и ряда специализированных учреждений ООН (МОТ, ВОЗ, ВОИС и т.д.) расположены в Женеве, а посольство РТ в Австрии находится в Вене, то РТ с целью более эффективного сотрудничества с данными организациями целесообразно открыть свое Постоянное Представительство при европейском отделении ООН и других международных организациях в Женеве. К примеру, Россия и другие страны СНГ (Казахстан) имеют такие представительства.

*Международно-правовая позиция Таджикистана в области использования водных ресурсов.* Таджикистан на 54-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 1 октября 1999 г. предложил провозгласить 2003 год Международным годом пресной воды. Опыт последних лет показывает, что провозглашение международным сообществом каждого года международным годом, посвященным определенной теме, на основании резолюции 53/199 Генеральной Ассамблеи ООН от 15 декабря 1998 г., может активизировать действия и осведомленность государств и таким образом ускорять прогресс и способствовать ему на пути достижения целей в конкретных областях.

Позиция РТ основывалась на том, что проблема пресной воды является одним из наиболее серьезных препятствий на пути достижения устойчивого развития в новом тысячелетии. Постоянный представитель РТ в ООН отметил, что «все наши усилия на «водном» направлении являются частью стратегической программы достижения целей тысячелетия» [3].

Сегодня уже существует мнение, что рано или поздно вода станет причиной войн. В 1995 г. вице-президент Всемирного банка И. Серагельдин заявил: «Войны следующего столетия будут вестись из-за воды» [1, с. 191]. Многие лидеры государств выражают обеспокоенность по этому поводу. Таким образом, нехватка воды и негативные экономические последствия могут способствовать возникновению волнений. Таджикистан, обладающий 67% водных ресурсов Центральной Азии, не может стоять в стороне от глобальной проблемы нехватки пресной воды. По данным экспертов, примерно 1/6 часть населения Земли сегодня не имеет доступа к чистой питьевой воде, а 1/3 — к воде для бытовых нужд.

Глобальная инициатива, выдвинутая Таджикистаном, получила самую широкую поддержку со стороны мирового сообщества. Бывший посол РФ при ООН С. Лавров отмечал, что «инициатива президента РТ о провозглашении 2003 года Международным годом пресной воды является весьма своевременной и идущей в русле усилий международного сообщества по достижению устойчивого развития на глобальном уровне» [1, с. 191].

Работа с проектом резолюции, разработанным Постоянным Представительством РТ при ООН, начатая 7 июня 2000 г., фактически завершилась 20 декабря 2000 г., когда Генеральная Ассамблея ООН на основе консенсуса приняла соответствующую резолюцию [14]. Также по инициативе Таджикистана Генеральная Ассамблея ООН своей резолюцией 58/217 от 23 декабря 2003 г. объявила 2005–2015 гг. Международным десятилетием действий «Вода для жизни».

Необходимо подчеркнуть, что в настоящее время в мировой практике отсутствуют единые общепризнанные нормы водопользования. Среди международно-правовых актов, регулирующих данный вопрос, является Конвенция ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 18 сентября 1992 г., Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 21 мая 1997 г. Однако их ратифицировало всего 37 государств. И здесь справедливо отмечает Ж.М. Аманжолов, что «данный факт сильно осложняет диалог и сотрудничество между государствами» [2, с. 228].

Нежелание государств участвовать в вышеприведенных международных договорах объясняется прежде всего тем обстоятельством, что они являются рамочными и установленные в них положения «носят самый общий, даже декларативный характер» [11, с. 144]. Б.А. Искандархонова также полагает, что эти международные документы представляют собой «общую правовую основу для выработки двусторонних и многосторонних договоров применительно к тем или иным трансграничным водотокам» [9, с. 142].

Таким образом, международно-правовая позиция РТ в данном вопросе такова, что международные соглашения должны носить более конкретный характер и форму. В частности, они должны «включать четкие научно обоснованные критерии по распределению водных ресурсов и управлению качеством воды; справедливое распределение преимуществ; конкретные механизмы по выполнению положений договоров и детальные механизмы разрешения конфликтов в случае их возникновения» [4].

В этой связи РТ 3 декабря 2007 г. на 1-м Азиатско-тихоокеанском водном саммите вышла с инициативой созыва специальной конференции в рамках Генеральной Ассамблеи ООН, посвященной обсуждению состояния водного вопроса на глобальном уровне и рассмотрению конкретных шагов по устранению проблем, связанных с водой. Президент РТ Э. Рахмон, в частности, отметил, что «одним из важных шагов в плане объединения усилий могла бы стать разработка и принятие международной конвенции по воде, которая определила бы универсальные принципы водной политики с учетом обеспечения интересов всех потребителей» [5].

*Сотрудничество РТ с ООН в области борьбы против незаконного оборота наркотиков.* Таджикистан, с учетом своего геополитического расположения и большой протяженности государственной границы с Афганистаном — основным производителем наркотиков, используется в качестве одного из наркотрафиков преступными группировками. В связи этим борьба с наркотиками является одним из приоритетных направлений как внутренней, так и внешней политики РТ. Осознавая, что успех борьбы с незаконным оборотом наркотиков и предупреждения преступности труднодостижимы без консолидации усилий мирового сообщества, РТ укрепляет сотрудничество с международными организациями, в частности с ООН.

В настоящее время под эгидой ООН сформирована правовая основа международного сотрудничества по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Универсальный международно-правовой механизм в рассматриваемой сфере не ограничивается принятием и реализацией международных конвенций. Существенный вклад в функционирование такого механизма вносит созданная в рамках ООН система специализированных органов, основная цель которых — координация международного сотрудничества государств по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Одним из таких органов, с которым плодотворно сотрудничает РТ, является Управление ООН по наркотикам и преступности (УНПООН). Управление прилагает усилия в глобальном масштабе для борьбы с наркобизнесом, организованной преступностью и международным терроризмом.

Заместитель генерального секретаря ООН, исполнительный директор УНПООН Антонио Марио Коста 5 октября 2007 г. участвовал на заседании Совета глав государств СНГ в Душанбе, где обсуждался вопрос борьбы с наркопреступностью. Выразив озабоченность рекордным трафиком афганских наркотиков через приграничные страны, А.М. Коста отметил: «В эти дни урожай афганского опиума составил 8 тыс. тонн, что может привести к производству около 1 тонны героина. Этот объем грозит не только распространением наркомании и ВИЧ-инфекции, но и приносит огромные доходы преступникам и экстремистам, порождает нестабильность и финансирует терроризм» [8].

Еще в июне 1998 г. Таджикистан на 20-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН призвал мировое сообщество к совместной борьбе против наркотиков, создав вокруг Афганистана «Пояс безопасности». Этот призыв не был оставлен без внимания мирового сообщества. В июне 1999 г., в соответствии с Протоколом, подписанным между Таджикистаном и УНПООН, было образовано Агентство по контролю за наркотиками при Президенте РТ (АКН). АКН осуществляет государственную политику в сфере борьбы с наркотизмом, координирует деятельность правоохранительных органов и других министерств и ведомств, занимающихся вопросами борьбы с наркоманией. Агентство стало неотъемлемой частью правовой и институциональной структуры РТ.

На уровне АКН и правоохранительных органов Республики межведомственные соглашения по вопросам борьбы с наркотиками заключены практически со всеми

странами СНГ, а также рядом других государств. Подписано более 30 двусторонних и многосторонних соглашений.

Исполнительный директор УНПООН отметил важную роль АКН в центральноазиатском регионе в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков и назвал Агентство «одним из самых эффективных проектов Управления ООН по наркотикам и преступности» [8]. Таким образом, создание АКН является ярким примером эффективного сотрудничества РТ и УКПООН по реализации программы технической помощи и профессиональной подготовки, направленной на создание эффективных национальных правоохранительных учреждений.

Укрепляется сотрудничество РТ с Программой ООН по контролю над наркотическими средствами (ЮНДКП). ЮНДКП входит в состав УНПООН и осуществляет руководство всей деятельностью ООН по контролю над наркотиками: помогает правительствам в создании структур и стратегий для борьбы с наркотиками; оказывает техническую помощь; содействует практическому осуществлению договоров по контролю над наркотиками [13, с. 24]. Сотрудничество между РТ и ЮНДКП было отмечено Президентом РТ как «прекрасный пример объединения усилий для того, чтобы совместно противостоять «одному из самых страшных общечеловеческих зол» [15, с. 43].

Следует обратить внимание на тот факт, что лишь 4% афганских наркотиков изымается в странах Центральной Азии [8]. Вместе с тем на долю Таджикистана приходится 82% героина, изымаемого из незаконного оборота в Центрально-Азиатском регионе, и 60% — в странах СНГ. По данным УКПООН, Таджикистан находится на четвертом месте после Китая, Пакистана, Турции по изъятию героина и третьем после Ирана, Пакистана по изъятию опия-сырца в числе государств, внесших наибольший вклад в борьбу с наркотиками [18].

Учитывая эти достижения, Таджикистан впервые в своей истории был выбран в состав Международного Комитета ООН по контролю над наркотиками (МККН). Созданный в 1988 г. в соответствии с Единой Конвенцией о наркотических средствах, МККН является независимым, квазисудебным органом по контролю за соблюдением Конвенции ООН по контролю над наркотиками и преемником ряда органов, которые были учреждены в соответствии с конвенциями по контролю над наркотиками еще со времен Лиги Наций.

МККН работает как независимый от государств, а также от ООН орган. Три члена МККН избираются из списка кандидатов, предложенных ВОЗ, 10 членов — из списка кандидатов предложенных государствами — членами ООН. МККН финансируется ООН.

В результате тайного голосования, состоявшегося 29 апреля 2005 г., в ходе официального пленарного заседания ЭКОСОС, кандидатура РТ получила абсолютное большинство голосов — 46 из 54. Это была первая победа Таджикистана на выборах в органы ООН со дня его вступления в эту международную организацию. Можно утверждать, что членство в данной организации позволит стране наладить более тесное взаимодействие и взаимовыгодное сотрудничество со всеми государствами мира в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров, контроля над их законным оборотом и профилактики наркомании.

Таким образом, можно сказать, что сотрудничество РТ и ООН осуществляется на основе созданных под эгидой ООН универсальных международно-правовых механизмов борьбы с наркоугрозой. Тем не менее организационные аспекты данного сотрудничества нуждаются в совершенствовании и требуют более комплексного подхода к

проблеме. В литературе неоднократно подчеркивалось, что действующие органы порой дублируют функции друг друга, что не способствует эффективности глобального сотрудничества в сфере борьбы с распространением наркотиков [6, с. 297].

Таким образом, на основе вышеизложенного можно сделать следующие выводы и предложения:

- на нынешнем переломном этапе международных отношений во весь рост встают задачи выработки коллективной реакции на новые вызовы и угрозы, таких как терроризм, международная трансграничная преступность, незаконный оборот наркотиков, деградация экологии, нищета, бедность. Решение этих задач требует мобилизации всех компонентов системы ООН, и Таджикистан, как член ООН, вносит свой посильный вклад в эту приоритетную миссию;

- необходимо более широкое участие специалистов Республики в программах развития ООН, дальнейшее продвижение представителей Таджикистана в структуры Организации. В отдельных областях РТ обладает хорошим потенциалом и могла бы компетентно участвовать в ряде органов и специализированных учреждений ООН. Опыт в урегулировании вооруженного конфликта немеждународного характера мирными средствами, широкомасштабное сотрудничество с международными организациями в борьбе против наркотиков, терроризма, религиозного экстремизма вполне может обогатить деятельность ООН;

- с целью более эффективного сотрудничества Таджикистана с ООН и ее специализированными учреждениями целесообразно открыть Постоянное Представительство при европейском отделении ООН в Женеве;

- необходимо развивать международно-правовые основы сотрудничества РТ с ООН в противодействии незаконному обороту наркотиков, что позволит создать антинаркотическую систему безопасности (антинаркотическую коалицию) по периметру границ Афганистана для того, чтобы поставить заслон на пути наркотиков из этой страны. Начало формированию юридической базы сотрудничества может быть положено разработкой в рамках ООН актов «мягкого» права» (деклараций, резолюций, рекомендаций, программ, стратегий и т.д.), формулирующих принципы и рамки взаимодействия ООН и заинтересованных государств.

Вышеизложенное может свидетельствовать о реальной результативности такой новой сферы международного сотрудничества РТ, как ее участие в деятельности ООН, что, несомненно, является важнейшим фактором укрепления международно-правовых позиций Таджикистана в современном мировом сообществе, а также более эффективного решения проблем как его внутренней, так и внешней политики.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Алимов Р. Таджикистан — ООН. Выступления, документы и материалы. 1993-2000 годы. Душанбе, 2001.

2. Аманжолов Ж.М. Многосторонние международные договоры в обеспечении водной безопасности в Центральной Азии // Московский журнал международного права. — 2007. — № 4. — С. 226-144.

3. Выступление Постоянного Представителя Республики Таджикистан при ООН С. Аслова на 62-й очередной сессии ГА ООН // <http://www.mfa.tj/index.php?node=news&id=487>

4. Выступление Э. Рахмона в материалах Международной конференции по региональному сотрудничеству в бассейнах трансграничных рек (Душанбе. 30 мая — 1 июня 2005 г.)

5. Выступление Э. Рахмона на 1-м Азиатско-тихоокеанском Водном Саммите [http://www.president.tj/rus/novostee\\_031207.htm](http://www.president.tj/rus/novostee_031207.htm)
6. *Даниелян А.А.* Роль Организации Объединенных Наций в противодействии незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ // *Международное право — International law.* — 2005. — № 3. — С. 291-299.
7. Документ ООН. A/RES/46/228.
8. Наркоиндустрия финансирует терроризм // <http://www.regnum.ru/news/896098.html%20%20-%2061%20КБ>
9. *Искандархонова Б.А.* Правовое регулирование использования трансграничных рек в Центральной Азии // *Московский журнал международного права.* — 2007. — № 3. — С. 140-152.
10. *Капустин А.Я.* Проблемы реформы Устава ООН на рубеже столетий // ООН и международный правопорядок в глобализирующем мире: Материалы международной научно-практической конференции. — М., 2001.
11. *Леонидова Н.В.* Межгосударственные проблемы взаимоотношений между ирригацией и гидроэнергетикой в Центральной Азии и кризис Аральского моря // *Международный фонд спасения Арала: путь к региональному сотрудничеству.* — 2003.
12. *Международные организации: Учебник / Под ред. И.П. Блищенко.* — М., Изд-во РУДН, 1994.
13. *Организация Объединенных Наций: основные факты.* — М., 2004.
14. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи ООН, 55 сессия (A/55/582/add.8).
15. *Рахмонов Эмомали.* Политика мира и созидания (выступления и речи). — Душанбе: Ирфон, 2001.
16. *Саади Шерози.* Гулистон. — Душанбе, 1989.
17. *Таджикистан — ООН: история взаимоотношений. Новый взгляд.* — М.: Знак, 1995.
18. С накопленным опытом в будущее // <http://www.akn.tj/mejsotr3.htm>

## **INTERNATIONAL LEGAL COOPERATION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN WITH ORGANIZATION OF UNITED NATIONS**

**U.A. Mansurov**

The Department of International Law  
Peoples' Friendship University of Russia  
*Miklukho-Maklaya st. 6, Moscow, Russia, 117198*

The article deals with international legal aspects of cooperation of Tajikistan with the UN. The article highlights the position of Tajikistan, its initiatives the solution of global problems of the international community within UN.