

ЭКОНОМИКА И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

А.Ю. Борзова

ПОЛИТИКА БРАЗИЛИИ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В РАЗВИТИИ СТРАНАМ АФРИКИ

Углубление глобализации в современном взаимозависимом мире, где множатся глобальные угрозы и вызовы, нарастают кризисные явления в экономике и финансовых структурах, требует объединения усилий мирового сообщества во имя общего развития. В Декларации лидеров БРИКС, принятой по итогам третьей встречи в Санья (Китай) в апреле 2011 г., отмечается, что именно «Видение общей цели и сильное общее стремление к миру, безопасности, развитию и сотрудничеству объединило страны БРИКС с населением почти 3 млрд человек на разных континентах [1].

Формат БРИКС, созданный на основе принципа ненанправленности против других государств, оказался подходящей для Бразилии платформой для диалога и сотрудничества в сфере экономики, финансов и развития.

За последние годы Бразилия значительно укрепила свои позиции на международной арене, добилась внушительных успехов в решении социально-экономических проблем внутри страны и стала уделять особое внимание концепции «устойчивого развития». Эта концепция включает в себя широкий спектр проблем – от экологии и сохранения климата до национальной цели развития и содействия развитию в мировом масштабе. Активная деятельность Бразилии в Группе-20, ВТО, ООН, в рамках БРИКС и ИБСА направлена

на формирование более справедливой экономической системы, защищающей интересы развивающихся стран, на помощь в развитии.

В Бразилии парадигма «развитие» традиционно имела большое значение как во внешней, так и внутренней политике. Однако наполнение этого понятия было различным на определенных этапах развития страны.

В начале 90-х гг. XX в. президент Бразилии И. Франку отмечал, что развитие является основной целью внешней политики, направленной на пересмотр роли Бразилии на международной арене, демонстрацию укрепления демократии и сочетание развития с установлением социальной справедливости.

Канцлер страны Селсу Лафер (1991 г.) сделал попытку «сочетать традиции и инновации» во внешней политике страны, выдвинув четыре основных элемента: оперативное партнерство, «ниши возможностей», творческая адаптация и видение будущего. С. Лафер считал, что наряду с поиском партнеров для включения Бразилии в глобальную систему внешняя политика должна использовать «ниши возможностей», которые появляются с окончанием «холодной войны» в экономическом и политическом пространстве. При этом он уточнял, что Бразилии необходимо «творчески адаптироваться к сложившимся международным отношениям и воздействовать на формирование международной системы в соответствии со своими ценностями и национальными устремлениями [2, р. 20]. В рамках этих задач Бразилия делает акцент на понятии «устойчивое развитие», выдвинутом в 1992 г. на Конференции ООН по проблемам окружающей среды и развитию в Рио-де-Жанейро. Однако внутренняя экономическая и социальная политика не принесли положительных результатов, что негативно отразилось на имидже Бразилии.

Начиная с 1995 г., с приходом к власти президента Ф.Э. Кардозу, главной идеей становится реформирование

государства в целях совмещения социального равенства с эффективностью экономических рычагов, что стало отражением его концепции «третьего пути» или соединения социал-демократической ориентации с требованиями глобальной экономики. [3, с. 500–501].

Президент прекрасно понимал сложность процессов глобализации, ее «асимметричный и избирательный» характер, в результате которой уровни материального благосостояния народов все более отдаляются друг от друга. И важным направлением противостояния такой глобализации становится борьба с бедностью, носящая международное измерение, и сохранение окружающей среды, что позволит улучшить «качество жизни» народа.

Ф. Кардозу выдвинул концепцию новой этики – «этики солидарности»: необходимы единые действия на международной арене, действия в духе сотрудничества во имя развития, способные противостоять насилию, отчуждению, голоду и маргинализации. Международное сотрудничество должно стать решающим фактором консолидации и стабильности мировой экономики, оно должно способствовать сохранению выгод от макроэкономических реформ и достижению «устойчивого развития».

Для Бразилии важным инструментом такой «помощи развитию» стало стремление добиться равенства условий, что позволило бы всем без исключения странам в полной мере испытать преимущества, открываемые глобализированной экономикой. В этой связи Ф.Э. Кардозу сформулировал тезис о том, что одним из основных прав, которое должно приниматься в расчет мировым сообществом в его отношениях с разными странами, является «право на развитие». Приоритеты развития международных отношений на латиноамериканском континенте должны включать примат международного права, совершенствование правового государства, взаимное уважение и неприменение силы и любой формы давления, защита прав человека.

При президенте Лула да Силва Бразилия из региональной державы, располагающейся между центром и периферией, превращается в нового глобального игрока.

Развитие сотрудничества по линии Юг-Юг становится инструментом «дипломатии солидарности» в отношениях с развивающимися странами, основанной на передаче им бразильского опыта и технологий, без каких-либо условий и вмешательства во внутренние дела и нарушения суверенитета. Такая помощь должна содействовать социально-экономическому развитию и укреплению демократических институтов в этих странах в рамках «сотрудничества в целях развития».

Президент Лула ведет активный диалог со странами Юга, используя тактику стратегических союзов, выступает за реальную координацию их действий, осуждает капиталистическую глобализацию, придерживаясь лозунга альтерглобалистов: «Другой мир возможен».

Бразилия углубляет политику социальной помощи в своей стране, и в феврале 2004 г. было создано Министерство социального развития и борьбы с голодом (MDS), которое работает в 5,563 муниципалитетах и федеральном округе страны, охватывая 68 млн человек (37% населения) [4]. В обширном исследовании по итогам социальных преобразований в Бразилии приведены данные по объему помощи населению. С 1995 по 2005 г. траты государства на социальную помощь бедным выросли с 1,3 млн реалов до 18,8 млн, т.е. в 13 раз. Эти выплаты по различным социальным программам в 1995 г. составляли 0,08% ВВП, а к 2005 г. выросли в 10 раз – до 0,83% ВВП [5, p. 25].

Политолог М. Тейлор (Университет Сан-Паулу) отмечает, что за 1990–2005 гг. число бразильцев, чей прожиточный минимум составлял меньше одного доллара в день, сократилось до 4% от общего числа населения, детская смертность сократилась почти в два раза [6]. Согласно данным Фонда Ж. Варгаса, 39,5 млн человек поднялись в Бразилии

до уровня среднего класса за 2003–2011 гг. 105 млн бразильцев принадлежат к среднему классу (С) с ежемесячным доходом семьи от 750 до 3229 долларов, 63,6 млн человек имеют более высокий уровень покупательной способности (Д), и 22,5 млн человек – с наивысшей покупательной способностью. Президент Дилма Руссеф проводит программу «Бразилия без нищеты», рассчитанную на 16 млн бразильцев, живущих в бедности [7].

Министерство социального развития стало сотрудничать с Международной организацией труда (МОТ) в плане подготовки социальных программ, системы кооперации для африканских, азиатских стран.

Содействие развитию, как подчеркивал президент Лула, является стратегической целью для национальной безопасности, поскольку «ни одна страна не может чувствовать себя в безопасности рядом с несчастными соседями» [8, р. 63–67].

Президент Лула подчеркивал, что бедность нужно рассматривать как проблему мирового масштаба, поскольку в условиях растущей взаимозависимости мировой экономики, угрозы политической стабильности и безопасности, ее всепроникающий эффект, усиленный падением мировой экономики, потенциально может затронуть все государства [9, р. 11]. В связи с этим Бразилия намерена оказывать содействие развитию стран Центральной и Южной Америки и Карибского бассейна, с которыми связана исторически. Сотрудничество со странами Африки связано с чувством исторического долга перед континентом, сильно пострадавшим от работорговли.

В 2004 г. президент Лула да Силва объявляет в штаб-квартире ООН о начале «акции против голода и нищеты», призвав расширить финансирование для достижения целей развития, объявленных в Декларации Тысячелетия. Первым конкретным результатом стало создание в 2006 г. Международного комитета по закупке лекарственных средств (Interna-

tional Drug Purchase Facility, UNITAID) для борьбы с болезнями (СПИД, туберкулез и малярия), которые сопровождают голод и нищету. Бразильское правительство выделило 6 млн дол. для UNITAID в 2006 г., а с 2007 г. собиралось выделять по 12 млн дол., в то время как общий бюджет планировался около 300 млн дол. [10].

«Акция против голода и нищеты» стала продолжением программы Бразилии, направленной на борьбу с голодом у себя в стране (Fome Zero), а затем на реализацию ряда социальных программ, особенно Bolsa Familia, которые занимались искоренением бедности. Бразилия позиционировала себя как «голос Юга», как «мост» между развитыми и развивающимися странами для построения более справедливой и гармоничной экономической и финансовой мировой системы.

Женевская декларация 2004 г. положила начало реализации программы «Акция борьбы против голода и нищеты», которая затронула как развитые, так и развивающиеся страны. К этой декларации присоединяются, кроме Бразилии, Чили, Франция, Норвегия, Англия, Испания, Алжир, ЮАР и другие страны. Доклад Технической группы по инновационным механизмам финансирования программы был представлен на 59-й сессии ГА ООН по случаю встречи 58 глав государств и правительств, заинтересованных в реализации мер борьбы с голодом (World Leaders Meeting for Action against Hunger and Poverty) [9, p. 8].

Нью-Йоркская Декларация, призывавшая страны к поиску новых механизмов финансирования борьбы с голодом, была подписана представителями более 100 делегаций. Отдельные ее положения с подачи Бразилии были внесены в Резолюцию ООН № 883. Позднее была создана новая рабочая группа из 44 стран, которая вместе с ВОЗ, ЮНИСЕФ, UNAIDS занималась обеспечением развивающихся стран лекарствами и содействовала снижению цен на лекарства на мировом рынке.

В Бразилии открывается штаб-квартира Международного политического центра всестороннего роста (International Policy Center for Inclusive Growth, IPC-IG), деятельность которого тесно связана с созданным в рамках группы ИБСА «Академическим Форумом» («Academic Forum: a policy Dialogue») и с Группой изучения бедности в Бюро содействия развитию при ООН («Poverty Group of the Bureau for Development Policy»). Создание этого Центра стало реализацией совместного проекта между Программой развития ООН (ПРООН) и Бразилией для исследования проблем бедности и неравенства в развивающемся мире и выработки рекомендаций по их сокращению. Этот Центр регулярно выпускает результаты своих исследований по отдельным странам мира в журнале «Бедность в фокусе» («Poverty in Focus»).

Для стран Африки Центром была подготовлена масштабная программа по социальной политике («The Brazil-Africa Cooperation Program on Social Development»), а также комплексный обзор по социальной политике в период кризиса («Social Policies in a Period of Crisis») [11].

По данным МИД страны, в области образования Бразилия подписала 55 двусторонних соглашений, из них 19 меморандумов о взаимопонимании и 21 договор с такими странами, как Кения, Танзания, Тунис, Ангола, Замбия, Экваториальная Гвинея, Либерия и т.д.

Реализуется программа обучения африканских студентов и магистров в Бразилии за счет принимающей стороны. С 2003 по 2010 г. 4326 студентов из 20 африканских стран прошли обучение в Бразилии, из них из Кабо-Верде – 2065 человек, из Гвинеи-Бисау – 940. В Бразилии также создан Федеральный университет Лузо-Афро-Бразильской Интеграции (UNILAB) в г. Реденсао, который принимает студентов и преподавателей из португалоязычных стран, где для них подготовлен ряд специальных образовательных программ [12].

В области здравоохранения Бразилия подписала 53 соглашения с 22 странами Африки. Действуют программы по диагностике и лечению малярии, пневмонии, СПИДа, программы по созданию системы здравоохранения в африканских странах. Медицинские миссии Бразилии были открыты в Замбии (2005), Намибии (2006), Сьерра-Леоне (2009), фонд Fiocruz в 2008 г. – в Мозамбике [13].

Бразилия заключила более 50 различных договоров с 18 странами Африки о техническом сотрудничестве в развитии сельского хозяйства. Так, с 2006 г. действует проект «Коттон-4», связанный с развитием хлопководства в Бенине, Мали, Буркина-Фасо и Чаде, стоимостью в 4,7 млн дол. предоставленных Бразилией инвестиций [15].

Созданное в 2004 г. Министерство науки и технологии Бразилии разработало программу тематического сотрудничества (PROAFRICA) для финансирования совместных исследований с африканскими учеными. С 2005 по 2008 г. был реализован 151 проект общей стоимостью в 5,62 млн реалов [15]. Число совместных проектов в сфере технологий постоянно увеличивается. В 2008 г. состоялся Форум Бразилия-Судан по проблеме инвестиций в развитие сельского хозяйства и разработку природных ресурсов. В 2009 г. в Сенегале прошла встреча, где обсуждалось использование бразильских технологий в аграрном секторе, а в мае 2010 г. в Бразилии прошел «Диалог Бразилия – Африка», затрагивающий проблемы борьбы с голодом и сельскохозяйственного развития, где присутствовали представители 45 африканских стран, в том числе и министры [16].

Бразилия реализует более 200 проектов технического сотрудничества в 46 странах Африки, Азии и Латинской Америки, большинство из которых в социальной сфере, что находится в прямой связи с Целями Развития Тысячелетия, принятыми ООН [17], а в 2009 г. общее число проектов составило 413, в сравнении со 181 проектом в 2007 г. [18, р. 7]

Бразильский Национальный банк экономического и социального развития (BNDES) выделяет кредиты на развитие инфраструктуры (транспорт, аэропорты, автодороги), энергетики и сельского хозяйства, на улучшение уровня жизни и сокращение неравенства, как в самой стране, так и за рубежом.

Используя официальные бразильские источники и данные, приводимые ЭКОСОС, испанский исследователь Бруно Филон Пино отмечает, что Бразилия потратила с 2000 по 2004 г. на помощь развивающимся странам 120 млн дол., в 2006 г. – 365 млн дол., а в 2007 г. – 437 млн дол. [18, р. 7, 8].

В расчет включены различные формы технического сотрудничества (3,3%), помощи в области сельского хозяйства (22,6%), образования (12,6%), возобновляемых источников энергии (3,5%), здравоохранения (16,6%), развития городского хозяйства, электронного управления (5,1%) и окружающей среды (7,5%). Остальное распределялось по другим отраслям.

В период между 2003 и 2009 гг. Бразилия подписала более 400 соглашений и протоколов с развивающимися странами Латинской Америки, Карибского бассейна, Африки, Азии и Океании. За этот период число стран, использующих льготные кредиты и другую помощь Бразилии, выросло с 21 до 56 стран. Только в Африке Бразилия сотрудничает с 35 странами.

В 2009 г. 50% проектов реализовывалось в Африке, 23% в Южной Америке, 15% в Азии и 12% в странах Центральной Америки и Карибского бассейна. На Африку приходилась значительная часть бразильской помощи, особенно таким странам, как Кабо-Верде, Восточный Тимор, Гвинея-Бисау, Мозамбик и Ангола [19]. Сюда не вошли финансовая помощь и затраты на поддержание мира и гуманитарную помощь.

Если говорить о сфере финансового сотрудничества, то Бразилия списала долги ряду африканских стран: Мозамбику (369 млн. долларов), Танзании (10 млн дол.), Мавритании (9 млн дол.) и Гвинее-Бисау (5 млн дол.) [18, р. 8].

Ресурсы, которыми располагает МИД Бразилии для оказания международной гуманитарной помощи, определяются согласно Ежегодному закону о бюджете (*Lei Orçamentária Annual, LOA*). А по Декрету от 21 июня 2006 г. в Бразилии создана Межведомственная рабочая группа по оказанию гуманитарной помощи (*GTI-ANH*), которая координирует эту помощь и следит за ее эффективностью. С июня 2006 г. по июнь 2009 г. более 35 стран, пострадавших от природных катаклизмов, получили гуманитарную помощь от правительства Бразилии, среди них – Боливия, Суринам, Эквадор, Гаити, Китай, Мьянма и т.д. [20].

Только в 2008–2009 гг. на гуманитарную помощь страна выделила более 2 млн дол. [21]. Общий объем этого содействия составляет более 1,2 млрд дол., в том числе 25 млн дол. в виде добровольных взносов в ПРООН и 300 млн дол., выделяемых на Всемирную продовольственную программу, 10 млн дол. – Сектору Газа, а также помощь Гаити, составившая еще 350 млн дол. [18, р. 8].

Одним из новых факторов в расширении содействия развитию стало участие бразильских министерств, национальных университетов, институтов, научно-исследовательских центров и неправительственных организаций. Более 120 организаций участвуют в разработке инициатив в области развития. Здесь можно выделить Корпорацию сельскохозяйственных исследований (*ЕМБРАПА*), Фонд Освальдо Крус (*FIOCRUZ*), Национальный исследовательский Совет (*CNPq, National Research Council*), Министерство социального развития, Высшую финансовую школу (*ЕСАФ*), Федеральную службу обработки данных (*SERPRO*), Высшую избирательную комиссию, Институт исследований

и прикладной экономики (IPEA), Национальный институт космических исследований (ИАТЭ).

Бразильский политолог, исследователь Центра изучения современной культуры (CEDEC) Марсело Фернандес де Оливейра справедливо отмечает, что международная политика Лулы стремилась вернуть на мировую арену понятие развития, основанное, с одной стороны, на регионализме, с другой – на балансировании между Севером и Югом, чтобы продвигать требования развивающихся стран. Многосторонняя дипломатия Лулы, направленная на создание устойчивых союзов и коалиций (ИБСА, G-20, БРИКС), стремится к эффективности в формировании благоприятных условий для экономического роста, консолидации демократии и борьбы с нищетой в развивающихся странах [22].

Министр иностранных дел А. Патриота отметил активное участие Бразилии в операциях по поддержанию мира, гуманитарных миссиях. Страна участвовала в 31 миссии (в Кот-д’Ивуаре, Либерии, Западной Сахаре, Судане и Южном Судане и др.), которые также финансируются правительством страны [23]. Хотя, безусловно, эти расходы ложатся значительным бременем на бюджет страны, способствуя росту внешнего долга.

В Бразилии в 2010 г. создан Совместный Центр по поддержанию Мира (ССОРАВ).

В исследованиях Центра БРИКС, затрагивающих проблему участия стран – членов в операциях по поддержанию мира, отмечается необходимость усиления их участия в этих операциях. Будучи региональными державами, Бразилия и страны БРИКС должны выступать за укрепление стабильности и влияния в своих регионах, расширение участия в операциях по поддержанию мира в других регионах мира, в превентивной дипломатии. Несмотря на разное политическое, экономическое, социальное развитие, страны БРИКС должны принимать участие в формировании международного порядка и более демократичного «глобального управления».

Все страны БРИКС выступают за укрепление роли ООН и международного права, отказ от практики «гуманитарных» интервенций, за сбалансированность в международной торговле и коллективный подход к решению глобальных проблем [24].

Президент Дилма Русеф в «Директивах правительства Бразилии», пункт 13 «Защита национального суверенитета. Полноценное и активное присутствие Бразилии в мировой политике», подчеркивает, что «Бразилия остается верной принципам невмешательства, соблюдения прав человека, борьбе за мир и разоружение. Бразилия будет продолжать конструктивный диалог с суверенными развитыми и развивающимися странами в сфере двусторонних и многосторонних организаций» [25]. В центре внимания остаются и инициативы по оказанию помощи развитию, поскольку они являются составляющими для роста международного влияния Бразилии, ее политического и экономического присутствия.

Бразилия, сделав заявку на подключение к глобальному лидерству и развитию многополярности, активно выступает за расширение социальной справедливости, как во внутренней, так и внешней политике, уделяя значительное внимание помощи развитию стран Африки, Азии и Латинской Америки. И странам – членам БРИКС Бразилия отводит важную роль в сохранении экологии, обеспечении безопасности, формировании новой финансовой структуры и в целом в обеспечении устойчивого развития.

Л и т е р а т у р а

1. Декларация лидеров БРИКС по итогам третьей встречи в Санья /полный текст/ URL: http://russian.news.cn/dossiers/2011-04/14/c_13829002.htm
2. Palestra do Ministro de Estado da Escola Superior de Guerra // BRASIL/MRE. A inserção internacional do Brasil: a gestão do Ministro Celso Lafer no Itamaraty. – Brasília, MRE, 1993.

3. Окунева Л.С. Бразилия: особенности демократического проекта. – М., 2008.
4. Brazil (2008) Ministry of Social Development and Fight against Hunger (MSD). Bolsa Familia e reajustado em 8%. Brasilia. Fome zero. URL: [http://www.fomezero.gov.br/noticias/bolsa-familia-e-reajustado em 8](http://www.fomezero.gov.br/noticias/bolsa-familia-e-reajustado-em-8).
5. The Consolidation of Social Assistance in Brazil and its Challenges, 1998–2008. URL: <http://www.ipc-undp.org/pub/IPCWorkingPaper76.pdf>,
6. *Taylor Matthew*. Brazil: Bright Prospects or Dark Portents? // *Whitehead Journal of Diplomacy and International Relations*, v. IX. URL: <http://blogs.shu.edu/diplomacy/files/archives/10%20Taylor.pdf>
7. Panorama da Politica Externa. A Construcao da Nacao. URL: <http://www.mre.gov.br/cdbrasil/itamarati/web/port/index.htm>;
http://www.miniweb.com.br/ciencias/Artigos/Textos_sobre_Urbanizacao_MRE.pdf
8. *H. Pereira da Fonseca*. ‘La visión de Brasil sobre la cooperación internacional’, *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, 2008, No. 22, Madrid.
9. *Nina A.* Action against Hunger and Poverty: Brazilian Foreign Policy in Lula’s first term (2003-2006). Oxford University. Working Paper № CDS-83-07.
10. *Atkinson A.B.* New Sources of Development Finance. – Oxford University Press, 2005.
11. <http://www.ipc-undp.org/pub/IPCWorkingPaper76.pdf>.
12. http://www.itamaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.5-africa-educacao/at_download/file
13. http://www.itamaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.4-africa-saude/at_download/file
14. http://www.itamaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.2-africa-agrario/at_download/file
15. http://www.itamaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.3-africa-comercio-e-investimentos/at_download/file
16. http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes_en/Institucional/Financial_Support/operation_areas.html

17. OECD (2010). Development Cooperation Report 2010, Paris.
18. *Bruno Ayllón Pino*. Brazilian Cooperation: a model under construction for an emerging power (ARI). URL: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_eng/Content?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_in/zonas_in/ari143-2010
19. Ministerio das Relações Exteriores (2007). South-South Cooperation Activities Carried Out by Brazil, Brasília.
20. <http://www.itamaraty.gov.br/temas/assistencia-humanitaria>
21. IPEA (2010). Objetivos de Desenvolvimento do Milênio, Relatório de acompanhamento, Brasília.
22. Marcelo Fernandes de Oliveira. Alianças e coalizões internacionais do governo Lula: o Ibas e o G-20. Revista Brasileira de Política Internacional. Print version ISSN 0034-7329
23. Rev. bras. polít. int. Vol. 48 no. 2 Brasília July/Dec. 2005. URL: <http://www.scielo.br/scielo.php?...S0034-7329200500>
24. <http://www.itamaraty.gov.br/sala-de-imprensa/notas-a-imprensa/iv-reuniao-ministerial-da-cupula-america-do-sul-africa-asa-malabo-24-de-novembro-de-2011-discurso-do-ministro-antonio-de-aguiar-patriota>
25. Os BRICS e as Operações de Paz. Mayo de 2011/ BRICS Policy Center. URL: <http://bricspolicycenter.org/homolog/uploads/trabalhos/484/doc/1673521618.pdf>
26. BRICS monitor. As Mudanças na Política Externa do Gobierno Dilma e a “Multipolaridade Beninga”. Mayo 2011. URL: <http://bricspolicycenter.org/homolog/uploads/trabalhos/132/doc/556584881.pdf>