

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

НЕЗАВИСИМАЯ АГРОЭКСПЕРТИЗА ПРИ СТРАХОВАНИИ

Плющиков В.Г.

*Российский университет дружбы народов
Москва, Россия*

Сельскохозяйственное производство является наиболее рискованной отраслью, подверженная больше других климатическим и природным явлениям. Доля ущерба от стихии в сельском хозяйстве составляет 60% от общего ущерба по России. Убытки сельхоз товаропроизводителей и расходы бюджетных средств на их погашения могли бы быть существенно меньшими при условии использования страхования как действующего инструмента защиты от рисков.

Страхование сельскохозяйственных культур и животных один из видов добровольного страхования, в котором экспертиза необходима по причинам, связанным с многочисленными особенностями ведения сельского хозяйства. На практике большинство споров субъектов отношений по сельскохозяйственному страхованию возникает в связи с невозможностью точно определить причину гибели урожая сельскохозяйственных культур или животных или установить размер утраты (гибели).

Статьей 5 Федерального закона от 25.07.2011г. №260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» предусматривается экспертиза по договору сельскохозяйственного страхования.

- При наступлении событий, предусмотренных статьей 8 настоящего Федерального закона (Статья 8 Сельскохозяйственные риски, при страховании которых осуществляется государственной поддержки) и при наличии разногласий сторон договора сельскохозяйственного страхования страховщик проводит экспертизу с привлечением независимых экспертов с целью подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера принесенного страхового ущерба.

- Правило проведения экспертизы, а также требование к экспертам, в том числе условия и порядок их аттестации утверждаются Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации Постановлением от 30 декабря 2011г. №1205 утвердило Правила проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера принесенного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования; требования к независимым экспертам, привлекаемых для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера принесенного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования и поручило Министерству сельского хозяйства Российской Федерации утвердить состав комиссии для проведения аттестации независимых экспертов. Приказом Минсельхоза России №191 от 20.03.12г. такая комиссия была утверждена.

Аттестация новых экспертов осуществляется на основании решения аттестационной комиссии, учрежденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в случае соответствия кандидата всем установленным требованиям:

А) наличие высшего профессионального образования по специальностям «агрономия», «агрохимия и агропочвоведение», «садоводство» или «технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции»;

Б) наличие стажа работы по специальностям «агрономия», «агрохимия и агропочвоведение», «садоводство» или «технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции» не менее 5 лет (в том числе в научно-исследовательских, учебных учреждениях и сельскохозяйственных организациях);

В) знание законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере страхового дела и сельского хозяйства;

В настоящее время ведется работа по совершенствованию механизма аттестации независимых экспертов, в том числе рассматривается вопрос о переводе его в форму специальной программы.

Воисполнении мероприятий намеченных МСХ РФ по государственной поддержке страхование сельскохозяйственных рисков 20 февраля 2013 г. была проведена научно-практическая конференция «Независимая экспертиза в агростраховании, перспективы развития конференции приняла решение о создании некоммерческого партнерства, которое объединяет независимых экспертов в одно сообщество.

Институт независимой экспертизы – важный элемент новой системы сельскохозяйственного страхования, который призван решать самые острые для участников страховых отношений вопросы. Независимый эксперт должен не только подтвердить факт наступления страхового случая, но и оценить взаимосвязь между страховым случаем и размером нанесенного страхователем ущерба.

На базе аграрного факультета РУДН создано некоммерческое партнерство «Аналитический центр экспертизы и аудита в агропромышленном комплексе» (АГРОЭКСПЕРТЦЕНТР). Основной задачей партнерства является объединение экспертов и экспертных организаций с целью создания единого методологического механизма и подходов при экспертной работе в отраслях агропромышленного комплекса, а также оказание помощи и содействия в деятельности специалистов по оценке страхового риска и убытков; оказание консультационной и информационной помощи; осуществление экспертного контроля; экспертное сопровождение договоров страхования залогового урожая; экспертная оценка потери урожая сельскохозяйственных культур при страховых случаях.

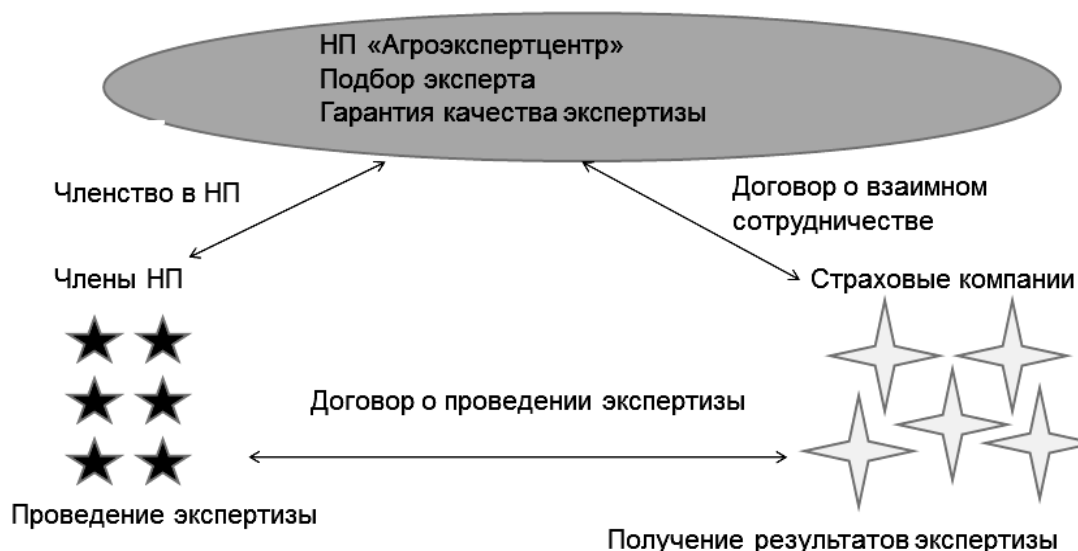
Развитие института независимой экспертизы направления деятельности НП



Развитие института независимой экспертизы



Развитие института независимой экспертизы Концептуальная схема взаимодействия



В случае наступления событий и наличия разногласий сторон договора сельскохозяйственного страхования страховщик проводит экспертизу с привлечением независимых экспертов в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера принесенного страхователю ущерба.

Страховщик при наличии уведомления от страхователя о наличии разногласий обязан организовать проведение экспертизы в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня получения соответствующего уведомления.

Экспертиза проводится на основании договора между страховщиком и независимым экспертом.

Сроки проведения экспертизы и описание ее предмета (объекта) согласовываются страховщиком и страхователем и заверяются подписью страхователя.

Для согласования страховщик направляет страхователю уведомление в письменной форме с изложением сроков проведения экспертизы и описанием ее предмета (объекта). Страхователь в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня получения указанного уведомления, направляет согласованное уведомление страховщику.

Оплата услуг независимого эксперта по договору производится за счет страховщика.

Страховщик не вправе привлекать для проведения экспертизы (участия в проведении экспертизы) независимого эксперта, если он является учредителем, акционером, участником, работником страховщика или страхователем. При наличии заинтересованности в результатах экспертизы независимый эксперт обязан сообщить страховщику и страхователю о независимости своего участия в проведении экспертизы.

Обследование состояния посевов (посадок) сельскохозяйственной культуры и (или) посадок многолетних насаждений проводится независимым экспертом по месту их нахождения совместно со страхователем и страховщиком. О месте и времени проведения обследования независимый эксперт уведомляет страховщика и страхователя за 3 рабочих дня до дня проведения обследования.

На основании проведенной экспертизы независимый эксперт составляет экспертное заключение, в котором указываются:

место и дата составления экспертного заключения;

основание для проведения экспертизы;

инициалы независимого эксперта;

предмет (объект) экспертизы;

перечень документов, материалов и проб, представленных независимому эксперту для проведения экспертизы;

содержание и результаты обследования с указанием примененных методов, использованных приборов и оборудования, оценка результатов обследования, выводы по предмету (объекту) экспертизы и их обоснование.

Выводы в экспертном заключении излагаются в виде ответов на поставленные в отношении предмета (объекта) экспертизы вопросы.

Экспертное заключение подписывается независимым экспертом.

К экспертному заключению прилагаются копии документов и материалов, представленных страховщиком и страхователем, которые являются его неотъемлемой частью.

Экспертное заключение составляется в 3 экземплярах (по 1 экземпляру для страховщика, страхователя и независимого эксперта). Копия экспертного заключения в течение 3 рабочих дней со дня его подписания направляется независимым экспертом в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Агроэкспертиза - часть системы страхования сельскохозяйственных рисков. Наиболее острая проблема при проведении агроэкспертизы является отсутствием налаженных систем учета и анализа гидрометеорологических условий на предмет наличия или отсутствия опасных для производства сельскохозяйственных культур явлений погоды на территориях страхования и критериев оценки технологичности производства.

В связи с этим чрезвычайной важной задачей является создание нормативно-информационного обеспечения агроэкспертизы, которое включает методическое пособие для оценки технологических и гидрометеорологических рисков, а так же критерии для оценки их влияния на снижение урожая при его страховой защите по природно-сельскохозяйственным зонам субъектов Российской Федерации.

Для оценки гидрометеорологических рисков снижение урожая в целом по стране имеются критерии на уровне стандартов. Следует отметить, что эти критерии относятся,

прежде всего, к чрезвычайным ситуациям. По зонам субъектов Российской Федерации, перечня рисков критериев оценки опасных гидрометеорологических явлений пока нет. В то же время наличие такой нормативной базы существенно конкретизирует ответственность страховщика. Обобщенность критериев не позволяет делать однозначные выводы о том, что сложившиеся гидрометеорологические условия являются (либо не являются) опасными для разных сельскохозяйственных культур. Неопределенность методик может влиять на качество полученных результатов, при проведении обследования эксперт формирует свое заключение на основании имеющейся у него объективной информации, полученной, в том числе при совместном трехстороннем (страхователь-страховщик-агроэксперт) объединении принятых на страхование посевов. А так же на основании документов, представленных сельхозпроизводителем.

Поэтому для совершенствования механизма агрострахования необходимо, прежде всего, обеспечить возможность мониторинга и контроля соблюдения агротехнологий, а так же необходимо рассмотреть возможность корректировки методик с учетом природно-климатических условий регионов.

Одной из главных задач агроэкспертизы остается создание работоспособного механизма досудебного урегулирования споров между страховой организацией и страхователем. Модели урегулирования таких споров (включая предварительную, технологическую и др. виды экспертиз) будут разработаны в ближайшее время. Государство должно создавать необходимые условия для развития и работы агроэкспертизы, закрепления их на законодательном уровне. Оптимальная система организации работы агроэкспертизы должна учитывать основной фактор – независимость этого института. Соответственно, наиболее приемлемой формой функционирования системы агроэкспертизы является саморегулируемая организация, которая должна взять на себя ответственность по подготовке квалифицированных экспертов и нести ответственность за качество их работы.

Партнерство призвано решить важнейшую задачу – обеспечить независимость эксперта. Одним из элементов данной работы является выработка профессиональных стандартов, предоставление консультаций, лабораторий. Кроме того, Партнерство, как отмечалось ранее в статье, не принимает участие в аккредитации экспертов и может выступать независимым арбитром в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о нарушении экспертом правил проведения экспертизы. Данное обстоятельство позволяет гарантировать сторонам отношений по сельхозстрахованию и суду независимое и профессиональное заключение.

INDEPENDENT AGROEKSPERTIZA FOR INSURANCE

Plyuschikov V.G.

Summary

Currently it is necessary to improve the existing system of agricultural risk insurance, to engage in insurance of agricultural producers, ensuring the stability of the social-economic development of rural areas. Building an effective system of insurance of agricultural risks is impossible without the participation of the state.