

BOLIVIA - RUSIA
UN REPASO A LA SITUACIÓN Y LAS PERSPECTIVAS DE LA
COOPERACION ECONÓMICA Y COMERCIAL

ELVIS OJEDA CALLUNI

Departamento de regulacion macroeconomica y planificacion de la facultad de
economia
de la Universidad Rusa de la Amistad de los Pueblos
Calle Miklujo-Maklaya 6, apartado postal 117198, Moscú, Rusia

Este articulo pretende hacer una evaluacion de las politicas de cooperacion economica y comercial entre Bolivia y Rusia en los ultimos años; asimismo, en el contexto de la intesificacion de los contactos entre Rusia y America Latina se perfilan las perspectivas de las inversiones rusas para la economia boliviana.

1. EL ESCENARIO Y LAS PREMISAS DEL RETORNO DE RUSIA A AMERICA LATINA

Rusia a pesar de las dificultades políticas de la desintegración de la URSS y los costos económicos de los primeros 10 años de transición se encuentra en un proceso de recuperación y fortalecimiento de sus posiciones en los centros de decisión política y económica mundial. Su capacidad de recuperación económica ha dinamizado la potencialidad de sus fuerzas armadas afianzando nuevamente su posición de Potencia Nuclear. La política exterior versátil de la nueva Rusia, demuestra su agresividad en la recuperación de posiciones en los foros internacionales tradicionales y su incursión en los nuevos espacios que surgen como efecto de la reconfiguración del mapa político y económico global. Este accionar esta basado en la concepción de la “inexistencia de un mundo unipolar”, concepto a través del cual se amplían y afianzan las relaciones con los estados

que reconocen la importancia y el peso de Rusia en el tratamiento de los conflictos globales y regionales.

Parte importante en la agenda de la política exterior de Rusia ocupa América Latina. Los intensos acercamientos de los últimos años demuestran el interés de Rusia en el fortalecimiento de la cooperación económica y comercial y el diálogo político fluido, que, se reflejan en la interacción de los países de la región y Rusia en los distintos foros internacionales. Rusia mantiene relaciones diplomáticas con casi la totalidad de los países del continente. Participa de los foros subregionales y regionales en calidad de observador (OEA) y mantiene mecanismos de diálogo político y cooperación con los bloques de integración regional y subregional (MERCOSUR, CAN).

Los últimos cambios operados en la geopolítica global sumado a las transformaciones políticas que se operan en América Latina, han generado un ambiente propicio para el retorno de Rusia al ámbito latinoamericano. La necesidad de desarrollar un nuevo estilo de cooperación sitúan a Rusia en la prioridad de las agendas latinoamericanas principalmente en los temas de inversiones y la formación de asociaciones estratégicas para el comercio.

Como no había ocurrido en los últimos 10 años se han intensificado los contactos entre los países de América Latina y Rusia y junto a ello el replanteamiento de las prioridades de la cooperación mutua.

Bolivia no es la excepción. Los últimos 3 años han sido de gestiones fructíferas en el cometido de reconstruir los cimientos de la nueva forma de cooperación. En este sentido el repaso que hacemos a continuación debe significar un aporte a este intento. Para formular acertadamente las prioridades de la cooperación es importante conocer el estado de la actividad económica comercial conjunta y sobre esos criterios perfilar las perspectivas futuras.

2. PANORAMA DEL DESEMPEÑO DEL COMERCIO ENTRE BOLIVIA Y RUSIA EN EL 2007

La situación del comercio entre Bolivia y la Federación de Rusia, en los últimos 10 años ha estado lejos de alcanzar los niveles registrados en la primera

mitad de los años 80. La caída abrupta está directamente vinculada a la transición del tipo de economía registrada en Rusia como consecuencia de la desintegración de la URSS, el cambio de las prioridades comerciales de Rusia y a la adaptación y modernización de las normas económico comerciales, cuyo proceso aun continúa.

En los años de la era post soviética, Bolivia fue uno de los pocos países de América Latina que no fue capaz de reestructurar su matriz exportadora con Rusia, es decir dotarse de una estrategia exportadora para el mercado de Rusia. Ello se evidencia en el comportamiento del comercio entre Bolivia y Rusia que descendió dramáticamente desde inicios de los años 90, alcanzo niveles cercanos a cero por espacio de más de una década. Pese a existir los acuerdos comerciales bilaterales básicos, y los intentos de encontrar una nueva formula de encarar la cooperación comercial entre ambos países, los esfuerzos aun son insuficientes. La ausencia de una estrategia comercial y la falta de incentivos a la exportación ha puesto a Bolivia en una situación marginal respecto a otros países de América Latina como Brasil, Ecuador, Colombia, Chile, Argentina y Perú que lograron oportunamente identificar y ocupar los nichos para sus principales productos de exportación y lograron negociar importantes ventajas comerciales con las autoridades económicas de Rusia.

La reactivación de las exportaciones bolivianas que se registran en los últimos años, por lo anteriormente señalado, están guiados más por oportunidades de “casualidad coyuntural que presenta el mercado ruso” (sobre todo de algunos productos agrícolas), antes que por una orientación de políticas exportadoras del país. Pese a ello; de acuerdo al balance realizado por la CAN (2005), las exportaciones de Bolivia hacia la Federación Rusa crecieron a una tasa acumulada promedio anual de 14%. De 0,5 millones de dólares en 1996 a 1,6 millones en el 2004, este incremento se justifica principalmente por el dinamismo económico de Rusia de los últimos años, la creciente demanda del mercado en expansión y la diversificación de los hábitos de consumo de la población.

La balanza comercial en los últimos 10 años

Sin embargo del incipiente dinamismo del comercio registrado en los últimos años, el saldo de la Balanza Comercial del periodo es negativo para el comercio exterior de Bolivia con Rusia. Esa tendencia ha sido una constante en la historia del comercio entre ambos países. Sin embargo; en los últimos años ha mostrado una tendencia importante para el aprovechamiento de las posibilidades de ampliar el valor, volumen y diversidad de las exportaciones de Bolivia debido principalmente al continuo crecimiento del consumo de productos agropecuarios en Rusia, cuya demanda aun no ha sido satisfecha a plenitud.

Si la situación del comercio entre Bolivia y la Federación Rusa presenta un cuadro poco alentador, no menos preocupante es el panorama del comercio entre nuestro país y algunos países del espacio ex soviético

Balanza comercial de Bolivia a Rusia

(Montos expresados en miles de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Balanza comercial
1995	83	3,955	-3,872
1996	516	1,434	-918
1997	268	644	-376
1998	-	4,299	4,299
1999	-	3,370	3,370
2000	282	2,441	-2,159
2001	81	521	-440
2002	779	849	-70
2003	620	290	330
2004	1,578	497	1,081
2005	3,329	2,124	1,205
2006	1,494	1,411	83
TOTAL	9030	21835	12805

FUENTE: Sistema de información estadística ALADI

La balanza comercial con algunos de estos países para la gestión 2006 nos muestran saldos poco alentadores, por ejemplo, la balanza comercial entre Bolivia y Kazajstán significa 1,204 mil dólares; entre Bolivia y Azerbaijón 17

mil dólares; entre Bolivia y Georgia 2 mil dólares; y entre Bolivia y Ucrania (el segundo país en importancia entre las economías de la ex URSS) 1.026 mil dólares, conforme a los datos de ALADI. Los anteriores datos develan la magnitud de las tareas que se deben encarar para tan solo establecer los vínculos de cooperación económica comercial con estos países.

Balanza comercial de Bolivia a Ucrania
(Montos expresados en miles de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Balanza comercial
1996	-	23	23
1997	-	49	49
1999	-	56	56
2000	-	208	208
2001	-	478	478
2002	-	661	661
2003	-	6,953	6,953
2004	30	65	-35
2005	-	2,598	2,598
2006	-	1,026	1,026

FUENTE: Sistema de información estadística ALADI

La estructura de las exportaciones e importaciones

La estructura de los productos exportados de Bolivia con destino a la Federación Rusa no ha variado mayormente desde el periodo soviético. Si bien en los años 70 al 90 las ventas estaban ligadas a la actividad minera del país, en la actualidad estos productos aun se registran como parte de la demanda, en una estructura levemente diversificada por algunos ítems de productos agrícolas, que el mercado ruso demanda en los últimos años. Por otra parte, las importaciones bolivianas de productos de la Federación Rusa son las que en esencia sufrieron un cambio sustancial en su matriz. Si bien en los años soviéticos estaba principalmente marcada por las compras estatales de equipo y maquinaria para la minería; en los años recientes tiene que ver más bien con algunos productos intermedios de equipamiento, repuestos y automotores muy bajos en cantidades y poco permanentes para convertirse en una demanda para el país.

Los datos disponibles sobre el intercambio comercial entre Bolivia y la Federación de Rusia por la gestión 2006 nos muestra la siguiente estructura: Los principales productos de exportación de Bolivia a Rusia esta constituido por nueces de Brasil sin cáscara (706 mil dólares), café sin tostar (631 mil dólares), minerales de Zinc y sus concentrados (157 mil dólares), y prendas y accesorios de algodón. Los productos de importación son : fertilizantes a base de nitrato de amonio (606 mil dólares), otros productos fertilizantes (184 mil dólares), bebidas alcohólicas (102 mil dólares), armas deportivas, vodka, aparatos de relojería, repuestos de automotores y maquinaria entre otros.

Sin embargo de este panorama, en los ultimos años se han realizado esfuerzos importantes para revertir esta realidad. Con este objeto, los contactos y los vinculos de interrelación de las entidades del Estado boliviano con el Ministerio de Desarrollo Económico, el Servicio Federal de Aduanas, la Cámara de Industrias y Comercio de Rusia y otras instituciones gubernamentales y económicas. En los dos ultimos años se vienen implementando los alcances del Acuerdo suscrito entre la Embajada de Bolivia y el Comité Nacional para la Cooperación Económica con los Países de América Latina CN CEPLA, cuyo principal y común objetivo es el de contribuir al desarrollo del comercio, las inversiones y otras formas de cooperación económica entre Rusia y Bolivia que estimulen la creación de empresas mixtas y la inversión de capital, la promoción de productos y servicios de empresas rusas y productores bolivianos, habiéndose priorizado actividades sectoriales en las áreas de hidrocarburos, industria alimenticia y agropecuaria e industria minera.

Pese a la intensa actividad, todavia queda mucho por hacer para que las relaciones comerciales sean mas dinamicas. Bolivia posee un potencial enorme que aun no esta siendo aprovechado.

3. PERSPECTIVAS DE LAS INVERSIONES RUSAS EN BOLIVIA

Sector energético

En los últimos 5 años Rusia ha desarrollado una agresiva incursión en América Latina con el fin de expandir su presencia en áreas que tradicionalmente eran “exclusivas” de las transnacionales de occidente. Este es el caso del sector energético.

La presencia de Rusia en América Latina ya es visible sobre todo en las áreas de explotación y exploración de yacimientos en Colombia, Venezuela, y la participación en proyectos conjuntos en otros países. Igualmente en los dos últimos años las misiones y contactos en el sector de hidrocarburos entre GAZPROM y otras empresas rusas con empresas y gobiernos de América Latina han asumido gran importancia por los cambios políticos de la región que impuso una revisión casi total de los contratos anteriormente vigentes con las empresas transnacionales del sector dejando liberado nuevas posibilidades para la participación de los inversores rusos en el marco de una coyuntura económica favorable para la mayoría de los países de la región.

En este escenario, las negociaciones Boliviano-Rusas en el área de los hidrocarburos ha logrado un gran impulso con la visita de misiones empresariales rusas a Bolivia cuyo principal resultado ha sido la suscripción de un Memorandum de entendimiento entre autoridades de YPFB y GAZPROM con el fin de llegar a acuerdos de inversión mutuamente ventajosos en proyectos energéticos de interés nacional.

Las perspectivas de inversión en Bolivia conforme a las previsiones de GAZPROM son del orden de los 2000 millones de dólares previstos para la construcción de plantas de separación de líquidos y la red de gasoductos destinados a la exportación de GTL (Gas To Liquid), así como en la participación de operaciones de exploración geológica de nuevos yacimientos de gas.

Estos planes están enmarcados en el Memorando de entendimiento suscrito entre autoridades de YPFB y GAZPROM en febrero de 2007. Este Memorandum comprende la cooperación en el campo de la exploración y explotación de los yacimientos de gas y petróleo en Bolivia, el estudio de la posibilidad de participar en los proyectos de infraestructura y la participación en el proyecto de exportación de GTL.

El acuerdo prevé la participación conjunta en los proyectos de exploración, explotación, transformación, transporte, comercialización y la utilización industrial de todos los productos de la cadena del sector de los hidrocarburos. Aunque el director de relaciones internacionales de GAZPROM manifestó que aun no está definido el monto de la inversión, el Memorandum comprende una serie de proyectos que todavía quedan por analizar.

Las autoridades energéticas de Rusia están convencidos que Bolivia necesita de manera urgente de nuevas inversiones para el sector hidrocarburífero, hecho que está presionando a las autoridades bolivianas para cumplir los compromisos de provisión de gas a Brasil y la Argentina para el cumplimiento de volúmenes de exportación anteriormente contratados.

GAZPROM está dispuesto a invertir por el interés de expansión que tiene en este nuevo mercado, sus perspectivas de consolidar y desarrollar su estrategia de 'expansión energética' en el continente.

Esta misma agenda ha sido discutida en los contactos realizados con los otros países de la región, con quienes a parte de ofrecer su participación en la conformación de empresas mixtas para la exploración de nuevos yacimientos, también está desarrollando proyectos para establecer plantas de licuefacción y terminales de transporte para exportar/importar GTL.

Uno de las acciones que marco la seriedad de la estrategia energética de Rusia para América Latina es la creación de un Consorcio conformado por GAZPROM y otras empresas rusas, que junto con la venezolana PDVSA se constituyen en una de los principales grupos del sector que invertirán en la región de América Latina. La apertura de oficinas regionales de GAZPROM en Caracas (Venezuela) y Santa Cruz de la Sierra (Bolivia) confirma la intención de promover de manera directa en el desarrollo económico de la región.

En este sentido, las perspectivas de la cooperación entre Bolivia y Rusia no solo se limitan al sector gasífero, sino que también contempla la cooperación en la esfera del desarrollo de centrales hidroeléctricas, plantas de generación termoeléctricas y el desarrollo de redes de electrificación a nivel nacional. No son

pocas las empresas rusas que desarrollan proyectos exitosos en otros países de América Latina.

Existen fundadas razones por las que se debe trabajar de manera sistemática y profesional en el manejo de las negociaciones con los socios rusos. Una adecuada estrategia de negociaciones debería tomar en cuenta acuerdos marcos intergubernamentales el campo energético y convenios energéticos ínter empresariales que juntos sean capaces de garantizar su sostenibilidad en el largo plazo.

Esta claro que GAZPROM tiene una estrategia de expansión y desarrollo energético para América Latina, que, junto a su capacidad técnica y solvencia financiera podrían ubicar a esta empresa como el socio más importante capaz de proyectar a Bolivia como un importante jugador del mercado internacional del gas.

Otros sectores de la cooperación

Los limitantes del desarrollo nacional de Bolivia tienen muchos ambitos deficitarios. En este sentido una estrategia de cooperación entre Bolivia y Rusia debería contemplar la participación de empresas e inversionistas rusos en el desarrollo de infraestructura de transporte y productiva en el país. La vasta experiencia en la construcción de carreteras, túneles, puentes, vías férreas y canales de navegación fluvial es un potencial que puede ser muy bien aprovechado.

Uno de las áreas álgidas para Bolivia que necesita ser desarrollado con urgencia es la ausencia de infraestructura y equipamiento para la prevención de desastres naturales y situaciones de emergencia. Bolivia y la Federación de Rusia en años anteriores han logrado un convenio de cooperación en esta área que debería ser adecuado para su aprovechamiento en función de las nuevas circunstancias. La experiencia del Ministerio de Situaciones de Emergencia de Rusia es algo que vale la pena ser aprovechada por el gran prestigio y potencial de movilización que cuenta.

El sector del turismo que también cuenta con un acuerdo para su desarrollo debería ser replanteado a partir de las condiciones que el país pueda ofrecer para

la creciente cantidad de turistas rusos que en los últimos años buscan como destino a los países de América Latina. La ausencia de una estrategia adecuada y condiciones favorables para su desarrollo podría dejar al margen a nuestro país de los destinos turísticos que en Rusia empiezan a ser más requeridos.

Finalmente, es necesario desarrollar iniciativas de inversión entre regiones de Rusia y administraciones departamentales y municipales de Bolivia. Experiencias concretas de este tipo de relaciones económico comerciales han logrado que administraciones intermedias de América Latina y regiones de Rusia hayan logrado incrementar flujos comerciales directos de productos, tecnología y equipamiento sobre todo en los sectores de los servicios públicos.

Sin embargo de la orientación tradicional de la región latinoamericana a sostener lazos comerciales con los países desarrollados de Europa y los EEUU, Rusia puede y debe posicionarse como un socio político y económico comercial confiable para la región en el mediano y largo plazo. A Bolivia como el resto de los países de América Latina les corresponde asumir el desafío.

LITERATURA

1. *Elvis Ojeda Calluni*. “Situación de las relaciones económico-comerciales entre Bolivia y la Federación Rusa” (Dossier). Moscú, (www.emborus.com)
2. *Elvis Ojeda Calluni*. “Dinámica de las relaciones económico comerciales entre la Federación Rusa y los países de América Latina” (Dossier). Moscú, (www.emborus.com)
3. Sistema de información estadística ALADI. (www.aladi.org)

BOLIVIA - RUSSIA

A REVISION TO THE SITUATION AND THE PERSPECTIVES OF THE ECONOMIC AND COMMERCIAL COOPERATION

ELVIS OJEDA CALLUNI

Department of macroeconomic regulation and planning of the faculty of economy

Russian People's Friendship University
6, Mikluho-Maklaya Str., 117198 Moscow, Russia

This article tries to do an evaluation of the political ones of economic and commercial cooperation between Bolivia and Russia in the last years; also, in the context of the intensification of the contacts between Russia and Latin America outline the perspectives of the Russian investments for the Bolivian economy.