

*А.А. Подмарев \**

## **КАТЕГОРИЯ «ТРАДИЦИЯ» В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ИНЫХ ОФИЦИАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Каждый человек, а также сообщества и группы людей (профессиональные, этнические, религиозные, возрастные, политические, территориальные, семейные и другие), в своей жизни, во взаимоотношениях в обществе следуют определенным правилам, которые принято именовать социальными нормами. Эти нормы, как отмечает Н.И. Матузов, могут быть правовыми, моральными, политическими, эстетическими, религиозными, семейными, корпоративными, а также нормами обычаев, традиций, привычек, этикета, корректности, приличия, обрядов, ритуалов<sup>1</sup>.

В научной и учебной литературе по теории государства и права одной из разновидностей социальных норм считаются традиции. Этот термин встречается в нормативных правовых актах, решениях Конституционного Суда РФ, посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ, других официальных документах. Что же представляют собой традиции и чем они отличаются от

---

\* **Подмарев А.А.** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Российского университета дружбы народов.

<sup>1</sup> См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. *Н.И. Матузова, А.В. Малько*. Саратов: СВШ МВД РФ, 1995. С. 251.

других социальных предписаний? Что понимают под традициями государственные органы? Какую роль в регулировании общественных отношений отводит традициям федеральный законодатель? Для того, чтобы ответить на эти вопросы, прежде всего необходимо обратиться к значению слова «традиция».

Открыв толковый словарь русского языка, мы увидим, что слово «традиция» имеет несколько значений: 1) то, что перешло от одного поколения к другому, что унаследовано от предшествующих поколений (например, идеи, взгляды, вкусы, образ действий, обычаи); 2) обычай, установившийся порядок в поведении, в быту<sup>2</sup>.

Т.Н. Радько, рассуждая о социальных нормах, действующих в обществе, относительно традиций пишет следующее: «Очень близки к обычаям нормы традиций. Принципиальных различий между обычаями и традициями не так много. Разница содержится в деталях. Из многих традиций впоследствии сформировались обычаи, и наоборот. Традиции более широкие, менее четкие правила, нежели обычаи. В качестве традиций выступают идеи, взгляды, общезначимые социальные ценности, установки, образцы поведения, которым необходимо следовать. Например, проведение военного парада в Москве в день Победы 9 мая. Это не обычай, а традиция»<sup>3</sup>.

Традиции, как и обычаи, представляют собой сложившиеся и повторяемые в течение длительного времени правила поведения, но в отличие от обычаев имеют более широкое, не всегда конкретное, детальное содержание, и в большинстве случаев существуют на уровне принципа, правила поведения общего характера (например, традиция парламентаризма, традиция многопартийности, традиция сильного государства, традиция гармонизации международных отношений в России, традиция уважительного отношения к родителям). Традиции «образуются в результате одобрения отдельными коллективами, группами людей, дают общую линию поведения»<sup>4</sup>. Традиции также являются способом закрепления и

---

<sup>2</sup> См.: *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. 4 изд., дополненное. М.: А ТЕМП, 2006. С. 807.

<sup>3</sup> *Радько Т.Н.* Теория государства и права: Учебник. 2-е изд. М.: Проспект, 2009. С. 277.

<sup>4</sup> *Усманова Р.М.* Традиции как социальные регуляторы общественных процессов // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 3. С. 13.

передачи положительного, одобряемого всем обществом или его частью, отношения к общенациональным, религиозным, культурным и иным событиям или действиям.

Термин «традиция», а чаще «традиции», достаточно часто используется в российском законодательстве и в иных официальных документах.

Статья 131 Конституции РФ 1993 г. устанавливает: «Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций».

По меньшей мере, в 30 федеральных законах есть упоминание о традициях. Анализ федеральных законов показывает нам, что законодатель считает, что существуют традиции народов Российской Федерации<sup>5</sup>; традиции граждан различных этнических общностей, национальные традиции<sup>6</sup>; традиции российской высшей школы<sup>7</sup>; традиции человеческого общежития<sup>8</sup>; воинские традиции<sup>9</sup>; местные традиции<sup>10</sup>; религиозные традиции пациента и благородные традиции медицины<sup>11</sup>; исторические, национальные, религиозные, культурные традиции народов<sup>12</sup>; традиции в погреб-

---

<sup>5</sup> См.: п. 11 ч. 1 ст. 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (в ред. от 11.02.2013 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

<sup>6</sup> См.: Ст. ст.2 и 4 Федерального закона «О национально-культурной автономии» от 17.06.1996 г. № 74-ФЗ (в ред. от 09.02.2009 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2965.

<sup>7</sup> П. 3 ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.1996 г. № 125-ФЗ (в ред. от 03.12.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 35. Ст. 4135. Утратил юридическую силу.

<sup>8</sup> Ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (Федеральный закон от 08.01.1997 г. №1-ФЗ (в ред. от 30.12.2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

<sup>9</sup> Ч. 9 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 г. №76-ФЗ (в ред. от 30.12.2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

<sup>10</sup> Ч. 4 ст. 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ (в ред. от 03.12.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

<sup>11</sup> Ст. ст.6 и 71 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан РФ» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ (в ред. от 25.06.2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

<sup>12</sup> Ст. 48 Федерального закона «Об образовании в РФ» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

бении умерших<sup>13</sup>; исторические, национальные и иные традиции субъектов РФ<sup>14</sup>.

По мнению Конституционного Суда РФ существуют исторические и этнические традиции<sup>15</sup>; национальные, религиозные, ритуальные традиции<sup>16</sup>; традиции демократии и парламентской деятельности<sup>17</sup>.

В указах и посланиях Президента РФ говорится о гуманистических традициях российской науки<sup>18</sup>; боевых традициях<sup>19</sup>; тради-

---

<sup>13</sup> Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ (в ред. от 28.07.2012 г.) определяет погребение как «обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 146.

<sup>14</sup> «Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ» (ч. 2 ст. 4). «Наименование должности высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта РФ» (ч. 6 ст. 18). «Наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, его структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ» (ч. 3 ст. 20) / Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 25.12.2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

<sup>15</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 28.11.1995 г. № 15-П по делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции РФ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 49. Ст. 4868.

<sup>16</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 28.06.2007 г. № 8-П по делу о проверке конституционности статьи 14.1 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» и Положения о погребении лиц, смерть которых наступила в результате пресечения совершенного ими террористического акта, в связи с жалобой граждан К.И. Гузиева и Е.Х. Кармовой // Собрание законодательства РФ. 2007. № 27. Ст. 3346.

<sup>17</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 27.12.2012 г. № 34-П по делу о проверке конституционности положений пункта «в» части первой и части пятой статьи 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы // Собрание законодательства РФ. 2013. № 1. Ст. 78.

<sup>18</sup> См.: Указ Президента РФ «О доктрине развития российской науки» от 13.06.1996 г. № 884 (в ред. от 23.02.2006 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 3005.

<sup>19</sup> См.: Указ Президента РФ «О Боевом знамени воинской части» от 18.12.2006 г. № 1422 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (ч. 3). Ст. 5564.

циях российской культуры<sup>20</sup>; патриотических традициях<sup>21</sup>; российской парламентской традиции<sup>22</sup>; великих традициях российского предпринимательства<sup>23</sup>.

Из актов Правительства следует, что существуют традиции российских немцев<sup>24</sup>, культурно-исторические традиции казачества<sup>25</sup>, русские традиции<sup>26</sup>, духовно-нравственные традиции семейных отношений<sup>27</sup>.

Как мы видим, в приведенных нормативных правовых актах и других официальных документах под традициями понимаются некие исторически сложившиеся регуляторы поведения людей (групп людей, коллективов) в обществе, но из них нельзя узнать, какие же конкретно правила поведения людей и их групп мы можем идентифицировать как традиции. В некоторых случаях законодатель или иной правотворческий орган поясняет, в чем заключаются традиции.

---

<sup>20</sup> Указ Президента РФ «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом» от 14.09.2012 г. № 1289 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 38. Ст. 5074.

<sup>21</sup> См.: Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» от 07.12.2012 г. № 1609 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50 (ч. 5). Ст. 7017.

<sup>22</sup> «Российская парламентская традиция фактически начала складываться после принятия Декларации о государственном суверенитете России. Она была развита в новой Конституции и в ходе работы Государственной Думы созывов 93-го и 95-го годов» / Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ «Россия на рубеже эпох (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» от 30.03.1999 г. // Российская газета. № 60. 31.03.1999.

<sup>23</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 16.05.2003 г. // Российская газета. № 93. 17.05.2003.

<sup>24</sup> Постановление Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008–2012 годы»» от 05.03.2008 г. № 142 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 11 (ч. 1). Ст. 1022.

<sup>25</sup> См.: Постановление Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Русский язык» на 2011–2015 годы» от 20.06.2011 г. № 492 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 26. Ст. 3815.

<sup>26</sup> См.: Постановление Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011–2018 годы)»» от 02.08.2011 г. № 644 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 34. Ст. 4966.

<sup>27</sup> См.: Постановление Правительства РФ «О государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в РФ» от 28.03.2012 г. № 248 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 14. Ст. 1648.

Например, преамбула Федерального закона «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» указывает на традиции народов России хранить и беречь память о защитниках Родины, тех, кто отдал свои жизни в борьбе за ее свободу и независимость<sup>28</sup>.

Конституционный Суд РФ считает, что некоторых государствах существуют развитые традиции религиозной терпимости и плюрализма<sup>29</sup>.

В указах Президента РФ констатируется, что в России существуют многовековые традиции культурного взаимодействия, в частности межславянские связи, а также связи славянской, тюркской, кавказской, финно-угорской, монгольской и иных культур, в рамках общего евразийского этнокультурного пространства<sup>30</sup>; традиции престижа труда ученого и педагога<sup>31</sup>; исторические традиции солидарности и взаимопомощи народов России, многовековые российские традиции гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений<sup>32</sup>.

Из посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ можно узнать, что для России характерны традиции диалога различных религий<sup>33</sup>, народоправства<sup>34</sup>, правового нигилизма<sup>35</sup>, сильного государства<sup>36</sup>.

---

<sup>28</sup> См.: Федеральный закон «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» от 19.05.1995 г. № 80-ФЗ (в ред. от 09.02.2009 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1928.

<sup>29</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2004 г. №18-П по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях» в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации «Православная партия России» и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина // Собрание законодательства РФ. 2004. № 51. Ст. 5260.

<sup>30</sup> Указ Президента РФ «Об Основных положениях региональной политики в РФ» от 03.06.1996 г. № 803 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2756.

<sup>31</sup> См.: Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года» от 12.05.2009 г. № 537 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

<sup>32</sup> См.: Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года» от 19.12.2012 г. № 1666 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 52. Ст. 7477.

<sup>33</sup> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ «Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)» от 24.02.1994 г. // Российская газета. № 38. 25.02.1994.

Президент РФ Б.Н. Ельцин говорил о новых политических традициях: «1997 год стал поворотным в установлении новых для нас консолидирующих политических традиций. Прежде всего это проявилось в новых формах политического согласования позиций по принципиальным вопросам развития страны. Среди них – консультации главы государства с лидерами депутатских фракций и групп, совещания Президента с руководителями законодательной и исполнительной ветвей власти («совет четырех»), Круглый стол для обсуждения наиболее острых проблем и другие»<sup>37</sup>.

Президент РФ В.В. Путин, например, считает, что в других странах есть вековые традиции парламентаризма и многопартийности<sup>38</sup> и что традицией являются ежегодные послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ<sup>39</sup>.

Правительство РФ подчеркивает, что в России существует традиция уважительного и бережного отношения к родителям<sup>40</sup>.

Уполномоченный по правам человека в РФ отмечает, что для России характерны традиции патернализма и чиновничества<sup>41</sup>.

В некоторых документах мы можем встретить признание существования в России определенных правовых традиций. Например, важнейший источник права в России – внутригосударственный закон<sup>42</sup>; основной источник частного права – гражданский кодекс<sup>43</sup>.

---

<sup>34</sup> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 23.02.1996 г. // Российская газета. № 39. 27.02.1996.

<sup>35</sup> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 05.11.2008 г. // Российская газета. №230. 06.11.2008.

<sup>36</sup> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.12.2012 г. // Российская газета. № 287. 13.12.2012.

<sup>37</sup> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ «Общими силами – к подъему России (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» от 17.02.1998 г. // Российская газета. № 36. 24.02.1998.

<sup>38</sup> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 08.07.2000 г. // Российская газета. № 133. 11.07.2000.

<sup>39</sup> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 26.04.2007 г. // Российская газета. № 90. 27.04.2007.

<sup>40</sup> См.: Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»» от 27.12.2012 г. № 2553-р // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 2). Ст. 8054.

<sup>41</sup> См.: Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ за 2007 год // Российская газета. № 55. 14.03.2008.

<sup>42</sup> «Следуя отечественной традиции, мы признаем важнейшим, хотя и не единственным, источником права на территории РСФСР внутригосударственный

Таким образом, мы видим, что категория «традиция» в российском законодательстве и иных официальных документах используется для обозначения: 1) исторически сложившихся в определенной человеческой общности (национальной, религиозной, территориальной, профессиональной, возрастной, семейной или иной) правил поведения; 2) повторяющегося в течение длительного времени акта сохранения и передачи накопленного положительного опыта в какой-либо сфере человеческой деятельности, который должен служить примером для нескольких поколений людей; 3) вспомогательного по отношению к законодательству социального регулятора, в частности, в сфере конституционного права; 4) устойчивого убеждения общества о необходимости существования определенных государственных и правовых институтов (например, конституции, парламента).