

Юнусова Онаой Махсудовна,
*стажер кафедры административного
и финансового права РУДН
онаoi@bk.ru*

ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В статье рассматриваются общие полномочия органов государственного управления Республики Таджикистан занимающиеся защитой прав и свобод несовершеннолетних. В работе так же предложены пути совершенствования их деятельности на современном этапе развития государственного строительства Республики Таджикистан.

Ключевые слова: органы государственного управления; комиссии, несовершеннолетний, функции, дети, органы попечительства, полномочия, правительство; Республика Таджикистан.

Одним из основополагающих принципов демократизации общества (государства) выступает принцип разделения властей, являющийся важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека.

Функции, задачи, формы и методы органа государственной власти, которые он от имени государства реализует в объеме и пределах своей компетенции определяются спецификой и правовым статусом. Органы исполнительной власти, государственного управления и их должностные лица в пределах своих полномочий имеют право издавать нормативные правовые акты, признанные государством к обязательному исполнению теми, кому они адре-

сованы. Также эти органы вправе применять меры государственного воздействия (убеждения, стимулирования и принуждения), обеспечивающие их реализацию.

В соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан (далее РТ), система органов, призванных защищать права несовершеннолетних, состоит из: органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, уполномоченных по правам ребенка, судов, органов управления социальной защиты населения, органов управления образованием, органов внутренних дел, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также других органов, учреждений и общественных объединений, чья деятельность направлена на защиту прав несовершеннолетних.

Кроме того следует добавить, что Прокуратурой РТ, органами внутренних дел и органами опеки и попечительства осуществляется защита прав детей в административном порядке.

Прокуратура РТ – это единая централизованная система органов, осуществляющих от имени РТ надзор за исполнением действующих на ее территории законов, в чем состоит ее основная функция¹. Основным приоритетным направлением работы прокуратуры является соблюдение прав и свобод граждан. Согласно действующему законодательству, надзор за соблюдением прав и свобод граждан – одно из шести основных направлений практической деятельности прокуроров. Предметы прокурорского надзора за деятельностью органов исполнительной власти (так называемого общего надзора) определены Законом РТ «О прокуратуре Республики Таджикистан».

Кроме органов Прокуратуры в Республике Таджикистан органы внутренних дел (ОВД) проводят индивидуальную профилактическую работу в семьях, где права ребенка регулярно нарушаются; с родителями, не исполняющими или не надлежаще исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию совершеннолетних детей; активно участвуют в выявле-

¹ Конституционный закон РТ «Об органах прокуратуры» от 25 июля 2005 г. // АМО РТ. 2005. № 7. Ст. 398; 2006. № 3. Ст. 141; 2007. № 5. Ст. 350; № 7. Ст. 652. 2008. № 12. Ст. 981; 2009. № 5. Ст. 314.

нии фактов нарушения прав ребенка в семье; в случае необходимости осуществляют подготовку дел по лишению и ограничению родительских прав.

Вопросами защиты прав детей занимаются министерства и ведомства Республики Таджикистан, каждое в пределах своих компетенций и полномочий: Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты населения (Министерства здравоохранения, юстиции и внутренних дел), а также комитеты при Правительстве РТ, например: Комитет по делам молодежи. Также при Парламенте РТ действует: Комитет по социальным вопросам, по здоровью, науке, культуре, по делам женщин и молодежи при Маджлиси Милли (верхняя палата Парламента), а также по образованию и молодежи при Маджлиси Намояндагон (нижняя палата Парламента). За подготовку национальных докладов в Комитет ООН по правам ребенка, а также за реализацию рекомендаций Комитета по правам ребенка ответственность несет Национальная Комиссия по правам ребенка. Однако в компетенцию Комиссии не входит обязанность по подготовке национальных докладов (в части прав детей) другие комитеты ООН по правам человека². На местном уровне созданы отделы и комитеты по правам ребенка.

Для полного и своевременного обеспечения выполнения международно-правовых обязательств РТ в области прав человека постановлением Правительства РТ от 7 сентября 2001 года № 423 была создана Комиссия при Правительстве РТ по правам ребенка. Также в компетенции Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав находится защита прав ребенка в семье.

В непосредственные обязанности этих комиссий входит: предъявление в суд иска о лишении и ограничении родительских прав; осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов ребенка, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их безнадзорности, беспризорности; организация, в случае необходимости, контроля за условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних детей; под-

² Доклад НПО о соблюдении Таджикистаном Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство обращения и наказания 37-я сессия. URL: http://www1.umn.edu/humanrts/russian/cat/Rrprt_tajikistan2011.html.

готовка материалов, представляемых в суд по вопросам, связанным с защитой прав ребенка в семье³.

В то же время следует обратить внимание на то, что в Таджикистане практически отсутствуют социальные службы, призванные работать с неблагополучными семьями, из которых убежали дети, с администрацией школ, откуда их отчислили, организовывать мероприятия по проведению досуга и т.п. Так, например, целенаправленная работа с проблемной биологической семьей, из которой ушли дети, не проводится. Центры помощи семье и детям работают «по обращениям», т.е. с теми семьями, которые сами приходят за помощью. Как известно, дисфункциональные семьи, как правило, самостоятельно за помощью никогда не обращаются, а дети уходят именно из таких семей. Меры, предпринятые государством в отношении подобных семей, принято называть «профилактикой социального сиротства». Однако они не достигают поставленной цели. Таким образом, становится очевидным, что срочно требуется целенаправленная работа с проблемной семьей и ребенком.

Все это доказывает необходимость введения более гибких и более точных критериев в установлении социального статуса ребенка и уточнения категории детей, которым предоставляется помощь местных органов власти.

Необходимо отметить, что в современности устарело само понятие «ребенок, оставшийся без попечения родителей», в результате чего необходимая помощь не может быть предоставлена либо возникает «скрытое» социальное сиротство; невозможно также создание служб по профилактике этого явления. Таким образом, как отмечает О.Ю. Таибова, необходимо ввести уточненную категорию детей – «дети, нуждающиеся в государственной защите» (социальные сироты). Так, в законодательство, наряду с такими категориями, как «дети-сироты» и «ребенок, оставшийся без попечения родителей» необходимо ввести и закрепить термин «дети, нуждающиеся в государственной защите» – это дети, проживающие в семье, которым не обеспечен или обеспечен в недостаточной степени (либо они не способны достичь или находятся в

³Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних утверждено Указом Президента РТ от 23 февраля 1995 г. № 178.

условиях не позволяющих им достичь) необходимый для них уровень нормальной жизнедеятельности без оказания (предоставления) им помощи со стороны органов местного самоуправления⁴.

Бесспорно, количество органов опеки и попечительства не соответствует числу сиротства в стране. Для изменения общей ситуации в этой сфере, необходимо, чтобы работа этих органов не была формальной. В интересах ребенка целесообразнее поменять действующий порядок работы органов опеки, то есть процесс работы с ребенком должен быть рассмотрен не как одномоментный административный акт по устройству в детское интернатное учреждение или в семью, а как комплекс последовательных действий, направленных в целом на улучшение положения ребенка, на защиту его прав и законных интересов.

Таким образом, следует отметить, что назрела крайняя необходимость проведения административной реформы в области охраны и защиты прав несовершеннолетних, так как неэффективность, а порой и недееспособность существующей системы по защите прав детей является наглядным примером того, что сегодня систему органов, призванных защищать права несовершеннолетних, нельзя считать полностью сформированной и четко функционирующей. В связи с этим процесс формирования органов по защите прав несовершеннолетних в Таджикистане нельзя считать завершенным. Соответственно, необходимость дальнейших преобразований в организации государственного управления в области охраны и защиты прав несовершеннолетних очевидна. Именно поэтому совершенствование организационно-правовой системы должно являться одним из самых действенных и эффективных средств обеспечения прав несовершеннолетних.

Литература

1. Беяк И.К. Каким должен быть орган опеки и попечительства? // Детский дом. 2005. № 3 (16). С. 16.
2. Доклад НПО о соблюдении Таджикистаном Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство обращения и наказания 37-ая сессия. URL: http://www1.umn.edu/humanrts/russian/cat/Rrprt_tajikistan2011.html.

⁴ Таибова О.Ю. Государственное управление в области охраны и защиты прав несовершеннолетних: административно-правовой аспект: дис. канд. юрид. наук. Санкт-Петербург. 2006. С. 101.

3. Конституционный закон РТ «Об органах прокуратуры» от 25 июля 2005 г. // АМО РТ. 2005. № 7. Ст. 398; 2006. № 3. Ст. 141; 2007. № 5. Ст. 350; № 7. Ст. 652; 2008. № 12. Ст. 981; 2009. № 5. Ст. 314.

4. Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних: утверждено Указом Президента РТ от 23 февраля 1995 г. № 178.

5. Таибова О.Ю. Государственное управление в области охраны и защиты прав несовершеннолетних: административно-правовой аспект: дис. ...канд. юрид. наук. Санкт-Петербург. 2006. С. 101.