

Шмелева Светлана Владиславовна,
*профессор кафедры административного и финансового права
Российского университета дружбы народов
shmeleva_svetlana@mail.ru*

ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА В ЛИТОВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Статья посвящена правовым основам регулирования информационного комплекса в Литовской Республике.

Ключевые слова: Литовская Республика, информация, электронная связь, электронная подпись, личные данные.

Благодарю судьбу за то, что в моей жизни, в профессиональном становлении, была Нина Антоновна Куфакова – удивительно скромный, но требовательный, прежде всего, к себе, коллегам и студентам, творчески активный и очень добрый человек.

Система форм и методов нормативно-правового регулирования информационного комплекса довольно объемна. Для координации данного регулирования практически во всех зарубежных странах имеется соответствующий правительственный орган, обладающий необходимыми властными полномочиями, которые заключаются в распределении бюджетных средств, разработке руководящих принципов, рекомендаций, сертификации и лицензировании.

Базовым правовым актом Литовской Республики в области связи является Закон об электронной связи¹, включающий одиннадцать глав и восемьдесят статей. Данный закон регламентирует общественные отношения, связанные с услугами в области электронной связи и сетей связи, а также с используемыми для предоставления этих услуг средствами и ресурсами электронной связи. В рассматриваемую сферу общественных отношений в соответствии с действующим законодательством

¹ Закон Литовской Республики об электронной связи № IX-2135 от 15 апреля 2004 г. // Ведомости Литовской Республики. 2004. № 69–2382.

Литвы включаются и отношения, связанные с радио – и конечными устройствами.

Следует подчеркнуть, что правовое регулирование деятельности в области электронной связи в Литовской Республике основывается на следующих принципах: эффективное управление и использование ограниченных ресурсов, технологическая нейтральность и функциональная равноценность, пропорциональность, минимальное необходимое регулирование, юридическая достоверность на изменяющемся рынке, экономическое развитие и обеспечение действенной конкуренции, защита прав потребителей, объективность критериев, условий и процедур регулирования, прозрачность и отсутствие дискриминации².

Важно также отметить, что хозяйствующие субъекты имеют право заниматься деятельностью в сфере электронной связи без предварительного разрешения государственных органов, но при соблюдении требований действующих законов и иных нормативных правовых актов, в том числе и принятых Службой по вопросам регулирования связи Литовской Республики правовых актов, регламентирующих общие условия ведения деятельности в сфере электронной связи. Однако хозяйствующие субъекты, желающие заняться определенными видами деятельности в сфере электронной связи, обязаны известить соответствующий надзорный орган в порядке, установленном действующим законодательством.

Для хозяйствующих субъектов, оказывающих существенное влияние на соответствующем рынке электронной связи, то есть для субъектов, в одиночку или совместно с другими хозяйственными субъектами занимающих положение, приравняемое к доминирующему, Служба по вопросам регулирования связи вправе возложить дополнительные обязательства, предусмотренные Законом об электронной связи, к примеру, требо-

² Закон Литовской Республики о ратификации Устава Международного Союза телекоммуникаций и Конвенции о Международном Союзе телекоммуникаций № VIII-1340 от 28 сентября 1999 г. // Ведомости Литовской Республики. 2000. № 5-123.

вание относительно прозрачности, отсутствия дискриминации, отделения учета и пр.

В соответствии с действующим законодательством Литовской республики служба по регулированию связи имеет право получать от государственных учреждений, в том числе от организаций других стран-членов Европейского союза, от муниципальных учреждений, от поставщиков сетей и услуг электронных коммуникаций, от пользователей радиочастот (каналов), номера телефонов и других электронных коммуникационных ресурсов, а также иную информацию, в том числе и финансовую, независимо от ее конфиденциальности, необходимую для выполнения возложенных на Службу задач и функций.

Должностные лица Службы по вопросам регулирования связи имеют право по предъявлении разрешения, выданного судом, произвести осмотр помещений, территорий и транспортных средств, используемых предприятием, а также получить доступ к информации, хранящейся в компьютерах и на магнитных носителях; наложить арест, на срок до тридцати дней, документы и предметы, использующиеся или необходимые для использования в качестве доказательств в расследовании нарушений, и представить мотивированное решение об изъятии и перечень документов, и/или объектов, изъятых; и о запросе копий указанных документов; пользоваться услугами специалистов и экспертов для расследования; использовать технические средства в ходе следствия в соответствии с процедурой, установленной законом; проводить выездные осмотры оборудования и/или технических устройств; осуществлять иные права, предусмотренные действующим законодательством Литовской Республики.

Закон об электронной подписи,³ состоящий из пяти глав и шестнадцати статей, регламентирует создание, проверку, действие электронной подписи, права и ответственность пользователей подписи, конкретизирует услуги по сертификации и требования к их поставщикам, а также права и функции органа по

³ Закон Литовской Республики об электронной подписи № VIII-1822 от 11 июля 2000 г. // Ведомости Литовской Республики. 2000. № 61-1827.

надзору за электронной подписью. Необходимо уточнить, что безопасная электронная подпись, то есть подпись, созданная при помощи безопасного оборудования по ее формированию и подтвержденная действительным квалифицированным сертификатом, имеет для электронных данных такую же юридическую силу, как и обычная подпись в письменных документах, и принимается как средство доказательства в суде. Следует также обратить внимание на то, что данные по проверке подписи являются публичными.

Действующее законодательство предусматривает, что расположенные в Литовской Республике поставщики услуг по сертификации, составляющие квалификационные сертификаты, должны в установленном порядке зарегистрироваться в организации по надзору за электронными подписями. Квалификационные сертификаты, составленные иностранными поставщиками услуг по сертификации, юридически приравниваются к квалификационным сертификатам, представленным поставщиками услуг по сертификации, находящимися в Литовской Республике в том случае, если они составлены поставщиком услуг по сертификации, аккредитованным в Литовской Республике или в государстве Европейского союза, либо в случае поручительства за сертификат поставщиком услуг по сертификации, расположенным в Литовской Республике и соответствующим установленным Правительством Литовской Республики или уполномоченным им органом требованиям, предъявляемым в отношении поставщиков услуг по сертификации, составляющих квалификационные сертификаты, либо в случае поручительства за сертификат поставщиком услуг по сертификации, расположенным в государстве Европейского союза и соответствующим требованиям, предъявляемым в отношении поставщиков услуг по сертификации, составляющих квалификационные сертификаты, равнозначные установленным Правительством Литовской Республики или уполномоченным им органом.

В целях защиты права человека на неприкосновенность частной жизни при распоряжении личными данными принят

Закон о правовой охране личных данных⁴, регламентирующий отношения, возникающие при распоряжении личными данными автоматическим способом, а также при распоряжении упорядоченными файлами, содержащими личные данные, не автоматическим способом: списками, картотеками, делами, сводами и пр. Настоящий закон также устанавливает права физических лиц, выступающих в качестве субъектов данных, порядок защиты настоящих прав, права, обязанности и ответственность юридических и физических лиц при распоряжении личными данными. Закон подлежит применению в случае распоряжения личными данными в деятельности управляющего данными, учрежденного и действующего на территории Литовской Республики, либо управляющего данными, учрежденного не на территории Литовской Республики, в отношении которого в соответствии с международным публичным правом подлежит применению законодательство Литовской Республики, либо управляющего данными, учрежденного и действующего в государстве, не являющемся членом Европейского союза или другим государством европейского экономического пространства, но использующего средства распоряжения личными данными, расположенные в Литовской Республике, за исключением тех случаев, когда такие средства используются только для транзитной пересылки данных через территорию Литовской Республики, Европейского союза или иного государства европейского экономического пространства.

В целях исполнения обязательств Литовской Республики по членству в Евросоюзе данным Законом обеспечивается также свободное движение личных данных. Согласно Закону личные данные определяются как любая информация, связанная с физическим лицом – субъектом данных, личность которого известна или может быть прямо или косвенно установлена при помощи таких средств как личный код, одного или нескольких характерных для лица признаков физического, физиологического, психологического, экономического, культурного или соци-

⁴ Закон Литовской Республики о правовой охране личных данных № I-1374 от 11 июня 1996 г., новая редакция закона № IX-1296 // Ведомости Литовской Республики. 2008. № 22-804.

ального характера. Следует отметить, что к обработке особенных данных физического лица, а именно, информации, связанной с его расовым или этническим происхождением, политическими, религиозными, философскими или иными убеждениями, членством в профсоюзах, здоровьем, половой жизнью, а также с информацией о судимости, применяются дополнительные юридические требования.

Закон об информировании общественности⁵ устанавливает, что публичная информация, используемая в средствах массовой информации, то есть, в книгах, газетах, журналах, бюллетенях, в телевизионных и радиопрограммах, кинопродукции и др., должна быть представлена достоверно, точно и объективно. Закон гарантирует право любого лица искать, собирать данные и обнародовать их в средствах массовой информации, записывать, фотографировать, снимать или фиксировать информацию иными способами.

Для обеспечения свободы информации действующим законодательством Литвы запрещается оказывать влияние на подготовителя и распространителя публичной информации, их участника или журналиста, побуждая их к неверному, либо пристрастному предоставлению информации в средствах массовой информации. Важно отметить, что рассматриваемым Законом обеспечивается конфиденциальность источника информации, устанавливается ряд конкретных запретов, например, запрет на применение незаконных ограничений свободы информации.

Создателями (разработчиками) публичной информации, равно как и ее распространителями могут быть только в установленном законодательством порядке зарегистрированные в Литовской Республике юридические лица и филиалы иностранных юридических лиц или других организаций.

В Законе, частности, указано, что государственные и муниципальные учреждения и ведомства (за исключением на-

⁵ Закон Литовской Республики об информировании общественности № I-1418 от 11 июня 2012 г., новая редакция закона // Ведомости Литовской Республики. 2012. № 82-3254.

учных и образовательных учреждений), банки и политические партии не имеют права быть производителями (разработчиками или создателями) общественной информации или участвовать в разработке такой информации; однако, они могут публиковать неперIODические информационные издания, направленные на информирование общественности о своей деятельности, если иное не предусмотрено законодательством.

Итак, в рамках сравнительно-правового исследования правового базиса информатизации была проанализирована специфика организационно-правовых аспектов регулирования информационного комплекса в Литовской республике.